

## Библиографический список

Вэй Хоукай 2024 — *Вэй Хоукай* 魏后凯. Цзай гэнцэ гао цэнцы шан гунгу хэ ваньшань нунцунь цзибэнь цзиньин чжиду 在更高层次上巩固和完善农村基本经营制度 (На более высоком уровне укреплять и совершенствовать основную хозяйственную систему в деревне). URL: [rdi.cass.cn/gzsn/202408/t20240822\\_5773323.shtml](http://rdi.cass.cn/gzsn/202408/t20240822_5773323.shtml) (дата обращения: 15.03.2025).

Хань Цзюнь 2024 — *Хань Цзюнь* 韩俊. «Сань нун» линьйюу туйдун гао чжилян фачжань дэ жэдянь цзеду — Чжунго шэхуэй кэсюэюань нунцунь фачжань яньцзюсо. «三农» 领域推动高质量发展的热点解读 — 中国社会科学院农村发展研究所 (Разъяснение «ключевых «моментов высококачественного развития в сфере «сань нун». — Институт развития деревни КАОН). URL: [rdi.cass.cn/gzsn/202407/t20240726\\_5767003.shtml](http://rdi.cass.cn/gzsn/202407/t20240726_5767003.shtml) (дата обращения: 15.03.2025).

Чжику яолунь...2025 — Чжику яолунь / *Вэй Хоукай*: цюэбао чжун лян нунцунь шоужу чисюй вэньдин цзэнчжан 智库要论 | 魏后凯: 确保种粮农民收入持续稳定增长 (Данные аналитического центра / Вэй Хоукай: По-настоящему гарантировать устойчивый и стабильный рост доходов крестьян-производителей зерна). 25.02.2025. URL: [rdi.cass.cn/gzsn/202502/t20250225\\_5849027.shtml](http://rdi.cass.cn/gzsn/202502/t20250225_5849027.shtml) (дата обращения: 15.03.2025).

## Политика в области защиты окружающей среды

ЦК КПК и Госсовет КНР проводят систематическую работу по всестороннему продвижению концепции «экологической цивилизации с китайской спецификой новой эпохи», реализуют важнейшие программы по строительству «Прекрасного Китая», форсируют «зеленую» трансформацию всех областей экономического и социального развития, стимулируют научно-технические инновации.

Как активный лидер в области борьбы с изменением климата, КНР содействует реализации Рамочной конвенции ООН и Парижского соглашения. В секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций в январе 2025 г. подано два доклада о конкретных действиях и успехах в области защиты окружающей среды. Документы включают в себя государственный реестр парниковых газов, показатели финансовых и технологических инвестиций в экологию<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> В Китае представлена нормативная база для экологичного развития страны. 15.01.2024. URL: <https://news.ecoindustry.ru/2024/01/v-kitae-predstavlena-normativnaya-baza-dlya-ekologichnogo-razvitiya-strany/> (дата обращения: 18.01.2025).

Руководство страны проводит конкретные меры по содействию технологическим прорывам и инновациям в области «зеленой» и низкоуглеродной трансформации, реинжинирингу производственных процессов с низким и нулевым уровнем выбросов углерода, по развитию низкоуглеродного строительства и транспорта, а также глобальному сотрудничеству в этой области.

На ежегодном Центральном совещании по экономической работе, прошедшем с 11 по 12 декабря 2024 г. в Пекине, поставлены задачи по наращиванию темпов «зеленого» перехода во всех сферах социально-экономического развития, ускорения строительства баз возобновляемых источников энергии<sup>1</sup>. Установлены конкретные цели и задачи для большинства секторов экономики и диверсифицированный механизм компенсации экологического ущерба на основании рыночных принципов. Отдельно включены задачи по преодолению загрязнения воздуха, водных и земельных ресурсов, опустынивания, окаменения, влаго- и почвопотерь<sup>2</sup>.

Министерство науки и технологий КНР совершенствует систему и механизмы научных исследований, технической отследики и мониторинг, а также защиту прав интеллектуальной собственности на соответствующие технологические достижения. Развивается система управления и экономии общим объемом ресурсов, энергосбережением и водосбережением на главных энергоемких и водоемких предприятиях и в учреждениях страны.

Постепенно расширяется перечень отраслей, имеющих доступ на всекитайский рынок торговли квотами на выбросы углерода. Разработан индикативный перечень отраслей производства, отвечающих требованиям «зеленой» и низкоуглеродной трансформации в таких особо выделенных отраслях, как: черная металлургия, нефтепереработка, производство синтетического аммиака, цементная промышленность, электролитическое производство алюминия, центры обработки данных и теплоэнергетика.

