

Ю.А. Кузнецова, О.А. Балабейкина

Некоторые правовые аспекты пенсионного обеспечения трудовых мигрантов в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (на примере Японии)

Аннотация. Цель работы заключается в анализе составляющих социальной политики стран Азиатско-Тихоокеанского региона (на примере Японии), правовых норм и реальных практик, связанных с пенсионным обеспечением трудовых мигрантов, и выявлении проблем, которые возникают в этой сфере. В последнее время развитие социальной защиты рабочих-мигрантов стало приоритетом для правительства Японии. Авторы обращают внимание на проблему стареющего населения и низкой рождаемости в Японии, которая приводит к нехватке рабочей силы и угрожает экономической стабильности страны. Основное внимание уделяется современной трудовой миграционной политике страны, принятой с целью привлечения иностранной рабочей силы, особенно из стран Юго-Восточной Азии со схожим с японским населением этнокультурным составом для лучшей интеграции в общество и рабочую среду Японии. Рассматриваются основные правовые нормы и положения, регулирующие пенсионную систему для мигрантов в Японии. Особое внимание уделяется рассмотрению проблем, связанных с недостаточной информированностью мигрантов о правах и возможностях получения пенсии, а также сложностями в процессе получения пенсионных выплат. Выявлены основные правовые проблемы пенсионного обеспечения трудовых мигрантов в Японии и других странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Предлагается ряд рекомендаций, направленных на улучшение пенсионного обеспечения для трудовых мигрантов в Японии. Эти рекомендации включают в себя повышение информированности мигрантов о доступных им правах и возможностях в социальной пенсионной сфере, защиту прав мигрантов на государственном уровне, а также улучшение процедур получения пенсионных выплат. Решение этих правовых проблем поможет создать более справедливую и устойчивую систему пенсионного обеспечения трудовых мигрантов в Японии.

Ключевые слова: социальная политика, пенсионное обеспечение, трудовые мигранты, страны Азиатско-Тихоокеанского региона, Япония.

Авторы: Кузнецова Юлия Антоновна, бакалавр Зарубежного регионоведения, студент магистратуры, Факультет международных отношений, Санкт-Петербург-

ский государственный университет, Санкт-Петербург, Россия. ORCID: 0000-0001-5818-2714. E-mail: julieak@yandex.ru

Балабейкина Ольга Александровна, кандидат географических наук, доцент, Кафедра региональной экономики и природопользования, Санкт-Петербургский государственный экономический университет, Санкт-Петербург, Россия. ORCID: 0000-0001-9520-8880. E-mail: olga8011@yandex.ru

Для цитирования: Кузнецова Ю.А., Балабейкина О.А. Некоторые правовые аспекты пенсионного обеспечения трудовых мигрантов в странах Азиатско-Тихоокеанского Региона (на примере Японии) // Современная Азия: политика, экономика, общество. 2023. № 1. С. 69—81. DOI: 10.48647/ICCA.2023.51.42.007.

Kuznetsova Y.A., Balabeikina O.A.

Some legal aspects of pension provision for labour migrants in the Asia-Pacific Region Countries (on the example of Japan)

Abstract. The aim of this work is to analyze the components of social policies in Asian-Pacific countries (using Japan as an example), the legal norms and actual practices related to pension provision for migrant workers, and to identify the problems that arise in this sphere. Recently, the development of social protection for migrant workers has become a priority for the Japanese government. The authors draw attention to the issue of an aging population and low birth rates in Japan, which leads to a shortage of labor force and threatens the country's economic stability. The main focus is on the country's contemporary labor migration policy, aimed at attracting foreign workers, particularly from Southeast Asian countries with similar ethnic and cultural composition to Japan, for better integration into Japanese society and the workforce. The main legal norms and provisions that regulate the pension system for migrants in Japan are considered. Special attention is given to the issues related to migrants' lack of awareness of their rights and possibilities for obtaining a pension, as well as difficulties in the process of receiving pension payments. The main legal problems related to the pension provision for migrant workers in Japan and other Asian-Pacific countries are identified. A number of recommendations are proposed to improve pension provision for migrant workers in Japan. These recommendations also include raising migrants' awareness of their available rights and possibilities in the social pension sphere, protecting migrants' rights at the state level, and improving the procedures for receiving pension payments. Solving these legal problems will help create a fairer and more sustainable system of pension provision for migrant workers in Japan.

Keywords: social politics, pension provision, labor migrants, countries of the Asia-Pacific region, Japan.

