

С.В. Лавров

ЭКСПЕРТЫ ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ АСПЕКТАХ 3-го ПЛЕНУМА ЦК КПК

Аннотация. Решения состоявшегося в июле 2024 г. 3-го Пленума ЦК КПК получили критическую оценку со стороны западных экспертов, посчитавших, что китайское руководство не смогло предложить прорывные масштабные решения, способные поставить Пленум в один ряд с 3-м Пленумом ЦК 11-го созыва в 1978 г. или стратегией развития страны, предложенной после прихода к власти Си Цзиньпином в 2013 году. В то же время за формулировками решения пленума просматривается признание экономических сложностей Китая и попытка корректировки планов развития страны.

Ключевые слова: 3-й Пленум ЦК КПК, экономические проблемы Китая, корректировка экономической политики КНР.

Автор: Лавров Сергей Владимирович, кандидат исторических наук, младший научный сотрудник Центра социально-экономических исследований Китая, Институт Китая и современной Азии РАН (ИКСА РАН) (адрес: 117997, Москва, Нахимовский пр-т, 32). ORCID: 0009-0003-4151-7540.

E-mail: serg.v.lavrov@gmail.com; slavrov@iccaras.ru

Lavrov S. V.

Experts on the Economic Aspects of the 3rd Plenum of the CCP CDC

Abstract. The decisions of the 3rd Plenum of the CPC Central Committee were criticized by Western experts who believed that the Chinese leadership was unable to propose breakthrough large-scale decisions that could put the plenum on a par with the 3rd Plenum of the 11th Central Com-

mittee in 1978 or the country's development strategy proposed after Xi Jinping came to power in 2013. At the same time, the wording of the plenum's decision recognizes China's economic difficulties and attempts to adjust the country's development plans.

Keywords: CPC Third Plenum (2024), China modernization adjustment.

Author: Sergei V. Lavrov, Ph.D. (History), Junior Research Fellow at the Center for China Social and Economic Studies, Institute of China and Contemporary Asia of the Russian Academy of Sciences (ICCA RAS) (address: 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117997, Russian Federation).
ORCID: 0009-0003-4151-7540.
E-mail: serg.v.lavrov@gmail.com; slavrov@iccaras.ru

В комментариях зарубежных экспертов по итогам 3-го Пленума ЦК КПК 20-го созыва преобладают критические оценки управления экономикой КНР¹. По их мнению, несмотря на пафос официальных заявлений о предстоящей «новой волне технологической революции и индустриальной трансформации», китайское руководство не смогло предложить прорывные масштабные решения, которые могли бы поставить Пленум в один ряд с «объявлением рыночных реформ Дэн Сяопином» или даже стратегией дальнейшего развития страны в 2013 г. после прихода к власти Си Цзиньпина. При этом главным тормозом экономической инициативы является стремление сохранить партийный контроль со стороны КПК над всеми сферами жизни страны².

Вместе с тем эксперты обращают внимание на появление целого ряда новых формулировок и терминов, за которыми «скрываются важные нюансы и корректировка партийной линии в экономическом строительстве».

В Решении Пленума выделяется главная задача — добиться построения к 2035 г. «высококачественной социалистической рыночной экономики» (это — ключевой термин) за счет совершенствования управления рыночными механизмами, в том числе обеспечивая консолидацию общественного сектора и поощряя негосударственный сектор. Добавление характеристики «высококачественная» призвано

¹ См. например, *Keith Bradsher & Chris Buckley*. China's Leaders Offer High Hopes, but Few Details for Road to Recovery Top officials emerged from a high-stakes meeting about lifting the economy out of its malaise with few signs of a fundamental rethink // *The New York Times*, 18.07.2024. URL: <https://www.nytimes.com/2024/07/18/business/china-economy-plenum-takeaways.html>?

² См. например, *Mary Gallagher*. Why Can't Xi Implement His Economic Reforms? // *World Political Review*, 23.07.2024. URL: <https://www.worldpoliticsreview.com/xi-china-economic-reforms/>?

подчеркнуть новизну и значимость решений Пленума в развитие мысли Си Цзиньпина о «высококачественном развитии». По мнению некоторых экспертов, термин подразумевает «переход от модели быстрого роста к качественному росту», от развития «экономики инвестиций в производство» к «экономике потребления».

В формулировках пленума зашифровано признание сложной экономической ситуации и стремление ее скорректировать. Выделяют несколько ключевых индикаторов смещения акцентов с учетом проблем, накопившихся в экономике, и усложнившейся геополитической обстановки. Это — создание качественно новых производительных сил, мобилизация ресурсов для форсирования научно-технической революции, упор на расширение внутреннего спроса, упорядочение межбюджетных отношений, реформа земельных отношений.

В детализированном виде эти направления выглядят следующим образом.

Тезис Си Цзиньпина о «развитии качественно новых производительных сил, учитывающих китайскую специфику», подается как «крупный вклад в теорию (социализма) и практику инновационного экономического строительства». Китай намерен «продвигать рыночно ориентированную реформу факторов производства», таких как рабочая сила, капитал, земля, компетенции, технологии, менеджмент и информация. Выделяется задача добиться «глубокой интеграции реальной и цифровой экономики». Также выделяется задача «улучшить устойчивость и надежность производственных цепочек и цепочек поставок».

