

В.С. Акуленко

Динамика двустороннего сотрудничества в области рыбного хозяйства между РФ и Южной Кореей в 2022—2024 гг.

Аннотация. История двустороннего сотрудничества между РФ и Республикой Корея (РК) в области рыбного хозяйства берет свое начало в 1991 г. и реализуется в основном по трем направлениям: рыболовство (наделение южнокорейской стороны квотами на вылов гидробионтов), противодействие ННН-промыслу и наука. Ежегодно проводятся сессии Российско-корейской комиссии по рыбному хозяйству, а также ряд совещаний, на которых обсуждаются основные вопросы двустороннего сотрудничества в этой области.

Несмотря на то, что после начала СВО двусторонние отношения между РФ и РК заметно ухудшились в основном по инициативе южнокорейской стороны, рыбное хозяйство осталось фактически единственным направлением двустороннего сотрудничества, взаимодействие по которому существенно не изменилось.

В качестве источниковой базы исследования автором был использован широкий спектр источников на русском и корейском языках, а также сообщения российской и южнокорейской прессы.

Проведенное исследование показало, что сотрудничество в области рыболовства между РФ и РК в значительной мере сохранило прежний уровень, хотя наделение квотами южнокорейской стороны имеет тенденцию к снижению, как и интенсивность контактов между научными сотрудниками двух стран. При этом возникающие сложности, к примеру, с проведением оплаты за возможность ведения промысла в российской акватории оперативно разрешаются, а с 2023 г. возобновились очные встречи, приостановленные из-за пандемии коронавируса. Кроме того, успешно продолжает внедряться система электронного документооборота (электронных сертификатов), обеспечивающая оперативное предоставление данных о ввозимых морепродуктах.

В то же время нельзя не отметить, что двустороннее сотрудничество практически исчезло из публичного пространства РК, и ежегодные сессии Российско-корейской комиссии по рыболовству никак не освещаются даже в соответствующих разделах на сайте Министерства океанов и рыболовства РК.

Ключевые слова: Российско-корейская комиссия по рыболовству, российско-корейские отношения, рыболовство, минтай, система электронного документооборота.

Автор: Акуленко Вадим Сергеевич, кандидат исторических наук, доцент кафедры корееведения, Дальневосточный федеральный университет.

E-mail: vakulenco@mail.ru. ORCID: 0000-0002-0449-471X.

V.S. Akulenk

Dynamics of Bilateral Cooperation in the Fisheries Sector between Russia and South Korea in 2022—2024

Abstract. The history of bilateral cooperation between Russia and the Republic of Korea (hereinafter referred to as the ROK) in the fisheries sector dates back to 1991 and is primarily implemented in three key areas: fishing (allocation of quotas to the South Korean side for harvesting aquatic bioresources), combating IUU (illegal, unreported, and unregulated) fishing, and scientific collaboration. Annual sessions of the Russia-Korea Fisheries Commission, along with a series of meetings, are held to discuss key issues of bilateral cooperation in this domain.

Despite the fact that after the start of the Special Military Operation, bilateral relations between Russia and South Korea noticeably deteriorated, primarily due to the initiative of the South Korean side, the fishing industry remained virtually the only area of bilateral cooperation that was not significantly affected.

As the source base for this study, the author utilized a wide range of sources in Russian and Korean, as well as reports from the Russian and South Korean press.

The study has shown that cooperation in the fisheries sector between Russia and the ROK has largely maintained its previous level, although the allocation of quotas to the South Korean side has shown a tendency to decline, along with a reduction in the intensity of scientific exchanges between researchers from both countries. Nevertheless, emerging challenges, such as payment processing for fishing rights in Russian waters, are promptly resolved, and since 2023, in-person meetings that had been suspended due to the COVID-19 pandemic have resumed. Furthermore, the electronic document management system (electronic certification) continues to be successfully implemented, ensuring the rapid provision of data on imported seafood.

At the same time, it should be noted that bilateral cooperation has almost disappeared from the public sphere in the ROK, as the annual sessions of the Russia-Korea Fisheries Commission are no longer covered, even in the relevant sections of the website of the Ministry of Oceans and Fisheries of the ROK.

Keywords: Russia-Korea Fisheries Commission, Russia-Korea relations, fisheries, pollock, electronic document management system.

