

ОБ ИТОГАХ ВИЗИТА ПРЕЗИДЕНТА РК В США: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Зуева А.Г.

Аннотация. Состоявшийся в апреле 2023 г. визит президента Юн Сок Ёля в США стал продолжением политики Сеула по укреплению стратегического партнерства с Вашингтоном. На повестке дня, так же, как и годом ранее, в мае 2022 г. во время официального визита президента Джозефа Байдена в Сеул, были вопросы экономической безопасности, такие как сотрудничество в сфере полупроводниковой промышленности, атомных технологий, производства аккумуляторов для электромобилей и др. В свою очередь, США приветствовали рост южнокорейских инвестиций в американскую экономику, но не стремятся обеспечить своим партнерам какие-либо выгодные условия сотрудничества или исключения из протекционистских законов и экспортных ограничений, принятых США в 2022 г.

Ключевые слова: Республика Корея, США, внешнеэкономические отношения, протекционизм.

Zueva A.G.

Abstract. The visit of President Yoon Seok-yeol to the United States in April 2023 was a continuation of Seoul's policy to strengthen the strategic partnership with Washington. On the agenda, as well as a year earlier, in May 2022, during the official visit of President Joseph Biden to Seoul, there were issues of economic security, such as cooperation in the semiconductor industry, nuclear technology, the production of batteries for electric vehicles, etc. In turn, the United States welcomed the growth of South Korean investment in the American economy, but does not seek to provide its partners with any favorable conditions for cooperation or exceptions to protectionist laws and export restrictions adopted by the United States in 2022.

Keywords: Republic of Korea, USA, foreign economic relations, protectionism.

В течение последнего года результаты во внешнеэкономическом сотрудничестве РК и США носили противоречивый характер. В частности, южнокорейский бизнес продолжал работать над тем, чтобы укреплять многолетнее партнерство двух государств посредством расширения объема инвестиций в Соединенные Штаты, запуская строительство передовых производственных мощностей и создавая новые рабочие места для американских граждан. Вашингтон же работал над тем, как сохранить доминирующую позицию в двухсторонних отношениях с Сеулом, оставаясь главным выгодополучателем от навязанной Сеулу антикитайской политики и сдерживания экономического партнёрства РК—КНР.

В 2022 г. прямые инвестиции Южной Кореи в США составили 27,7 млрд долл.¹ В свою очередь, американские инвестиции в РК за тот же период были намного скромнее и составили всего 8,6 млрд долл.² При этом объем прямых южнокорейских инвестиций в КНР в 2022 г. был в 4,2 раза меньше, чем размер инвестиций вложенных в экономику США, и составил 6,5 млрд долл.³ Подобная разница в объеме вложенных средств в экономику страны-партнера является ничем иным, как свидетельством усиливающегося дисбаланса во внешнеэкономическом отношениях РК в сторону только одного партнера — Соединенных Штатов.

Южнокорейский бизнес возлагал большие надежды, что президент РК во время визита в США сможет посодействовать урегулированию проблемы торговых барьеров и сокращению дисбаланса в инвестиционной активности двух стран. Однако этим надеждам не удалось сбыться.

С 24 по 29 апреля 2023 г. делегация РК во главе с президентом встречалась с представителями государственного аппарата, руководителями американских корпораций, научными кадрами. В официальном совместном заявлении президента Джозефа Байдена и президента Юн Сок Ёля от 26 апреля 2023 г. были в очередной раз выделены приоритетные направления для сотрудничества в рамках глобального

¹ Kang Yoon-seung. S. Korea's overseas investment hits fresh high in 2022 // Yonhap News Agency. 24.03.2023. URL: <https://en.yna.co.kr/view/AEN20230324002700320> (дата обращения: 30.04.2023).

² FDI pledges to S. Korea hit all-time high in 2022: data // The Korean Herald. 03.01.2023. URL: <https://www.koreaherald.com/view.php?ud=20230103000464> (дата обращения: 30.04.2023).

³ Korea's FDI, 2022 Full Year // Ministry of Economic and Finance press releases. 24.03.2023. URL: <https://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=5526> (дата обращения: 02.05.2023).

стратегического альянса двух стран, а именно — углубление связей в области обороны и безопасности, расширение экономического, коммерческого и экологического партнерства, развитие цифрового и технологического сотрудничества, в том числе, в космическом секторе, расширение образовательных обменов¹.

В подтверждение работы по обозначенным направлениям было подписано около 50 меморандумов о взаимопонимании между компаниями и учреждениями обеих стран. В заявлении президента Юн Сок Ёля, сделанном 2 мая 2023 г., прозвучало, что по итогам визита в Соединенные Штаты крупные американские компании высокотехнологического сектора приняли решение инвестировать в Южную Корею в общей сложности 5,9 млрд долл. Среди них стриминговый видеосервис Netflix (2,5 млрд долл.), производитель стекла и оптики Corning (1,5 млрд долл.), оставшиеся 1,9 млрд долл. будут инвестированы шестью компаниями: Green Tweed, Onsemi, Plug Power, Air Production and Chemical, NET Power Cycle, EMP Belstar².

