

Н.А. Черевко

К ИТОГАМ САММИТА АТЭС И ВСТРЕЧИ СИ—БАЙДЕН В САН-ФРАНЦИСКО

Аннотация. Состоявшийся в Сан-Франциско (США) в ноябре с.г. очередной саммит АТЭС вызвал повышенный интерес, в первую очередь в связи с проведением новой встречи лидеров Китая и США Си Цзиньпина и Джо Байдена. Анализируются итоги встречи, а также дается обзор оценок российскими экспертами текущих и долгосрочных перспектив американско-китайских отношений.

Ключевые слова: АТЭС, встреча Джо Байдена и Си Цзиньпина, соперничество между Китаем и США.

Автор: Черевко Никита Андреевич, младший научный сотрудник Экспертно-аналитической молодежной лаборатории, Институт Китая и современной Азии РАН (ИКСА РАН) (адрес: 117997, Москва, Нахимовский пр-т, 32). ORCID: 0009-0005-2541-3498. E-mail: cherevko@iccaras.ru

Cherevko N.A.

On the Outcome of APEC and Xi—Biden Summit in San-Francisco

Abstract. The APEC forum held this November in San-Francisco drew attention primarily because of the new summit meeting between leaders of US and China: Xi and Biden. The paper analyses results of the meeting, and provides overview of Russia's experts assessments of immediate and long-term prospects of Sino-American relations.

Keywords: APEC, Xi-Biden summit, US-China competition.

Author: Nikita A. Cherevko, Junior Research Fellow, Expert Analysis Laboratory, Institute of China and Contemporary Asia of the Russian Aca-

demy of Sciences (ICCA RAS) (address: 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117997, Russian Federation). ORCID: 0009-0005-2541-3498. E-mail: cherevko@iccaras.ru

С 11 по 17 ноября в г. Сан-Франциско проходил 30 Саммит АТЭС¹, в котором приняли участие представители 21 стороны (19 стран и 2 территорий)². 16—17 ноября 2023 г. состоялись коллективные встречи руководителей делегаций стран-участников, приехавших на форум, под председательством принимающей стороны — США. Россию на форуме представлял вице-премьер Алексей Оверчук.

17 ноября по итогам встречи была согласована Декларация лидеров АТЭС «Золотые ворота» 2023 г.³ Однако единственным значимым совместным достижением участников форума можно считать лишь отраженное в Декларации обещание поддержать реформу Всемирной торговой организации. При этом лидеры Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) продемонстрировали неустранимые разногласия по поводу конфликтов на Украине и в Газе. В результате в итоговом коммюнике ни один из конфликтов никак не упомянут⁴.

В то же время в заявлении председательствующей стороны (США) отмечаются состоявшиеся «обмен мнениями по поводу продолжающегося кризиса в секторе Газы» и «глубокая обеспокоенность тем, что война на Украине причиняет огромные человеческие страдания и усугубляет существующие слабости в мировой экономике»⁵. При этом Бруней, Индонезия и Малайзия в совместном заявлении

¹ Сан-Франциско приветствует вас. Неделя экономического саммита АТЭС // *APEC*, 2023. URL: <https://ru.apec2023sf.org/> (дата обращения: 25.11.2023).

² АПЕС会议结束, 14国未达成共识? 拜登与中国握手告别 [Заседание АТЭС закончилось без консенсуса среди 14 стран? Байден пожимает руку Китаю на прощание] // *Baidu*, 23.11.2023. URL: https://mbd.baidu.com/newspage/data/landingsuper?context=%7B%22nid%22%3A%22news_8820997802190870275%22%7D&n_type=1&p_from=4 (дата обращения: 25.11.2023).

³ APEC Economic Leaders Jointly Agree to Golden Gate Declaration // *APEC*, 17.11.2023. URL: <https://www.apec.org/press/news-releases/2023/apec-economic-leaders-jointly-agree-to-golden-gate-declaration> (accessed: 21.11.2023).

⁴ Apec summit ends with unity on WTO reform but not Gaza or Ukraine // *The Guardian*, 18.11.2023. URL: <https://amp.theguardian.com/world/2023/nov/18/apec-summit-ends-with-unity-on-wto-reform-but-not-gaza-or-ukraine> (accessed: 21.11.2023).

