

# Раздел 1

## ГОСУДАРСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО

---

### Законодательное развитие КНР

На прошедшей с 5 по 11 марта 2024 г. в Пекине очередной (второй) сессии Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) четырнадцатого созыва были подведены итоги законодательного развития КНР в 2023 г. ВСНП — однопалатный парламент, высший орган государственной власти (ст. 57 Конституции КНР), осуществляющий законодательную власть в стране (ст. 58 Конституции КНР) [Современное китайское государство, Т. 1, 2022. С. 87—110]. Согласно утвержденной повестке сессии депутатский корпус рассмотрел и утвердил отчеты о работе Правительства, Постоянного комитета ВСНП, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры за 2023 г., отчет об исполнении плана экономического и социального развития за 2023 г. и проект плана на 2024 г., отчет об исполнении центрального и местного бюджетов за 2023 г. и проекты бюджета на 2024 г., внес изменения в Закон КНР об организации Государственного совета.

#### *Отчет о работе ПК ВСНП*

8 марта 2024 г. с докладом о проделанной работе перед депутатами парламента выступил председатель Постоянного комитета ВСНП Чжао Лэцзи<sup>1</sup>. Он подвел итоги законотворческой деятельности Постоянного

---

<sup>1</sup> Quanguo renmin daibiao dahui changwu weiyuanhui gongzuo baogao 全国人民代表大会常务委员会工作报告 [Work report of the Standing Committee of the National People's Congress]. URL: [https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content\\_6939421.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content_6939421.htm) (accessed: 14.04.2024).

комитета за 2023 г. ПК ВСНП — постоянно действующий орган при ВСНП, заседания которого проводятся шесть раз в год (один раз в два месяца) и который принимает большинство законов в стране. В течение прошлого года ПК ВСНП принял шесть новых законов:

Закон КНР об охране окружающей среды Цинхай-Тибетского нагорья (中华人民共和国青藏高原生态保护法) (26.04.2023);

Закон КНР о внешних сношениях (中华人民共和国对外关系法) (28.06.2023);

Закон КНР о построении безбарьерной среды (中华人民共和国无障碍环境建设法) (28.06.2023);

Закон КНР об иммунитете иностранных государств (中华人民共和国国家豁免法) (01.09.2023);

Закон КНР о патриотическом воспитании (中华人民共和国爱国主义教育法) (24.10.2023).

Закон КНР об обеспечении продовольственной безопасности (中华人民共和国粮食安全保障法) (29.12.2023).

Также были внесены изменения в Закон КНР о борьбе со шпионажем (26.04.2023), Закон КНР о пересмотре административных действий и Гражданско-процессуальный кодекс КНР (01.09.2023), Закон КНР об охране окружающей среды морей и океанов (24.10.2023), Закон КНР о компаниях, Закон КНР о благотворительности и Уголовный кодекс КНР (все — 29.12.2023).

Принятый в конце 2023 г. Закон КНР об обеспечении продовольственной безопасности стал «юбилейным», 300-м законом в правовой системе страны. За всю историю существования нового Китая в нем никогда не было такого количества законов. Китайские власти предпочитают управлять общественными отношениями в «ручном режиме», не желая, по примеру СССР, принимать «тяжеловесные» кодифицированные акты правотворчества или сами законы. В отличие от России, в которой число законов свыше 2500 (а с «внесением изменений» — около 9 тыс.), китайский законодатель прибегает к широкому подзаконному нормотворчеству, используя для правового регулирования акты Государственного совета, его министерств, а также предоставляя широкие правотворческие полномочия органам власти и управления на местах. Хотя такой подход и приводит к проблеме «подзаконной инфляции», однако он позволяет незамедлительно реагировать на происходящие в экономике изменения, не дожидаясь заседаний ПК ВСНП или сессии ВСНП.

Положения Закона КНР о продовольственной безопасности, состоящего из 11 глав, 74 статей, посвящены регулированию вопросов, связанных с охраной пахотных земель, производством, хранением, транспортировкой, переработкой зерна, его экономией, управлением и контролем за ним, чрезвычайными ситуациями в продовольственной сфере и юридической ответственностью, наступающей за нарушение

действующего продовольственного законодательства. Лейтмотивом закона является необходимость в обеспечении населения собственным зерном (продовольствием), для этого планируется продвигать механизированные технологии, совершенствовать меры по борьбе с последствиями стихийных бедствий и оказывать значительную помощь сельхозпроизводителям. Отметим, что Китай традиционно поддерживает высокий уровень продовольственной безопасности, обеспечивая самодостаточность в его производстве. Принятый нормативный правовой акт лишь закрепляет политику государства в сфере продовольственной безопасности, перечеркивая ранее существовавшие разрозненные подзаконные акты единым крупным законом.