Однако сумма обозначенных американских инвестиций в РК несопоставима с теми объемами финансовых вливаний, которые направляются на развитие американской экономики из Южной Кореи. В частности, объём южнокорейских инвестиций в США с начала президентского срока Джозефа Байдена уже составил 100 млрд долл.³

Кроме того, из-за действующего закона о снижении инфляции (The Inflation Reduction Act (IRA))⁴ производители автомобильных аккумуляторов РК вынуждены переносить производство в Северную

¹ FACT SHEET: Republic of Korea State Visit to the United States // The White House. 26.04.2023. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/fact-sheet-republic-of-korea-state-visit-to-the-united-states/> (дата обращения: 01.05.2023).

² [尹 국민방미] 코녕, 15억달러 추가투자 발표...대통령실 "총 59억달러 유치" [[Государственный визит в США] Corning объявляет о дополнительных инвестициях в размере 1,5 млрд долл... Офис президента «привлекает в общей сложности 5,9 млрд долл.»] // 연합뉴스 26.04.2023. URL: https://www.yna.co.kr/view/AKR20230426019800001?section=politics/all&site=major_news01 (дата обращения: 02.01.2023).

³ FACT SHEET: Republic of Korea State Visit to the United States // The White House. 26.04.2023. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/fact-sheet-republic-of-korea-state-visit-to-the-united-states/> (дата обращения: 01.05.2023).

⁴ Закон о снижении инфляции, подписанный президентом Джозефом Байденом 16 августа 2022 г., в числе прочего устанавливает правила для новых субсидий на электромобили. Закон требует от автопроизводителей закупать определенный процент критических минералов для автомобильных аккумуляторов в Соединенных Штатах или у партнеров США по свободной торговле. Кроме этого, окончательная сборка автотранспортных средств тоже должны проходить на территории Северной Америки. При соблюдении всех требований автопроизводители могут претендовать на новые федеральные льготы США.

Америку или страны — партнеры США по свободной торговле. В соответствии с требованием IRA, процент стоимости критически важных компонентов и минералов аккумуляторов, произведенных в США или странах-партнерах по свободной торговле, в 2023 г. должен составлять 50 % и 40 % соответственно. А в 2027 г. по каждому требованию соотношение компонентов и минералов должно составлять уже около 80 %¹. Так как Республика Корея покупала большую часть редкоземельных минералов в КНР, закон о снижении инфляции заставляет южнокорейских производителей сокращать сотрудничество с Китаем и закупать компоненты и минералы у США и их партнеров. При этом в сложившейся ситуации РК вынуждена поддерживать своих производителей автомобильных аккумуляторов и выделит на это в течение следующих пяти лет 5,32 млрд долл.²

Что касается автопроизводителей РК и закона о снижении инфляции, то в 2023 г. ни один южнокорейский автоконцерн не вошел в список бенефициаров на получение льгот от правительства США, ситуация может измениться только в конце 2024 г., когда заработает завод Hyundai Motor в штате Джорджия (США).

Таким образом, американские инвестиции в размере 5,9 млрд долл. для РК не только не являются весомым результатом итогов саммита, но и обнуляются теми вложениями, которые южнокорейское правительство потратит для поддержки своих компаний, работающих на американском рынке.

Научно-техническое сотрудничество Южной Кореи и Соединенных Штатов охватывает как производство полупроводников и аккумуляторов, так и сферу чистого водорода, искусственного интеллекта, квантовых и малых ядерных реакторов (ММР), биотехнологий, космоса и 6G. По мнению президента РК, сочетание основных технологий США и передовых производственных мощностей Южной Кореи создаст синергетический эффект, который принесет пользу обеим странам³.

¹ Treasury Releases Proposed Guidance on New Clean Vehicle Credit to Lower Costs for Consumers, Build U.S. Industrial Base, Strengthen Supply Chains // U.S. Department of the Treasury. 31.03.2023. URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1379> (дата обращения: 03.05.2023).

² Heekyong Yang. South Korea to offer \$5.3 bln in financing to support battery investment in North America // Reuters. 07.04.2023. URL: <https://www.reuters.com/business/autos-transportation/south-korea-offer-53-bln-financing-support-battery-investment-north-america-2023-04-07/> (дата обращения: 02.05.2023).

³ 尹, 방미 후 국무회의 주제..."확장된 한미동맹 성과 공유" [После визита в США Юн председательствует на заседании кабинета министров... «Достижения расширенного альянса РК и США»] // YTN. 02.05.2023. URL: https://www.ytn.co.kr/_ln/0101_202305021019245519 (дата обращения: 02.05.2023).

