

КНР—ЕС

Отношения по линии КНР—ЕС в 2023 г. продолжали ухудшаться, хотя стороны и пытались не акцентировать на этом внимание, всячески стараясь делать вид, что конструктивный диалог продолжается. В 2023 г. руководство ЕС взамен американского термина «размежевание» (decoupling) предложило свой термин для обозначения отношений с Китаем — «снижение рисков» (de-risking), который предполагает более гибкую внешнеэкономическую политику (защита внутреннего рынка без отказа от торговли)¹. Стороны утверждают, что дорожат двусторонними отношениями и заинтересованы в сохранении взаимной торговли, инвестиционного сотрудничества и продвижении так называемой зеленой повестки.

Однако период, в котором сегодня находятся отношения КНР и стран ЕС, вполне можно назвать самым холодным за всю историю существования Европейского союза.

Фактически развалился формат КНР — страны Центральной и Восточной Европы (ЦВЕ). Из мероприятий в рамках данного формата можно отметить лишь прошедший в конце мая 2023 г. в Нинбо (КНР) т.н. 2-й Форум высокого уровня по качественному развитию местного сотрудничества Китай — ЦВЕ, в котором, однако, страны ЦВЕ, как и Китай, были представлены далеко не на высшем уровне. По сообщениям, в форуме приняли участие «более 160 чиновников, экспертов и представителей различных общественных кругов из Китая, Румынии, Сербии, Венгрии, Хорватии, Албании, Чехии, Греции и других стран Восточной и Центральной Европы»².

Теперь формат КНР — страны ЦВЕ, который начинался как 16+1, фактически является форматом 14+1. После присоединения к 16+1 Греции в 2019 г. количество участников увеличилось, и формат приобрел конфигурацию 17+1. Однако в 2021 г. из формата вышла Литва, а в 2022 г. к ней присоединились Латвия и Эстония.

Показательно, что в форуме высокого уровня по международному сотрудничеству в рамках Инициативы пояса и пути, прошедшем в Пекине в октябре 2023 г., из всех стран ЦВЕ приняли участие лишь руководи-

¹ Управление взаимозависимостью в отношениях ЕС и КНР: экономический аспект. РСМД. 18.10.2023. URL: <https://russiancouncil.ru/analytcs-and-comments/analytcs/urpravlenie-vzaimozavisimostyu-v-otnosheniyakh-es-i-ksr-ekonomicheskij-aspekt/> (дата обращения: 12.04.2024).

² Форум на высшем уровне аналитического центра Китай — ЦВЕ 22 мая. 2023. URL: https://noi.md/ru/v-mire/forum-na-vysshem-urovne-analicheskogo-centra-kitaj-cve?p_rev=1 (дата обращения: 12.04.2024).

тели Сербии и Венгрии. Остальные страны ЦВЕ, которые в свое время подписывали соглашения о присоединении к китайской Инициативе пояса и пути, от участия в форуме отказались (так же, как и все страны ЕС).

Напомним, что формат КНР — страны ЦВЕ был уникален для международной практики тем, что представлял собой пример политического и экономического взаимодействия целой группы европейских стран с внерегиональной державой (Китаем), которое осуществлялось вне рамок Евросоюза (несмотря на то, что начиная с третьего саммита Китай— страны ЦВЕ на данные мероприятия приглашались представители ЕС, но только в качестве наблюдателей)¹.

Китай фактически осуществлял взаимодействие с этими странами в обход общеевропейских внешнеполитических институтов и практик.

После конфликта КНР с Литвой, возникшего в 2021 г. из-за открытия в Литве торгового представительства Тайваня, Литва вышла из состава участников форума КНР — страны ЦВЕ (дело фактически дошло до разрыва дипломатических отношений между двумя странами²). КНР, в свою очередь, ввела торговые санкции по отношению к Литве.

В январе 2022 г. ЕС инициировал процедуру о торговом споре во Всемирной торговой организации (ВТО) в отношении Китая и начал разрабатывать инструменты, которые бы удерживали страны, в особенности Китай, от использования экономического принуждения против третьих стран. 26 ноября 2022 г. президенты Литвы, Польши и Румынии приняли совместное заявление о региональной безопасности и евроатлантической интеграции³. 7 декабря 2022 г. ЕС инициировал в ВТО процедуру создания двух специальных арбитражных комиссий по спорам ЕС с Китаем⁴. 22 декабря КНР заблокировала запрос ЕС о создании комиссии в связи с ограничениями Пекина на импорт из Литвы⁵. Очевидно, что позиция Литвы по Тайваню и поддержка, которая оказывается ей со стороны при-

¹ Борумбей Е.К. Китай — страны ЦВЕ: формат «16+1» как главный проводник китайских интересов в Европе. URL: <https://www.hse.ru/edu/vkr/218835818>; см. также: Виноградов А.О., Борумбей Е.К. Отношения Китая со странами Вышеградской группы // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. 2018. Т. 23. № 23. С. 200—214.

² См.: Виноградов А.О., Данилюк С.А. Отношения КНР с тремя прибалтийскими странами — Эстонией, Латвией и Литвой — в контексте китайско-европейских отношений // Китай в мировой и региональной политике. История и современность. Т. 28. № 28. 2023. С. 57—76.