Китай — один из глобальных лидеров **«зеленой» технологической революции**, стремится стать лидером в сфере ESG (экологическое, социальное и корпоративное управление), «зеленого» финансирования и инвестиций, направленных на охрану окружающей среды. Политика в области энергетического перехода, продвижения «зеленой» циркулярной экономики, торговли квотами на выбросы облегчает достижение наме-

---

<sup>1</sup> В Пекине состоялось Центральное совещание по экономической работе, на котором Си Цзиньпин выступил с важной речью. 18.12.2024. URL: <https://russian.news.cn/20241218/37fb9cca31f64647975b10f1e0afb350/c.html> (дата обращения: 18.01.2025).

<sup>2</sup> В Китае представлена нормативная база для экологичного развития страны. 15.01.2024. URL: <https://news.ecoindustry.ru/2024/01/v-kitae-predstavlena-normativnaya-baza-dlya-ekologichnogo-razvitiya-strany/> (дата обращения: 18.01.2025).

ченных целей, увеличивает доходы и повышает экологический имидж страны.

КНР занимает лидирующие позиции в мире на рынке экологических технологий: снижения совокупных энергозатрат на единицу продукции в сфере производства сырой стали, электролитного алюминия, цементного клинкера, листового стекла и др. Обнародованы 13 марта 2025 г. комплексные руководящие принципы по продвижению высококачественного развития сектора производства оборудования для охраны окружающей среды, нацеленные на обеспечение глобальной конкурентоспособности на рынке экологических технологий.

Они включают трехлетнюю кампанию по модернизации основного экологического оборудования, а также углубленную интеграцию технологий 5G и искусственного интеллекта в разработку продуктов, устранение загрязнения и мониторинг окружающей среды. Производство оборудования для охраны окружающей среды расширяется, а ежегодный совокупный рост сектора приближается к 6%. В 2024 г. объем его производства достиг 920 млрд юаней (128,32 млрд долл.).

Созданы и уже работают оснащенные современной техникой полигоны, где ведется мониторинг за динамикой парниковых газов, детализация данных по многим секторам и видам деятельности: энергетика, промышленные процессы, сельское хозяйство, землепользование и лесное хозяйство и т.д. На основе собранных данных рассчитывается динамика бюджета углерода и уточняются национальные коэффициенты, которые зависят от природно-климатических условий [Доклад о выполнении плана 2025].

Повышение качества законодательной работы рассматривается руководством страны как одна из наиболее важных задач. В «Докладе о работе Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП)», представленном на рассмотрение 3-й сессии ВСНП 14-го созыва, отмечена необходимость пересмотра экологических законов и нормативных актов, повышения эффективности правоприменения и усиления судебной защиты в области охраны окружающей среды. По данным Министерства юстиции КНР, в Китае насчитывается 287 учреждений по оценке экологического ущерба, зарегистрированных в судебных административных органах<sup>1</sup>.

Ускоряется разработка унифицированного каталога поддержки «зеленых» финансов и статистической системы, а также приоритетных направлений. Народный банк Китая и Министерство экологии и окружающей среды обнародовали **«Руководство по развитию “зеленого” фи-**

---

<sup>1</sup> В Китае видят улучшение судебной оценки экологического ущерба. 07.02.2024. URL: <https://russian.news.cn/20240207/32e49bb64f134e15be30f5c7efaf1be29/c.html> (дата обращения: 15.03.2025).

**нансирования КНР**». В нем изложены 19 важных мер для ключевых областей, способствующих «зеленому» финансированию. Главное внимание уделено созданию банка данных экологических проектов и адресности поддержки, Министерство финансов КНР разработало программу размещения суверенных «зеленых облигаций». Она призвана создать систему выпуска Китаем ценных бумаг за рубежом и привлечения иностранных инвестиций в экологические проекты страны<sup>1</sup>.

Активно развивается **«зеленое кредитование»**. Коммерческие банки рассматривают соответствие предприятий экологическим нормам производства как одно из необходимых условий для одобрения кредита, реализуя так называемые пороги экологического доступа и отсекая их для серьезных правонарушителей. Введены в действие **«Положения о компенсации природоохранных затрат»**.

