

*А.А. Градинарова*

## АНАЛИЗ ОПЫТА РАЗВИТИЯ ПУБЛИЧНЫХ ФИНАНСОВ В КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Аннотация.* Мировая система публичных финансов представляет собой комплексную структуру финансовых отношений, которая связывает государства, межгосударственные организации и международные финансовые институты и включает в себя механизмы глобального заемного рынка, международных фондовых бирж, инвестиционного обмена, международной валютной системы и других важных элементов, которые обеспечивают реализацию международных финансовых транзакций. Исходя из мировой системы публичных финансов, государства могут выполнять свои платежные обязательства, управлять государственным долгом, финансировать свои проекты и развивать экономику. Проведенный анализ структуры системы публичных финансов в Китайской Народной Республике и Российской Федерации за период 2016—2020 гг. позволил сделать выводы и обобщения по поводу экономического, социального и политического состояния их развития, допускаются разнообразные вариации в зависимости от конкретных обстоятельств и стратегических приоритетов развития страны. В рамках исследования был применен метод анализа бюджетных показателей с целью выявления существенных различий в составе и структуре доходной и расходной частей бюджетов стран за исследуемый период. Исследование показывает, что бюджетная политика является гибким инструментом, допускающим разнообразные вариации в зависимости от конкретных обстоятельств и стратегических приоритетов развития страны.

*Ключевые слова:* публичные финансы, бюджет, публичные расходы, публичные доходы.

*Автор:* Градинарова Арина Александровна, кандидат экономических наук, доцент, докторант ФГБОУ ВО «Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского» (адрес: 283001, Донецк, Театральный пр-т, 28).  
ORCID: 0000-0003-1632-5283. E-mail: 555arina@mail.ru

*A.A. Gradinarova*

### **Analyzing the experience of public finance development in the People's Republic of China**

**Abstract.** The world system of public finance is a complex structure of financial relations that connects states, interstate organizations and international financial institutions and includes mechanisms of the global debt market, international stock exchanges, investment exchange, international monetary system and other important elements that ensure the implementation of international financial transactions. Based on the global system of public finance, states can fulfil their payment obligations, manage public debt, finance their projects and develop the economy. The conducted analysis of the structure of the public finance system in the People's Republic of China and the Russian Federation for the period 2016—2020 allowed us to draw conclusions and generalisations about the economic, social and political state of their development, various variations are allowed depending on specific circumstances and strategic priorities of the country's development. The study applied the method of analysing budget indicators in order to identify significant differences in the composition and structure of the revenue and expenditure parts of the budgets of the countries for the period under study. The study shows that the budget policy is a flexible instrument that allows for a variety of variations depending on specific circumstances and strategic priorities of the country's development.

**Keywords:** public finance, budget, public expenditures, public revenues.

**Author:** *Gradinarova Arina A., PhD (Economics), Associate Professor, Doctoral candidate* FSBEI HE «Donetsk National University of Economics and Trade named after M. Tugan-Baranovsky» (address: 283001, Donetsk, 28 Teatralny Av., Russian Federation).  
ORCID: 0000-0003-1632-5283. E-mail: 555arina@mail.ru

Логика проведения оценки состоит в том, чтобы проанализировать бюджетные данные Китайской Народной Республики и Российской Федерации за каждый год исследуемого периода и сделать вывод относительно сходств и различий в структурах бюджетов стран, а также выявить закономерности и тенденции в наполнении национальных бюджетов стран за период 2016—2020 гг., что позволит опреде-

лить возможность и необходимость адаптации отдельных достижений КНР к формированию публичных финансов для РФ в сегодняшних экономических реалиях.

**Таблица 1. Структура публичных доходов национальных бюджетов РФ и КНР за период 2016—2020 гг., %**

Страна	РФ					КНР				
	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
Год										
Налоги, в том числе:	49,55	53,61	53,28	49,11	50,26	67,08	67,77	65,81	63,36	66,30
социальные взносы	22,09	19,65	18,78	18,13	20,00	17,37	18,40	22,32	22,21	19,56
другой доход	28,36	26,74	27,94	32,76	29,74	15,56	13,83	11,87	14,44	14,15

*Источник:* рассчитано автором по данным [МВФ, Статистика публичных финансов].