³ Президенты Латвии, Литвы, Польши и Румынии обсудили региональную безопасность. 28.11.2022. URL: <https://goo.su/OIhr3o> (дата обращения: 04.04.2023).

⁴ Министр финансов: Китай никогда не был важным экономическим партнером Литвы // Delfi. 08.12.2022. URL: <https://goo.su/wMzr> (дата обращения: 04.04.2023).

⁵ Спор Пекина и Вильнюса затянется? Китай заблокировал создание комиссии ВТО // Delfi. 22.12.2022. URL: <https://goo.su/3NXoIc> (дата обращения: 04.04.2023).

балтийских соседей и ЕС в целом, и сегодня продолжают оставаться фактором, существенно осложняющим отношения КНР с европейскими странами.

Центральными событиями года в китайско-европейских отношениях можно считать апрельский визит в Китай президента Франции Эммануэля Макрона и председателя Европейской комиссии Урсулы фон дер Ляйен, а также саммит КНР—ЕС, который, несмотря на разногласия, все-таки состоялся в декабре 2023 г.

Визиту в Китай Макрона и фон дер Ляйен, который прошел в начале апреля 2023 г., было уделено внимание в предыдущем выпуске Ежегодника «КНР: политика, экономика, культура»¹. Тем не менее, отметим некоторые крайне важные для понимания сегодняшнего состояния китайско-европейских отношений моменты.

Во-первых, тот факт, что поездка Макрона в Пекин, которая должна была состояться одновременно с визитом германского канцлера Олафа Шольца в начале ноября 2022 г.², была отложена на апрель 2023 г. именно из-за этого визита. При этом французские СМИ комментировали визит Шольца в крайне негативном ключе, подчеркивая, что «Шольц действует вразрез с общей европейской линией», и указывая на то, что «политика Берлина в отношении Пекина может быть успешной только в том случае, если будет сочетаться с общеевропейской политикой». При этом напомнили о том, что в 2019 г. во время визита председателя КНР Си Цзиньпина в европейские страны Макрон лично пригласил на встречу с китайским лидером канцлера ФРГ Ангелу Меркель и председателя Еврокомиссии Жан-Клода Юнкера³, видимо, как пример общеевропейской солидарности.

Во-вторых, несмотря на то, что Макрон и фон дер Ляйен прилетели в Пекин одним самолетом, встречали их совсем по-разному. Эммануэль Макрон, визит которого, как подчеркивалось, носил государственный характер, торжественно сошел на китайскую землю по красной ковровой дорожке, его встречал тогдашний министр иностранных дел КНР Цинь Ган в сопровождении почетного караула трех родов войск Народно-освободительной армии Китая, в честь него был дан торжественный обед в Доме народных собраний на площади Тяньаньмэнь. А Урсула фон дер

¹ См.: Виноградов А.О. О некоторых особенностях отношений государств Европейского Союза с КНР на современном этапе // Китайская Народная Республика: политика, экономика, культура. 2022. М., 2023.

² По информации из различных источников, Макрон даже предлагал немецкой стороне организовать совместный визит двух лидеров — см. указ. статью: Виноградов А.О. О некоторых особенностях отношений государств Европейского Союза с КНР на современном этапе. С. 162.

³ Там же.

Ляйен, прибывшая просто с визитом, появилась из того же самолета через выход для обычных пассажиров, без ковровых дорожек и почетных караулов, при этом встречал ее министр экологии КНР Хуан Жуньцю, представляющий номинально в китайском правительстве не КПК, а «Общество 3 сентября», одну из малоизвестных за пределами Китая «демократических» партий страны¹.

Переговоры делегации с председателем КНР начались с двусторонней беседы Макрона с Си Цзиньпином, фон дер Ляйен присоединилась к ним позже, однако заметим, что данный формат был использован и во время встреч в Париже (сначала переговоры Макрона и Си, потом — с участием Меркель и Юнкера)². После окончания переговоров председатель Еврокомиссии улетела в Брюссель обычным коммерческим рейсом³, в то время как Макрон вылетел в Гуанчжоу, где выступил перед встретившими его с энтузиазмом студентами, а потом продолжил общение с прилетевшим для этого в Гуанчжоу Си Цзиньпином⁴. Лидеры двух стран гуляли по парку, слушали традиционную китайскую мелодию, пили чай, все это широко демонстрировалось по китайскому телевидению. А потом подписали двустороннее заявление о том, что они собираются «открыть новые перспективы для китайско-французского сотрудничества и дать свежий импульс развитию отношений между КНР и Евросоюзом»⁵.

Такой нарочитый контраст в приеме, оказанном китайской стороной представителям Франции и ЕС, отражает действительно разное отношение Пекина к руководству общеевропейских структур, под давлением со стороны США проводящих жесткую антикитайскую политику, и отдельным лидерам крупных европейских стран, с которыми китайцы пытаются наладить отношения, одновременно провоцируя между ними нечто вроде конкуренции за преимущественное внимание со стороны КНР.

В то же время это и отражение неприязненного отношения лично к Урсуле фон дер Ляйен, сделавшей немало для дальнейшего ухудшения отношений ЕС с КНР. Вот и накануне поездки в Пекин председатель Еврокомиссии 30 марта во время выступления в Институте Китаеведения Мер-

¹ Два политика — две политики: о поездке Макрона и Урсулы фон дер Ляйен в Китай // ТАСС. 08.04.2023. URL: <https://tass.ru/opinions/17481187> (дата обращения: 23.04.2024).

