



Экспертно-аналитический Центр Восточной и
Юго-Восточной Азии ИКАС РАН
40-й и 41-й саммиты АСЕАН
25.11.2022
Институт Китая и современной Азии РАН

40-й и 41-й саммиты АСЕАН

(Информация)

Аннотация: В Камбоджи прошли 40-й и 41-й саммиты АСЕАН, на полях которых состоялись 17-й Восточноазиатский саммит, 25-я встреча руководителей АСЕАН и диалоговых партнеров в форматах 10 плюс 1 и 10 плюс 3. Отмечаются усилия стран в рамках двустороннего сотрудничества. В рамках встреч приняты различные документы как в рамках двустороннего, так и в рамках многостороннего сотрудничества.

Ключевые слова: Саммит, АСЕАН, ВАС, 10 плюс 3, 10 плюс 1.

С 11 по 13 ноября 2022 г. в Пномпене (Камбоджа) прошли 40-й и 41-й саммиты АСЕАН (обычно саммиты АСЕАН проводятся дважды в год, однако с началом пандемии COVID-19 принят другой формат – два саммита проводятся одновременно раз в год), состоявшиеся впервые за три года в очном формате¹. Одновременно на полях саммита по традиции прошли 17-й Восточноазиатский саммит², 25-я встреча руководителей АСЕАН и Китая (10+1), а также 25-я встреча руководителей АСЕАН, Китая, Японии и Южной Кореи (10 + 3)³.

До саммитов высказывались опасения, что в повестке дня будут доминировать конфликт в Мьянме, а также соперничество между США и Китаем. Кроме того, буквально накануне запланированных мероприятий (10 ноября) Украина присоединилась к т.н. Договору о дружбе и сотрудничестве в Юго-Восточной Азии (the Treaty of Amity and Cooperation, договор,

¹第40届和第41届东盟峰会闭幕 中国经济网 2022-11-13

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1749371725990188592&wfr=spider&for=pc>

² ВАС (Восточноазиатский саммит) – проходящий ежегодно на полях саммитов АСЕАН форум, участниками которого являются 16 государств Восточной и Юго-Восточной Азии (АСЕАН плюс 6 - Австралии, Индии, Китая, Республики Корея, Новой Зеландии и Японии), а также США и России (с 2011 года).

³ <http://russian.news.cn/20221111/5c16454e947b407aabc21deb52d990e4/c.html>



инициированный странами АСЕАН в 1976 г. «с целью установить кодекс поведения между странами региона, продвигать вечный мир, дружбу и сотрудничество на основе взаимного уважения, невмешательства в дела друг друга и мирного решения конфликтов»), став 50-й страной, присоединившейся к документу.⁴ Этот шаг, несомненно, был сделан с целью включить в повестку дня саммитов украинский вопрос. Представитель Украины (министр иностранных дел Дмитрий Кулеба) был в связи с этим приглашен на асеановское мероприятие для подписания договора.

От принятия жестких решений по Мьянме страны АСЕАН уклонились. Тем не менее, генерал Мин Аун Хлайн, премьер-министр военного правительства Мьянмы и председатель Государственного административного совета страны, пришедший к власти в феврале прошлого года в результате военного переворота, на саммит приглашен не был, несмотря на то, что государство является членом АСЕАН.

Отметим, что генерал Мин не присутствовал и на саммите АСЕАН – США, который 12 – 13 мая этого года проходил в Вашингтоне. Однако в сентябре побывал в России на Восточном экономическом форуме, на полях которого провел встречу с президентом РФ В. В. Путиным, назвав последнего «не лидером России, а лидером мира», поскольку, как заявил Мин, «вы контролируете и организуете стабильность во всем мире»⁵.

В этом контексте достаточно неожиданным выглядит прибытие в Камбоджу президента США Джо Байдена, который решил лично посетить Пномпень на пути в Индонезию на саммит G20. При этом Байден участвовал как в саммитах АСЕАН, так и на встрече Восточноазиатского саммита, на

⁴ Sheila Chiang Southeast Asia leaders kick off ASEAN summit in Cambodia
<https://www.cnbc.com/2022/11/11/southeast-asia-leaders-kick-off-asean-summit-in-cambodia.html>

⁵ <http://kremlin.ru/events/president/news/69296>



который он опоздал, отчего ее после получасового ожидания были вынуждены начать без него.