Authors: *Kuznetsova Yulia Antonovna*, Bachelor of Foreign Regional Studies, master student, Faculty of International Relations, St. Petersburg State University, St. Petersburg, Russia. ORCID: 0000-0001-5818-2714. E-mail: julieak@yandex.ru

Balabeikina Olga Aleksandrovna, PhD (Geography), Associate Professor, Department of Regional Economics and Environmental Management, St. Petersburg State University of Economics, St. Petersburg, Russia. ORCID: 0000-0001-9520-8880. E-mail: olga8011@yandex.ru

For citation: Kuznetsova Y. A., Balabeikina O. A. Some legal aspects of pension provision for labour migrants in the Asia-Pacific Region Countries (on the example of Japan). *Modern Asia: Politics, Economy, Society*, 2023, no. 1, pp. 69—81 (In Russ.). DOI: 10.48647/ICCA.2023.51.42.007.

Введение

Одним из наиболее существенных индикаторов современного этапа глобализации выступает международная миграция. Во многом она связана с поиском людьми нового места работы и занятости на более выгодных, чем в стране первоначального проживания, условиях. Прежде всего, этот вид миграции стимулируют диспропорции в социальных, экономических и демографических показателях, фиксируемых на национальном уровне. Потоки рабочей силы устремляются в страны, где на рынке труда на нее предъявляется высокий платежеспособный спрос и обеспечиваются условия социальной защиты.

Одним из регионов мира, где трудовая миграция приобретает все большую социальную и экономическую значимость, можно назвать Азиатско-Тихоокеанский. При этом для одних входящих в него стран характерен отток, а для других — приток рабочей силы. Но и то и другое вызывает определенные социально-экономические проблемы в странах-получателях и в странах-отправителях.

Одним из ключевых вопросов, требующих конструктивного решения и закрепления на правовом уровне, выступает разработка и реализация системы социальных гарантий для трудовых мигрантов. Отдельной серьезной проблемой становится пенсионное обеспечение названной категории лиц, занятых в экономике. В этом плане интересен для рассмотрения кейс Японии — страны, которая сравнительно недавно (в 2018 г.) взяла уверенный курс на привлечение трудовых мигрантов, и где на правовом уровне уделяется существенное внимание обозначенной проблеме.

Для России, где поднятый вопрос также актуален, пример Японии в какой-то мере может послужить аналоговой базой для разработки собственной правовой социальной концепции [2].

Материалы и методы

Эмпирической базой исследования послужили данные, которые содержатся на доступных статистических порталах, таких как Министерство внутренних дел и коммуникаций, Национальный институт исследований населения и социального обеспечения. Они были обработаны с помощью традиционных методов анализа и синтеза информации, систематизации теоретического материала.

Информационной базой исследования послужили данные отчетных публикаций об исследовании прав на социальное обеспечение мигрантов между государствами — членами АСЕАН, о Международных трудовых нормах о правах трудящихся-мигрантов. Использовались также сведения, размещенные на официальных интернет-порталах Международной организации труда (МОТ), Министерства здравоохранения, труда и социального обеспечения Японии, Белой книги Японии по иммиграционному контролю, Министерства иностранных дел Японии.

Степень разработанности темы, связанной с социальным обеспечением трудовых мигрантов в целом и пенсионным в частности, не очень высока, но отдельные работы, представляющие собой теоретическую базу настоящей статьи, в оте-

ественном научном обороте имеются. На примере стран ЕС и ЕАЭС данный вопрос рассматривался М.И. Акатновой [1], Е. Шестаковой и соавторами [8] и др.

Полноценное освещение заявленной тематики обязательно предполагает привлечение работ, содержание которых отражает связь миграционной политики и демографической ситуации в Японии [6], системы социального обеспечения в целом [4] и структуры рынка труда в стране [3]. Япония также выступала в качестве полигона исследования, связанного с реформой законодательства о трудовых мигрантах, в статьях иностранных специалистов. В частности, данный вопрос рассматривала Дебора Милли (Deborah J. Milly) [11].

При том что тема социального (пенсионного) обеспечения трудовых мигрантов в Японии, как и смежные с нею вопросы, вызывает интерес отечественных и зарубежных авторов, исследования, в котором она раскрывался бы в полной мере, обнаружить не удалось.

Результаты

Приступая непосредственно к содержательной части исследования, в первую очередь следует обратиться к ключевому понятию, на которое предстоит опираться. Речь идет о трудовых мигрантах. Согласно Конвенции Международной организации труда, трудовой мигрант — это лицо, которое мигрирует или мигрировало из одной страны в другую с целью получения работы. Данное определение касается также любого лица, законно въехавшего в страну в качестве трудового ресурса. Однако его содержание не подразумевает считать трудовыми мигрантами пограничных и сезонных рабочих, лиц свободных профессий и некоторые другие категории [7].

