

*Трощинский П.В.*¹

没有全面依法治国，我们就治不好国、
理不好政，我们的战略布局就会落空
(Без всестороннего управления государством на основе закона
мы не сможем управлять государством, заниматься администрированием,
наше стратегическое планирование будет напрасным)²

改革与法治如鸟之两翼、车之两轮
(Реформа и верховенство закона
подобны двум крыльям птицы, двум колесам автомобиля)³

Правовая идеология Си Цзиньпина: управление государством на основе закона

Введение

История китайской цивилизации насчитывает несколько тысяч лет. За время ее существования в китайском обществе

¹ Трощинский Павел Владимирович — кандидат юридических наук, руководитель Центра политических исследований и прогнозов ИКСА РАН.

² Выступление Си Цзиньпина на специальном семинаре для руководящих кадров провинциального и министерского уровней, посвященного изучению и реализации духа четвертого пленума ЦК КПК 18-го созыва и всестороннему продвижению управления государством на основе закона [习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届四中全会精神全面推进依法治国专题研讨班上的讲话]. *Жэньминь Жибао*. 03.01.2018 г. URL: <http://theory.people.com.cn/n1/2018/0103/c416126-29742903.html>

³ Слова Си часто звучат. Прекрасная метафора верховенства закона. Реформа и верховенство закона подобны двум крыльям птицы, двум колесам автомобиля [习语常听妙喻述法治. 改革与法治如鸟之两翼, 车之两轮]. *Сайт провинции Цзянсу*. 12.08.2024 г. URL: <https://jsnews.jschina.com.cn/eqxx/xuexiweijingtou/202408/t202408123445282.shtml>

сложилось вполне определенное отношение к закону и морали, к праву писанному и к праву неписанному. Правовая культура Китая и правосознание его граждан формировались под влиянием даосизма, конфуцианства, легизма, моизма, школы именов, натурфилософии и некоторых других религиозно-философских учений; на них оказывали влияние исторический контекст и политические режимы, сменяющие друг друга. С этой, отличной от западного правопонимания, философией права Китай вошел в нынешнее столетие, требующее от него максимальной адаптации к происходящим в окружающем мире изменениям, включая непрерывно эволюционирующее международное право, которое через свои институты и нормы также, как и остальные факторы, оказывает влияние на содержание разрабатываемого в республике законодательства.

Правовая система современного китайского государства, принимаемые в нем законы представляют собой некий «микс» из древнекитайского права, права стран социализма (прежде всего, право советской России сталинского периода, а не всего СССР, как полагают некоторые зарубежные и отечественные исследователи), заимствованных норм из преимущественно романо-германской и англосаксонской правовых систем, а также ряда положений, норм международного права. Китайское право не ограничивается законодательством континентального Китая, к нему также относятся законы Гонконга, Макао и Тайваня; мир китайского права включает и правовые системы ряда стран Юго-Восточной Азии, наиболее близкой из которых является правовая система Сингапура. Чтобы понять специфику китайского права, необходимо хорошо знать законы, правовую культуру Китая как древнего, так и современного, включая право ряда стран азиатского региона. В контексте сказанного неслучайно использо-

вание политической и юридической науками КНР термина «социалистическая правовая система с китайской спецификой» (中国特色社会主义法律体系¹).

Китайское право невозможно изучать в отрыве от истории, философии, культуры, политики китайской цивилизации. С назначением Си Цзиньпина на высшие руководящие посты в партии и государстве (с ноября 2012 г.) правопонимание в китайском контексте пополнилось новым идеологическим содержанием (См., напр., [Feng, 2023]). Всестороннее развитие получают идеи Си Цзиньпина о «верховенстве закона» (法治)², об «управлении государством на основе закона» (依法治国), о «государственном управлении» (治国理政) и др. Идеи Си Цзиньпина оказывают определяющее влияние на содержание принимаемого в КНР законодательства, развертывание в Китае различных масштабных политико-правовых кампаний, одна из которых связана с повышением юридической грамотности населения. В ее рамках в августе 2021 г. был принят уникальный для правовой системы «За-

¹ Социалистическая правовая система с китайской спецификой (октябрь 2011) [中国特色社会主义法律体系(2011年10月)]. *Госсовет КНР*. 27.10.2011 г. URL: https://www.gov.cn/zwqk/2011-10/27/content_1979526.htm

² В современной китайской политико-правовой идеологии под термином «фачжи» (法治) принято понимать: во-первых, «управление государством на основе закона» (практический смысл 实然); во-вторых, «верховенство закона» (ценностный смысл: стремление к идеалу 应然). Касательно термина «верховенство закона» отметим, что в личных беседах авторитетные китайские теоретики права подчеркивают, что концепция «верховенства закона» продвигается в Китае не так давно, и они не готовы на данном этапе обсуждать проблематику соотношения понятий «верховенства **закона**» и «верховенства **права**», так как это может привести к путанице среди простых людей. Поэтому, на их взгляд, «верховенство права» больше относится к западному правопониманию, которое стремится к концептуальному подходу, китайцы же стремятся к реальному (практическому) подходу, поэтому настаивают на «верховенстве закона» и не делают различий в терминологии между «правом» и «законом». Исходя из этого в настоящем исследовании применительно к КНР преимущественно используются термины «верховенство закона» (не «верховенство права»), как и «юридическая», а не «правовая» ответственность.

кон КНР о юридической помощи» (法律援助法), положения которого направлены на оказание реальной комплексной правовой поддержки граждан, в особенности малоимущих.

В рамках кампании по оказанию юридической помощи населению Си Цзиньпин выступил инициатором повсеместного открытия в Китае низовых законодательных пунктов (基层立法联系点)¹ для принятия от граждан мнений по предлагаемым законопроектам и бесплатных Центров юридической помощи (公共法律服务中心) в контексте системы социальной адвокатуры (Legal Charity, 法律援助)². Во время написания настоящего исследования Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП) рассмотрел в первом чтении проект «Закона КНР о пропаганде и воспитании в сфере верховенства права» (法治宣传教育法). В духе принятого по инициативе Си Цзиньпина в 2023 г. «Закона КНР о патриотическом воспитании» (爱国主义教育法), новый закон, который планируется принять в течение 2025 г., обязывает государственные органы и бизнес вести просветительскую, агитационную работу среди граждан в целях повышения юридической грамотности, авторитета закона и в целом направлен на практическую реализацию верховенства права в стране.

Благодаря активности Си Цзиньпина в юридической сфере в Китае при новом лидере появились крупные нормативные правовые акты, работа над которыми ранее не была завершена. Так, в мае 2020 г. был принят первый в истории

¹ 2 ноября 2019 г. в ходе инспекционной поездки в Шанхай Си Цзиньпин посетил один из районных низовых законодательных пунктов и отметил их важность в деле социалистического правового строительства.

² Созданная Си Цзиньпином система оказания юридической помощи на принципах рго вопо (от лат. rго vopo publico — «ради общественного блага») предполагает ежегодное бесплатное участие в ней китайских адвокатов в предоставлении консультаций в общем количестве не менее 50 часов либо ведение не менее двух дел.

КНР Гражданский кодекс. Кодификация гражданского права была начата еще в 50-х гг. прошлого века: проекты кодекса существовали при Мао Цзэдуне, Дэн Сяопине, Цзян Цзэминь и Ху Цзиньтао. Однако лишь благодаря настойчивости Си Цзиньпина ГК КНР стал для страны реальностью¹.

При Си Цзиньпине в докладах партийных и государственных лидеров все чаще стали использоваться отсылки к нормам права, звучать призывы к соблюдению закона и равенстве всех перед ним, повысился престиж юридических профессий. В последние годы констатируется значительный рост числа адвокатов в стране, а на 3-м пленуме ЦК КПК XX созыва (июль 2024 г.) впервые поставлена амбициозная задача «вращения» арбитражных учреждений и адвокатских фирм мирового уровня (培育国际一流仲裁机构、律师事务所)².

В развитие идей Си Цзиньпина о верховенстве закона в республике по центральным каналам показываются различные документальные и художественные фильмы³, посвященные правовой проблематике, органы юстиции ведут просве-

¹ Официальное решение о разработке ГК КНР было принято в октябре 2014 г. на 18-м Всекитайском съезде КПК и гласило: «составить Гражданский кодекс» (编纂民法典). См.: Решение ЦК КПК о некоторых важных вопросах всестороннего продвижения управления государством на основе закона [中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定]. *Госсовет КНР*. 28.10.2014 г. URL: https://www.gov.cn/zhengce/2014-10/28/content_2771946.htm

² Решение ЦК КПК о дальнейшем всестороннем углублении реформ, содействии модернизации по китайскому образцу [中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定]. *Госсовет КНР*. 21.07.2024 г. URL: https://www.gov.cn/zhengce/202407/content_6963770.htm

³ Наиболее популярным стал сериал «Во имя народа» (人民的名义), вышедший на экраны в 2017 г. и набравший большое количество просмотров как в самом Китае, так и за его пределами. Сериал снят по одноименному роману Чжоу Мэйсэня и посвящен борьбе с коррупцией в высших эшелонах власти. Считается, что появление сериала в медиа пространстве республики стало возможным лишь благодаря Си Цзиньпину, ведь многие из действующих партийных функционеров были против его выхода в широкий прокат. Сам роман уже переведен на русский язык А.В.Пиковером и опубликован в России [Чжоу, 2024].

тительские блоги юридического содержания. Широкое проникновение закона в различные слои общества, традиционно индифферентно к нему относящемуся, также стало возможно благодаря Си Цзиньпину, который поставил своей задачей просвещать граждан в сфере права, повышать авторитет закона в жизни общества. Столь пристальное внимание лидера к правовой тематике отчасти можно объяснить и тем, что его диссертация была защищена в рамках юридической специальности, хотя и касалась деревенского экономического хозяйства¹. Однако главное заключается в том, что закон при Си Цзиньпине рассматривается как важный инструментарий для защиты интересов общества и индивида от злоупотреблений власти, для сохранения стабильности внутри государства, консолидации всех существующих политических сил, а шире — для повышения авторитета закона в жизни китайского общества. До прихода Си Цзиньпина такая задача в КНР не ставилась.