⁵ Apec summit ends with unity on WTO reform but not Gaza or Ukraine // *The Guardian*, 18.11.2023. URL: <https://amp.theguardian.com/world/2023/nov/18/apec-summit-ends-with-unity-on-wto-reform-but-not-gaza-or-ukraine> (accessed: 21.11.2023).

поддержали послания саммита в Эр-Рияде, призвавшего к немедленному прекращению военных операций в секторе Газа¹.

По вопросам торгового и экономического сотрудничества (которые и декларируются как основная цель саммитов АТЭС), в первую очередь в том, что касается продвижения экономической взаимосвязанности и превращения АТЭС в мега-региональную действующую экономическую систему, общего понимания достичь не удалось. Китайские СМИ связывают это с предвыборной ситуацией, оказывающей давление на администрацию Байдена — демократы обеспокоены политическими рисками заключения торговой сделки в преддверии выборов, и в целях сохранения внутривластной поддержки, заморозили переговоры по торговым вопросам².

На форуме Си Цзиньпин (речь 16 ноября перед лидерами деловых кругов) перечислил главные приоритеты Китая в АТЭС — Азиатско-Тихоокеанский регион не может и не должен превращаться в арену геополитических игр, тем более не может быть вовлечен в «новую холодную войну» и блоковое противостояние. Необходимо придерживаться открытого регионализма, неуклонно продвигать процесс создания Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли, содействовать укреплению взаимосвязанности, строить в АТР открытую экономику взаимовыгодного сотрудничества. Значительное внимание Си уделил заверениям, что экономика Китая продолжает восстанавливаться, Китай по-прежнему является крупнейшим драйвером мирового роста, фундаментальные основы долгосрочного экономического роста Китая не изменились и не изменятся³.

Несомненно, подобная риторика призвана развеять опасения иностранных инвесторов относительно состояния китайской экономики, переживающей очевидные сложности (в частности, на бри-

¹ Lawder D., Brunnstrom D. APEC leaders divided on Ukraine, Gaza wars, back WTO reform // *Reuters*, 19.11.2023. URL: <https://www.reuters.com/technology/biden-urges-apec-members-ensure-ai-brings-change-better-2023-11-17/> (accessed: 21.11.2023).

² АПЕС-конференция завершена, 14 стран не достигли консенсуса: Байден жмёт руку Китаю на прощание // *Baidu*, 23.11.2023. URL: https://mbd.baidu.com/newspage/data/landingsuper?context=%7B%22nid%22%3A%22news_8820997802190870275%22%7D&n_type=1&p_from=4 (дата обращения: 25.11.2023).

³ 习近平向亚太经合组织工商领导人峰会发表书面演讲 // 生态环境部 [Си Цзиньпин выступил с речью на Саммите бизнес-лидеров стран АТЭС] // *Министерство экологии и окружающей среды*, 17.11.2023. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1782797440316731426&wfr=spider&for=pc&searchword=%E4%BA%9A%E5%A4%AA%E7%BB%8F%E5%90%88%E7%BB%84%E7%BB%87%E5%B3%B0%E4%BC%9A> (дата обращения: 25.11.2023).

финге МИД КНР 21 ноября прозвучало, что за 10 месяцев с.г. фактическое использование иностранных инвестиций в Китае сократилось на 9,4 %)¹.

Главным политическим событием саммита стала личная встреча лидеров США и Китая Джо Байдена и Си Цзиньпина, состоявшаяся 15 ноября 2023 г. Аналитики положительно оценивают сам факт встречи как признак некоторой стабилизации и смягчения напряженности в отношениях двух ведущих экономических держав мира.

Складывается впечатление, что Си принял предложенную американской стороной игру в «регулируемое соперничество», но со своей стороны попытался переформулировать такой курс в пять принципов взаимодействия или «пять несущих опор» (согласно новейшему политическому дискурсу Пекина): Китай и США «должны совместно формировать верное восприятие друг друга (共同树立正确认知), эффективно разрешать разногласия (共同有效管控分歧), продвигать взаимовыгодное сотрудничество (共同推进互利合作), нести ответственность ведущих стран (共同承担大国责任) и содействовать гуманитарным связям» (共同促进人文交流). В центральной прессе КНР вышла серия статей, посвященных этим пяти основам «китайско-американских отношений в эпоху Си Цзиньпина».

