

Г.Д. Толорая

ОСОБЕННОСТИ САНКЦИОННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КНДР В 2022—2023 гг. ГУМАНИТАРНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ, МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ, ВЫВОДЫ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

Аннотация. В статье рассматриваются особенности применения и воздействие международных санкций на КНДР, особенности действий Северной Кореи по нарушению санкций. Эта практика представляет научный и практический интерес. Сделан вывод, что в последние полтора-два года КНДР активизировала свои нелегальные внешнеторговые операции и решает те задачи внешнеэкономического сотрудничества, которые являются для нее наиболее актуальными. Новый прибыльной сферой деятельности в области противодействия санкциям стали кибероперации, как легальные, так и, по видимости, связанные с хищениями криптовалюты. С началом специальной военной операции на Украине КНДР поддержала Россию и проявляет интерес к сотрудничеству. Автором показано, каким образом Россия могла бы, не нарушая в открытую санкции, сотрудничать с КНДР в новой политической обстановке?

Ключевые слова: санкции против КНДР, ядерная и ракетная проблема Корейского полуострова, гуманитарные последствия санкций, Совет Безопасности ООН и корейская проблема, российско-корейское сотрудничество.

Автор: Толорая Георгий Давидович, доктор экономических наук, профессор, член Группы экспертов при Комитете 1718 Совета Безопасности ООН. E-mail: info@nkibrics.ru
ORCID: 0000-0002-3685-2120.

Toloraya G.D.

**Features of the sanctions impact on the DPRK in 2022—2023.
Humanitarian consequences, methods of counteraction, conclusions
for cooperation**

Abstract. The article discusses the specifics of the application and impact of international sanctions on the DPRK, the specifics of the DPRK's activities in violation of sanctions, the methods of evading sanctions it uses. These practices are of certain academic and practical interest. In the last two years, the DPRK has intensified its illicit foreign trade operations, and practically solves those tasks of foreign economic cooperation that are most relevant to her. A new lucrative area of activity in countering sanctions are the cyber operations, both legal and, apparently, embezzlement of cryptocurrencies. Since the beginning of the special military operation in Ukraine, the DPRK has supported Russia and shows interest in resuming cooperation after the opening of borders. How would it be possible for Russia, without directly violating sanctions, to use the opportunities of cooperation with the DPRK in the new political environment?

Keywords: sanctions against the DPRK, nuclear and missile problem of the Korean peninsula, humanitarian consequences of sanctions, the UN Security Council and the Korean problem, Russian-Korean cooperation.

Author: Georgy D. Toloraya, Doctor of Sciences (Economics), Professor, member of the Panel of Experts at the UN Security Council Committee 1718 (e-mail: info@nkibrics.ru). ORCID: 0000-0002-3685-2120.

Несмотря на то что корейская проблема в 2022 г. оказалась несколько в тени на фоне событий в Европе, западные страны продолжали наращивать санкционное давление на КНДР, считая санкции единственно возможным инструментом в отношении Пхеньяна [How to successfully...].

С 2017 г. практически 90 % досанкционного экспорта запрещено, что привело к потере свыше 40 % валютных поступлений. Совокупный негативный эффект санкций мог составить 4,6—8,2 млрд долл., что равно примерно 20—25 % оценочного значения ВВП [Cha].

Вето РФ и Китая в мае 2022 г. предотвратило принятие резолюции Совбеза ООН, в которой США хотели предусмотреть новые санкции [Beech].

В 2022—2023 гг. КНДР продолжала несоблюдение резолюций Совета Безопасности ООН. В ядерной области продолжалась реализация намеченных 8-м съездом Трудовой партии Кореи задач по масштабному наращиванию ракетно-ядерного потенциала. Принята новая ядерная доктрина, подтверждающая отказ от денуклеаризации

[Опубликование Закона...]. Продолжались работы на полигоне Пхунгери (туннели, штреки), работа ядерного реактора в Нёнбёне и радиохимической лаборатории, Пхенсанского уранового рудника, расширялся объект под возможное хранилище боеприпасов Йондоктон [Final report of the Panel of Experts submitted pursuant to resolution 2627 (2022)].

В 2022 г. беспрецедентно выросло число запусков баллистических ракет (от 72 до 100, в том числе 42 за последние четыре месяца 2022 г.), включая восемь МБР, в том числе несколько пусков «Хвасон-17». Испытаны гиперзвуковые, крылатые ракеты. КНДР приобрела способность нанести неожиданный и всенаправленный ядерный удар по любой региональной или межконтинентальной цели.