В **«Докладе о работе правительства»**, представленном на рассмотрение 3-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва 5 марта 2025 г., отмечены успехи страны в сфере защиты окружающей среды. КНР добилась нейтрального баланса деградации земель, сократила площади опустыненных и запесоченных земель, увеличила коэффициент лесного покрытия и объем лесного фонда. Экологическая обстановка названа благоприятной практически повсеместно, качество воды в большинстве (свыше 90%) озер, рек и болот оценено как отличное и хорошее; в городах концентрация в воздухе микрочастиц РМ<sub>2,5</sub> в среднем составила 29,3 мкг/м<sup>3</sup>, показатель снизился за год на 2,7%; доля дней с хорошим качеством воздуха достигла 87,2%. В 2024 г. в столице зафиксировано 290 дней (79,2%) с хорошим качеством воздуха, что является самым высоким показателем с начала мониторинга [Ли Цян 2025].

14-й пятилетний план обозначен как план развития **циркулярной экономики**. К 2025 г. страна должна быть полностью переориентирована на методы **«замкнутого производства»**. В основе замкнутого цикла лежат эффективное использование и переработка ресурсов по принципу «сокращение и повторное использование», а ее основные характеристики — низкое потребление, низкие выбросы и высокая эффективность.

Концепция циркулярной экономики включает в себя принцип 3R (reduce, reuse, recycle — сокращение, вторичное использование, переработка), стремится к повышению экономичности использования ресурсов за счет высокоточного управления, результативной переработки и эффективной утилизации отходов. Вторичные ресурсы признаны необходимыми видами сырья для промышленного и сельскохозяйственного произ-

---

<sup>1</sup> Китай внедряет меры по содействию «зеленому» финансированию. 13.10.2024. URL: <https://russian.news.cn/20241013/89a7d8800f8b4fc9bf00d63251f06077/c.html> (дата обращения: 18.01.2025).

водства, стимулирования национальной экономики за счет создания цепочки переработки, системы утилизации, повторного использования и обновления оборудования по схеме trade-in<sup>1</sup>.

Правительством принято **«Решение о совершенствовании экономической системы зеленого, низкоуглеродного и рециркулярного развития»** и о создании китайской корпорации — «Научно-технической государственной платформы по переработке и повторному использованию (циркуляции) ресурсов», включая металлолом, электронику, аккумуляторы электромобилей, ветро- и солнечное энергетическое оборудование, пластмассы и пр. Уставный капитал — 10 млрд юаней (1,4 млрд долл.)<sup>2</sup>. Полностью прекращен импорт твердых бытовых отходов из-за рубежа. Сокращаются производство и потребление пластика. Идет поэтапный подход к цифровизации обращения с опасными отходами и снижению зависимости от мусорных могильников.

По данным Министерства жилья, городского и сельского строительства в 2024 г. 46 ключевых китайских городов выступили с инициативой по созданию системы сортировки, сбора, транспортировки и переработки отходов [Доклад о выполнении плана 2025].

**В 14-й пятилетке завершается работа по определению контрольных черт красной линии: экологической охраны границ постоянных сельскохозяйственных угодий и рубежа отведенных для урбанизации территорий.** По данным, приведенным в докладе Госсовета КНР «О работе по охране пахотных земель» на 13-й сессии ПК ВСНП 14-го созыва, проходившей в декабре 2024 г., на пять северных регионов Китая (провинции: Хэйлунцзян, Хэнань и Цзилинь, автономный район Внутренняя Монголия, Синьцзян-Уйгурский автономный район) приходится почти 40% всех пахотных земель страны, а их общая площадь составляет почти 128,67 млн га. Большое внимание уделяется пахотным землям и пастбищам в южных и прибрежных регионах, а также землям вдоль восточного побережья<sup>3</sup>.

**Опустынивание** — одна из наиболее сложных экологических проблем Китая. В настоящее время КНР принимает активные меры в борьбе с опустыниванием, — вышла на передовые позиции в мире по технологиям в области борьбы с опустыниванием путем экологического восстановления.

---

<sup>1</sup> Трейд-ин — обмен старого товара на новый с доплатой.

<sup>2</sup> Си Цзиньпин призвал создать китайскую компанию по циркуляции ресурсов. 18.10.2024. URL: <https://russian.news.cn/20241018/65aeeb7484174147bca925553f18286b/c.html> (дата обращения: 18.01.2025).

<sup>3</sup> Северные регионы играют значимую роль в охране пахотных земель Китая. 02.01.2025. URL: <https://russian.news.cn/20250102/e4182b9d407a4cd9af87c7bb0c4cb90b/c.html> (дата обращения: 05.01.2025).