Одним из уникальных законов, принятых в 2023 г., является Закон КНР о патриотическом воспитании, который вступил в силу 1 января 2024 г. Нормативный правовой акт состоит из 5 глав, 40 статей и был принят «в соответствии с Конституцией в целях укрепления патриотического воспитания в новую эпоху, унаследования и развития духа патриотизма, собрания воедино мощной силы для всестороннего построения современного социалистического государства, всестороннего содействия великому возрождению китайской нации» (ст. 1). Согласно закону, Китай разворачивает «патриотическое воспитание всего народа, воспитывает и продвигает чувства к китайской нации и великой родине, наследует национальный дух, усиливает государственные концепции, укрепляет и объединяет все патриотические силы, превращая патриотизм в твердую веру, духовную силу и осознанные действия всего народа» (ст. 2).

Содержание патриотического воспитания включает марксизм-ленинизм, идеи Мао Цзэдуна, теорию Дэн Сяопина, концепцию «трех представительства» Цзян Цзэминя и теорию научного развития Ху Цзиньтао, идеи Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой в новую эпоху, историю КПК и нового Китая, политики реформ и открытости, социалистического развития, развития китайской нации и многое другое, включая революционную культуру, правовое просвещение, подвиги героев, великие достопримечательности. Все эти составные элементы патриотического воспитания населения становятся обязательными не только во время празднования дня образования КНР (1 октября), но и должны внедряться в программы образовательных, научно-технических, культурных, спортивных, здравоохранительных учреждений, армию, профсоюзы, комсомол, в другие общественные движения и организации. Патриотизму должны обучать в семьях и на государственной службе. Патриотические программы должны быть на экранах в СМИ, и, конечно, в сети интернет. Образовательные, культурные, туристические, радио- и телевещательные, иные органы и/или организации обязаны следить за проходящим через них контентом, в противном случае ответственные лица привлекаются к юридической ответственности, вплоть до уголовной.

Закон о патриотическом воспитании в полной мере можно назвать имперским законом. Он обязывает правительственные и частные органы воспитывать население в духе любви к родине, уважения своей культуры, истории, подвигов национальных героев. Патриотическое воспитание направляется на всех граждан КНР, но в особенности на детей и молодежь, и не только в образовательных учреждениях, включая частные, но и семьи.

Принятые в 2023 г. Закон КНР о внешних сношениях и Закон КНР об иммунитете иностранных государств продолжают линию китайского государства на создание комплексных правовых мер в антисанкционной сфере. Напомним, что санкционные меры против Китая США и их союзники применяют уже давно. Ответ властей КНР пока весьма сдержанный: периодически вводятся точечные ответные санкции в отношении узкого круга зарубежных физических лиц и организаций [Бакулина, Кузьмина, 2021, с. 36], однако от масштабных действий власти пока воздерживаются, руководствуясь интересами собственного развития. Тем не менее, необходимое для противодействия иностранным санкциям законодательство в Китае уже принято. Так, 19.09.2020 появилось «Положение о перечне ненадежных субъектов», 27.11.2020 — «Правила проверки безопасности иностранных инвестиций», 09.01.2021 — «Правила предотвращения неправомерного экстерриториального применения иностранных законов и мер», а 10.06.2021 — Закон КНР о борьбе с иностранными санкциями. Дополнением к этому перечню стали указанные выше два новых закона.

