

С.С. Цыплаков¹

Основные события и тренды развития Китая в 2023. Часть 2 (июль–декабрь)²

S.S. 齐普拉科夫

2023 年中国主要事件及发展趋势。第二部分 (7–12 月)

Tsyplakov S.S.

Main Events and Trends in China in 2023. Part 2 (July–December)

Июль–сентябрь

Китай ужесточил порядок экспорта двух видов металлов. Кампания против беспорядочной экспансии капитала компаний экономики платформ завершилась. Китай вновь вернулся к вопросам «зеленой» повестки и энергетического перехода. ЦК КПК и Госсовет КНР продекларировали намерение оказывать поддержку предприятиям негосударственной экономики. Последняя поездка Г. Киссинджера в Китай. Политбюро ЦК КПК признало факт усложнения экономической обстановки и наметило корректировки экономической политики. Госсовет начал принимать меры для стабилизации положения в экономике. Чистка высшего командования НОАК, «исчезновение» министра обороны Ли Шанфу. Участие Си Цзиньпина в 15-м саммите БРИКС в ЮАР. Си Цзиньпин не поехал на саммит G20 в Дели. Перевод кампании по борьбе с коррупцией на плановую основу. В III квартале в китайской экономике наметились признаки некоторой стабилизации.

Китай ужесточил порядок экспорта двух видов металлов

Министерство коммерции 3 июля объявило об ужесточении с 1 августа порядка контроля за вывозом из Китая галлия и германия, критически необходимых для производства полупроводников, электромобилей, а также применяемых в военной про-

¹ Сергей Сергеевич Цыплаков – руководитель направления «Развитие Китая и ЕАЭС» Центра «Большая Евразия» Института исследований и экспертизы ВЭБ, ведущий научный сотрудник Центра социально-экономических исследований Китая Института Китая и современной Азии РАН.

² Данные материалы частично публиковались на интернет-сайте Института исследований и экспертизы ВЭБ в течение 2023 г.

мышленности. Ужесточение экспортного контроля обосновывалось соображениями национальной безопасности и тем, обстоятельством, что галлий и германий являются продукцией двойного применения. Новые правила предусматривали необходимость получения экспортерами лицензии Министерства коммерции КНР с указанием покупателей данных товаров и целей их применения. По заявлениям официальных лиц введения количественных ограничений на экспорт не предполагается.

Кампания против беспорядочной экспансии капитала компаний экономики платформ завершилась

Народный Банк Китая 7 июля объявил решение о наложении штрафа в размере 7,1 млрд юаней (984 млн долл.) на компанию ANT Group Co. Ltd. (蚂蚁集团), которая является одной из крупнейших компаний финтеха в мире и оператором системы мобильных платежей Alipay. Сама Alipay, т. е. фактически Alibaba была оштрафована на 3,06 млрд юаней. Тем самым завершилась начатая 5 ноября 2020 г. кампания упорядочения деятельности так называемых компаний экономики платформ, которая помешала ANT Group осуществить IPO на биржах Шанхая и Гонконга. Регулирование их деятельности, как сказано в заявлении НБК, переводится в нормальный режим надзора. Основаниями для штрафа стали нарушения законов и правил в корпоративном управлении, защите прав потребителей, участие в деятельности банковских и страховых институтов, нарушения обязательств по противодействию отмыванию денег. Одновременно штрафы были наложены на Банк почтовых сбережений, Банк Пиньбань, компанию Tenpay (относится к холдингу Tencent).

Премьер Ли Цян 12 июля провел семинар с представителями руководства крупнейших китайских компаний экономики платформ. В семинаре приняли участие такие известные компании, как Alibaba Cloud (阿里云), ByteDance Ltd. (抖音), Meituan (美团), Xiaohongshu (小红书), Lalatech Holding (拉拉科技), Haizol (海智在线), JD.com. (京东), Pingduoduo (拼多多), Huolala (货拉拉) и др. В своем выступлении премьер призвал компании продолжать продвигать инновации, повышать свою международную конкурентоспособность, вносить вклад в развитие экономики и продолжать выступать в качестве генераторов создания новых рабочих мест, развивать связи со средним и малым бизнесом. Ли Цян обещал, что по линии правительств всех уровней будут прилагаться усилия по созданию справедливой конкурентной рыночной среды, совершенствоваться механизмы рыночного доступа, будут обеспечены прозрачный и ожидаемый нормализованный режим контроля, что будет способствовать снижению издержек оперативной деятельности предприятий.

Китай вновь вернулся к вопросам «зеленой» повестки и энергетического перехода

Второе заседание Комиссии ЦК КПК по всестороннему углублению реформы состоялось 11 июля. На нем Си Цзиньпин подчеркнул, что экологическое развитие Китая вступило в решающий период, в силу чего сокращение углеродных выбросов становится ключевым стратегическим направлением. Он отметил также необходимость

постепенного движения в сторону создания системы «двойного контроля», регулирующей объемы и интенсивность выбросов углерода. Однако данный переход должен быть постепенным, по мере готовности новой системы. На заседании было вновь подтверждено, что Китай должен стремиться к меньшей зависимости от обычных источников энергии типа угля и постепенно заменять их новыми источниками энергии. В связи с этим Си указал на важность ускорения развития низкоуглеродной системы в электроэнергетике, при том понимании, что эта система будет надежна и эффективна, а также будет в состоянии обеспечить энергетическую безопасность.

В Пекине 17–18 июля прошло Всекитайское совещание по защите окружающей среды. В выступлении на нем Си Цзиньпин отметил, что, начав с решения наиболее вопиющих природоохранных проблем, Китай в настоящее время осуществляет важный поворот к комплексному решению природоохранных вопросов, осуществляет поворот от пассивного реагирования к инициативному решению проблем, осуществляет поворот от простого участия в управлении глобальными экологическими вопросами к направляющей роли в нем. В то же время он признал, что тенденция давления по природоохранной линии коренным образом пока еще не преодолена. В связи с этим подчеркивалось, что обязательства Китая по достижению пика углеродных выбросов и углеродной нейтральности определены и не подлежат пересмотру, однако пути и методы достижения этой цели, темп и энергичность движения будут определяться самим Китаем без вмешательства каких-либо третьих сил.

ЦК КПК и Госсовет КНР продекларировали намерение оказывать поддержку предприятиям негосударственной экономики

Текст совместного документа ЦК КПК и Госсовета «Мнения о стимулировании развития и роста негосударственной экономики» («中共中央国务院关于促进民营经济发展壮大意见») был опубликован 19 июля. Состоящий из 31 пункта он не являлся документом прямого действия, но имел рамочный характер. Документ предполагал устранение имеющихся для негосударственных предприятий барьеров к доступу на рынок, в том числе в части регистрации, упорядочения административных процедур, получения необходимых разрешений, механизмов разборов жалоб и претензий. Декларировались намерения оздоровить механизмы осуществления конкуренции, осуществлять единое, равноправное отношение к предприятиям различных форм собственности. Давались обещания совершенствовать механизмы контроля за деятельностью правительств различных уровней в отношении бизнеса, в том числе ввести систему публичных штрафов и наказаний за невыполнение решений органов арбитража и т.д. Предусматривались также меры финансовой поддержки негосударственных предприятий, внесение соответствующих изменений в законодательство о банкротстве. Одновременно говорилось о предоставлении возможностей отвечающим соответствующим требованиям средним и малым негосударственным предприятиям осуществлять финансирование путем выхода на долговой рынок, о поощрении выпуска негосударственными предприятиями «научно-технических, инновационных» облигаций, поддержке размещения ими своих акций на фондовых площадках.

Последняя поездка Г. Киссинджера в Китай

Си Цзиньпин 20 июля принял находившегося в Китае бывшего госсекретаря США Г. Киссинджера. В честь гостя был устроен обед, который проходил в государственной резиденции Дяоюйтай в том же павильоне 5, в котором шли переговоры во время визита Р. Никсона в Китай в 1972 г. В беседе китайский руководитель подчеркнул важные изменения в международной обстановке и отметил, что китайско-американские отношения в очередной раз оказались на перепутье и сторонам в очередной раз предстоит сделать выбор, в каком направлении двигаться дальше. С китайской точки зрения, Китай и США в полной мере могут быть взаимно успешными, добиться общего процветания. Си повторил китайскую позицию о трех основополагающих принципах двусторонних отношений (взаимное уважение, мирное сосуществование, сотрудничество обоюдного выигрыша), которые создают основу для дальнейшего продвижения отношений двух государств. Такой сценарий пошел бы на пользу двум сторонам и всему миру. Со своей стороны Г. Киссинджер отметил необходимость соблюдать принципы, определенные в «шанхайском коммюнике» и понимать крайнюю важность для китайской стороны принципа одного Китая.