² Там же.

³ ЕС—Китай: Брюссель выходит на тропу войны // ТАСС. 03.05.2023.. URL: <https://tass.ru/opinions/17667361> (дата обращения: 23.04.2024).

⁴ Два политика — две политики: о поездке Макрона и Урсулы фон дер Ляйен в Китай // ТАСС. 08.04.2023. URL: <https://tass.ru/opinions/17481187> (дата обращения: 23.04.2024).

⁵ China Global Television Network. 07.04.2023. URL: <https://russian.cgtn.com/news/2023-04-07/1644342959260508162/index.html> (accessed: 23.04.2024).

катора вновь высказала ряд жестких претензий в адрес Китая и предупредила, что во время визита в Пекин намерена довести их до сведения принимающей стороны¹. Смогла ли она их высказать во время трехсторонней встречи с Си Цзиньпином — неизвестно (встреча не транслировалась, в отличие от бесед Макрона с Си Цзиньпином в Гуанчжоу), но результатом ее поездки явилась отмена запланированных ранее визитов в Пекин Жозепа Борреля (13—15 апреля) и замглавы Еврокомиссии Франса Тиммерманса (20 апреля)². Оба внезапно заболели ковидом (в легкой форме).

Таким образом, саммит КНР—ЕС, который, как уже говорилось, прошел в декабре 2023 г., был первой за четыре года очной официальной встречей лидеров ЕС (в лице председателя Европейского совета Шарля Мишеля, которого сопровождала та же Урсула фон дер Ляйен) и КНР. И в случае успеха мог бы изменить характер отношений сторон путем решения хотя бы наиболее острых проблем.

В рамках проработки повестки саммита осенью 2023 г. прошли заседания диалоговых механизмов по вопросам экономики и торговли, цифровой экономики, а также сотрудничества в области охраны окружающей среды. В сентябре в Пекине побывал первый заместитель главы Еврокомиссии Валдис Домбровскис, который участвовал в 10-м раунде диалога высокого уровня ЕС—КНР по экономике и торговле. В ходе своего пятидневного визита он провел переговоры с вице-премьером Госсовета КНР Хэ Лифэном и с секретарем Комиссии ЦК КПК по иностранным делам, министром иностранных дел КНР Ван И, а также выступил перед студентами и преподавателями университета Цинхуа³.

В октябре 2023 г. уже непосредственно для подготовки саммита в Пекин приезжал глава европейской дипломатии Жозеп Боррель. В результате его визита было решено не поднимать на саммите традиционные для представителей ЕС темы нарушения в Китае прав человека, а сосредоточиться на экономической повестке, прежде всего на перспективах преодоления дисбаланса в торговле.

Поначалу предполагалось, что саммит пройдет в два дня — 7 и 8 декабря. Однако в конце концов стороны ограничились одним днем и коротким пресс-релизом по его итогам. Европейская сторона объяснила это тем, что Мишель был вынужден сократить визит в Китай из-за разногласий с партнерами в Европе по поводу вступления Украины (ему понадобилось срочно вернуться в Европу, чтобы обсудить с лидерами стран Ев-

¹ ЕС—Китай: Брюссель выходит на тропу войны // ТАСС. 03.05.2023. URL: <https://tass.ru/opinions/17667361> (дата обращения: 23.04.2024).

² Там же.

³ Ограничения Брюсселя и ответы Пекина: возможна ли полноформатная торговая война Китая и ЕС // ТАСС. 03.10.23. URL: <https://tass.ru/opinions/18897611> (дата обращения: 14.04.2024).

росоюза угрозу премьер-министра Венгрии Виктора Орбана блокировать начало соответствующих переговоров)¹.

Шарль Мишель (председатель Европейского совета) и Урсула фон дер Ляйен (председатель Европейской комиссии) были приняты Си Цзиньпином и встретились с премьером Госсовета Ли Цяном. Никакого совместного заявления по результатам встреч опубликовано не было, а итоговые пресс-конференции стороны предпочли проводить отдельно друг от друга. При этом Урсула фон дер Ляйен и Шарль Мишель на итоговой пресс-конференции в миссии ЕС в Пекине говорили не о результатах и достигнутых на саммите договоренностях, а о том, чего Брюссель по-прежнему ждет от Пекина². То есть договоренностей, о которых можно было бы объявить по итогам саммита, достигнуто не было, были взаимные претензии, но ни по одному из ключевых вопросов, как подчеркивают наблюдатели, прогресса добиться не удалось³. Понятно, что совместного заявления по итогам саммита тоже не было.

Примечательно, что Пекин, со своей стороны, предпринял шаги для того, чтобы обеспечить благоприятный фон для проведения саммита. В частности, незадолго до его начала китайское руководство сообщило о временном введении безвизового режима для граждан пяти европейских стран — Франции, Германии, Испании, Италии и Нидерландов. А 4 декабря заведующий канцелярией Комиссии КПК по иностранным делам и глава МИД Китая Ван И провел встречу с послами всех стран — участниц Евросоюза, на которой охарактеризовал предстоящие переговоры как возможность вывести отношения «на новый уровень с новыми перспективами». Он также отметил, что если стороны пойдут по пути диалога и сотрудничества, то сумеют избежать блоковой конфронтации и новой холодной войны⁴.

