

Г.Н. Кучеренко

Программа Saemaul Undong и устойчивость сельского хозяйства: укрепление сотрудничества между Республикой Корея и Камбоджей для развития сельских регионов

Аннотация. Сотрудничество Южной Кореи и Камбоджи в сельскохозяйственной сфере на основе программы Saemaul Undong («Движение за новую деревню») открывает значительные перспективы для устойчивого развития сельских регионов Камбоджи. Исторический успех этой программы в Южной Корее, где она способствовала модернизации инфраструктуры, повышению доходов фермеров и укреплению социального капитала через принципы самоуправления, усердия и коллективного действия, потенциально может быть адаптирован к камбоджийским реалиям. Около 70% населения Камбоджи так или иначе зависит от аграрного сектора и вынуждено сталкиваться с рядом вызовов: низкая производительность, климатические риски (наводнения, засухи) и слабая инфраструктура. Внедрение подходов Saemaul Undong, таких как создание сельских кооперативов, обучение современным агротехникам и развитие микрокредитования, способно усилить экономическую устойчивость сообществ и сократить зависимость от внешней помощи.

Ключевые направления сотрудничества включают технологический обмен (внедрение капельного орошения, климатически устойчивых семян), подготовку местных лидеров и финансовую интеграцию по модели корейских кредитных союзов Saemaul Geumgo. Пилотные проекты, например инициативы KOICA в пров. Баттамбанг, уже демонстрируют прогресс: рост доходов фермеров, улучшение инфраструктуры и укрепление социальной сплочённости. Однако успех зависит от адаптации программы к локальным

условиям и решения структурных проблем, таких как несправедливые цены на урожай и ограниченный доступ к рынкам.

Для долгосрочного эффекта необходимо сочетать корейский опыт с активным участием камбоджийских сообществ и поддержкой государства. Преодоление барьеров, включая иерархические структуры и зависимость от доноров, требует фокуса на образовании и создании институтов местного самоуправления. Такое партнёрство может стать моделью умной деревни, где традиционные ценности дополняются инновациями, обеспечивая продовольственную безопасность и устойчивость к климатическим изменениям.

Ключевые слова: Saemaul Undong, сельское развитие, Камбоджа, климатическая адаптация, социальный капитал.

Автор: Кучеренко Григорий Николаевич, младший научный сотрудник, Институт мировой экономики и международных отношений РАН.

E-mail: gri7595@yandex.ru. ORCID: 0000-0002-8160-1662.

G.N. Kucherenko

Saemaul Undong Program and Agricultural Sustainability: Strengthening the Republic of Korea-Cambodia Cooperation for Rural Development

Abstract. South Korea-Cambodia agricultural cooperation through the Saemaul Undong (New Village Movement) program holds great promise for sustainable rural development in Cambodia. The historic success of this program in South Korea, where it has helped modernize infrastructure, increase farmers' incomes, and strengthen social capital through the principles of self-management, diligence, and collective action, has the potential to be adapted to Cambodian realities. About 70% of Cambodia's population depends on the agricultural sector in one way or another and faces several challenges: low productivity, climate risks (floods, droughts), and poor infrastructure. Saemaul Undong's approaches, such as the creation of rural cooperatives, training in modern agricultural techniques, and the development of microcredit, can strengthen the economic resilience of communities and reduce dependence on external aid.

Key areas of cooperation include technology exchange (introduction of drip irrigation, climate-resilient seeds), training of local leaders, and financial integration along the lines of Korea's Saemaul Geumgo credit unions. Pilot projects, such as the KOICA initiatives in Battambang province, are already showing progress in increasing farmers' incomes, improving infrastructure, and strengthening social cohesion. However, success depends on adapting the program to local conditions and addressing structural problems such as unfair crop prices and limited access to markets.

The Korean experience needs to be combined with the active participation of Cambodian communities and government support for long-term impact. Overcoming barriers such as hierarchical structures and donor dependency requires a focus on education and building local governance institutions. This partnership can be a

model for a "smart village," where traditional values are complemented by innovation to ensure food security and climate resilience.

Keywords: Saemaul Undong, rural development, Cambodia, climate adaptation, social capital.

Author: Grigory N. Kucherenko, Junior Researcher, Institute of World Economy and International Relations RAS (e-mail: gri7595@yandex.ru).

ORCID: 0000-0002-8160-1662.