Идеологический подход Си Цзиньпина к закону сочетает в себе легистское и конфуцианское правопонимание. Первое характеризуется суровой юридической ответственностью за нарушение действующих правовых предписаний (подробнее см. [Трощинский, 2011]). Так, действующий Уголовный кодекс КНР содержит 46 составов преступлений, предусматривающих смертную казнь (при Си Цзиньпине в 2015 г. их число было снижено на 9, в настоящее время смертная казнь исключена за совершение экономических преступлений); второе — стимулирование граждан к досудебному решению споров, к отказу от нарушений закона по моральным принципам, а не из-за страха перед наказанием. Власть призывает

¹ Си Цзиньпин обладает ученой степенью *боши* (PhD) в области юридических наук (法学博士). Тема диссертации — «Исследование перехода китайской деревни к рыночным отношениям» (中国农村市场化研究).

граждан меньше судиться и больше договариваться. Именно поэтому в республике чрезвычайно развито законодательство в медиативной сфере, его основой выступает «Закон КНР о народной медиации» (人民调解法) 2010 г., также действуют «Закон КНР о медиативном и арбитражном урегулировании трудовых споров» (劳动争议调解仲裁法) 2007 г. и «Закон КНР о медиативном и арбитражном урегулировании хозяйственных споров по земельным подрядам в деревнях» (农村土地承包经营纠纷调解仲裁法) 2009 г.

Без понимания сути взглядов Си Цзиньпина на писаное и неписаное право, отношения к закону и механизму правового регулирования, оценки места и роли закона в борьбе с коррупцией и злоупотреблениями в системе государственного управления невозможно исследовать проводимые в КНР реформы в политической, правовой, экономической и социальной сферах, прогнозировать развитие Китая на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Актуальность идей Си Цзиньпина о верховенстве закона для России обусловлена потребностью нашего общества в реформировании правовой системы, для чего необходимо понимание не только отечественного, но и зарубежного опыта. В РФ хорошо известна западная правовая культура, однако китайское право долгое время не было предметом пристального исследования отечественной юридической науки. Опыт КНР в правовом регулировании общественных отношений весьма успешен, а его идеологические основы требуют особого анализа. Мы вполне можем использовать лучшее из китайской юридической теории и практики в своем правовом строительстве с учетом национальной российской специфики, учиться на допущенных китайскими партнерами ошибках, исключая бездумное перенесение китайских правовых институтов и идей на отечественную почву.

Теоретическая значимость исследования идей Си Цзиньпина о верховенстве закона заключается в возможности для отечественной юридической науки узнать об отличных от Запада подходах к пониманию закона и его роли в жизни общества (подр. см. [Мо, 2021]); практическая значимость — в появлении реального инструментария для совершенствования отечественного законодательства и правоприменительной практики с учетом зарубежного, в данном случае китайского, опыта. Понимание идей Си Цзиньпина о верховенстве закона важно не только для юристов, политологов и экономистов, но и для практиков, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность с Китаем: именно для них знание теоретических основ проводимой юридической политики является жизненно необходимым при формировании стратегии защиты своих законных интересов в правовом поле КНР. Бизнесу, работающему с Китаем и в Китае, рано или поздно придется принимать решение об урегулировании возникающих с китайским партнером споров либо в судебном либо в досудебном (медиативном) порядке. И оно может быть выработано лишь на основе знания сути правовой идеологии, идей Си Цзиньпина о верховенстве закона, проводимой при лидере Китая юридической политики в области законодательства.

Управление государством на основе закона: историческая справка

Одной из главных составляющих, на которой базируется правовая идеология Си Цзиньпина, выступает концепция управления государством на основе закона (依法治国). Свое первое упоминание в социалистическом Китае она получила на XV съезде КПК (сентябрь 1997 г.). Вслед за этим в марте

1999 г. данная формулировка была внесена в Конституцию КНР: в начало ст. 5 было добавлен новый абзац:

«КНР управляется согласно закону и строит социалистическое правовое государство» (依法治国, 建设社会主义法治国家).

На XVIII съезде КПК (ноябрь 2012 г.), на первом пленуме которого Си Цзиньпин был избран генеральным секретарем ЦК КПК, в докладе его предшественника Ху Цзиньтао концепция «управление государством на основе закона» упоминалась пять раз¹. Однако комплексное развитие она получила позже, уже при Си Цзиньпине, когда на третьем пленуме ЦК КПК 18-го созыва (ноябрь 2013 г.) было заявлено о построении правового Китая (法治中国)², а на четвертом (октябрь 2014 г.) — принято огромное по объему Постановление ЦК КПК «О некоторых важных вопросах всестороннего продвижения управления государством на основе закона»³ (далее — Постановление), которое появилось у КПК впервые за 65-летнюю историю КНР [Фэн, 2016, с. 104].

Принятое Постановление явилось стимулом для проведения комплексных теоретических и практических исследований в сфере правовой идеологии, построения в КНР социа-

¹ Ху Цзиньтао. Неуклонно идти вперед по пути строительства социализма с китайской спецификой, бороться за всестороннее завершение строительства общества малой зажиточности. Доклад на XVIII Всекитайском съезде КПК [胡锦涛. 坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进为全面建成小康社会而奋斗. 在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告]. *Коммунист*. 08.11.2012 г. URL: <https://www.12371.cn/2012/11/09/ARTI1352405843306678.shtml>

² Решение ЦК КПК о некоторых важнейших вопросах всестороннего углубления реформ [中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定]. *Госсовет КНР*. 15.11.2013 г. URL: https://www.gov.cn/jrzq/2013-11/15/content_2528179.htm

³ Постановление ЦК КПК о некоторых важных вопросах всестороннего продвижения управления государством на основе закона [中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定]. *Госсовет КНР*. 28.10.2014 г. URL: https://www.gov.cn/zhengce/2014-10/28/content_2771946.htm

листической системы верховенства закона с китайской спецификой, превращения страны в социалистическое правовое государство. Состоящее из 17 тыс. иероглифов Постановление представляет собой «систематическую характеристику принципов и содержания концепции управление государством на основе закона, объявляя об ее основной цели: построении социалистической правовой системы и социалистического правового государства» [Сонин, 2016, с. 102]. Понимая важность для страны принятого документа был обнародован дополнительный комментарий к его содержанию: «Разъяснение Си Цзиньпина к Постановлению ЦК КПК о некоторых важных вопросах всестороннего продвижения управления государством на основе закона»¹.

На XIX Всекитайском съезде КПК (октябрь 2017 г.) управление государством на основе закона было обозначено как одно из направлений развития социализма с китайской спецификой в новую эпоху. В марте 2018 г. крупнейшими в истории КНР поправками в Конституцию (пятыми по общему счету) в преамбулу Основного закона были внесены «идеи Си Цзиньпина о социализме с китайской спецификой в новую эпоху» (习近平新时代中国特色社会主义思想), теоретическую основу которых, кроме прочего, также составляет концепция управления государством на основе закона. Созданная в марте того же года Комиссия ЦК КПК по всестороннему управлению государством на основе закона (中央全面依法治国委员会) (предложение о ее создании Си Цзиньпин выдвинул на XIX съезде) под руководством лидера приступила к работе над воплощением принципа верховенства

¹ Разъяснения Си Цзиньпина к Постановлению ЦК КПК о некоторых важных вопросах всестороннего продвижения управления государством на основе закона [习近平关于中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定的说明]. *Жэньминь жибао*. 29.10.2014 г. URL: <http://cpc.people.com.cn/n/2014/1029/c64094-25927958.html>

закона и реализации данной концепции в деятельности партийных и государственных органов. В ноябре 2020 г. в Пекине состоялось первое в истории КНР рабочее совещание ЦК КПК, посвященное вопросам управления государством на основе закона [Знакомство..., 2019, с. 1], на котором идеям Си Цзиньпина о верховенстве закона было придано руководящее (направляющее) значение (指导地位)¹.

На прошедшем в октябре 2022 г. XX Всекитайском съезде КПК концепция «управление государством на основе закона» упоминалась Си Цзиньпином около 9 раз². О ней в своих речах он говорил и на последующих пленумах, включая прошедшие в 2024 и 2025 гг. [Чжан, 2025].

Теоретический аспект концепции «управления государством на основе закона»

В древнем Китае представители школы легистов (法家) полагали, что на законе не нужно «основываться», его следует использовать в утилитарных целях. В легистской трактовке «закон» тождественен «санкции», «наказанию», он должен использоваться властью в репрессивном контексте, в качестве инструмента управления обществом. Налицо позитивистская теория правопонимания в китайской трактовке, при которой «управление сопряжено с использованием закона» (以法而治).

¹ Си Цзиньпин выступил с важной речью на рабочем совещании ЦК КПК, посвященном всестороннему управлению государством на основе закона [习近平在中央全面依法治国工作会议上发表重要讲话]. *Госсовет КНР*. 17.11.2020 г. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2020-11/17/content_5562085.htm

² Си Цзиньпин. Высоко неся великое знамя социализма с китайской спецификой, сплоченно бороться за всестороннее строительство модернизированного социалистического государства. Доклад на XX Всекитайском съезде КПК [习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗. 在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告]. *Синьхуа*. 25.10.2022 г. URL: http://www.news.cn/politics/cpc20/2022-10/25/c_1129079429.htm

Необходимо обратить внимание на то, что китайские легисты при изложении своего нормативистского подхода на письме, при формулировании исследуемой концепции употребляли в начале словосочетания не иероглиф 依 (произносится *и*), от слова 依靠 (*и као*), «опираться», «основываться», как сейчас, а сходный по звучанию, но кардинально отличный по смыслу иероглиф 以, то есть 用 (*юн*), «использовать»: **управлять государством, используя закон** (以法治国). Таким образом, в делах государственного управления, по мнению легистов, закон должен играть наказательную, репрессивную, негативную, инструментальную функцию. Закон не приобретает в отношении государства положения руководящей силы, а сам пребывает в роли инструмента, средства управления (англ. *rule by law*) [Сонин, 2016, с. 102].

Китайские легисты полагали, что закон не должен смешиваться с моралью и нравственностью, в противном случае это приведет к распаду государства. Закон существует для того, чтобы служить укреплению власти правителя, централизации государства и установлению могущества над соседями, а все остальное, что относится к морали и нравственности — направлено на подрыв власти императора и мощи государства¹. То, что установлено властью, априори морально (нравственно) и подлежит обязательному исполнению; не существует неправовых или безнравственных законов. Легисты настаивали, что «продвижение в должностях и рангах взаимосвязано с успехами в отрубании голов» (官爵之迁与斩首之功相称也) [Хань, 1973, с. 260] и «чтобы подчинить чи-

¹ Так называемые «десять паразитов» (十种虱), существование которых приведет к «расчленению государства», так как не найдется ни одного человека, способного его защитить (国有十者, 上无使战, 必削至亡): трактаты «Ши цзин» и «Шу цзин», а также ритуал (礼), музыка (乐), добродетель (善), почитание старых порядков (修), человеколюбие (仁), бескорыстие (廉), красноречие (辩) и острый ум (慧) [Книга..., 1993, с. 151].

