

И.А. Сафранчук, Н.А. Свистунов

Роль государств Центральной Азии во внешней политике Франции

Аннотация. В данной статье проанализирована роль государств Центральной Азии во внешнеполитической стратегии Франции, которая рассматривается в двух плоскостях, а именно в реализации глобальных внешнеполитических интересов Пятой республики и в установлении двусторонних самоценных отношений между государствами. Авторами отмечается мультивекторная направленность взаимоотношений Франции и центральноазиатских республик, включающая в себя сотрудничество в сфере экономики, дипломатии, образования, науки и культуры. Делается вывод, что Франция, с одной стороны, стремится реализовать свои глобальные внешнеполитические интересы, активно взаимодействуя со странами региона в экономической и политической сферах, а с другой стороны — устанавливает дипломатические и культурные контакты, способствующие развитию равноправного двустороннего диалога.

Ключевые слова: Франция, Центральная Азия, внешняя политика, двусторонний диалог.

Авторы: *Сафранчук Иван Алексеевич*, кандидат политических наук, ведущий научный сотрудник ИМИ МГИМО. ORCID: 0000-0003-2214-6628.

E-mail: i.safranchuk@inno.mgimo.ru

Свистунов Никита Александрович, магистр Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики». ORCID: 0009-0003-0858-5701.

E-mail: nik.swistunov@yandex.ru

Ivan A. Safranchuk, Nikita A. Svistunov

The Role of Central Asian States in the Foreign Policy of France

Abstract. This article analyzes the role of the Central Asian states in the foreign policy strategy of France, which is considered in two planes, namely, in the implementation of the global foreign policy interests of the Fifth Republic and in the establishment of bilateral self-valuable relations between the states. The authors note the multi-vector focus of relations between France and the Central Asian republics, including cooperation in the sphere of economy, diplomacy, education, science and culture. It is concluded that France, on the one hand, seeks to implement its global foreign policy interests, actively interacting with the countries of the region in the economic and political spheres, and on the other hand, establishes diplomatic and cultural contacts that contribute to the development of equal bilateral dialogue.

Keywords: Central Asia, France, foreign policy, bilateral dialogue.

Authors: *Safranchuk Ivan A.*, Candidate of Sciences (Political sciences), leading researcher at the Institute for International Studies, MGIMO.

ORCID: 0000-0003-2214-6628. E-mail: i.safranchuk@inno.mgimo.ru

Svistunov Nikita A., Master of the National Research University Higher School of Economics. ORCID: 0009-0003-0858-5701. E-mail: nik.swistunov@yandex.ru

Сотрудничество с государствами Центральной Азии имеет для Франции особое значение, и на это есть две причины: реализация глобальных внешнеполитических интересов Пятой республики и самооценку отношений с Казахстаном, Узбекистаном, Кыргызстаном, Таджикистаном и Туркменистаном [Central Asia Faces Challenges...]. В первом случае сотрудничество является выгодным и необходимым для Франции в конкретный момент времени, что обусловлено в первую очередь международным контекстом. Во втором случае оно является целенаправленным взаимодействием именно с этими акторами, так как они сами по себе обладают характеристиками, отвечающими интересам Пятой республики.

В первую очередь интерес Франции в экономическом сотрудничестве с государствами Центральной Азии касается сферы энергетики [Country Comparisons, 2023]. Первой составляющей здесь является нефтегазовая отрасль. Франция и другие государства Европы, для которых Париж стремится выступать лидером, столкнулись с проблемами в сфере энергетической безопасности, а именно кризисом и отсутствием стратегической автономии в этой области. Обеспечение стабильности поставок углеводородов и, что немаловажно, их диверсификация являются глобальным приоритетом Франции и одной из основных составляющих экономической дипломатии Парижа, которая осуществляется на всех уровнях власти.