Представитель России министр иностранных дел С.В.Лавров в саммитах АСЕАН не участвовал, он присутствовал только на заседании Восточноазиатского форума, где выступил с речью, после чего вылетел на Бали для участия в саммите G20. Тем не менее на их полях глава российского внешнеполитического ведомства провел четыре встречи со своими коллегами из Индонезии, Лаоса, Вьетнама и Таиланда, которые имели целью прежде всего поддержание нормальных текущих отношений с этими странами и АСЕАН в целом, продолжение сотрудничества⁶ и исключение вовлечения этих стран в противостояние с Россией. Представляется, что данные цели были достигнуты.

Китайскую делегацию возглавлял премьер Госсовета Ли Кэцян, в Пномпень был также приглашен Генеральный секретарь ШОС Чжан Мин.

Китайские эксперты и СМИ оценивают отношения с АСЕАН как предельно прочные. При этом Пекин продолжает продвигать создание зоны свободной торговли, а также сотрудничество в области строительства инфраструктуры, здравоохранения и образования в рамках инициативы ОПОП. В области региональной безопасности они особо отметили достижение консенсуса по основным вопросам Южно-Китайского моря.⁷

Также подчеркивалось успешное развитие отношений Китая с хозяйкой саммитов Камбоджей, с которой было заключено 18 соглашений о

⁶ Elena Teslova Russian foreign minister holds 4 bilateral meetings at ASEAN summit in Cambodia 13.11.2022 <https://www.aa.com.tr/en/asia-pacific/russian-foreign-minister-holds-4-bilateral-meetings-at-asean-summit-in-cambodia/2736520>

⁷杨丹志 东盟系列峰会：中国—东盟关系坚如磐石，东亚合作前景可期 中国网 2022-11-17 <http://cn.chinadaily.com.cn/a/202211/17/WS6376327aa3109bd995a509ff.html>



сотрудничестве, в том числе о создании в Камбодже свободной экономической зоны Сиануквиль и проведении совместных военных учений.⁸

В первый день саммитов Ли Кэцян отдельно встретился с представителями стран АСЕАН (АСЕАН + 1). На мероприятии присутствовали главы 8 стран-членов АСЕАН (Малайзия была представлена спикером парламента, а представитель Мьянмы, как указывалось выше, в Пномпень приглашен не был), а также Генеральный секретарь АСЕАН Лим Джок Хой. На встрече были приняты три совместных заявления, в том числе о сотрудничестве Китая и АСЕАН в области продовольственной безопасности, одобрен План действий по развитию всеобъемлющего стратегического партнерства Китай-АСЕАН. 2023 год был объявлен «Годом сотрудничества Китая и АСЕАН в области сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности»⁹.

Китай и АСЕАН также приветствовали начало официальных переговоров о расширении зоны свободной торговли между АСЕАН и Китаем (ACFTA). Соглашение ACFTA будет охватывать такие области, как цифровая экономика, зеленая экономика, защита прав потребителей, а также малые и средние предприятия¹⁰.

Саммит АСЕАН показал, что в условиях стратегической конкуренции крупных держав в Азиатско-Тихоокеанском регионе АСЕАН сохраняет относительный нейтралитет и влияние на политику в своём регионе. При этом основной пафос выступлений и резолюций во время встреч в Пномпене (во время саммитов предполагалось подписать около 100 документов) заключался

⁸ 成果丰硕！东盟峰会落幕，柬埔寨成最大赢家！柬埔寨头条app 2022-11-14
<https://www.163.com/dy/article/HM56RGS70534H0ZS.html>

⁹ Ли Кэцян принял участие в 25-й встрече лидеров Китая и АСЕАН [李克强出席第25次中国—东盟领导人会议] // Синьхуа. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1749221870534578798&wfr=spider&for=pc>.

