

40-й и 41-й САММИТЫ АСЕАН

**Виноградов А.О., Воробей М.С., Регновский В.И.,
Романова А.А., Черевко Н.А.**

Аннотация. В Камбодже прошли 40-й и 41-й саммиты АСЕАН, на полях которых состоялись 17-й Восточноазиатский саммит, 25-я встреча руководителей АСЕАН и диалоговых партнеров в форматах «10 плюс 1» и «10 плюс 3». Отмечаются усилия стран в рамках двустороннего сотрудничества. Приняты различные соответствующие документы.

Ключевые слова: саммит, АСЕАН, ВАС, «10 плюс 3», «10 плюс 1».

**Vinogradov A.O., Vorobey M.S., Regnovsky V.I.,
Romanova A.A., Cherevko N.A.**

Abstract. The 40th and 41st ASEAN summits were held in Cambodia, on the sidelines of which the 17th East Asia Summit, the 25th meeting of ASEAN leaders and dialogue partners in the 10 + 1 and 10 + 3 formats took place. The efforts of countries in the framework of bilateral cooperation are noted. During the meetings, various documents were adopted both within the framework of bilateral and multilateral cooperation.

Keywords: Summit, ASEAN, EAC, 10 plus 3, 10 plus 1.

С 11 по 13 ноября 2022 г. в Пномпене (Камбоджа) прошли 40-й и 41-й саммиты АСЕАН (обычно саммиты АСЕАН проводятся дважды в год, однако с началом пандемии COVID-19 был принят другой формат — два саммита проводятся одновременно раз в год), впервые за три года состоявшиеся в очном формате¹. Одновременно на полях

¹ 第40届和第41届东盟峰会闭幕 中国经济网 2022-11-13. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1749371725990188592&wfr=spider&for=pc>

саммита по традиции прошли 17-й Восточноазиатский саммит¹, 25-я встреча руководителей АСЕАН и Китая (10+1), а также 25-я встреча руководителей АСЕАН, Китая, Японии и Южной Кореи (10+3)².

До саммитов высказывались опасения, что в повестке дня будут доминировать конфликт в Мьянме, а также соперничество между США и Китаем. Кроме того, буквально накануне запланированных мероприятий (10 ноября) Украина присоединилась к так называемому Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (the Treaty of Amity and Cooperation)³, став 50-й страной, подписавшей документ⁴.

Этот шаг, несомненно, был сделан с целью включить в повестку дня саммитов украинский вопрос. Представитель Украины (министр иностранных дел Дмитрий Кулеба) в связи с этим был приглашен на асеановское мероприятие для подписания договора.

От принятия жестких решений по Мьянме страны АСЕАН уклонились. Тем не менее, генерал Мин Аун Хлайн, премьер-министр военного правительства Мьянмы и председатель Государственного административного совета страны, пришедший к власти в феврале 2021 г. в результате военного переворота, на саммит приглашен не был, несмотря на то, что государство является членом АСЕАН.

Генерал Мин не присутствовал также на саммите АСЕАН—США, который 12—13 мая 2022 г. проходил в Вашингтоне. Однако в сентябре того же года побывал в России на Восточном экономическом форуме, на полях которого провел встречу с президентом РФ В.В. Путиным, назвав последнего «не лидером России, а лидером мира», поскольку, по его словам, он «контролирует и организует стабильность во всем мире»⁵.

¹ ВАС (Восточноазиатский саммит) — проходящий ежегодно на полях саммитов АСЕАН форум, участниками которого являются 16 государств Восточной и Юго-Восточной Азии (АСЕАН плюс 6 — Австралия, Индия, Китай, Республика Корея, Новая Зеландия и Япония), а также США и Россия (с 2011 г.).

² URL: <http://russian.news.cn/20221111/5c16454e947b407aabc21deb52d990e4/c.html>

³ Договор, инициированный странами АСЕАН в 1976 г. «с целью установить кодекс поведения между странами региона, продвигать вечный мир, дружбу и сотрудничество на основе взаимного уважения, невмешательства в дела друг друга и мирного решения конфликтов».

⁴ Sheila Chiang Southeast Asia leaders kick off ASEAN summit in Cambodia. URL: <https://www.cnbc.com/2022/11/11/southeast-asia-leaders-kick-off-asean-summit-in-cambodia.html>

⁵ URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/69296>

В этом контексте достаточно неожиданным выглядит прибытие в Камбоджу президента США Джо Байдена, который решил лично посетить Пномпень по пути в Индонезию на саммит G20. При этом Байден участвовал как в саммитах АСЕАН, так и на встрече Восточноазиатского саммита, на который он опоздал.

Представитель России министр иностранных дел С.В. Лавров в саммитах АСЕАН не участвовал, а присутствовал только на заседании Восточноазиатского форума, после выступления на котором вылетел на Бали для участия в саммите G20. На полях форумов глава российского внешнеполитического ведомства провел четыре встречи со своими коллегами из Индонезии, Лаоса, Вьетнама и Таиланда, которые имели целью, прежде всего, поддержание нормальных текущих отношений с этими странами и АСЕАН в целом, продолжение сотрудничества¹ и исключение вовлечения этих стран в противостояние с Россией.

Китайскую делегацию возглавлял премьер Госсовета КНР Ли Кэцян, в Пномпень был также приглашен Генеральный секретарь ШОС Чжан Мин.

Китайские эксперты и СМИ оценивают отношения с АСЕАН как предельно прочные. При этом Пекин продолжает продвигать создание зоны свободной торговли, а также сотрудничество в области строительства инфраструктуры, здравоохранения и образования в рамках инициативы ОПОП. В области региональной безопасности они особо отметили достижение консенсуса по основным вопросам Южно-Китайского моря².