Развитие сельских районов и сельского хозяйства является ключевым вопросом для борьбы с бедностью и экономического развития во многих развивающихся странах. Сельскохозяйственный сектор в экономике Камбоджи занимает неоспоримо важное место в национальном развитии и жизни людей, составив 22% от ВВП к 2024 г.¹ Правительство рассматривает сельскохозяйственный сектор и сельское сообщество как ключевой приоритет экономического развития страны, однако оно не смогло добиться заметных результатов из-за отсутствия среднесрочной и долгосрочной политики развития сельских районов. Власти страны стремятся к развитию международного сотрудничества в ряде областей, включая сельское хозяйство, в связи с чем Пномпень обратил внимание на южнокорейскую программу Saemaul Undong (SMU), ставшую ориентиром для многих развивающихся стран.

Saemaul Undong — это инициатива, запущенная правительством Южной Кореи в 1970 г. с целью модернизации сельских регионов и сокращения растущего разрыва в уровне жизни между городскими центрами и сельскими районами. В 1960-х годах активное продвижение экспорта и развитие промышленности в рамках пятилетних планов экономического развития привели к рекордному экономическому росту. Однако массовая миграция сельских жителей в города вызвала нехватку рабочей силы в аграрном секторе, что спровоцировало рост недовольства среди фермеров и стало серьёзной политической проблемой. В этих условиях президент Пак Чон Хи инициировал SMU, в результате чего за 10 лет доходы южнокорейских деревень выросли в 8,7 раз².

Несмотря на успехи SMU в Южной Корее, программа оставалась малоизвестной на международной арене до 2011 г., когда РК стала членом Комитета содействия развитию ОЭСР (DAC)³. С этого момента движение

¹ Pisei, H. Agricultural exports contribute 22% of GDP for 2024 // *The Phnom Penh Post*. January 21, 2025 URL: <https://www.phnompenhpost.com/business/agricultural-exports-contribute-22-of-gdp-for-2024> (accessed: 01.04.2025).

² Гладких Н., Чистякова К. Движение за новую деревню: южнокорейский опыт в развитии сельских территорий // *Позитивные изменения*. 2023. Т. 2. №. 4. С. 96—101.

³ Jong-Dae P. The significance of Korea's Saemaul Undong (new village movement) for Africa's development // *Korea*. 2022. Vol. 16. No. 1. P. 77—129.

SMU получило признание со стороны таких организаций, как ООН и ОЭСР, а также развивающихся стран Азии, Африки и Латинской Америки. Особенно активное распространение опыта SMU началось во время правления президента Пак Кын Хе, когда правительство Южной Кореи активно делилось своими наработками с развивающимися странами.

Уникальность SMU заключается в подходе к развитию как движению самопомощи местных сообществ, где активное участие принимают сами жители, а правительство выступает в роли катализатора, предоставляя умеренные стимулы для поощрения инициативы. Основные принципы — трудолюбие, самопомощь и сотрудничество — делают его не просто теоретической концепцией, а практической программой, ориентированной на реальные действия. Цель SMU заключается в улучшении условий жизни в сельских общинах через повышение самостоятельности и уверенности жителей, а не через зависимость от внешней помощи.

Несмотря на активный экономический рост, который позволил Камбодже в настоящее время сократить число населения, живущего за чертой бедности, с 36,7 до 16,6%, страна остаётся уязвимой к внутренним и внешним угрозам¹. По данным Международной торговой администрации США, 75% её населения проживает в сельской местности, где сельское хозяйство продолжает играть ключевую роль, поглощая более трети рабочей силы². Однако развитие сельских районов Камбоджи осложняется наследием событий 1970-х годов когда режим «красных кхмеров» под руководством Пол Пота нанёс катастрофический удар по социальному капиталу страны.

К числу ключевых проблем относится хроническое отставание в развитии транспортной инфраструктуры и сельскохозяйственных технологий, усугубляемое высокой фрагментацией земельных угодий при их значительной общей площади. Дорожная сеть в большинстве регионов остаётся неразвитой, за исключением приграничных равнинных зон, прилегающих к столице, и стратегически важных прибрежных городов, где инфраструктура модернизирована³.

В свете этих вызовов правительство Камбоджи предприняло ряд шагов, одним из которых стало обращение к опыту реализации программы

¹ Country Programme Document for Cambodia (2024—2028) // *UNDP*. URL: <https://www.undp.org/cambodia/publications/country-programme-document-cambodia-2024-2028-0> (accessed: 17.03.2025).

² Country Commercial Guides: Cambodia — Agriculture (2024) // *United States International Trade Administration*. URL: <https://www.trade.gov/country-commercial-guides/cambodia-agriculture> (accessed: 17.03.2025).

³ *Weng L., Dou W., Chen Y.* Study on the Coupling Effect of Agricultural Production, Road Construction, and Ecology: The Case for Cambodia // *Agriculture*. 2023. Vol. 13. No. 4. P. 780.

