

A.B. Малолетко

Военно-политические связи Республики Корея и США на современном этапе

Аннотация. Республика Корея (РК) выстраивает военно-политические отношения с США, с 2022 г. усиливая нарратив нерушимости союза и действуя в фарватере подходов США к обеспечению их присутствия на Корейском полуострове (КП) и в Индо-Тихоокеанском регионе (ИТР).

В 2024 г. принятые Руководящие принципы ядерного сдерживания и ядерных операций РК и США на КП. Союзники провели первые в истории учения по моделированию интегрированного использования конвенциональных возможностей РК и стратегических средств США.

Подчеркивая особый характер «глобального всеобъемлющего альянса», оборонные ведомства впервые утвердили документ о сотрудничестве между РК и США за пределами КП — Рамочную программу сотрудничества в области безопасности альянса РК и США в ИТР.

Сеул и Вашингтон выступали как оппоненты Китая и России с тезисами о недопустимости действий, не совместимых с Конвенцией ООН по морскому праву, а также нарушения санкций СБ ООН, наложенных на КНДР.

В текущем году концептуальные подходы к развитию альянса вряд ли изменятся. РК, в рамках политики мира посредством силы максимально осложнив обстановку на КП, как никогда будет нуждаться в американском ресурсе сдерживания КНДР, а прогнозируемое усиление американо-китайского противостояния будет обусловливать заинтересованность Вашингтона в Сеуле как одном из ближайших союзников в регионе.

Ключевые слова: Республика Корея, США, стратегический альянс, асимметричное партнерство, Корейский полуостров, ядерное сдерживание, Индо-Тихоокеанский регион.

Автор: Малолетко Алексей Владимирович, помощник проректора ректората, Московский государственный институт (университет) международных отношений МИД России. E-mail: al2628319@gmail.com.
ORCID: 0009-0005-5995-6474.

A.V. Maloletko

Military and Political Relations Between the Republic of Korea and the United States at the Present Stage

Abstract. The Republic of Korea (ROK) has been building military and political relations with the United States, strengthening the narrative of the inviolability of the alliance since 2022. Seoul is acting in the wake of US approaches to ensuring their presence on the Korean Peninsula and in the Indo-Pacific region.

In 2024, the “United States and Republic of Korea Guidelines for Nuclear Deterrence and Nuclear Operations on the Korean Peninsula” were adopted. The allies conducted the first-ever exercises to simulate the integrated use of the conventional capabilities of the ROK and the strategic assets of the United States.

Emphasizing the special nature of the “global comprehensive alliance”, the defense ministries for the first time approved a document on cooperation between the ROK and the US outside the Korean Peninsula — the “Regional Cooperation Framework for U.S.-ROK Alliance Contributions to Security in the Indo-Pacific”.

Seoul and Washington acted as opponents of China and Russia with theses on the unacceptability of actions incompatible with the UN Convention on the Law of the Sea, as well as violations of the UN Security Council sanctions imposed on the DPRK, respectively.

This year, the conceptual approaches to the development of the alliance are unlikely to change. The ROK, pursuing the policy of peace through strength, has made the situation on the Korean Peninsula as complicated as possible and it will need the U.S. resource to deter the DPRK more than ever, while the projected intensification of the US-Chinese confrontation will determine Washington’s interest in Seoul as one of the closest allies in the region.

Keywords: Republic of Korea, USA, strategic alliance, asymmetric partnership, Korean Peninsula, nuclear deterrence, Indo-Pacific region.

Author: Alexey V. Maloletko, Assistant to the Vice-Rector of the Rector’s Office, Moscow State Institute (University) of International Relations of the Ministry of Foreign Affairs of Russia (e-mail: al2628319@gmail.com).

ORCID: 0009-0005-5995-6474.

2022—2023 гг.: актуализация целей и задач альянса

Сеул существенно активизировал шаги по стратегическому сближению с Вашингтоном после прихода к власти в РК в мае 2022 г. президентской администрации Юн Согёля¹. В июле 2022 г. Юн представил «120

¹ Написание корейских имен в тексте даны в авторской редакции. — Прим. ред.