Международная трудовая миграция — важный компонент развития многих стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Но быстрое распространение миграционных процессов привело к миграционной политике, которая иногда носит реактивный характер, а не интегрируется в общие стратегии развития. Как следствие, возникают серьезные проблемы в обеспечении безопасной, упорядоченной и легальной миграции, особенно в отношении прав трудовых мигрантов.

С целью урегулирования этого вопроса мировое сообщество приняло всеобъемлющую нормативную основу для международной трудовой миграции, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, многочисленные конвенции и рекомендации Международной организации труда, не имеющие обязательной силы основы, а также декларации субрегиональных межправительственных организаций. Кроме того, существуют международные соглашения о социальном обеспечении, которые могут регулировать пенсионное обеспечение для трудовых мигрантов. Например, штаты Ассоциации наций Юго-Восточной Азии (ASEAN) подписали Соглашение об обеспечении социального обслуживания, которое включает в себя меры пенсионного обеспечения для мигрантов [23, с. 33].

Однако остается ряд политических задач, включая эффективную защиту прав трудящихся-мигрантов, ограничение незаконной миграции и разработку

региональных или субрегиональных инструментов и программ для облегчения управления трудовой миграцией.

Трудовая миграция становится все более постоянной чертой современных рынков труда. В последние десятилетия миграционные потоки в Азиатско-Тихоокеанском регионе значительно увеличились из-за глобализации и экономического развития. Растущее неравенство между странами и внутри них добавило стимул — а в некоторых случаях создало необходимость — для людей исследовать экономические возможности за рубежом. Различные страны испытывают различные потребности рынка труда. Соответственно, одной из задач социального диалога в Азиатско-Тихоокеанском обществе является поиск оптимального сочетания национальной и иностранной рабочей силы. В связи с этим данный регион стал привлекательным местом для трудовых мигрантов из-за высокого спроса на низкоквалифицированную рабочую силу.

Пенсионное обеспечение для трудовых мигрантов в странах Азиатско-Тихоокеанского региона может различаться в зависимости от страны пребывания и статуса мигранта. В некоторых странах, таких как Япония и Сингапур, мигранты обязаны участвовать в национальных пенсионных системах и вносить пенсионные взносы наравне с гражданами страны. В таких случаях мигранты имеют возможность получать пенсию по достижении законодательно установленного возраста. Некоторые страны также заключают двусторонние соглашения о социальном обеспечении с другими государствами, чтобы предоставить возможности для пенсионного обеспечения трудовых мигрантов. Например, Филиппины имеют соглашения с несколькими партнерами, включая Канаду, Германию и Швейцарию [21], которые позволяют филиппинским мигрантам получать пенсию в своей стране на основе взносов, уплаченных ими там, где фиксировалась трудовая занятость. В Китае пенсионное обеспечение для мигрантов слабо развито, и они могут полагаться на пенсионное обеспечение из своей родной страны в случае, если такие программы предусмотрены [10].

В условиях возрастания потоков трудовой миграции в странах Азиатско-Тихоокеанского региона стала очевидной потребность в координации государственных усилий для обеспечения гарантий прав человека в области социального обеспечения, в том числе пенсионного.

К трудящимся-мигрантам не следует относиться менее благосклонно, чем к гражданам страны, в отношении распределения размера пособий по социальному обеспечению. Такие условия, как требования к месту жительства, могут быть установлены в той же мере, в какой они применяются к гражданам. Исключения допустимы только в отношении пособий, выплачиваемых исключительно из государственных фондов, и пособий, выплачиваемых лицам, не удовлетворяющим условиям, необходимым для нормальной пенсии. Пособия должны в основном следовать за трудящимися-мигрантами, где бы они ни проживали. Однако для того, чтобы это стало возможным, страны должны сотрудничать в целях приведения своих национальных систем социального обеспечения в соответствие с конкретными стандартами МОТ. Трудящиеся-мигранты должны иметь возможность претендовать на получение пособий по социальному обеспечению на тех же условиях, что и граждане государства [13].

Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в расширении охвата социального обеспечения трудящихся-мигрантов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, и их значительную роль в его экономическом развитии, трудовые мигранты часто сталкиваются с различными правовыми проблемами в отношении своего пенсионного обеспечения.

Одной из основных проблем является отсутствие универсальных правовых норм, регулирующих пенсионное обеспечение для них. Каждая страна имеет свою систему пенсионного обеспечения с различными правилами и условиями исполнения, что создает правовую неопределенность и затрудняет доступ трудовых мигрантов к социальной защите. Также трудовые мигранты часто сталкиваются с ограниченным доступом к пенсионным программам в стране, где они работают. Это может быть связано с требованиями о наличии гражданства или резидентства, необходимыми для участия в пенсионных программах. Такие ограничения создают дополнительные трудности для трудовых мигрантов в получении пенсионных пособий.