Соответственно, сегодня Франции необходимо искать партнеров, которые могли бы обеспечить диверсификацию и стабильность поставок нефти и газа. Казахстан, Узбекистан и Туркменистан, по мнению ряда экспертов, являются наилучшим вариантом среди поставщиков углеводородов для Европы в среднесрочной перспективе. Среди европейских акторов Париж выглядит потенциальным лидером в построении таких отношений. Во-первых, уже сегодня Казахстан является крупным поставщиком углеводородов для Франции, о чем свидетельствуют заявления глав государств и работа французского бизнеса в стране [AFD, 2023]. Негативным фактором здесь может выступать то, что Казахстан поставляет большую часть своей нефти через Россию. При этом Астана, учитывая риски, с которыми может столкнуться казахский экспорт из-за давления на Россию, а также геополитическую напряженность между РФ и западными покупателями, ищет обходные пути транспортировки нефти. Так, в 2023 г. Казахстан нарастил поставки нефти и газоконденсата в обход портов России до 3,7 млн тонн с 1,9 млн тонн в 2022 г. Основными маршрутами, альтернативными Каспийскому трубопроводному консорциуму, стали нефтепровод «Баку—Тбилиси—Джейхан», грузинский порт Батуми и трубопровод «Дружба». Такая политика Казахстана в вопросах транспортировки нефти является позитивным знаком для Франции, так как подобные меры, по мнению правительства страны, снижают риски и ковенную зависимость от России [AFD, 2023].

Перспективными направлениями для Франции в реализации цели обеспечения стратегической энергетической автономии являются Туркменистан и Узбекистан, которые богаты запасами газа. В обоих государствах уже осуществляет свою деятельность французская нефтегазовая компания Total, и, хотя в Узбекистане она занимается разработкой солнечных электростанций, это все равно создает перспективы для дальнейшего укоренения в других энергетических отраслях страны. В Туркменистане Total открыл свое представительство еще в 1993 г., од-

нако его деятельность там не передается огласке. Тем не менее, очевидно, что основным интересом нефтегазового гиганта в этой центральноазиатской республике являются богатые запасы природного газа.

Атомная отрасль также является важным компонентом обеспечения стратегической автономии Франции и Европы. Пятая республика обладает крупнейшими в мире возможностями в этой сфере. Однако такой фактор, как зависимость от российского ядерного топлива, не позволяет странам мира сегодня ввести санкции против российской атомной отрасли. По этой причине страны G7, включая Францию, приняли план по преодолению зависимости от российского ядерного топлива. Париж на сегодняшний день не зависит ни от одного поставщика урана, эти потоки изначально диверсифицировались для обеспечения безопасности атомной отрасли. При этом ухудшение отношений с Россией, а также прекращение поставок урана из Нигера, который был одним из крупных продавцов данного элемента на европейском рынке, создали угрозу для ядерной отрасли. Из этого следует, что Париж будет укреплять отношения с перспективными поставщиками урана.

На этом фоне выглядит логичным углубление сотрудничества в атомной отрасли с государствами Центральной Азии, а именно с богатыми ураном Казахстаном и Узбекистаном. Свидетельством этому является и обсуждение вопросов сотрудничества в данной отрасли на высшем уровне. В 2022 г. с главой французской государственной компании Orano провел встречу президент Казахстана, а в 2023 г. — глава Узбекистана [Orano, 2022, 2023]. Атомная отрасль является менее вариативной в вопросе поиска партнеров, нежели нефтегазовая сфера, поэтому важность Казахстана и Узбекистана для Франции здесь на порядок выше. При этом Париж не собирается отступать от стратегии диверсификации потоков урана и ядерного топлива.

Таким образом, сотрудничество Франции с рядом государств Центральной Азии в области энергетики относится к первому из сформулированных типов кооперации. Поддержание прагматичных отношений с государствами региона является для Парижа одной из опций в решении глобальной задачи обеспечения энергетической безопасности и стратегической автономии. В сложившихся условиях, особенно в том, что касается сотрудничества в атомной отрасли, Казахстан, Узбекистан и Туркменистан выступают оптимальными вариантами для диверсификации поставок энергетических ресурсов, несмотря на ряд рисков и проблем, с которыми сопряжено это сотрудничество.

Область политического взаимодействия Франции с государствами Центральной Азии касается всего региона комплексно, так как они представляют интерес для международных акторов как единое геополитическое пространство. Одной из внешнеполитических целей Парижа является укрепление своей глобальной роли. Франция исторически была одним из ведущих мировых государств, сегодня она во многом сохраняет свои позиции, например, место среди постоянных членов Совета Безопасности ООН, членство в G7, G20 и других организациях. Власти Франции стремятся развивать отношения не только с крупными государствами, но и со странами так называемого Глобального Юга, чтобы укреплять свое присутствие и реализовывать свои интересы за пределами традиционных сфер влияния [European Political Community...].