Подчеркивалось также успешное развитие отношений Китая с хозяйкой саммитов Камбоджей, с которой было заключено 18 соглашений о сотрудничестве, в том числе о создании в Камбодже свободной экономической зоны Сиануквиль и проведении совместных военных учений³.

В первый день саммитов Ли Кэцян отдельно встретился с представителями стран АСЕАН (АСЕАН+1). На мероприятии присутствовали главы восьми стран — членов АСЕАН (Малайзия была пред-

¹ Elena Teslova: Russian foreign minister holds 4 bilateral meetings at ASEAN summit in Cambodia 13.11.2022. URL: <https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/russian-foreign-minister-holds-4-bilateral-meetings-at-asean-summit-in-cambodia/2736520>

² 杨丹志 东盟系列峰会：中国—东盟关系坚如磐石，东亚合作前景可期 中国网 2022-11-17. URL: <http://cn.chinadaily.com.cn/a/202211/17/WS6376327aa3109bd995a509ff.html>

³ 成果丰硕！东盟峰会落幕，柬埔寨成最大赢家！柬埔寨头条app 2022-11-14. URL: <https://www.163.com/dy/article/HM56RGS70534H0ZS.html>

ставлена спикером парламента, представитель Мьянмы, как указывалось выше, в Пномпень приглашен не был), а также генеральный секретарь АСЕАН Лим Джок Хой. На встрече были приняты три совместных заявления, в том числе о сотрудничестве Китая и АСЕАН в области продовольственной безопасности, одобрен План действий по развитию всеобъемлющего стратегического партнерства Китай—АСЕАН. 2023 год был объявлен «Годом сотрудничества Китая и АСЕАН в области сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности»¹.

Китай и АСЕАН приветствовали также начало официальных переговоров о расширении зоны свободной торговли между АСЕАН и КНР (АСФТА). Соглашение АСФТА будет охватывать такие области, как цифровая экономика, зеленая экономика, защита прав потребителей, а также малые и средние предприятия².

Саммит АСЕАН показал, что в условиях стратегической конкуренции крупных держав в АТР АСЕАН сохраняет относительный нейтралитет и влияние на политику в своем регионе. При этом основной акцент выступлений и резолюций во время встреч в Пномпене был нацелен на объединение усилий по преодолению конфронтации в мире. В частности, девизом председательства Камбоджи стал лозунг «Решим проблемы вместе»³.

В этом страны АСЕАН поддерживает Китай, премьер которого Ли Кэцян заявил, что «КНР не будет ни на кого давить с целью заставить выбрать чью-то сторону»⁴.

В Пномпене АСЕАН объявила об установлении стратегического партнерства с США и Индией, а также выразила принципиальное согласие принять в свой состав государство Тимор-Лешти⁵.

Американские комментаторы отмечали, что надежды Байдена на то, что его личное присутствие и выступление на саммите АСЕАН поможет заручиться поддержкой стран объединения в противодействии

¹ Ли Кэцян принял участие в 25-й встрече лидеров Китая и АСЕАН [李克强出席第25次中国—东盟领导人会议 // Синьхуа. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1749221870534578798&wfr=spider&for=pc>.

² ASEAN, China announce ACFTA upgrade // ASEAN. URL: <https://asean.org/asean-china-announce-acfta-upgrade/>

³ URL: <https://rg.ru/2022/11/12/kakuiu-travu-ne-stal-toptat-glava-mid-rossii-na-vostok-hnoaziatskom-sammite-v-kambodzhe.html>

⁴ Там же.

⁵ 杨丹志 东盟系列峰会：中国—东盟关系坚如磐石，东亚合作前景可期 中国网 2022-11-17. URL: <http://cn.chinadaily.com.cn/a/202211/17/WS6376327aa3109bd995a509ff.html>

подъему Китая, не оправдались¹. Байден встречался с премьер-министром Камбоджи Хун Сеном, при этом стороны приветствовали установление всеобъемлющего стратегического партнерства США—АСЕАН и обсудили кризис в Мьянме, заявив, что международное сообщество должно сыграть важную роль в содействии возвращению к демократии в этой стране. Байден также поблагодарил также Хун Сена за то, что Камбоджа выступила соавтором резолюций ООН в поддержку Украины, и выразил озабоченность по поводу действий КНР на военно-морской базе Реам. Одновременно президент США выразил озабоченность соблюдением прав человека в стране².

13 ноября Байден встретился с премьер-министром Японии Фумио Кисидой и президентом Южной Кореи Юн Сок Ёлем. На встречах обсуждались вопросы совместного противодействия Северной Корее³.

В целом американские эксперты выразили разочарование отсутствием жестких решений АСЕАН практически по всем важным для американской стороны вопросам: противостоянии Китаю, в установлении правил использования Южно-Китайского моря, а также по противодействию военному правительству в Мьянме. По их мнению, это чревато существенными рисками, вплоть до развала АСЕАН⁴.

¹ Rogers K., Tankersley J. In His 3rd Summit With Southeast Asian Leaders, Biden Bets on Face Time // NYTimes. URL: <https://www.nytimes.com/2022/11/12/us/politics/biden-asean-summit.html>

² Readout of President Joe Biden's Meeting with Prime Minister Hun Sen of Cambodia // The White House. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/11/12/readout-of-president-joe-bidens-meeting-with-prime-minister-hun-sen-of-cambodia/>

³ Kishida meets Biden, Yoon on sidelines of ASEAN summits // NHK. URL: https://www3.nhk.or.jp/nhkworld/en/news/20221113_20/

⁴ Joshua Kurlantzick Reflections on the ASEAN Summit and the ASEAN-U.S. Summit in Cambodia. URL: <https://www.cfr.org/article/reflections-asean-summit-and-asean-us-summit-cambodia>