

**М.Д. Пак**

## **СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА ПОЖИЛЫХ ЛЮДЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ КОРЕЯ**

**Аннотация.** В статье рассматриваются особенности развития социальной политики в отношении пенсионеров в Южной Корее с конца 1980-х годов до нынешнего времени, в том числе политические и экономические аспекты её развития в отношении пожилых, влияние на неё культурных, социальных и демографических факторов, а также её прогнозируемые результаты. В частности, проанализировано введение системы базовой гражданской пенсии в период правления президента Но Му Хёна, получившей дальнейшее развитие при президентах Пак Кын Хе и Мун Чжэ Ине. Особый акцент делается на изучение текущего положения пенсионеров в Республике Корея, их проблем, а также перспектив национальной пенсионной системы в ближайшем будущем.

**Ключевые слова:** Республика Корея, социальная политика, пенсионная система, пожилые граждане, базовая гражданская пенсия, проблемы пенсионеров.

**Автор:** Пак Марианна Давидовна, приглашенный преподаватель, Школа востоковедения, Факультет мировой экономики и мировой политики, Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». E-mail: mlem@mail.ru  
ORCID: 0000-0002-3939-5244.

**Pak M.D.**

### **Formation and development of social policy towards pensioners in the Republic of Korea**

**Abstract.** The report examines the features of the development of social policy for pensioners in South Korea from the late 1980s to the present, including the political and economic aspects of the development of social

policy for the elderly, the impact of cultural, social and demographic factors. In particular, attention is drawn to the introduction of the basic civil pension system during the reign of President Roh Moo Hyuen and further developed under Presidents Park Geun Hye and Moon Jae In. Particular emphasis in the report is placed on studying the current situation of pensioners in the Republic of Korea, their problems, as well as the prospects for the national pension system in the near future.

**Keywords:** the Republic of Korea, social policy, pension system, senior citizens, basic civil pension, problems of pensioners.

**Author:** Marianna D. Pak, Visiting Lecturer, School of Oriental Studies, Faculty of World Economy and International Affairs, National Research University Higher School of Economics (e-mail: mlem@mail.ru) ORCID: 0000-0002-3939-5244.

Согласно статистическим данным, в 2022 г. численность населения Республики Корея вновь сократилась — это уже третий год подряд в истории страны, когда число умерших превышает число родившихся. По предварительным данным Статистического управления за указанный год, смертность рекордно превысила рождаемость на 123,8 тыс. человек: родилось 249 тыс. детей, а умерло 372,8 тыс. Падение рождаемости и старение населения — одни из самых больших проблем, с которыми сталкивается сегодня страна. Продолжительность жизни выросла с 80 до 83 лет, в то время как коэффициент рождаемости снизился до 0,81 в 2021 г., что является самым низким показателем за последние пять лет.

Страна стала «обществом пожилых людей» в 2017 г., когда доля населения в возрасте 65 лет и старше превысила 14 % [Income Security...]. Их доля в 2023 г. составляет 18,8 % [Население Южной Кореи] и к 2025 г. составит 20 %, что сделает Республику Корея «суперстарееющим» обществом. По прогнозам, к 2035 г. доля пожилых людей достигнет 30 %, а к 2050—40 %. Численность экономически активного населения сокращается, а количество пенсионеров вскоре превысит количество налогоплательщиков. Прогнозируется, что без радикальных реформ резерв Национального пенсионного фонда (около 900 трлн вон) будет дефицитным с 2039 г. и истощится к 2055 г.

Увеличение количества пенсионеров неизбежно приведет к снижению темпов экономического роста ввиду сокращения количества трудоспособных граждан. В условиях старения населения все более заметная часть государственного бюджета будет уходить на решение проблем пожилых, в первую очередь — на обеспечение приемлемого уровня медицинского обслуживания.

Социальная защита пожилых граждан — это многовекторный подход, представляющий из себя результат влияния факторов, которые, с одной стороны, вызваны увеличением количества пенсионеров, нуждающихся в поддержке государства, а с другой — усиливающимся бременем налоговых выплат на трудоспособных граждан.

