

Е.И. Кранина

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ РЕФОРМА КНР: ПЕРЕХОД К НОВОМУ ЭТАПУ «ЗЕЛеноЙ МОДЕЛИ» РАЗВИТИЯ

Аннотация. 3-й пленум ЦК КПК 20-го созыва» (июль 2024 г.) открыл новый этап реформ в КНР, в том числе в области экологии. Согласно принятым документам, страна продолжит идти по пути национального возрождения, придерживаясь «зеленой модели» развития. Пять из 20 заявленных параметров плана 14-й пятилетки (2021—2025 гг.) относятся к категории «экология» и направлены на формирование «зеленой экономики». Китай занял одну из главных позиций в мире по патентам в области «зеленых» технологий и производству экологического оборудования, является лидером по применению экологически чистой энергии, мегапроектам в сфере солнечной и ветряной генераций.

КНР стремится к осуществлению «двух углеродных целей»: достижению пика выбросов углекислого газа к 2030 г. и углеродной нейтральности к 2060 г. В 15-й пятилетке (2026—2030 гг.) продолжится работа по пересмотру экологических законов и нормативных актов, повышению эффективности правоприменения и усилению судебной защиты в области охраны окружающей среды.

К 2030 г. планируется достичь максимума общего объема выбросов основных загрязняющих веществ и устойчивого улучшения качества экологической среды, к 2035 г. — кардинально решить экологические проблемы, восстановить не менее 30 % деградированных наземных, внутренневодных, прибрежных и морских экосистем.

Ключевые слова: КНР, реформы, экологическая цивилизация, 14-й пятилетний план.

Автор: Кранина Елена Ильинична, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра социально-экономических исследований Китая, Институт Китая и современной Азии РАН (ИКСА РАН) (адрес: 117977, Москва, Нахимовский пр-т, 32). ORCID: 0000-0001-9218-0480. E-mail: ekranina@yandex.ru

Kranina E.I.

Environmental Reform in China: Transition to a New Stage of the “Green Model” of Development

Abstract. The 3rd Plenum of the CPC Central Committee of the 20th convocation” (July 2024), opened a new stage of ecological reforms in the People’s Republic of China. According to the adopted documents, the country will continue to follow the path of national revival, adhering to the “green model” of development. Five of the 20 declared parameters of the plan 14-five—year plan (2021—2025) — belong to the category “ecology” and are aimed at the formation of a “green economy”. China has taken one of the main positions in the world in patents in the field of “green” technologies and the production of environmental equipment, is a leader in the use of environmentally friendly energy, megaprojects in the field of solar and wind generation.

China is striving to achieve “two carbon goals”: achieving peak carbon dioxide emissions by 2030 and carbon neutrality by 2060. In the 15th five-year plan (2026—2030), work will continue on revising environmental laws and regulations, improving the effectiveness of law enforcement and strengthening judicial protection in the field of environmental protection.

By 2030, it is planned to achieve a maximum in total emissions of major pollutants and sustainable improvement in the quality of the ecological environment. The conservation status of “biodiversity” is defined as a national strategy. By 2035, at least 30 % of degraded terrestrial, inland water, coastal and marine ecosystems will be restored.

Keywords: China, reforms, ecological civilization, 14th Five Year Plan, Belt and Road.

Author: Elena I. Kranina, Ph.D. (Economic Sciences), Senior Researcher at the Center for Social and Economic Research of China, Institute of China and Modern Asia, Russian Academy of Sciences (ICCA RAS) (address: 117977, Moscow, Nakhimovsky Prospekt, 32). ORCID: 0000-0001-9218-0480. E-mail: ekranina@yandex.ru

3-й пленум ЦК КПК 20-го созыва (июль 2024 г.) положил начало новому периоду открытости и социалистической модернизации КНР в новую эпоху. В «Решении», принятом пленумом, были сделаны важные распоряжения по углублению реформы в области охраны ок-

ружающей среды, сокращению углеродных выбросов, снижению загрязнения, продвижению зеленой циркулярной экономики, международному экологическому взаимодействию. Экологические реформы перешли к этапу системного, интегрированного и всестороннего углубления.

Руководство страны форсирует «зеленую» трансформацию всех областей экономического и социального развития, отдавая приоритет защите окружающей среды, гармоничному сосуществованию человека и природы, строительству «прекрасного и спокойного Китая». ЦК КПК и Госсовет КНР обнародовали «Соображения об ускорении всесторонней зеленой трансформации социально-экономического развития». Верховная народная прокуратура (ВНП) и Министерство экологии и окружающей среды КНР усиливают работу по координации управления природными ресурсами и правоохранительной деятельности.

Согласно поставленным в документах 3-го пленума задачам, Китай к 2029 г. получит заметные результаты в зеленой трансформации во всех областях социального и экономического развития, а к 2035 г. создаст экономическую систему зеленого, низкоуглеродного и рециркуляционного развития. Все поставленные в «Решении» пленума цели планируется выполнить к 80-й годовщине со дня образования Китайской Народной Республики — 2029 г.