Кроме того, Г. Киссинджер провел встречи с министром обороны Ли Шанфу и заведующим Канцелярией Комиссии ЦК КПК по иностранным делам Ван И. В беседах с Киссинджером с китайской стороны подчеркивалось, что попытки переделать Китай невозможны, равно еще более невыполнимы планы окружить и сдержать Китай, а американская политика в отношении Китая «нуждается в дипломатической мудрости в стиле Киссинджера и в политическом мужестве в стиле Никсона». Эта была последняя перед его кончиной (29 ноября 2023 г.) поездка Г. Киссинджера в Китай, который он на протяжении своей жизни посещал более ста раз.

Политбюро ЦК КПК признало факт усложнения экономической обстановки и наметило корректировки экономической политики

Политбюро ЦК КПК 24 июля на своем заседании рассмотрело вопросы экономического положения страны и определило основные направления экономической политики на вторую половину года. Политбюро констатировало, что «функционирование экономики столкнулось с новыми трудностями и вызовами» и признало, что «экономическое восстановление развивается в виде волнообразного и извилистого процесса».

Принятые в начале года основные установки экономического курса были подтверждены. Заседание поставило задачи «найти правильное направление приложения сил», усилить макроэкономическое регулирование, усилить подготовку запаса контрциклических мер, продолжить проведение активной финансовой политики и умеренной денежной политики, продлить, оптимизировать и совершенствовать политику снижения налогов и платежей, использовать количественные и структурные инструменты денежной политики, всемерно поддерживать научно-технические инновации, развитие средних, малых и микропредприятий, поддерживать на разумном сбаланси-

рованном уровне базовую стабильность валютного курса юаня. В качестве отдельной задачи были названы оживление рынка капитала и укрепление доверия инвесторов.

Вновь были повторены установки о необходимости повышения базовой роли потребления. В качестве основных областей потребления, требующих укрепления, были названы автомобили, электронная продукция, мебель.

Для поддержания инвестиционного спроса отмечена роль правительственных инвестиций и необходимость ускорения выпуска специальных облигаций местных правительств. Акцентировалось внимание на необходимости стимулирования негосударственных инвестиций, стабилизации положения в сфере внешней торговли.

В части рисков основное внимание было уделено положению в секторе недвижимости, но каких-либо радикальных предложений по улучшению ситуации не последовало и было предложено, как и ранее, продолжать использовать политические инструменты применительно к конкретной ситуации, складывающейся в отдельных городах. В числе других рисков были названы риски долгов местных правительств, а также положение средних и малых финансовых институтов.

Госсовет начал предпринимать меры для стабилизации положения в экономике

После заседания 24 июля Политбюро ЦК КПК ведомства Госсовета активизировали процесс принятия мер по стабилизации экономической ситуации.

28 июля 2023 г. вышло Уведомление Государственного Комитета по развитию и реформе «О мерах по восстановлению и расширению потребления». В нем акцент делался на оптимизации системы закупок автомобилей, говорилось о необходимости поощрения замены старых автомобилей на новые, смягчении ограничений на приобретение номерных плат, расширении сбыта автомобилей на новых источниках энергии. Помимо мер по поддержке потребления в автомобильном секторе, назывались такие сферы потребления, как мебель и бытовые электронные товары, приобретение недвижимости, расширение потребления в сфере услуг, в том числе ресторанного бизнеса, туризма, развлечений и т.д. Однако выполнение всех этих задач возлагалось прежде всего на местные власти. О каких-либо финансовых дотациях центра хотя бы на выпуск потребительских талонов речи не шло.

15 августа Народный Банк Китая объявил о втором, начиная с 15 июня снижении ставки MLF (Medium-term Lending Facility) на 15 базовых пунктов, до 2,5%, что превзошло рыночные ожидания, а также снизил ставку по семидневым операциям обратного РЕПО на 10 б.п., до 1,8%.

21 августа Народный Банк после снижения в июне вновь понизил ставку LPR по годовым кредитам на 10 б.п., до уровня 3,45%, но оставил без изменений ставку по кредитам от 5 лет неизменной на уровне 4,2%. Осторожность регулятора была обусловлена возросшим давлением на валютный курс юаня.

1 сентября НБК в целях поддержания стабильности курса юаня принял решение с 15 сентября снизить норму валютного резервирования на 2 п.п. для финансовых институтов (FX RRR), установив ее на уровне в 4%.

14 сентября НБК объявил о снижении с 15 сентября ставки обязательного банковского резервирования на 0,25 п. п., до уровня 7,4%. Снижение ставки резервирования было осуществлено второй раз в 2023 г. (первый раз оно проводилось в марте и также составляло 0,25 п.п.). По оценкам, решение регулятора привело к дополнительному вливанию ликвидности на финансовый рынок на сумму в 500 млрд юаней.

25 августа в целях добиться хотя бы относительно кратковременного оживления на рынке недвижимости Министерство жилищного строительства, Народный Банк Китая и Главное государственное управление финансового надзора опубликовали совместное Уведомление, в котором смягчили критерии отнесения заемщиков на приобретение жилья к категории приобретающих жилье в первый раз. В тексте уведомления вводился порядок, согласно которому лицо, обращающееся за кредитом на приобретение жилья, может быть отнесено к категории первичных приобретателей, в том случае если у него и ближайших родственников отсутствует зарегистрированная на них недвижимость в данном городе вне зависимости, привлекались ли ранее им кредитные средства на покупку объектов жилой недвижимости в данном городе. Такой подход получил название «считать дома, но не считать кредиты» (认房不认贷). Введение нового положения отдавалось на усмотрение руководства городов, в том числе городов первой и второй линий. Сразу же после выхода уведомления о его применении заявили власти Гуанчжоу и Шэньчжэня, к ним 1 сентября присоединились Пекин и Шанхай.

28 августа решением Госсовета была наполовину уменьшена ставка гербового сбора на операции по продаже ценных бумаг. Снижение гербового сбора (взимается только при операциях продажи) было важно в первую очередь для мелких индивидуальных инвесторов, число которых превышает 220 млн чел. (99,76% от общего числа инвесторов, совершающих операции на фондовом рынке).

В августе был увеличен и ускорен процесс выпуска специальных облигаций местных правительств на инвестиционные цели. Отдельно в августе выпуск специальных облигаций составил 707,3 млрд юаней, что было самым высоким показателем за 8 месяцев 2023 г.

Ван И вновь назначен министром иностранных дел

Министром иностранных дел КНР 25 июля вновь назначен заведующий Канцелярией Комиссии ЦК КПК по иностранным делам, член Политбюро Ван И, ранее уже возглавлявший МИД КНР. Это первый случай, когда должности министра иностранных дел и заведующего Канцелярией Комиссии ЦК КПК по иностранным делам занимает один человек.

«Чистка» высшего командования НОАК, «исчезновение» министра обороны Ли Шанфу

В июле и августе активизировалась антикоррупционная чистка среди высших китайских военачальников, которая в первую очередь затронула командование Ракетных войск, а также органы НОАК, отвечающие за приобретение вооружений. Наиболее

высокопоставленными жертвами чистки стали командующий ракетными войсками Ли Юйчао и его заместитель по политической части Чжан Чжэнчжун. В июле без каких-либо объяснений они были сняты со своих постов. Новому командующему Ван Хоубиню и новому политкомиссару Сюй Сишэну 31 июля были присвоены воинские звания генерал-полковников. Параллельно продолжалось расследование по делам, связанным с коррупцией в Управлении вооружений. С 29 августа из публичного поля «исчез» министр обороны Ли Шанфу. В течение почти двух месяцев каких-либо официальных комментариев о нем не было, а 24 октября ПК ВСНП освободил Ли Шанфу от обязанностей министра обороны и также снял его с поста члена Госсовета КНР. Однако сама должность министра обороны продолжала оставаться вакантной практически до конца декабря.

ПК ВСНП 29 декабря назначил на пост министра обороны занимавшего с 2021 г. пост командующего ВМФ Китая Дун Цзюня. Одновременно полномочия депутатов ВСНП были сняты с девяти высокопоставленных офицеров НОАК. Среди них бывший командующий Ракетными войсками Ли Юйчао и еще четыре генерала ракетных войск. Еще два бывших депутата представляли Управление вооружений, кроме них депутатских кресел лишились по одному представителю ВВС и ВМФ. Каких-либо объяснений относительно причин снятия депутатских полномочий не последовало.