В крупнейшей пустыне Такла-Макан, второй по величине подвижной пустыне в мире (площадь ее составляет 337,6 км<sup>2</sup>, длина окружности — 3046 км), завершено строительство «зеленого пояса», включающего ограждения из посадок засухоустойчивых растений. В автономном районе Внутренняя Монголия в целях борьбы с расширением пустынь с помощью робототехники и дронов высаживаются новые леса<sup>1</sup>.

**Леса — важное «хранилище углерода».** КНР относится к группе стран с отрицательным углеродным балансом, по уровню среднечеловеческих запасов лесных ресурсов (менее 1/6 среднемирового уровня) занимает 122-е место. На ее долю приходится одна четверть площади искусственного озеленения планеты, на душу населения лишь 0,11 га (при среднемировой — 0,65 га)<sup>2</sup>.

Благодаря реализации 300 государственных проектов **Китай стал мировым лидером по сдерживанию эрозии почв и лесовосстановлению**<sup>3</sup>. В рамках программы «Три северных защитных пояса» реализовано 22 крупных проекта, создан зеленый заградительный пояс из деревьев и трав протяженностью 2761 км. Проект запущен в 1978 г., Министерством финансов КНР учрежден специальный фонд. Из центрального бюджета 2024 г. для оказания финансовой поддержки программе выделено 12 млрд юаней (1,7 млрд долл.) [Доклад об исполнении центрального и местных бюджетов 2025].

Одновременно выполняются другие аналогичные программы — создания лесозащитных полос в верхнем и среднем течении р. Янцзы и прибрежных лесополос, озеленения гор Тайханьшань и равнинных районов, по охране и восстановлению экосистем, включая барьерную зону экологической безопасности на Цинхай-Тибетском нагорье. Они расширяются за счет включения в них пахотных земель, которые имеются в государственных лесозаготовительных районах и на территории природных заповедников.

В целом лесной покров страны по итогам 2024 г. превысил 25%. Более 200 муниципалитетов получили звание «лесных городов», в сельской местности растительностью покрыто 32,01% территории. За 2024 г. совокупная стоимость продукции лесной и степной промышленности достиг-

---

<sup>1</sup> В крупнейшей пустыне Китая завершено строительство «зеленого пояса». 28.11.2024. URL: <https://russian.news.cn/20241128/379258803de342079884d67f3ebde2ec/c.html> (дата обращения: 11.03.2025).

<sup>2</sup> China Statistical Yearbook 2024. Resources and Environment. 8-36 Investment of Forestry and Grassland Completed (2023). URL: <https://www.stats.gov.cn/sj/nds/2024/indexeh.htm> (дата обращения: 11.03.2025).

<sup>3</sup> В КНР подвели итоги первого года реализации программы «Три северных защитных пояса». 06.07.2024. URL: <https://russian.cgtn.com/news/2024-06-07/1798968032117276674/index.html> (дата обращения: 11.03.2024).

ла 10,17 трлн юаней (около 1,42 трлн долл.), увеличившись на 9,6% в годовом исчислении [Доклад о выполнении плана 2025].

Народный банк Китая и Китайский Банк сельскохозяйственного развития (ADBC) выпускают углеродно-нейтральные (зеленые) облигации для финансирования лесовосстановления. Согласно официальным данным, коэффициент лесистости Пекина вырос с 38,6% в 2012 г. до 44,9% в 2024 г., а уровень облесения достиг 49,8%. В столице насчитывается 1 тыс. 65 парков и зеленых зон, площадь насаждений на душу населения составляет 16,9 м<sup>2</sup> [Доклад о выполнении плана 2025].

**Решение проблем дефицита и качества пресной воды.** По данным Министерства водного хозяйства КНР и по итогам 2024 г., инвестиции в строительство ирригационных объектов и гидротехнических сооружений достигли 1,35 трлн юаней (187,8 млрд долл.). По информации ведомства, в 2024 г. было реализовано 47 тыс. проектов гидротехнических сооружений, что обеспечило мощную поддержку национальным системам борьбы с наводнениями и водоснабжения<sup>1</sup>.

Более 45% бытовых сточных вод в сельской местности подверглось очистке. В 2024 г. уровень охвата сельских районов Китая снабжением водопроводной водой достиг 90%. Началась реализация 26,4 тыс. водохозяйственных проектов, 37 из которых являются крупными; создано более 2,42 млн рабочих мест по всей стране, что сыграло важную роль в стабилизации занятости. Планируется запустить реализацию еще одной серии проектов в этой сфере. Коэффициент использования на селе водопроводной воды по всей стране достиг 94%.