Главным методом уклонения от секторальных санкций в условиях закрытия сухопутных границ (перевозки по железной дороге возобновились в апреле 2022 г., но в небольших объемах и с длительным карантинном грузом) оставалась перегрузка с судна на судно в открытом море.

Продолжились закупки нефтепродуктов (по оценкам США, более 700 тыс. баррелей), экспорт угля; осуществлялось запрещённое приобретение судов, многоступенчатые трансферы и маскировка, манипуляции идентификационными системами; использовались многочисленные посредники и подставные компании [Final report of the Panel of Experts submitted pursuant to resolution 2627 (2022)].

Беспрецедентно расширились кибероперации Киберподразделения ГРУ КНДР: Lazarus, Kimsuky, BlueNoroff, Andariael и др. продолжили атаки в интересах получения ценной информации, генерирования дохода.

Было похищено рекордное количество кибервалюты (1,2 млрд долл. на момент кражи)[Nichols], в том числе учитывая два масштабных взлома мостов Ronin и Horizon (600 млн долл.) [Lyngaas].

Таким образом, санкции по-прежнему были неэффективны для предотвращения развития ракетно-ядерной программы КНДР.

При этом гуманитарная ситуация в КНДР ухудшается, особенно продовольственная (об этом свидетельствуют материалы пленума ЦК ТПК в марте 2023 г.) [Чосоннондан...], в том числе из-за кумулятивных гуманитарных последствий санкций, включающих, согласно выводам экспертов ООН, следующее:

- сокращение источников средств к существованию для лиц, занятых в отраслях, затронутых санкциями;

- усиление социальной маргинализации, по мере того как элиты реагируют на санкции усилением контроля над скудными ресурсами и перераспределением их в пользу своих приоритетов;
- отсутствие импорта сельскохозяйственной техники, нехватка топлива, импортных удобрений из-за падения валютных поступлений и прямого запрета на их ввоз и организационных препятствий;
- нарушение цепочек поставок медицинских товаров, донельзя обострившее ситуацию в здравоохранении;
- ограничения на импорт топлива, оборудования и запасных частей, влияющие на энергетическую безопасность, гражданский транспорт, санитарию и гигиену [Final report of the Panel of Experts submitted pursuant to resolution 2515].

Санкции создали серьёзные проблемы для работы учреждений ООН и других организаций — например, de-risking и вторичные санкции, закрытие банковских каналов.

Каковы перспективы двусторонних отношений в этих условиях? КНДР поддержала российское руководство в украинском конфликте, который оно квалифицирует как войну против США и Запада, на высшем уровне заявив, что мы «в одном окопе» [Press Statement...]. Россию даже обвинили в закупках оружия у Северной Кореи, что является намеренной ложью, хотя, по оценкам специалистов, ряд систем для боевых действий на Украине был бы уместен.

Новая политическая реальность объективно толкает РФ к поиску путей к осуществлению торговых операций с КНДР с расчетом рублями или по бартеру, хотя бы по разрешенным товарам — например, через канал многономенклатурного бартера на электронной торговой площадке (квази-клиренс) при условии решения таможенных проблем. Пхеньян заинтересован в поставках зерна, и не только по линии помощи [Bremer; С начала года...].

В Северной Корее есть российские активы: в рамках урегулирования списанной её задолженности России 10 % суммы — 1,1 млрд долл. — размещено на счете Внешэкономбанка РФ в КНДР в интересах финансирования общих российско-северокорейских проектов в гуманитарной и энергетической сферах как источник для прямых инвестиций РФ. С теоретической точки зрения можно изучить вопрос о модернизации объектов и мощностей, например в энергетике, которые в свое время были построены в КНДР при техническом содействии Советского Союза.

Необходимо оживить проект Хасан—Раджин: допустим, за счет поставок угля из Донбасса, вернуться к проекту строительства автомобильного моста через р. Туманган, подумать и о нестандартных направлениях — например о туризме, приграничной торговле [Латышева].

КНДР просила увеличить количество квот на обучение своих студентов в России, особенно в сфере информационных технологий и профессий, связанных со строительством [Задера]. В целом проекты в области образования весьма перспективны и не нарушают санкции.