новников и внушить авторитет народу, чтобы удалить распущенность и опасность, как и для того чтобы прекратить коварство и фальшь, нет лучше средства, как наказание» (厉官威名, 退淫殆, 止诈伪, 莫如刑) [Хань, 2019, с. 27], «поэтому следует **управлять государством, используя закон**, то есть принимать меры и всё» (故以法治国, 举措而已矣)¹. Утилитарный, прагматический, практико-ориентированный подход к закону — вот что отличает легистский подход к управлению государством от иных традиционных китайских философских школ. Закон в руках легистов лишь орудие для решения насущных задач государства («закон выступает инструментом управления», 法为治具), а не высшая ценность, данная небесами.

Легисты смотрели на закон сверху вниз, считая его инструментом в руках императора. Их подход к определению закона близок аристотелевскому, который в своей бессмертной «Политике» писал: «Закон есть разум, лишенный страсти» (Νόμος ἐστὶν ἄνευ ὀρέξεως λόγος). То есть закон должен быть продуктом логического мышления, свободного от эмоций.

В отличие от многих китайских правителей, включая предыдущих руководителей КНР, Си Цзиньпин относится к закону не только как к инструменту, средству наведения порядка в государстве², но и как к высшей ценности, как к

¹ Три аспекта легистской концепции беспристрастности и справедливости [法家公平正义观之三个面向]. *Верховная народная прокуратура КНР*. 21.03.2024 г. URL: https://www.spp.gov.cn/spp/llyj/202403/t20240321_649978.shtml

² В выступлениях Си Цзиньпина продолжает присутствовать легистский утилитарный подход к закону, что оправдано в контексте традиционных взглядов китайцев на управление государством, например: «Закон — важнейший инструмент управления страной» (法律是治国之重器). См.: Разъяснения Си Цзиньпина к Постановлению ЦК КПК о некоторых важных вопросах всестороннего продвижения управления государством на основе закона [习近平关于中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定的说明]. *Жэньминь жибао*. 29.10.2014 г. URL: <http://cpc.people.com.cn/n/2014/1029/c64094-25927958.html>

идеалу, к которому нужно стремиться в делах управления. Закон не рассматривается Си Цзиньпином лишь как совокупность норм, выраженных в правовых актах. Он придерживается идеологического подхода к роли и месту закона в жизни общества, согласно которому управление государством должно именно «основываться на законе» (依法), то есть закон обладает руководящей, а не только инструментальной ролью. Концепция «управление государством на основе закона» предполагает, что в делах государственного управления необходимо опираться на закон в широком его понимании: закон сочетает в себе не только санкцию, но и высшие человеческие ценности, выступает мерилom, оценкой нравственности поведения человека (в таком понимании закон смешивается с правом), а не только определяется как наказание за отклонение от правовых предписаний:

«Что такое закон? Самое образное понимание закона — это критерий. Оценивать, нормировать и направлять жизнь общества с помощью критерия, коим закон является, и есть верховенство закона»¹.

Концепция «управление государством на основе закона» отражает идеологию подхода Си Цзиньпина к верховенству права в целом, при котором к закону формируется отношение не как к инструменту или орудию в руках власти, а как к основе, идеалу управления. «Управление государством на основе закона» означает высокий авторитет закона в жизни общества, когда как «управление государством, используя закон» низводит закон до уровня простого орудия в руках чиновника. Повышение авторитета закона в Китае стало для Си Цзиньпина одной из главных целей проводимых в стране

¹ Выдержки из выступлений Си Цзиньпина, посвященные всестороннему управлению государством на основе закона [习近平关于全面依法治国论述摘编]. *Коммунист*. URL: <https://www.12371.cn/special/xjpyzyls/qmyfzg/1/>

реформ в правовой сфере, основой идеологической концепции народ в центре всего (人民为中心):

«Приверженность подходу народ в центре всего дает ответ на фундаментальный вопрос о том, для кого существует, на кого опирается и кого защищает верховенство закона в современном Китае. В практике всестороннего управления государством на основе закона субъектом и источником силы управления государством на основе закона выступает народ. Авторитет закона исходит из внутренней поддержки и искренней веры людей»¹.

К вопросу о теоретических основах идей Си Цзиньпина об «управлении государством на основе закона» и шире — его правовой идеологии, также добавим, что они базируются на:

1) правовой культуре традиционного (старого) Китая, в основе которой лежат, прежде всего, взгляды легистов и идеологов конфуцианства на закон, на его роль в регулировании общественных отношений; легисты выступали за приоритет закона (под которым ими понимается лишь санкция/наказание) над моралью, конфуцианство, напротив, считает, что естественное право выше писанного права. Очевидно, что идеи Си Цзиньпина сочетают оба подхода к правопониманию и реализации закона на практике;

2) марксистско-ленинской общей теории права и государства, предполагающей отношение к государству как к машине классового подавления, а к праву — как к возведенной в закон воли господствующего класса; такой подход приводит к отрицанию всех основных правовых институтов государств

¹ Изучение текстов идей Си Цзиньпина о верховенстве закона поможет Вам понять идеи Си Цзиньпина о верховенстве закона [学习习近平法治思想一文带您读懂习近平法治思想]. *Народное правительство района Синьцзянь*. 13.09.2023 г. URL: <https://xjq.nc.gov.cn/xjqrmzf/xjbmzwdt43/202309/26d14b51054a4856bead36e276ac1a24.shtml>

западной демократии; противопоставлению западной демократии собственной национальной китайской модели (незападной модели демократии); развитию идеи об обязательном отмирании государства и права вместе с делением общества на классы; недооценки, как и в традиционной китайской правовой культуре, роли права; скептическому отношению к идее правового государства в западном понимании. Си Цзиньпин настаивает на невозможности применения в китайском правовом порядке западных теорий о разделении властей, независимости судебной власти и т.п.;

3) заимствованных наиболее эффективных и *отвечающих китайским реалиям* лучших зарубежных практик государственного управления и прогрессивных норм международного права, появление которых в законодательстве республики способно благоприятно сказаться на практической реализации концепции «управление государством на основе закона». Си Цзиньпин придерживается принципа не полного отрицания зарубежного опыта в сфере правового строительства, а лишь той его части, которая не пригодна для Китая в силу его национальной специфики, следуя популярному в Китае изречению Конфуция, предполагающего заимствование лучшего и учета чужих ошибок: «Если идут вместе 3 человека, то между ними непременно есть мой учитель, я избираю из них хорошего и следую за ним, а дурной побуждает меня к исправлению» (三人行，必有我师焉：择其善者而从之，其不善者而改之) [Беседы..., 1999, с. 241.].

Практический аспект концепции «управления государством на основе закона»

Идеи Си Цзиньпина об управлении государством на основе закона стали частью программы построения в республике *сяокан*, то есть среднезажиточного общества (小康社会)

(завершено к 2021 г.¹), социалистического правового государства (社会主义法治国家), а также условием успешности китайской модернизации (中国现代化), реализации китайской мечты о великом возрождении китайской нации (中华民族伟大复兴中国梦) и многого другого. На пути к поставленным целям Си Цзиньпин настаивает на приоритете закона в делах управления государством, в последовательном насыщении правовой системы страны необходимым для общества законодательством. Си Цзиньпин отмечает:

«управление государством на основе закона — сущностное требование и важнейшая гарантия сохранения и развития социализма с китайской спецификой, закономерное требование модернизации системы государственного управления и управленческого потенциала»²;

«всестороннее продвижение управления государством на основе закона является важной гарантией всестороннего построения среднезажиточного общества и всестороннего углубления реформ и открытости»³;

«всестороннее продвижение управления государством на основе закона является долгосрочной перспективой, направленной на осуществление китайской мечты о великом возрождении китайской нации и реализацию долговременного порядка и стабильности в партии и стране»⁴.

¹ «В итоге, мы, как и планировали, одержали победу в решительной борьбе с бедностью, в установленные сроки завершили всестороннее построение среднезажиточного общества...» [Си, 2023].

² Доклад Си Цзиньпина о работе Политбюро ЦК КПК на первом заседании четвертого пленума ЦК КПК 18-го созыва [习近平在中共十八届四中全会第一次全体会议上的讲话]. *Коммунист*. 20.10.2024 г. URL: <https://www.12371.cn/special/xjpzyls/sgqm/4/>

³ Речь Си Цзиньпина на втором заседании четвертого пленума ЦК КПК 18-го созыва [习近平在中共十八届四中全会第二次全体会议上的讲话]. *Знамя*. 07.05.2015 г. URL: <http://www.qizhiwang.org.cn/n1/2018/1205/c422624-30444819.html>

⁴ Там же.

Упомянутое ранее Постановление 2014 г. представляет собой китаизацию марксистского подхода к управлению государством в сочетании с идеями Си Цзиньпина об особенностях управления государством на основе закона. В нем совмещены воедино традиционный подход китайцев к праву и китаизированное марксистско-ленинское его понимание. В основе предложенной концепции «управление государством на основе закона» выступают пять основополагающих принципов, которые также получили свое закрепление (в некоторых измененных формулировках, но без перемены сути) в обнародованном ЦК КПК 10 января 2021 г. «Плане построения правового Китая» (2020—2025 гг.)¹ и в многочисленных выступлениях Си Цзиньпина. Эти принципы продолжают содержательно насыщаться и по настоящее время. К ним относятся:

1. Принцип ведущей роли КПК (中国共产党的领导) означает идеологическое и практическое руководство правящей партией проводимыми в стране реформами, ее главенствующая роль в управлении государством: «Касательно вопроса руководства партии в управлении государством на основе закона. Руководящая роль партии является наиболее характерной особенностью социализма с китайской спецификой, самой фундаментальной гарантией верховенства социалистического закона»².