Author: Vadim S. Akulenko, Candidate of Sciences (History), Associate Professor at the Department of Korean Studies, Far Eastern Federal University.

(e-mail: vakulenco@mail.ru). ORCID: 0000-0002-0449-471X.

События прошедших трех лет оказали значительное влияние на двусторонние отношения РФ и РК. Вслед за началом специальной военной операции (СВО) правительство РК ввело режим экспортного контроля в отношении поставок в Россию товаров, материалов, оборудования и технологий, ежегодно расширяя данный перечень (к настоящему времени он охватывает 1431 позицию)¹. Россия в ответ включила РК в список так называемых недружественных стран². В результате была заморожена работа всех межгосударственных механизмов взаимодействия, кроме Российско-корейской смешанной комиссии по сотрудничеству в области рыбного хозяйства³.

В рамках данного исследования была предпринята попытка проследить динамику двусторонних отношений в области рыболовства и дать оценку их нынешнему состоянию. Для достижения поставленной цели были проанализированы приказы Федерального агентства по рыболовству РФ (ФАР), отчеты о зарубежных командировках сотрудников Национальной федерации рыболовных кооперативов РК, информационные сообщения Корейской ассоциации океанического промысла, а также сообщения российской и южнокорейской прессы.

Двусторонние отношения между РФ и РК регулируются соответствующим соглашением⁴, согласно которому ежегодно проводятся сессии Российско-корейской смешанной комиссии по сотрудничеству в области рыбного хозяйства. В 2022 г. очередная сессия прошла еще до начала СВО с 8 по 11 февраля в формате видеоконференции. По ее результатам прика-

¹ Интервью Посла России в Республике Корея Г.В. Зиновьева газете «Известия» // *Посольство России в Республике Корея*. 28.01.2025. URL: <https://korea-seoul.mid.ru/ru/press-centre/news/ambassador-250128> (дата обращения: 16.03.2025).

² Федеральный закон от 31 июля 2023 г. № 414-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // *КонсультантПлюс*. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411064/e8730c96430f0f246299a0cb7e5b27193f98fdaa (дата обращения: 16.03.2025).

³ Интервью Посла России в Республике Корея Г.В. Зиновьева газете «Известия» // *Посольство России в Республике Корея*. 28.01.2025. URL: <https://korea-seoul.mid.ru/ru/press-centre/news/ambassador-250128> (дата обращения: 16.03.2025).

⁴ Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области рыбного хозяйства // *Консорциум Кодекс*. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901731101> (дата обращения: 16.03.2025).

зом ФАР от 16 марта 2022 г. южнокорейские рыбаки получили возможность добыть 28 500 т минтая, 5050 т трески, 250 т сельди тихоокеанской и 500 т скатов в Западно-Беринговоморской зоне, 2800 т сайры в Южно-Курильской зоне и 4500 т кальмара и 70 т рыбы-собаки в подзоне Приморья (граф. 1). Этим же приказом устанавливалась и плата за возможность ведения промысла, а также число судов, которым было разрешено зайти в российскую акваторию. Всего южнокорейская сторона обязалась перевести на р/с в ЦБ РФ сумму в 13 802 410 долл¹.

Также во время сессии наметили планы и по вопросу научно-технического сотрудничества в области рыбного хозяйства. В Тихоокеанский научно-исследовательский рыбохозяйственный центр (ТИНРО) должно было направиться семь южнокорейских ученых, а в National Institute of Fisheries Science (NIFS) — предположительно четыре-пять российских коллег. Стороны планировали реализацию ряда совместных проектов, а в июне-июле провести ежегодное совещание ученых и специалистов в области рыбного хозяйства².

Примечательно также, что российская сторона намеревалась до 1 сентября 2022 г. обеспечить разработку и внедрение пилотного проекта электронной системы выдачи сертификатов происхождения в отношении креветок российского происхождения и продукции из них с учетом распространения такой системы в дальнейшем в отношении всех видов рыбной продукции российского происхождения³.