Исходя из данных, приведенных в табл. 1, основным источником доходов центральных бюджетов в исследуемых странах были налоговые поступления — в среднем по РФ их доля составила 51,16 %, для КНР — 66,06 % всех доходов. В составе этих поступлений основная часть — это налоги на доходы, прибыль и прирост капитала. Еще примерно четверть приходится на социальные взносы (в РФ колеблется в пределах 18—20 %, а в КНР — 17—22 %); при этом конъюнктура состава налоговых поступлений в доходах бюджетов стран разная и ежегодно меняется в зависимости от внутренней экономической ситуации.

Далее проведем сравнительный анализ показателей расходной части бюджетов стран. Осуществление бюджетных расходов является важным направлением финансовой политики государства. Именно состав и структура расходов бюджета отдельных государств позволяют сделать выводы и обобщения по поводу экономического, социального и политического состояния их развития. Правительство несет ответственность за благосостояние граждан, среди основных функций, которые государство предоставляет населению, можно выделить следующие: социальное обеспечение и социальная защита (выплата пенсий, пособий по безработице, субсидий малообеспеченным семьям и т. п.), бесплатная медицинская помощь и образование, предоставление государственного (муниципального) жилья.

Профессор Ю.Г. Швецов, [Швецов 2012, 52] подчеркивает, что недостаточная открытость и фрагментарность данных о бюджет-

но-налоговых отношениях на всех уровнях власти (федеральном, региональном, муниципальном) создают серьезные риски для стабильности и доверия к государству. Существующая практика не позволяет получить полную и достоверную информацию о доходах и расходах бюджетов на всех уровнях, что затрудняет оценку эффективности бюджетной политики и создает почву для недостоверного представления данных. Недостаток информации о расходовании налоговых поступлений порождает сомнения у налогоплательщиков о целесообразности уплаты налогов, усиливая тенденцию к уклонению от налогообложения. Прозрачность бюджетных процессов на всех уровнях способствует укреплению доверия граждан к государственным институтам, повышает эффективность управления, и создает благоприятные условия для экономического развития. Необходима проработка механизмов, обеспечивающих полную открытость бюджетных данных, упрощение доступа к информации для всех заинтересованных лиц, а также создание эффективных механизмов контроля за использованием бюджетных средств [Иванова 2022]. Только повышение прозрачности в сфере бюджетно-налоговых отношений сможет укрепить доверие к государству, свести к минимуму уклонение от уплаты налогов, и обеспечить стабильное и устойчивое экономическое развитие.

Сопоставим структуру публичных расходов национальных бюджетов России и Китайской Народной Республики за период 2016—2020 гг. (табл. 2).

Исходя из данных, приведенных в табл. 2, среди основных источников расходов центральных бюджетов в исследуемых странах преобладают расходы на социальные выплаты, примерно четверть бюджета анализируемых стран тратится на оплату труда работников. Достаточно много страны направляют на здравоохранение и образование, так, бюджет РФ на 10 % состоит из расходов на здравоохранение и столько же — на образование. Важно отметить снижение расходов на общие публичные услуги в бюджете Российской Федерации, что может указывать на наличие диспропорций в доступности и качестве базовых публичных услуг для населения, и эти диспропорции возрастают. Структура расходной части бюджета РФ характеризуется следующими тенденциями: продолжает расти доля расходов на оплату труда работников (на 2,36 п.п. в течении 2016—2018 гг.); снижаются расходы на субсидии (на 5,42 п.п. за тот же период). В структуре расходной части бюджета РФ по государственным функциям необходимо отметить, что в 2018 г. продолжают снижаться расходы на общие публич-

