

Экспертно-аналитические центры и государственные агентства

Восточный экономический форум (Росконгресс) <https://forumvostok.ru>

Посольство Китайской Народной Республики в России <http://ru.china-embassy.gov.cn>

Российское агентство правовой и судебной информации <https://rapsinews.ru/>

Интересы Китая в ШОС

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) рассматривается Китаем как один из ключевых инструментов реализации своих интересов в Евразии. Широкий спектр взаимодействия, заложенный в уставных документах ШОС, и формирование разветвленных механизмов сотрудничества между странами-членами, продолжающееся на протяжении всего периода существования объединения, обуславливают повышенное внимание, которое Пекин уделяет этой международной организации.

Базовые интересы Китая в ШОС продолжают соответствовать изначальным целям и задачам, заявленным при ее создании, по укреплению добрососедства и дружбы, защите мирного развития стран-членов. Однако в течение почти четверти века, прошедшей с момента основания, фокус приоритетов Пекина постоянно корректировался вместе с развитием организации.

Современное состояние международных отношений характеризуется глубинными изменениями, обусловленными активизацией борьбы за старые и новые сферы влияния, формированием новых военно-политических и экономических альянсов и интеграционных объединений, поиском новых форматов взаимодействия, обострением конкуренции в научно-технологических отраслях. Все эти факторы учитываются при выработке стратегии Китая в ШОС, которая должна не только отвечать текущим вызовам и угрозам, но и предвидеть различные сценарии будущего развития, что также влияет на интересы Китая в организации с учетом новых реалий и открывающихся возможностей.

В июле 2024 г. на саммите глав государств в Астане состоялось очередное расширение семьи ШОС, в ее состав вошла Белоруссия, став десятым полноправным членом организации наряду с Индией, Ираном, Казахстаном, Китаем, Киргизией, Пакистаном, Россией, Таджикистаном и Узбекистаном. Еще 14 стран участвуют в деятельности ШОС в качестве партнеров по диалогу (Азербайджан, Армения, Бахрейн, Египет, Камбоджа, Катар, Кувейт, Мальдивы, Мьянма, Непал, ОАЭ, Саудовская Ара-

вия, Турция и Шри-Ланка), кроме того, два государства имеют статус наблюдателя (Афганистан и Монголия).

На том же саммите глав государств в Астане председательство в ШОС перешло к Китаю, который в пятый раз получил право стать страной-председателем. Это открыло перед Пекином дополнительные возможности использовать потенциал мощной международной структуры с 35 уставными органами и 45 экспертными механизмами многостороннего взаимодействия¹. В частности, применяемые в рамках ШОС механизмы взаимодействия и форматы сотрудничества предоставили для председательствующей стороны удобные треки для сопряжения своих национальных интересов с задачами трансрегионального развития государств — членов организации.

В течение года КНР получила возможность непосредственно влиять на формирование и вести тонкую настройку повестки встреч и заседаний рабочих групп, проводящихся в рамках ШОС. На имидж КНР в этот период работала и деятельность генерального секретаря ШОС Чжан Мина, который в качестве представителя Китая отвечал за организацию и проведение официальных мероприятий Секретариата ШОС, охватывающих политическую, экономическую, культурно-гуманитарную сферы. Хотя срок его полномочий истек 31 декабря 2024 г., именно в его период нахождения в должности генерального секретаря китайскому городу Циндао был присвоен статус культурной и туристической столицы ШОС на 2024—2025 гг.

Китайская сторона признаёт, что в настоящее время происходят «перемены, невиданные за столетие»², а современный мир претерпевает беспрецедентные трансформации глобального, эпохального и исторического значения. Международная обстановка, которая меняется со всевозрастающей скоростью, приносит новые вызовы и угрозы, но в то же время открывает новые возможности. Выступая на прошедшем в Астане саммите глав государств, председатель КНР Си Цзиньпин озвучил пять предложений китайской стороны о перспективах развития ШОС³.

Первое, для членов организации важно делать акцент на развитии доверия. В 2024 г. в КНР отметили 70-летие провозглашения пяти принци-

¹ Алимов Р. ШОС: потенциал расширения и углубления сотрудничества на фоне глобального кризиса. 04.03.2024. URL: <https://ru.valdaiclub.com/a/highlights/shos-potent-sial-rasshireniya-sotrudnichestva/> (дата обращения: 15.03.2025).

² Статья Си Цзиньпина в преддверии госвизита в Казахстан — полный текст. 02.07.2024. URL: <https://ru.sputnik.kz/20240702/statya-si-tszipina-v-predddverii-gosvizita-v-kazakhstan---polnyy-tekst-45345637.html> (дата обращения: 15.03.2025).

³ Полная речь Си Цзиньпина на встрече «ШОС плюс» в Астане. 04.07.2024. URL: <https://russian.cgtn.com/news/2024-07-04/1808851285230915585/index.html> (дата обращения: 15.03.2025).