В тот же день официальный представитель китайского МИДа Ван Вэньбинь заявил на брифинге, что Китай и Евросоюз — «партнеры, а не соперники», по сути, открыто возражая против используемой Брюсселем в последние два с лишним года формулы «партнер по диалогу, экономический конкурент, системный соперник». «Сотрудничество КНР и ЕС должно быть позитивным циклом, обеспечивающим наш взаимный успех,

¹ Саммит КНР—ЕС с разных ракурсов: экономика или Украина — что вышло на первый план // ТАСС. 11.12.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19505055> (дата обращения: 14.04.2024).

² Там же.

³ Мельникова Ю. Евросоюз в тупике // Известия. 09.12.2023. URL: <https://iz.ru/1617466/iuliiia-melnikova/evrosoiuz-v-tupike> (дата обращения: 14.04.2024).

⁴ Чем закончился первый за четыре года очный саммит ЕС—Китай // РБК. 08.12.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/08/12/2023/6571d90d9a794733dd40baa8> (дата обращения: 14.04.2024).

а не матчем на выбывание, в результате которого остается только один победитель», — подчеркнул он¹.

В отличие от Пекина, европейские представители были настроены скорее воинственно, обещая решить по крайней мере наиболее насущные проблемы, волнующие ЕС в отношениях с Китаем, — дисбаланс в торговых отношениях и позиция КНР в связи с конфликтом на Украине. Урсула фон дер Ляйен, которой и принадлежит идея выдвигания политики «снижения рисков», накануне визита в Пекин заявила о том, что «главы европейских государств и правительств не потерпят дисбаланса в торговых отношениях в долгосрочной перспективе». Она заверила, что в распоряжении ЕС «имеются инструменты для защиты своего рынка»².

В этом же ключе проходили и переговоры в Пекине. Если Си Цзиньпин в начале переговоров заявил о том, что сторонам необходимо «продемонстрировать мудрость и ответственность и оставаться приверженными правильному позиционированию всеобъемлющего стратегического партнерства», а также «постоянно укреплять политическое взаимное доверие», то фон дер Ляйен в ответ подчеркнула наличие «явных дисбалансов и различий, которые стороны должны устранить», а также важность «снижения рисков и повышения устойчивости экономик»³.

Нельзя не признать, что по итогам 2023 года Евросоюзу за счет усиления контроля и протекционистских мер удалось существенно сократить дефицит в торговле с Китаем, что, несомненно, можно отнести к заслугам Европейской комиссии и лично Урсулы фон дер Ляйен, выдвинувшей концепцию «снижения рисков». Однако произошло это в первую очередь за счет резкого снижения импорта из КНР, а не за счет расширения экспорта европейских товаров в Китай. В результате общий объем двусторонней торговли по линии КНР—ЕС сократился с 856,9 млрд евро в 2022 г. (по данным Евростата) до 782,9 млрд евро (то есть на 74 млрд), благодаря чему Евросоюз в списке главных внешнеторговых партнеров Китая откатился на 2-е место. Импорт из КНР снизился на 10% и составил 500 млрд евро, в то время как экспорт стран ЕС в Китай хотя и упал, но не настолько серьезно — до 281,7 млрд (на 0,9%)⁴.

Тем не менее дефицит ЕС в торговле с Китаем превышает 200 млрд евро, хотя и сократился по сравнению с 2022 годом почти в два раза.

Отметим, что усилия Европейской комиссии по ограничению импорта товаров из Китая сопровождаются и существенными ограничениями

¹ Чем закончился первый за четыре года очный саммит ЕС—Китай...

² Там же.

³ Там же.

⁴ Евросоюз и Китай все активнее скатываются к торговой войне // Ведомости. 24.01.2024. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2024/01/24/1016430-evrosoyuz-i-kitai-vse-aktivnee-skativayutsya-k-torgovoi-voine> (дата обращения: 14.04.2024).

на китайские инвестиции в страны Евросоюза. На данный момент ключевым элементом системы регулирования ПИИ в Евросоюзе является Регламент ЕС 2019/452, вступивший в силу 10 апреля 2019 г. (хотя впервые идея проверки иностранных инвестиций высказывалась Европейской комиссией еще в 2017 г.). В соответствии с этим Регламентом государства — члены ЕС обязаны ежегодно направлять отчеты о реализации ПИИ на своей территории в адрес Еврокомиссии и при этом анализировать эффект от инвестиций на критически важную инфраструктуру, технологии и товары двойного назначения и возможность получения инвестором доступа к информации государственной важности. Отдельно рассматривается наличие связей инвестора с правительством своей страны. Положения этого Регламента относятся лишь к компаниям из стран, не входящих в ЕС, и никак не ограничивают инвестиции государств-членов как между собой, так и вовне¹. Регламент вступил в силу 11 октября 2020 г.²

Положения Регламента применяются к тем инвестициям, которые могут нарушить «безопасность» и «общественный порядок» государств ЕС. В одной из статей Регламента конкретизируются сектора экономики, инвестиции в которые должны вызывать вопросы у национальных правительств: критически важная инфраструктура (физическая или виртуальная), энергетика, транспорт, телекоммуникации, финансы и т.д. Особого внимания заслуживают компании, производящие полупроводники, робототехнику, работающие в сфере искусственного интеллекта, биологических и атомных технологий. Особо оговаривается, что при определении влияния иностранных инвестиций на «безопасность» и «общественный порядок» государства-члены, Евросовет и Еврокомиссия могут учитывать, находится ли иностранный инвестор «под прямым или косвенным контролем правительства» третьей страны, в том числе посредством значительной финансовой поддержки³.

