

И.А. Сафранчук, М. Уранхаева

Политика Казахстана в рамках Организации Объединенных Наций

Аннотация. В статье представлен анализ роли Организации Объединенных Наций (ООН) в формировании и реализации многовекторной внешней политики Республики Казахстан. Исследуются ключевые этапы и направления сотрудничества Казахстана с ООН с момента его вступления в организацию в 1992 г. Особое внимание уделяется влиянию ООН на стратегические инициативы Астаны, включая вопросы ядерного разоружения и нераспространения, региональной безопасности, миротворчества и устойчивого развития. В статье рассматриваются основные международные договоры и соглашения, ратифицированные Казахстаном в рамках его обязательств перед ООН, а также анализируется участие страны в работе различных органов и структур системы ООН. Отдельно освещаются стратегические инициативы Казахстана, такие как продвижение Целей устойчивого развития (ЦУР), организация Астанинского международного форума и усилия в области гендерного равенства. Делается вывод о том, что взаимодействие с ООН является краеугольным камнем внешней политики Казахстана, позволяющим ему укреплять свой суверенитет, продвигать национальные интересы и вносить весомый вклад в решение глобальных проблем.

Ключевые слова: Казахстан, ООН, внешняя политика, многовекторность, международное сотрудничество, ядерное разоружение, региональная безопасность, устойчивое развитие.

Автор: Сафранчук Иван Алексеевич, кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник Института международных исследований МГИМО (У) МИД РФ. ORCID: 0000-0003-2214-6628. E-mail: i.safranchuk@inno.mgimo.ru

Уранхаева Мариям, студентка 4-го курса Школы управления и международных отношений, МГИМО (У) МИД РФ. E-mail: m.urankhayeva@mgimo.ru

Ivan A. Safranchuk, Mariam Urankhayeva

Kazakhstan's Policy within the Framework of the United Nations

Abstract. The article provides an analysis of the role of the United Nations (UN) in shaping and implementing the multi-vector foreign policy of the Republic of Kazakhstan. It examines the key stages and directions of cooperation between Kazakhstan and the UN since the country's joining the organization in 1992. Special attention is paid to the UN's influence on Astana's strategic initiatives, including nuclear disarmament and non-proliferation, regional security, peacekeeping, and sustainable development. The article reviews the main international treaties and agreements ratified by Kazakhstan as part of its UN commitments and analyzes the country's participation in the work of various agencies and structures of the UN system. It also highlights Kazakhstan's strategic initiatives, such as the promotion of the Sustainable Development Goals (SDGs), the organization of the Astana International Forum, and efforts in the field of

gender equality. It is concluded that interaction with the UN is a cornerstone of Kazakhstan's foreign policy, allowing it to strengthen its sovereignty, promote national interests, and make a significant contribution to solving global problems.

Keywords: Kazakhstan, UN, foreign policy, multi-vector approach, international cooperation, nuclear disarmament, regional security, sustainable development.

Author: Safranchuk Ivan A., Candidate of Sciences (Political sciences), leading researcher at the Institute for International Studies, MGIMO University.
ORCID: 0000-0003-2214-6628. E-mail: i.safranchuk@inno.mgimo.ru

Urankhayeva Mariam, 4th year student, School of Government and International Affairs, Moscow State Institute of International Relations, MGIMO University.
E-mail: m.urankhayeva@mgimo.ru

В современном взаимосвязанном мире, формируемом процессами международной интеграции и глобализации, ни одно государство не может избежать влияния внешней динамики. Эта реальность остается неизменной независимо от военного, экономического или политического потенциала страны. В таких условиях решение глобальных проблем требует совместных международных усилий, поскольку практика показывает, что политика изоляционизма не является эффективным инструментом. Для Казахстана, как молодого государства, активно участвующего в мировых процессах, разработка продуманной внешней политики имеет решающее значение. Такая политика должна не только гибко реагировать на сложности международной обстановки, но и защищать национальные интересы. Ключевой задачей для Казахстана становится оценка достижений собственной внешней политики с момента обретения независимости и определение стратегического курса на долгосрочную перспективу.