Закон о внешних сношениях — классический образец китайской внешней политики, закреплённой в праве, но с элементами антисанкционных мер. С одной стороны, в законе закрепляется приверженность Китая многополярности, глобализации, открытости и сотрудничеству с внешним миром, выступления против односторонности и протекционизма. С другой — предупреждается, что если какие-либо организации и отдельные лица в нарушении закона в сфере внешних контактов будут своими действиями наносить вред/ущерб национальным интересам Китая, то они подлежат привлечению к юридической ответственности (ст. 8). КНР вправе принимать ответные и запретительные меры в отношении нарушающих международное право и основные принципы международных отношений действий, подрывающих ее суверенитет, безопасность, интересы развития. Государственный совет КНР и его органы разрабатывают необходимые для этого акты и механизмы, осуществляют координацию действий, а принятые решения являются окончательными. Иными словами, принимаемые санкции США против КНР в обход решений Совета Безопасности ООН признаются Китаем незаконными и при наступлении благоприятных условий на них последует зеркальный ответ, который, как представляется, все же не заставит себя долго ждать.

Закон КНР об иммунитете иностранных государств также содержит в себе элементы антисанкционной политики. Нормативный правовой акт предоставляет основания для рассмотрения китайскими судами гражданских дел, связанных с имуществом иностранных государств. Произошел отказ от концепции «абсолютного иммунитета» («абсолютный юрисдикционный иммунитет государства»), действовавшего в Китае (впрочем, как в СССР и в странах социалистического блока) долгое время в пользу «ограниченного иммунитета». «Абсолютный иммунитет» означает право суверенного государства на освобождение от применения к нему полномочий по вынесению судебных решений, то есть неподчинение государства юрисдикции иностранных судов: ни одно государство не вправе осуществлять свои властные полномочия в отношении другого государства, его органов и собственности. Находящаяся за рубежом собственность не может являться предметом наложения ареста и исполнительных мер. После принятия закона принцип юрисдикционного иммунитета иностранного государства в Китае сохраняется, однако предусматриваются исключения, когда китайские суды могут осуществлять юрисдикцию в отношении исков, вызываемых несuverенными действиями иностранных государств. Ограниченный (функциональный) иммунитет означает, что государство, осуществляющее не функции публичной власти, а действия коммерческого и иного характера (например, внешнеторговые сделки, коммерческие контракты), не вправе пользоваться иммунитетом. Таким образом, закон разрешает судам КНР рассматривать дела, ответчиками по которым выступают иностранные государства (коммерческие споры; трудовые споры; споры по интеллектуальной собственности; имущественный вред). Китайские суды могут принимать принудительные меры в отношении коммерческой собственности иностранных государств при строго ограниченных обстоятельствах. Статья 21 закона предоставляет китайским судам право на использование в своей деятельности «принципа взаимности», предполагающего адекватный ответ в отношении иностранного государства, для которого уровень иммунитета в отношении КНР и ее собственности ниже, чем предусмотренный данным законом.

Особого внимания заслуживает Закон КНР о построении безбарьерной среды. Это достаточно крупный нормативный правовой акт, состоящий из 8 глав, 72 статей. Его содержание посвящено решению вопросов, затрагивающих жизнь лиц с ограниченными возможностями, пожилых людей, беременных. В первую очередь закон призывает к созданию объектов социальной инфраструктуры, оборудованных таким образом, чтобы указанные категории лиц могли получить максимально полный доступ к общественным благам. Все социальные объекты должны обеспечить беспрепятственный доступ к своей инфраструктуре. В качестве стимулирующих мер государство вводит налоговые льготы для создателей

безбарьерной среды, стимулирует внедрение новых технологий в рассматриваемую сферу. Предусматривается реконструкция помещений для улучшения качества жизни лиц с ограниченными возможностями.

Как уже было отмечено выше в 2023 г. ПК ВСНП внес изменения в целый ряд законов, некоторые из которых чрезвычайно важны. Так, например, двенадцатым по общему счету поправкам подвергся Уголовный кодекс КНР, их содержание полностью посвящено антикоррупционной тематике: устанавливается суровое наказание за неоднократную дачу взяток или дачу взятки более чем одному лицу, за дачу взятки в рамках крупных национальных проектов, за дачу взятки в целях получения должности, за незаконное извлечение прибыли в интересах родственников и друзей, за перевод активов компании в акции по низкой цене или их продажи по сниженным ценам и многое другое. Это самые масштабные антикоррупционные поправки в УК КНР за все время проведения кампании по борьбе с «разложением». Изменениям подверглись статьи 165 (незаконное занятие родственной хозяйственной деятельностью), 166 (извлечение незаконной выгоды для родственников или друзей), 169 (акционирование или продажа государственного имущества по низким ценам), 387 (получение взятки организацией), 390 (санкция за дачу взятки), 391 (дача взятки организации), 393 (дача взятки организацией) УК КНР.