КПК, по мнению Си Цзиньпина, должна руководить происходящими в стране процессами, направлять их, определять вектор их движения, в особенности в сфере правового строи-

¹ План построения правового Китая на 2020—2025 гг. [法治中国建设规划 (2020—2025 年)]. *Госсовет КНР*. 10.01.2021 г. URL: <https://www.gov.cn/zhengce/2021-01/10/content5578659.htm>

² Фэн Юйцзюнь. Эпохальное создание идей Си Цзиньпина о верховенстве закона [冯玉军. 习近平法治思想的划时代创立] *Народный университет Китая*. 10.12.2020 г. URL: <http://newera.ruc.edu.cn/kctg/bkwz/c0fb76680d68410297c2b73370bffdae.htm>

тельства, верховенства закона, управления государством на основе закона. КПК является инициатором появления в стране большинства принимаемых парламентом и Государственным советом (правительством) законов и подзаконных актов соответственно. Партия формирует основы правотворческих процессов в республике, своими решениями стимулируя правотворца к разработке необходимых обществу нормативных правовых актов.

В контексте исследования руководящей роли партии в управлении государством встает вопрос о том, кто важнее: партия или закон? (党大还是法大?). Этот вопрос постоянно обсуждается в китайской и зарубежной научной и практической литературе, посвященной исследованию верховенства закона, управлению государством на основе закона. Если к ответу на него подходить с западным методологическим аппаратом, то можно сделать вывод об отсутствии в Китае верховенства закона по западной модели. Однако китайская правовая культура в соединении с марксизмом-ленинизмом кардинально отличается от существующих в других, включая Запад, обществ и перенос зарубежного правопонимания на китайские реалии приведет лишь к неверным, ошибочным выводам о сути китайского правопорядка.

На поставленный выше действительно важный вопрос при Си Цзиньпине отвечают следующим образом:

«Партия важнее или закон важнее — это политическая западня, вопрос, не имеющий смысла. По этому вопросу мы не можем изъясняться туманно, уклончиво, а должны отвечать четко. Партия и закон, руководящая роль партии и управление государством на основе закона не находятся в противоречии, а в единстве. Партия руководит народом при разработке Конституции и законов, партия руководит народом при исполнении Конституции и законов, сама партия

должна действовать в рамках Конституции и законов. Это важный вывод, к которому пришла наша партия после глубокого обобщения положительного и отрицательного исторического опыта со времени основания нового Китая, особенно болезненных уроков «культурной революции». Это важный принцип, которому наша партия должна следовать в управлении государством. Необходимо способствовать институционализации и легализации партийного руководства, в этом не только собственно смысл укрепления партийного руководства, но и важная задача создания верховенства закона»¹;

«Когда мы говорим, что не стоит вопрос «партия важнее или закон важнее», то это в контексте того, что партия выступает как цельный правящий организм, как занимающая правящее и руководящее положение, а конкретнее это касается того, что каждая партийная и правительственная организация, каждый руководящий работник обязаны подчиняться и соблюдать Конституцию и законы, и невозможно прикрываясь руководящей ролью партии оправдывать замену закона своими личными словами, подавлять закон властью, злоупотреблять законом в корыстных целях»².

Автор настоящего исследования был свидетелем ситуации, когда китайский преподаватель адресовал подобный вопрос своим студентам и сам ответил на него следующим образом: «это то же самое, что спросить ребенка, кто для него важнее: папа или мама?». В подходе Си Цзиньпина к роли партии и закона в жизни общества очевидно прослеживается мысль, что этот вопрос не может быть понят вне китайского

¹ «Партия важнее или закон важнее» — это политическая западня, ложное утверждение [党大还是法大是一个政治陷阱, 是一个伪命题]. Хунань Чаньань. 15.08.2022 г. URL: <https://www.hnzf.gov.cn/content/2022/08/11/11712779.html>

² Там же.

контекста, вне учета китайской специфики. Партия и закон — единое целое, один организм, медаль с двумя сторонами, и их даже теоретическое отделение друг от друга невозможно. Подобный взгляд в корне противоречит западному правопониманию, где, зачастую, закон возводят в роль главного регулятора общественных отношений, а все субъекты находятся в подчиненном к закону положению.

В свою очередь Си Цзиньпин дополняет, что «руководящая роль партии является душой социалистического верховенства закона в Китае и самым большим отличием китайского верховенства закона от его верховенства в западных капиталистических государствах»¹.

В контексте основополагающей роли КПК в управлении государством на основе закона Си Цзиньпин также подчеркивает:

«всестороннее управление государством на основе закона — не ослабление руководящей роли партии, а обязательное ее укрепление и совершенствование. Необходимо оздоровлять систему и рабочий механизм руководимого партией всестороннего управления государством на основе закона, способствовать институционализации и легализации руководящей роли партии, посредством верховенства закона обеспечивать эффективную реализацию линии, курса и политики партии. Необходимо придерживаться органического единства управления государством на основе закона и управления партией на основе положений, обеспечивая, чтобы партия не только осуществляла государственное управление на основе Конституции и законов, но и администрировала, управляла собой и строго себя регулировала»²;

¹ Там же.

² Си Цзиньпин. Неуклонно идти по пути социалистического верховенства закона, предоставлять прочные правовые гарантии всестороннему построению социалистиче-

«всестороннее продвижение управления государством на основе закона должно способствовать усилению и совершенствованию руководящей роли партии, укреплению правящего положения партии, выполнению ее правящей миссии, а ни в коем случае ослаблению ее руководящей роли»¹;

«необходимо и в дальнейшем способствовать включению руководящей роли партии в законы и положения, уметь посредством юридических процедур превращать позицию партии в волю государства, переформатировать в законы и подзаконные акты, стимулировать институционализацию, легализацию и стандартизацию руководящей роли партии»².

Из сказанного выше становится понятно, что Си Цзиньпин настаивает на главенствующей роли партии в сфере государственного управления, при этом ставя закон на одну «чашу весов» с ней. Может показаться, что закон выступает лишь инструментом в руках партии по управлению государством, однако налицо стремление Си Цзиньпина превратить закон в идеал, в цель управления государством, к достижению которой должна стремиться сама партия.

2. Принцип «доминирующего положения народа» (人民主体地位) (также: «верховенства народа», 人民至上, подробнее см. [Чжан, 2024]) предполагает участие граждан в делах управления государством и превращение интересов народа в

ского современного государства [习近平. 坚定不移走中国特色社会主义法治道路, 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障]. *Цюши*. Май 2021 г. URL: http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2021-02/28/c_1127146541.htm

¹ Неуклонно идти по пути социалистического верховенства закона с китайской спецификой [坚定不移走中国特色社会主义法治道路]. *Коммунист*. 23.10.2014 г. URL: <https://www.12371.cn/special/xjpyzyls/sgqm/4/>

² Содействовать всестороннему управлению на основе закона, выявлять позитивную роль верховенства закона в модернизации системы государственного управления и возможностей управления [习近平. 推进全面依法治国, 发挥法治在国家治理体系和治理能力现代化中的积极作用]. *Госсовет КНР*. 15.11.2020 г. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2020-11/15/content_5561685.htm

цель управления государством на основе закона. В контексте главенства интересов народа Си Цзиньпин, обращаясь к чиновникам, неоднократно подчеркивал, что партийный и государственный аппарат должен служить простому человеку, исходить из его нужд и потребностей, стремиться к тому, чтобы законные права гражданина были надежно защищены партией и законом.

Си Цзиньпин видит основную проблему в сфере государственного управления в том, что работники партийных и государственных органов не служат народу, а решают свои личные вопросы. По его мнению, многие вступают в партию не потому, что разделяют ее идеологию, а исключительно по утилитарным причинам: для карьерного роста, использования КПК в своих интересах. Именно поэтому при Си Цзиньпине ужесточились требования к кандидатам в партию, более всесторонне происходит их проверка, включая анализ социальных сетей, ведущихся потенциальным членом КПК на предмет наличия в них антипартийных, антигосударственных, антинародных высказываний. Си Цзиньпин полагает, что членом партии может быть только тот, кто искренне согласен с исповедуемой ей идеологической платформой и реально намерен служить народу, а не своим интересам.

В настоящее время при Си Цзиньпине стать членом КПК стало многим сложнее, необходимо на деле доказать свою приверженность идеалам партии, хорошо знать теорию марксизма, иметь рекомендации и реальные достижения в сфере служения обществу. Поэтому количественный рост членов КПК при Си Цзиньпине существенно замедлился, зато увеличилось их качество: именно члены КПК выступают в качестве волонтеров в тех ситуациях, когда государству нужна срочная помощь. Они в первых рядах при выхо-

де на работу в выходные и праздничные дни, про помощи на пожарах и наводнениях, при патрулировании улиц во время «локдаунов» в пандемию и т.п. Они первыми пойдут воевать, если этого потребует обстановка. То есть членство в КПК — это не сколько привилегия, сколько несение огромных обязанностей, безвозмездное служение за рамками трудовых будней.

Си Цзиньпин, развивая установленные в Уставе КПК положения о верховенстве интересов народа¹, подчеркивает:

«У нашей партии нет личных интересов. Партия всегда ставит интересы масс на первое место. Это существенный признак того, что наша партия как марксистская отличается от других политических партий»²;

«Мы должны рассматривать принесение пользы людям как самое важное политическое достижение. Коммунистическая партия Китая считает служение народу и принесение ему пользы важнейшим политическим достижением, а количество хороших дел, которые она сделала для простого народа, считает важнейшим критерием проверки политических достижений. Члены партии и кадровые работники, особенно руководящие кадры, должны четко осознавать, что власть и должности, которые они занимают, предоставляются партией и народом, используются для того, чтобы делать что-то для

¹ «...продолжать беззаветно служить народу. У партии нет личных особых интересов, кроме интересов рабочего класса и широчайших народных масс. КПК в любой ситуации ставит интересы народа на первое место, делит с массами горести и радости, поддерживает с ними самую тесную связь. КПК отправляет власть во имя народа, все ее думы — о народе, все блага — для народа. Партия не позволяет никому из своих членов отрываться от масс и возвышаться над ними...». Устав Коммунистической партии Китая [中国共产党章程]. *Коммунист*. 22.10.2022 г. URL: <https://www.12371.cn/special/zggcdzc/zggcdzcqw/>

² У нашей партии нет своих особых интересов [我们党没有自己特殊的利益]. *Синьхуа*. 25.08.2020 г. URL: http://www.xinhuanet.com/politics/2020-08/25/c_1126409232.htm

партии и народа, и могут быть использованы только на благо народа»¹;

«Самой обширной и самой глубокой основой всестороннего управления государством на основе закона является народ, необходимо неуклонно служить народу, опираться на народ»²;

«Основной целью содействия всестороннему управлению государством на основе закона является обеспечение прав и интересов народа в соответствии с законом»³.