В 2023 г. Еврокомиссия ужесточила требования и приняла дополнительные ограничения, опубликовав официальный список технологий, признанных критически важными для экономической безопасности ЕС (биотехнологии, нейронные сети, вычислительные мощности, новейшие способы производства полупроводников и др.⁴). При этом все более частыми становятся ссылки на такие понятия, как «национальная безопасность», «нежелательные» инвестиции или даже «хищнические» приобретения.

¹ Именно по этой причине КНР по объему накопленных инвестиций не входит даже в десятку крупнейших стран-инвесторов в ЕС (в списке, кроме США, только члены Евросоюза). — *А.В.*

² Кулинич А.Д. Регулирование прямых иностранных инвестиций в Европейском союзе // Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. 2024. № 1. С. 53—63. DOI: 10.15211/vestnikieran120245363.

³ Там же.

⁴ Там же.

Стоит подчеркнуть, что претензии Брюсселя в связи с торговым дисбалансом в двусторонних отношениях во многом обусловлены государственными субсидиями КНР для производителей электромобилей, которые ставят европейские компании в невыгодное положение из-за разницы в стоимости конечного продукта при одновременном наращивании экспорта китайских электромобилей в страны ЕС¹. На фоне растущих американских ограничений в отношении китайских производителей автомобилей европейский рынок становится для них все более привлекательным². При этом европейские производители сталкиваются с барьерами при продвижении своей продукции в КНР. В сентябре Еврокомиссия начала расследование из-за китайских госсубсидий для производителей электромобилей. В Пекине в ответ обвинили Брюссель в протекционистской политике.

Представители китайского руководства высказывают вполне обоснованное недовольство тем, как предложенная Еврокомиссией политика «снижения рисков» воплощается в жизнь, называя ее проявлением протекционизма и блокового мышления, а не реальной заботы о собственных национальных интересах. В Пекине считают, что причина ухудшения отношений с Евросоюзом кроется в непонимании и неверном восприятии руководством ЕС Китая, а также его «стратегической преданности США» и отсутствии автономии в ряде вопросов, включая политику по отношению к КНР³. Пекин по-прежнему надеется на ратификацию европейскими странами Всеобъемлющего инвестиционного соглашения (ВИС), хотя эти надежды с течением времени становятся все более призрачными.

В ходе переговоров Урсула фон дер Ляйен попыталась объяснить китайским партнерам, что политика «снижения рисков» отличается от политики «разъединения», проводимой США. Брюссель, по ее словам, не заинтересован в «разъединении» с китайской экономикой. «Мы хотим снижения рисков, то есть управления рисками, с которыми мы сталкиваемся, устранения чрезмерной зависимости за счет диверсификации наших цепочек поставок <...> и,

¹ European leaders are in Beijing with a list of concerns. Will China's Xi listen? // CNN. 07.12.2023. URL: <https://edition.cnn.com/2023/12/07/china/china-xi-jinping-european-leads-beijing-intl-hnk/index.html> (accessed: 14.04.2024).

² По данным Китайской ассоциации автопроизводителей, Европа и Юго-Восточная Азия являются двумя основными направлениями растущего экспорта китайских производителей автомобилей на новых источниках энергии. С января по август 2023 г. из КНР за рубеж было отправлено в общей сложности 727 тыс. таких авто. В целом экспорт автомобилей из Китая за первые восемь месяцев 2023 г. составил 2,94 млн, что на 62% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. См.: Ограничения Брюсселя и ответы Пекина: возможна ли полноформатная торговая война Китая и ЕС // ТАСС. 03.10.23. URL: <https://tass.ru/opinions/18897611>

³ Чем закончился первый за четыре года очный саммит ЕС—Китай // РБК. 08.12.2023. URL: <https://www.rbc.ru/politics/08/12/2023/6571d90d9a794733dd40baa8> (дата обращения: 14.04.2024).

таким образом, повышения нашей устойчивости. И это не распространяется только лишь на Китай. Мы выучили уроки пандемии и российского „энергетического шантажа“, когда мы поняли, насколько болезненно, когда твой единственный поставщик прекращает поставки», — заключила фон дер Ляйен¹. При этом, по ее словам, ей удалось найти с председателем КНР взаимопонимание относительно необходимости сбалансировать двусторонние торговые отношения. Однако здесь же председатель Еврокомиссии заявила, что позиция Китая по украинскому конфликту будет определять и его отношения с ЕС, так как в Брюсселе рассматривают российскую военную операцию в качестве «экзистенциальной угрозы»².