Трудовые мигранты также часто сталкиваются с нарушением правил пенсионного обеспечения со стороны работодателей, некоторые из которых могут игнорировать требование об отчислениях денежных средств в пенсионные программы или не предоставлять необходимую информацию о пенсионном обеспечении, что приводит к полной или частичной потере пенсионных накоплений для трудовых мигрантов.

Еще одной проблемой является занятость трудовых мигрантов в секторах экономики, не охваченных социальным обеспечением, таких как работа на дому или на малых предприятиях, освобожденных от предоставления социальной защиты своим работникам. Социальная защита часто предоставляется через отдельные схемы, которые предлагают меньшие блага и льготы, чем те, которые доступны для национальных рабочих. Трудящиеся-мигранты также не всегда могут соответствовать критериям для получения долгосрочных пособий, таких как пенсия согласно возрастной категории. Это дополнительно усугубляется административными барьерами и ограниченным временем, в течение которого трудящиеся-мигранты должны требовать и оформлять пособия по социальному обеспечению после увольнения [12].

Одной из стран в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в которой развитие социальной защиты рабочих-мигрантов, в том числе пенсионной, стало приоритетом для правительства государства, является Япония.

Последние десятилетия Япония переживает резкое ухудшение демографической ситуации внутри страны в связи со сложившимся социально-демографическим кризисом (табл. 1).

Обращение к статистическим данным дает возможность сделать некоторые выводы. Со второй половины XX века и вплоть до 2010-х гг. XXI века наблюдался рост численности населения Японии, за которым последовало его снижение. В начале 1960-х гг. население Японии составляло около 94 млн человек. Однако вследствие высокой рождаемости, улучшения качества медицинской помощи, увеличения продолжительности жизни, численность населения страны начала стремительно расти. К 1970 г. она уже составляла 104 млн человек. Но с начала

Таблица 1. Динамика численности и возрастной структуры населения Японии (1960—2022 гг.)

Год	Численность населения (млн чел.)	Число родившихся (млн чел.)	Число умерших (млн чел.)	Прирост населения (%)	Возрастной состав (%)		
					0—14 лет	15—64 лет	65 лет и старше
1960	94,302	1,606	0,707	0,97	30,2	64,1	5,7
1965	99,209	1,823	0,700	1,06	25,7	68,0	6,3
1970	104,665	1,934	0,713	1,36	24,0	68,9	7,1
1975	111,940	1,901	0,702	1,31	24,3	67,7	7,9
1980	117,060	1,576	0,723	0,83	23,5	67,4	9,1
1985	121,049	1,431	0,752	0,60	21,5	68,2	10,3
1990	123,611	1,222	0,820	0,37	18,2	69,7	12,1
1995	125,570	1,187	0,922	0,26	16,0	69,5	14,6
2000	126,926	1,191	0,962	0,16	14,6	68,1	17,4
2005	127,768	1,062	1,084	0,10	13,8	66,1	20,2
2010	128,057	1,071	1,197	0,00	13,2	63,8	23,0
2015	127,095	1,006	1,291	-0,13	12,6	60,9	26,6
2020	126,146	0,841	1,373	-0,29	11,9	59,5	28,6
2022	125,260	0,799	1,266	-0,12	11,8	59,4	28,9

Источник: [22; 19].

1980-х гг. начался процесс постепенной убыли населения страны, что связано с понижением уровня рождаемости, ростом смертности и увеличением средней продолжительности жизни. В 1960 г. число родившихся достигло более 1,6 млн человек, к 1980 г. оно уменьшилось до 1,5 млн человек, а в 2020-х гг. его значение опустилось до рекордно низкого числа — 800 тыс. человек [22]. В динамике фиксируется естественная убыль населения при увеличении средней продолжительности жизни. Это означает, что доля пожилого населения в общей численности населения страны растет, а доля детей и молодых людей снижается. Сейчас в Японии около 28 % населения составляют люди в возрасте 65 лет и старше [19]. Этот показатель — один из самых высоких в мире, и по прогнозам ситуация будет только усугубляться (табл. 2).

Таблица 2. Прогноз численности и возрастной структуры населения Японии (до 2060 г.)

Год	Численность населения (млн чел.)	Возрастной состав (%)		
		0—14 лет	15—64 лет	65 лет и старше
2030	119,125	11,1	57,7	31,2
2040	110,919	10,8	53,9	35,4
2050	101,923	10,6	51,8	37,7
2060	92,840	10,2	51,6	38,1

Источник: [19].