В основе внешней политики Казахстана лежит концепция «многовекторности», представляющая собой прагматичный и сбалансированный подход, разработанный для навигации на сложном и постоянно меняющемся геополитическом ландшафте [Degtyarev, Vasilyuk, Baum, 2018, p. 63]. Курс правительства страны направлен на диверсификацию международных связей во избежание чрезмерной зависимости от одного партнера или блока. Центральным элементом этой стратегии является поддержание баланса в отношениях с ключевыми державами, в первую очередь с Россией и Китаем. С Россией этот баланс подкрепляется Договором о дружбе 2007 г., Совместной декларацией 2011 г. и «Декларацией о вечной дружбе» 2013 г., которые оформили стратегическое партнерство и позволили сторонам гибко урегулировать сложные вопросы, включая споры вокруг Байконура. В отношениях с Китаем после открытия всех транспортных коридоров в 2007 г. и строительства нефтепровода «Западный Казахстан — Китай» в 2012 г. был подписан «Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве» (2017 г.), что придало импульс росту торговли и совместных инфраструктурных проектов. Как можно заметить, сотрудничество с этими странами охватывает сферы региональной безопасности, экономики и культуры, тем самым отражая намерение Казахстана поддерживать многостороннее партнерство.

Конституция Республики Казахстан, принятая на референдуме 30 августа 1995 г., закрепила суверенитет и независимость государства, провозгласив его приверженность принципам и нормам международного права, политике сотрудничества и добрососедских отношений, равенству государств и невмешательству в их внутренние дела, а также мирному разрешению споров. Суверенитет Казахстана проявляется в его способности взаимодействовать с другими странами: являясь членом ООН и других международных организаций, он прочно утвердился на мировой арене.

Целью данного исследования является всесторонний анализ роли Организации Объединенных Наций в формировании многовекторной внешней политики Казахстана. Методология исследования включает комбинацию аналитического, историографического и контент-аналитического подходов, а также применение теоретических основ анализа внешней политики. Историографический подход используется для детального изучения эволюции внешней политики Казахстана в рамках ООН с момента ее зарождения до наших дней. Аналитический подход применяется для интерпретации различных идеологических взглядов руководства Казахстана. Кроме того, исследование включает в себя основы анализа внешней политики, в частности, модель политического процесса, для понимания динамики взаимодействия Казахстана в системе ООН. Контент-анализ используется для изучения публичных заявлений, официальных документов и экспертных мнений, касающихся политики Казахстана в ООН.

Основные этапы и направления сотрудничества Казахстана с ООН

Республика Казахстан стала членом Организации Объединенных Наций 2 марта 1992 г., что ознаменовало признание ее суверенитета на мировой арене. Совет Безопасности без голосования одобрил резолюцию Генеральной Ассамблеи о приеме Республики Казахстан в ООН. Организация начала свою деятельность в Казахстане в 1993 г., открыв офисы различных агентств, включая ПРООН, ВОЗ, ЮНЕСКО, УВКБ ООН и МОТ [Ermeken, 1998, с. 57].

Одним из ключевых направлений взаимодействия стало ядерное разоружение. Исторической предпосылкой к этому было выступление представителя Казахской ССР на 45-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН в 1990 г. В составе советской делегации он впервые поднял вопрос о последствиях ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а 23 октября, в присутствии Постоянного представителя СССР при ООН Ю. М. Воронцова, состоялось историческое выступление представителя союзной республики, не являвшейся членом ООН, на заседании Первого комитета. Этот шаг заложил основу для будущих инициатив независимого Казахстана. Решение о закрытии Семипалатинского ядерного полигона 29 августа 1991 г. и последующее присоединение к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в 1992 г. в Лиссабоне значительно повысили авторитет страны в глазах международного сообщества. Это позволило Казахстану активно выдвигать собственные предложения по международной безопасности на Генеральной Ассамблее ООН. Президент Н. Назарбаев выдвинул

два инновационных предложения: создание фонда миротворческих операций ООН по принципу «один плюс один», согласно которому каждая страна отчисляет один процент своего оборонного бюджета в фонд, и организацию Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Впоследствии 30 сентября 1996 г. К.-Ж. Токаев, занимавший в тот период должность министра иностранных дел Казахстана, подписал в Нью-Йорке Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ), сделав Казахстан одной из первых стран, присоединившихся к этому историческому соглашению [The President of Kazakhstan...].