Главными направлениями государственной политики в области экологии объявлены:

1) обеспечение устойчивого развития; снижение загрязнения окружающей среды и ресурсосбережение; привлечение для этого бюджетных и внебюджетных средств;

2) обеспечение перехода к системе рентных платежей; включение в экономические показатели полной стоимости природных объектов с учетом их средообразующей функции, а также стоимости природоохранных (экологических) работ (услуг);

3) создание полноценного механизма взимания с хозяйствующих субъектов, эксплуатирующих природные ресурсы, платежей и их использование на сохранение и восстановление природной среды, в том числе биоразнообразия.

Первоочередной целью является:

1) совершенствование системы законодательства с китайской спецификой, экологического управления;

2) применение дифференцированных мер с учетом особенностей разных регионов, мониторинга и оценки ситуации;

3) разработка системы нормативно-правовых актов, касающихся контроля за использованием территориальных пространств, прав собственности на природоресурсные активы, обеспечения национальной экологической безопасности.

В «Решении» подчеркивается необходимость формирования единой сквозной системы экологического управления, механизма координации работ по защите биологического разнообразия, режима «красной черты», создания системы природных заповедников, основу которой составляют национальные парки.

Упор делается на диверсификацию капиталовложений, бюджетно-налоговой, финансовой, инвестиционной и ценовой политики, расширение платного пользования природными ресурсами, реализацию комплексных мер по экологической компенсации, обеспечение возмещения нанесенного экологического ущерба.

Правительство выдвинуло концепцию перехода от законодательной основы — «количества экологических законов» — к научно обоснованному законодательству — «качеству их исполнения». Необходимым условием «устойчивого развития» является сочетание трех компонентов: «предотвращение загрязнения, восстановление и экологическое строительство».

Главная идея — внедрение политики «нулевой терпимости» к нарушениям в сфере охраны окружающей среды во все отрасли экономики.

Важнейшим фактором поддержания рациональной экологической политики государства является разработка экологической доктрины, которая базируется на Конституции и иных нормативных правовых актах КНР, международных договорах в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов.

В документе «Концепция по защите окружающей среды», опубликованном 11 января 2024 г. ЦК КПК и Госсоветом КНР, установлены конкретные цели и задачи для большинства секторов экономики, диверсифицированный механизм компенсации экологического ущерба на основании рыночных принципов. Отдельно включены задачи по преодолению загрязнения воздуха, водных и земельных ресурсов, опустынивания, окаменения, влаги— и почвопотеря.

В 14-й пятилетке (2021—2025 г.) завершается работа по определению контрольных черт «красной линии» (hóngxiàn 红线): экологической охраны границ постоянных сельскохозяйственных угодий и рубежа отведенных для урбанизации территорий КНР. Министерство экологии и окружающей среды КНР и Академия наук Китая проводят пятое (начиная с 2000 г.) общенациональное двухлетнее экологи-

ческое обследование. Оно направлено на определение «красных линий» (экологической охраны границ деградированных территорий), ключевых функциональных зон и стратегического планирования крупных проектов по сохранению и восстановлению природной среды в трех пространственных масштабах — на национальном, региональном и провинциальном уровнях. К 2024 г. восстановлено более 6,7 млн га экосистем.

Китайский национальный рынок торговли углеродными квотами покрывает 5,1 млрд т выбросов углерода в год и является крупнейшим в мире по объему торговли выбросами парниковых газов. По официальным данным, в настоящее время на рынке присутствуют 2257 предприятий — эмитентов углерода из электроэнергетического сектора. На следующем этапе продолжится включение в него эмитентов из других секторов.

В сотрудничестве с Академией наук Китая Министерство юстиции опубликовало «Национальный рабочий план по надзору и мониторингу качества окружающей среды», подписало соглашение о стратегическом сотрудничестве с Национальным космическим управлением в целях углубления применения спутникового дистанционного зондирования, в рамках которого вводятся в эксплуатацию спутники спектрального наблюдения высокого разрешения.

Цели по претворению в жизнь экологических планов включены в «Национальную повестку дня социально-экономического развития Китая».

В планах 15-й пятилетки (2026—2030 гг.) предусмотрено:

- 1) создание системы нового типа двойного контроля над общим объемом и интенсивностью выбросов углерода;
- 2) углеродной маркировки продукции;
- 3) управления углеродным следом;
- 4) ускорение создания механизмов контроля общего количества и интенсивности углеродных выбросов, включая статистику, учет, мониторинг, направленных на сдерживание интенсивности выбросов.

В результате в КНР должна быть создана одна из самых строгих в мире правовых экологических систем, что позволит добиться значительного прогресса в развитии законодательной базы в сфере экологии, создании единого правового, экономического и организационного механизма государственного экологического управления. К 2025 г. планируется в основном сформировать систему зонального управления экосредой, к 2035 г. она должна эффективно функционировать. К 2035 г. Китай планирует кардинально решить экологические проблемы.