Однако после начала СВО российско-южнокорейское сотрудничество в области рыболовства столкнулось с первым испытанием: из-за наложенных на РФ санкций южнокорейская сторона не могла (или не решалась) перевести необходимые для начала промысла средства, из-за чего минтайщики даже заговорили о возможном срыве сезона промысла⁴. Впрочем, в целом взаимодействие продолжалось по намеченному ранее плану, хотя обмены учеными в 2022 г. не проводились, а совещание по вопросу научно-технического сотрудничества в области рыбного хозяйства было проведено только 15 сентября 2022 г.⁵ Кроме того, южнокорей-

¹ Приказ Федерального агентства по рыболовству от 16 марта 2022 г. № 138 «О мерах по выполнению решений Тридцать первой сессии Российско-Корейской комиссии по рыбному хозяйству» // ГАРАНТ. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403660820> (дата обращения: 16.03.2025).

² Там же.

³ Там же.

⁴ 우크라 사태로 러시아 조업 ‘빨간불’... “명태, 금태 될라” [«Из-за украинского кризиса промысел в России под угрозой... «Минтай может стать золотым»] // 부산일보 15.02.2022. URL: <https://www.busan.com/view/busan/view.php?code=2022051518482094919> (дата обращения: 16.03.2025).

⁵ Приказ Федерального агентства по рыболовству от 22 мая 2023 г. № 271 «О мерах по выполнению решений Тридцать второй сессии Российско-Корейской комиссии

ские рыбаки не смогли освоить всю выделенную им квоту, в том числе из-за проволочек с осуществлением платежей, а также по другим внутренним причинам.

Отдельно хотелось бы отметить полное замалчивание относительно достигнутых с российской стороной договоренностей и успехах промысла в российской исключительной экономической зоне (ИЭЗ) не только южнокорейских официальных лиц, но прессы. В предыдущие годы завершение работы каждой регулярной сессии становилось важным информационным поводом для освещения в СМИ. Однако в 2022 г. Министерство рыболовства и океанов РК не выпустило привычный пресс-релиз по итогам переговоров, а пресса не написала ни строчки об их ходе и результатах. Фактически первые упоминания появились, лишь когда южнокорейские минтайщики забили тревогу из-за возможного срыва сезона промысла.

В следующем году очередная 32-я сессия Российско-корейской комиссии по рыбному хозяйству прошла с 24 по 27 апреля 2023 г. в формате видеоконференцсвязи, что несколько позже обычного, так как южнокорейские рыбаки стараются выйти на промысел в российские воды уже в начале мая. По ее результатам приказом ФАР от 22 мая 2023 г. южнокорейские рыбаки получили возможность добыть 28 500 т минтая, 4046 т трески, 224 т сельди тихоокеанской и 500 т скатов в Западно-Беринговоморской зоне и 3000 т кальмара и 61 т рыбы-собаки в подзоне Приморье (граф. 1), но при условии полного поступления в федеральный бюджет средств за ведение промысла в 2022 г.¹

Этим же приказом устанавливалась и плата за возможность ведения промысла, а также число судов, которым было разрешено зайти в российскую акваторию. При этом средства за ведение промысла в размере 13 351 763 долл. южнокорейская сторона обязывалась внести в китайских юанях на р/с в Газпромбанке, который на тот момент еще не находился под действием санкций. Интересно, что южнокорейской стороне также предлагалось зачислять деньги и на прямую — на счет в ЦБ РФ, за что даже предполагалась существенная скидка — итоговая сумма в таком случае составила бы 12 919 359,20 долл.²

Научно-техническое сотрудничество планировалось оставить на прежнем уровне при возможности его осуществления. Внедрение электронных сертификатов, которое не было до конца осуществлено в течение установленного срока, было решено продолжать. Кроме того, российская сторона сообщила о внедрении в РФ с 1 декабря 2023 г. электронного рыболовного

по рыбному хозяйству» // ГАРАНТ. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406846344> (дата обращения: 16.03.2025).

¹ Там же.

² Там же.

журнала и системы оформления и выдачи разрешений на добычу водных биологических ресурсов в электронном виде, предложив южнокорейской стороне установить данные системы на собственные суда для его тестовой эксплуатации, на что получила положительный ответ¹. В целом же двустороннее сотрудничество в области рыболовства продолжило развиваться, хотя и не без трудностей, связанных с санкционным режимом.