Участие Си Цзиньпина в 15-м саммите БРИКС в ЮАР

Си Цзиньпин принял участие в 15-м саммите БРИКС и совершил государственный визит в ЮАР 21–24 августа. На саммите БРИКС Си Цзиньпин акцентировал внимание на необходимости активизации сотрудничества в области цифровой экономики, зеленого развития, обеспечения стабильности работы цепочек поставок. Китайский лидер пообещал, что Китай создаст «Научно-инновационный инкубатор Китай-страны БРИКС», деятельность которого будет нацелена на ускорение внедрения научно-технических разработок. Было предложено также создать механизм сотрудничества в области спутниковой информации, активизировать обмен данными, необходимыми для развития сельского хозяйства, защиты окружающей среды, сокращения угроз возникновения стихийных бедствий. Отдельно Си поддержал согласованную в рамках БРИКС идею о развертывании сотрудничества в области искусственного интеллекта, который он определил как новую область развития человечества.

Важное место в переговорном досье китайского руководителя заняла проблематика развития отношений между Китаем и странами Африки. В связи с этим было подчеркнута намерение Китая осуществлять широкое содействие африканским странам в осуществлении процесса модернизации, но не навязывать им китайские подходы. Развитие отношений с Африкой Пекин по-прежнему намерен строить на основе таких многосторонних механизмов, как инициатива «Один пояс, один путь», регулярное проведение форумов Китай–Африка. Девятый по счету такой форум намечается провести в 2024 г. в Китае. Во время встреч с африканскими лидерами Си Цзиньпин объявил о китайских инициативах по содействию промышленному развитию и модернизации сельского хозяйства. Важное место в политике Китая по содействию развитию африканских стран будет занимать подготовка квалифицированных

управленческих кадров. Си объявил, что Китай намерен ежегодно осуществлять прием на повышение профессиональной подготовки 500 руководящих работников из африканских стран, оказать помощь в обучении 10 тыс. специалистов по формуле китайский язык + специальность, пригласить 20 тыс. африканских правительственных чиновников и специалистов на курсы повышения квалификации.

Си Цзиньпин не поехал на саммит G20 в Дели

МИД Китая 4 сентября без объяснения причин объявил, что китайскую делегацию на 18-м саммите G20 возглавит премьер Госсовета Ли Цян. За все годы нахождения Си Цзиньпина у власти это был первый случай, когда китайский руководитель пропустил очный саммит G20.

Перевод кампании по борьбе с коррупцией на плановую основу

ЦК КПК 21 сентября одобрил пятилетний план по борьбе с коррупцией (2023–2027). В нем предусматривается усиление борьбы с коррупцией в таких секторах, как финансы, здравоохранение, спорт, высшее образование, индустриальный государственный сектор и региональная коррупция. Предметом антикоррупционных расследований должны также стать область занятости, общественная безопасность, безопасность пищевых продуктов, фармацевтика,

Борьба с коррупцией должна также вестись в областях занятости, общественной безопасности, предпринимательства, безопасности пищевых продуктов. Реализация данного плана практически уже началась с лета 2023 г. В июле масштабные антикоррупционные чистки начались в системе здравоохранения и фармацевтики. Под следствие были взяты около 160 руководителей больниц и медицинских центров. Под пристальным вниманием оказались и деятели индустрии спорта, прежде всего футбола. С ноября 2022 г. обвинения в коррупции были выдвинуты против 14 руководителей и тренеров Китайской ассоциации футбола.

В III квартале в китайской экономике наметились признаки некоторой стабилизации

ВВП Китая в III квартале 2023 г. в годовом исчислении вырос на 4,9%, что несколько превышало рыночные ожидания. За девять месяцев года экономический рост составил 5,2%. Среди основных двигателей роста возросла роль потребления, что было обусловлено продолжавшимся сокращением экспорта и снижением темпов прироста инвестиций. В III квартале вклад конечного потребления в экономический рост составил 4,6%, вклад инвестиций – 1,1%, чистый экспорт товаров и услуг снизил показатель роста ВВП на 0,8%.

Тенденция к стабилизации экономического положения довольно отчетливо проявилась в августе и сентябре. После июльского снижения показателей в августе и сентябре месячные темпы прироста потребления повысились и составляли соответственно 4,6% и 5,5% (показатель июля – +2,5%). Положение в промышленном секто-

ре стабилизировалось, темпы прироста добавленной стоимости в промышленности в августе и сентябре были на уровне 4,5% (показатель июля – +3,7%). Увеличился коэффициент загрузки промышленных мощностей. В 3-м квартале он был на уровне 75,6%, что на 1,1 п.п. превышало уровень II квартала.

Темпы прироста инвестиций плавно снижались. За 9 месяцев прирост инвестиций в основной капитал составил 3,1% (показатель 6 месяцев – +3,8%). По-прежнему приросты инвестиций обеспечивались главным образом за счет государственных предприятий. Прирост инвестиций в основной капитал госпредприятий в январе–сентябре составил 7,2%. Инвестиции негосударственных предприятий сокращались. За 9 месяцев они уменьшились на 0,6%. Инвестиции предприятий на гонконгском и тайваньском капитале также уменьшились на 2,6%. Тенденция к углублению спада инвестиций в сектор недвижимости еще более углубилась. За девять месяцев года инвестиции в недвижимость снизились на 9,1% (показатель шести месяцев – минус 7,9%).

Нисходящий тренд на рынке недвижимости сохранялся. По итогам января–сентября глубина падения объемов реализации недвижимости по площади и в стоимостном выражении продолжала увеличиваться. За 9 месяцев объемы реализованных площадей сократились на 7,5%, в стоимостном выражении они уменьшились на 4,6%.

Внешняя торговля продолжала оставаться в состоянии спада. За девять месяцев 2023 г. оборот внешней торговли (4410,31 млрд долл.) сократился на 6,4%, экспорт (2520,31 млрд долл.) снизился на 5,7%, импорт (1890 млрд долл.) уменьшился на 7,5%. Отдельно показатели III квартала выглядели слабо. В сравнении с III кварталом 2022 г. оборот уменьшился на 11,1%, экспорт – на 11,7%, импорт – на 8,6%. Объемы торговли с большинством основных торговых партнеров сокращались. За девять месяцев года оборот Китая со странами АСЕАН (669,85 млрд долл.) сократился на 6,4%, со странами ЕС (594,33 млрд долл.) на 7,7%, с США (495,98 млрд долл.) на 14%.

Темпы роста китайско-российской торговли оставались стабильными. За январь–сентябрь объем товарооборота (176,42 млрд долл.) увеличился на 29,5%. По объему торговли Россия впервые превзошла Австралию (за девять месяцев – 171,54 млрд долл.).

Уровень безработицы относительно стабилизировался. На конец сентября уровень безработицы в городах оценивался в 5%, что на 0,2 п. п. меньше, чем в августе. В 31 крупном городе уровень безработицы составлял 5,2%, что на 0,1 п. п. ниже, чем показатель августа. Вместе с тем ГСУ КНР с июля прекратило публикацию данных о занятости в разбивке по возрастным группам.

Октябрь–декабрь

3-й Форум Шелкового пути. Переговоры Си Цзиньпина с Президентом России В.В. Путиным в Пекине. Дополнительный выпуск специальных государственных облигаций и увеличение дефицита бюджета. Скоропостижная кончина бывшего премьера Ли Кэцяна. Визит Ван И в США и достижение принципиальной договоренности

о китайско-американской встрече в верхах. Корректировка стратегии развития Северо-Востока Китая. Центральное совещание по финансовой работе. Китайско-американская встреча в верхах в Сан-Франциско. Реформа партийно-государственных органов, отвечающих за блок финансовых вопросов, в целом завершилась. Принята программа развития инициативы «Один пояс, один путь» на предстоящие десять лет. 24-й саммит Китай–ЕС. Руководство определило базовые подходы к экономической политике на 2024 год. 28-я регулярная встреча глав правительств России и Китая подтвердила стратегический курс на развитие российско-китайского взаимодействия. Центральное совещание по внешней работе потребовало от дипломатов абсолютной лояльности.

3-й Форум Шелкового пути

В Пекине 17–18 октября состоялся 3-й Форум Шелкового пути. По официальным данным китайской стороны, в мероприятиях Форума приняли участие представители из более чем 150 стран. В Форуме также участвовал Генеральный секретарь ООН. Делегацию России возглавлял Президент РФ В.В. Путин, который был самым почетным «первым гостем» Форума.