Другим важным аспектом сотрудничества стало решение проблем в сфере экологии. Руководство Казахстана постоянно подчеркивало важность взаимодействия в данной области, в частности, в контексте катастрофы Аральского моря и последствий ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, которые затронули более полумиллиона человек. В ответ на призывы Казахстана ООН провела оценку и представила на 53-й сессии доклад по Семипалатинскому региону, определив пять приоритетных секторов, включая восстановление экологии, здравоохранение и сферу социально-экономического развития. В 1998 г. Генеральная Ассамблея приняла резолюцию о развитии и восстановлении Семипалатинского региона, которую поддержали 54 государства-члена ООН.

Казахстан также активно участвует в миротворческой деятельности ООН. Страна не только поддерживает миротворческие операции, но и совместно с соседями сформировала миротворческий батальон «Центразбат» для участия в будущих миссиях ООН. Недавно президент К.-Ж. Токаев объявил о намерении направить больше военнослужащих в миротворческие миссии ООН, включая Центральноафриканскую Республику, Демократическую Республику Конго и Мали, в дополнение к более чем 100 военнослужащим, находящимся в Ливане (ВСООНЛ).

Казахстан играет ключевую роль в обеспечении региональной безопасности. В частности, страна добилась значительных успехов в решении приграничных вопросов. В апреле 2009 г. было подписано соглашение с Китаем о демаркации границы общей протяженностью 1718 км. Последующие соглашения в 2011—2013 годах и итоговое коммюнике в ноябре 2014 г. полностью завершили этот процесс. Также были практически решены пограничные вопросы с Кыргызстаном, Узбекистаном и Туркменистаном. Важную роль в этом сыграла Шанхайская организация сотрудничества (ШОС). В апреле 2006 г. лидеры России, Китая, Казахстана, Таджикистана и Кыргызстана подписали в Шанхае соглашение о демилитаризации границ, а позже к нему присоединился Узбекистан. Алматинский саммит по Афганистану и инициированное Казахстаном заседание Совета Безопасности ООН привели к принятию резолюции 1076.

Важным направлением является и экономическое сотрудничество: вступление в ООН открыло Казахстану путь к членству в МВФ, Всемирном банке, ЕБРР и АБР. С 2002 по 2005 г. международные финансовые институты выделили стране около 2 млрд долл. Ведущими инвесторами в экономику Казахстана стали США, Великобритания, Италия, Нидерланды, Китай и Япония. Особое значение для Казахстана имеют экономические отношения с США, включая контракт

с компанией «Шеврон» на разработку морских нефтяных месторождений и деятельность более 350 совместных предприятий. Внешнеторговый оборот Казахстана к 2019 г. достиг 98 млрд долл., а торговые отношения были установлены с более чем 180 странами мира.

Влияние ООН на стратегические инициативы и внешнеполитические решения Казахстана

Участие Казахстана в деятельности Совета Безопасности ООН в качестве непостоянного члена в 2017—2018 годах оказало значительное влияние на его внешнюю политику. Приоритеты страны в Совбезе включали:

- стремление к миру, свободному от ядерного оружия;
- предотвращение и устранение угроз глобальной войны путем снижения военной конфронтации;
- создание региональной зоны мира, безопасности и развития в Центральной Азии;
- борьба с международным терроризмом и насильственным экстремизмом;
- содействие миру и примирению на африканском континенте;
- укрепление связи между миром, безопасностью и развитием, включая защиту прав человека и реализацию ЦУР;
- адаптация Совета Безопасности и системы ООН в целом к вызовам XXI века.

Внешняя политика Казахстана тесно связана с принципами справедливого и демократического мирового порядка, продвигаемого ООН. Страна активно участвует в глобальных и региональных многосторонних структурах, приводя свои стратегические инициативы в соответствие с целями Устава ООН. Партнерство с агентствами ООН, оформленное через такие соглашения, как Рамочная программа партнерства в целях развития (2021—2025), способствует проведению социальных, экологических и макроэкономических реформ.