Согласно прогнозам Японского статистического бюро [19], численность населения Японии будет продолжать сокращаться в течение следующих десятилетий. Ожидается, что к 2030 г. население сократится до примерно 119 млн человек, а к 2060 г. — до 92 млн человек. Доля пожилого населения в общей численности населения страны к 2030 г. вырастет до 31 %, к 2060 г. — до 38 %, а доля детей и молодых людей за этот период снизится с 11 % до 10 % [19]. Демографическое старение населения Японии влечет за собой ряд вызовов для социально-экономического развития страны. Обозначенные тенденции порождают проблемы дефицита рабочей силы, снижения экономического потенциала, роста затрат на социальное обеспечение.

В последние годы, когда Япония столкнулась с демографическим кризисом, вызванным низкой рождаемостью и старением населения, были приняты меры по дальнейшему усилению практик привлечения трудовых мигрантов для заполнения пустующих рабочих мест [18]. Ранее Япония была известна своей строгой иммиграционной политикой и существенно ограничивала доступ иностранных работников на свой рынок труда. Однако угроза демографического упадка и нехватка рабочей силы побудили японское правительство пересмотреть данную политику [9].

В 2018 г. в Японии был принят закон о проведении пятилетней программы по планированию приезда иностранной рабочей силы для поддержки развития экономики Японии. Цель программы заключается в привлечении иностранных работников, особенно из стран Юго-Восточной Азии — Вьетнама, Индонезии и Филиппин, которые имеют схожий этнокультурный состав с японским населением и могут легче интегрироваться в общество и рабочую среду Японии [6], для заполнения дефицита рабочей силы.

Таблица 3. Динамика численности проживающих в Японии мигрантов (2017—2021) по странам происхождения (тыс. человек)

Страна	2017	2018	2019	2020	2021
КНР	730	764	813	778	716
Вьетнам	262	330	411	448	432
Республика Корея	450	449	446	426	409
Филиппины	260	271	282	279	276
Индонезия	49	56	66	66	59
Тайвань	56	60	64	55	51
Таиланд	50	52	54	53	50
Другие страны	699	742	790	776	762
Всего	2561	2731	2933	2887	2760

Источник: [18].

Анализируя динамику численности проживающих в Японии мигрантов в период с 2017 по 2021 г. по странам происхождения (табл. 3), можно прийти к выводу, что за этот период численность иностранных граждан из Восточной Азии в

Японии увеличилось с более 2,5 млн человек до почти 3 млн человек. Активный прирост мигрантов наблюдается начиная с 2018 г., когда правительство Японии поставило перед собой цель привлечения иностранных работников. Небольшое сокращение численности мигрантов с 2,9 млн до 2,7 млн человек наблюдалось в период пандемии COVID-19. В целом, за последние несколько лет динамика численности мигрантов на территории Японии является положительной. Таким образом, благодаря частичному ослаблению миграционных правил для иностранцев Япония постепенно становится более привлекательной для работы в глазах иностранных граждан.

В декабре 2018 г. парламент утвердил новый вид на жительство для готовых к работе иностранцев с опытом трудовой деятельности в отраслях, требующих большего количества занятых. Это строительство, сельское хозяйство и промышленность [9]. В 2019 г. Япония начала отменять существовавшее десятилетиями различие в своем миграционном режиме между низкоквалифицированной работой и высококвалифицированной профессиональной занятостью, надеясь в течение пяти лет привлечь до 350 000 иностранных рабочих средней квалификации, чтобы заполнить пробелы на рынке труда в быстро стареющем обществе [20]. Для роста трудовой миграции и обеспечения лучшей поддержки интеграции для мигрантов, как постоянных, так и временных, были созданы две категории рабочих виз для специалистов: Specified Skilled Worker 1 (SSW1) и Specified Skilled Worker 2 (SSW2) [16].

Программа SSW1 предусматривает максимальное совокупное пребывание в стране на срок в пять лет при условии регулярного продления краткосрочного разрешения. Она не позволяет работнику привозить с собой членов семьи, но дает им свободу в выборе (смене) работодателей.

Программа SSW2 позволяет рабочим неограниченно продлевать визу, так как дает возможность получателю данной визы привезти супруга/у и детей, но не родителей или других родственников [11]. В 2020 г. правительство Японии заключило соглашения с 12 азиатскими странами (Филиппины, Камбоджа, Непал, Мьянма, Монголия, Шри-Ланка, Индонезия, Вьетнам, Бангладеш, Узбекистан, Пакистан, Таиланд), имеющими право на отправку своих рабочих [11], с целью облегчения привлечения иностранных работников из этих стран.

Вышеупомянутые социальные реформы проводятся с целью преодоления демографических проблем, связанных с тенденцией старения населения и низким уровнем рождаемости. Они также направлены на укрепление экономики и удовлетворение потребностей рынка труда в квалифицированных специалистах. Однако проводимые в стране реформы и принимаемые меры часто сталкиваются с определенными правовыми и социальными препятствиями, в частности с пенсионным обеспечением [9].