Для укрепления своего глобального лидерства Франции необходимо выстраивать и поддерживать на должном уровне отношения с государствами в различных частях света. Осенью 2023 г. агентство AFP со ссылкой на источники в Елисейском дворце сообщило, что Франция намерена сохранять свой вес в регионе наравне с США и Евросоюзом, в том числе на фоне ослабления России как основного партнера центральноазиатских республик. Государства Центральной Азии также заинтересованы развивать многовекторное сотрудничество со всеми государствами мира, чтобы не впасть в слишком сильную зависимость от того или иного партнера.

С каждым из государств Центральной Азии Париж установил регулярные двусторонние контакты на уровне МИД, что позволяет на постоянной основе обсуждать вопросы двусторонних отношений, а также региональную и глобальную повестку. Выгодным для Парижа было бы и включение стран Центральной Азии в проект Европейского политического сообщества (ЕПС). Во-первых, участие в деятельности ЕПС уже принимают государства Южного Кавказа: Армения, Азербайджан и Грузия. Это пространство зачастую рассматривается в связке с Центральной Азией. Во-вторых, идея ЕПС во многом коррелирует с концепцией «Большой Европы», традиционным сторонником которой является Париж [European Political Community...]. Включение стран Центральной Азии во французский проект ЕПС будет способствовать укреплению роли Франции в регионе, а также будет упрочнять необходимую региону, по мнению местных властей и западных партнеров, диверсификацию. С другой стороны, включение Центрально-Азиатского региона в подобный проект кажется не слишком вероятным. Европейское политическое сообщество, по словам президента Франции, не подразумевает включение в него России. Важно отметить, что ЕПС появилось в разгар вооруженного конфликта на Украине, что также позволяет сделать вывод об антироссийской направленности объединения. Государства Центральной Азии не заинтересованы в участии в платформах, которые несут цель дискредитации или исключения из политического процесса кого-либо из своих партнеров, поэтому, пока Европейское политическое сообщество будет сохранять такую направленность, вступление в него стран Центрально-Азиатского региона выглядит маловероятным [Central Asia Faces Challenges...].

Проведение антитеррористических операций, а также участие в вопросах региональной стабильности и безопасности в разных частях света является важной составляющей работы Пятой республики по обеспечению своего глобального лидерства. Сотрудничество в области безопасности Франция в основном осуществляет с Таджикистаном. Это связано, в первую очередь, с проблемой Афганистана: Душанбе стал единственным региональным актором, который не стал устанавливать какие-либо отношения с пришедшим к власти в 2021 г. движением «Талибан» (запрещено в РФ). Франция также занимает радикальную позицию в отношении талибов, как и Европейский союз в целом, что сближает их позиции с Таджикистаном [Brève notice sur la coopération...].

Таким образом, обеспечение глобального лидерства Франции, безусловно, является важной задачей Парижа. Ее реализация осуществляется за счет расширения политического сотрудничества с государствами Центральной Азии. Эти

отношения, скорее, относятся к случаям, где Центрально-Азиатский регион выступает «перевалочным пунктом» в достижении масштабных целей французской внешней политики. Конечно, Центральная Азия является уникальным регионом, однако глобальное лидерство, в рассматриваемом случае французское, складывается из развития подобных отношений в разных регионах мира. Соответственно, государства Центральной Азии здесь выступают лишь одной из составляющих, но благодаря имеющимся с ними связям Париж может претендовать на статус одного из мировых лидеров.

Последней сферой сотрудничества, которая будет рассмотрена в данной статье, является культурно-гуманитарная кооперация между Францией и государствами Центральной Азии. Если в экономических и политических вопросах наблюдается явная дифференциация подходов, то в области культурного, гуманитарного и образовательного взаимодействия со странами Центрально-Азиатского региона политика Франции преимущественно гомогенна.

Распространение французской культуры и французского языка является одной из приоритетных задач внешней политики Парижа. А.К. Диканбаева и М.С. Сарыбаев отмечают, что Франция, исходя из большого опыта культурной дипломатии, основанной на сотрудничестве в области культуры и образования, понимает, как мягкая сила помогает усилить образ государства во внешнем мире [Dikanbayeva, Sarybaev, 2024].