задач государственной политики», где заявлена цель превращения РК в «глобальное ключевое государство», в том числе за счет углубления стратегического союза с США.

Сеул и Вашингтон в Вашингтонской декларации и Совместном заявлении по итогам визита в США президента РК в апреле 2023 г., а также Оборонном видении альянса, утвержденном министрами обороны РК и США в ноябре 2023 г., анонсировали намерения по расширению географических рамок и сферы деятельности альянса.

В частности, заявлено о создании Ядерной консультативной группы (ЯКГ), констатировано, что союз является «глобальным всеобъемлющим стратегическим альянсом». Вашингтон приветствовал намерения Сеула «взять на себя более широкие роли по решению региональных и глобальных проблем в ИТР и за его пределами»¹, обозначив заинтересованность в более сильном вовлечении РК в свою политику безопасности за рамками КП². Повышенное внимание уделялось укреплению внутренней архитектуры альянса — созданию механизмов стратегического сотрудничества в области кибербезопасности, сфере передовых военных технологий, между военно-космическими подразделениями.

2024 г.: практические меры по качественному обновлению альянса

В 2024 г. союзники демонстрировали самый серьезный настрой на достижение на КП *мира посредством силы*. В июле утверждены Руководящие принципы ядерного сдерживания и ядерных операций Республики Корея и США на Корейском полуострове (КП) с рекомендациями по осуществлению ядерного и стратегического планирования, интеграции конвенциональных и ядерных сил. Президент РК сразу же после этого заявил о превращении двустороннего союза в «ядерный альянс»³.

С момента создания ЯКГ проведено четыре заседания, проработаны вопросы налаживания коммуникаций в случае ядерных кризисов, демонстрации стратегических средств США на КП. Работу ЯКГ органично дополняла деятельность других механизмов. Так, в июле в ходе заседания

¹ Yeo A. South Korea as a global pivotal state // *Brookings Institution*. December 19, 2023 URL: <https://www.brookings.edu/articles/south-korea-as-a-global-pivotal-state/> (accessed: 07.02.2025).

² Калинин Р.Р. Вашингтонская декларация США и Южной Кореи и ее значение для международной безопасности // ПИР-Центр. 03.05.2023. URL: <https://pircenter.org/editions/vashingtonskaja-deklaracija-ssha-i-juzhnoj-korei-i-ee-znachenie-dlja-mezhdunarodnoj-bezopasnosti/> (дата обращения: 14.01.2025).

³ Юн Сок Ёль: Альянс РК и США повышен до уровня «ядерного союза» // *KBS World*. 16.07.2024. URL: https://world.kbs.co.kr/service/news_view.htm?lang=r&Seq_Code=78598 (дата обращения: 07.02.2025).

двустороннего Комитета по противодействию оружию массового уничтожения (КПОМУ) были актуализированы задачи на случай реального применения ОМУ Северной Кореей. На 5-м заседании Консультативной группы по стратегии расширенного сдерживания в сентябре речь шла об увеличении рисков дальнейшей эскалации напряженности вблизи демилитаризованной зоны.

Состоялись три встречи министров обороны РК и США. Важным шагом по углублению интероперабельности ВС двух стран стало создание 1 октября 2024 г. южнокорейского Стратегического командования.

Большую интенсивность и «ядерный» акцент приобрели *военные учения*. Наряду с ежегодными учениями Freedom Shield-24 (март) объединенные комитеты начальников штабов РК и США в июле—августе провели *первые в истории* теоретические учения Iron Mace-24, на которых отрабатывалась имитация ответа на ядерную атаку КНДР в рамках поэтапного сценария от первоначальной ядерной угрозы до неминуемого применения ядерного оружия¹.

19—29 августа 2024 г. были проведены учения Ulchi Freedom Shield-24 с привлечением южнокорейских резервистов в рамках мобилизационной тренировки. В октябре впервые состоялись воздушные учения Freedom Flag с интегрированием пилотируемой и беспилотной авиации.