Сотрудничество с Экономической и социальной комиссией ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) также подчеркивает влияние организации на региональные процессы. Казахстан инициировал создание в Алматы офиса комиссии для Северной и Центральной Азии, что усилило его роль в региональном развитии.

Приверженность Казахстана ядерному разоружению проявляется в его активном взаимодействии с МАГАТЭ с целью предотвращения распространения оружия массового уничтожения. Добровольный отказ от ядерного оружия и закрытие Семипалатинского полигона получили высокую оценку со стороны бывшего Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, который назвал это редким примером в мировой практике. Инициатива президента Казахстана объявить 29 августа Международным днем действий против ядерных испытаний была одобрена 64-й сессией Генеральной Ассамблеи ООН. Казахстан также активно участвует в работе Альянса цивилизаций ООН, продвигая культурное многообразие и межконфессиональный диалог.

Политико-правовые аспекты взаимодействия

С момента вступления в ООН Казахстан активно участвовал в ее структурах и ратифицировал множество ключевых международных договоров. Полный перечень включает такие основополагающие документы, как Алма-Атинская декларация (1991), Лиссабонский протокол (1992), Рамочная конвенция ООН об изменении климата (1992), Конвенция о политических правах женщин (1953), Первый (1976) и Второй (2021) Факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), а также факультативные протоколы по борьбе с дискриминацией в отношении женщин и пытками (1999). Кроме того, Казахстан ратифицировал Сингапурскую конвенцию о медиации, что подчеркивает его приверженность мирному разрешению споров. Это демонстрирует приверженность Казахстана международным стандартам в области прав человека, контроля над вооружениями и защиты окружающей среды.

Конституция Республики Казахстан имеет «высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории Республики». В соответствии со статьей 4, пунктом 3 Конституции, «международные договоры, ратифицированные Республикой, имеют приоритет перед ее законами». Этот правовой механизм, закрепленный также в Законе «О международных договорах Республики Казахстан», обеспечивает интеграцию международных норм во внутреннее законодательство. Отношения между внутренним и международным правом можно охарактеризовать как «пересекающиеся линии», где две правовые системы могут сходиться или расходиться, но основным критерием соответствия является Конституция Казахстана. В процессе заключения международных договоров участвуют президент, правительство республики, парламент, министерство иностранных дел и межведомственная комиссия по международным договорам. Эта структура отражает приверженность Казахстана согласованию своей национальной правовой системы с международными обязательствами.

Для защиты независимости и территориальной целостности Казахстану была необходима модернизация вооруженных сил. В 2010 г. были приняты новая военная доктрина и стратегия национальной безопасности на 2009—2015 годы, которые предусматривали финансирование армии на уровне не менее одного процента от ВВП страны и переход к военно-территориальной структуре с созданием южного, восточного, западного и центрального военных округов. Наряду с этим республика активизировала участие в Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ): Казахстан вносит вклад в поддержание Коллективных сил оперативного реагирования и регулярно задействует войска в совместных учениях, отрабатывающих отражение внешних угроз и антитеррористические операции. Казахстан также развивает партнерство с НАТО в рамках программы «Партнерство ради мира», которая поддерживает подготовку военных кадров.

Сотрудничество также развивается по линии правоохранительных органов и в рамках региональных программ. Национальное центральное бюро Интерпола в Казахстане активно развивает деловые отношения с более чем 40 странами для повышения операционной эффективности. В рамках этого взаимодействия был

запущен проект «Калкан» (2005 г.), направленный на своевременное выявление и нейтрализацию террористической угрозы. Казахстан ратифицировал все двенадцать универсальных конвенций и протоколов ООН, направленных на борьбу с терроризмом [Токаев, 1997, с. 736]. Помимо этого, страна участвует в таких программах, как Центрально-Азиатская программа управления границами (BOMCA) для содействия безопасности и законной торговле, а также образовательных программах TEMPUS и Erasmus Mundus с целью формирования человеческого капитала. Взаимодействие осуществляется и через другие механизмы, такие как Инструмент содействия стабильности и миру (IcSP), Европейский инструмент содействия демократии и правам человека (EIDHR) и Инструмент по ядерной безопасности (INSC), которые направлены на противодействие глобальным и межрегиональным угрозам.