По оценкам экспертов, период высоких темпов роста остался позади после завершения в основном форсированной индустриализации 1980—2010 гг. Показатель совокупной производительности факторов производства, используемый западными экспертами для оценки экономики, упал с 4 % (что обеспечивало темпы роста ВВП в 10 % в год) до порядка 1,5 %. Однако, по мнению профессора Пекинского университета Лю Цяо, которого цитируют западные эксперты, «за счет научно-технического прогресса и инноваций КНР сможет вернуть темп роста ТФП к 2 % в год и поддерживать прирост ВВП на уровне 5 %, что позволит выполнить программу модернизации к 2035 году». Китай вынужден реагировать на изменения на глобальном рынке, на тенденцию к фрагментации мировой экономики и образованию замкнутых блоков. «Поэтому Китаю ничего не остается, как повышать самообеспеченность по шкале добавленной стоимости».

Внимание экспертов привлекли также новые акценты в области поддержки частного сектора, в том числе через укрепление «верховенства закона», при этом исключительно важным признан тезис о

том, что предприятия любой формы собственности должны иметь равный доступ к рынку, к факторам производства.

В комментариях подчеркивается, что рост производительности факторов производства — квинтэссенция политики создания «новых высококачественных производительных сил». Наблюдатели отмечают, что Китай подходит к исчерпанию ресурсов дешевой рабочей силы, поэтому повышение производительности труда за счет технической модернизации и инноваций становится императивом дальнейшего развития. В этом контексте акцентировано развитие механизмов «зеленой экономики», переход к низкоуглеродной экономике замкнутого цикла. Ставится задача максимально увеличить отдачу от рабочей силы, пока Китай еще сохраняет некоторые относительные преимущества в ее стоимости (расходы на привлечение высококлассного специалиста в Китае, по оценкам, сегодня составляют примерно половину от аналогичных расходов в США).

Эксперты обращают внимание на пункт о создании «новой системы общенациональной мобилизации ресурсов для достижения ключевых технологических прорывных решений».

Сегодня Китай вынужден предпринимать дополнительные меры подстраховки/обеспечения цепочек поставок для своих высокотехнологичных отраслей. В 2023 г. серьезным шагом стало образование Центральной комиссии по науке и технике, напрямую подотчетной ЦК КПК. Сейчас, по-видимому, речь пойдет о наделении её более широкими полномочиями, в том числе, в проведении политики, способствующей «раскрытию и поощрению талантов».

Поставленную Пленумом задачу увеличения внутреннего спроса и увеличения потребления наблюдатели выделяют в качестве опоры дальнейшего развития экономики. Этого, как считается, можно добиться, увеличив долю расходов домохозяйств на потребление (в настоящее время они составляют около 43 % ВВП Китая). Ожидается также эффект от внедрения в сферу услуг цифровых технологий, что сделает модель потребления более доступной для населения.

В сфере финансов и налоговой политике Пленум, по мнению экспертов, косвенно признал наличие диспропорций и острую проблему с необеспеченностью местных и региональных бюджетов. Выход решено искать с помощью повышения финансовой ответственности, совершенствования налоговой и финансовой системы, увеличения расходов центрального правительства. Для этого создается «национальная система стратегического планирования». При этом правительство, как заявил заместитель главы Канцелярии Центральной комиссии КПК по финансово-экономическим вопросам Хань

Вэньсю, «намерено улучшить финансовые взаимоотношения между центральным и провинциальными органами», «увеличить местные независимые источники финансирования, расширить налоговые поступления».

Затронутая на Пленуме реформа земельных отношений, по мнению экспертов, имеет своей целью стимулирование внутреннего спроса за счет введения в рыночный оборот существенной части земель крестьянских хозяйств. В частности, планируется создать единый рынок земель под строительство в городских и сельских местностях. По оценкам экспертов, объем неподлежащих сегодня продаже сельских земельный угодий достиг 113 000 км² (по сравнению с 63 000 км² всех земель под строительство в городах). Введение их в рыночный оборот повысит степень экономического использования земель и увеличит соответствующий доход городских жителей. В этом эксперты видят смысл тезиса о «взаимном обмене факторов производства между городами и сельской местностью».

Проблема в том, что потребуются реформировать нынешнюю систему права собственности на сельские наделы земли, изменить систему прописки/регистрации в Китае. Пленум предложил ускорить городскую легализацию сельских мигрантов (по некоторым оценкам — до 300 млн человек), но в то, что дело дойдет до снятия ограничений на прописку в городах «первого уровня» (таких как Пекин или Шанхай), эксперты не верят. Вместо этого вновь намечены шаги по подтягиванию уровня жизни в сельских районах — Пленум предложил более активно внедрять систему поддержки малоимущих слоев населения на селе, поощрять инвестирование и новые формы ведения бизнеса в сельских районах.

Выводы

В целом, по мнению экспертов, 3-й Пленум показал, что под давлением внутренних проблем и политики сдерживания, проводимой США и Западом, Китай вынужден перестраивать модель своей экономики, осуществлять мобилизацию внутренних резервов.

В этой связи было бы целесообразным включить тематику Пленума в повестку российско-китайского межпартийного диалога с упором на обмен практиками преодоления санкционных мер со стороны США и их союзников.

Следовало бы использовать сложившуюся практику проведения круглых столов с китайскими партнерами для более углубленного обсуждения итогов Пленума, что, возможно, позволит прояснить многие возникшие вопросы по утвержденным документам, которые не были полностью опубликованы.