SMU. В рамках сотрудничества между Камбоджей и Южной Кореей Министерство сельского развития Камбоджи (MRD) и Корейское агентство международного сотрудничества (KOICA) подписали соглашение о запуске пилотного проекта SMU, который был реализован в 30 деревнях в период с 2014 по 2018 г.¹.

По итогам второго года реализации проекта зафиксированы значимые улучшения в инфраструктуре и социально-экономической сфере сельских сообществ. Модернизация дорожной сети, обеспечение доступа к чистой питьевой воде, строительство жилья и дошкольных учреждений создали основу для повышения качества жизни. Активное вовлечение жителей в предпринимательскую деятельность, поддержанное образовательными программами и тренингами, способствовало трансформации поведенческих моделей: фермерские хозяйства начали использовать банковские услуги и кредиты для развития животноводства, а интерес к локальным бизнес-инициативам вырос. Успешные коммерческие проекты, демонстрирующие высокую рентабельность, стали катализатором устойчивого развития, объединяя экономическую эффективность с социальной ответственностью.

Ключевым фактором успеха проекта стало эффективное функционирование Комитета по развитию деревни (КРД), чья деятельность основана на чётком распределении ролей и межпоколенческой солидарности. Члены КРД, ставя общественные интересы выше личных, разработали поэтапный план, включающий повышение осведомлённости о проблемах деревни и их системное решение. Долгосрочная стратегия, ориентированная на создание «наследия для будущих поколений», предполагает не только инфраструктурные преобразования, но и формирование культуры ответственного управления ресурсами. Это сочетание институциональной прозрачности, коллективной вовлечённости и стратегического планирования обеспечивает устойчивость результатов даже в условиях внешних вызовов².

Камбоджийская версия SMU отличается от традиционных проектов развития, реализуемых НПО, двумя ключевыми аспектами. Во-первых, она сочетает подходы «сверху вниз» и «снизу вверх». Центральное правительство устанавливает общие руководящие принципы и направления проекта, в то время как местные органы власти выступают в роли связующего звена между деревнями и центральными структурами. На уровне общин каждая деревня самостоятельно предлагает и реализует собст-

¹ Choi S. et al. The Socio-economic Effect of Community-Driven Development in Conflict-affected Regions: Evidence from Cambodia // SSRN. URL: <https://ssrn.com/abstract=3693579> (accessed: 17.03.2025).

² Kim J. Y., Kim K. R., Lee Y. A Study on Transformation of Rural Community in Cambodia // *Journal of Regional Studies and Development*. 2018. Vol. 27. No. 2.

венный план развития, что обеспечивает гибкость и учёт локальных потребностей. Во-вторых, как и многие проекты НПО, SMU делает акцент на активном участии сельских жителей, что способствует усилению их роли в процессе развития и повышению устойчивости проектов.

Камбоджийские власти высоко оценили результаты реализации «тестового режима» SMU и приняли решение к дальнейшему развитию проекта. Новая инициатива «Другой К» (2023—2033) направлена на создание «деревни типа Кёнбук» площадью 6,6 млн кв. м. Проект включает строительство умных ферм для переработки сельхозпродукции, организацию образовательных обменов с пров. Северная Кёнсан и внедрение климатически устойчивых методов, таких как капельное орошение. Камбоджа предоставляет землю, а южнокорейская сторона — технологии и кадровую поддержку. Особое внимание уделяется интеграции традиций, включая буддийские практики взаимопомощи, что помогает сочетать инновации с локальными ценностями. Цель — снижение бедности через повышение добавленной стоимости продукции и развитие социальной инфраструктуры¹.

Помимо этого, Министерство сельского хозяйства Камбоджи планирует к 2028 г. создать 250 модельных деревень, фокусируясь на улучшении инфраструктуры (дороги, водоснабжение), развитии малого бизнеса и агротуризма, а также цифровизации социальных услуг через государственно-частное партнёрство и обучение местных лидеров². Эта инициатива перекликается с принципами SMU, где ключевую роль также играет самоуправление и социальный капитал, но дополнена акцентом на инновации.

Однако ключевые вызовы реализации программы связаны с высокой зависимостью от иностранного финансирования, административными барьерами и культурно обусловленным сопротивлением инновациям. В этой связи научный анализ подобных инициатив требует комплексного подхода: интеграции международного опыта, оценки проектов в рамках триединой модели устойчивости (экономической, экологической, социальной) и проведения сравнительных исследований с кейсами из стран Юго-Восточной Азии. В долгосрочной перспективе успешность программы определяется способностью найти оптимальное равновесие меж-

¹ 우성덕. 기자. 캄보디아에 200 만평 규모 ‘경북형 마을’ 만든다 [У Сондок. Строительство деревни в стиле Кёнбук площадью 2 миллиона квадратных футов в Камбодже] // 매일경제신문. 13.09.2024. URL: <https://www.mk.co.kr/news/society/11117156> (дата обращения: 17.03.2025).