Таким образом, вопреки заявлениям высокопоставленных представителей ЕС о том, что им удалось достичь некоторого взаимопонимания с китайской стороной по поводу торговых взаимоотношений, на деле решить ни одну из проблем, как уже говорилось выше, во время переговоров в Пекине в декабре 2023 г. не удалось. Свидетельством этого явилось новое обострение противостояния в сфере торговли с началом 2024 г.

5 января китайская сторона инициировала в ВТО антидемпинговое расследование в отношении экспорта бренди из ЕС на основании жалобы, поданной Китайской ассоциацией производителей алкогольных напитков от лица местных производителей бренди. Европейские чиновники, в свою очередь, объявили о том, что в конце января представят обновленную стратегию экономической безопасности для защиты критически важных отраслей экономики от угроз со стороны Китая и России. По утверждению Bloomberg со ссылкой на проект документа, новая стратегия будет направлена на устранение «рисков для экономической безопасности ЕС» в отношениях с партнерами, «не разделяющими ценности» сообщества³. Среди возможных мер предусмотрены дальнейшее ужесточение правил контроля ПИИ, координация экспортного контроля, а также разработка нового механизма контроля за утечками «чувствительных ноу-хау к противникам ЕС через зарубежные инвестиции»⁴.

Тем не менее в январе 2024 г. премьер Госсовета КНР Ли Цян принял участие во Всемирном экономическом форуме в Давосе, где выступил с пространной речью на открытии Форума. Ли Цян предостерег от «фрагментарных и разрозненных ответов» на глобальные кризисы, предложив странам усилить координацию макроэкономических стратегий и надежно

¹ Чем закончился первый за четыре года очный саммит ЕС—Китай...

² An official website of the European Union, EU-China Summit in Beijing. URL: <https://audiovisual.ec.europa.eu/en/video/I-250469> (accessed: 14.04.2024).

³ Евросоюз и Китай все активнее скатываются к торговой войне // Ведомости. 24.01.2024. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2024/01/24/1016430-evrosyoy-uz-i-kitai-vse-aktivnee-skativayutsya-k-torgovoi-voine> (дата обращения: 14.04.2024).

⁴ Там же.

защищать многостороннюю торговую систему, чтобы сформировать большую синергию для мирового экономического роста. Китайский премьер вновь подчеркнул важность поддержания «стабильности и бесперебойного функционирования» глобальных производственно-сбытовых цепочек путем укрепления международного промышленного разделения труда, а также неуклонного продвижения либерализации и упрощения процедур торговли и инвестиций¹. При этом Ли Цян подчеркнул, что «выбор в пользу китайского рынка — это не риск, а возможность»². По словам Ли Цяна, «Китай будет и дальше придерживаться основополагающей государственной политики открытости и еще шире распахнет свои двери внешнему миру». Китайский премьер заявил, что «КНР с распростертыми объятиями приветствует инвестиции от предприятий всех стран и будет неуклонно расширять институциональную открытость, продолжит сокращать негативный список для иностранных инвестиций, обеспечивать национальный режим для иностранных предприятий и развивать ориентированную на рынок и основанную на верховенстве закона интернационализированную деловую среду мирового класса»³.

На полях форума в Давосе премьер Госсовета КНР вновь встретился с Урсулой фон дер Ляйен. При этом Ли Цян заявил о том, что в условиях турбулентности мировой обстановки отношения между Китаем и ЕС сохранили стабильность⁴. По словам Ли Цяна, «Китай всегда рассматривал углубление отношений с Европой в качестве дипломатического приоритета» и «готов сотрудничать с Европой в соответствии с принципами взаимопонимания и взаимоуважения при надлежащем урегулировании разногласий, с тем чтобы еще больше укрепить стабильность, конструктивность, взаимность и глобальный характер отношений». Однако при этом Ли Цян призвал Брюссель «ослабить ограничения на экспорт высокотехнологичной продукции в Китай, чтобы обе стороны могли двигаться навстречу друг другу и способствовать более сбалансированному развитию торговли между Китаем и Евросоюзом». Одновременно выразив надежду на то, что «европейская сторона будет справедливой, уступчивой и прозрачной в экономических и торговых вопросах, правильно относиться к китайским компаниям и благоразумно проводить ограничительную экономическую и торговую политику»⁵.

¹ Премьер Госсовета КНР поделился в Давосе своим мнением о решении глобальных проблем и пониманием экономики Китая // Синьхуа. 18.01.2024. URL: <https://russian.news.cn/20240118/28593a8ca46c4a31b6f94837cfe42acb/c.html> (дата обращения: 14.4.2024).

² Там же.

³ Там же.

⁴ Премьер Госсовета КНР заявил о стабильности отношений Китая с ЕС // Интерфакс. 17.01.2024. URL: <https://www.interfax.ru/world/940534> (дата обращения: 14.04.2024).

⁵ Там же.

Урсула фон дер Ляйен в свою очередь заявила, что Европейский союз высоко ценит политику открытости Китая и не намерен разрывать связи. Напротив, ЕС готов укреплять диалог и коммуникацию с КНР, расширять гуманитарные обмены и содействовать дальнейшему прогрессу в двусторонних отношениях¹.

После этого премьер Госсовета КНР побывал с визитом в Ирландии, где объявил о введении одностороннего безвизового режима для ее граждан при поездках в КНР, а также о снятии запрета на поставки ирландской говядины².