Тем не менее еще до конца 2023 г. между РФ и РК были возобновлены очные контакты после снятия карантинных мер, связанных с пандемией коронавируса. Поэтому первый раунд 33-й сессии Российско-корейской комиссии по рыбному хозяйству состоялся с 5 по 7 декабря 2023 г. в Москве, хотя первоначально стороны собирались встретиться в Сеуле². Еще раз делегации встретились в период с 26 по 27 марта, когда было подписано итоговое соглашение на 2024 г., согласно которому южнокорейские рыбаки получили возможность добыть 29 000 т минтая, 2039 т трески (с возможным увеличением на 1400 т), 220 т сельди тихоокеанской и 500 т скатов в Западно-Беринговоморской зоне и 1500 тонн кальмара (с возможным увеличением на 700 т) и 33 т рыбы-собаки в подзоне Приморье³ (граф. 1).

Примечательно, что спустя месяц после выхода приказа ФАР о результатах заседания комиссии к нему вышло дополнение, согласно которому, по просьбе южнокорейской стороны, в итоговое соглашение была внесена поправка, согласно которой третьи лица (южнокорейские компании) получали право зачислять платежи за ведение промысла непосредственно на р/с в Банке РФ в рублях⁴.

В ходе заседания также обсуждались актуальные вопросы, связанные с внедрением электронных журналов, отмены карантинных ограничений, ротации российских рыбинспекторов на южнокорейских судах. Не обошли вниманием и вопросы двустороннего научно-технического сотрудничества, которое было решено продолжить в прежнем объеме по линии ТИНРО и NIFS. А уже в мае состоялось 33-е совещание ученых и специалистов по научно-техническому сотрудничеству в области рыбного хозяйства между РФ и РК, в ходе которого участники обсудили выполнение плана научно-

¹ Там же.

² 제 33 차 한·러 어업위원회 1 차 회의 결과보고 [Отчет о 1-м заседании 33-го российско-корейского рыбохозяйственного комитета] // 수협중앙회. URL: <https://www.suhyup.co.kr/bbs/suhyup/83/14427/download.do> (дата обращения: 16.03.2025).

³ 제 33 차 한·러 어업위원회 2 차 회의 결과보고 [Отчет о 2-м заседании 33-го российско-корейского рыбохозяйственного комитета] // 수협중앙회. URL: <https://www.suhyup.co.kr/bbs/suhyup/83/14428/download.do> (дата обращения: 16.03.2025).

⁴ Приказ Федерального агентства по рыболовству от 31 мая 2024 г. № 301 «О внесении изменений в приказ Росрыболовства от 11 апреля 2024 г. № 176» // *Документы*. URL: <https://dokipedia.ru/document/5532792> (дата обращения: 16.03.2025).

технического сотрудничества на 2023—2024 гг. и проект на 2025 г., а также обменялись мнениями по различным актуальным вопросам¹.

Консультации по поводу ведения промысла в 2025 г. стороны договорились провести уже в конце 2024 г. и сделали это в плановом режиме со 2 по 5 декабря. Как и ожидалось, крупных изменений в квотах на 2025 г. не произошло (30 000 т минтая, 2530 т трески, 220 т сельди тихоокеанской и 1000 т скатов в Западно-Беринговоморской зоне и 1200 т кальмара (в два этапа) и 20 т рыбы-собаки в подзоне Приморье².

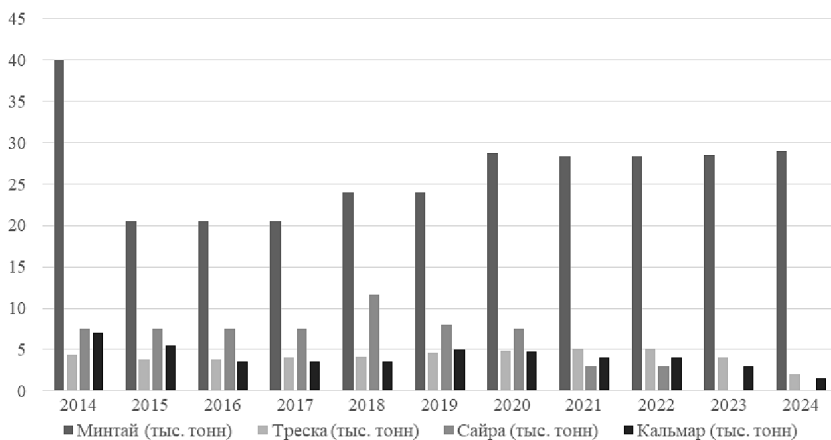


График 1. Объемы квот на вылов МБР южнокорейскими рыбаками в российской ИЭЗ (тыс. т)

Chart 1. Volumes of MBR fishing quotas for South Korean fishermen in the Russian EEZ (thousand tons)

Источник: Протоколы заседаний Российско-корейской комиссии по рыбному хозяйству за 2014—2024 гг. URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 16.03.2025).