Власти Пятой республики применяют данный подход и в отношении государств Центральной Азии. Сами государства региона также стремятся распространять свою многовековую культуру, развивать сферу образования для улучшения системы и количества кадров. Они также, по очевидным причинам, позитивно относятся к гуманитарным инициативам, которые помогают преодолевать существующие трудности в обеспечении жизнедеятельности населения. А.К. Диканбаева и М.С. Сарыбаев считают, что, имплементируя культурные, образовательные и гуманитарные инициативы, Париж стремится укрепить связи с Центральной Азией и продвигать в этом регионе свои ценности и интересы.

При этом культурное и образовательное сотрудничество не является односторонним. Во Франции открыты несколько культурных центров государств Центральной Азии, в Национальном музее восточных искусств Гиме проходят выставки, посвященные культуре и истории государств региона, проводятся кинофестивали и другие мероприятия, знакомящие французов с культурой Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана, Таджикистана и Туркменистана [Посольство Республики Казахстан во Французской Республике, 2022].

Таким образом, в случае с культурно-гуманитарным сотрудничеством можно наблюдать некоторую двойственность. С одной стороны, продвижение французского языка и культуры является одной из важнейших внешнеполитических задач государства, становится основой политики мягкой силы, которая в дальнейшем позволяет реализовывать другие задачи и в целом создает благоприятную атмосферу для сотрудничества. Такая политика не эксклюзивна для стран Центральной Азии: они, как и в случае с политическим сотрудничеством для укрепления глобальной роли, являются лишь ее составным элементом. С другой стороны, взаимный культурный обмен также является важной составляющей

французской культурно-гуманитарной политики. Изучение и распространение культуры центральноазиатских партнеров во Франции представляет уже самоценность, потому что эти государства могут в значительной степени обогатить французскую культуру и мировосприятие.

Проведенный анализ позволяет сделать несколько ключевых выводов. Во-первых, пересечение внешнеполитических интересов Франции и той роли, которую государства Центральной Азии играют в глобальных международных отношениях, выражается в реализации конкретных проектов. Взаимоотношения Парижа с государствами Центрально-Азиатского региона находятся на разном уровне развития, так как страны предлагают Пятой республике разный набор средств для реализации внешнеполитических интересов. Во-вторых, Центрально-Азиатский регион имеет разное значение для Франции в зависимости от сферы, в которой развиваются отношения с государствами. В том, что касается экономического и политического взаимодействия, государства региона выступают скорее промежуточным звеном в реализации французских внешнеполитических интересов. Это связано с тем, что страны Центральной Азии либо выступают неэксклюзивной опцией для решения задач Пятой республики, либо отношения с ними являются лишь одним из компонентов решения глобальной задачи. При этом в случае с культурно-гуманитарным сотрудничеством возникает двойственность. С одной стороны, страны Центральной Азии выступают в роли составляющей, с помощью которой решается глобальная внешнеполитическая задача распространения французского языка и французской культуры. С другой стороны, Париж заинтересован в изучении культуры народов Центрально-Азиатского региона и обогащении своей собственной культуры за счет них. В этой парадигме культурно-гуманитарное сотрудничество государств является самоценным.

Библиографический список

Allocution de M. François Mitterrand, Président de la République, sur les relations culturelles, scientifiques et économiques entre la France et l'Ouzbékistan, Paris le 27 octobre 1993. Élysée. URL: <https://www.elysee.fr/francois-mitterrand/1993/10/27/allocution-de-m-francois-mitterrand-president-de-la-republique-sur-les-relations-culturelles-scientifiques-et-economiques-entre-la-france-et-louzbekistan-paris-le-27-octobre-1993> (дата обращения: 13.05.24).

Brève notice sur la coopération archéologique franco-tadjike. Cahiers d'Asie centrale. URL: <https://journals.openedition.org/asiacentrale/645?lang=en> (дата обращения: 13.05.24).

Central Asia Faces Challenges and Sees Opportunities Amid Complex Geopolitical Outlook. The Diplomat. URL: <https://thediplomat.com/2023/11/central-asia-faces-challenges-and-sees-opportunities-amid-complex-geopolitical-outlook/> (дата обращения: 13.05.24).

Country Comparisons — Exports. CIA. URL: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/field/exports/country-comparison> (дата обращения: 13.05.24).