Сеул и Вашингтон в рамках «глобального всеобъемлющего альянса» обозначали решимость создать свободный и открытый ИТР. Заявление такого рода, сделанное главкомом спецопераций в Корее Д. Липсоном² на учениях американского спецназа, дислоцированного в РК для решения особых задач на КП, недвусмысленно дает понять, что Вашингтон сохраняет планы наделить свой воинский контингент функциями региональных мобильных сил.

Важным событием стало утверждение 30 октября Рамочной программы сотрудничества в области безопасности альянса РК и США в Индо-Тихоокеанском регионе³. Оборонные ведомства РК и США *впервые*

¹ Sang-Ho Yun. S. Korea, U.S. hold first-ever table-top military exercise in Pyeongtaek // *The Dong-A Ilbo*. August 2, 2024. URL: <https://www.donga.com/en/article/all/20240802/5094631/1> (accessed: 07.02.2025).

² U.S. Navy and Air Force special operations personnel conduct routine training in the Republic of Korea // *United States Forces Korea*. June 12, 2024. URL: <https://www.usfk.mil/Media/Press-Products/Press-Releases/Article/3803966/us-navy-and-air-force-special-operations-personnel-conduct-routine-training-in/> (accessed: 07.02.2025).

³ 한미 동맹, 아세안·태평양으로 영역 넓힌다 [Альянс РК и США расширяется в сторону АСЕАН и Тихого океана] // *대한민국 국방부*. 01.11.2024. URL: https://www.mnd.go.kr/cop/kookbang/kookbangIlboView.do?siteId=mnd&pageIndex=5&findType=&findWord=&categoryCode=dema0003&boardSeq=41072&startDate=&endDate=&id=mnd_020101000000 (дата обращения: 07.02.2025).

приняли документ о сотрудничестве за пределами КП, предусматривающий широкое взаимодействие с государствами — членами АСЕАН и островными странами Тихого океана.

Союзники, однако, не ограничились ИТР. Так, на консультациях Консультативной группы по стратегии расширенного сдерживания¹ подчеркивалась важность совместного содействия углублению взаимосвязей между ИТР и Евро-Атлантическим регионом.

В феврале РК *впервые* посетил командующий Оперативным командованием НАТО К. Каволи, которому было предложено на основе принятой в 2023 г. Программы индивидуального партнерства расширить сотрудничество между РК и блоком в 11 областях, включая киберзащиту и контроль над вооружениями. Как подчеркнул министр обороны Син Вонсик, «безопасность Атлантики и безопасность ИТР неразделимы, и РК будет укреплять сотрудничество с НАТО в области обороны»². Все это указывает на все более сильное вовлечение РК как азиатского союзника США в политику безопасности НАТО и увеличивает вероятность использования в будущем сил альянса РК—США вне КП.

Реализованы решения по приданию системности военно-политической деятельности тройки РК—США—Япония. С января 2024 г. реализуется утвержденный в ноябре 2023 г. многолетний план учений. В ноябре состоялись *первые* трехсторонние многоцелевые манёвры Freedom Edge в Восточно-Китайском море.

В июле министры обороны РК, США и Японии впервые в истории встретились на японской территории, подписав Меморандум о сотрудничестве в области безопасности в качестве основы для институционализации связей.

Принято решение о создании Корейско-американского комитета по сотрудничеству в области *оборонной науки и технологий*. Появится регулярный канал консультаций на высоком уровне для обсуждения приоритетных направлений кооперации в этой сфере³. В качестве драйверов раз-

¹ United States-Republic of Korea Joint Press Release. 5th Extended Deterrence Strategy and Consultation Group // MOFA of the Republic of Korea. September 5, 2024. URL: https://www.mofa.go.kr/www/brd/m_4076/view.do?seq=370944 (accessed: 07.02.2025).

² 신원식 국방부장관, NATO 동맹작전사령관과 한국-NATO 간 다각적인 협력 심화방안 논의 [Министр обороны Син Вонсик и командующий объединенными операциями НАТО обсудили пути углубления многопланового сотрудничества между Кореей и НАТО] // 대한민국 국방부. 04.03.2024. URL: https://www.mnd.go.kr/user/newsInUserRecord.action?siteId=mnd&page=31&newsId=I_669&newsSeq=I_60819&command=view&id=mnd_020500000000&findStartDate=&findEndDate=&findType=title&findWord=&findOrganSeq= (дата обращения: 07.02.2025).