В феврале 2024 г. состоялась поездка министра иностранных дел КНР Ван И в ряд европейских стран. Ван И участвовал в очередной Мюнхенской конференции по безопасности, а потом посетил с официальными визитами Испанию и Францию, где, в частности, 21 февраля встречался с президентом Франции Эммануэлем Макроном, претендующим после своего довольно успешного визита в КНР в апреле 2023 г. на роль главного переговорщика с Китаем со стороны европейских стран. Представляется, что именно в ходе переговоров Ван И с Макроном удалось согласовать сроки и программу визита в Европу председателя КНР Си Цзиньпина, что можно считать значительным успехом французской дипломатии и лично Эммануэля Макрона.

Несмотря на то, что на момент написания статьи китайские представители так и не подтвердили факт поездки Си Цзиньпина в Европу, программа его пребывания уже просочилась в СМИ. Предполагается, что 5 мая Си Цзиньпин прибудет в Париж с двухдневным визитом, а потом посетит Сербию и Венгрию³.

В Париже, как считают некоторые комментаторы, одной из главных тем будет подготовка мирной конференции по Украине, которая должна пройти в Швейцарии 16—17 июня после саммита G7 в Италии⁴. Китай приглашен на эту конференцию, однако, как известно, настаивает также

¹ Премьер Госсовета Ли Цян провел переговоры на экономическом форуме в Давосе // Медиакорпорация Китая (CMG), телеканал «Большая Азия». 20.01.2024. URL: <https://bigasia.ru/premier-gossoveta-li-czyan-provyol-peregovory-na-ekonomicheskom-forume-v-davose/> (дата обращения: 14.04.2024).

² Евросоюз и Китай все активнее скатываются к торговой войне // Ведомости. 24.01.2024. URL: <https://www.vedomosti.ru/politics/articles/2024/01/24/1016430-evrosoyuz-i-kitai-vse-aktivnee-skativayutsya-k-torgovoi-voine> (дата обращения: 14.04.2024).

³ Chinese President to Visit Hungary in May, Marking a New Milestone in Hungary's Eastern Opening // Budapest Post. 09.04.2024. URL: <https://budapestpost.com/chinese-president-to-visit-hungary-in-may-marking-a-new-milestone-in-hungary-s-eastern-opening> (accessed: 14.04.2024).

⁴ Конференция по Украине в Швейцарии: действительно ли будут обсуждать мирное решение конфликта? // Иносми. 11.04.24. URL: <https://inosmi.ru/20240411/ukraina-268564588.html> (дата обращения: 14.04.2024).

на участия РФ в этом мероприятии, и на данный момент своего согласия на участие в этой мирной конференции не дал. Заметим, что для того, чтобы обговорить участие Китая в конференции в Швейцарии, швейцарский министр иностранных дел в начале февраля 2024 г. также посетил Пекин¹.

Активизировала свою деятельность на китайском направлении и Германия — в середине апреля в Пекин с визитом в составе представительном делегации, в которую входили руководители крупного германского бизнеса (руководители и топ-менеджеры Сименс, Байер, Мерседес, БМВ и др.), съездил также канцлер ФРГ Олаф Шольц. Судя по всему, Пекин пытается строить свою игру в отношениях со странами Европейского союза на том, чтобы поощрять конкуренцию между лидерами объединения, отдавая предпочтение то Франции, то Германии и одновременно сохраняя жесткое противостояние с еврочиновниками, то есть руководством Евросовета и Еврокомиссии.

Германия, как известно, продолжает оставаться крупнейшим партнером КНР среди всех стран ЕС (в 2023 г. объем двусторонней торговли составил 254 млрд евро²). Китай же, в свою очередь, восьмой год является крупнейшим торговым партнером Германии в мире, превышая по этому показателю США. Правда, в том, что касается торгового баланса, США для Германии выглядят явно предпочтительнее — если в торговле с Китаем у Германии дефицит примерно в 70 млрд долл., то в торговле с США (при примерно равном общем объеме) точно такой же профицит³.

Нынешняя трехдневная поездка Шольца в Китай является его самой продолжительной зарубежной поездкой с момента прихода к власти. В программе визита — посещение городов Чунцина и Шанхая, а затем Пекина, в том числе встречи с Си Цзиньпином и Ли Цяном. При этом одна из задач канцлера — совместить разговор по поводу развития экономического взаимодействия двух стран как с общей стратегией и политикой ЕС по отношению к Китаю, так и с политическими разногласиями, связанными с различием позиций сторон по отношению к украинскому кризису⁴.

¹ Конференция по Украине в Швейцарии...

² Ничего зависимого, просто бизнес. Олаф Шольц начал трехдневный визит в КНР // Коммерсантъ. 14.04.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6648406> (дата обращения: 14.04.2024).

³ Годовая статистика международной торговли товарами (HS). URL: <https://trends.opom.ru/data/h2/Germany/TOTAL> (дата обращения: 14.04.2024).

⁴ Ничего зависимого, просто бизнес. Олаф Шольц начал трехдневный визит в КНР // Коммерсантъ. 14.04.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6648406> (дата обращения: 14.04.2024).

