

Е.И. Кранина

45 ЛЕТ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ В КНР: ПЕРЕХОД К «ЗЕЛеноЙ МОДЕЛИ» РАЗВИТИЯ

Аннотация. 45-летний этап проведения реформ в КНР внес заметный вклад в процесс защиты и сохранения природных ресурсов, произошел значительный прогресс в формировании законодательной базы, единого правового, организационного, экономического и экологического механизма государственного управления. В XXI веке Китай идет по пути национального возрождения, придерживаясь «зеленой модели» развития. Он занял одну из главных позиций по патентам в области «зеленых» технологий и производству экологического оборудования, является мировым лидером по применению экологически чистой энергии. Стремительного прогресса в этой области ему удалось добиться за счет перехода к возобновляемым источникам энергии (ВИЭ), мегапроектов в сфере солнечной и ветряной генераций.

Пять из 20 заявленных параметров плана 14-й пятилетки (2021—2025 гг.) — относятся к категории «экология» и направлены на формирование «зеленой экономики». К 2030 г. планируется достичь максимума общего объема выбросов основных загрязняющих веществ и устойчивого улучшения качества экологической среды. Статус сохранения «биоразнообразия» определен в качестве национальной стратегии. К 2035 г. будет восстановлено не менее 30 % деградированных наземных, внутренневодных, прибрежных и морских экосистем. На заповедники, в виде национальных парков, придется около 18 % всей сухопутной территории страны.

Ключевые слова: КНР; 45 лет реформ; экологическая цивилизация; 14-й пятилетний план; Пояс и Путь.

Автор: Кранина Елена Ильинична, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра социально-экономических исследований Китая, Институт Китая и современной Азии РАН (адрес: 117977, Москва, Нахимовский пр-т, 32).
ORCID: 0000-0001-9218-0480. E-mail: ekranina@yandex.ru

E.I. Kranina

45 years of economic reforms in China: transition to a “green model” of development

Abstract. 45-year stage of reforms in the PRC has made a significant contribution to the process of protection and conservation of natural resources, there has been significant progress in the formation of the legislative framework, a unified legal, organizational, economic and environmental mechanism of public administration. In the 21st century, China is following the path of national revival, adhering to the “green model” of development. It has taken one of the leading positions in patents in the field of green technologies and the production of environmental equipment, and is a world leader in the use of environmentally friendly energy. He managed to achieve rapid progress in this area through the transition to renewable energy sources (RES), megaprojects in the field of solar and wind generation.

Five of the 20 declared parameters of the 14-five-year plan (2021—2025) belong to the “ecology” category and are aimed at creating a “green economy”. By 2030, it is planned to achieve a maximum in total emissions of major pollutants and sustainable improvement in the quality of the ecological environment. The conservation status of “biodiversity” is defined as a national strategy. By 2035, at least 30 % of degraded terrestrial, inland water, coastal and marine ecosystems will be restored. Nature reserves in the form of national parks account for about 18 % of the country's total land area.

Keywords: China; 45 years of reforms; ecological civilization; 14th Five Year Plan; Belt and Road.

Author: *Kranina Elena I.*, PhD (Economics), *Senior researcher* of the Center for Chinese Economy and Social Studies, Institute of China and Contemporary Asia of the Russian Academy of Sciences (address: 32, Naхимovsky Av., Moscow, 117997, Russian Federation).
ORCID: 0000-0001-9218-048. Email: ekranina@yandex.ru

В течение первых трех десятилетий (1949—1978 гг.) до начала проведения политики реформ и открытости в 1978 г. — экономика КНР развивалась в рамках плановой индустриальной модели. Страна, совершив стремительный рывок, заняла 8-е место по объему ВВП и по-

лучила статус главной «мастерской мира». Экономические успехи во многом были достигнуты за счет разрушения и деградации природного базиса [Report on the State of the Ecology and Environment in China].

Ухудшение экологической ситуации потребовало перехода в 1978 г. к новому этапу — проведению реформ и политики открытости, «устойчивому развитию» (sustainable development). Были приняты срочные меры — **смена экологической доктрины**. Политика защиты и рационального использования природных ресурсов — признана единственным выбором для успешного роста экономики [Ху Аньган. Путь китайской модернизации, 2015, 90].

Важную роль в формировании новой экологической политики сыграли 3-й (декабрь 1978 г.) и 4-й (сентябрь 1979 г.) пленумы ЦК КПК 11-го созыва. Правительство выдвинуло курс на «всестороннее развитие и на преимущественное развитие той или иной отрасли в зависимости от местных условий, повышение жизненного уровня населения, сохранение природного баланса» [Сюй Дисин, 1990, 4].