Си Цзиньпин выступил на заседании 3-го Форума Шелкового пути 18 октября. Китайский лидер высоко оценил достигнутый за десять лет прогресс в реализации инициативы «Один пояс, один путь», отметил, что основной контур «Пояса и пути» создан и нынешний этап сотрудничества заключается «в выписывании деталей», что в том числе выражается значительных масштабах объектов социальной сферы (буквально в области народного благоденствия) с акцентом на «малые, но прекрасные» объекты, в развитии сотрудничества от «жесткого соединения» к «мягкому соединению». Направляющими принципами этого перехода, который будет означать высококачественное развитие ОПОП, должны стать совместное обсуждение, совместное строительство, совместное использование, открытость, зеленое развитие, «честные» проекты.

Си Цзиньпин огласил восемь действий, которые предпримет Китай для поддержки высококачественного совместного строительства ОПОП. Среди них следующие.

– Строительство взаимосвязанной многомерной транспортной сети. С этой целью Китай ускорит продвижение развития железнодорожного сообщения Китай–Европа, активизирует участие в развитии транскаспийского международного транспортного коридора, организует международный форум сотрудничества по железнодорожным перевозкам Китай–Европа, вместе с другими участниками будет создавать новые логистические пути в Евразии, ускорять развитие новых маршрутов континент-море и воздушного Шелкового пути.

– Оказание поддержки развитию мировой экономики открытого типа. Китайская сторона будет создавать пилотные зоны электронной коммерции Шелкового пути, намерена подписать соглашения о зонах свободной торговли и соглашения о поощрении и защите инвестиций с большим числом стран. Отменит ограничения на доступ иностранного капитала в отрасли обрабатывающей промышленности, будет продви-

гать повышение уровня открытости трансграничной торговли услугами и инвестиционного сотрудничества. Расширит рыночный доступ к цифровым продуктам, углубит реформы государственных предприятий, цифровой экономики, прав интеллектуальной собственности, правительственных закупок.

– Развитие делового сотрудничества. Государственный банк развития Китая, Экспортно-Импортный банк Китая выделят по 350 млрд юаней финансирования, финансирование по линии Фонда Шелкового пути составит 80 млрд юаней для поддержки осуществлению проектов ОПОП.

Китай окажет помощь в реализации 1000 малых проектов для нужд народного благоденствия, будет развивать сотрудничество в области образования и подготовки китайских и иностранных специалистов.

– Содействие «зеленому» развитию. Китайская сторона будет продолжать углублять сотрудничество в таких областях, как «зеленая» инфраструктура, «зеленая» энергетика, «зеленый» транспорт, усилить поддержку Международному союзу зеленого развития ОПОП, продолжит практику проведения конференций ОПОП по «зеленым» инновациям, создаст механизм диалога и обменов по таким темам как развитие фитоэлектрических отраслей зеленое низкоуглеродное развитие. В рамках реализации принципов «зеленых» инвестиций ОПОП будет организован курс по подготовке специалистов из стран партнеров, рассчитанный на 100 тыс. человек к 2030 г.

– Продвижение научно-технических инноваций. Китайская сторона продолжит осуществление нового плана действий ОПОП в области научно-технических инноваций, организует проведение первой конференции ОПОП по научно-техническим обменам, в ближайшие пять лет число совместных с участниками ОПОП лабораторий будет увеличено до 100. Будет оказана поддержка по предоставлению краткосрочной работы и приезду в Китай молодых ученых разных стран.

– Поддержка культурно-гуманитарных связей. Китай будет проводить форум «Лянчжу» для углубления межцивилизационного диалога. Вслед за уже созданными международными союзами «Шелковый путь» по линии театров, фестивалей искусств, музеев, галерей, библиотек будет учрежден Международный союз туристических городов. Будет продолжена реализация правительственной программы стипендий «Шелковый путь».

– Построение «честного Шелкового пути». Китай совместно с партнерами опубликует документ «Достижения и перспективы строительства честного ОПОП», разработает «Продвинутые принципы строительства честного ОПОП», создаст систему оценки честности предприятий ОПОП.

– Совершенствование механизма международного сотрудничества. Китайская сторона будет совместно со странами участниками ОПОП создавать и развивать площадки многостороннего сотрудничества в областях энергетики, налогообложения, финансов, зеленого развития, уменьшения последствий стихийных бедствий, противодействия коррупции по линиям мозговых центров, СМИ, культуры и т.д. Будет продолжена практика проведения Международных форумов высокого уровня по Шелковому пути, а также учрежден секретариат форума.

Переговоры Си Цзиньпина с Президентом России В.В. Путиным в Пекине

Между Президентом РФ и Председателем КНР 18 октября состоялись переговоры, которые в общей сложности продолжались более трех часов. Согласно официальной публикации МИД Китая, китайский лидер высоко оценил работу газопровода Россия–Китай («Сила Сибири»), выразил готовность китайской стороны совместно с Россией и другими участниками ЕАЭС продвигать на более высокий уровень сопряжение между ОПОП и ЕАЭС, еще более углубить межрегиональное сотрудничество, высказал надежду, что проект газопровода Россия–Монголия–Китай как можно скорее получит практическое продвижение, выразил поддержку развитию трансграничному туристическому сотрудничеству по проекту «Великого чайного пути» в рамках экономического коридора Китай–Монголия–Россия.

Си Цзиньпин подчеркнул, что китайская сторона поддерживает Россию в ее продвижении по избранному российским народом пути национального возрождения, в защите государственного суверенитета, безопасности и интересов развития. Он также отметил, что Китаю и России необходимо продвигать высококачественное развитие двустороннего практического сотрудничества, активно разворачивать сотрудничество в стратегических растущих отраслях, провести в 2024–2025 гг. национальные годы культуры.

Си Цзиньпин выразил поддержку проведению Россией в 2024 г. саммита БРИКС в Казани, а также заявил о готовности укреплять взаимодействие с Россией в рамках ООН, ШОС, G20 и других многосторонних форматов, играть еще более активную роль в поддержании продовольственной безопасности, энергетической безопасности, а также в обеспечении стабильности глобальных отраслевых цепочек снабжения, в защите общих интересов Китая и России, региональных интересов и интересов развивающихся стран.

Дополнительный выпуск специальных государственных облигаций и увеличение дефицита бюджета

На 6-м заседании ПК ВСНП 14-го созыва 24 октября было одобрено предложение Госсовета КНР о выпуске в IV квартале дополнительного объема специальных государственных облигаций в размере 1 трлн юаней. Полученные средства должны будут использоваться на местном уровне для преодоления последствий стихийных бедствий 2023 г. В связи с этим дефицит консолидированного бюджета увеличится с 3,88 трлн юаней до 4,88 трлн, а дефицит центрального бюджета с 3,16 трлн юаней до 4,16 трлн, соответственно, прогнозный уровень бюджетного дефицита увеличится с 3% до приблизительно 3,8%. Одновременно на заседании ПК ВСНП было одобрено решение разрешить местным правительствам начать досрочное размещение части специальных долговых обязательств на инвестиционные цели в счет квоты 2024 г. Все эти шаги расцениваются как стремление правительства продолжать поддерживать экономический рост в 2024 г. за счет стимулирования инвестиционной активности.

Скоропостижная кончина бывшего премьера Ли Кэцзяна

В ночь на 27 октября в Шанхае после сердечного приступа в возрасте 68 лет скончался бывший премьер Госсовета КНР Ли Кэцян, который занимал этот пост с марта 2013 г. по март 2023 г., то есть два пятилетних срока, что является пределом для поста премьера, установленным Конституцией КНР. В официальном некрологе Ли Кэцян характеризовался как «выдающийся партийный и государственный руководитель». Отмечалось, что во время работы на посту премьера Ли Кэцян «под твердым руководством ЦК КПК с товарищем Си Цзиньпином в качестве ядра» решительно придерживался линии на продвижение вперед в условиях стабильности, отдал много сил совершенствованию макроэкономического регулирования, активно развивал программу «Интернет+», отстаивал «базовую государственную стратегию внешней открытости». Говорилось и о вкладе Ли Кэцяна в борьбу с преодолением последствий удара эпидемии коронавируса, работе по стимулированию реформы, обеспечению занятости, продвижению инновационного апгрейда отраслей, осуществлению стратегии возрождения деревни и т. д. Отдельно подчеркивалось, что после ухода с поста премьера в марте 2023 г. он «твердо отстаивал и поддерживал руководство ЦК с товарищем Си Цзиньпином в качестве ядра, твердо поддерживал партийный стиль, политическое развитие и борьбу с коррупцией». Некролог заканчивается призывами «еще теснее сплотиться вокруг ЦК с товарищем Си Цзиньпином в качестве ядра», твердо отстаивать установку «два защищать» (решительно защищать место генерального секретаря Си Цзиньпина как ядра ЦК и ядра всей партии; решительно защищать авторитет ЦК и единое централизованное руководство). Кончина бывшего премьера вызвала широкий общественный резонанс, особенно в кругах интеллигенции и студенчества. На родине Ли Кэцяна в провинции Аньхуэй и провинции Хэнань, в которой он был секретарем парткома в 1998–2004 гг., прошли массовые демонстрации с выражением скорби.