Dikanbayeva A. M., Sarybaev M. S. Soft power tools in Central Asia: towards a closer relationship with France. French Politics. 2024. № 22. P. 64—80. URL: <https://link.springer.com/article/10.1057/s41253-023-00235-y> (дата обращения: 13.05.24).

European Political Community: What we know and don't know about the new club of nations. Euronews. URL: <https://www.euronews.com/my-europe/2022/10/05/what-we-know-and-dont-know-about-the-european-political-community> (дата обращения: 13.05.24).

Kazakhstan. Agence française de développement (AFD). URL: <https://www.afd.fr/fr/page-region-pays/kazakhstan#:~:text=L'AFD%20est%20pr%C3%A9sente%20dans,%C2%AB%20croissance%20verte%20et%20solidaire%20%C2%BB>. (дата обращения: 13.05.24).

Nos membres. AGENCE UNIVERSITAIRE DE LA FRANCOPHONIE. URL: <https://www.auf.org/europe-centrale-orientale/membres/nos-membres/?pays%5B0%5D=KZ> (дата обращения: 13.05.24).

Orano in Kazakhstan. Orano. URL: <https://www.orano.group/en/orano-across-the-world/kazakhstan> (дата обращения: 13.05.24).

Orano in Uzbekistan. Orano. URL: <https://www.orano.group/en/orano-across-the-world/uzbekistan> (дата обращения: 13.05.24).

Культурно-гуманитарное сотрудничество. Посольство Республики Казахстан во Французской Республике. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa-paris/activities/1730?lang=ru> (дата обращения: 13.05.24).

References

Allocution de M. François Mitterrand, Président de la République, sur les relations culturelles, scientifiques et économiques entre la France et l'Ouzbékistan, Paris le 27 October 1993. Élysée. URL: <https://www.elysee.fr/francois-mitterrand/1993/10/27/allocution-de-m-francois-mitterrand-president-de-la-republique-sur-les-relations-culturelles-scientifiques-et-economiques-entre-la-france-et-louzbekistan-paris-le-27-octobre-1993> (accessed: 13.05.24).

Brief notice on French-Tajik archaeological cooperation. Central Asian News Agency. URL: <https://journals.openedition.org/asiecentrale/645?lang=en> (accessed: 13.05.24).

Central Asia Faces Challenges and Sees Opportunities Amid Complex Geopolitical Outlook. The Diplomat. URL: <https://thediplomat.com/2023/11/central-asia-faces-challenges-and-sees-opportunities-amid-complex-geopolitical-outlook/> (accessed: 13.05.24).

Country Comparisons — Exports. CIA. URL: <https://www.cia.gov/the-world-factbook/field/exports/country-comparison> (accessed: 13.05.24).

Dikanbayeva A. M., Sarybaev M. S. Soft power tools in Central Asia: towards a closer relationship with France. French Politics. 2024. № 22. P. 64—80. URL: <https://link.springer.com/article/10.1057/s41253-023-00235-y> (accessed: 13.05.24).

European Political Community: What we know and don't know about the new club of nations. Euronews. URL: <https://www.euronews.com/my-europe/2022/10/05/what-we-know-and-dont-know-about-the-european-political-community> (accessed: 13.05.24).

Kazakhstan. Agence française de développement (AFD). URL: <https://www.afd.fr/fr/page-region-pays/kazakhstan#:~:text=L'AFD%20est%20pr%C3%A9sente%20dans,%C2%AB%20croissance%20verte%20et%20solidaire%20%C2%BB>. (accessed: 13.05.24).

Our members. AGENCE UNIVERSITAIRE DE LA FRANCOPHONIE. URL: <https://www.auf.org/europe-centrale-orientale/membres/nos-membres/?pays%5B0%5D=KZ> (accessed: 13.05.24).

Orano in Kazakhstan. Orano. URL: <https://www.orano.group/en/orano-across-the-world/kazakhstan> (accessed: 13.05.24).

Orano in Uzbekistan. Orano. URL: <https://www.orano.group/en/orano-across-the-world/uzbekistan> (accessed: 13.05.24).

Cultural and humanitarian cooperation. Embassy of the Republic of Kazakhstan in the French Republic. URL: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mfa-paris/activities/1730?lang=ru> (accessed: 13.05.24).