В 2024 г. 88,5% водных участков, на которых проводился мониторинг, имели «довольно хорошее» качество поверхностных вод — на уровне III класса или выше в пятиуровневой системе контроля качества воды в стране, что на 1,4 п.п. больше в годовом исчислении. Кроме того, доля поверхностных вод V класса, самого низкого уровня, составила 0,7%, не изменившись по сравнению с 2023 г.

1 мая 2024 г. вступили в силу «**Положения о сохранении водных ресурсов КНР**». Благодаря крупным инфраструктурным проектам в области водопользования значительно расширились имеющиеся ресурсы пресной воды в озерах и водохранилищах, повысив безопасность источников питьевой воды. В стране насчитывается 2670 озер и 5156 водохранилищ. Даныцзянкоу — крупнейший гидротехнический проект на планете — снабжает водой более 100 млн человек.

С 1 декабря 2024 г. введен **новый налог в целях защиты водных ресурсов** для юридических и физических лиц, которые напрямую ис-

---

<sup>1</sup> Государственный банк развития Китая наращивает поддержку проектов по озере водных ресурсов. 11.09.2024. URL: <https://russian.news.cn/20240731/6a33d2a8f6ee4275894a8326d0b83ea7/c.html> (дата обращения: 11.03.2025).

пользуют поверхностные или грунтовые воды. Ставка налога установлена регионами самостоятельно, все доходы поступают в их бюджет. Она составляет 0,1—1,6 юаня за м<sup>3</sup> для поверхностных вод и 0,2—4 юаня для подземных вод.

Министерство водного хозяйства КНР повышает долю рекуперированной воды в рамках усилий по ее экономии, коэффициент повторного использования в городах с водным дефицитом на окружном уровне превышает 24%. Согласно данным Пекинского управления водоснабжения, в 2024 г. объем утилизированной воды составил почти 30% от ее общего потребления в городе, что является рекордно высоким показателем. В настоящее время в Пекине ведется строительство шести установок по переработке воды [Доклад о выполнении плана 2025].

### **Библиографический список**

Доклад об исполнении центрального и местных бюджетов за 2024 год и проекте центрального и местных бюджетов на 2025 год. Министерство финансов КНР. Представлен 5 марта 2025 года на 3-й сессии Всекитайского Собрания народных представителей 14-го созыва. 14.03.2025. URL: [https://russian.news.cn/20250314/2593d2d0ba2c4e37a00b90d2a3d9d659/202503142593d2d0ba2c4e37a00b90d2a3d9d659\\_XxjwsrR007005\\_20250314\\_CBMFN0A001.docx](https://russian.news.cn/20250314/2593d2d0ba2c4e37a00b90d2a3d9d659/202503142593d2d0ba2c4e37a00b90d2a3d9d659_XxjwsrR007005_20250314_CBMFN0A001.docx) (дата обращения: 15.03.2025).

Доклад о выполнении плана экономического и социального развития за 2024 год и проекте плана на 2025 год. Представлен 5 марта 2025 года на 3-й сессии Всекитайского Собрания народных представителей 14-го созыва. 14.03.2025. URL: [https://russian.news.cn/20250314/b8d33067cc4146a3b07695ca58032930/20250314b8d33067cc4146a3b07695ca58032930\\_XxjwsrR007002\\_20250314\\_CBMFN0A001.docx](https://russian.news.cn/20250314/b8d33067cc4146a3b07695ca58032930/20250314b8d33067cc4146a3b07695ca58032930_XxjwsrR007002_20250314_CBMFN0A001.docx) (дата обращения: 15.03.2025).

Доклад о работе правительства. Зачитан 5 марта 2025 года на 3-й сессии Всекитайского Собрания народных представителей 14-го созыва. 12.03.2025. URL: [https://russian.news.cn/20250312/923f216913db4dfb9bdf3fe5d5cec166/20250312923f216913db4dfb9bdf3fe5d5cec166\\_XxjwsrR007044\\_20250312\\_CBMFN0A001.docx](https://russian.news.cn/20250312/923f216913db4dfb9bdf3fe5d5cec166/20250312923f216913db4dfb9bdf3fe5d5cec166_XxjwsrR007044_20250312_CBMFN0A001.docx) (дата обращения: 15.03.2025).