

Раздел 1

ГОСУДАРСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО

Законодательное развитие КНР

На прошедшей с 5 по 11 марта 2025 г. в Пекине очередной (третьей) сессии Всекитайского собрания народных представителей (ВСНП) 14-го созыва были подведены итоги социально-экономического и законодательного развития страны в 2024 г. Согласно утвержденной 4 марта 2025 г. повестке сессии¹, депутатский корпус рассмотрел и утвердил отчеты о работе Правительства, Постоянного комитета ВСНП, Верховного народного суда и Верховной народной прокуратуры за 2024 г., отчет об исполнении плана экономического и социального развития за 2024 г. и проект плана на 2025 г., отчет об исполнении центрального и местного бюджетов за 2024 г. и проекты бюджета на 2025 г., внес изменения в Закон КНР о выборах во Всекитайское собрание народных представителей и в местные собрания народных представителей различных ступеней (中华人民共和国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法). Китайский парламент работал в обычном режиме, а принятые им решения явились результатом обсуждений на состоявшихся ранее партийных пленумах. Исключением из правил стало отсутствие председателя Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей (ПК ВСНП) Чжао Лэцзи на заключительном заседании парламента (11 марта), однако это было связано с его болезнью, а не кадровой политикой; уже 12 марта он провел встречу с журналистами, посвященную прошедшей сессии.

¹ Ди ши сы цзе цюаньго жэньминь дайбяо дахуэй ди сань цы хуэйи жичэн 第十四届全国人民代表大会第三次会议日程 (Ежедневное расписание работы третьей сессии Всекитайского собрания народных представителей четырнадцатого созыва). 04.03.2025. URL: https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202503/content_7010036.htm (дата обращения: 15.03.2025).

Отчет о работе ПК ВСНП

8 марта 2025 г. с докладом о проделанной работе перед депутатским корпусом выступил председатель ПК ВСНП Чжао Лэцзи¹. Им были подведены итоги законотворческой деятельности за 2024 г. ПК ВСНП — постоянно действующий орган при ВСНП, заседания которого проводятся шесть раз в год (один раз в два месяца), большинство законов в стране принимаются именно им. В течение 2024 г. ПК ВСНП, как и в 2023 г., принял шесть новых законов. Ими стали:

Закон КНР о таможенных пошлинах (中华人民共和国关税法) (26.04.2024), установивший основные правила уплаты пошлин при импортно-экспортных операциях, при этом сохранивший неизменной действующую ранее на подзаконном уровне тарифную систему;

Закон КНР об ученых степенях (中华人民共和国学位法) (26.04.2024), определивший условия и порядок присвоения различных ученых степеней (бакалавр, магистр, доктор), а также условия их аннулирования;

Закон КНР о деревенских коллективных хозяйственных организациях (中华人民共和国农村集体经济组织法) (28.06.2024), направленный на защиту интересов крестьянства, развитие сельских (деревенских) коллективных хозяйств;

Закон КНР о дошкольном образовании (中华人民共和国学前教育法) (08.11.2024), призванный создать доступную образовательную среду для детей дошкольного возраста, включая установление квалификационных требований для педагогов и вспомогательного персонала;

Закон КНР об энергетике (中华人民共和国能源法) (08.11.2024), ставший первым в истории нового Китая крупным законом в энергетическом секторе, стимулирующим предприятия к ответственному ведению бизнеса (сфера ESG), т.е. к внедрению экологически чистой энергии на производстве;

Закон КНР о налоге на добавленную стоимость (中华人民共和国增值税法) (25.12.2024), сохранивший трехуровневую налоговую нагрузку в зависимости от категорий товаров и услуг: 13% — 9% — 6%; при этом изменения затронули вопросы администрирования налога и цифровизации процесса его начисления, уплаты.

Были внесены изменения в Закон КНР об охране государственной тайны (27.02.2024), Закон КНР о биологической безопасности, Закон КНР о внедрении сельскохозяйственной техники, Закон КНР о защите несо-

¹ Цюаньго жэньминь дайбяо дахуэй чаньу вэйюаньхуэй гунцзо баогао 全国人民代表大会常务委员会工作报告 (Отчет о работе Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей). 08.03.2025. URL: https://npcobserver.com/wp-content/uploads/2025/03/2025-NPCSC-Work-Report_NON-FINAL_ZH.pdf (дата обращения: 15.03.2025).