Обратил на себя посыл Си, повторяемый в последнее время, что мир достаточно большой, чтобы вместить в себя интересы и Китая и США. При этом декларируется, что КНР и США ведущие страны с обширными общими интересами не могут не иметь дело друг с другом и не должны пытаться изменить друг друга². Подчеркивается, что «от выбора Китая и США — укрепление сплоченности и сотрудничества или конфронтация лагерей — будет зависеть будущее человечества и будущее планеты» (мининдел Ван И)³. Ответственность за конфликт между странами возлагается на неких неназванных отдельных

¹ Пресс-конференция 21 ноября 2023 г. официального представителя МИД КНР (fmprc.gov.cn) // *МИД КНР*. URL: https://www.fmprc.gov.cn/rus/mfw/ce_cegw_chn/lxjzhzhdh/202311/t20231123_11185856.html (дата обращения: 25.11.2023).

² 深观察 | 旧金山峰会昭示亚太将成为全球经济增长先锋 [Глубокий взгляд | Саммит в Сан-Франциско показывает, что Азиатско-Тихоокеанский регион станет лидером глобального экономического роста] // *The Paper*, 18.11.2023. URL: https://m.thepaper.cn/newsDetail_forward_25345572 (дата обращения: 25.11.2023).

³ Руководство китайско-американскими отношениями и азиатско-тихоокеанскому сотрудничеству (fmprc.gov.cn) // *МИД КНР*, 18.11.23. URL: https://www.fmprc.gov.cn/rus/wjdt/zyjh/202311/t20231120_11183502.html (дата обращения: 25.11.2023).

людей в США, которые намеренно искажают стратегические цели КНР. Поэтому главная задача — изменение восприятия КНР¹.

На встрече был достигнут ряд конкретных договоренностей — более 20, по оценке МИД КНР, в таких областях, как политика и дипломатия, гуманитарные обмены, глобальное управление и военная безопасность. Из того, что известно, стороны учредили межправительственную группу по ИИ, рабочую группу по сотрудничеству в борьбе с наркотиками, увеличат количество прямых авиарейсов, проведут консультации по вопросам туризма и упростят процедуры получения виз. Китай объявил о готовности в ближайшие пять лет пригласить 50 тыс. молодых американцев по программам обмена и обучения. Лидеры согласились провести новую личную встречу, без определения сроков.

Китай пошел навстречу США в вопросах возобновления контактов по военной линии (в том числе по военно-морской деятельности), что является серьезной уступкой в надежде на снятие США торгово-экономических ограничений. Однако американская сторона, судя по всему, уклонилась от каких-либо конкретных послаблений помимо общего обещания Байдена, что США не стремятся к разрыву связей с Китаем.

Китайская сторона характеризуют саммит как большой успех. Китайских политологов весьма воодушевило то, что перед саммитом США предприняли ряд жестов в отношении Китая и России (не стали требовать присутствия на саммите главы администрации Гонконга Ли Цзячао, отозвали визовые ограничения в отношении российской делегации в АТЭС), усматривая в этих второстепенных по сути деталях осознание США важности взаимодействия с Китаем и Россией для решения глобальных проблем².

Российские эксперты высказываются значительно более сдержанно. Так, они указывают, что ни по существенному для Китая вопросу ослабления торгово-экономического давления на Пекин, ни по

¹ 做伙伴才是面向未来的正确选择 (钟声) —— 共同努力浇筑中美关系的五根支柱 [Быть партнерами — правильный выбор для будущего (Звон Колокола) — Совместные усилия по укреплению пяти столпов отношений между Китаем и США] // *Paper people*, 21.11.2023. URL: http://paper.people.com.cn/rmr/htm/2023-11/21/nw.D110000renmr_20231121_2-03.htm (дата обращения: 25.11.2023).

² 中美俄齐聚旧金山, 面对34万亿债务, 美国展现决心 [Китай, США и Россия собрались в Сан-Франциско, США проявляют решимость перед лицом долга в 34 триллиона долларов] // *Baidu*, 21.11.2023. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1783145848676164509&wfr=spider&for=pc&searchword=%E6%97%A7%E9%87%91%E5%B1%B1%E5%B3%B0%E4%BC%9A> (дата обращения: 25.11.2023).

украинскому вопросу, ни по ближневосточному конфликту общих позиций не достигнуто.