Суть внесенных изменений заключается в ужесточении уголовного наказания за дачу взятки. Китай продолжает придерживаться принципа строгого отношения к получению взятки, но при этом считает необходимым отказаться от политики снисходительного отношения к взяткодателю. Именно последние «ведут охоту» за чиновником и бизнесом и их необходимо останавливать, используя нормы уголовного закона. Китайский законодатель призывает к отказу от дачи взятки как физические, так и юридические лица (организации). В противном случае им грозит более строгая, чем ранее, уголовная ответственность.

Крупным поправкам подвергся Закон КНР о компаниях, в общей сложности добавлено или изменено свыше 220 статей. Масштаб изменений настолько огромен, что требует отдельного научного исследования. Здесь же отметим, что если ранее при создании компании можно было заявлять большой уставный капитал и указывать неопределенный срок его внесения (на практике он так и не вносился), то теперь закон требует, чтобы он был внесен в полном заявленном объеме в течение пяти лет. Это даст возможность компаниям-кредиторам взыскивать с компаний-должников необходимые суммы для возмещения причиненных убытков.

Интересными являются поправки в Закон КНР о борьбе со шпионажем. В действующей редакции закона в ст. 8 устанавливается обязанность граждан и организаций оказывать помощь в контрразведывательной работе: «Все граждане и организации должны в соответствии с законом поддержи-

вать, способствовать работе по борьбе со шпионажем, хранить ставшую им известной государственную тайну и тайну борьбы со шпионажем». В первоначальной редакции закона 2014 г. в ст. 23 подобной формулировки не существовало, тогда устанавливалось: «Все граждане и организации должны сохранять ставшую им известной соответствующую государственную тайну в сфере борьбы со шпионажем». Статья 20 закона 2014 г. содержала несколько похожую, но всю равно другую формулировку, касающуюся участия граждан и организаций в контрразведывательной деятельности: «Граждане и организации должны благоприятствовать или оказывать иное содействие в работе по борьбе со шпионажем». В новой редакции закон также относит к шпионажу и действия по незаконному получению имеющих отношение к государственной безопасности и интересам государства документов, цифровых данных, материалов и предметов, что представляет правовые риски для тех компаний, которые в силу своей профессиональной деятельности собирают информацию для проведения аудиторской или иной гласной/негласной проверки.

В 2023 г., кроме появления новых законов, внесения изменений в ранее принятые, в Китае осуществлялось активное правотворчество на подзаконном и местном уровнях. Важным также следует признать присоединение КНР к Гаагской конвенции 1961 г., отменяющей требование легализации иностранных официальных документов. Конвенцией устанавливается специальный знак (штамп), проставляемый на официальные документы, созданные в одном государстве и передаваемые в другое. В Китае это специальный стикер, содержащий ссылку на Конвенцию на английском и китайском языках с номером и QR-кодом. 7 ноября 2023 г. Конвенция об апостиле вступила в силу и несмотря на то, что для ее осуществления на практике потребуется время, уже можно с уверенностью сказать, что документы, на которых проставлен российский апостиль, будут признаваться в Китае (и наоборот). Все это самым серьезным образом упрощает взаимоотношения между КНР и резидентами из России (и других стран) во всех сферах: от образования до бизнеса и судебных разбирательств.

Отдельных слов требуется сказать о принятых на сессии ВСНП поправках в Закон КНР об организации Государственного совета. Это первые изменения со времени его принятия в 1982 г., в него добавлены положения о статусе правительства, скорректированы его обязанности, уточнены некоторые формулировки. Важным стало появление ст. 3 нового содержания, начало которой гласит: «Государственный совет твердо придерживается руководящей роли Коммунистической партии Китая...». Подобная формулировка означает институциональные гарантии подчинения исполнительной власти партийным решениям, неся в себе риск сращивания партийного и государственного аппаратов, с которым в свое время призывал бороться Дэн Сяопин.