В контексте принципа «доминирующего положения народа» отметим, что согласно ст. 2 Конституции КНР, вся власть в стране принадлежит народу (ч. 1); народ осуществляет ее через Всекитайское собрание народных представителей (ВСНП) и местные собрания народных представителей (СНП) (ч. 2). ВСНП и СНП представляют собой представительные органы государства, посредством которых правящая КПК облакает свои решения в форму законов и местных законодательных актов. Процедура принятия законов в КНР предполагает их широкое публичное обсуждение. Для этого при Си Цзиньпине, как уже отмечено выше, стали повсеместно создаваться низовые законодательные пункты для принятия мнений от населения в отношении различных проектов нормативных правовых актов. Кроме того, на официальном сайте китайского парламента в сети Интернет все желающие

¹ Си Цзиньпин: твердо придерживаться верховенства народа [习近平: 坚持人民至上]. *Госсовет КНР*. 10.01.2021 г. URL: <https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/15/content5718482.htm>

² Всестороннее управление государством на основе закона должно твердо придерживаться фундаментальной позиции, при которой народ находится в центре [全面依法治国要坚持以人民为中心的根本立场]. *Министерство юстиции КНР*. 14.11.2021 г. URL: <https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwgkztzl/xxxcgcxjpfzsfzszllqy/202111/t2021111441313.html>

³ Там же.

могут оставлять комментарии и высказывать свои предложения, замечания по новым законодательным инициативам. К примеру, с 25 декабря 2024 г. до 23 января 2025 г. собирались мнения населения по проектам «Закона КНР о пропаганде и воспитании в сфере верховенства права», «Закона КНР о стимулировании частной экономики», «Закона КНР об опасных химикатах» и др.¹

Си Цзиньпин полагает, что система собраний народных представителей выступает одним из главных свидетельств доступа населения к управлению государством на основе закона. Хотя все же отметим, что лишь в низовые СНП выборы прямые, все остальные представительные органы выше уездного уровня формируются путем косвенных выборов. Однако, по мнению Си Цзиньпина, это не умаляет возможностей народа играть непосредственную роль в государственном управлении через донесение своих мнений, требований, чаяний через депутатов, представляющих ту или иную избирательную единицу.

Си Цзиньпин заявляет:

«Система собраний народных представителей твердо придерживается доминирующего положения народа, того, что вся власть в государстве принадлежит народу, поддерживает и гарантирует осуществление народом государственной власти посредством собраний народных представителей, воплощает государственный характер диктатуры народной демократии»²;

¹ На общественное обсуждение вынесено 7 законопроектов [7 件法律草案公开征求意见]. *ВСНП КНР*. 25.12.2024 г. URL: <http://www.npc.gov.cn/npc/c2/kgfb/202412/t20241225442053.html>

² Си Цзиньпин. Речь на праздновании 70-летней годовщины Всекитайского собрания народных представителей [习近平. 在庆祝全国人民代表大会成立 70 周年大会上的讲话]. *Госсовет КНР*. 14.09.2024 г. URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202409/content_6974592.htm

«В полной мере раскрыть ведущую роль ВСНП в поддержании тесных связей с народом. Все государственные органы и государственные служащие должны твердо утвердиться в осознании себя как слуг народа, поставить народ на самое высокое место в своем сердце, прислушиваться к мнениям и предложениям народа, поддерживать тесный контакт с народом. Депутаты ВСНП, беря на себя великие обязанности, возложенные на них народом, должны твердо занимать политическую позицию, добросовестно представлять интересы и волю народа, участвовать в осуществлении государственной власти в соответствии с законом и выступать в качестве моста, связующего партию и государство с народными массами»¹.

Таким образом, партия должна ставить народ во главу угла своей деятельности и только «завоевав доверие и поддержку народа, партия сможет преодолеть любые трудности и стать непобедимой». Как говорит Си Цзиньпин, страна — это народ, народ — это страна (江山就是人民, 人民就是江山).

В завершение анализа указанного принципа подчеркнем, что Си Цзиньпин говорит об интересах народа как главной, центральной теме управления государством на основе закона. В его выступлениях меньше слов об интересах конкретного индивида, отдельной личности. В отличие от западной цивилизации, в Китае личные интересы вторичны по отношению к интересам коллектива. Государство в китайском понимании — это большая, единая семья, в которой каждый ее член должен в первую очередь стремиться к коллективной, а не индивидуальной выгоде. Си Цзиньпин остается на традиционной для Китая позиции приоритета интересов государства и общества над интересами личности.

¹ Там же.

3. Принцип «равенства всех перед законом» (法律面前人人平等) означает верховенство писанного права и распространение действия его норм на всех без исключения лиц. Данный принцип играет ключевую роль в деле противодействия коррупции, что является приоритетным направлением внутренней политики Си Цзиньпина.

Действующая Конституция КНР устанавливает: «все граждане Китайской Народной Республики равны перед лицом закона» (ч. 2 ст. 33). То есть китайский законодатель декларирует равное отношение к гражданину вне зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и др. обстоятельств. Си Цзиньпин настаивает на соблюдении исследуемого принципа применительно к случаям нарушения закона членами партии и государственными служащими, призывает привлекать к юридической ответственности виновных в нарушении правовых предписаний лиц вне зависимости от занимаемых ими постов в партийных и государственных органах, полагая, что только в этом случае будет обеспечено реальное верховенство закона:

«Необходимо твердо придерживаться равенства всех перед лицом закона. Равенство является основным атрибутом социалистического закона и основным требованием социалистического верховенства закона. Твердое отстаивание равенства всех перед лицом законом должно найти отражение во всех аспектах правотворчества, правоприменения, судебной власти и соблюдения закона. Любая организация или физическое лицо должны уважать авторитет Конституции и законов, должны действовать в рамках Конституции и законов, должны осуществлять власть или права, выполнять полномочия или обязанности в соответствии с Конституцией и за-

конами и не должны иметь привилегий, выходящих за рамки Конституции и законов»¹;

«Необходимо оздоровлять механизм обеспечения равенства всех перед лицом закона, охранять единство, достоинство, авторитет законодательной системы страны, все нарушения Конституции и законов должны преследоваться»²;

«Руководящие кадры должны твердо установить основные понятия верховенства закона, включающие в себя верховенство Конституции и закона, равенство всех перед лицом законом, установление власти законом, осуществление власти на основе закона, должны подняться и решительно сражаться против различных видов поведения, которые ставят под угрозу, подрывают или попирают верховенство закона»³.

Борьба с коррупцией и злоупотреблениями служебным положением в Китае превратилась в практический маркер воплощения принципа равенства всех перед законом. Профессор Фэн Юйцзюнь отмечает: «ключ к хорошему управлению делами Китая находится у партии; ключ к хорошему управлению верховенством закона в Китае также находится у партии. Чтобы управлять государством, необходимо сначала управлять партией, а чтобы управлять партией, необходимо быть строгими» [Фэн, 2021].

Очевидно, что именно при Си Цзиньпине противодействие «разложению»⁴ в партийно-государственном аппарате

¹ Ускорить строительство социалистического правового государства [加快建设社会主义法治国家]. *Цюши*. Январь 2015 г. URL: http://www.qstheory.cn/dukan/2020-06/04/c_1126073255.htm

² Изучая важные рассуждения генерального секретаря Си Цзиньпина о способах мышления. Размышления генерального секретаря Си Цзиньпина о верховенстве закона [学习习近平总书记关于思维方式的重要论述. 习近平总书记论法治思维]. *Коммунист*. 15.08.2023 г. URL: <https://www.12371.cn/2023/08/15/ART11692077966933160.shtml>

³ Там же.

⁴ «Разложение» (*фубай*, 腐败) — распространенное (не юридическое) наименование коррупции в Китае. Используется в выступлениях партийных и государственных руководителей, в СМИ, в среде простых граждан.

стало осуществляться реально, а не «на бумаге». Си Цзиньпин проявил себя как бескомпромиссный борец с коррупцией, наказывая за нее не только «дальних», но и «ближних». А.В. Виноградов указывает, что Си Цзиньпин «начинал вхождение во власть с усиления партийной работы и повышения партийной дисциплины. Основным методом достижения этих целей избиралась кадровая чистка» [Виноградов, 2022, с. 7]. И хотя в западном и российском экспертном сообществе присутствует мнение, что борьба с коррупцией является инструментом в руках Си Цзиньпина по устранению политических оппонентов, такой взгляд не способен раскрыть всю палитру проводимой лидером Китая антикоррупционной кампании. Вероятно, чиновники, которые подверглись уголовной ответственности и партийным взысканиям за коррупцию, злоупотребление властью, нарушение дисциплины, были действительно виновны в содеянном. Собранные против них доказательства, включая найденные активы внутри Китая и за рубежом, подтверждают их коррумпированность, нередко связь с организованной преступностью и виновность в нарушении закона, партийных регламентов.

В ходе известной кампании по борьбе с «тиграми и мухами» (крупными и мелкими коррупционерами) к уголовной ответственности вплоть до смертной казни привлекаются чиновники, занимающие самые высокие посты в государстве. Отметим вынесенные при Си Цзиньпине приговоры в отношении «крупных тигров» Чжоу Юнкана (член Постоянного комитета Политбюро ЦК КПК), Бо Силая и Сюй Цайхоу (оба — члены Политбюро ЦК КПК). В последние годы к ответственности за коррупцию привлекаются высокие руководители финансово-банковского и медицинского секторов, армии и даже футбольной лиги. Из-за границы активно возвращают «лис», то есть бежавших в свое время из КНР кор-

рупционером. Смертные приговоры в основном выносятся с формулировкой «отсрочка исполнения на два года», что означает, что лишь небольшая часть из них все же приводится в исполнение. Так, в январе 2021 г. был казнен бывший председатель совета директоров крупной государственной компании по управлению активами Лай Сяоминь, который похитил рекордную сумму в 1,8 млрд юаней.

На XX Всекитайском съезде КПК Си Цзиньпин заявил: «...разложение — это самая большая злокачественная опухоль, губящая жизненную силу и боеспособность партии...»¹. Си Цзиньпин настаивает на «нулевой терпимости» в отношении коррупции, непримиримой борьбе с коррупционным лоббированием интересов различных групп:

«Мы должны с позиции нулевой терпимости бороться с коррупцией и наказывать зло, более усиленно сдерживать их рост, более эффективно устранять существующие их резервы, решительно выявлять коррупцию там, где политические и экономические проблемы переплетаются, решительно не допускать того, чтобы руководящие кадры становились спикерами, агентами групп интересов и влиятельных сообществ, решительно не допускать существования проблемы политического и делового сговора, разрушающего политическую среду и среду экономического развития»²;

«Необходима нулевая терпимость к коррупции в судебной системе, следует твердо придерживаться борьбы с «ти-

¹ Высоко неся великое знамя социализма с китайской спецификой, сплоченно бороться за всестороннее построение социалистического модернизированного государства — доклад на XX Всекитайском съезде Коммунистической партии Китая [习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗: 在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告]. *Госсовет КНР*. 25.10.2022 г. URL: https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm

² Там же.