В целом, Япония придерживается принципа равенства и справедливости при организации пенсионного обеспечения для трудовых мигрантов, предоставляя им права и гарантии, схожие с правами японских граждан в этой области. Учитывая тот факт, что существует международный спрос на равное применение социального обеспечения для людей всех национальностей, следует понимать, что даже если человек является иностранным работником в Японии, ему необходи-

мо оформить медицинское и пенсионное страхование. Лица, соответствующие определенным требованиям социального обеспечения, могут получать пенсионные пособия даже после возвращения в свою страну. Пособия по инвалидности и по случаю потери кормильца должны выплачиваться в рамках пенсионной системы, и нецелесообразно исключать из нее тех иностранных граждан, чей период проживания в Японии не удовлетворяет определенным требованиям для получения пенсии [15].

Кроме того, когда иностранные граждане, которые были застрахованы на полгода и более, возвращаются в свои страны, им предоставляется единовременная выплата при выходе из пенсионного плана. Она составляет половину страховых выплат, но в качестве верхнего предела установлена сумма выплат за три года. Кроме того, чтобы предотвратить избыточность пенсионных систем разных стран, Япония заключила соглашения о социальном обеспечении, которые предусматривают координацию пенсионных прав и в соответствии с которыми период зачисления в пенсионный план страны-контрагента по соглашению квалифицируется как участие в пенсионном плане своей страны в течение того же периода. Такие соглашения заключены с Германией, Великобританией, США, Южной Кореей, Францией, Бельгией, Канадой, Австралией, Нидерландами и Чехией [6]. Но, несмотря на равное применение социального обеспечения для людей всех национальностей, положение трудовых мигрантов в Японии относительно их пенсионного обеспечения зачастую вызывает определенные правовые проблемы.

Одной из проблем является требование о необходимости проживания в Японии в течение определенного периода времени для получения пенсии. Трудовым мигрантам, особенно временным работникам, может быть затруднительно выполнить это требование из-за нестабильности их пребывания в стране. В Японии существуют две основные системы пенсионного обеспечения — государственная и частная. Государственная пенсионная система является универсальной и покрывает всех граждан Японии, включая трудовых мигрантов. Однако для доступа к ней мигранты должны удовлетворять определенным условиям, в частности, таким, как проживание в Японии более пяти лет, поскольку многие трудовые мигранты в Японии имеют временный статус пребывания и покидают страну через некоторое время. Это создает сложности в получении полных пенсионных прав, так как большинство программ требует минимального количества лет пребывания в стране [15].

Другая проблема связана с отсутствием возможности переноса накопленного стажа работы в другую страну при возвращении на родину. Это означает, что трудовые мигранты могут потерять право на пенсию, которую они заработали в Японии, поскольку система пенсионного обеспечения имеет различия в зависимости от страны происхождения.

Также существует проблема недостаточного информирования трудовых мигрантов об их правах и возможностях получения пенсии. Из-за языкового барьера и недоступности информации многие мигранты не знают о существующих программах и схемах пенсионного обеспечения. В связи с этим трудовые мигранты часто сталкиваются с дискриминацией, когда речь идет о получении пен-

сионных выплат. Некоторые компании отказывают в выплате пенсионных взносов для мигрантов, что нарушает их права и создает неравное положение [5].

Для решения этих правовых проблем в Японии принимаются определенные меры, такие как улучшение в предоставлении информации для трудовых мигрантов об их правах, более эффективная защита прав мигрантов на государственном уровне для обеспечения им справедливого пенсионного обеспечения. Также стоит рассмотреть возможность переноса накопленного стажа работы в Японии в другую страну, чтобы трудовые мигранты не потеряли свои пенсионные накопления при возвращении на родину.

Одним из позитивных шагов в решении этих проблем было создание Японской ассоциации поддержки иностранных работников, обеспечивающей консультации по вопросам пенсионного обеспечения и других социальных вопросов. Такие ассоциации оказывают помощь иностранным работникам в получении информации, предоставляют переводчиков и оказывают правовую поддержку при разрешении споров [5].

С недавних пор компания Lightworks, занимающаяся системами управления персоналом, запустила онлайн-сервис, который позволяет бывшим иностранным работникам в Японии подавать заявки из-за границы на возмещение платежей, которые они сделали в программы социального страхования во время работы на территории Японии [14].