В 1989 г. принят «**Закон КНР об охране окружающей среды**» (вторая редакция)¹, создана комплексная система экологических служб, органы экологического контроля при местных народных правительствах, начиная с уездного уровня. Наряду с базовым законом был принят ряд отраслевых. В результате — сформирована достаточно развитая и комплексная законодательная база экологической защиты окружающей среды.

Значительным нововведением в «Законе об охране окружающей среды» (1989 г.) явилось положение о **необходимости ориентации на нормы международного права**, Ранее законодательные акты, в области охраны окружающей среды, ориентировались на сугубо внутреннюю правовую базу, что было причиной частых международных конфликтов.

Китай стал активным участником международного сотрудничества и играет конструктивную роль в глобальных мероприятиях по охране окружающей среды. Одним из ключевых ориентиров политики государства признана научная стратегия построения «**экологической цивилизации нового типа и низкоуглеродной экономики замкнутого цикла**».

Важнейшим фактором, поддержания рациональной экологической политики государства, явилась разработка **экологической доктрины**

¹ Закон охраны окружающей среды принят 26.12.1989 г., пересмотрен 24.04.2014. Портал законов Китая. 2023. URL: <https://ru.chinajusticeobserver.com/law/x/environmental-protection-law-20140831> (дата обращения: 10.05.2023).

ны, которая базируется на **Конституции** и иных нормативных правовых актах КНР, международных договорах в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов [Хуаньцзин баохуфа цзяочэн, 1998, 12].

В годы 13-й пятилетки (2016—2020 гг.) произошел **переход к более медленному, но стабильному экономическому росту**: от системы, зависящей от большого количества рабочей силы, инвестиций, энергии, ресурсов, к экономике, основанной на новейших цифровых технологиях и инновациях [China Statistical Yearbook, 2023]. **«Зеленое и низкоуглеродное развитие»** признано основополагающим принципом государственной политики. Кардинально экологические проблемы планируется решить к 2035 г. Эта задача поставлена на состоявшемся в октябре 2017 г. XIX съезде КПК.

В план 14-й пятилетки (2021—2025 гг.) вошел пункт об экологических правах человека, новым стало включение задач по достижению углеродной нейтральности, улучшилась судебная оценка экологического ущерба.

В 2024 г. Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) планирует рассмотреть 23 новых законопроекта, включая **экологический кодекс**, существующие природоохранные законы и нормативные акты, а также новую редакцию **«Закона об охране окружающей среды»**. 1 июня 2024 г. вступили в силу **«Положения о компенсации за экоохрану»** (6 глав и 33 статьи). По решению второго Всекитайского собрания народных представителей 14-го созыва день 15-е августа утвержден в качестве Национального дня охраны окружающей среды [Полный текст доклада о плане, 2024].

За 45 лет проведения социально-экономических реформ и политики открытости проблемы защиты окружающей среды выдвинуты в число приоритетов национальной безопасности КНР. Сформирована нормативная система по защите окружающей среды, разработаны законы, причем некоторые — первые в мировой практике. Определены права собственности на природные ресурсы. Главная идея — внедрение политики «нулевой терпимости» к нарушениям в сфере охраны окружающей среды во все отрасли экономики.

Руководство страны приняло целый ряд стратегических документов, планов и программ по контролю над выбросами загрязняющих веществ.

Одним из ключевых ориентиров «устойчивого развития» является научная стратегия построения «экологической цивилизации нового типа и низкоуглеродной экономики замкнутого цикла».

В рамках стратегии «зеленого развития», КНР проходит путь переориентации на инновационные технологии, главными становятся направления экологической деятельности, которые обладают высокой экономической отдачей: развитие альтернативных источников энергии, внедрение цифровых, инновационных, «зеленых» технологий, повышение ресурсо — энерго эффективности. К 2035 г. Китай планирует кардинально решить экологические проблемы.

Библиографический список

1. Полный текст доклада о плане экономического и социального развития в Китае. URL: <https://russian.news.cn/20240313/5f3cc8eb224d46c38eae18d7d635a612/c.html> (дата обращения: 14.03.2024).
2. Сюй Дисин. Экологические проблемы Китая. М.: Прогресс, 1990. 228 с.
3. Ху Аньган. Путь китайской модернизации (1949—2014) // Проблемы Дальнего Востока. 2015. № 4. С. 90—109.
4. China Statistical Yearbook 2023. URL: <http://www.stats.gov.cn/sj/ndsj/2023/indexh.htm> (accessed: 01 August 2023).
5. Ministry of Environmental Protection of China — Government Body from China — Environment & NRM sector. URL: <http://www.developmentaid.org/donors/view/44118/sepa> (accessed: 01 August 2023).
6. 环境立法教科书. 北京. 1998年 s12. [Huanjing baohufa jiaocheng], Beijing. 1998. С. 12.