¹⁰ ASEAN, China announce ACFTA upgrade // ASEAN. URL: <https://asean.org/asean-china-announce-acfta-upgrade/>.



Экспертно-аналитический Центр Восточной и Юго-Восточной Азии ИКА РАН
40-й и 41-й саммиты АСЕАН
25.11.2022
Институт Китая и современной Азии РАН

в объединении усилий по преодолению конфронтации в мире. В частности, девиз председательства Камбоджи звучала как «решим проблемы вместе»¹¹.

В этом страны АСЕАН поддерживает Китай, премьер которого Ли Кэцян заявил о том, что «страны АСЕАН могут быть спокойны, что КНР не будет ни на кого давить с целью заставить выбрать чью-то сторону»¹².

В Пномпене АСЕАН объявила об установлении стратегического партнерства с США и Индией, а также выразила принципиальное согласие принять в свой состав государство Тимор-Лешти.¹³

Американские комментаторы отмечали, что надежды Байдена на то, что его личное присутствие и выступление на саммите АСЕАН поможет заручиться поддержкой стран блока в вопросе противодействия подъему Китая, не оправдались¹⁴. Байден встречался с премьер-министром Камбоджи Хун Сенем, при этом стороны приветствовали установление всеобъемлющего стратегического партнерства США–АСЕАН и обсудили кризис в Мьянме, заявив, что международное сообщество должно сыграть важную роль в содействии возвращению к демократии в этой стране. Байден также поблагодарил Хун Сена за то, что Камбоджа выступила соавтором резолюций ООН в поддержку Украины, и выразил озабоченность по поводу действий КНР на военно-морской базе Реам. Одновременно президент США выразил озабоченность соблюдением прав человека в стране¹⁵.

¹¹ <https://rg.ru/2022/11/12/kakuiu-travu-ne-stal-toptat-glava-mid-rossii-na-vostochnoaziatskom-sammite-v-kambodzhe.html>

¹² Там же.

¹³ 杨丹志 东盟系列峰会：中国—东盟关系坚如磐石，东亚合作前景可期 中国网 2022-11-17
<http://cn.chinadaily.com.cn/a/202211/17/WS6376327aa3109bd995a509ff.html>

¹⁴ Rogers K., Tankersley J. In His 3rd Summit With Southeast Asian Leaders, Biden Bets on Face Time // NYTimes. URL: <https://www.nytimes.com/2022/11/12/us/politics/biden-asean-summit.html>.

¹⁵ Readout of President Joe Biden's Meeting with Prime Minister Hun Sen of Cambodia // The White House. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2022/11/12/readout-of-president-joe-bidens-meeting-with-prime-minister-hun-sen-of-cambodia/>.



Экспертно-аналитический Центр Восточной и
Юго-Восточной Азии ИКСА РАН
40-й и 41-й саммиты АСЕАН
25.11.2022
Институт Китая и современной Азии РАН

13 ноября Байден встретился с премьер-министром Японии Фумио Кисидой и президентом Южной Кореи Юн Сок Ёлем. На встречах обсуждались вопросы совместного противодействия Северной Корее¹⁶.

В целом американские эксперты выразили разочарование отсутствием жестких решений АСЕАН практически по всем важным для американской стороны вопросам: в вопросах противостояния Китаю, в частности, по установлению правил использования Южно-Китайского моря, а также по противодействию военному правительству в Мьянме. По их мнению, это чревато существенными рисками, вплоть до развала АСЕАН.¹⁷

*Материал подготовлен Экспертно-аналитическим центром
Восточной и Юго-Восточной Азии ИКСА РАН.*

¹⁶ Kishida meets Biden, Yoon on sidelines of ASEAN summits // NHK. URL: https://www3.nhk.or.jp/nhkworld/en/news/20221113_20/.

¹⁷ Joshua Kurlantzick Reflections on the ASEAN Summit and the ASEAN-U.S. Summit in Cambodia. <https://www.cfr.org/article/reflections-asean-summit-and-asean-us-summit-cambodia>