

Л.Д. Бони

СОЗДАНИЕ МОДЕЛИ МОДЕРНИЗАЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА СО СПЕЦИФИКОЙ КИТАЯ КАК ИСТОРИЧЕСКИЙ ПРОРЫВ ПОСЛЕДНИХ ЛЕТ

Аннотация. В докладе исследуется процесс поиска и формирования модели аграрной модернизации Китая. Главная специфика сельского хозяйства Китая — это сохранение мелкого распыленного хозяйства крестьянских дворов (более 200 млн единиц) как основного субъекта производства и крайне низкая производительность труда в сельском хозяйстве. Автор рассматривает пути и условия формирования особой увязки мелкого хозяйства дворов с развитием современного сельского хозяйства посредством системы современных услуг в сельском хозяйстве страны и создания на этой основе китайской модели модернизации агросферы.

Ключевые слова: модель модернизации, услуга в сельском хозяйстве, доверительное управление хозяйством «то гуань».

Автор: Бони Людмила Дмитриевна, доктор экономических наук, главный научный сотрудник Центра социально-экономических исследований Китая, Институт Китая и современной Азии РАН (адрес: 117997, Москва, Нахимовский пр-т, 32).

ORCID: 0000-0003-2605-830X. E-mail: l_boni@inbox.ru

L.D. Boni

Creating a Model for Rural Modernization with the Specifics of China as the Historical Breakthrough of Recent Years

Abstract. The report examines the process of searching for and forming a model of China's agricultural modernization, taking into account the generally accepted global patterns of technological transformations and

its specific features. The main specific feature of China's agriculture is the preservation of small, dispersed farms in peasant households (more than 200 million units) as the main subject of production, and the extremely low productivity in agriculture. The report explores the ways and conditions for creating a special link between small farms and the development of modern agriculture through a system of modern services in the country's agriculture, and the formation of a Chinese model of agricultural modernization based on this.

Keywords: modernization model, service in agriculture, trust management of the tuoguan farm.

Author: *Boni Lyudmila D.*, Doctor of Sciences (Economics), *Chief researcher* of the Center for Chinese Economy and Social Studies, Institute of China and Contemporary Asia of the Russian Academy of Sciences (address: 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117997, Russian Federation).
ORCID: 0000-0003-2605-830X. E-mail: l_boni@inbox.ru

XIX съезд КПК (2017 г.) принял новую стратегию развития деревни — *стратегию возрождения*, центральной задачей которой названа модернизация сельского хозяйства и деревни в целом. Главная специфика сельского хозяйства Китая — сохранение мелкого распыленного хозяйства крестьянских дворов (более 200 млн единиц) как основного субъекта производства с размером пашни менее 0,67 га из расчета на одно хозяйство и низкая производительность труда в сельском хозяйстве. Как добиться включения огромного моря неэффективных мелких хозяйств в процесс модернизации?

Проблема выглядит в принципе нерешаемой ни сегодня, ни в длительной перспективе. Но задача модернизации аграрной сферы поставлена съездом КПК, и сегодня этот вопрос стал главной проблемой модернизации сельского хозяйства страны на новом этапе. От решения этой проблемы зависит и решение проблемы продовольственной безопасности страны, и возрождение деревни.

Основным направлением грядущей модернизации должна стать «органичная увязка мелкого хозяйства двора с развитием современного сельского хозяйства». Первый шаг в этом плане был сделан в ходе реформы сразу после 18-го съезда КПК, когда удалось нащупать главное звено «прорыва» будущей модернизации в условиях китайской специфики. Это — укрупнение масштабов земельных наделов в хозяйствах крестьян и развитие на укрупненных участках «масштабного хозяйствования» (*гуймо цзинин*) с применением современных технологий и механизации. Реформа хозяйственной системы позволила создать механизм обращения и концентрации земли методом «разде-

ления на три права»¹, выделив и «оживив» право хозяйствования на подрядной земле как часть подрядного права на землю. Если хозяин подрядного двора не желает или не может сам обрабатывать свой подрядный надел, он может передать право хозяйствования на своем участке другому двору через рыночное обращение, получая соответствующую арендную плату. Земля, передаваемая в рыночное обращение, как правило, приобретается более предприимчивыми крестьянами для увеличения размеров наделов и ведения современного хозяйства.