**Таблица 2. Структура публичных расходов национальных бюджетов РФ и КНР за период 2016—2020 гг., %**

Страна	РФ					КНР				
	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
Общие публичные услуги	20,78	18,17	16,49	21,84	23,99	8,93	9,58	9,29	9,83	9,11
Оборона	6,12	5,59	5,20	4,93	4,71	4,26	4,19	4,00	3,90	3,73
Общественный порядок	5,98	6,36	6,42	5,75	5,61	4,78	4,98	4,86	4,45	3,98
Экономические вопросы	9,20	10,45	12,79	11,41	11,26	25,08	23,09	22,70	22,97	28,56
Защита окружающей среды	0,28	0,38	0,43	0,59	0,60	2,15	2,39	2,36	2,51	2,16
Жилищно-коммунальное хозяйство	2,77	2,81	3,13	3,20	3,10	8,56	9,01	8,58	8,73	6,50
Здравоохранение	9,58	8,25	9,25	8,86	5,33	9,66	9,70	9,28	8,46	8,43
Досуг, культура и религия	2,28	2,57	2,61	2,58	2,34	1,40	1,38	1,28	1,32	1,22
Образование	9,59	9,50	10,05	9,29	8,94	12,27	12,16	11,45	11,23	10,53
Социальное обеспечение	33,42	35,93	33,64	31,55	34,13	22,90	23,52	26,21	26,61	25,76

*Источник:* рассчитано автором по данным [МВФ, Статистика публичных финансов].

ные услуги и социальное обеспечение, эти изменения можно объяснить увеличением расходов на экономические вопросы.

В Китае четверть расходной части бюджета приходится на экономические вопросы (22—28 %). В 2020 г. на фоне роста уровня заболеваемости COVID-19 в большинстве стран и повторного введения ряда ограничений на передвижение и частичных локдаунов, очевидно, произошло сокращение экономической активности среди анализируемых стран.

В целом за период 2016—2020 гг. структуру расходов национальных бюджетов государств можно охарактеризовать как постоянную, исключение составил лишь 2020 г. [Градинарова 2021, 52—59].

Итак, изучение зарубежного и отечественного опыта формирования и использования публичных финансов показало, что в зависимости от социально-экономической и политической ситуации в стране, а также принятой стратегии социально-экономического развития, бюджетная политика может включать в себя различные механизмы перераспределения публичных доходов и расходов через бюджетную систему. Это может включать как более активное, так и менее актив-

ное использование бюджета для перераспределения ресурсов [Шарафетдинов, Терехова, 2020]. Также может быть выбран разный уровень централизации финансовых ресурсов внутри бюджетной системы, варьирующийся приоритет финансирования различных мероприятий с использованием бюджетных средств, а также выбор различных подходов к обеспечению сбалансированности публичных доходов и расходов.

### *Библиографический список*

1. Градинарова, А.А. Анализ мировой системы публичных финансов // Журнал прикладных исследований. 2021. № 4—3. С. 52—59. DOI 10.47576/2712-7516\_2021\_4\_3\_52.

2. Иванова Е.С. Оценка публичных финансов, заложенных в основу главного звена финансовой системы России // Индустриальная экономика. 2022. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-publichnyh-finansov-zalozhennyh-v-osnovu-glavnogo-zvena-finansovoy-sistemy-rossii> (дата обращения: 10.06.2024).

3. Международный Валютный Фонд. Статистика публичных финансов. Доступ к макроэкономическим и финансовым данным. URL: <https://data.imf.org/?sk=89418059-d5c0-4330-8c41-dbc2d8f90f46&slid=1435762628665> (дата обращения: 10.06.2024).

4. Шарафетдинов А.Д., Терехова Т.Б. Формирование федерального бюджета в зарубежных странах // Образование и право. 2020. № 5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-federalnogo-byudzheta-v-zarubezhnyh-stranah> (дата обращения: 11.06.2024).

5. Швецов Ю.Г. Государственный бюджет и потребности общества // Государственный университет Минфина России. Финансовый журнал. 2012. № 1(11). С. 49—56.