



И. Зуенко  
О кадровых итогах «двух сессий» 2023  
года  
(1-я сессия Всекитайского собрания  
народных представителей 14-го созыва и  
1-я сессия Всекитайского комитета  
Народно-политического консультативного  
совета Китая 14-го созыва)  
22.03.2023  
Институт Китая и современной Азии РАН

---

## **О кадровых итогах «двух сессий» 2023 года (1-я сессия Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва и 1-я сессия Всекитайского комитета Народно-политического консультативного совета Китая 14-го созыва)**

**Аннотация:** В результате решений, принятых на «двух сессиях» 2023 года окончательно определилась конфигурация высшей власти в КНР, которая в общих чертах сохранится на протяжении следующего пятилетнего политического цикла (до XXI съезда КПК в 2027 году). В соответствии с кадровой структурой высших партийных органов определены лица, занявшие должности в руководстве ВСНП, ВК НПКСК, Центрального военного совета КНР, Госсовета КНР.

**Ключевые слова:** Китай, внутренняя политика, КПК, «две сессии»

---

В результате решений, принятых на «двух сессиях» 2023 года окончательно определилась конфигурация высшей власти в КНР, которая в общих чертах сохранится на протяжении следующего пятилетнего политического цикла (до XXI съезда КПК в 2027 году). А именно: в соответствии с кадровой структурой высших партийных органов определены лица, занявшие должности в руководстве ВСНП (постоянный комитет, председатель и заместители председателя постоянного комитета), ВК НПКСК (постоянный комитет, председатель и заместители председателя постоянного комитета), Центрального военного совета КНР (председатель, два заместителя председателя и четыре члена), Госсовета КНР (премьер, четыре заместителя премьера, пять членов Госсовета и 26 министров и глав госкомитетов).

В ближайшее время будут определены главы органов, находящихся в прямом подчинении Госсовета, в т.ч. тех, учреждение которых запланировано проектом



И. Зуенко  
О кадровых итогах «двух сессий» 2023  
года  
(1-я сессия Всекитайского собрания  
народных представителей 14-го созыва и  
1-я сессия Всекитайского комитета  
Народно-политического консультативного  
совета Китая 14-го созыва)  
22.03.2023  
Институт Китая и современной Азии РАН

административной реформы<sup>1</sup> (они назначаются напрямую премьером, без утверждения ВСНП), однако, на общую оценку конфигурации власти эти назначения не влияют.

Анализируя указанные выше решения, можно выделить четыре основные тенденции в плане кадровой политики Пекина:

– Си Цзиньпину удалось в ещё большей степени консолидировать власть в партии и государстве, зачистив высшую элиту не только от оппозиции (эта задача была выполнена ещё на XIX-м съезде КПК в 2017 году), но и от руководителей, чья карьера развивалась не под влиянием Си (пример: Ху Чуньхуа, бывший вице-премьер Госсовета КНР, по итогам «двух сессий» получил крайне маловлиятельный пост одного из 23-х заместителей председателя ВК НПКСК);

– Си Цзиньпин расставил на ключевые должности в руководстве Госсовета КНР лично преданных ему руководителей, которые пока не проявили себя в экономической сфере, но на предыдущих местах работы показали себя послушными исполнителями воли Центра, и при этом разделяют «левый крен» в партийной идеологии: ставка на развитие социальной сферы, более справедливое распределение материальных благ. При этом, чтобы уравновесить их неопытность, принято решение оставить во главе ключевых министерств прежних руководителей (пример: вопреки ожиданиям, остались на своих местах глава Народного банка Китая И Ган и министр финансов Лю Кунь);

– Си Цзиньпин вновь показательно нарушил негласную формулу ротации политической элиты в КНР («67 – да, 68 – нет»), согласно которой лица старше 68 лет не получают новых должностей – новые должности получил как сам Си Цзиньпин (69 лет), так и его новый заместитель на посту председателя КНР Хань Чжэн (68 лет) и вице-премьер Хэ Лифэн (68 лет), в своей должности остался его заместитель в Центральном военном совете КНР Чжан Юся (72 года). В то же время в отношении многих влиятельных руководителей, которые не получили новых должностей как по итогам партийного съезда, так и в результате «двух сессий», данное правило, очевидно, продолжает действовать. Причём это касается как

---

<sup>1</sup> Будет упразднена Комиссия по регулированию банковской и финансовой деятельности, а вместо нее создано Главное государственное управление финансового регулирования, находящееся в прямом подчинении Госсовета. Будет создана отдельная новая структура, отвечающая за развитие цифровизации и регулирование «больших данных», находящаяся в подчинении Госкомитета по делам развития и реформ. Госуправление по работе с обращениями населения будет выведено из подчинения Канцелярии Госсовета в подчинение непосредственно Госсовету КНР.