Таким образом, в период с 2022 по 2024 г. двустороннее сотрудничество в области рыбного хозяйства между РФ и РК развивалось в целом поступательно и без значительных потрясений. Конечно, санкции в отношении РФ вызвали сложности с осуществлением платежей, которые

¹ Российские и корейские ученые обсудили развитие сотрудничества в области рыбного хозяйства // *ТИНРО*. 03.06.2024. URL: <http://tinro.vniro.ru/ru/novosti/item/545-rossijskie-i-korejskie-uchenye-obsudili-razvitie-sotrudnichestva-v-oblasti-rybnogo-khozyajstva> (дата обращения: 16.03.2025).

² 제 34 차 한·러 어업위원회 회의 참석 결과보고 [Отчет о результатах участия в 34-м заседании Российско-корейской рыбопромысловой комиссии] // *수협중앙회*. URL: <https://suhyup.co.kr/bbs/suhyup/83/15294/download.do> (дата обращения: 16.03.2025).

стороны попытались преодолеть через использование альтернативных маршрутов. Кроме того, научно-техническое сотрудничество оказалось затруднено по крайней мере в 2022 г. В то же время из протоколов заседаний Комиссии хорошо видно, что РФ и РК занимаются поступательным развитием двустороннего сотрудничества в области рыбного хозяйства, свидетельством чему является постепенное внедрение форм электронного документооборота. Что касается снижения объемов квот, то оно происходит по просьбе южнокорейской стороны, а не как результат давления российской стороны (что можно было наблюдать, например, в 2013 г.), а значит, не является показателем ухудшения двусторонних отношений в этой области.

Литература

Соглашение между Правительством Союза Советских Социалистических Республик и Правительством Республики Корея о сотрудничестве в области рыбного хозяйства // *Консорциум Кодекс*. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901731101> (дата обращения: 16.03.2025).

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 16 марта 2022 г. № 138 «О мерах по выполнению решений Тридцать первой сессии Российско-Корейской комиссии по рыбному хозяйству» // *ГАРАНТ*. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403660820/> (дата обращения: 16.03.2025).

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 22 мая 2023 г. № 271 «О мерах по выполнению решений Тридцать второй сессии Российско-Корейской комиссии по рыбному хозяйству» // *ГАРАНТ*. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406846344> (дата обращения: 16.03.2025).

Федеральный закон от 31 июля 2023 г. № 414-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // *КонсультантПлюс*. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411064/e8730c96430f0f246299a0cb7e5b27193f98fdaa/ (дата обращения: 16.03.2025).

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 11 апреля 2024 г. N 176 «О мерах по выполнению решений Тридцать третьей сессии Российско-Корейской комиссии по рыбному хозяйству» // *ГАРАНТ*. URL: <https://base.garant.ru/409257752> (дата обращения: 16.03.2025).

Приказ Федерального агентства по рыболовству от 31 мая 2024 г. № 301 «О внесении изменений в приказ Росрыболовства от 11 апреля 2024 г. № 176» // *Докипедия*. URL: <https://dokipedia.ru/document/5532792> (дата обращения: 16.03.2025).

제 33 차 한·러 어업위원회 1 차 회의 결과보고 [Отчет о 1-м заседании 33-го российско-корейского рыбохозяйственного комитета] // 수협중앙회. URL: <https://www.suhyup.co.kr/bbs/suhyup/83/14427/download.do> (дата обращения: 16.03.2025). (На кор.)

제 33 차 한·러 어업위원회 2 차 회의 결과보고 [Отчет о 2-м заседании 33-го российско-корейского рыбохозяйственного комитета] // 수협중앙회. URL: <https://www.suhyup.co.kr/bbs/suhyup/83/14428/download.do> (дата обращения: 16.03.2025). (На кор.)