Этот вариант стал особо востребован крестьянами, уходившими из деревни в город на заработки, т. е. сельскими мигрантами. Такое «оживление» права хозяйствования позволило создать механизм концентрации земли и развития укрупненного современного, т. е. *масштабного хозяйствования* (гуймо цзинин), т. е. фактически открыть путь к модернизации сельского хозяйства. Появились субъекты новых форм хозяйствования — семейные фермы, крестьянские кооперативы, сельские предприятия и пр., развивающие современное масштабное хозяйство. Однако, активно стартовав (в обращении находится уже 35—38 % всей подрядной земли), обращение земли в последнее время застопорилось. Помимо тех, кто уже ушел с земли, остальные хозяева подрядной земли не проявляют желания расстаться с землей и не передают ее в обращение. Хозяева этих дворов — представители первого и частично второго поколения крестьян, которые долгие годы работали в городе и, вернувшись на землю, по своему возрасту (в среднем более 50 лет) или здоровью не могут или не желают снова менять свой образ жизни. Как ускорить процесс развития масштабного хозяйствования в этих условиях? Есть ли другой путь к развитию современного производства, к модернизации? Такой путь в самые последние годы в Китае найден в результате упорных поисков, что можно считать историческим прорывом китайской науки и практики.

Этот путь — увязка мелких хозяйств с модернизацией с помощью системы производственных услуг в сельском хозяйстве. В последнее десятилетие, исследуя особенности *производственных услуг в сельском хозяйстве*, китайские ученые обнаружили, что если размер земельных угодий становится достаточно большим, достигая уровня, удобного для применения современных факторов роста, разветвления меха-

¹ Право коллективной собственности на землю разделили на право собственности (оставили у коллектива), а право пользования землей по подряду разделили на право подряда (у двора) и право хозяйствования на земле (у двора).

низации, услуги дают резко возрастающий эффект — снижение себестоимости, рост эффективности и пр.¹ (снижение себестоимости производства до 20 %, рост эффективности на 30—40 %).

Оказалось, что для получения этого «эффекта услуг» надо собрать вместе мелкие участки крестьянских хозяйств, увеличив их суммарную площадь до размера проявления эффекта услуг и только тогда предоставлять услуги, причем речь идет о современных услугах. Иначе говоря, этот эффект современных услуг на укрупненной площади земли фактически есть искомый новый вариант развития масштабного хозяйствования, но без обращения земли. Достаточно высокий уровень механизации (70 %) и развития сельскохозяйственной науки и техники в стране (свыше 60 %) делают этот вариант вполне реальным.

Выяснилось, что услуги, обеспечивая занятость для излишней рабочей силы в сельском хозяйстве, выступают удобной формой нового разделения труда в хозяйственной системе агросферы и полностью отвечают направлению аграрной модернизации страны.

Чтобы использовать этот эффект сферы услуг в сельском хозяйстве, в Китае разработали эффективный механизм концентрации земли мелких хозяйств через целевые программы. Был предложен целый ряд подобных программ оказания различных производственных услуг мелким хозяйствам дворов на выгодных для крестьян условиях: государство выделяет дотации дворам для участия в программах, снижая для крестьян стоимость услуг, с одной стороны, с другой, — поддерживает лишь те программы, которые набирают максимальное количество мелких хозяйств.

Наконец, из всех моделей услуг в ходе экспериментов была выбрана самая эффективная. Это модель оказания услуг по принципу «доверительного управления производством по договору» (то гуань), которая стала основной в системе услуг. Крестьянский двор может получить любые услуги по хозяйству или передать в полное доверительное управление («то гуань») все хозяйство, передав по договору свое право хозяйствования на земле организации, предлагающей услуги. А эта организация, со своей стороны, обязуется поднять производство и доходы путем применения современных технологий и научного управления за счет снижения себестоимости и роста эффективности. Применение таких программ, объединяющих мелкие хозяйства, само собой уже гарантирует увеличение масштабов зе-

¹ По оценкам китайских ученых, чтобы сделать хозяйство эффективным, надо минимум в 7—10 раз увеличить средний размер надела земли двора (Прим. авт.)

мельных площадей под услуги «то гуань». Главное — привлечь в программы крестьян.

Система услуг, созданная в свое время государством, постепенно превращена в открытую рыночную систему, включая субъекты сферы услуг разных форм собственности (от отдельных дворов, семейных ферм, крестьянских кооперативов до государственных научных организаций и частных фирм и специализированных компаний). Правительство отвечает за создание и развитие всей системы обобществленных услуг в сельскохозяйственном производстве, осуществляет общее руководство всей работой по развитию и продвижению политики доверительного управления сельхозпроизводством, стимулирует совершенствование программ, обеспечивает необходимое финансирование и контроль через Министерство сельского хозяйства и деревни, Министерство финансов и Комитет по развитию и реформе Госсовета.