грамми и мухами», решительно избавляться от паршивых овец в стаде»¹.

Кампания по борьбе с коррупцией должна распространяться не только на государственную, но и коммерческую сферу: действующий Уголовный кодекс КНР устанавливает суровую уголовную ответственность, вплоть до пожизненного лишения свободы, за коммерческий подкуп. В декабре 2023 г. в УК КНР были внесены крупные антикоррупционные поправки, которыми были расширены составы преступлений, связанные с дачей взятки. Си Цзиньпин полагает, что именно в сфере борьбы с взяточдателями существуют пробелы в правовом регулировании и необходимо привести уголовное законодательство в соответствии с потребностями проводимой антикоррупционной кампании.

Коррупция рассматривается Си Цзиньпином как главное препятствие экономическому росту и стабильности общества, она подрывает веру населения в эффективность институтов власти, в идеологию, исповедуемую руководством страны. Борьба с коррупцией для Си Цзиньпина — не только вопрос экономического выживания. Победа над ней означает подтверждение правильности проводимого курса, повышает устойчивость государства к внутренним и внешним угрозам, снижает уровень противостояния между населением и властью.

При Си Цзиньпине была объявлена антикоррупционная кампания «трех не», предусматривающая пропаганду определенных нравственных и психологических запретов и принятие жестких мер к тому, чтобы они стали нормой.

¹ Замечательные метафоры генерального секретаря Си Цзиньпина относительно верховенства закона [关于法治, 习近平总书记的这些妙喻]. *Цюши*. 16.12.2020 г. URL: http://www.qstheory.cn/laiqao/yjcx/2020-12/16/c_1126866226.htm

1. «Не сметь разлагаться» (不敢腐). Эта цель достигается посредством ужесточения наказаний за коррупционные преступления, злоупотребление служебным положением, дачу и получение взятки. Уголовное законодательство предусматривает в таких случаях максимальное наказание в виде смертной казни.

2. «Не иметь возможности разлагаться» (不能腐). Устанавливается жесткий превентивный контроль за доходами и расходами чиновника и членов его семьи. Чиновник обязан регулярно отчитываться о семейном положении — собственном и членов семьи.

3. «Не желать разлагаться» (不想腐). Принимаются меры к повышению сознательности чиновников, от них добиваются добровольного отказа от нарушения закона и дисциплинарных норм в силу моральных императивов.

В контексте вышесказанного отметим, что первые два «не», предполагающие законодательные запреты и ответственность за совершение коррупции, уже полностью регламентированы и эффективно применяются. Однако существует эффект «бутылочного горлышка», когда налицо истощение законодательных ресурсов в антикоррупционной борьбе [Лю, 2017, с. 117]. Количество нормативных правовых актов и партийных документов в антикоррупционной сфере достигло критической массы, правовая система переполнена ими, что снижает их эффективность.

Для победы над коррупцией одних законов не хватает. Си Цзиньпин настаивает на повышении сознательности чиновников и граждан. По его мнению, необходимо повышать нравственный облик члена партии и тех, кто занимает управленческие посты в государстве и бизнесе. Требуется усиление морально-нравственных качеств для искоренения коррупционных мотивов из сердца человека. А это гигантская

работа и для ее осуществления необходимы усилия иного, более высокого порядка. Воспитание в человеке нравственных начал, отрицающих даже самую возможность нарушения закона и морали — главная задача современной кампании по борьбе с коррупцией при Си Цзиньпине.

Лидер Китая прикладывает максимальные усилия для того, чтобы борьба с коррупцией происходила в сердцах людей, чтобы чиновники и граждане понимали, что за коррупционные деяния не только нарушают действующий уголовный кодекс, но и разрушают нравственные императивы, традиционные для китайского общества моральные ценности. Именно в направлении соединения закона и нравственности движется сейчас Си Цзиньпин. Подтверждением сказанному служит и вышедший в начале 2025 г. документальный сериал «Бороться с коррупцией ради народа» (反腐为了人民), в котором осужденные коррупционеры заявляют о своем раскаянии и предупреждают о необходимости добровольного отказа от нарушений закона по нравственным основаниям.

4. Принцип «сочетания управления государством на основе закона и добродетели¹» (依法治国和以德治国相结合) подразумевает опору как на наказательный, так и на нравственный инструментарий: одной рукой ухватиться за правовое управление (верховенство закона), другой — за добродете-

¹ В российской синологической науке авторитетные отечественные ученые переводят 德 (дэ) как благодать, добродетель, качество, дарование, достоинство, достояние, доблесть, моральная сила, закономерность, «манифестация Пути-дао»: «одна из фундаментальных категорий китайской философии, несмотря на свою оригинальность и специфичность, иногда отождествляющаяся с индийской кармой (業), океанийской «тапа» и латинской «virtus». Иероглиф дэ использовался для передачи буддийского понятия «гуна» («качество»»). [Кобзев, 2014, с. 27]. Часто в иных, менее профессиональных российских источниках дэ переводят как мораль, нравственность. Ряд известных российских китайедов предпочитают совсем не переводить дэ полагая, что в русском языке отсутствует соответствующий ему эквивалент (например, д.филос.н. А.Е. Лукьянов).

тельное (верховенство добродетели) (一手抓法治, 一手抓德治):

«Закон — это писанная добродетель, а добродетель — это закон в сердце, и закон и добродетель играют роль регулирования социального поведения, защиты общественного порядка. При управлении государством и обществом необходимо одной рукой ухватиться за правовое управление, другой — за добродетельное, уделять первостепенное внимание нормативной роли права и вместе с этим выявлению просветительской роли добродетели, чтобы закон и добродетель, правовое управление и добродетельное управление дополняли друг друга»¹.

«Закон — мерило, его следует всегда соблюдать; добродетель — краеугольный камень, ее никогда нельзя игнорировать. В новых исторических условиях мы должны реализовывать основную стратегию управления государством на основе закона, основной метод управления на основе закона, построить Китай с верховенством закона, должны придерживаться сочетания управления государством на основе закона и управления государством с использованием добродетели, чтобы верховенство закона и верховенство добродетели дополняли, стимулировали друг друга, взаимно сочетались в государственном управлении, способствовать модернизации системы государственного управления и возможностям управления»²;

Добродетельное правление, то есть правление, основанное на высоких нравственных идеалах, должно сочетаться с

¹ Си Цзиньпин о всестороннем управлении государством на основе закона (2014) [习近平论全面依法治国 (2014 年)]. *Народное правительство Ганьнань-Тибетского автономного округа*. 28.09.2022 г. URL: <http://fzgg.gnzmzf.gov.cn/info/1154/2665.htm>

² Сеть партийного строительства: Си Цзиньпин о твердом отстаивании сочетания управления государством на основе закона с управлением государством, используя добродетель [党建网: 习近平谈坚持依法治国和以德治国相结合]. *Цюши*. 12.09.2019 г. URL: http://www.qstheory.cn/2019-09/12/c_1124992853.htm

управлением государством на основе закона¹. При Си Цзиньпине уделяется большое внимание морально-нравственным ценностям, которые должны исповедовать все граждане республики, в особенности члены партии и работники органов власти и управления. Прежде всего к ним относятся честность, верность, трудолюбие, уважение к старшим, патриотизм. Си Цзиньпин также призывает крупный бизнес к социальной благотворительности, оказанию помощи нуждающимся членам общества. В контексте сказанного неслучайным видится появление в правовой системе КНР при Си Цзиньпине таких нормативных правовых актов, как «Закон КНР о благотворительности» (慈善法) 2016 г., «Закон КНР о защите памяти павших героев» (英雄烈士保护法) 2018 г., «Закон КНР о патриотическом воспитании» (爱国主义教育法) 2023 г. и др.

Принимаемое в стране законодательство однозначно способствует повышению сознательности у граждан, их решимости действовать в духе морали и нравственности, осознанно не допускать со своей стороны нарушения закона. И тут речь не только о наказании за нарушение правовых предписаний, но о чем-то большем: воспитание в членах общества с самого детства уважения к традиционным китайским ценностям.

Так, «Закон КНР о патриотическом воспитании» обязывает правительственные и частные органы воспитывать население в духе любви к родине, уважения своей культуры, истории, подвигов национальных героев. Патриотическое воспитание распространяется на всех граждан КНР, но в особенности на детей и молодежь, и не только в образователь-

¹ Фэн Юйцзюнь. Сочетание верховенства добродетели с верховенством закона, продвижение модернизации системы государственного управления и возможностей управления [冯玉军. 德治与法治相结合, 推进国家治理体系和治理能力现代化]. *Жэньминь жибао*. 26.09.2018.

ных учреждениях, включая частные, но и в семьях. Таким образом, субъектами патриотического воспитания в Китае становятся не только школы и институты, но и родители, в обязанность которых вменяется просвещение своих детей в духе любви к Китаю и его истории. То есть за семьей признается главенствующая роль в патриотическом, нравственном воспитании. Со своей стороны, партия также осуществляет деятельность по воспитанию своих членов в духе соблюдения социалистической морали, любви к родине:

«Патриотизм является сердцевиной китайского национального духа. Дух патриотизма глубоко укоренен в сердце китайской нации и является духовным геном китайской нации, поддерживая единство всех национальных групп на китайской земле, вдохновляя поколения китайцев неустанно трудиться на благо развития и процветания родины. На протяжении более 5 тыс. лет китайская нация смогла противостоять бесчисленным невообразимым рискам и испытаниям, всегда сохраняла сильную жизненную силу, бесконечно множилась и передавала огонь из поколения в поколение, выступая неотделимой частью патриотической традиции, глубоко и надолго связанной с китайской нацией»¹.