제 34 차 한·러 어업위원회 회의 참석 결과보고 [Отчет о результатах участия в 34-м заседании Российско-корейской Рыбопромысловой комиссии] // 수협중앙회. URL: <https://suhyup.co.kr/bbs/suhyup/83/15294/download.do> (дата обращения: 16.03.2025). (На кор.)

References

Federal'nyj zakon ot 31 iyulya 2023 g. № 414-FZ «O vnesenii izmenenij v otdel'nye zakonodatel'nye akty Rossijskoj Federacii» [Federal Law No. 414-FZ of July 31, 2023. «On Amendments to Certain Legislative Acts of the Russian Federation»]. *ConsultantPlus*. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411064/e8730c96430f0f246299a0cb7e5b27193f98fdaa/ (accessed: 16.03.2025). (In Russ.)

Prikaz Federal'nogo agentstva po rybolovstvu ot 11 aprelya 2024 g. № 176 «O merah po vypolneniyu reshenij Tridcat' tret'ej sessii Rossijsko-Korejskoj komissii po rybnomu hozyajstvu» [Federal Agency for Fisheries Order No. 176 of April 11, 2024, «On Measures to Implement the Decisions of the Thirty-Third Session of the Russia-Korea Fisheries Commission»]. *GARANT*. URL: <https://base.garant.ru/409257752> (accessed: 16.03.2025). (In Russ.)

Prikaz Federal'nogo agentstva po rybolovstvu ot 16 marta 2022 g. № 138 «O merah po vypolneniyu reshenij Tridcat' pervoj sessii Rossijsko-Korejskoj komissii po rybnomu hozyajstvu» [Federal Agency for Fisheries Order No. 138 of March 16, 2022, «On Measures to Implement the Decisions of the Thirty-First Session of the Russia-Korea Fisheries Commission»]. *GARANT*. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403660820/> (accessed: 16.03.2025). (In Russ.)

Prikaz Federal'nogo agentstva po rybolovstvu ot 22 maya 2023 g. № 271 «O merah po vypolneniyu reshenij Tridcat' vtoroj sessii Rossijsko-Korejskoj komissii po rybnomu hozyajstvu» [Federal Agency for Fisheries Order No. 271 of May 22, 2023, «On Measures to Implement the Decisions of the Thirty-Second Session of the Russia-Korea Fisheries Commission»]. *GARANT*. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/406846344> (accessed: 16.03.2025). (In Russ.)

Prikaz Federal'nogo agentstva po rybolovstvu ot 31 maya 2024 g. № 301 «O vnesenii izmenenij v prikaz Rosrybolovstva ot 11 aprelya 2024 g. № 176» [Federal Agency for Fisheries Order No. 301 of May 31, 2024, «On Amendments to the Order of the Federal Agency for Fisheries No. 176 of April 11, 2024»]. *Dokipedia*. URL: <https://dokipe dia.ru/ document/5532792> (accessed: 16.03.2025). (In Russ.)

Soglasenie mezhdru Pravitel'stvom Sojuza Sovetskikh Socialisticheskikh Respublik i Pravitel'stvom Respubliki Koreja o sotrudnichestve v oblasti rybnogo hozjajstva [Agreement Between the Government of the Union of Soviet Socialist Republics and the Government of

the Republic of Korea on Cooperation in the Field of Fisheries]. *Консорциум Кодекс*. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901731101> (accessed: 16.03.2025). (In Russ.)

제 33 차 한·러 어업위원회 1 차 회의 결과보고 [Report on the 1st Meeting of the 33rd Korea-Russia Fisheries Commission]. 수협중앙회. URL: <https://www.suhyup.co.kr/bbs/suhyup/83/14427/download.do> (accessed: 16.03.2025). (In Korean)

제 33 차 한·러 어업위원회 2 차 회의 결과보고 [Report on the 2nd Meeting of the 33rd Korea-Russia Fisheries Commission]. 수협중앙회. URL: <https://www.suhyup.co.kr/bbs/suhyup/83/14428/download.do> (accessed: 16.03.2025). (In Korean.)

제 34 차 한·러 어업위원회 회의 참석 결과보고 [Report on the Participation in the 34th Meeting of the Korea-Russia Fisheries Commission]. 수협중앙회. URL: <https://suhyup.co.kr/bbs/suhyup/83/15294/download.do> (accessed: 16.03.2025). (In Korean)