³ Joint Press Statement for the 24th Korea-U.S. Integrated Defense Dialogue // U.S. Department of Defense. 11.04.2024. URL: <https://www.defense.gov/News/Releases/Release>

вития альянса выделяются квантовые технологии, искусственный интеллект, беспилотные системы.

В РК принята обновленная Национальная стратегия в области *кибербезопасности*, в которой указано на стратегический характер киберсотрудничества США и РК. В настоящее время рассматриваются перспективы организации учений между киберкомандованиями союзников.

В январе РК посетил командующий Космическим командованием США С. Уайтинг для обсуждения вопросов интеграции *космических средств* в широкую систему обороны КП. В апреле ВВС РК и Военно-космические силы США в Корее (первое подразделение космических сил США на территории иностранного государства) *впервые* провели учения по отражению атак КНДР на американскую глобальную систему позиционирования.

В 2024 г. вопрос передачи Вашингтоном Сеулу *функций оперативного управления* ВС в военное время не педалировался. Союзники высказывались за продолжение Переходной рабочей группой мероприятий по оценке возможностей южнокорейских ВС в рамках Плана передачи контроля на основе условий.

4 октября подписано 12-е Соглашение о специальных мерах. Зафиксированы обязательства Сеула увеличить свою часть *расходов на содержание воинского контингента США* на 8,3% (до 1,52 трлн ю.к. вон / 1,13 млрд долл.) в 2025 г. с последующим ежегодным повышением суммы взноса на величину индекса потребительских цен, но не более 5%¹.

2025 г.: перспективы

Внутриполитический кризис в Республике Корея, начавшийся в начале декабря 2024 г., приведший к импичменту президента и отставке министра обороны, не оказывает значимого влияния на военно-политические связи между РК и США.

20 декабря того же года министр обороны США Л. Остин и замминистра обороны РК — и.о. главы ведомства Ким Сонхо в телефонной беседе подчеркнули стержневую значимость союза для обеспечения безопасности на КП и в регионе.

se/Article/3739122/joint-press-statement-for-the-24th-korea-us-integrated-defense--= (accessed: 07.02.2025).

¹ Аслолов К.В. Вашингтон и Сеул договорились о расходах на размещение американских войск на Корейском полуострове // Новое Восточное Обозрение. 06.01.2025. URL: <https://journal-neo.su/ru/2025/01/06/washington-i-seul-dogovorilis-o-rashodah-na-razmeshhenie-amerikanskikh-vojsk-na-korejskom-poloustrove/> (дата обращения: 07.02.2025).

10 января с. г. в Вашингтоне состоялось перенесенное с декабря четвертое заседание ЯКГ, на котором американцы подтвердили «расширенные обязательства США по сдерживанию Северной Кореи всем спектром американских возможностей, включая ядерные»¹.

Как представляется, очевидных предпосылок для изменений в функционировании южнокорейско-американского альянса в предстоящий период не просматривается. Демонстрация Сеулом своей возрастающей глобальной роли максимально увязывается с общими с США подходами в сфере региональной безопасности.

Прогнозы ряда экспертов о вероятности инициирования США вопроса об увеличении доли расходов РК на содержание американского контингента обоснованы. Это может вызвать некоторую напряженность в двусторонних отношениях, но, скорее всего, Сеул согласится с требованиями Вашингтона.

Самостоятельно РК не способна эффективно действовать в контурах межкорейского противостояния. Более того, руководство РК признало в Вашингтонской декларации выгодность своего нахождения под ядерным зонтиком США. Наряду с этим будет продлеваться оценка степени готовности РК взять на себя функции оперативного командования ВС в военное время в силу размытости применяемых критериев.