Стратегические инициативы Казахстана в системе ООН

Инициативы Казахстана в рамках глобальной системы ООН сосредоточены на устойчивом развитии, гендерном равенстве и развитии гражданского общества. Страна полностью поддерживает Цели устойчивого развития (ЦУР), принятые ООН в 2015 г. как глобальный план, направленный на обеспечение процветания для всех людей и планеты, как сейчас, так и в будущем. Эти 17 целей являются призывом к действию для всех стран и признают, что стратегии по улучшению здравоохранения и образования, сокращению неравенства и стимулированию экономического роста должны идти рука об руку с усилиями по искоренению бедности. Казахстан интегрировал ЦУР в свою долгосрочную национальную «Стратегию 2050», цель которой — войти в число 30 самых развитых стран мира. Система ООН в Казахстане оказывает поддержку в достижении стандартов Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

Национальные приоритеты Казахстана напрямую соотносятся с глобальной повесткой дня. Усилия по повышению доступности энергии соответствуют ЦУР 7 (Недорогостоящая и чистая энергия). Акцент на цифровой связи поддерживает ЦУР 9 (Индустриализация, инновации и инфраструктура), что, в свою очередь, влияет на достижение ЦУР 4 (Качественное образование), ЦУР 8 (Достойная работа и экономический рост) и ЦУР 10 (Уменьшение неравенства). Инвестиции в образование, создание рабочих мест и социальная защита имеют решающее значение для достижения множества ЦУР, включая ЦУР 16 (Мир, правосудие и эффективные институты). Кроме того, инициативы по борьбе с изменением климата, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды способствуют достижению ЦУР 13 (Борьба с изменением климата), ЦУР 14 (Сохранение морских экосистем) и ЦУР 15 (Сохранение экосистем суши).

Одним из ключевых инструментов продвижения диалога является Астанинский международный форум, который служит платформой для мировых лидеров, политиков и экспертов. Основная цель форума — создание площадки для обсуждения важнейших глобальных проблем и выработки решений. Ключевые темы форума включают роль ООН в обеспечении мира и безопасности, продви-

жение женского лидерства, финансирование «зеленого» перехода, реализацию Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 г., а также необходимость реформы ООН и улучшения коммуникации между Секретариатом и государствами-членами.

Казахстан также предпринимает активные шаги для обеспечения гендерного равенства и борьбы с гендерным насилием [United Nations. Kazakhstan...]. В стране принят закон, согласно которому доля женщин и молодежи в партийных списках кандидатов в депутаты должна составлять не менее 30 %. Казахстанские правозащитники подчеркивают, что увеличение числа женщин в Сенате и Мажилисе имеет решающее значение для решения юридических вопросов, связанных с правами женщин [Gender equality: women in politics...]. Несмотря на то, что уровень образования среди женщин в республике высок (73,2 % женщин имеют высшее образование по сравнению с 61,1 % мужчин, а доля женщин среди научных специалистов составляет 53,4 %), эксперты отмечают необходимость повышения их правовой грамотности. По словам правозащитницы Айман Омаровой, «даже начитанный, открытый и высокообразованный человек не сможет грамотно изложить свои претензии с юридической точки зрения», поэтому необходимо повышать правовую грамотность женщин, начиная со школы [там же].

Заключение

Взаимодействие с Организацией Объединенных Наций является фундаментальным элементом многовекторной внешней политики Казахстана. Проведенное исследование продемонстрировало, что суверенитет страны, закрепленный в ее Конституции, служит основой для ее международных отношений и активного участия в глобальных процессах. Конституционная основа отражается в сбалансированных и прагматичных отношениях с мировыми державами, а также в приверженности региональной стабильности и сотрудничеству, стремлении к экономической диверсификации и твердой позиции в вопросах ядерного нераспространения и разоружения.