В то же время провинциям предоставлена полная свобода в выборе и реализации данной политики. Более того, в условиях рыночной экономики решающее слово остается за субъектами системы услуг и участниками программ (крестьянскими дворами).

За последние годы эта система услуг по «доверительному управлению производством» получила большое развитие, она положительно воспринята крестьянами. Достаточно сказать, что в последние два года сферой обобществленных услуг было уже охвачено свыше 1,07 млрд му¹ посевных площадей, более 91 млн мелких крестьянских дворов страны.

Варианты модели «то гуань» последнее время множатся до бесконечности, охватывая, помимо собственно производства, широкий спектр услуг «до» и «после», быстро растет численность субъектов системы сферы услуг на местах. Услуги могут быть и специализированными, подчас в одном проекте (программе) могут участвовать сразу два и более субъектов услуг, и даже имеет место совместное использование двух разных форм развития масштабного хозяйствования в одном проекте (через обращение и без обращения земли).

Известный китайский ученый-аграрник Хань Цзюнь, ныне министр сельского хозяйства и деревни Китая, еще в конце 2020 г. (тогда он был еще замминистра) подчеркивал, что эта модель имеет «три достоинства». Во-первых, модель «доверительного управления» «то гуань» благоприятствует «прорывному решению труднейшей проблемы сельского хозяйства Китая: «кто будет обрабатывать землю и как

¹ Имеются в виду все виды услуг на том же поле, т. е. имеет место повторный счет (Прим. авт.)

обрабатывать»¹. Во-вторых, она стимулирует снижение себестоимости, рост эффективности, обеспечивает рост производительности труда. И, в-третьих, «эта модель благоприятствует переводу мелкого хозяйства крестьян на рельсы развития современного хозяйства». Таким образом, путь к модернизации сельского хозяйства с китайской спецификой уже найден, одновременно получено «прорывное» решение проблемы рабочей силы для нужд продовольственной безопасности Китая.

Библиографический список

中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于促进小农户和现代农业发展有机衔接的意见》： [Мнение канцелярии ЦК КПК и канцелярии Госсовета о стимулировании органичной увязки мелкого хозяйства крестьянского двора с развитием современного сельского хозяйства]. 2019-02-21. URL: <http://politics.people.com.cn/n1/2019/0221/c1001-30853049.html>

应充分发挥农民合作社在农业社会化服务中的制度优势： [Необходимо полностью развить системные преимущества крестьянских кооперативов в обобщественных услугах в сельском хозяйстве] Чжунго чжи ван. URL: <https://www.cnki.net/> Чжунго нунминь хэцзо шэ. № 184.

张瑞娟 陈昱含： [Чжан Жуйцзюань, Чэнь Юйхань].

农业生产社会化服务支持性政策实施路径研究： [Исследование путей реализации политики поддержки обобщественных услуг в сельскохозяйственном производстве]. Цзинцзи лилунь юй шицзянь. 2023. № 10.

韩俊. 加快发展农业生产托管推进社会化服务高质量发展： [Хань Цзюнь. Ускорить развитие доверительного управления сельскохозяйственного производства «то гуань», стимулировать высококачественное развитие обобщественных услуг] 2020 г. URL: rdi.cass.cn/gzsn/202011/t20201119_5219107.shtml (accessed: 20.01.2023).

孙生阳, 郭一南. 建设农业强国须立足国情农情： [Сунь Шэньян, Цзоу Инань. Когда строительство сильной аграрной державы (нунье цянго) должно опираться на основную обстановку страны].

Гуанминь жибао, 2023-02-15. URL: people.com.cn/n1/2023/0215/c4-531-326223985.html (accessed 25.02.2023).

¹ В ходе ускоренной урбанизации из деревни в город ушло около 300 млн излишней сельскохозяйственной рабочей силы, т. е. практически вся молодая, здоровая, образованная часть всех работников в земледелии, работать в поле остались практически одни старики, женщины и дети; резко ускорилось старение сельского населения, средний возраст работника — 50 лет, упал уровень образования и пр. Обследования, проведенные среди сельских мигрантов в городе показали, что новое, молодое поколение крестьян в большинстве своем (70 %) не желает возвращаться в деревню, окончательно связав свою судьбу с городом, а те, кто планирует вернуться в деревню (30 %), не хотят заниматься товарным производством. Перед обществом, руководством страны встал тревожный вопрос: «кто будет обрабатывать землю? как обрабатывать?».