Библиографический список

Задера С. Глава Минвостокразвития: Студентов из КНДР интересуют IT-специальности в России // Российская газета. 17.06.2022. URL: <https://rg.ru/2022/06/17/glava-minvostoka-severokorejcy-zainteresovany-uchitsia-na-it-specialnostiah-v-grossii.html> (дата обращения: 02.03.2023).

Латышева А. Александр Галушка пригласил делегацию КНДР принять участие в 4-м Восточном экономическом форуме // Минвостокразвития. 21.03.2018. URL: https://minvr.ru/press-center/news/14141/?sphrase_id=1311300 (дата обращения: 23.12.2022).

С начала года на экспорт проконтролировано свыше 130 тыс. т подкарантинной продукции из Амурской области // Россельхознадзор. 12.04.2023. URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/217705.html> (дата обращения: 12.04.2023).

Чосонминдждужуйинминконхвагук хэнмурёкчончхэге тэхан помнён пальпо [Опубликование Закона о политике КНДР в отношении ядерных вооружённых сил] // ЦТАК. 09.09.2023. URL: <http://kcna.kp/kp/article/q/5f0e629e6d35b7e3154b4226597df4b8.kcmsf> (дата обращения: 03.03.2023) (На кор.).

Чосоннодондан чунсанкунсанвивонхве че8ги че5чха хвактэхвеи чинхэн [Прешло V расширенное заседание ЦВК ТПК восьмого созыва] // ЦТАК. 12.03.2023. URL: <http://kcna.kp/kp/article/q/2b4eb9310807fb4202835d8bcdb4e4e7.kcmsf> (дата обращения: 05.02.2023) (На кор.).

Beech, Samantha. China and Russia veto new UN sanctions on North Korea for first time since 2006 // CNN. 27.05.2022. URL: <https://edition.cnn.com/2022/05/26/asia/us-north-korea-united-nations-intl-hnk/index.html> (дата обращения 15.02.2023).

Bremer, Ifang. Russia says it shipped grain to North Korea, but doesn't say how much // NK News. 23.01.2023. URL: <https://www.nknews.org/2023/01/russia-says-it-shipped-grain-to-north-korea-but-doesnt-say-how-much/> (дата обращения: 10.04.2023).

Cha, Victor. A Statement of U.S. policy on North Korea, Center for strategic and international studies // CSIS. 01.12.2022. URL: <https://www.csis.org/analysis/statement-us-policy-north-korea> (дата обращения: 05.03.2023).

Final report of the Panel of Experts submitted pursuant to resolution 2515 // UN Digital Library. URL: <https://undocs.org/S/2021/211> (дата обращения: 12.01.2023).

Final report of the Panel of Experts submitted pursuant to resolution 2627 (2022) // UN Digital Library. URL: <https://undocs.org/S/2023/171> (дата обращения: 10.04.2023).

Harrell P., & Zarate J. How to successfully sanction North Korea: a long-term strategy for Washington and its allies // Foreign Affairs. 30.01.2018. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/north-korea/2018-01-30/how-successfully-sanction-north-korea> (дата обращения: 10.04.2023).

Lyngaas, Sean. North Korean hackers stole more than \$600 million in cryptocurrency in single hack // CNN. 14.04.2022. URL: <https://edition.cnn.com/2022/04/14/politics/fbi-north-korea-hackers-cripto/index.html> (дата обращения: 19.01.2023).

Nichols, Michelle. Record-breaking 2022 for North Korea crypto theft // Reuters. 07.02.2023. URL: <https://www.reuters.com/technology/record-breaking-2022-north-korea-crypto-theft-un-report-2023-02-06/> (дата обращения: 14.02.2023).

Press Statement of Kim Yo Jong, Vice-Department Director of CC, WPK // KCNA Watch. 27.01.2023. URL: <https://kcnawatch.org/newstream/1674826771-617992938/press-statement-of-kim-yo-jong-vice-department-director-of-cc-wpk/> (дата обращения: 22.01.2023).

References

Beech, Samantha (2022). China and Russia veto new UN sanctions on North Korea for first time since 2006. *CNN*, May 27, 2022. URL: <https://edition.cnn.com/2022/05/26/asia/us-north-korea-united-nations-intl-hnk/index.html> (accessed: February 15, 2023).

