

Г.Д. Толорая, Е.С. Бурова

О РАБОЧЕЙ ГРУППЕ ПО МЬЯНМЕ В РАМКАХ АТССБ

Аннотация. Информационно-аналитическая записка посвящена нарастающей нестабильности в Республике Союз Мьянма (РСМ) и реакции сопредельных государств на развитие конфликта. Отмечается рост вооруженной активности этнических группировок и оппозиции, что негативно сказывается на региональной безопасности, экономических проектах и гуманитарной ситуации. Особое внимание уделяется реакции Китая, Индии и Таиланда, их попыткам участвовать в стабилизации ситуации, в том числе в формате неофициального заседания в рамках Азиатско-Тихоокеанского совета по безопасности (АТССБ). Анализируются перспективы создания рабочей группы по Мьянме при АТССБ, позиции различных участников, включая Россию, формулируются рекомендации по возможному участию российского национального комитета. Подчеркивается необходимость соблюдения принципа невмешательства, приоритета работы с властями РСМ и фокусирования на гуманитарных аспектах.

Ключевые слова: Мьянма, этнические вооруженные группировки, Китай, Индия, Таиланд, АТССБ, АСЕАН, безопасность, гуманитарная помощь.

Авторы: Толорая Георгий Давидович, д.э.н., главный научный сотрудник Центра мировой политики и стратегического анализа, Институт Китая и современной Азии РАН (ИКСА РАН) (адрес: 117997, Москва, Нахимовский пр-т, 32).

ORCID ID: 0000-0002-3685-2120. E-mail: toloraya@iccaras.ru

Бурова Елена Сергеевна, старший научный сотрудник Центра изучения Вьетнама и АСЕАН, Институт Китая и современной Азии

РАН (ИКСА РАН) (адрес: 117997, Москва, Нахимовский пр-т, 32).
ORCID: 0000-0003-1047-2573. E-mail: burova@iccaras.ru

Toloraya G.D., Burova E.S.

Toward a Myanmar Working Group Within CSCAP

Abstract. This analytical brief focuses on the escalating instability in the Republic of the Union of Myanmar and the responses of neighbouring countries to the ongoing conflict. The intensification of hostilities by ethnic armed groups and opposition forces has negatively impacted regional security, economic projects, and the humanitarian situation. Particular attention is paid to the involvement of China, India, and Thailand, and their efforts to stabilize the situation, notably through an informal meeting within the framework of the Council for Security Cooperation in the Asia Pacific (CSCAP). The paper examines the prospects of establishing a Myanmar Working Group under CSCAP, outlines the positions of various participants, including Russia, and provides recommendations on the potential involvement of the Russian National Committee. The importance of the principle of non-interference, prioritizing cooperation with Myanmar's authorities, and focusing on humanitarian issues is emphasized.

Keywords: Myanmar, ethnic armed groups, China, India, Thailand, CSCAP, ASEAN, security, humanitarian assistance.

Authors: Georgiy D. Toloraya, Dr.Sc. (Economics), Chief Researcher, Center for World Politics and Strategic Analysis, Institute of China and Contemporary Asia of the Russian Academy of Sciences (ICCA RAS) (address: 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117997, Russian Federation). ORCID ID: 0000-0002-3685-2120. E-mail: toloraya@iccaras.ru

Elena S. Burova, Senior Research Fellow, Center for Vietnam and ASEAN Studies, Institute of China and Contemporary Asia of the Russian Academy of Sciences (ICCA RAS) (address: 32, Nakhimovsky Av., Moscow, 117997, Russian Federation). ORCID: 0000-0003-1047-2573. E-mail: burova@iccaras.ru

Нарастающая нестабильность в Республике Союз Мьянма (РСМ) вызывает серьезную озабоченность ее соседей и вынуждает искать пути решения проблемы. Активизация боевых действий этнических вооруженных группировок (ЭВГ) и формирований вооруженной оппозиции против правительственных сил затруднила реализацию экономических проектов в стране, обострила ситуацию в сфере безопасности в приграничных районах, усилила потоки нелегальной миграции, нанесла значительный ущерб торговым путям и, как следствие, привела к сокращению торговли, а также способствовала росту наркотрафика в регионе.

В условиях дестабилизации обстановки в Мьянме граничащие с ней государства активизировали действия по поиску путей стабилизации ситуации.

Китай обеспокоен растущими угрозами в отношении промышленных и транспортных объектов, входящих в китайско-мьянманский экономический коридор, прежде всего газо- и нефтепроводов. Пытаясь стабилизировать обстановку, Пекин выступил посредником в переговорах между военным руководством страны и этническими военными формированиями. В частности, 15 декабря 2024 г. КНР организовала в Куньмине контакты между представителями вооруженных сил РСМ и группировки Армия национального демократического альянса Мьянмы.

Для Индии предметом первоочередного беспокойства является реализация проекта транспортного коридора «Каладан», а также вопросы нелегальной миграции и наркотрафика. Индия также начала устанавливать неофициальные контакты с представителями ЭВГ.