вершеннолетних (все — 26.04.2024), Закон КНР о государственном пограничном санитарно-эпидемиологическом контроле, Закон КНР о реагировании на чрезвычайные ситуации, Закон КНР о бухгалтерском учете (все — 28.06.2024), Закон КНР об образовании в сфере национальной обороны, Закон КНР о статистике (все — 13.09.2024), Закон КНР о контроле Постоянных комитетов собраний народных представителей всех уровней, Закон КНР об охране культурных ценностей, Закон КНР об ископаемых ресурсах, Закон КНР о борьбе с отмыванием денег (все — 08.11.2024), Закон КНР о популяризации науки и техники, Закон КНР о контроле (все — 25.12.2024).

На второй сессии ВСНП 14-го созыва самим собранием (не его Постоянным комитетом) были приняты первые с 1982 г. поправки в Закон КНР об организации Государственного совета (13.03.2024). Таким образом, общее количество законов, подвергнувшихся изменениям в 2024 г., составило **16**, что существенно больше, чем в 2023 г., когда изменения были внесены лишь в семь законов [Трощинский 2024: 15].

Анализ принятых, измененных законов и рассмотренных проектов новых законов, поправок к действующим законам позволяет констатировать, что за прошедший год законодатель сделал упор на совершенствовании механизма правового регулирования в:

1) *экономической сфере*: приняты Закон КНР о деревенских коллективных хозяйственных организациях, Закон КНР о налоге на добавленную стоимость и Закон КНР о таможенных пошлинах; внесены изменения в Закон КНР о статистике, Закон КНР о бухгалтерском учете, Закон КНР о борьбе с отмыванием денег; прошло рассмотрение проектов Закона КНР о финансовой стабильности и Закона КНР о стимулировании частного сектора экономики (в РФ не существует аналогов обоих законов), проектов законов о внесении изменений в Закон КНР о борьбе с недобросовестной конкуренцией, Закон КНР о гражданской авиации, Закон КНР о рыболовстве, Закон КНР об арбитраже, Кодекс торгового мореплавания; очевидно, что заявленные правительством цели экономического развития, предполагающие рост ВВП на уровне 5%, требуют принятия новых законов в сфере народного хозяйства, в особенности тех из них, которые направлены на финансовый и частный сектор. Их регулирование необходимо уже на уровне закона, а не в ручном, подзаконном режиме;

2) *социальной и затрагивающей материальные условия жизни населения сферах*: приняты Закон КНР о дошкольном образовании и Закон КНР об ученых степенях; были изменены Закон КНР об охране культурных ценностей, Закон КНР о популяризации науки и техники, Закон КНР о государственном пограничном санитарно-эпидемиологическом контроле; прошло рассмотрение проекта Закона КНР о пропаганде и просвещении в области верховенства права (подобного также не существует в РФ),

проекта закона о внесении изменений в Закон КНР о наказаниях за нарушение общественного порядка; характерным для современного китайского государства становится более тщательное регулирование образовательной сферы, которая напрямую связана со сферой идеологической. Неслучайным стало принятие в 2023 г. Закона КНР о патриотическом воспитании. В 2024 г. появился Закон о дошкольном образовании, в 2025 г. появится Закон в сфере верховенства права, который также предполагает просвещение населения в сфере идеологии, только правового характера;

3) **ресурсной сфере**: принят Закон КНР об энергетике; внесены изменения в Закон КНР об ископаемых ресурсах; рассмотрены проекты Закона КНР о государственных парках и Закона КНР об атомной энергии. Продолжается работа над составлением Экологического кодекса, который станет вторым, после Гражданского, кодексом в истории КНР. Упоминаемые в отечественных источниках Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс, Арбитражный кодекс, Гражданско-процессуальный кодекс, Кодекс торгового мореплавания и т.п. по своему названию (но не по содержанию) являются «законами». Лишь принятый в мае 2020 г. Гражданский кодекс содержит в названии иероглиф 典, т.е. «кодекс», став первым кодифицированным актом правотворчества в истории нового Китая;

4) **в сфере обеспечения безопасности государства**: внесены изменения в Закон КНР об образовании в сфере национальной обороны (также в развитие принятого в 2023 г. Закона КНР о патриотическом воспитании), Закон КНР о реагировании на чрезвычайные ситуации; рассмотрен проект Закона КНР о безопасности опасных химических веществ; напомним, что с 2014 г. Си Цзиньпин активно насыщал указанную сферу новыми законами. Были приняты Закон КНР о борьбе со шпионажем (2014), Закон КНР о государственной безопасности (2015), Закон КНР о безопасности сети Интернет (2016), Закон КНР об управлении деятельностью зарубежных неправительственных организаций внутри страны (2016), Закон КНР о разведке (2017), Закон КНР о ядерной безопасности (2017), Закон КНР о биологической безопасности (2020), Закон КНР о безопасности данных (2021), Закон КНР об обеспечении продовольственной безопасности (2023) и др. В настоящее время сфера обеспечения государственной безопасности содержит необходимое количество законов и ее пополнение осуществляется в относительно спокойном режиме.