И. Зуенко  
О кадровых итогах «двух сессий» 2023  
года  
(1-я сессия Всекитайского собрания  
народных представителей 14-го созыва и  
1-я сессия Всекитайского комитета  
Народно-политического консультативного  
совета Китая 14-го созыва)  
22.03.2023  
Институт Китая и современной Азии РАН

руководителей, которые долгое время причислялись к условной «оппозиции» Си Цзиньпину (бывший премьер Госсовета Ли Кэцян, бывшие заместители премьера Сунь Чуньлань и Ху Чуньхуа, бывший председатель ВК НПКСК Ван Ян), так и известных «неоспоримых» соратников китайского лидера (бывший заместитель председателя КНР Ван Цишань, бывший заместитель премьера Госсовета Лю Хэ). Это означает, что Си Цзиньпин выбрал гибридную модель ротации руководящих кадров, согласно которой для большинства партийцев наступление рубежа 60-70 лет означает уход на пенсию, однако, в ряде случаев возможны исключения, что легитимизирует и нахождение самого Си Цзиньпина у власти в «пенсионном возрасте».

Таким образом, в настоящий момент после утвержденных назначений на высших государственных должностях находятся следующие руководители (краткий обзор управленческого опыта и политической позиции дан главным образом для руководителей, ранее находившихся на нижестоящих должностях).

Председатель КНР, председатель Центрального военного совета – *Си Цзиньпин* (70 лет).

Заместитель председателя КНР – *Хань Чжэн* (68 лет).

Заместители председателя Центрального военного совета КНР:

*Чжан Юся* (72 года);

*Хэ Вэйдун* (65 лет, генерал-полковник, выходец из сухопутных войск, в 2016-2019 годах являлся командующим сухопутных войск Западного театра боевого командования НОАК, в 2019-2022 годах являлся командующим Восточного театра боевого командования НОАК, курировал проведение военных учений вблизи острова Тайвань). Член Политбюро ЦК КПК;

Председатель Постоянного комитета ВСНП – *Чжао Лэцзи* (66 лет, в 2017—2022 гг. секретарь (глава) Центральной комиссии КПК по проверке дисциплины);

Председатель Постоянного комитета Всекитайского комитета НПКСК – *Ван Хунин* (67 лет);



И. Зуенко  
О кадровых итогах «двух сессий» 2023  
года  
(1-я сессия Всекитайского собрания  
народных представителей 14-го созыва и  
1-я сессия Всекитайского комитета  
Народно-политического консультативного  
совета Китая 14-го созыва)  
22.03.2023  
Институт Китая и современной Азии РАН

Премьер Госсовета – *Ли Цян* (63 года), бывший секретарь шанхайского горкома, близкий приближённый Си Цзиньпина по опыту совместной работы в Чжэцзяне. В качестве главы правительства будет курировать все направления работы, однако, как ожидается рядом наблюдателей, сконцентрируется на вопросах социально-экономического развития, выправления имеющихся диспропорций, выстраивания отношений с частным капиталом. Член Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК.

Заместители премьера Госсовета (в порядке упоминания в списке):

Первый – *Дин Сюэсян* (61 год), самый молодой член постоянного комитета Политбюро ЦК КПК. Ранее глава канцелярии ЦК КПК и глава канцелярии Совета государственной безопасности КПК, близкий приближённый Си Цзиньпина по опыту совместной работы в качестве секретаря и помощника в Шанхае и Пекине. В качестве «первого вице-преьера» будет курировать вопросы внутривластной повестки: проведение административной реформы, интеграцию Гонконга, будет ответственен за взаимодействие с членами Госсовета, ответственными за управление силовыми ведомствами. Возглавит российско-китайские межправкомиссии по инвестиционному и энергетическому сотрудничеству. Является вероятным преемником Си Цзиньпина;

Второй – *Хэ Лифэн* (68 лет), который сейчас будет курировать вопросы финансово-экономического блока, ранее в статусе председателя Госкомитета по делам развития и реформы КНР являлся заместителем председателя с китайской стороны Российско-китайской межправительственной комиссии по инвестиционному сотрудничеству, проявив себя в этом качестве как сторонник расширения экономического взаимодействия КНР и России. Вышеуказанный фактор нельзя считать системным доказательством пророссийского вектора политики нового руководства Госсовета, однако он должен облегчить взаимодействие между странами – прежде всего, по линии межправкомиссий;

Третий – *Чжан Гоцин* (59 лет), сейчас будет курировать вопросы социального блока и региональной политики, возглавит с китайской стороны Российско-китайскую межправкомиссию по сотрудничеству приграничных регионов, в 1981-1985 гг. получил высшее образование в Чанчуньском институте точной механики и оптики (ныне Чанчуньский университет науки и технологии), в 2020-2022 гг. в качестве партсекретаря возглавлял северо-восточную провинцию Ляонин;