Визит Ван И в США и достижение принципиальной договоренности о китайско-американской встрече в верхах

Министр иностранных дел Китая Ван И 26–27 октября совершил визит в США, который стал решающим шагом в подготовке встречи между Председателем Си Цзиньпином и Президентом Дж. Байденом. Ван И провел двухдневные переговоры с госсекретарем Э. Блинкеном, встретился с помощником президента по вопросам национальной безопасности Дж. Салливаном, был принят Президентом Дж. Байденом.

На переговорах Ван И настаивал на соблюдении так называемых «пяти необходимостей», в число которых входят необходимость уважать договоренности глав двух государств; необходимость стабилизировать двусторонние отношения; необходимость поддерживать каналы контактов; необходимость управлять и контролировать разногласия, противоречия и трения; необходимость продвигать взаимовыгодное сотрудничество. Ван И подчеркнул, что стороны должны объективно воспринимать стратегические намерения другой стороны, правильно относиться к факторам соперничества в китайско-американских связях, уточнить понятие национальной безопасности.

Стороны достигли договоренностей продолжать консультации по широкому кругу вопросов, в том числе военной и ядерной проблематике, увеличить число авиарейсов между двумя странами. После встречи Ван И с Дж. Салливаном в официальной публикации китайского МИД впервые появилась запись о том, что «стороны согласились прилагать совместные усилия для встречи глав двух государств в Сан-Франциско». В целом Ван И положительно оценил итоги своего визита, заявив, что стороны совместно транслировали позитивный сигнал о стабилизации и улучшении китайско-американских отношений, хотя между Китаем и США все еще сохраняются различные разногласия и противоречия, а также много вопросов ожидают своего решения.

Корректировка стратегии развития Северо-Востока Китая

Политбюро ЦК КПК 27 октября рассмотрело и одобрило документ «О некоторых политических мерах для достижения нового прорыва в дальнейшем продвижении всестороннего возрождения Северо-Востока (关于进一步推动新时代东北全面振兴取得新突破若干政策措施的意见). Обсуждение данной темы велось в свете результатов поездки на Северо-Восток Си Цзиньпина в сентябре. Политбюро вновь подчеркнуло важность реализации стратегии возрождения Северо-Востока, которая осуществляется уже 20 лет, и важное значение Северо-Востока в обеспечении «пяти больших безопасностей» (оборонная безопасность, продовольственная [зерновая] безопасность, экологическая безопасность, энергетическая безопасность, безопасность отраслей). Были подтверждены выдвигавшиеся Си Цзиньпином во время его поездки установки о необходимости продвижения на Северо-Востоке обновления отраслей путем научно-технических инноваций, реконструкции и повышения уровня традиционных отраслей обрабатывающей промышленности, активного становления новых стратегических растущих отраслей и отраслей будущего. В области сельского хозяйства для региона поставлены задачи повысить комплексные возможности по производству зерновых, обеспечить стабильность их производства. В области защиты окружающей среды акцент сделан на «росте зеленого», в том числе защите лесов, активном развитии экономики лесного хозяйства, экономики «льда и снега». В энергетике предусматривается ускорение развития чистой энергетики, включая ветровую, солнечную и атомную, создание комплексных баз, сочетающих генерации чистой энергии и энергии из ископаемых видов топлива. Отдельно говорилось о необходимости укреплять инфраструктурное развитие приграничных территорий, осуществлять развитие там отраслей с местной спецификой. В области образования поставлены задачи всемерно развивать базовое образование, усилить поддержку вузам Северо-Востока, повышать уровень «качества населения».

Центральное совещание по финансовой работе

В Пекине 30–31 октября с участием Си Цзиньпина и других членов ПК Политбюро состоялось Центральное совещание по финансовой работе. Подобного рода совещания проводятся регулярно с 1997 г. с интервалом примерно раз в пять лет.

Вместе с тем данное совещание имело ряд особенностей, которые нашли свое отражение в самом его названии. Если ранее подобного рода мероприятия именовались Всекитайскими совещаниями по финансовой работе (全国金融工作会议), то на этот раз совещание было названо Центральным совещанием по финансовой работе (中央金融工作会议), что можно также переводить как «Совещание ЦК по финансовой работе». Изменение в названии было сделано специально и должно было отражать тот факт, что контроль за работой и регулированием финансовой сферы перешел непосредственно в руки ЦК КПК.

На совещании подчеркивалось, что финансы являются кровеносной системой национальной экономики, важной ядерной частью конкурентоспособности государства, в первый раз была сформулирована задача ускорить строительство «мощной финансовой державы». В то же время констатировалось, что различного рода противоречия и проблемы в финансовой сфере остаются весьма острыми, а экономических и финансовых рисков по-прежнему сравнительно много, тогда как качество и эффективность обслуживания реального сектора остаются невысокими, явления беспорядочности и коррупции не остановлены.

Преодолеть все эти проблемы и противоречия предполагается благодаря укреплению «централизованного и единого партийного руководства» на путях «высококачественного развития». Партийное руководство над финансовой сферой было квалифицировано как базовая гарантия успешности всей финансовой работы. В материалах совещания отмечалась необходимость дальнейшего совершенствования механизмов партийного руководства финансовой работой через роль Комиссии ЦК КПК по финансам и Комиссии ЦК по финансовой работе, указывалось, что аналогичная система управления и контроля над финансовым сектором будет воспроизведена не только на центральном, но и на местных уровнях.

Эффективное предоставление финансовых услуг реальному сектору экономики будет продолжать оставаться главной задачей всей финансовой работы. Приоритетными направлениями финансирования названы стимулирование научно-технических инноваций, передовых производственных отраслей, зеленого развития, а также средних и малых предприятий. В связи с этим поставлены задачи отработать механизмы финансирования по пяти большим разделам: финансирование науки и техники, зеленое финансирование, финансирование доступное для всех групп населения, пенсионное финансирование, цифровое финансирование.

Предполагается продолжить курс на оптимизацию структуры источников финансирования с акцентом на увеличение роли рынка капитала, в том числе путем развития финансирования за счет выпуска акций и долговых обязательств. Для этого будут приняты меры по повышению качественных требований к компаниям, выходящим на рынки ценных бумаг, а также создан и укреплен ряд инвестиционных банков и других инвестиционных финансовых институтов.

В самой финансовой системе будет продолжен курс на поддержку укрепления крупных государственных банков, которые должны выполнять роль якорей в предоставлении услуг сектору реальной экономики и поддержании финансовой стабильности. Одновременно будут усилены и уточнены функции «политических» банков.

В отношении средних и малых финансовых институтов будут повышены требования в части критериев рыночного доступа и надзора. Работа средних и малых финансовых институтов будет ориентирована на осуществление операций в регионах регистрации, а риск-контроль за их деятельностью будет усилен.

Продекларирован курс на дальнейшее продвижение внешней открытости в финансовой сфере при условии обеспечения финансовой и экономической безопасности государства. Акцент был сделан на стабильном и последовательном расширении институциональной внешней открытости, создании удобных и благоприятных условий для трансграничного финансирования, на необходимости привлекать больше иностранных финансовых институтов и долгосрочных инвестиций в Китай для развития новых отраслей, на продолжении курса по дальнейшей интернационализации юаня и реализации инициативы «Один пояс, один путь». Была отмечена важность укрепления конкурентоспособности и влияния международного финансового центра в Шанхае, укрепления и повышения статуса международного финансового центра в Гонконге.

Укрепление надзора и противодействие финансовым рискам будут продолжать оставаться в числе главных направлений финансовой работы. Подтверждены задачи обеспечить полноту надзора «без пробелов и слепых мест». Приоритетное внимание должно уделяться своевременному установлению рисков в малых и средних финансовых институтах, созданию долгосрочного эффективного механизма по предотвращению рисков долгов на местном уровне. В этой связи предполагается создание механизма управления правительственным долгом, оптимизация структуры долгов центрального и местного правительств.