Большинство российских аналитиков сходятся на том, что существующие между державами противоречия носят по выражению китаеведа А. Маслова, «экзистенциальный, цивилизационный характер»¹. Главным итогом встречи эксперты считают то, что она отсрочила неизбежное ухудшение американско-китайских отношений, поскольку стороны практически не изменили своих позиций ни по одному из принципиальных вопросов².

Нынешняя нормализация воспринимается как временное явление³, продиктованное совпадением сиюминутных политических интересов обеих сторон: США входят в предвыборный цикл президентской кампании 2024 г., а Пекин это вполне устраивает, чтобы постараться переналадить отношения в лучшую сторону уже со следующим президентом, имея в виду «максимально продлить инерцию партнерства»⁴ для получения времени на уход от зависимости в экономике и передовых технологиях.

В свою очередь С. Цыплаков считает, что китайско-американские взаимосвязи, которые он характеризует как «партнерство и соперничество противоположностей», представляет сложное сочетание обоих элементов, причем их соотношение не статично, а может динамично изменяться в ту или иную сторону. На данном этапе эксперт усматривает признаки формирования «большой китайско-американской двойки» независимо от того, будет ли она формализована или нет⁵.

Эксперты полагают, что США продолжат под тем или иным предлогом тактику технологического и геостратегического «удуше-

¹ 中美俄齐聚旧金山，面对34万亿债务，美国展现决心 [Китай, США и Россия собрались в Сан-Франциско, США проявляют решимость перед лицом долга в 34 триллиона долларов] // *Baidu*, 21.11.2023. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1783145848676164509&wfr=spider&for=pc&searchword=%E6%97%A7%E9%87%91%E5%B1%B1%E5%B3%B0%E4%BC%9A> (дата обращения: 25.11.2023).

² Лукьянов Ф. Китайско-американская повестка укоренена в коммерческих интересах // *Российская газета*, 16.11.2023. URL: <https://rg.ru/2023/11/16/si-i-bajden-v-sovetsko-amerikanskom-zerkale.html> (дата обращения: 23.11.2023).

³ Зуенко И. Идти и жевать жвачку вместе // *Профиль*, 16.11.2023. URL: <https://profile.ru/columnist/idti-i-zhevat-zhvachku-vmeste-1418467/> (дата обращения: 23.11.2023).

⁴ Зуенко И. Идти и жевать жвачку вместе // *Профиль*, 16.11.2023. URL: <https://profile.ru/columnist/idti-i-zhevat-zhvachku-vmeste-1418467/> (дата обращения: 23.11.2023).

⁵ Цыплаков С. Китай и США: партнерство и соперничество противоположностей // *Независимая газета*, 26.11.2023. URL: https://www.ng.ru/courier/2023-11-26/9_8886_chi_na.html (дата обращения: 27.11.2023).

ния» КНР, в том числе используя серьезную уязвимость Китая перед США вследствие ошибочности прежней стратегии развития, основывавшейся на убеждении, что «американцы не станут обострять отношения с ключевым торгово-экономическим партнером, поскольку это экономически невыгодно»¹.

Другие исследователи объясняют примирительную тональность Си в Сан-Франциско тем, что Китай считает, что с Байденом ему договориться все же легче, чем с представителями Республиканской партии в случае их победы на предстоящих выборах и Пекин не хочет обострять отношения с демократами.

Выводы

Ноябрьский саммит АТЭС не принес существенных результатов, поскольку два экономических тяжеловеса — Китай и США еще находятся в «отправной точке» поиска современного баланса отношений. Учитывая фундаментальный характер противоречий между ними, о какой-либо серьезной перезагрузке в стратегическом соперничестве США и Китая речи не идет. Однако встреча лидеров США и Китая, затмившая саммит, позволила сторонам более четко понять границы возможных компромиссов.

Отдельно следует отметить излишний оптимизм китайских экспертов по поводу итогов саммита. Возможно, что китайцы никак не могут поверить в то, что США ради сохранения своего доминирования могут своими руками разрушить систему взаимосвязей, выгодную самим США, хотя перед глазами пример разрушения Западом экономических связей в ходе конфликта с Россией.

¹ Зуенко И. Идти и жевать жвачку вместе // *Профиль*, 16.11.2023. URL: <https://profile.ru/columnist/idti-i-zhevat-zhvachku-vmeste-1418467/> (дата обращения: 21.11.2023).