Тем не менее, существует ряд прецедентов, свидетельствующих не о синергетическом эффекте, а об эффекте поглощения экономических и научно-технических возможностей РК их партнерами в лице США. В первую очередь, это касается экспорта атомных технологий. Американская компания Westinghouse 21 октября 2022 г. подала иск против Korea Hydro & Nuclear Power (KHNP), во многом для того, чтобы запретить южнокорейцам свободно экспортировать реакторы. Американская компания заявила, что проект реактора KHNP включает в себя интеллектуальную собственность, лицензированную Westinghouse, и поэтому требует получения разрешения от этой американской компании на экспорт реактора APR1400¹. В итоге США отказали РК в возможности принимать участие в строительстве АЭС в Чехии, в результате чего решения проблемы с экспортом атомных технологий РК не последовало.

Следующим шагом, ведущим к потере технологического суверенитета, с большой вероятностью станет участие РК в альянсе Chip 4, куда также должны входить США, Япония и Тайвань. Южная Корея еще весной 2022 г. была не готова вступать в новый альянс, однако уже к началу 2023 г. решила, что в кооперации с монополистами полупроводниковой промышленности им будет проще противостоять конкуренции с КНР. Параллельно с участием в альянсе РК планирует самостоятельно развивать полупроводниковую промышленность в стране, однако существует большая вероятность, что США после вступления Южной Кореи в Chip 4 не дадут компаниям РК самостоятельно действовать, так же как не дают это делать южнокорейским атомщикам.

Что касается новых направлений сотрудничества, то на полях саммита были подписаны следующие документы и меморандумы о взаимопонимании между южнокорейскими и американскими структурами и компаниями:

1. Doosan Enerbility, энергетическая дочерняя компания Doosan Group, подписала трехстороннее соглашение со своим американским партнером NuScale Power и Эксимбанком Кореи для развития сотрудничества в сфере малых модульных реакторов (ММР).

2. D Korea Shipbuilding & Offshore Engineering, аффилированная с HD Hyundai, и SK E&S, дочерняя компания SK Group, занимающаяся производством сжиженного природного газа, подписали соглашение с двумя американскими партнерами — Plug Power, американской

¹ URL: <https://www.neimagazine.com/news/newssouth-korea-seeks-to-end-dispute-wit-h-westinghouse-10511335>

компанией по производству электрооборудования, и GE Vernova. Четыре компании будут сотрудничать в проектах, связанных с производством «голубого» водорода¹.

3. Меморандум о взаимопонимании между южнокорейской организацией биотехнологической промышленности (Korea BIO) и организацией биотехнологических инноваций США (BIO). Согласно подписанному документу, с целью стабилизации цепочек поставок не только биофармацевтического сырья, но и всей биоиндустрии, включая здравоохранение, питание, компании будут сотрудничать по таким вопросам, как совместные исследования, производство, НИОКР и обмен рыночной информацией².

4. Министерством науки и ИКТ РК было подписано совместное заявление с агентством NASA о сотрудничестве в области исследования космоса и космонавтики. Две страны договорились поэтапно реализовывать программу исследования Луны (в том числе в рамках проекта Артемида), проекты в области спутниковой навигационной системы и исследования космоса³.

Перечисленные проекты представляют интерес не только в экономической сфере, но, в том числе, относятся к национальной безопасности двух стран. Более тесное сотрудничество на этих направлениях поставит Южную Корею в ситуацию, когда она не сможет в будущем, даже при благоприятных экономических условиях, сотрудничать с другими странами, представляющими угрозу для национальной безопасности США. Например, такие страны, как КНР и Россия, по мнению Соединенных Штатов, не должны получать доступ к любым высокотехнологичным разработкам не только с военной, но и с экономической точки зрения. В частности, РК отказалась от российской ракеты для запуска своего спутника Arirang-6⁴.

¹ Lee Kyung-min. Doosan, NuScale Power, Eximbank to expand SMR business // The Korean Times. 26.04.2023. URL: http://www.koreatimes.co.kr/www/tech/2023/05/419_349841.html (дата обращения: 30.04.2023).

² Lee Han-soo. Korea BIO, US BIO to strengthen bioeconomy partnership // Korea Biomedical Review. 26.04.2023. URL: <https://www.koreabiomed.com/news/articleView.html?idxn=20981> (дата обращения: 02.05.2023).

³ NASA 서 만난 尹-해리스...리한미 우주협력, 우주동맹으로 진화" [В НАСА прошла встреча с вице-президентом Камалой Харисс... «Космическое сотрудничество Кореи и США перерастает в космический альянс»]. 26.04.2023 // URL: https://newsis.com/view/?id=NISX20230426_0002280554 (дата обращения: 03.05.2023).

