

К.С. Григорьева

О НЕКОТОРЫХ РИСКАХ УЖЕСТОЧЕНИЯ РОССИЙСКОГО МИГРАЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Аннотация. С начала 2020-х годов в России вновь наметился поворот к ужесточению миграционной политики. Помимо уже принятых законов, направленных на повышение контроля за иностранцами и усиление ответственности за организацию незаконной миграции, в 2024 г. появился ряд законотворческих инициатив, предполагающих ограничение семейной миграции, создание барьеров на пути устройства детей мигрантов в школы, установление предельного срока аренды жилья иностранными гражданами. Перечисленные инициативы не только входят в противоречие с отдельными нормами российского права, но и, в случае их утверждения, могут осложнить процесс интеграции мигрантов в принимающее общество, привести к ухудшению ситуации в сфере межэтнических отношений. В информационно-аналитической записке анализируются риски, связанные с подобной законотворческой активностью.

Ключевые слова: миграционное законодательство, риски, доступ к жилью, доступ к образованию, семейная миграция.

Автор: Григорьева Ксения Сергеевна, кандидат социологических наук, старший научный сотрудник сектора диаспоральных исследований Центра центральноазиатских исследований, Институт Китая и современной Азии РАН (ИКСА РАН) (адрес: 117997, Москва, Нахимовский просп., 32). ORCID: 0000-0002-7761-7792.
E-mail: ksenia_grig@mail.ru

Grigor'eva K.S.

Risks of Tightening Russian Migration Legislation

Abstract. Since the beginning of the 2020s, Russia has once again seen a turn towards a tougher migration policy. In addition to the already adopted laws aimed at increasing control over foreigners and strengthening responsibility for organizing illegal migration, in 2024 a number of lawmaking initiatives have emerged that envisage restricting family migration, creating barriers to the placement of children of foreigners in schools, and setting a time limit for the rental of housing by foreign citizens. These initiatives not only contradict certain norms of Russian law, but, if approved, may complicate the process of migrants' integration into the host society and lead to a worsening of the situation in the sphere of inter-ethnic relations. The information note analyses the risks associated with such legislative activity.

Keywords: migration legislation, risks, access to housing, access to education, family migration.

Author: Kseniya S. Grigor'eva, Ph.D. (Soc.), Senior Researcher of the Diasporal Studies Sector, Center for Central Asian Studies, Institute of China and Contemporary Asia of the Russian Academy of Sciences (ICCA RAS) (address: 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117997, Russian Federation). ORCID: 0000-0002-7761-7792. E-mail: ksenia_grig@mail.ru

На 2024 год пришелся всплеск законотворческой активности в области регулирования миграционных процессов. Летом был принят Федеральный закон № 260-ФЗ¹, направленный на установление высокотехнологичного контроля над иностранцами. Осенью были приняты еще два закона (№ 383-ФЗ² и № 387-ФЗ³), существенно ужесточивших ответственность за организацию незаконной миграции. Кроме того, в 2024 г. появились новые законодательные инициативы, выдержанные в духе ужесточения миграционной политики:

1) депутатами Госдумы от ЛДПР внесены законопроекты, которые предполагают введение запрета на переезд в Россию семей трудо-

¹ Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 260-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/51023> (дата обращения: 25.04.2025).

² Федеральный закон от 09.11.2024 г. № 383-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/51281> (дата обращения: 25.04.2025).

³ Федеральный закон от 09.11.2024 г. № 387-ФЗ «О внесении изменения в статью 104-1 Уголовного кодекса Российской Федерации». URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/51283> (дата обращения: 25.04.2025).

вых мигрантов¹ и установление максимальной продолжительности аренды жилья иностранными гражданами сроком на один год²;

2) заявлено о подготовке законопроекта о запрещении зачисления детей мигрантов в общеобразовательные организации без подтверждения знания русского языка и проверки законности их пребывания в России³.

Последняя инициатива противоречит Конституции РФ (право на образование гарантировано ст. 43, причем установлено, что «основное общее образование обязательно») и Указу Президента РФ от 12.05.2023 г. № 342, где среди основных направлений миграционной политики фигурирует «создание для адаптации иностранных граждан и их несовершеннолетних детей условий, способствующих успешному освоению ими русского языка; принятие мер, направленных на недопущение [...] их социальной исключенности, маргинализации и пространственной сегрегации; обеспечение равного доступа иностранных граждан, законно находящихся на территории Российской Федерации, к государственным и муниципальным услугам».

Указанные законотворческие инициативы пользуются поддержкой в определённых слоях российской общественности. Однако важно отметить, что запрет приезжать в Россию с семьями, создание барьеров на пути устройства детей в школы, искусственные ограничения доступа иностранных граждан к аренде жилья препятствуют их интеграции в российское общество. Возрастают риски появления этнических анклавов, социальной напряженности и межнациональных конфликтов. В связи с этим упомянутые законодательные инициативы нуждаются в серьёзной доработке, дабы не привести в долгосрочной перспективе к усугублению существующих и возникновению новых проблем, как в миграционной сфере, так и в целом в сфере межнациональных отношений в России.

На наш взгляд, необходимо, во-первых, отслеживать прохождение перечисленных законодательных инициатив в Госдуме и при необходимости корректировать жесткость требований этих законопроектов.

¹ ЛДПР внесет законопроект о запрете трудовым мигрантам привозить свои семьи // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20240819/ldpr-1966958702.html> (дата обращения: 25.04.2025).

² ЛДПР предложила ограничить срок аренды жилья мигрантам // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20241111/ldpr-1982984495.html> (дата обращения: 25.04.2025).

³ В ГД предложат не зачислять детей мигрантов в школы без знания русского // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/20241112/gosduma-1983221258.html> (дата обращения: 25.04.2025).

Кроме того, имело бы смысл вынести на обсуждение (внутриведомственное, а возможно и межведомственное, с участием ФСБ РФ, ГУВМ МВД России и ФАДН) проблемы повышения рисков в области обеспечения межнационального мира и согласия в связи с популистской законотворческой активностью в сфере миграции. Было бы полезно выработать согласованную позицию ведомств, отвечающих за обеспечение безопасности, управление миграцией, гармонизацию межнациональных (межэтнических) отношений, по поводу нежелательности конъюнктурной законотворческой деятельности, влекущей за собой повышение угроз в указанных областях.