Bremer, Ifang (2023). Russia says it shipped grain to North Korea, but doesn't say how much. *NK News*, January 23, 2023. URL: <https://www.nknews.org/2023/01/russia-says-it-shipped-grain-to-north-korea-but-doesnt-say-how-much/> (accessed: February 10, 2023).

Cha, Victor (2022). A Statement of U.S. policy on North Korea, Center for strategic and international studies. *CSIS*, December 1, 2022. URL: <https://www.csis.org/analysis/statement-us-policy-north-korea> (accessed: March 5, 2023).

Final report of the Panel of Experts submitted pursuant to resolution 2515. *UN Digital Library*. URL: <https://undocs.org/S/2021/211> (accessed: January 12, 2023).

Final report of the Panel of Experts submitted pursuant to resolution 2627 (2022) United Nations Security Council. *UN Digital Library*. URL: <https://undocs.org/S/2023/171> (accessed: April 10, 2023).

Harrell P., & Zarate J. (2018). How to successfully sanction North Korea: a long-term strategy for Washington and its allies. *Foreign Affairs*, January, 2018. URL: <https://www.foreignaffairs.com/articles/north-korea/2018-01-30/how-successfully-sanction-north-korea> (accessed: April 10, 2023).

Joseonminjuuiinmingonghwagug haegmulyeogjeongchaeg-e daehan beoblyeong balpo [Law on DPRK's Policy on Nuclear Forces Promulgated]. *KCNA*. September 9, 2022. URL: <http://kcnk.kp/kp/article/q/5f0e629e6d35b7e3154b4226597df4b8.kcmsf> (accessed: March 3, 2023) (In Korean).

Joseonlodongdang junganggunsawiwonhoe je 8 gi je 5 chahwagdaehoeui jinhaeng [5th Enlarged Meeting of 8th WPK Central Military Commission Held]. *KCNA*. March 12, 2023. URL: <http://kcna.kp/kp/article/q/2b4eb9310807fb4202835d8bcdb4e4e7.kcmsf> (accessed: February 5, 2023) (In Korean).

Latisheva A. (2018). Alexandr Galushka priglasi delegaziu KNDR prinyt uchastie v 4-om Vostochnom ekonomicheskom forume. [Alexander Galushka invited KNDR delegation to the 4th Eastern Economic Forum]. *Ministry for the Development of the Russian Far East and Arctic*. March 21, 2018. URL: https://minvr.ru/press-center/news/14141/?sphrase_id=1311300 (accessed: December 23, 2022) (In Russian).

Lyngaas, Sean (2022). North Korean hackers stole more than \$600 million in cryptocurrency in single hack. *CNN*. April 14, 2022. URL: <https://edition.cnn.com/2022/04/14/politics/fbi-north-korea-hackers-crypto/index.html> (accessed: January 19, 2023).

Nichols, Michelle (2023). Record-breaking 2022 for North Korea crypto theft. *Reuters*. February 7, 2023. URL: <https://www.reuters.com/technology/record-breaking-2022-north-korea-crypto-theft-un-report-2023-02-06/> (accessed: February 14, 2023).

Press Statement of Kim Yo Jong, Vice-Department Director of CC, WPK. *KCNA Watch*. January 27, 2023. URL: <https://kcnawatch.org/newstream/1674826771-617992938/press-statement-of-kim-yo-jong-vice-department-director-of-cc-wpk/> (accessed: January 22, 2023).

S nachala goda na export prokontrolirovano svishе 130 tisych ton podkarantonnoy productii iz Amurskoy oblasti [Since the beginning of the year, more than 130 thousand tons of quarantined products from the Amur region have been checked for export]. *Federal Service for Veterinary and Phytosanitary Supervision*. April 12, 2023. URL: <https://fsvps.gov.ru/ru/fsvps/news/217705.html> (accessed: April 12, 2023) (In Russian).

Zadera S. (2022). Glava Misvostokrazvitiya: Studentov iz KNDR interesuyut IT-specialnosti v Rossii [Head of the Ministry of Regional Development: Students from the DPRK are interested in IT education in Russia] *Rossiyskaya gazeta*. June 17, 2022. URL: <https://rg.ru/2022/06/17/glava-minvostoka-severokorejcy-zainteresovany-uchitsi-a-na-it-specialnostiah-v-rossii.html> (accessed: March 2, 2023) (In Russian).