Что же касается предстоящего визита Си Цзиньпина во Францию, то здесь важно отметить следующие моменты. В 2024 г. стороны отмечают 60-летие установления отношений, причем китайские представители всячески подчеркивают, что Франция была первой из развитых стран Запада, которая установила в 1964 г. дипломатические отношения с КНР. Двусторонняя программа, посвященная годовщине данного события (взаимные Годы культуры и туризма), выглядит довольно скромно, однако не стоит забывать о том, что в июле в Париже пройдут Олимпийские игры, что также может быть поводом для посещения Франции кем-то из высокопоставленных представителей китайского руководства.

Представляется, что Пекин в настоящее время занимает по отношению к руководству ЕС выжидательную позицию, делая упор в своей политике на налаживание диалога (прежде всего по экономическим вопросам) с лидерами конкретных стран, имеющих значительный вес в европейских делах, в частности, Франции и Германии. В июле произойдет смена руководства Еврокомиссии — на место Урсулы фон дер Ляйен, лично приложившей руку к ухудшению отношений с КНР (а также Валдиса Домбровскиса, комиссара по финансовым и экономическим вопросам, представляющего одну из прибалтийских стран — Латвию), придет кто-то другой, который может быть менее враждебно настроен к Китаю или хотя бы не иметь такого негативного багажа.

Тем не менее, преодолеть кризисные тенденции в отношениях КНР со странами Евросоюза в ближайшее время вряд ли удастся — слишком велики проблемы и накопившиеся претензии сторон друг к другу.

Значительно усложняет диалог и ряд политических факторов, в первую очередь различная позиция сторон по отношению к украинскому кризису, его причинам и возможным путям его разрешения. Евросоюзу и на уровне руководства в целом, и на уровне лидеров отдельных стран так и не удалось убедить Китай присоединиться к санкциям в отношении РФ. Угрозы введения санкций против китайских компаний, которые якобы сотрудничают с Россией в военно-технологической сфере, заставляют Китай действовать более гибко и осторожно, но не меняют принципиально позицию Пекина, поскольку китайское руководство относится к ним так же, как в свое время к постоянным заявлениям со стороны ЕС относительно нарушения прав человека в Китае. То есть рассматривает как инструмент давления, используемый в целях получения экономических преимуществ.

Китайская сторона исходит из того, что обострение отношений с ЕС несет значительные экономические издержки обеим сторонам, однако для Китая потеря европейского рынка, несомненно, крайне важного для китайской экономики, испытывающей известные проблемы, может быть

компенсирована развитием экономического сотрудничества на других направлениях, в частности, со странами Юго-Восточной Азии. В то время как для Европы, испытывающей серьезную зависимость от поставок товаров из Китая, разрыв отношений с последним чреват экономическими и социальными потрясениями.

Вместе с тем китайское руководство не намерено лишней раз обострять отношения с Европой и выражает готовность идти на контакт, терпеливо выжидая и рассчитывая на изменение позиции ЕС в будущем. Недалом на встрече с Шарлем Мишелем и Урсулой фон дер Ляйен во время саммита в декабре 2023 г. премьер Госсовета КНР Ли Цян подчеркивал, что Китай и ЕС «должны сохранять приверженность диалогу, а не конфронтации, сотрудничеству, а не разъединению, миру, а не конфликту»¹.

Китай и государства Корейского полуострова в 2023 — начале 2024 г.: без перемен

Отношения КНР и КНДР

Контакты первых лиц и дипломатическая активность. В течение всего 2023 г. первые лица КНДР и КНР обменивались письменными и устными² поздравлениями³, которые касались не только государственных⁴ праздников⁵, но и личных дат, — так, Ким Чен Ын поздравлял Си

¹ Саммит КНР—ЕС с разных ракурсов: экономика или Украина — что вышло на первый план // ТАСС. 11.12.2023. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/19505055> (дата обращения: 14.04.2024).

² Генеральному секретарю ТПК товарищу Ким Чен Ыну прислал устное послание генеральный секретарь ЦК КПК товарищ Си Цзиньпин // ЦТАК. 08.04.2023. URL: <http://kcna.kp/ru/article/q/62311e96ed3d63f741f3c21b7f78c7ff.kcmsf>

³ Генеральный секретарь ТПК, Председатель государственных дел КНДР товарищ Ким Чен Ын направил поздравительную телеграмму генеральному секретарю ЦК КПК, председателю КНР товарищу Си Цзиньпину // ЦТАК. 10.03.2023. URL: <http://kcna.kp/ru/article/q/83383a5f02a01a5e3206eae39188277.kcmsf>

⁴ Генеральный секретарь ТПК, Председатель государственных дел КНДР товарищ Ким Чен Ын направил поздравительную телеграмму генеральному секретарю ЦК КПК, председателю КНР товарищу Си Цзиньпину // ЦТАК. 01.10.2023. URL: <http://kcna.kp/ru/article/q/e7b1ac9b069a349bef6cb513b0bfdcd38.kcmsf>

⁵ Генеральному секретарю ТПК, Председателю государственных дел КНДР товарищу Ким Чен Ыну прислал ответную телеграмму генеральный секретарь ЦК КПК, председатель КНР товарищ Си Цзиньпин // ЦТАК. 02.11.2023. URL: <http://kcna.kp/ru/article/q/67d92e4cd74a49ad02ce2aff84ece625.kcmsf>