И. Зуенко  
О кадровых итогах «двух сессий» 2023  
года  
(1-я сессия Всекитайского собрания  
народных представителей 14-го созыва и  
1-я сессия Всекитайского комитета  
Народно-политического консультативного  
совета Китая 14-го созыва)  
22.03.2023  
Институт Китая и современной Азии РАН

Четвёртый – *Лю Гочжун* (61 год), в правительстве сейчас будет курировать вопросы научно-технического развития, промышленности и транспорта, родом из приграничной провинции Хэйлунцзян, в 1985-1990 гг. аспирант Харбинского политехнического университета, в 1993-2016 гг. на работе в партийно-государственных органах провинции Хэйлунцзян, в 2016-2018 гг. в руководстве другой приграничной провинции Цзилинь, неоднократно встречался с главами субъектов Дальневосточного федерального округа, курировал вопросы сопряжения инициативы «Пояса и Пути» с проектами развития на Дальнем Востоке;

Примечательно, что за исключением Дин Сюэсяна, остальные вновь назначенные вице-премьеры имеют управленческий опыт, связанный с взаимодействием с Россией или приграничными регионами.

Членами Госсовета («госсоветники») стали:

*Ли Шанфу* (65 лет), министр обороны с марта 2023 года, член Центрального военного совета (четвёртый в армейской иерархии), член ЦК КПК. Выходец из аэрокосмических кругов. На прежнем месте работы во главе Департамента развития вооружений Центрального военного совета занимался модернизацией НОАК. За курирование сделки по приобретению российских истребителей и ракетных систем попал под американские санкции. В Госсовете будет представлять армию.

*Ван Сяохун* (66 лет), министр общественной безопасности с июня 2022 года, член ЦК КПК. Ранее работал в провинциях Фуцзянь и Хэнань, а также в Пекине. В Госсовете будет курировать работу всех правоохранительных органов.

*Цинь Ган* (57 лет), министр иностранных дел с декабря 2022 года, член ЦК КПК. Кадровый дипломат, специалист-европеист с профильным знанием английского языка, в структуре МИД КНР с 1988 года. В заграничных командировках работал в Великобритании (1995-1999, 2002-2005, 2010-2011) и США (2021-2022, на должности посла). Считается наиболее компетентным в китайском руководстве специалистом по взаимодействию с англосаксонскими странами. В китайской политической системе занимает подчинённое положение по отношению к заведующему канцелярией Комитета ЦК КПК по иностранным



И. Зуенко  
О кадровых итогах «двух сессий» 2023  
года  
(1-я сессия Всекитайского собрания  
народных представителей 14-го созыва и  
1-я сессия Всекитайского комитета  
Народно-политического консультативного  
совета Китая 14-го созыва)  
22.03.2023  
Институт Китая и современной Азии РАН

---

делам (Ван И), однако, в Госсовете курирует международные отношения: не только МИД, но и Комиссии по делам Тайваня, а также Гонконга и Макао.

У Чжэнлун (58 лет), глава секретариата Госсовета КНР с марта 2023 года, член ЦК КПК. Ранее в 2021-2022 гг. в качестве партсекретаря возглавлял экономически развитую провинцию Цзянсу. В Госсовете будет отвечать за организационную работу.

Шэнь Ицин (64 года), единственная женщина и единственный представитель национальных меньшинств (бай) в руководстве Госсовета, член Госсовета (без министерского портфеля), член ЦК КПК. Ранее работала исключительно в родной провинции Гуйчжоу, не имеет опыта руководящей работы в Центре. Ожидается, что в Госсовете будет курировать вопросы национальной политики и социальной политики в горных и сельских районах.

Из глав 26 ведомств, составляющих Госсовет, сменилось только двое (помимо уже упомянутого Ли Шанфу, это Чжэн Шаньцзе (62 года) – новый глава Госкомитета по делам развития и реформы, имеет обширный опыт экономического управления в регионах Восточного Китая (Фуцзянь, Чжэцзян, Аньхой).

Анализ кадрового состава нового руководства вкупе с анализом ключевых выступлений на «двух сессиях» позволяет сделать вывод о преемственности политики по сравнению с предыдущим периодом и нарочитом отсутствии резких изменений. Значимых сигналов того, что Пекин ужесточает позицию по «тайваньскому вопросу» или противостоянию с Вашингтоном, исходя из сделанных кадровых назначений, не получено.

---

**Исполнитель:** Зуенко Иван Юрьевич, к.и.н., ведущий научный сотрудник,  
Центра мировой политики и стратегического анализа  
Института Китая и современной Азии (ИКСА) РАН