## **Отчет о работе Верховного народного суда**

8 марта с отчетом о проделанной за 2023 г. работе выступил председатель Верховного народного суда (ВНС) Чжан Цзюнь<sup>1</sup>. В своем докладе он отметил, что в течение прошлого года ВНС принял к рассмотрению 21 081 дел, завершив рассмотрение 17 855 дел; китайские суды различных ступеней приняли к рассмотрению 45 млн 574 тыс. дел, завершив рассмотрение 45 млн 268 дел. Налицо, с одной стороны, рост гражданских разбирательств в стране, что свидетельствует о повышении уровня правосознания граждан, стремящихся решать возникающие споры в судебных инстанциях. С другой, увеличивается количество дел по общеуголовным преступлениям, включая убийства. В целях борьбы с преступностью китайский суд продолжает использовать смертную казнь в качестве устрашающей потенциальных преступников меры (она предусмотрена 46 составами преступлений). Так, ВНС утвердил смертный приговор, который затем был приведен в исполнение (18.12.2023), в отношении Лао Жунчжи (劳荣枝) (женщина, 1974 г.р.), которая в течение 1996—1999 гг. совершала тяжкие преступления. От рук преступницы в общей сложности погибло семь человек, включая двухлетнюю девочку.

Особое внимание в докладе было уделено делам по защите прав интеллектуальной собственности. Это не случайно: экономическое развитие Китая напрямую зависит от стабильной работы предприятий частного сектора и режима охраны товарных знаков, патентных, авторских и смежных прав. В течение 2023 г. народными судами КНР было рассмотрено 490 тыс. дел по правам интеллектуальной собственности. Одним из самых шумевших крупных дел, рассмотренных ВНС, стало дело о нарушении патентных прав на изобретение под названием «Энергосберегающая и капиталосберегающая система производства меламина в паровой фазе и ее процесс». В результате судебных разбирательств ВНС удовлетворил требования правообладателя, обязав нарушителей уничтожить незаконно полученные секреты, выплатить рекордную для подобного рода дел компенсацию в размере 218 млн юаней.

Отмечен рост рассмотренных дел о банкротстве на 68,8%. Предприняты усилия по своевременной ликвидации «компаний-зомби» (僵尸企业), то есть бизнес организаций, нуждающихся в постоянных финансовых вливаниях для продолжения своей деятельности, не приносящей пользы. Прибыль подобных компаний настолько мала, что они не способны выплатить проценты или основную сумму по своим займам [Оре-

---

<sup>1</sup> Zuigao renmin fayuan gongzuo baogao 最高人民法院工作报告 [Work report of the Supreme People's Court]. URL: <https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content6939583.htm> (accessed: 14.04.2024).

хова С.В., Лопатин В.М., 2022, с. 49]. «Компании-зомби» крайне уязвимы от негативных процессов в экономике, их банкротство может привести к потере работы значительным числом граждан. Кроме того, они забирают кредитные средства из экономики, демпингуют на рынке товаров и услуг, замедляют рост народного хозяйства.

Китайская судебная система продемонстрировала небольшой рост количества рассмотренных дел с участием иностранных лиц. Гражданских дел с участием иностранных организаций и физических лиц — 24 тыс., морских споров — 16 тыс. Среднее время их рассмотрения снизилось до 10 дней, что свидетельствует о высокой эффективности работы китайской судебной системы. Иностранцы продолжают выбирать в качестве места разрешения споров китайские суды, а в качестве применимого права — право КНР. Российский бизнес все чаще прописывает в арбитражной оговорке положение, согласно которому споры между китайской и российской сторонами должны быть рассмотрены либо в китайских международных арбитражных комиссиях, либо в народных судах КНР общей юрисдикции. Это позволяет эффективно решать проблемы признания и исполнения судебного решения на территории КНР без обращения в суды недружественных России стран.

В докладе Чжан Цзюня также были подняты вопросы о защите прав работников в новых видах деятельности (например, трудовые отношения между платформенными компаниями и курьерами), об ответственности за причиненный вред, ущерб домашними животными, за сокрытие несовершеннолетних детей при расторжении брака, за семейное и онлайн насилие, затронута проблема обеспечения прав соотечественников из Сянган, Аомэнь и Тайвань, а также китайцев, проживающих за границей.

Особое значение для правовой системы страны приобретает развернутая ВНС кампания по повышению квалификации, обучению судей народных судов КНР. Созданы «лектории народного суда», сформированы группы преподавателей-судей для обучения работников судебного аппарата. Для населения проводится оптимизация работы онлайн платформ судебных услуг, модернизация «умных судов», осуществляется пилотный онлайн проект под названием «сеть юридических ответов» на вопросы граждан. В его рамках задано 280 тыс. вопросов, даны ответы на 230 тыс. из них. На основе заданных вопросов и полученных ответов обобщено, пересмотрено или составлено 27 судебных толкований и нормативных документов.