«Управление государством используя добродетель» — очень широкое понятие, своими истоками уходящее в конфуцианство. Одним из главных его элементов выступает личный пример правителя, когда подданные, словно «трава», нагибаются в сторону, куда дует ветер, то есть берут пример с нравственного руководителя:

¹ Си Цзиньпин: всеми силами развивать великий дух патриотизма, непрерывно продвигать вперед великое дело построения могучей державы и национального возрождения [习近平: 大力弘扬伟大爱国主义精神, 把强国建设, 民族复兴伟业不断推向前进]. *Госсовет КНР*. 30.09.2024 г. URL: <https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202409/content6977756.htm>

«Добродетели благородного мужа — это ветер, а качества низкого человека — это трава, и ветер, гуляющий по траве, непременно пригибает ее» (君子之德风, 小人之德草, 草上之风必偃) [Беседы..., 1999, с. 432].

Развивая мысль Конфуция, Си Цзиньпин призывает:

«Требовать сверху и подталкивать сзади не так эффективно, как вести людей за собой. Не забывая об изначальном намерении и помня о миссии, руководящие органы и кадры должны подавать пример и быть в авангарде»¹. Иными словами, члены партии и государственные служащие, при управлении государством на основе закона, должны следовать высоким нравственным идеалам, быть верным делу служения народу, выступать примером для всех остальных членов общества. Только в этом случае, при сочетании закона с добродетелью возможно достичь успех в построении гармоничного и процветающего государства.

5. Принцип «исходить из китайских реалий» (中国实际出发) предполагает отказ от бездумного копирования чужого опыта, обязательное совмещение лучших зарубежных практик государственного управления с китайской спецификой, опорой на традиционную правовую культуру и национальные правовые институты. Как уже говорилось выше, китайская цивилизация — одна из древнейших в мире, а исторически развитое право Китая оказало определяющее влияние на формирование основ правопорядков многих стран Восточной Азии, к основным из которых отнесем Японию, Корею, Сингапур, Малайзию и др. Для Китая свойственно китаизировать, то есть переформатировать под

¹ Ежедневная идиома: добродетели благородного мужа — это ветер, а качества низкого человека — это трава, и ветер, гуляющий по траве, непременно пригибает ее [每日一习话: 君子之德风, 小人之德草, 草上之风必偃]. *Центральное радио Китая*. 11.01.2020 г. URL: https://m.cnr.cn/news/20200111/t20200111_524933670.html.

себя инородные культуру, религии, теории управления и т.п., какими бы прогрессивными они ни были. Это характерно не только в контексте китаизации марксизма [Ли, 2022], буддизма, ислама и христианства [Афони́на, 2019], норм международного права, но и политики интеграции (ассимиляции) народов, проживающих на территории Китая, их растворение в ханьцах¹.

Принимая во внимание долгую историю китайской цивилизации, сформированные в ее рамках теоретические подходы к управлению государством и обществом, китаизированный марксизм-ленинизм, Си Цзиньпин выступает категорически против любых попыток насильственной интеграции Китая в западный мир, насаждения чуждых республике западных ценностей. Си Цзиньпин неоднократно заявлял о невозможности перенесения в Китай западных теорий разделения властей, системы сдержек и противовесов, выборной демократии, независимости судебной власти, правового государства и прав, свобод человека и гражданина по западному образцу и т.п. Си Цзиньпин настаивает:

«Необходимо прояснить одно обстоятельство: при продвижении всестороннего управления государством на основе закона мы никогда не будем подражать моделям и практикам других стран, не будем следовать по так называемому западному пути «конституционализма», «разделения трех властей», «независимости суда». Практика свидетельствует, что политическая система и система верховенства закона Китая являются системами, соответствующими национальным условиям и реалиям Китая, обладающими значительными преимуществами. В этом вопросе мы должны иметь уверенность,

¹ Так, покорившие в 1644 г. Китай маньчжуры практически полностью «растворились» в ханьцах (китайцах), в большинстве утратив свою идентичность, устный и письменный языки.

силу, решимость. Факты воспитали наш народ и массы, которые все более и более испытывают веру в свои силы»¹;

«Мы должны перенимать полезные достижения зарубежного верховенства закона, но не можем копировать зарубежную судебную систему»²;

«Твердо придерживаться позиции исходить из китайской действительности не означает добиваться верховенства закона при закрытых дверях. Верховенство закона является одним из важнейших достижений человеческой цивилизации, его дух и сущность имеют всеобщее значение для государственного и социального управления во всех странах, нам следует изучать и заимствовать выдающиеся достижения цивилизаций всего мира в сфере верховенства закона. Однако, изучать и заимствовать не означает упрощенное перенимание, необходимо твердо ставить себя во главу и использовать для себя, тщательно перенимая разное и рационально его усваивая, недопустимо заниматься «тотальной вестернизацией», «всесторонней трансплантацией», слепым копированием»³;

«Мы должны четко осознавать, что содействие модернизации государственной системы управления и возможностей управления ни в коем случае не является вестернизацией, капитализмом!»⁴.

¹ Высказывания Генерального секретаря Си Цзиньпина о всестороннем управлении государством на основе закона вызывают большой резонанс! [全面依法治国, 习近平总书记这些论述掷地有声!] *Цюши*. 28.02.2021 г. URL: <http://www.qsttheory.cn/zhuanqu/2021-02/28/c1127150666.htm>

² Ни Янцзюнь. Мысль Си Цзиньпина о «не копировании зарубежных судебных систем» имеет глубокий смысл [倪洋军. 习近平不照搬照抄国外司法制度寓意深]. *Жэньминь жибао*. 27.03.2015 г. URL: <http://cpc.people.com.cn/pinglun/n/2015/0327/c241220-26761900.html>

³ Ускорить строительство социалистического правового государства [加快建设社会主义法治国家]. *Цюши*. Январь 2015 г. URL: http://www.qsttheory.cn/dukan/2020-06/04/c_1126073255.htm

⁴ Фань Минчжи. Почему западная «независимость суда» не пройдет в Китае [范明志. 西方司法独立为什么在中国走不通]. *Цюши*. 15.01.2018 г. URL: http://www.qsttheory.cn/dukan/qs/2018-01/15/c_1122241714.htm

Вместо разделения властей в КНР действует принцип демократического централизма, распространяющийся на организационную структуру партии и государственных органов, предполагающий отношения субординации между высшими и низшими органами, неукоснительное соблюдение последними принятых первыми решений. Во главе всей системы государственной власти стоит ВСНП, которому подотчетны все остальные высшие органы государства. Ни один из них не может наложить вето на принимаемые решения парламентом или распустить его. ВСНП обладает максимальной властью и поэтому в КНР действует система «двойного подчинения», предполагающая ответственность органов власти и управления как перед вышестоящими структурами, так и перед системой СНП. При подобной организации государства не предполагается разделение властей в духе западного конституционализма. Вместо этого — разделение функций и подчинение всех ВСНП. Нет и не может быть независимости судебной власти, по государственной структуре она ответственна перед парламентом, по партийной — руководители судов в своем большинстве члены КПК и подотчетны ей. Впрочем, и сама законодательная власть находится в зависимости от КПК: в среднем 70% депутатского корпуса ВСНП состоит в правящей партии, и поэтому китайский парламент в западной прессе носит название органа «резиновой печати» (rubber stamp). Существует императивное влияние КПК на систему государственного управления, со стороны партии осуществляется контроль над конституционной структурой.

В КНР не существует официальной оппозиции, все политические силы объединены в политический орган Единого фронта — Народный политический консультативный совет Китая (НПКСК), деятельность которого также направляется КПК. Включенные в НПКСК восемь демократических пар-

тий, беспартийные, множество общественных организаций, профсоюзы, представители Гонконга и Макао, специально приглашенные лица и др. — все они действуют под руководством КПК, которая направляет работу НПКСК в целом. Налицо незападная модель, которая носит название консультативной демократии. Смысл ее в том, что вместо борьбы за власть между правящей и оппозиционной партиями проводятся консультации для совместного движения к общей цели: построение процветающего и стабильного государства.

В духе идей Си Цзиньпина о недопустимости привнесения в Китай западных демократических институтов, в совместно обнародованном Канцелярией ЦК КПК и Канцелярией Государственного совета КНР «Мнении об усилении юридического образования и исследований в области теории права в новую эпоху» закрепляется, что необходимо:

«Неуклонно идти по пути социалистического верховенства закона с китайской спецификой, строго придерживаться органического единства руководящей роли партии, народа как хозяина страны, управления государством на основе закона, направлять преподавателей, студентов и теоретиков права многочисленных юридических институтов на отстаивание истины и занятие четкой позиции перед лицом принципиальных вопросов и истины и лжи, на решительное противодействие и сопротивление ошибочным западным концепциям «конституционализма» (宪政), «трех властей» (三权鼎立), «независимости суда» (司法独立)¹.

При Си Цзиньпине перенесение институтов западного конституционализма на китайскую почву невозможно, он

¹ Мнение об усилении юридического образования и исследований в области теории права в новую эпоху [中共中央办公厅国务院办公厅印发关于加强新时代法学教育和法学理论研究的意见]. *Госсовет КНР*. 26.02.2023 г. URL: https://www.gov.cn/zhengce/2023-02/26/content_5743383.htm

предпочитает идти собственным, национально ориентированным путем управления государством на основе Конституции и закона (подробнее см. [Ли, 2020]). При этом «когда мы говорим об управлении государством на основе Конституции, осуществлении управления на основе Конституции, существует коренное отличие от так называемого западного конституционализма, недопустимо смешивать эти два разных понимания. Отстаивание управления государством на основе Конституции, осуществления управления на основе Конституции включает в себя отстаивание непоколебимости определенной Конституцией руководящего статуса Коммунистической партии Китая, отстаивания непоколебимости установленной Конституцией политической системы, при которой существует демократическая диктатура народа и система собраний народных представителей»¹.

Критический анализ

Концепция «управления государством на основе закона» получила широкое теоретическое и практическое развитие при Си Цзиньпине не случайно: она стала основой его правовой идеологии. Опираясь на нее, руководитель Китая приступил к масштабным реформам в области правового строительства. Обращение Си Цзиньпина к закону практически сразу было воспринято зарубежным экспертным сообществом как желание использовать правовые нормы для укрепления институционального авторитаризма. Подобная оценка основана на политико-правовой истории Китая, в которой в

¹ Высказывания Генерального секретаря Си Цзиньпина о всестороннем управлении государством на основе закона вызывают большой резонанс! [全面依法治国, 习近平总书记这些论述掷地有声!] *Цюши*. 28.02.2021 г. URL: http://www.qstheory.cn/zhuanqu/2021-02/28/c_1127150666.htm

определенные периоды закон использовался исключительно в целях защиты императорской власти. К подобному утилитарному отношению к закону призывали легисты, а практическим примером его использования с такой целью стал легендарный первый циньский император Цинь Шихуан (правил в 246—210 гг. до н.э.), объединивший враждующие царства в единую империю, введя абсолютистский режим и превратив закон в оружие расправы над политическими противниками. Некоторые исследователи полагают, что заявления Си Цзиньпина о верховенстве закона есть лишь способ легализации механизма защиты собственной власти от своих оппонентов. Такая точка зрения достаточно распространена в западной синологической литературе, в которой высказываются различные опасения, связанные с китайским взглядом на верховенство закона¹.