Возможности пенсионного обеспечения, предоставляемые правительством РК, не позволяют многим пенсионерам иметь уровень дохода, сравнимый с минимальным прожиточным минимумом [Poverty rate]. Месячный МРОТ в 2021 г. составлял 1280 долл., а так называемая народная, базовая пенсия — 300 тыс. корейских вон, или 230 долл. [South Korea Minimum Hourly Wages]. В стране растет статистика преступлений и суицидов, совершенных пожилыми корейцами и бездомными. Около 30 % самоубийств совершается пенсионерами. Большая часть людей пожилого возраста вынуждена работать или рассчитывать на помощь детей.

Пенсионная система Южной Кореи состоит из основных компонентов:

1. *Базовая пенсия по старости*, введенная в 2008 г., представляет собой ежемесячную выплату нуждающимся пожилым людям, у которых доход ниже суммы, установленной указом президента. С 2010 г. этот показатель составлял 700 тыс. вон на одного человека и 1 млн 120 тыс. вон на супружескую пару. Пенсия обеспечивает пожизненную защиту лицам в возрасте от 60 лет и старше при условии, что они производили взносы в Пенсионный фонд в течение 20 лет. Граждане, которые вносили взносы не менее 10 лет и достигли 60-летнего возраста, имеют право на уменьшенную пенсию по старости.

2. *Национальная пенсионная система* (далее — НПС) — страховая система пенсионного обеспечения, охватывает работников частного сектора с момента её введения в 1988 г. Работодатели и работники вносят по 4,5 % от заработной платы. Пособия индексируются, при этом полная пенсия доступна в возрасте 60 лет. Пособия по НПС в настоящее время выплачиваются из текущих взносов и накопленных финансовых активов, но, по прогнозам, как отмечено выше, эти активы будут исчерпаны к 2055 г.

3. *Прочие социальные пособия*. В стране действуют дополнительные пенсионные программы для работников государственного сектора\*

---

\* Точнее, это все работники, получающие зарплату из государственного бюджета, а не из доходов частных фирм, т. е. бюджетники.

(1960) и для военнослужащих (1963). Также с 1975 г. введена пенсионная система для учителей частных школ.

Пенсионные расходы в РК все еще относительно низки по сравнению со странами ОЭСР. С увеличением числа лиц, получающих пенсию по НПС, произошло значительное увеличение пенсионных расходов с очень низкого уровня 1,9 % ВВП в 2000 г. до 3,6 % в 2020 г. Для сравнения: в США — 7,5 %; Германии — 0,5; Франции — 13 и в Италии — 15,9 % [Pension spendin].

В 1998 г. принято решение о поэтапном повышении возраста выхода на пенсию до 65 лет к 2033 г., а также введено обязательство властей проводить финансовый анализ системы каждые пять лет. Эти решения повысили финансовую устойчивость НПС, однако первый финансовый анализ в 2003 г. показал необходимость еще одной реформы.

Предложение о проведении второй национальной пенсионной реформы было сделано президентом РК Но Му Хёном в конце 2003 г., но решение о ее проведении было окончательно принято лишь в июле 2007 г. В краткосрочной перспективе ключом к сокращению бедности пожилых людей стала базовая пенсия, которая была введена в 2008 г. и рассчитана на граждан в возрасте от 65 лет при условии, что они заранее выполнили минимальное требование о 20-летних взносах в бюджет НПС. Охват был очень широк — около 70 % пожилых людей, но сумма пособия невелика — от 83 тыс. до 90 тыс. вон в месяц.

Национальная пенсионная реформа 2008 г. не смогла обеспечить долгосрочную финансовую состоятельность, и в обществе постоянно выдвигался тезис в пользу бесплатного социального обеспечения, что нашло свое отражение в программе Пак Кын Хе на президентских выборах в декабре 2012 г. Однако бюджетные ограничения вынудили правительство урезать свои обещания и увеличить расходы без повышения налогов. К 2012 г. «народная пенсия» покрывала лишь 16 % от минимальной стоимости жизни. В 2014 г. уровень пособия был увеличен до 200 тыс. вон, и эта программа поддерживала около 4,9 млн человек.