В целом работу китайской судебной системы следует признать удовлетворительной. Основной упор делается на ее цифровизацию и доступность для населения. Продолжается политика сурового наказания за преступления повышенной общественной опасности, включая коррупцию.

В КНР отсутствует разделение властей, ее суд зависит от решений правящей Коммунистической партии Китая. Это необходимо учитывать при анализе выносимых народными судами решений, определений и приговоров по делу.

### ***Отчет о работе Верховной народной прокуратуры***

Развернутый отчет о работе Верховной народной прокуратуры (ВНП) в 2023 г. содержится в докладе ее председателя Ин Юна, сделанного перед депутатским корпусом ВСНП 8 марта 2023 г.<sup>1</sup> Им отмечен рост рассмотренных прокуратурами дел в сравнении с 2022 г. практически на 1/3: в общей сложности 4 млн 253 тыс. (больше на 28,9%). Приведенная статистика, с одной стороны, свидетельствует о серьезном росте количества нарушений социалистической законности; с другой — о том, что органы прокуратуры не скрывают их ради положительной статистики.

В сфере обеспечения государственной безопасности и социальной стабильности в течение 2023 г. органами прокуратуры были утверждены аресты 726 тыс. подозреваемых в совершении преступлений (рост на 47,1%), выдвинуты обвинения в отношении 1 млн 688 тыс. человек (рост на 17,3%). В сфере борьбы с организованной преступностью предъявлены обвинения 15 тыс. человек; за совершение убийств, разбоев, похищение людей — 61 тыс.; за кражи, мошенничество и наркотические преступления — 350 тыс. человек.

Важным в работе правоохранительной системы является принцип неотвратимости наказания. В 2023 г. Верховная народная прокуратура вынесла решения о привлечении виновных к ответственности по 137 уголовным делам об убийствах, совершенных более 20 лет назад. Самым громким стало дело Цзян Сысина (蒋四兴) и Сюэ Саньюаня (薛三元), которых в ноябре 2023 г. приговорили к смертной казни за убийство шестерых рыбаков и их ограбление, совершенные в 1987 г.

Наряду с реализацией принципа неотвратимости наказания китайская прокуратура также придерживается принципа снисхождения, если это соответствует обстоятельствам дела и личности преступника. Снисхождение к преступникам означает снижение арестов и заключений их под стражу за преступления небольшой общественной опасности. В 2023 г. прокуратура приняла решение не подвергать аресту 266 тыс. человек (рост на 22,5%), не утвердила обвинения в отношении 498 тыс. (рост на

---

<sup>1</sup> Zuigao renmin jianchayuan gongzuo baogao 最高人民法院工作报告 [Work report of the Supreme People's Procuratorate]. URL: <https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202403/content6939586.htm> (accessed: 14.04.2024).

12,6%). Приведенные цифры подтверждают происходящие изменения в уголовной политике правоохранительной системы в сторону ее либерализации. И дело не в том, что китайские СИЗО или тюрьмы переполнены, а в том, чтобы в каждом конкретном случае исходить из действительной необходимости ограничения свободы лица, если его нахождение вне заключения не представляет опасности для общества.

В то же время появляются сомнения в справедливости части поддерживаемых прокуратурой обвинений в связи с высказыванием председателя ВВП Ин Юна о том, что более 90% подозреваемых и обвиняемых на стадии расследования дела признают себя виновными. Не являются ли приведенные цифры показателем давления на проходящих по делу лиц: в случае их признания в инкриминируемом преступлении прокуратура и суд обещают не заключать лицо под стражу, а ограничиться условным сроком, уголовным надзором под домашним арестом? Не случайна и цифра в 96,8% согласия подсудимых с вынесенным в отношении них приговором суда в случаях, когда к ним применяется принцип снисхождения. Налицо сделка правоохранителя и суда с преступником — первые обещают мягкий приговор, вторые — признаются в преступлении и не обжалуют его. Но являются ли осужденные действительно виновными во вменяемом им преступлении или они соглашались на сделку из-за опасения получить большой срок и оказаться в тюрьме?