пов мирного сосуществования, и Китай справедливо считает и регулярно указывает на то, что «шанхайский дух» созвучен пяти принципам мирного сосуществования. В практическом плане Китай предлагает активизировать обмен опытом в сфере госуправления между странами-членами, отводя в этом процессе важную роль Форуму политических партий ШОС. Это позволит отстаивать ключевые интересы участников, разрешать разногласия путем диалога, сближая позиции по широкому кругу вопросов.

Второе, участникам ШОС необходимо укреплять систему безопасности в зоне ответственности организации. Китай выступает за ускорение создания универсального центра по противодействию вызовам и угрозам безопасности на базе антитеррористической структуры ШОС, поддерживает идею создания Антинаркотического центра ШОС и проведение совместных антитеррористических учений «Объединение-2024». При этом в понимании Китая обеспечение безопасности следует осуществлять не только военными способами, но и за счет наращивания экономического и развития культурно-гуманитарного сотрудничества. В частности, в отношении Афганистана как неотъемлемого сегмента общей региональной безопасности Пекин высказывает отдельные рекомендации, предлагая увеличить гуманитарную помощь Кабулу и способствовать формированию инклюзивной конфигурации власти в интересах мирного восстановления.

Третье, в рамках принятого на саммите решения объявить 2025 г. Годом устойчивого развития ШОС китайская сторона выступает за усиление роли новых драйверов развития организации. Пекин уже в 2024 г. начал использовать данную возможность для продвижения своих интересов. Развитие регионального сотрудничества Пекин предлагает осуществлять с использованием возможностей инициативы ОПОП. КНР по-прежнему продолжает использовать ШОС как платформу для продвижения своих интеграционных проектов на региональном уровне. Планируется, что драйверами здесь выступят демонстрационная база по обменов и обучению аграрным технологиям, пилотная зона регионального торгово-экономического сотрудничества, а также инновационная база в области экологии и охраны окружающей среды, финансирование которых осуществляется за счет китайской стороны. В сфере финансов Пекин предлагает расширять долю расчетов в национальных валютах. В научно-образовательной сфере Китай заинтересован в продвижении своей навигационной системы Бэйдоу, в том числе и при создании Международной научной лунной станции. Отдельно отмечается выдвижение инициативы Китая по созданию Ассоциации ШОС в сфере цифрового образования. КНР заявила, что готова в рамках данного проекта предоставить странам ШОС не менее 1000 квот для обучения специалистов цифровой технологии в ближайшие три года.

Четвертое, особое внимание Пекин уделяет выстраиванию межцивилизационного диалога. Для реализации своих интересов Китай готов предоставлять площадки и спонсировать проведение мероприятий, в том числе для неправительственных организаций. В данной сфере важными для КНР являются такие форматы взаимодействия, как Комитет добрососедства, дружбы и сотрудничества ШОС, Форум традиционной медицины, Форум народной дипломатии, Молодежный лагерь, Форум развития молодежи, Форум «зеленого» развития и Форум женщин. Кроме того, Пекин анонсировал выделение квот для тысячи молодых экспертов из стран ШОС, которые будут проходить стажировку в Китае.

Пятое, важным направлением работы Пекин считает концентрацию усилий внутри ШОС против раскола и конфронтации. На глобальном уровне ШОСовские приоритеты Китая сосредоточены на формировании равноправного и упорядоченного многополярного мира, а также на продвижении инклюзивной экономической глобализации. КНР остается одним из главных бенефициаров существующей модели международной торговли и регулирования торгово-экономических отношений в рамках ВТО, поэтому интересам Пекина отвечает сохранение ООНОцентричной международной системы и миропорядка, развитие мультилатерализма. Китай традиционно продолжает выступать против гегемонизма США, политики силы и блоковой конфронтации.

Содержание выдвинутых на саммите глав государств ШОС предложений Пекина было конкретизировано в ходе пресс-конференции МИД КНР, посвященной председательству Китая в ШОС¹. Мероприятие состоялось в сентябре 2024 г., на нем заместитель министра иностранных дел КНР Сунь Вэйдун анонсировал, что Китай в рамках своего председательства в 2024—2025 гг. проведет более 100 встреч, посвященных политике, безопасности, экономике и гуманитарной сфере, самой важной из которых станет заседание Совета глав государств — членов ШОС. Ожидается, что китайский саммит ШОС пройдет в г. Тяньцзине.

Дипломат также заявил, что для Китая как для страны — основательницы ШОС многостороннее сотрудничество между членами организации является одним из важнейших внешнеполитических приоритетов. В современных условиях КНР выступает за продвижение на международной арене концепции Си Цзиньпина о «сообществе единой судьбы человечества» совместно с другими китайскими инициативами, включая ОПОП, и национальными программами развития стран — членов ШОС, инициативами в рамках ЕАЭС и другими региональными интеграционными проектами.