В свою очередь, администрация следующего президента Мун Чжэ Ина провела две реформы пенсионной системы, в результате которых ставка базовой пенсии была повышена до 250 тыс. вон с сентября 2018 г., а с апреля 2019 г. — до 300 тыс. вон, что все равно не соответствует минимальному прожиточному минимуму.

Количество пенсионеров, проживающих за чертой бедности в РК, составляет 40,4 %, что ставит антирекорд среди стран ОЭСР в 2021 г. [South Korea national pension beneficiaries]

Президент Юн Сок Ёль объявил о 110 национальных задачах, в числе которых указана пенсионная реформа, и обнародовал план создания комитета по реформе пенсионной системы ввиду увеличивающегося числа пенсионеров и сокращающегося количества трудоспособных граждан.

### **Выводы**

В Южной Корее наблюдается самое быстрое в мире сокращение населения среди стран с ВВП на душу населения не менее 30 тыс. долл. К 2100 г. численность населения, по прогнозам, сократится на 53 % до 24 млн человек [Хангук сеге чхвечо]. При этом в 2019 г. прогнозировалось, что к 2100 г. население сократится на 43 %. Ввиду вышесказанного крайне необходимым представляется безотлагательный поиск правительством решения проблем стареющего населения с необходимостью разработки фундаментальных решений, учитывая изменения в демографической структуре населения страны.

### **Библиографический список**

Население Южной Кореи // BDEX. URL: <https://bdex.ru/naselenie/south-korea/> (дата обращения: 11.02.2023).

Хангук сеге чхвечо чульсанюль чачже кирок то кетта [Корея вновь побила собственный рекорд по самому низкому коэффициенту рождаемости в мире] // Donga. 22.02.2023. URL: <https://www.donga.com/ISSUE/Vote2016/News?m=view&date=20230222&gid=118022972> (дата обращения: 12.02.2023) (На кор.)

Income Security for Older Persons in the Republic of Korea // United Nations ESCAP. URL: <https://www.unescap.org/> (дата обращения: 28.01.2023).

Pension spending // OECD. URL: <https://data.oecd.org/socialexp/pension-spending.htm> (дата обращения: 01.02.2023).

Poverty rate // OECD. URL: <https://data.oecd.org/inequality/poverty-rate.htm> (дата обращения: 12.01.2023).

South Korea Minimum Hourly Wages // Trading Economics. URL: <https://tradingeconomics.com/south-korea/minimum-wages> (дата обращения: 12.02.2023).

South Korea national pension beneficiaries // Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/1226918/south-korea-national-pension-beneficiaries/> (дата обращения: 12.02.2023).

### **References**

Hangug segye choejeo chulsan-yul jache girok tto kkaettda” oesindo jumok: [Korea breaks its own record for the world's lowest fertility rate again” Foreign media view]. Donga, February 2, 2023. URL: <https://www.donga.com/ISSUE/Vote2016/News?m=view&date=20230222&gid=118022972> (accessed: February 12, 2023) (In Korean).

Income Security for Older Persons in the Republic of Korea. *United Nations ESCAP*. URL: <https://www.unescap.org/> (accessed: January 28, 2023).

Naseleniye Yuzhnoy Korei [Population of South Korea]. BDEX. URL: <https://bdex.ru/naselenie/south-korea/> (accessed: February 11, 2023). (In Russian).

Pension spendin. OECD. URL: <https://data.oecd.org/socialexp/pension-spending.htm> (accessed: February 1, 2023).

Poverty rate. OECD. URL: <https://data.oecd.org/inequality/poverty-rate.htm> (accessed: February 11, 2023).

South Korea Minimum Hourly Wages. Trading Economics. URL: <https://tradingeconomics.com/south-korea/minimum-wages> (accessed: February 12, 2023).

South Korea national pension beneficiaries. Statista. URL: <https://www.statista.com/statistics/1226918/south-korea-national-pension-beneficiaries/> (accessed: February 12, 2023).