Отдельно выделялись проблемы взаимосвязи финансового сектора и сектора недвижимости. В общем виде были поставлены задачи по созданию новой модели развития сектора недвижимости. При этом были подчеркнуты важность равного отношения к удовлетворению потребностей в финансировании предприятий сектора недвижимости различных форм собственности, усиления поддержки спроса на стандартное и улучшенное жилье, ускорения строительства социального жилья. Сохранилась установка на дифференцированное использование различных мер регулирования применительно к ситуации в каждом отдельно взятом городе.

Помимо традиционных рисков финансовой системы впервые были упомянуты риски «резонансных ударов международных финансовых рисков по экономике Китая».

Китайско-американская встреча в верхах в Сан-Франциско

С 14 по 17 ноября Председатель КНР находился в Сан-Франциско, где провел двустороннюю встречу с Президентом США Дж. Байденом и принял участие в мероприятиях саммита АТЭС.

Встреча Си Цзиньпина и Дж. Байдена в общей сложности продолжалась четыре часа при синхронном переводе. По официальным оценкам китайской стороны, она была важной поскольку «укрепила доверие и ослабила сомнения», способствовала «управлению разногласиями» и «расширила сотрудничество». Отмечалось также, что

встреча была «позитивной, всесторонней и наполненной конструктивным содержанием», она «указала направления улучшения и развития китайско-американских отношений». На своей пресс-конференции после встречи Дж. Байден в свою очередь заявил, что встреча с Си Цзиньпином была одной из самых конструктивных и отметил, что в ее ходе удалось достигнуть «важного прогресса».

Перечень конкретных договоренностей, достигнутых Си Цзиньпином и Дж. Байденом в результате их встречи, оказался довольно ограниченным. Стороны договорились:

- создать межправительственную группу по вопросам искусственного интеллекта;
- создать рабочую группу по сотрудничеству в борьбе с распространением наркотиков. В данном случае речь идет прежде всего о ввозе компонентов для производства наркотика фентанила;
- возобновить контакты на высоком уровне между министерствами обороны двух стран и провести соответствующую встречу, создать механизм консультаций по вопросам военной безопасности на море (речь идет о Южно-Китайском море и Восточно-Китайском море), установить линии связи между командованием на военных театрах;
- значительно увеличить число авиарейсов, расширить обмены в области образования, увеличить обмен студентами, молодежью, расширить обмены в областях культуры и спорта, способствовать обмену между деловыми кругами;
- ускорить совместные усилия по противодействию климатическому кризису;
- лидеры двух стран договорились о продолжении дипломатического взаимодействия на высоком уровне, включая взаимные визиты и консультации на рабочем уровне по вопросам экономики, торговли, финансов, сельского хозяйства, ситуации в АТР, морского судоходства, экспортного контроля, политического планирования, по контролю над вооружениями и др.

Противоречия в торгово-экономической области на встрече преодолены не были. На переговорах Си Цзиньпин отметил, что меры американской стороны в области экспортного контроля, осуществления инвестиций, односторонние санкции являются мерами, нацеленными на Китай, и наносят серьезный ущерб интересам китайской стороны. Развитие Китая определяется инновациями, попытки же нанести удар по науке и технике Китая являются сдерживанием высококачественного развития Китая и направлены на то, чтобы лишить китайский народ права на развитие. В ответ американская сторона выразила озабоченность «нечестными и нерыночными торговыми практиками» Китая, мерами против отдельных американских фирм. В отношении озабоченностей Китая условиями экспорта технологий с американской стороны было заявлено, что США «будут продолжать соответствующие действия с целью воспрепятствовать использованию передовых американских технологий для подрыва американской национальной безопасности».

Несмотря на наличие серьезных расхождений сторон по ряду важных вопросов международной и двусторонней повесток, выступая на приеме, устроенном в его честь рядом американских общественных организаций, Си Цзиньпин подчеркнул, что «будущее мира нуждается в китайско-американском сотрудничестве». В связи с этим,

по его мнению, «прежде всего следует определиться в вопросе, кем в конце концов являются Китай и США друг для друга: соперниками или партнерами». «Это – ко-ренной, главный вопрос, – отметил Си. – Если рассматривать другую сторону в глав-ным образом в качестве соперника, то это неизбежно приведет к ошибочной полити-ке, к принятию ошибочных действий. Китай хотел бы быть партнером США, быть другом США». В отношениях с США Китай намерен руководствоваться принципами взаимного уважения, мирного сосуществования, общего выигрыша.

Реформа партийно-государственных органов, отвечающих за блок финансовых вопросов, в целом завершилась

Под председательством премьера Госсовета Ли Цяна 20 ноября состоялось засе-дание Комиссии ЦК КПК по финансам, на котором «углубленно изучался дух важной речи Си Цзиньпина на Центральном совещании по финансовой работе», а также об-суждались пункты плана задач по продвижению высококачественного развития фи-нансового сектора. Одновременно было объявлено, что премьер Ли Цян назначен председателем Комиссии ЦК КПК по финансам. После этого назначения можно счи-тать, что кадровая часть утвержденной в марте 2023 г. реформы системы управления финансовым блоком Китая в целом завершена. По ее итогам руководителями финан-сового блока стали премьер Госсовета Ли Цян (Комиссия ЦК КПК по финансам) и вице-премьер Хэ Лифэн (назначен 6 ноября заведующим Канцелярией Комиссии ЦК КПК по финансам и секретарем парткома Комиссии ЦК КПК по финансовой ра-боте). Последним штрихом реформы стало назначение 24 ноября на должность сек-ретаря парткома Государственного управления валютного регулирования Чжу Хэсиня, заменившего на этом посту нынешнего председателя Народного Банка Китая Пань Гуншэна, который до этого продолжал оставаться руководителем этого Управления.

Принята программа развития инициативы «Один пояс, один путь» на предстоящие десять лет

24 ноября был опубликован документ Канцелярии руководящей группы Госсовета по продвижению и развитию «Одного пояса, одного пути» под названием «Перспек-тивы углубления и материализации непоколебимого продвижения высококачествен-ного совместного развития “Одного пояса, одного пути” и план действий по совмест-ному развитию «Одного пояса, одного пути в предстоящие десять лет» (坚定不移推进共建“一带一路”高质量发展走深走实的愿景与行动 —— 共建“一带一路”未来十年发展展望). Это очень объемный документ, состоящий из шести разделов, описы-вающих ключевые области и направления развития ОПОП (политическое взаимодей-ствие, соединение объектов, открытость для торговли, каналы финансирования, гу-манитарные обмены, новые области сотрудничества). Кроме того, в разделе «пути и меры развития в предстоящие десять лет» намечены пять направлений такого раз-вития (создание сети взаимосвязанности, усиление противодействия рискам, совер-шенствование механизмов платформ сотрудничества, единое планирование повыше-

ния политических услуг, единое планирование углубления взаимовыгодного сотрудничества).

Программа ориентирована, прежде всего на «малые, но прекрасные проекты», имеющие не только экономическое, но и социальное измерение, а также обладающие относительно быстрой окупаемостью. В документе предполагаются дальнейшие усилия по ускорению процесса интернационализации юаня, в том числе путем использования юаня для зарубежных инвестиций. Предусматривается также расширение практики выпуска для размещения китайскими финансовыми институтами и компаниями своих бондовых бумаг, номинированных в юанях или иностранных валютах на зарубежных рынках для инвестирования полученных средств в объекты «Одного пояса, одного пути». Одновременно был подтвержден курс на поощрение иностранных правительств и компаний с высоким кредитным рейтингом продавать свои номинированные в юанях бонды на внутреннем китайском рынке.

Кроме того, в документе акцентируется важность более тесного сопряжения инициативы «Один пояс, один путь» со стратегиями развития как отдельных стран – участниц инициативы, так и региональных организаций.

24-й саммит Китай–ЕС

В Пекине 7 декабря состоялся 24-й саммит Китай–ЕС. С китайской стороны в нем приняли участие Председатель КНР Си Цзиньпин и премьер Госсовета Ли Цян. ЕС на саммите представляли Председатель Евросовета Ш. Мишель и руководительница Еврокомиссии У. фон дер Ляйен. Это была первая очная встреча сторон начала пандемии.

Китай старался по возможности создать благоприятный фон для переговоров, разрешив, в частности, с 1 декабря безвизовый въезд на свою территорию граждан гражданам Франции, Германии, Италии, Нидерландов, Испании сроком на 15 дней. На самих переговорах Си Цзиньпин подчеркнул, что в условиях острой и нестабильной международной обстановки отношения Китай–Европа приобретают особое стратегическое значение, обе стороны призваны привести в мир больше стабильности и в еще большей степени продвигать развитие.