¹ Китай во время председательства в ШОС проведет более ста мероприятий. 09.09.2024. URL: <https://ria.ru/20240909/shos-1971513388.html?ysclid=m6uut5t9ul687666576> (дата обращения: 15.03.2025).

Во время своего председательства в ШОС Пекин также сосредотачивает усилия на развитии взаимодействия стран-участниц по претворению в жизнь трех глобальных инициатив Китая — глобального развития, глобальной безопасности и глобальной цивилизации [Li Jingcheng 2024]. Китайские дипломаты не скрывают, что они заинтересованы в упоминании указанных инициатив в совместных документах ШОС. Таким образом, Китай продвигает свою концепцию единой судьбы человечества посредством практических действий с использованием различных механизмов ШОС.

В ходе подготовки к проведению Года устойчивого развития ШОС, о котором уже упоминалось выше, девизом китайского председательства в ШОС стал слоган «Развитие шанхайского духа: ШОС в действии»¹, а ключевым словом названо «Действие». Усилия в данном направлении китайская сторона напрямую связала со своей Инициативой глобального развития, в рамках чего было заявлено о подготовке и проведении ключевых мероприятий по восьми направлениям: снижение уровня бедности, обеспечение продовольственной безопасности, развитие здравоохранения, развитие финансового сектора, защита окружающей среды, развитие индустриализации, развитие цифровой экономики, повышение транспортной взаимосвязанности.

В рамках указанных направлений при участии Китая проводятся форумы ректоров отраслевых институтов, конференции по темам бедности и устойчивого развития, по развитию зеленых технологий, цифровой экономики; организуются учебные курсы для специалистов из стран ШОС по развитию сельского хозяйства и по борьбе с изменениями климата; проводятся благотворительные мероприятия, направленные на привлечение внимания к проблемам слепых людей, мероприятия по продвижению традиционной медицины и развитию международного сотрудничества в сфере медицинских инноваций; оказывается поддержка общественным проектам в странах ШОС; организуются выставки и ярмарки, ориентированные на развитие предпринимательских навыков, проводятся соревнования профессионального мастерства². Кроме того, разрабатываются новые механизмы для организации встреч глав профильных департаментов и министерств.

В октябре 2024 г. на 23-м заседании Совета глав правительств государств — членов ШОС премьер-министр КНР Ли Цян подчеркнул, что в период председательства Китая в ШОС страны организации сосредото-

¹ On the Priorities of China's Chairmanship in the SCO. 04.10.2024. URL: <https://icsd.kz/tpost/kkdue30e81-on-the-priorities-of-chinas-chairmanship> (дата обращения: 15.03.2025).

² Ibid.

чатся на разработке двух основных документов, которые должны быть подписаны на следующей встрече глав государств: декларации саммита ШОС и новой Стратегии развития ШОС.

В итоговую декларацию по инициативе председательствующей стороны будут внесены положения, отражающие интересы Китая и стран-членов, которые в настоящий момент заключаются в приверженности многополярной системе международных отношений и мирового порядка, основанного на обязательных для всех правилах, а также в приверженности добрососедским отношениям, мирному развитию и выработке общих позиций стран — членов ШОС по ключевым вопросам международной повестки.

Вторым важнейшим документом, разработка конкретного содержания которого отвечает интересам Китая, является Стратегия развития ШОС до 2035 г. Этот документ будет отражать консенсусные ожидания участников объединения от практического взаимодействия, а также задавать будущие направления взаимодействия.

Китай и члены организации уже имеют опыт работы над подобным документом. Первая Стратегия развития ШОС также разрабатывалась на 10-летний период и была принята еще в 2015 г. на Уфимском саммите. В 2024 г. главы ШОС согласовали проект новой Стратегии развития и поручили Совету министров иностранных дел стран — членов ШОС завершить подготовку документа и внести его на рассмотрение очередного саммита. Сложность в согласовании нынешнего документа заключается в том, что теперь, спустя 10 лет, взгляды на перспективы совместного развития организации необходимо согласовывать не шести, а уже 10 странам, при этом еще требуется учитывать подходы государств-наблюдателей и партнеров по диалогу. В том числе именно поэтому китайская сторона указывает на важность модернизации системы управления в организации, на необходимость совершенствования механизма деятельности ШОС в интересах повышения ее эффективности. При этом оптимизм вселяет тот факт, что в 2024 г. странам ШОС удалось согласовать Стратегию развития энергетического сотрудничества до 2030 г. и План мероприятий по реализации Стратегии экономического развития на период до 2030 г., принятой годом ранее пусть и с оговорками. В частности, тогда Индия отказалась ее подписывать, ссылаясь на слишком большое число отсылок в документе к политическим инициативам КНР.

Несмотря ни на что, международные эксперты отмечают, что сегодня ШОС превратилась в крупнейшую трансрегиональную международную организацию с самой большой численностью населения в мире, огромным экономическим потенциалом и с географическим ареалом, прости-