Выводы

В условиях возрастания потоков трудовой миграции в странах Азиатско-Тихоокеанского региона стала очевидной потребность в координации государственных усилий для обеспечения гарантий прав человека в области социального обеспечения, в том числе пенсионного. Поскольку доступ рабочих-мигрантов к социальной защите в данном регионе сопряжен со многими проблемами. Международная миграция в регионе — процесс весьма сложный и запутанный, что требует разработки комплексных стратегий, направленных на обеспечение законности в этом процессе, в том числе в сфере социального пенсионного обеспечения. Особенно четко это заметно на примере Японии. Демографическое старение населения Японии создает ряд вызовов для страны. Увеличивающаяся доля пожилого населения означает увеличение нагрузки на социальную систему, включая пенсионное страхование и здравоохранение. Также возникают проблемы с трудовым рынком, так как снижение числа работающих людей и увеличение числа пенсионеров приводит к экономическим трудностям. Для решения этих проблем Япония приняла меры по дальнейшему усилению практик привлечения трудовых мигрантов для заполнения пустующих рабочих мест. Несмотря на то, что Япония имеет достаточно развитую систему пенсионного обеспечения, трудовые мигранты часто сталкиваются с некоторыми правовыми проблемами в этой области, что требует дальнейшего улучшения и адаптации, чтобы обеспечить равные возможности и справедливую систему для всех работников. Решение этих правовых проблем поможет создать более справедливую и устойчивую систему пенсионного обеспечения трудовых мигрантов в Японии.

Список литературы / References

1. Акатнова М.И. Сохранение права на пенсионного обеспечение трудящихся государств — членов ЕАЭС // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). 2019. № 11(63). С. 152—158. DOI: 10.17803/2311-5998.2019.63.11.152-158.

Akatnova M.I. Sokhraneniye prava na pensionnogo obespecheniye trudyashchikhsya gosudarstv — chlenov YEAES [Preservation of the right to pension provision for workers of the EAEU member states]. *Vestnik Universiteta imeni O.Ye. Kutafina (MGYUA)* [Bulletin of the O.E. Kutafin (MSUA)], 2019, no. 11(63), pp. 152—158. (In Russ.) DOI: 10.17803/2311-5998.2019.63.11.152—158.

2. Григорьев И.В. Правовое регулирование пенсионного обеспечения трудящихся-мигрантов в России // Право и политика. 2020. № 8. С. 94—111. DOI: 10.7256/2454-0706.2020.8.33364.

Grigor'yev I.V. Pravovoye regulirovaniye pensionnogo obespecheniya trudyashchikhsya-migrantov v Rossii [Legal regulation of pensions for migrant workers in Russia]. *Pravo i politika* [Law and Politics], 2020, no. 8, pp. 94—111. (In Russ.) DOI: 10.7256/2454-0706.2020.8.33364.

3. Лебедева И.П. О структурных несоответствиях на японском рынке труда // Японские исследования. 2020. № 1. С. 48—68. DOI: 10.24411/2500-2872-2020-10003.

Lebedeva I.P. O strukturnykh nesootvetstviyakh na yaponskom rynke truda [Structural inconsistencies in the Japanese labor market]. *Yaponskiye issledovaniya* [Japanese studies], 2020, no. 1, pp. 48—68. (In Russ.) DOI: 10.24411/2500-2872-2020-10003.

4. Лебедева И.П. Система социального обеспечения Японии: достижения и проблемы // Японские исследования. 2016. № 4. С. 23—35.

Lebedeva I.P. Sistema social'nogo obespecheniya Yaponii: dostizheniya i problem [Japan's Social Security System: Achievements and Problems]. *Yaponskie issledovaniya* [Japanese Studies], 2016, no. 4, pp. 23—35. (In Russ.)

5. Миграционные процессы в Азиатско-Тихоокеанском регионе: политические, социально-экономические и демографические эффекты: Сборник трудов Международной научно-практической конференции (Москва, 5—6 ноября 2020 г.) / Под ред. М.Н. Храмовой, Р.В. Маньшина. Знание-М, 2020. 185 с. DOI: 10.38006/907345-84-3.2020.1.184.

Migratsionnyye protsessy v Aziatsko-Tikhookeanskom regione: politicheskiye, sotsial'no-ekonomicheskiye i demograficheskiye efekty [Migration processes in the Asia-Pacific region: political, socio-economic and demographic effects]. Proceedings of the International Scientific and Practical Conference (Moscow, November 5—6, 2020), ed. by M.N. Khramova, R. V. Man'shin. Znaniye-M, 2020. 185 p. (In Russ.) DOI: 10.38006/907345-84-3.2020.1.184.

6. Рязанцев Н.С. Миграционная политика в контексте демографического развития Японии // ДЕМИС. Демографические исследования. 2022. Т. 2. № 4. С. 81—94. DOI: 10.19181/demis.2022.2.4.

Ryazantsev N. S. Migratsionnaya politika v kontekste demograficheskogo razvitiya Yaponii [Migration policy in the context of the demographic development of Japan]. *DEMIS. Demograficheskiye issledovaniya* [DEMIS. Demographic research], 2022, vol. 2, no. 4, pp. 81—94. (In Russ.) DOI: 10.19181/demis.2022.2.4.