Особое внимание в докладе уделено борьбе прокуратуры с преступлениями против рыночного экономического порядка. В рамках данной категории преступлений обвинения в 2023 г. предъявлены 121 тыс. человек (рост на 20,4%). Предъявлены обвинения 9428 лицам за преступления в налоговой сфере, включая выдачу ложных специальных счетов-фактур по налогу на добавленную стоимость и мошенническое получение возмещения экспортного налога, что на 10,9% больше чем в 2022 г.

### ***Борьба с коррупцией***

Борьба с коррупцией является одним из основных направлений в работе китайского правоохранителя. От ее успешности действительно зависит судьба китайской государственности. После образования нового Китая борьба с коррупцией ведется постоянно, включая нынешний период [Румянцев, 2023, с. 661—677]. Сейчас во главе масштабных антикоррупционных операций — Государственный контрольный комитет, созданный конституционными поправками в 2018 г.

В отчетных докладах председателя ВНС и ВВП традиционно борьбе с коррупцией было уделено особое внимание. Главный прокурор доложил, что в течение 2023 г. от контрольных комитетов на утверждение поступили материалы в отношении 20 тыс. человек, обвиняемых в со-

вершении должностных преступлений (рост на 9,3%), предъявлено обвинение 18 тыс. человек, среди которых 25 — бывшие руководители провинциального и министерского уровней. Крупные коррупционные схемы были раскрыты в финансовой (например, арестован и осужден бывший вице-президент Государственного банка развития), медицинской (в общей сложности объектами проверок стали 145 руководителей медицинских учреждений), военной (арестовано несколько генералов, включая командующего ракетными войсками НОАК и его заместителей) сферах, а также в китайской футбольной лиге (возбуждены уголовные дела в отношении бывшего председателя Федерации футбола Китая, бывшего заместителя руководителя Главного управления спорта и бывшего тренера футбольной сборной). Из США в КНР в 2021 г. вернули крупного беглого банкира-коррупционера Сюй Гоцзюня, который скрывался от китайского правосудия на протяжении 20 лет; 13 декабря 2023 г. при поддержке прокуратурой обвинения преступник был приговорен китайским судом к пожизненному лишению свободы.

Согласно докладу председателя ВНС китайская судебная система придерживается принципа строгого наказания за коррупционные преступления, руководствуясь принципом «нулевой терпимости» к коррупции. В 2023 г. суды рассмотрели 24 тыс. дел, связанных с коррупцией, взяточничеством и должностными преступлениями, по которым проходило 27 тыс. человек (рост на 19,9%). Завершено 38 дел, связанных с конфискацией незаконно полученных доходов в отношении скрывающихся от правосудия либо умерших преступников, в доход государства возвращено 450 млн юаней и недвижимость на сумму в сотни млн юаней. Таким образом, смерть коррупционера не означает прекращение преследования и рушит надежды родственников на пользование преступными доходами после кончины виновного лица.

Борьба с коррупцией затрагивает не только государственные органы и предприятия. Коммерческий подкуп в частном бизнесе также уголовно наказуем. Народные суды КНР рассмотрели 6779 дел с участием 8124 подсудимых без статуса государственного служащего, обвиняемых в получении взятки, должностных преступлениях (рост на 26,6%).

Констатируем, что правоохранительная система КНР продолжает активно бороться с коррупцией в государственном и частном секторе. С появлением контрольных комитетов она вышла на более высокий уровень и демонстрирует свою эффективность. Однако победить коррупцию полностью вряд ли возможно, но снизить ее уровень — вполне по силам китайской власти. Последние поправки в УК КНР, о которых мы говорили выше, подтверждают решимость бороться с «разложением» во всех эшелонах власти — от мелких коррупционеров-«мух» до крупных коррупционеров-«стигров».