Однако если посмотреть вглубь исследуемой проблематики, становится очевидным, что Си Цзиньпин как раз и старается придать закону не инструментальный, а идеологический характер. То есть он призывает рассматривать закон не только как орудие для наказания нарушителей правовых предписаний, но как идеал, к которому необходимо стремиться всем членам общества: от высокопоставленного чиновника до простого гражданина. В заявлениях Си Цзиньпина закон приобретает функции права, а сердцевиной его правовой идеологии выступает закон в широком, естественно-правовом понимании. То есть закон есть прежде всего нравственный императив, а лишь затем — санкция за допущенное нарушение. Налицо синергия взглядов конфуцианства и легизма на роль и место закона в обществе.

¹ Rudolf Moritz. Xi Jinping Thought on the Rule of Law. New Substance in the Conflict of Systems with China. *SWP Comment*. 22.04.2021. URL: <https://www.swp-berlin.org/10.18449/2021C28/>

Ярким примером сказанного служит кампания по борьбе с коррупцией. Очевидно, что все законодательные меры в данной сфере исчерпаны: установлена максимальная уголовная ответственность в виде смертной казни и пожизненного лишения свободы за коррупционные преступления, злоупотребление служебными полномочиями, коммерческий подкуп, дачу и получение взятки. Все это было закреплено в Уголовном кодексе КНР еще до Си Цзиньпина и лишь получило развернутое уточнение в период его правления. Но только при нем встал вопрос о повышении нравственной мотивации при отказе от коррупционных преступлений. Именно Си Цзиньпин развернул широкую кампанию по осознанному морально-нравственному соблюдению закона, по уклонению от его нарушения по идеологическим причинам. Лидер КНР понимает, что одним наказанием невозможно искоренить преступность, включая коррупцию, нужны идеологические основания для этого. И пусть зарубежные исследователи говорят о том, что борьба с коррупцией превратилась для Си Цзиньпина в инструмент для устранения политических противников, ознакомление с уголовными делами против коррупционеров позволяет констатировать, что они привлекаются к ответственности именно за нарушение норм уголовного кодекса, а собранные против них доказательства действительно свидетельствуют о серьезных коррупционных нарушениях. Си Цзиньпин сейчас делает основной упор на нравственном воспитании чиновников, обращаясь к ним с призывом реального исповедования традиционных для Китая морально-нравственных ценностей.

Концепция «управления государством на основе закона» сталкивается с важной проблемой, связанной с верховенством закона в отношении самой Коммунистической партии Китая. С одной стороны, члены партии подлежат привлечению к

юридической ответственности за нарушение закона на общих основаниях вне зависимости от занимаемых должностей; более того, требования к ним строже, чем к обычным гражданам. С другой — правовой статус КПК не определен. Партия не является юридическим лицом, не зарегистрирована в качестве организации, и поэтому ее невозможно привлечь к ответственности, не существует механизма подачи на КПК в суд.

На указанное выше обстоятельство также ссылаются зарубежные исследователи [МакГрегор, 2011, с. 48]. С ним мы солидарны, однако логика китайских властей остается большинству западных исследователей непонятной. Она состоит в том, что КПК как основатель КНР стоит над законом и государством, которые используются партией для достижения высшей цели: создания *датун*, общества великого единения (天下大同), при котором отомрет сама необходимость в существовании государства и права. В этом есть «согласие» марксизма-ленинизма с великими китайскими мыслителями (Лао-цзы, Конфуций, Кан Ювэй и др.), полагавшими, что наступит такой исторический момент, когда государство и право исчезнут вместе с классами и порождаемыми ими конфликтами. На пути к этой утопии КПК строит современный Китай, планируя его развитие на многие годы вперед и как «коллективный разум» не подлежит ответственности по закону, выступая, по существу, в качестве его источника. Члена партии можно привлечь к ответственности, а саму партию — нет. Является ли это основанием для критики современного китайского государства? Для одних — да, для других — нет. Однозначного ответа на поставленный вопрос не существует.

Выводы

Проведенное исследование позволяет констатировать, что правовая идеология Си Цзиньпина зиждется на традици-

онных для Китая философских учениях, марксизме-ленинизме и отвечающих китайским реалиям лучших зарубежных практиках в области верховенства закона и государственного управления. Ядром правовой идеологии Си Цзиньпина выступает концепция «управления государством на основе закона», которая в свою очередь базируется на нескольких фундаментальных принципах: верховенства руководящей роли КПК, доминирующего положения народа, равенства всех перед законом, сочетания «управления на основе закона» с «управлением, используя добродетель», учета китайской специфики. Лишь при Си Цзиньпине «управление государством на основе закона» получило невиданное ранее масштабное развитие: закон из инструмента наказания стал рассматриваться как идеал, пример для подражания. Как концепция «управления государством на основе закона», в частности, так и правовая идеология Си Цзиньпина в целом находятся лишь в начале своего изучения. Мы уверены, что даже после ухода Си Цзиньпина с руководящих должностей в партии и государстве исследования в данной области будут продолжены, а их объем — расширен. В таком случае сама жизнь подтвердит правильность и актуальность избранного Си Цзиньпином пути. Российская наука, а также лица, принимающие в нашем Отечестве политические решения, должны хорошо понимать содержание идей Си Цзиньпина о верховенстве закона, управления государством на основе закона для адекватного, аргументированного ответа на китайские политические предложения, модели, аргументы и сценарии.

Библиографический список

1. Афонина Л.А. Развитие политики «китаизации религии» // 70 лет современному китайскому государству. М.: ИДВ РАН, 2019. С. 63—78. EDN: QXJOIF.

2. Беседы и рассуждения Конфуция. СПб: Кристалл, 1999. 1119 с.
3. Виноградов А.В. Вступая во второе столетие. КПК: от экономических реформ к политическим // *Мировая экономика и международные отношения*. 2022, т. 66, № 10. С. 5—12. DOI: 10.20542/0131-2227-2022-66-10-5-12, EDN: NLVSXA.
4. Гражданский кодекс Китайской Народной Республики / отв. ред. П.В. Трощинский. М.: Синосфера, 2020. 448 с.
5. Книга правителя области Шан (Шан Цзюнь Шу) / пер. с кит. Л.С. Переломова. 2-е изд., доп. М.: Ладомир, 1993. 392 с.
6. Кобзев А.И. Да-сюэ. М.: ГРВЛ Наука, 2014. 320 с.
7. Ли Чжоу. Китаизация марксизма и новая эпоха: политика, общество, культура и идеология. М.: Родина, 2022. 438 с.
8. Лю Хунянь. Стратегическая трансформация законодательства в сфере противодействия коррупции в Китае // *Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения*. 2017, № 5. С. 116—121. DOI: 10.12737/article_59bbac202b31d8.53700151, EDN: ZJZUSH.
9. МакГрегор Ричард. Партия: тайный мир коммунистических властителей Китая. М.: Эксмо, 2011. 416 с. ISBN 978-5-699-45952-0.
10. Си Цзиньпин. О государственном управлении. Т. 3. Пекин: Издательство литературы на иностранных языках, 2021. 848 с.
11. Си Цзиньпин. О государственном управлении. Т. 4. Пекин: Издательство литературы на иностранных языках, 2023. 848 с.
12. Сонин В.В. Правление государством на основе закона: истоки, содержание и перспективы китайского варианта правового государства // *Lex Russica (Русский Закон)*. 2016, № 9. С. 99—113. DOI: 10.17803/1729-5920.2016.118.9.099-113, EDN: XQWVLV.
13. Трощинский П.В. Юридическая ответственность в праве Китайской Народной Республики. М.: ИДВ РАН, 2011. 272 с.
14. Хань Фэй-цзы. Книга закона и порядка. Советы разумному правителю. М.: Центрполиграф, 2019. 287 с.
15. Хань Фэй-цзы. О законе. Древнекитайская философия. Собр. текстов в 2-х т. Т. 2. М.: Мысль, 1973. С. 258—260.

16. Чжоу Мэйсэнь. Во имя народа / пер. с кит. А.В. Пиковера. М.: Шанс, 2024. 647 с.

17. Feng Yujun. Xi Jinping Thought on the Rule of Law. Singapore: Cengage Learning Asia Pte Limited, 2023. 238 p.

18. Знакомство с идеями Си Цзиньпина о верховенстве закона [习近平法治思想概论]. Пекин: Издательство высшего образования [高等教育出版社], 2019. 326 с.

19. Ли Линь. Логика конституционной теории в идеях Си Цзиньпина о верховенстве закона [李林. 习近平法治思想中的宪法理论逻辑] // Исследования административного права [行政法学研究]. 2020, № 6. С. 12—16.

20. Мо Цзихун. О дуалистической логической структуре и функциях теоретической системы идей Си Цзиньпина о верховенстве закона [莫纪宏. 习论习近平法治思想理论体系的二元化逻辑结构及功能] // Административная реформа и управление [行政管理改革]. 2021, № 3. С. 4—16.

21. Фэн Юйцзюнь. Этапы развития и особенности модели верховенства закона Китая [冯玉军. 中国法治的发展阶段和模式特征] // Вестник Чжэцзянского университета (гуманитарные и социальные науки) [浙江大学学报 (人文社会科学版)]. 2016, т. 46, № 3. С. 104. DOI: 10.3785/j.issn.1008-942X.CN33-6000/C.2016.01.293.

22. Чжан Вэньсянь. Методология исследования идей Си Цзиньпина о верховенстве закона [张文显. 习近平法治思想研究的方法论] // Закон и социальное развитие [法制与社会发展]. 2024, № 1. С. 5—28.

23. Чжан Вэньсянь. Общая схема построения верховенства закона в Китае и реформа верховенства закона на новом пути: теоретическая интерпретация пяти основных положений верховенства закона «Постановления» третьего пленума ЦК КПК 20-го созыва [张文显. 新征程我国法治建设和法治改革的总体布局对二十届三中全会决定五大法治命题的学理阐释] // Закон и социальное развитие [法制与社会发展]. 2025, № 1. С. 5—24.