² Seangly, P. Ministry plans to create 250 new model villages by end of seventh mandate in 2028 // *The Phnom Penh Post*. June 7, 2024. URL: <https://www.phnompenhpost.com/national/ministry-plans-to-create-250-new-model-villages-by-end-of-seventh-mandate-in-2028> (accessed: 01.04.2025).

ду внедрением технологических и управленческих новаций, сохранением аутентичных культурных практик и рациональным распределением ресурсов.

Сотрудничество между Южной Кореей и Камбоджей в рамках программы SMU открывает значительные перспективы для устойчивого развития сельских регионов Камбоджи. Исторический успех SMU в Южной Корее, где программа стала катализатором модернизации аграрного сектора и укрепления социального капитала, демонстрирует её потенциал для адаптации в условиях Камбоджи. Ключевые принципы SMU — самоуправление, коллективное действие и экономическая мотивация — могут стать основой для преодоления таких вызовов, как низкая продуктивность сельского хозяйства, климатические риски и слабая инфраструктура.

Для долгосрочного эффекта критически важно сочетание южнокорейского опыта с активным участием камбоджийских сообществ. Это включает подготовку местных лидеров, развитие образовательных программ и создание институтов самоуправления. Только через вовлечение жителей в принятие решений и адаптацию проектов к их потребностям можно обеспечить устойчивость изменений. Кроме того, поддержка со стороны государства в регулировании рыночных механизмов и инвестициях в инфраструктуру усилит эффективность программ. Этот опыт может стать ориентиром для других развивающихся стран, сталкивающихся с аналогичными вызовами, демонстрируя, что устойчивое развитие сельских регионов достижимо через баланс глобальных практик и локальной специфики.

Литература

Гладких Н., Чистякова К. Движение за новую деревню: южнокорейский опыт в развитии сельских территорий // *Позитивные изменения*. 2023. Т. 2. №. 4.

Choi S. et al. The Socio-economic Effect of Community-Driven Development in Conflict-affected Regions: Evidence from Cambodia // *SSRN*. URL: <https://ssrn.com/abstract=3693579> (accessed: 17.03.2025).

Country Commercial Guides: Cambodia — Agriculture (2024) // *United States International Trade Administration*. URL: <https://www.trade.gov/country-commercial-guides/cambodia-agriculture> (accessed: 17.03.2025).

Country Programme Document for Cambodia (2024—2028) // *UNDP*. URL: <https://www.undp.org/cambodia/publications/country-programme-document-cambodia-2024-2028-0> (accessed: 17.03.2025).

Jong-Dae P. The significance of Korea's Saemaul Undong (new village movement) for Africa's development // *Korea*. 2022. Vol. 16. No. 1.

Kim J. Y., Kim K. R., Lee Y. A Study on Transformation of Rural Community in Cambodia // *Journal of Regional Studies and Development*. 2018. Vol. 27. No. 2.

Weng L., Dou W., Chen Y. Study on the Coupling Effect of Agricultural Production, Road Construction, and Ecology: The Case for Cambodia // *Agriculture*. 2023. Vol. 13. No. 4.

References

Gladkih N., Chistjakova K. Dvizhenie za novuju derevnju: juzhnokorejskij opyt v razvitanii sel'skih territorij [The New Village Movement: South Korean Experience in Rural Development]. *Pozitivnye izmenenija*. 2023. Vol. 2. No. 4.

Choi S. et al. The Socio-economic Effect of Community-Driven Development in Conflict-affected Regions: Evidence from Cambodia. *SSRN*. URL: <https://ssrn.com/abstract=3693579> (accessed: 17.03.2025).

Country Commercial Guides: Cambodia — Agriculture (2024). *United States International Trade Administration*. URL: <https://www.trade.gov/country-commercial-guides/cambodia-agriculture> (accessed: 17.03.2025).

Country Programme Document for Cambodia (2024—2028). *UNDP*. URL: <https://www.undp.org/cambodia/publications/country-programme-document-cambodia-2024-2028-0> (accessed: 17.03.2025).

Jong-Dae P. The significance of Korea's Saemaul Undong (new village movement) for Africa's development. *Korea*. 2022. Vol. 16. No. 1.

Kim J. Y., Kim K. R., Lee Y. A Study on Transformation of Rural Community in Cambodia. *Journal of Regional Studies and Development*. 2018. Vol. 27. No. 2.

Weng L., Dou W., Chen Y. Study on the Coupling Effect of Agricultural Production, Road Construction, and Ecology: The Case for Cambodia. *Agriculture*. 2023. Vol. 13. No. 4.