## **Выводы**

По результатам прошедшей сессии ВСНП можно сделать несколько важных выводов:

1. Несмотря на существующие проблемы в социально-экономической сфере (падение государственных и зарубежных инвестиций, фондового рынка; старение населения и снижение рождаемости; рост безработицы в молодежной среде; сокращение внутреннего потребительского спроса; банкротство крупных девелоперских компаний и др.) Китай продолжает сохранять рост ВВП на уровне 5%, выступая одним из главных локомотивов развития мировой экономики. Экономическое возвышение Китая уже давно вызывает сильное раздражение у США и их союзников. КНР обвиняют в нарушении прав интеллектуальной собственности, поддержке национального производителя в обход норм ВТО, демпинге на мировых рынках. Для сдерживания Китая США вводят против него различные санкционные режимы, целью которых является подрыв экономической мощи Пекина. Китай пока еще не отвечает адекватно на западные санкции, а предпочитает занимать выжидательную позицию, руководствуясь интересами национального развития. Однако у него все готово для зеркального ответа: принято необходимое законодательство, проводится тестирование финансово-банковской системы, на случай военного конфликта действует Закон КНР о резервистах (вступил в силу 1 марта 2023 г.). КНР вряд ли в ближайшее время будет принимать масштабные ответные меры в отношении США и их союзников. Однако они точно появятся в краткосрочной перспективе, не случайно, что в 2023 г. анти-санкционное законодательство пополнилось двумя новыми законами.

2. Одним из важных элементов государственной политики Китая является борьба с коррупцией. Именно при Си Цзиньпине ей уделяется действительно первостепенное внимание. Поправки в Уголовный кодекс КНР от декабря 2023 г. расширяют круг субъектов, привлекаемых к уголовной ответственности за взяточничество и злоупотребление служебным положением. В 2023 г. крупномасштабным антикоррупционным проверкам подверглись финансовая, медицинская, футбольная и военная сферы. В текущем 2024 г. упор будет сделан на финансово-банковский сектор, коррупция в котором может привести к срыву планов социально-экономического развития страны, от которых зависит стабильное развитие государства. Нулевая терпимость к коррупции — лейтмотив проходящей кампании, во главе которой в институциональном плане стоит Государственный контрольный комитет, созданный конституционными поправками 2018 г.

3. В плане законодательной работы китайского парламента — принятие целого ряда новых законов, к основным из которых отнесем Закон КНР о планировании государственного развития, Закон КНР о финансовой стабильности, Закон КНР о борьбе с трансграничной коррупцией.

Особое внимание будет обращено на правовое регулирование цифровой, антисанкционной и военной сфер. Китай продолжит насыщать правовую систему соответствующими нормативными правовыми актами, однако будет преимущественно придерживаться политики «ручного управления» общественными отношениями, предполагающей появление актов на подзаконном и местном уровнях.

### **Библиографический список**

*Бакулина П.В., Кузьмина К.А.* Политика экономических санкций КНР: правовое регулирование и правоприменительная практика // Финансовый журнал. 2021. Т. 13. № 4. С. 24—38. URL: <https://doi.org/10.31107/2075-1990-2021-4-24-38>

*Орехова С.В., Лопатин В.М.* Зомби-компании: феномен, методы идентификации и влияние на конкуренцию // Вестник Омского университета. Серия: Экономика. 2022. № 2. С. 47—63. DOI: 10.24147/1812-3988.2022.20(2).47-63

*Румянцев Е.Н.* Борьба с коррупцией в Китае в годы правления Си Цзиньпина (2012—2022 гг.) // Российское китаеведение. 2023. № 1(2). С. 167—184. DOI: 10.48647/ISSA.2023.43.11.009

Современное китайское государство / гл. ред. А.В. Виноградов; ИДВ РАН. Т. 1: Основные институты государственной власти и управления / редколл. А.В. Виноградов (гл. ред.) и др.; ИДВ РАН; ИВ РАН. М.: РАН, 2022. 903 с. DOI: 10.48647/IFES/2022.22.76.029

## **Течения и тренды общественной мысли КНР**

Идейный ландшафт в современной КНР в определяющей степени формируется усилиями руководства правящей партии, выступающего с позиций отстаивания перспектив социалистического развития страны и утвердившего в качестве руководящих идей комплекс установок Си Цзиньпина о «социализме с китайской спецификой в новую эпоху». Отметив 1 июля 2021 г. 100-летие со дня своего основания, КПК объявила о планах на следующий обозримый период развития КНР, в числе которых построение мощного государства с передовой по мировым меркам наукой и экономикой, вхождение по этим показателям в число развитых стран, с гармоничным и демократическим обществом, развивающимся на принципах «совместного повышения благосостояния», справедливости, честности и законности, расцветом культуры, рациональным отношением к природе и т.д.