

С.В. Уянаев

О ПОЛИТИКЕ ИНДИИ В АРКТИКЕ В СВЕТЕ СОТРУДНИЧЕСТВА С РОССИЕЙ

Аннотация. Сотрудничество в Арктике является одним из направлений российско-индийского взаимодействия. Для прогнозирования перспектив арктической кооперации двух стран важно рассмотреть характерные черты политики Индии в отношении Арктики. Анализ индийских правительственных документов показывает, что партнерство РФ и Индии в Арктике имеет благоприятные предпосылки.

Ключевые слова: Арктическая политика Индии, Россия, Арктика, сотрудничество, климат, энергетика, Северный морской путь.

Автор: Уянаев Сергей Владимирович, кандидат исторических наук, заместитель директора, руководитель — ведущий научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир», Институт Китая и современной Азии РАН (ИКСА РАН) (адрес: 117997, Москва, Нахимовский пр-т, 32). ORCID: 0000-0002-5471-8224. E-mail: svuyav@yahoo.com

Uyanaev S.V.

On India's Policy in the Arctic in the Light of Cooperation with Russia

Abstract. Cooperation in the Arctic is one of the areas of Russian-Indian interaction. To predict the prospects of Arctic cooperation between the two countries, it is important to consider the characteristic features of India's policy towards the Arctic. An analysis of Indian government docu-

ments shows that the partnership between the Russian Federation and India in the Arctic has favorable prerequisites.

Keywords: Indian Arctic policy, Russia, Arctic, cooperation, climate, energy, Northern Sea Route.

Author: Sergey V. Uyanaev, Ph.D. (History), Deputy Director, Head — Leading Researcher at the Center “Russia, China, World”, Institute of China and Contemporary Asia of the Russian Academy of Sciences (ICCA RAS) (32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117997, Russian Federation). ORCID: 0000-0002-5471-8224. E-mail: svuyav@yahoo.com

Переговоры В.В. Путина и Н. Моди на полях недавнего саммита БРИКС в Казани и ранее в ходе официального визита премьер-министра Индии в РФ актуализировали повестку российско-индийского сотрудничества в различных областях, включая арктическую тематику¹. Примером продвижения в данном направлении стало прошедшее в октябре в Нью-Дели первое заседание межправительственной Рабочей группы по сотрудничеству в сфере Северного морского пути (СМП), на котором стороны обсудили «вопросы полярной навигации и совместные проекты в арктическом судостроении»².

В определении перспектив кооперации двух стран по вопросам Арктики важную роль играет понимание особенностей арктической политики Индии.

Индия, не принадлежащая к государствам арктического региона, уже не одно десятилетие проявляет к нему заметный интерес, нарастающий по мере укрепления международного веса и влияния страны. Сегодня Нью-Дели демонстрирует намерение активно участвовать в арктической повестке, которая становится все более важной и конкурентной — как с точки зрения развития мировых транспортных коммуникаций, так и с позиций экономической и военной безопасности.

Формальную точку отсчета в истории участия Индии в арктических делах эксперты относят к событиям 100-летней давности, когда в 1920 г., еще до обретения независимости, представители Индии как «британского заморского доминиона» поставили подпись под Международным Договором по Шпицбергену. Однако о реальном

¹ Совместное заявление по итогам XXII российско-индийского ежегодного саммита «Россия—Индия: прочное и расширяющееся партнерство». 9 июля 2024 года. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/6168> (дата обращения: 17.11.2024).

² India-Russia working group discusses steps on Arctic shipbuilding, sailor training. Oct 15, 2024. URL: <https://timesofindia.indiatimes.com/india/india-russia-working-group-discusses-steps-on-arctic-shipbuilding-sailor-training/articleshow/114231366.cms> (accessed: 17.11.2024).

включении Индии в арктические проекты уместно говорить лишь в связи с событиями начала текущего века: в 2007 г. была организована первая индийская арктическая экспедиция, а через год в Нью-Оле-сунне (Шпицберген) была создана научно-исследовательская база «Химадри»¹.

Другими знаковыми моментами стали обретение Индией в 2013 г. статуса страны-наблюдателя в Арктическом совете, создание на Шпицбергене обсерватории (2014 г.) и лаборатории по изучению атмосферы (2016 г.).

Показательно рассматривая арктический регион как «всеобщее достояние человечества», Индия является участником ряда многосторонних общественно-научных форумов (Международный арктический научный комитет, Азиатский форум полярных наук и т. п.). Страна провела в Арктике около полутора десятков научных экспедиций, реализует здесь свыше 20 «ключевых научных проектов». Исследования по арктической тематике ведут более 25 индийских научно-аналитических учреждений.

Рубежным событием стала публикация в марте 2022 г. правительственного документа «Индия и Арктика. Построение партнерства для устойчивого развития» (India's Arctic Policy, здесь и далее — IAP)². В документе было четко представлено намерение Индии продолжить курс на взаимодействие с Арктикой, не только укрепляя прежние исследовательские аспекты, но и «принимая многомерный и целостный подход». Новая региональная концепция, явно выходящая за пределы научных задач, нашла отражение и в том, что в разработку документа и его последующую реализацию был вовлечен целый ряд департаментов и исследовательских институтов, создана специализированная межминистерская группа.

«Всеобъемлющее» видение арктической политики было подкреплено в IAP выделением шести главных направлений-приоритетов, которыми стали: «наука и исследования; изменение климата и защита окружающей среды; экономическое и человеческое развитие; транспорт и связь; управление и международное сотрудничество; наращивание национального потенциала». По каждому из направлений изложены текущая ситуация и намечаемые цели.