Однако ощутимых прорывов достигнуто не было. В экономической сфере между сторонами продолжали сохраняться существенные противоречия. Китай озабочен в первую очередь ограничениями на доступ к европейской высокотехнологичной продукции и ограничениями для китайских инвестиций. Со стороны ЕС выдвигались претензии по доступу европейских компаний на китайский рынок, что усиливает дисбаланс во взаимной торговле и упрекает Китай в использовании нерыночных методов для продвижения своих товаров, прежде всего электромобилей, в Европу. Вместе с тем представители Европы говорили о своем нежелании осуществлять экономическое отделение от Китая, но ограничиться только снижением рисков.

На переговорах поднималась также тема украинского кризиса, но каких-либо существенных подвижек по ней, судя по официальным китайским публикациям, со стороны Китая не последовало.

Руководство определило базовые подходы к экономической политике на 2024 год

К концу года экономика Китая подошла в непростой обстановке. Выступая 6 декабря на встрече с общественными деятелями, Си Цзиньпин признал, что «обстановка, в которой происходит развитие Китая, является сложной и запутанной, число неблагоприятных международных политических и экономических факторов увеличилось, внутри страны циклические и структурные противоречия накладываются друг на друга».

Заседание Политбюро ЦК КПК, главной темой которого были вопросы экономики, состоялось 8 декабря. На заседании отмечалось, что нынешний год может быть охарактеризован как год «восстановления развития после трех лет борьбы с эпидемией коронавируса», в течение которого было выдержано внешнее давление, преодолевались внутренние трудности, прилагались усилия по расширению внутреннего спроса, оптимизации отраслевой структуры, восстановлению уверенности, предотвращению рисков. Экономика Китая показала тенденцию к восстановлению роста и улучшению общего состояния дел.

В 2024 г. для успешного осуществления экономической работы признано необходимым придерживаться общей главной установки – продвигаться вперед в условиях стабильности (稳中求进). Вместе с тем эта традиционно из года в год используемая формула была несколько видоизменена, к ней были добавлены слова «продвижением вперед способствовать стабильности», «сначала ставить новое, потом отказываться от старого», в результате чего она приобрела следующий вид: «продвигаться вперед в условиях стабильности, продвижением вперед стимулировать стабильность, сначала ставить новое, потом отказываться от старого» (稳中求进、以进促稳、先立后破). В связи с этим отмечается, что если в утверждавшихся на 2023 г. задачах стабильности отдавался безусловный приоритет, то на 2024 г. больший акцент делается на «продвижении вперед». Высказываются также мнения о том, что нынешняя формула предполагает постановку более соответствующих моменту целей экономического развития, в том числе, возможно, выдвижение в качестве ориентира экономического роста на 2024 г. планки примерно на уровне 5%, а также активизацию экономической политики с целью укрепления уверенности участников рынка.

В числе других приоритетных установок экономической политики на 2024 г. были названы усиление «контрциклического и сверхциклического макрорегулирования экономики», продолжение осуществления активной финансовой политики и умеренной денежной политики. При этом отмечена необходимость усиления финансовой политики, повышения и наращивания ее эффективности. В связи с этим прогнозируется, что макроэкономическое регулирование будет ориентировано не только на преодоление краткосрочной турбулентности в экономике (контрциклическое регулирование), но и в большей степени, чем в 2023 г., будет учитывать потребности обеспечения долгосрочного и стабильного экономического роста с учетом необходимости разрешения таких долгосрочных проблем, как урегулирование отраслевой структуры, старение населения, системные финансовые риски и т.д. (сверхциклическое регулирование).

Продолжение (здесь акцент делается именно на слове продолжение) же активной финансовой политики, по мнению китайских аналитиков рынка, предполагает дальнейшее смягчение курса на удержание планки бюджетного дефицита в пределах 3% и продолжение обозначившегося во второй половине текущего года курса на умеренное увеличение размеров дефицита бюджета.

Установка на расширение внутреннего спроса, как и в текущем году, сохранилась в числе приоритетов. Сама формулировка постановки задачи практически мало изменилась, вновь говорится о «необходимости сосредоточить усилия на расширении внутреннего спроса, формировании нормального цикла, в рамках которого потребление и инвестиции взаимно стимулируют друг друга» (要着力扩大内需, 形成消费和投资相互促进的良性循环). В практическом плане в 2024 г. речь может идти о достижении большей сбалансированности в динамике роста различных секторов потребления и инвестиций. В 2023 г. потребление в сфере услуг росло относительно быстро, а товарное потребление медленно. Инвестиции в высокотехнологичные отрасли увеличивались высокими темпами, а динамика инвестиций в объекты инфраструктуры и особенно в сектор недвижимости была низкой или отрицательной. Наблюдался дисбаланс между относительно высокой инвестиционной активностью государственных предприятий и низкой активностью частных и иностранных инвесторов.

В материалах заседания политбюро была воспроизведена выдвигавшаяся в 2023 г. установка на продолжение политики по предотвращению финансовых рисков в важнейших областях. Под важнейшими областями в данном контексте понимались риски долгов местных правительств, риски в секторе недвижимости и риски малых и средних финансовых институтов.

В Пекине 11–12 декабря прошло ежегодное Центральное совещание по экономической работе

Совещание выделило девять основных направлений экономической работы на 2024 год.

1. Развитие модернизированной отраслевой структуры через направляющую роль научно-технических инноваций. Среди приоритетов названы продвижение индустриализации нового типа, развитие цифровой экономики, ускорение продвижения и развития искусственного интеллекта, развитие биопроизводств, коммерческой космонавтики, низкополетной экономики, раскрытие квантовых технологий, широкое использование цифровых технологий, зеленых технологий, ускорение апгрейда традиционных отраслей.

2. Сосредоточение усилий на расширении внутреннего спроса. Стимулирование потенциальной энергии потребления, расширение эффективных инвестиций, формирование нормального цикла, в рамках которого потребление и инвестиции взаимно стимулируют друг друга. Продвижение потребления от послековидного восстановления к устойчивому расширению. Всемерное развитие цифрового потребления, зеленого потребления, потребления «здоровья», активное развитие умных жилищ, путешествий, спортивных соревнований. Стабильность и расширение традиционного потребления, увеличение потребления автомобилей на новых источниках энергии, элект-

тронной продукции. Увеличение доходов жителей городов и сельской местности, расширение группы лиц со средним доходом. Проведение на основе высокотехнологичных, энергосберегающих, низкоуглеродных стандартов крупномасштабного обновления оборудования и замены старых потребительских товаров на новые. Использование стимулирующего эффекта расширения правительственных инвестиций с упором на прорывы в ключевых технологиях, объектах инфраструктуры нового типа, экономии энергии, уменьшению углеродных выбросов. Совершенствование механизма финансирования, реализация новых механизмов сотрудничества между правительством и общественным капиталом, поддержка участия общественного капитала в строительстве объектов инфраструктуры нового типа.

3. Углубление реформы в ключевых областях. Основной целью на данном направлении названо «полномерное стимулирование внутренних сил развития и инновационных способностей» участников рынка различных типов и различных форм собственности. Содержатся указания на стимулирование развития и расширения предприятий негосударственных форм собственности, принятие мер по совершенствованию для них условий доступа на рынок, доступа к факторам производства, обеспечению равноправной правоприменительной практики, защите законных прав и интересов. Выдвигаются требования ускорить развитие «Всекитайского единого большого рынка», в том числе путем устранения различных форм регионального протекционизма и регионального раздела рынка. Ставятся задачи приступить к разработке нового этапа налоговой реформы и осуществлять реформу финансовой системы.

4. Расширение внешней открытости высокого уровня. Среди приоритетов названы укрепление положения во внешней торговле и в привлечении иностранных инвестиций, в том числе путем расширения торговли промежуточными продуктами, развития торговли услугами, цифровой торговли, трансграничной электронной торговли. Либерализация доступа в сектора услуг связи и медицинских услуг. Надлежащее разрешение вопроса о трансграничной передаче данных, обеспечение равноправных условий участия в правительственных закупках. Устранение препятствий для приезда иностранцев в Китай с целями ведения бизнеса, учебы, туризма. Продолжение усилий по высококачественной реализации плана осуществления инициативы «Один пояс, один путь», продвижению реализации «малых, но прекрасных проектов» социальной направленности.