США продолжают довольно успешно привлекать РК на свою сторону в противоборстве с Китаем. Каждое двустороннее официальное заявление содержит не слишком скрываемую критику Пекина в форме выражения обеспокоенности по поводу нарушений свободы судоходства, а также подчеркивания важности стабильности в Тайваньском проливе.

Сеул следует в фарватере Вашингтона и на российском направлении, выражая особую обеспокоенность военным сотрудничеством России и Северной Кореи после заключения ими в 2024 г. Договора о всеобъемлющем стратегическом партнерстве. Очевидно, что, имея такого союзника, как Москва, Пхеньян чувствует себя гораздо увереннее в плане возможностей обеспечения неприкосновенности своих границ. В этой связи перспективы межкорейского урегулирования видятся весьма призрачными до тех пор, пока Сеул и Вашингтон не прекратят мыслить категориями отдельных уступок и мелкого размена с Севером и не задумаются над предоставлением КНДР надежных долгосрочных гарантий безопасности.

Можно констатировать, что происходит в определенной степени возврат к блоковой архитектуре безопасности в СВА с двумя треугольниками РФ—КНДР—КНР и РК—США—Япония, которая не предоставит Се-

¹ 제 4 차 한미 핵협의그룹(NCG) 공동언론성명 [Совместное пресс-заявление по итогам четвертого заседания Ядерной консультативной группы (NCG)] // 정부 24. 13.01.2025. URL: <https://www.gov.kr/portal/gvrmPolicy/view/H2501000001134178> (дата обращения: 07.02.2025).

улу пространство для манёвра и будет и в обозримом будущем диктовать ему целесообразность продолжать свою внешнюю политику с опорой на оправдывающий себя уже в течение более 70 лет военно-стратегический альянс с США.

Литература

Asmolov K.B. Вашингтон и Сеул договорились о расходах на размещение американских войск на Корейском полуострове // *Новое Восточное Обозрение*. 06.01.2025. URL: <https://journal-neo.su/ru/2025/01/06/washington-i-seul-dogovorilis-o-rashodah-na-razmeshhenie-amerikanskih-vojsk-na-korejskom-poluostrove/> (дата обращения: 07.02.2025).

Kalinin R.P. Вашингтонская декларация США и Южной Кореи и ее значение для международной безопасности // *ПИР-Центр*. 03.05.2023. URL: <https://pircenter.org/editions/vashingtonskaja-deklaracija-ssha-i-juzhnoj-korei-i-ee-znachenie-dlya-mezhdunarodnoj-bezopasnosti/> (дата обращения: 14.01.2025).

Yeo A. South Korea as a global pivotal state // *Brookings Institution*. December 19, 2023. URL: <https://www.brookings.edu/articles/south-korea-as-a-global-pivotal-state/> (accessed: 07.02.2025).

References

Asmolov K.V. Washington i Seul dogovorilis' o raskhodah na razmeshchenie amerikanskih vojsk na Korejskom poluostrove [Washington, Seoul Agree on Costs of Deploying US Troops on Korean Peninsula]. *Novoe Vostochnoe Obozrenie*. 06.01.2025. URL: <https://journal-neo.su/ru/2025/01/06/washington-i-seul-dogovorilis-o-rashodah-na-razmeshhenie-amerikanskih-vojsk-na-korejskom-poluostrove/> (accessed: 07.02.2025). (In Russ.)

Kalinin R.R. Vashingtonskaya deklaraciya SSHA i YUzhnoj Korei i ee znachenie dlya mezdunarodnoj bezopasnosti Kalinin R.P. [The Washington Declaration of the United States and South Korea and Its Significance for International Security]. *PIR-Centr*. 03.05.2023. URL: <https://pircenter.org/editions/vashingtonskaja-deklaracija-ssha-i-juzhnoj-korei-i-ee-znachenie-dlya-mezhdunarodnoj-bezopasnosti/> (accessed: 14.01.2025). (In Russ.)

Yeo A. South Korea as a Global Pivotal State. *Brookings Institution*. December 19, 2023. URL: <https://www.brookings.edu/articles/south-korea-as-a-global-pivotal-state/> (accessed: 07.02.2025).