¹ India's Arctic Policy. January 18, 2021 / *Foreign Affairs*. URL: <https://journalsofindia.com/indias-arctic-policy/> (accessed: 21.11.2024).

² India and the Arctic. Building a Partnership for Sustainable Development. URL: <https://moes.gov.in/sites/default/files/2022-03/compressed-SINGLE-PAGE-ENGLISH.pdf> (accessed: 21.11.2024).

Речь идет, в частности, об изучении в арктическом контексте перспектив глобальных изменений климата. При этом упор делается на «климатическом взаимодействии Арктики и Гималайского региона», которое, среди прочего, «дестабилизирует традиционные для Индии режимы муссонов», а результатом служат риски «для продовольственной безопасности и развития сельского сектора Индии». При этом подчеркивается, что Индия обладает 40-летним опытом исследований в Антарктиде, а также богатой практикой изучения «третьего полюса» — Гималаев. А это, говорится в IAP, помогает в понимании Северного полюса.

В документе акцентирован энергетический аспект, способный обеспечить доступ Индии к уникальным углеводородным запасам Арктики. Также обращено внимание на индийские спутниковые, космические и цифровые наработки, которые могли бы «заполнить брешь в деле обеспечения устойчивой связи» в отдаленных арктических районах.

Политические процессы отражены в IAP косвенно. В основном затрагиваются вопросы действующих в Арктике международных и национальных механизмов и кодифицированных норм. Однако в интерпретации индийских аналитиков Индия намерена следовать в Арктике «традиционной политике нейтралитета», которая распространяется и на ситуацию в Арктическом совете, «переживающем фазу усиливающегося противостояния». Индия, по их мнению, нацелена на сотрудничество со странами региона для продвижения своих экономических и иных интересов, в том числе в контексте непростых отношений с Китаем, который, «назвав себя «приарктическим государством» и продвигая концепцию «Полярного Шелкового пути», проявляет в регионе повышенную активность»¹.

Россию Индия позиционирует как «крупное арктическое государство, жизненно важное для связи Индии с регионом». Такая оценка сопрягается с узловыми российско-индийскими документами, где речь, в частности, идет о наращивании экспорта в Индию энергоносителей из РФ за счет возможного использования СМП². При этом следует учитывать, что основным принципом международного взаимодействия в Арктике Индия считает соблюдение международного

¹ K.M. Seethi. Contours of India's Arctic Policy. URL: <https://www.epw.in/engage/article/contours-indias-arctic-policy> (accessed: 21.11.2024).

² Совместное заявление по итогам XXI российско-индийского саммита «Россия—Индия: партнёрство во имя мира, прогресса и процветания». 6 декабря 2021 года. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5745> (дата обращения: 17.11.2024).

права, включая Конвенцию ООН по морскому праву с предусмотренными в ней правами и свободами, а также принятые в 2015 г. «Цели ООН в области устойчивого развития».

Меры по реализации IAP постепенно систематизируются и наращиваются. В августе 2024 г. в Дели прошло первое заседание в рамках объявленного ежегодным всеиндийского Полярного диалога, организованное Национальным институтом перспективных исследований МИД Индии. В материалах форума нашли подтверждение все основные положения IAP, включая мотивы, цели и интересы, связанные с участием Индии в сотрудничестве в Арктике. При этом выступивший на заседании председатель индийского Консультативного совета по национальной безопасности П.С. Рагхаван обратил внимание на растущую «напряженность в отношениях между Россией и Западом, приведшую к поляризации сил в Арктическом совете», который де-факто «утратил эффективные управленческие функции». Заметив, что свою роль в этих процессах «играет и Китай», а также выразив мнение, что ситуация «может привести к территориальным спорам и милитаризации Арктики», докладчик подчеркнул, что Индия не может оставаться молчаливым наблюдателем, ей «необходимо защитить свои комплексные интересы, а сделать это она может только при активном присутствии в Арктике¹.

Выводы

1. Принятая в 2022 г. Арктическая политика Индии (IAP), отражая ее интересы в качестве державы глобального порядка, продолжает совершенствоваться и наполняться практическим содержанием (первая зимняя экспедиция, завершенная в марте 2024 г.). Конкретными целями IAP Нью-Дели называет «реализацию интересов» в четырех сферах: «преодоление последствий климатических изменений», «экономика», «охрана среды», «стратегическая область».

2. Взаимодействие России и Индии по арктической тематике опирается на ряд благоприятных факторов, включая: высокий уровень двустороннего «особо привилегированного стратегического партнерства»; осознание в Нью-Дели ключевой роли России в арктических делах; заинтересованность Индии в российских энергоносителях и «ледокольных» компетенциях; обоюдное внимание к развитию СМП, в том числе в контексте потенциального подключения Аркти-

¹ 'Changes in the Arctic region's weather pattern are impacting India's monsoon season' August 31, 2024. URL: <https://www.thehindu.com/news/national/karnataka/changes-in-the-arctic-regions-weather-pattern-are-impacting-indias-monsoon-season/article68586697.ece> (accessed: 21.11.2024).

ческого региона к транспортному коридору «Север—Юг». Тем не менее, возможны потенциальные расхождения сторон по вопросам толкования в Арктике отдельных норм международного морского права. Это требует постоянного мониторинга текущей позиции Индии в арктической повестке.

3. Как и других регионах мира, в индийской арктической повестке нередко присутствуют аспекты, связанные с непростыми отношениями между Индией и КНР. Интересам России, реализующей программы арктического сотрудничества с обоими приоритетными партнерами, отвечает политика «позитивного нейтралитета», нацеленного, в частности, на гармоничные трехсторонние/многосторонние проекты, в том числе под эгидой БРИКС или в рамках имеющей шансы на оживление структуры «Россия—Индия—Китай».