5. Продолжение работы по эффективному противодействию рискам в ключевых областях. Основными задачами остаются смягчение долговых проблем в секторе недвижимости, долгов местных правительств, а также рисков средних и малых финансовых институтов, продолжение борьбы с незаконной финансовой деятельностью. В отношении сектора недвижимости предполагается осуществлять удовлетворение разумных потребностей в финансировании предприятий различных форм собственности, ускорить продвижение строительство социального жилья, ускорить создание новой модели развития сектора недвижимости.

6. Продолжение неустанной работы в области сельского хозяйства, развития деревни, работы по улучшению положения крестьян. Ставятся задачи целенаправленно бороться за превращение Китая в «сильную сельскохозяйственную державу», всеми

силами бороться за продвижение возрождения деревни, обеспечение продовольственной безопасности. Подчеркивается важность недопущения таких масштабных явлений, как «возвращение к нищете», необходимость увеличения доходов крестьян.

7. Интегрированное развитие города и деревни, скоординированное региональное развитие. Ставятся задачи дальнейшего продвижения в органическом сочетании урбанизации нового типа и всестороннего возрождения деревни, с упором на развитие городов уездного уровня как основы урбанизации нового типа.

8. Углубленное продвижение развития экологической цивилизации и низкоуглеродного зеленого развития. Выделяются задачи ускорения развития энергетической системы нового типа, усиления мер по ресурсосбережению, эффективному циклическому использованию ресурсов, повышению способности обеспечения энергетической безопасности и ресурсной безопасности.

9. Обеспечение и совершенствование социальной сферы. В социальной сфере ставятся задачи «приложить все силы, но действовать, соизмеряя силы», с целью одновременно и охвата, и адресного удержания критериев народного благоденствия. Приоритетной точкой приложения сил остаются вопросы обеспечения стабильной занятости для важнейших групп населения. Необходимо также ускорить совершенствование политики по поддержке рождаемости, развитию экономики «серебряных волос», продвигать процесс повышения качества населения.

28-я регулярная встреча глав правительств России и Китая подтвердила стратегический курс на развитие российско-китайского взаимодействия

В Пекине 19–20 декабря состоялась 28-я регулярная встреча глав правительств России и Китая. Перед ней были проведены заседания нескольких российско-китайских Комиссий, входящих в состав механизма регулярных встреч. В частности, в Пекине состоялось 20-е заседание Комиссии по сотрудничеству в области энергетики (А.В. Новак – Дин Сюэсян). По итогам переговоров А.В. Новак заявил, что российская сторона настроена на самое тесное сотрудничество с китайской стороной в энергетической сфере по всем направлениям, и отметил, что при условии реализации прорабатываемых с китайской стороной проектов поставок российского газа его экспорт может достигнуть объема в 100 млрд куб. м. Состоялась встреча сопредседателей Комиссии по сотрудничеству и развитию Дальнего Востока РФ и Северо-Востока КНР (Ю.П. Трутнев – Чжан Гоцин). С российской стороны отмечался устойчивый рост товарооборота дальневосточных регионов с Китаем, который, как ожидалось, в 2023 г. превысит 27 млрд долл. В рамках преференциальных режимов на Дальнем Востоке реализуется 49 инвестиционных проектов с участием китайского капитала с общим объемом инвестиций в 9 млрд долл. Ставились вопросы создания международной ТОР, увеличения объемов перевозок по Северному морскому пути, расширения сотрудничества в сфере туризма. С китайской стороны было заявлено о готовности расширять торговлю и инвестиции, развивать сотрудничество в области туризма. В самый канун встречи глав правительств 18 декабря состоялось 27-е заседание Ко-

миссии по подготовке регулярных встреч (Д.Н. Чернышенко – Хэ Лифэн). На нем основное внимание было уделено таким темам, как торгово-экономические связи, сотрудничество в областях промышленности, сельского хозяйства, науки и техники, транспорта, а также в финансовой сфере. Китайский сопредседатель вице-премьер Хэ Лифэн подчеркнул необходимость комплексного подхода к направлениям сотрудничества, поддержания сложившихся хороших тенденций в торговле и инвестиционном взаимодействии, повышения уровня планирования и координации, продвижения реализации важнейших объектов сотрудничества, а также отметил необходимость повышения эффективности работы самой Комиссии и совершенствования имеющихся механизмов взаимодействия.

Переговоры между Председателем Правительства РФ М.В. Мишустиним и Премьером Госсовета КНР Ли Цяном состоялись 19 декабря. На пленарной части переговоров руководители двух правительств заслушали и одобрили доклады сопредседателей входящих в состав механизма регулярных встреч премьеров двусторонних Комиссий. 20 декабря М. В. Мишустин был принят Председателем КНР Си Цзиньпином.

Во время встречи китайский лидер отметил тесные отношения между двумя странами, в том числе по линии правительств, законодательных органов, политических партий, регионов, он также выделил факт быстрого роста товарооборота, который по итогам 11 месяцев превысил намеченную главами двух государств планку в 200 млрд долл. Вся эта совокупность фактов, по его мнению, свидетельствует о потенциале и огромных перспективах взаимовыгодного сотрудничества между двумя государствами. Успешное развитие китайско-российских отношений «опирается на основанный на коренных интересах народов двух стран стратегический выбор». Си Цзиньпин заверил, что «китайская сторона поддерживает путь развития, самостоятельно выбранный российским народом», и «готова расширять положительный эффект от высокого уровня политических отношений». По его мнению, Китаю и России необходимо полностью задействовать такие преимущества, как взаимное политическое доверие, экономическая взаимодополняемость, инфраструктурная взаимосвязанность, общие чаяния народов с тем, чтобы непрерывно обогащать содержание сотрудничества, углублять взаимодействие в торгово-экономической сфере, области энергетики, совместно поддерживать безопасность и стабильность отраслевых цепочек снабжения.

По итогам встречи было подписано имеющее главным образом декларативный характер совместное коммюнике и несколько двусторонних документов, преимущественно затрагивающих вопросы условий осуществления экспорта российской сельскохозяйственной продукции в Китай. В их числе: Протокол о ветеринарных требованиях к кормам для непродуктивных животных, экспортируемым из РФ в КНР; Протокол об инспекционных, карантинных и ветеринарно-санитарных требованиях к свинине, экспортируемой из РФ в КНР; дополнение в Протокол о фитосанитарных требованиях к кукурузе, рису, сое, рапсу, экспортируемым из РФ в КНР и др. Вместе с тем по ряду направлений договоренности финализированы не были и соответственно перешли на следующий год. Среди них можно упомянуть план развития экономического сотрудничества РФ и Китая до 2030 г., договоренность о разработке которого

была достигнута во время государственного визита Си Цзиньпина в Россию в марте 2023 г., новую редакцию двустороннего плана инвестиционного сотрудничества, дополнения в Соглашение о поощрении и защите инвестиций.

Центральное совещание по внешнеполитической работе потребовало от дипломатов абсолютной лояльности

В Пекине 27–28 декабря состоялось Центральное совещание по внешнеполитической работе, в котором принимали участие все члены ПК Политбюро ЦК КПК во главе с Си Цзиньпином. Квинтэссенцией принятых на совещании решений стал призыв отстаивать единое централизованное руководство со стороны ЦК, отстаивать направляющую роль идей Си Цзиньпина о дипломатии, отстаивать направляющую стратегическую роль дипломатии главы государства, надлежащим образом осуществлять решения и установки, отстаивать суверенитет страны, ее безопасность и интересы развития, в процессе продвижения модернизации китайского типа и великого дела возрождения нации, строить сообщество единой судьбы человечества.

29 декабря Си Цзиньпин провел встречу с китайскими послами за рубежом и представителями в международных организациях. В своем выступлении перед ними он отметил, что за несколько прошедших лет давление внешних сил на Китай непрерывно возрастало, что создало особые вызовы для дипломатической работы и стало особым экзаменом для работы дипломатов. По его словам, дипломатия с китайской спецификой вступает в новый этап. В связи с этим Си Цзиньпин потребовал от дипломатических работников быть преданными партии, быть преданными государству, быть преданными народу. Дипломатам также необходимо изучать и быть в состоянии осуществлять идеи дипломатии с китайской спецификой в новую эпоху, необходимо, используя интернациональный язык, раскрывать китайские нарративы, объединяя китайское и зарубежное, прошлое и современность, лучше знакомить мир с новой эпохой Китая. Им следует стать защитниками государственных интересов иметь смелость и уметь бороться за них. Кроме того, они должны «самореволюционизироваться» и применять к себе высшие критерии «строгого управления партией».