⁴ Южная Корея отказалась от российской ракеты для запуска своего спутника // Новости космонавтики. 03.05.2023. URL: <https://novosti-kosmonavtiki.ru/news/85586/> (дата обращения: 03.05.2023).

Что касается последствий визита южнокорейской делегации в США для экономических отношений РК и РФ, то информация об экономическом давлении на Россию посредством санкций и экспортных ограничений была внесена в текст совместного заявления президентов РК и США¹. И не случайно, анонсированный РК 24 февраля 2023 г. дополнительный список из 741 позиции в рамках реализации экспортного контроля был введен в действие с 28 апреля 2023 г., совпав с датами визита президента Юна в США.

Отдельное внимание на протяжении всего визита стороны уделяли сотрудничеству в рамках Индо-Тихоокеанской экономической структуры (ИРЕФ). В конце 2023 г. Республика Корея планирует провести раунд переговоров ИРЕФ в Пусане². Формат ИРЕФ, инициированный США, направлен на тесное экономическое сотрудничество его 14 стран-членов: Южной Кореи, США, Японии, Австралии, Новой Зеландии, Индии, Индонезии, Таиланда, Малайзии, Сингапура, Вьетнама, Брунея, Филиппин и Фиджи. В основе инициативы лежит экономическое сотрудничество на четырех главных направлениях, таких как торговля, энергетическая безопасность и декарбонизация, цепочки поставок, борьба с коррупцией и налоговое регулирование. Основной задачей ИРЕФ видится попытка Соединённых Штатов объединить вокруг себя страны для противостояния экономической мощи КНР.

Итогом поездки Юна в США стало недовольство южнокорейских производителей полупроводников и автомобилей, поскольку ни один из вопросов, стоящих на повестке по регулированию экспортных барьеров и получению дополнительных льгот от правительства США, решен не был. В очередной раз из Белого дома поступали обещания разобраться в ситуации и найти удобный формат сотрудничества для южнокорейских предпринимателей, однако подобные заявления звучат с момента принятия закона о борьбе с инфляцией или экспортных ограничений на полупроводниковую продукцию и оборудование для КНР без каких-либо уступок со стороны США³.

¹ Full text of joint summit statement between Yoon, Biden // Yonhap, April 27, 2023. URL: <https://en.yna.co.kr/view/AEN20230427001900315?section=search> (дата обращения: 28.04.2023).

² FACT SHEET: Republic of Korea State Visit to the United States // The White House. 26.04.2023. URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/fact-sheet-republic-of-korea-state-visit-to-the-united-states/> (дата обращения: 01.05.2023).

³ В пакет мер, принятых Соединенными Штатами в октябре 2022 г., вошли следующие: строгое ограничение на экспорт в КНР оборудования и микросхем, а также запрет гражданам и организациям США на работу с китайскими производителями чипов.

В южнокорейском обществе итоги саммита также подверглись жесткой критике. Среди граждан РК растет понимание того, что антикитайский курс США может нанести серьезный ущерб китайско-южнокорейским отношениям и поставить экономику Южной Кореи в полную зависимость от Соединенных Штатов. Отсутствие прогресса по IRA и ограничениям на экспорт чипов в КНР вызвало возмущение, в частности, среди молодых южнокорейцев, ведь производство автомобилей и чипов наиболее важные отрасли в РК, и сокращение такого производства приведет к очередной волне безработицы в стране¹.

Прошедший в апреле 2023 г. шестидневный визит президента Юн Сок Ёля в США дает возможность не только оценить новые направления для сотрудничества, обозначенные непосредственно во время встречи двух лидеров, но и дать оценку процессам, происходящим во внешнеэкономических связях Сеула и Вашингтона на протяжении последнего года. В настоящий момент Южная Корея продолжает свой путь по интеграции в экономику США, постепенно теряя свой технологический и экономический суверенитет. Подобные тенденции будут усиливаться в кратко- и среднесрочной перспективе, оказывая негативное влияние на возможность РК принимать самостоятельные решения в отношении экономического развития страны.

Кроме этого, без получения специального разрешения произведенные с использованием американских технологий чипы для высокопроизводительных вычислительных систем, суперкомпьютеров и систем искусственного интеллекта (ИИ) могут продаваться в Китай только при наличии лицензии на экспорт. Компании РК получили год отсрочки от механизмов экспортного контроля до октября 2023 г.

Jo He-rim. Chaebol chiefs have hands full after summit // The Korean Herald. 01.05.2023. URL: <https://www.koreaherald.com/view.php?ud=20230501000558> (дата обращения: 03.05.2023).

¹ After warmth from Biden, South Korea's leader faces a different tune at home // The Japan Times. 30.04.2023. URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2023/04/30/asia-pacific/politics-diplomacy-asia-pacific/south-korea-yoon-suk-yeol-foreign-policy-criticism/> (дата обращения: 03.04.2023).