Таиланд, с которым у Мьянмы самая протяженная граница, высказывает общее беспокойство нестабильностью ситуации и выражает готовность сотрудничать со всеми заинтересованными сторонами для скорейшего урегулирования кризиса. В рамках Азиатско-Тихоокеанского совета по безопасности (АТССБ) Таиланд выступил инициатором и спонсором проведения неофициального заседания по ситуации в Мьянме под названием «Поиск путей к миру» с участием представителей национальных комитетов АТССБ от Таиланда (в том числе представителей внешнеполитического ведомства), Малайзии, Сингапура, Лаоса, Китая, Индии и России, которое прошло 5–6 февраля в Бангкоке.

Следует отметить, что западный «компонент» АТССБ отсутствовал на заседании: США не были приглашены, не прибыли и представители Австралии — единственной приглашенной страны из числа западных партнеров. Представители Сингапура, которые активно поддерживали идею созыва заседания, в целом вели себя достаточно скромно и старались не вступать в полемику. В неформальном заседании не приняла участие Индонезия, которая в последнее время воздерживается от участия в работе АТССБ.

В ходе заседания отмечено, что 2025 г. является «решающим» для военного правительства, позиции которого в последнее время ослабели. В то же время легитимность предстоящих выборов со стороны внешних наблюдателей изначально ставится под сомнение, поскольку на них, как ожидается, будет представлен не весь спектр политических

сил Мьянмы. Это дает возможность странам, поддерживающим мьянманскую оппозицию, заявить о непризнании результатов выборов.

Некоторые делегаты АТССБ (в частности, представители Малайзии и Сингапура) скептически высказывались о перспективах выборов, которые, по их мнению, легитимизируют власть военных. Другие, в том числе представители Китая, отмечали, что предсказать исход демократического развития невозможно, надо дать возможность проявить себя естественным процессам. Они подчеркивали, что нельзя игнорировать роль властей даже в районах, которые столицей не контролируются.

Оживленная дискуссия развернулась вокруг возможности решения проблем страны на базе концепции федерализма, основанного на «гармоничном сопряжении географического и этнического принципов».

Относительно единая поддержка была высказана в пользу принятого на саммите АСЕАН в апреле 2021 г. «Консенсуса из пяти пунктов». Вместе с тем было признано, что его реализация застопорилась.

Обсуждалась необходимость ведения переговоров со всеми сторонами, но на принципе не инклюзивности, а значимости партнёров. При этом выражалось мнение, что должность спецпосланника от АСЕАН надо сделать постоянной, не меняющейся при переходе председательства в АСЕАН.

Высказывались также мнения о желательности подключения к процессу внерегиональных партнёров АСЕАН и даже привлечения «интернациональных сил по поддержанию мира». Большинство, однако, склонялось к тому, что пограничные страны должны сконцентрировать внимание на вопросах гуманитарного содействия.

Организаторы мероприятия (тайский комитет АТССБ) создали его с прицелом на создание рабочей группы по Мьянме в рамках АТССБ. В итоге было принято решение направить данное предложение в Руководящий комитет АТССБ, который и уполномочен принимать решения по созданию рабочих групп согласно установленной процедуре (решение должно быть поддержано как минимум 20 % голосов).

Внимание руководства АТССБ к мьянмайскому вопросу мотивировано также желанием быть «более включенным в процессы работы практических рекомендаций» для АСЕАН. Выводы группы, если она будет создана, планируется направить на рассмотрение рабочих органов Регионального форума АСЕАН (АРФ).

Большинство участников поддержало такой подход, включая представителей Китая. Представитель Лаоса выразил сомнение в не-

обходимости создания группы. Представители российской стороны, в соответствии с полученными указаниями, выразили опасения относительно возможной интернационализации вопроса, который представляет собой внутренний конфликт в одной из стран АСЕАН, а также подчеркнули, что вряд ли правильно поддерживать контакты с правительством и представителями антиправительственных групп на основе «равного подхода», ставя их на одну доску.

Российская сторона выразила решительное несогласие с подходом, допускающим обсуждение ситуации в Мьянме без участия ее представителей. В ответ организаторами встречи заявлено было заявлено, что в случае решения вопроса о создании рабочей группы Мьянма будет проинформирована и приглашена к участию, что должно снять все возражения. Сингапурский представитель даже заявил, что рабочая группа — это «коалиция желающих», не готовые к участию страны не должны тормозить ее работу.

Судя по ходу дискуссии, ставки в вопросе о выработке рекомендаций по Мьянме в рамках АСЕАН достаточно высоки, при этом для России важно, что к работе группы не привлекаются западные эксперты. Судя по всему, на ближайшем заседании Руководящего комитета (ориентировочно июль) рабочая группа будет создана.

Рекомендации

Для России важно при формулировании мандата группы зафиксировать определенные ограничители.

Во-первых, еще раз подчеркнуть недопустимость вмешательства во внутренние дела страны, а также намерение содействовать позитивным внутривнутриполитическим процессам в Мьянме, включая электоральный. Однако приоритет при этом должен быть отдан взаимодействию с властями.

Во-вторых, группа должна сконцентрировать внимание на поиске путей решения гуманитарных вопросов, а также проблем, связанных с контрабандой, наркотрафиком, нелегальной миграцией.

В третьих, группа должна приложить усилия для привлечения мьянманской стороны к процессу своей работы.

В целом, принимая во внимание тот факт, что различные члены АТССБ ведут диалог с различными ЭВГ, наличие рабочей группы может помочь скоординировать действия.