7. Социальная поддержка мигрантов на рынке труда. URL: https://studopedia.ru/11_101165_sotsialnaya-podderzhka-migrantov-na-rynke-truda.html (дата обращения: 01.05.2023).

Social support for migrants in the labor market. URL: https://studopedia.ru/11_101165_sotsialnaya-podderzhka-migrantov-na-rynke-truda.html (accessed by: 01.05.2023). (In Russ.)

8. Шестакова Е.Е., Дадабаева З.А., Соколова Т. Проблема социального обеспечения трудовых мигрантов (опыт государств ЕС и ЕАЭС) // Общество и экономика. 2019. № 11. С. 90—109.

Shestakova Ye.Ye., Dadabayeva Z.A., Sokolova T. Problema sotsial'nogo obespecheniya trudovykh migrantov (opyt gosudarstv YES i YEAES) [The problem of social security of labor migrants (the

experience of the EU and EAEU states)], *Obshchestvo i ekonomika* [Society and Economics], 2019, no. 11, pp. 90—109. (In Russ.)

9. Angeli A. Japan as an Immigration State: Reforming Japan's Labor Immigration Policy and Combating the Anti-Immigration Sentiment. *European Journal of Development Studies*, 2023, vol. 3, no. 3, pp. 92—104. DOI: <http://dx.doi.org/10.24018/ejdevelop.2023.3.3.257>.

10. Attracting skilled international migrants to China: A review and comparison of policies and practices. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---asia/---ro-bangkok/---ilo-beijing/documents/publication/wcms_565474.pdf (дата обращения: 01.07.2023).

11. Deborah J. Milly. Japan's Labor Migration Reforms: Breaking with the Past? URL: <https://www.migrationpolicy.org/article/japan-labor-migration-reforms-breaking-past> (дата обращения: 04.07.2023).

12. Economic and Social Council. URL: https://refugeesmigrants.un.org/sites/default/files/bangkok_8nov_report.pdf (дата обращения: 01.07.2023).

13. International Labour Standards on Migrant Workers' Rights. URL: <http://ilo.ch/global/standards/subjects-covered-by-international-labour-standards/migrant-workers/lang--en/index.htm> (дата обращения: 01.07.2023).

14. Japanese firm helps foreign workers claim pension refunds. URL: <https://asia.nikkei.com/Business/Technology/Japanese-firm-helps-foreign-workers-claim-pension-refunds> (дата обращения: 04.07.2023).

15. Labour market reform in japan to cope with a shrinking and ageing population. URL: [https://one.oecd.org/document/ECO/WKP\(2019\)37/En/pdf](https://one.oecd.org/document/ECO/WKP(2019)37/En/pdf) (дата обращения: 01.07.2023).

16. What is the SSW? Japan is looking for Specified Skilled Workers! URL: <https://www.mofa.go.jp/mofaj/ca/fna/ssw/us/overview/> (дата обращения: 05.07.2023).

17. Ministry of Health, Labor and Welfare. Gaikokujin kaigo jinzai no ukeire ni tsuite no kangaekata. Tokyo. URL: <https://www.mhlw.go.jp/content/12000000/000496709.pdf> (дата обращения: 01.07.2023).

18. Ministry of Justice. White Paper on Immigration Control. Tokyo: Ministry of Justice. URL: <https://www.moj.go.jp/isa/index.html> (дата обращения: 01.07.2023).

19. National Institute of Population and Social Security Research. URL: https://www.ipss.go.jp/p-info/e/S_D_I/Indip.asp (дата обращения: 06.07.2023).

20. Oishi N. Skilled or unskilled? The reconfiguration of migration policies in Japan, *Journal of Ethnic and Migration Studies*, 2021, no. 47(10), pp. 2252—2269. DOI: 10.1080/1369183X.2020.1731984.

21. Social Security Agreements. URL: <https://www.sss.gov.ph/sss/appmanager/viewArticle.jsp?page=SocSecAgreement> (дата обращения: 04.07.2023).

22. Statistics Bureau. Ministry of Internal Affairs and Communications. URL: <https://www.stat.go.jp/english/data/handbook/c0117.htm> (дата обращения: 05.07.2023).

23. Study Report on the Portability of Social Security Rights between ASEAN Member States. URL: <https://asean.org/wp-content/uploads/2021/10/EPUB-Study-Report-on-the-Portability-of-Social-Security-Rights-between-ASEAN-Member-States-Final-Sep2021.pdf> (дата обращения: 01.07.2023).

Поступила в редакцию (Received): 05.07.2023.

Доработана после рецензирования (Revised): 15.07.2023.

Принята к публикации (Accepted): 20.07.2023.