Членство в ООН с 1992 г. стало для Казахстана поворотным моментом, открыв путь для глубокой интеграции в мировое сообщество и членства в более чем 60 международных организациях к 2023 г. Председательство в ОБСЕ в 2010 г. стало свидетельством растущего международного авторитета страны и успешности ее дипломатических стратегий.

Приверженность Казахстана международному миру, устойчивому развитию и верховенству права проявляется через его активное участие в форумах ООН, добросовестную имплементацию международных норм на национальном уровне и постоянное сотрудничество с агентствами ООН. Ратификация ключевых международных договоров, таких как МПГПП и Второй Факультативный протокол об отмене смертной казни, свидетельствует о стремлении страны соответствовать высоким стандартам в области прав человека и укреплять свою правовую систему. Однако, несмотря на официальные обязательства, проблемы в полной реализации этих идеалов указывают на необходимость дальнейших усилий и реформ.

Стратегические инициативы, такие как продвижение Целей устойчивого развития в рамках «Стратегии 2050» и проведение Астанинского международного форума, подчеркивают роль Казахстана как активного участника и организатора глобального диалога. Таким образом, сотрудничество с ООН не только формирует внешнеполитические решения Казахстана, но и позволяет ему вносить конструктивный вклад в построение более справедливого, безопасного и устойчивого мира, отражая его сильную ориентацию на мультилатерализм, мир и устойчивое развитие в региональном и глобальном масштабах.

Библиографический список

Токаев К.К. Под стягом независимости: очерки о внешней политике Казахстана. К.-Ж. К. Токаев. Алматы: Білім, 1997. — 736 с.

Degtyarev D., Vasilyuk I., Baum V. Parameters of the multi-vector foreign policy of the CIS countries: applied analysis. *World Economy and International Relations*. 2018. Vol. 62. No. 1. Pp. 63—75.

Ermeken K. The path of democratic development . *Politics*. 1998. No. 10. P. 57—61.

Gender equality: women in politics, legal literacy and the pay gap. URL: https://kaz.inform.kz/news/genderlik-tendik-sayasattagy-ayelder-kukykytk-sauat-zhane-enbekaky-toleudegi-alshaktyk_a3908422/ (дата обращения: 23.03.2025).

The President of Kazakhstan spoke at a high-level event to mark the 75th anniversary of the UN. URL: https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/akorda_other_events/prezident-kazahstana-vystupil-na-meropriyatii-vysokogo-urovnya-v-oznamenovanie-75-letiya-onn (дата обращения: 24.03.2025).

United Nations. Kazakhstan. URL: <https://kazakhstan.un.org/en> (дата обращения: 13.03.2025).

References

Degtyarev D., Vasilyuk I., Baum V. Parameters of the multi-vector foreign policy of the CIS countries: applied analysis. *World Economy and International Relations*. 2018. Vol. 62. No. 1. Pp. 63—75.

Ermeken K. The path of democratic development. *Politics*. 1998. No. 10. P. 57—61.

Gender equality: women in politics, legal literacy and the pay gap. [Electronic source]. URL: https://kaz.inform.kz/news/genderlik-tendik-sayasattagy-ayelder-kukykytk-sauat-zhane-enbekaky-toleudegi-alshaktyk_a3908422/ (accessed: 23.03.2025).

The President of Kazakhstan spoke at a high-level event to mark the 75th anniversary of the UN. [Electronic source]. URL: https://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/akorda_other_events/prezident-kazahstana-vystupil-na-meropriyatii-vysokogo-urovnya-v-oznamenovanie-75-letiya-onn (accessed: 24.03.2025).

Tokaev K. K. Pod styagom nezavisimosti: ocherki o vneshnei politike Kazakhstana [Under the banner of independence: Essays on the foreign policy of Kazakhstan]. *Almaty: Bilim*, 1997. (In Russ.)

United Nations. Kazakhstan. [Electronic source]. URL: <https://kazakhstan.un.org/en> (accessed: 13.03.2025).

Поступила в редакцию: 11.05.2025

Принята к публикации: 13.06.2025

Received: 11 May 2025

Accepted: 13 June 2025