Отдельно отметим принятые в самом конце 2024 г. изменения в Закон КНР о контроле. Напомним, что в 2014 г. Си Цзиньпин инициировал процесс создания в Китае новой контрольной ветви власти, отвечающей за борьбу с коррупцией. В марте 2018 г. были внесены крупные поправки в действующую Конституцию [Виноградов, Трощинский 2018: 15—31], в результате которых в систему органов государственной власти введены

контрольные комитеты. Тогда же парламент принял Закон КНР о контроле. Таким образом, с 2018 г. в республике появилась новая конституционная власть — контрольная в лице единого органа по борьбе с коррупцией и должностными преступлениями — Государственным контрольным комитетом (ГКК) и его подразделениями на местах. Закон предоставил контрольным органам обширные правоохранительные полномочия, схожие с полномочиями органов общественной и государственной безопасности, а также органов прокуратуры. Контрольные комитеты вправе возбуждать уголовные дела, проводить допросы, обыски, арестовывать имущество, замораживать счета, опечатывать имущество, ограничивать свободу проверяемого лица на общий срок до 6 месяцев. Контроль распространяется на всех лиц, исполняющих публичные (общественные) обязанности: от государственных служащих и руководящего состава государственных предприятий до администрации образовательных, научных, медицинских, спортивных, культурных и тому подобных учреждений.

Изменения, внесенные в закон в 2024 г., по своему объему не были крупными, однако их содержание важно. Так, статья 5 дополнена положением об «уважении и обеспечении прав человека» при осуществлении контрольной деятельности; также установлено, что «обеспечиваются законные права и интересы объектов контроля и соответствующих лиц»; в ст. 12 внесено положение, согласно которому контрольные комитеты могут отправлять своих представителей в различные государственные и партийные органы, государственные предприятия, организации; в ст. 18 усилено требование по обеспечению сохранности ставшей известной контролерам «государственной тайны, рабочей тайны, коммерческой тайны, частной тайны и личной информации». В целом изменения направлены на совершенствование системы контроля, повышение уровня ее эффективности, обеспечение прав проверяемых, защиту государственной, коммерческой и личной тайны. Вместе с тем расширены правоохранительные полномочия контрольных органов, их права на применение комплекса процессуальных мер в отношении проверяемых лиц.

В контексте сказанного отметим внесенные важные изменения в Закон КНР об охране государственной тайны, которыми законодательно установлена руководящая роль КПК в данной сфере. В частности, политическая работа по защите государственной тайны возложена на специальный орган при ЦК КПК (ст. 3). Усилена идеологическая составляющая в сфере обеспечения сохранности государственной тайны; в содержание закона включен призыв «поощрять средства массовой информации проводить просветительскую работу среди общественности по вопросам конфиденциальности, популяризировать знания о конфиденциальности, пропагандировать верховенство закона в сфере конфиденциальности, повышать осведомлен-

ность о конфиденциальности во всем обществе» (ст. 9). Кроме прочего, закреплена обязанность провайдеров усилить контроль за публикуемой их клиентами информацией (ст. 34), напрямую установлена обязанность органов, организаций и частных лиц оказывать содействие соответствующим службам в сфере защиты государственной тайны (ст. 51).

В целом внесенные в закон изменения направлены на адаптацию системы по защите государственной тайны к работе в новых условиях, характеризующихся ростом шпионской деятельности иностранных специальных служб на территории КНР и эффективностью средств технической разведки. Параллельно с изменением законодательства китайская пропаганда выпускает значительное количество документальных и художественных фильмов, сериалов, просветительских программ, новостного контента и даже комиксов, посвященных преступной деятельности иностранных шпионов и неотвратимости ответственности за сотрудничество с ними в отношении граждан республики.

По состоянию на март 2025 г. общее количество законов в правовой системе КНР составило **305**, некоторые из них пока не вступили в силу (например, Закон КНР о налоге на добавленную стоимость начнет действовать лишь с 1 января 2026 г.).

В рамках «народной демократии полного цикла» («народной демократии непрерывного процесса») (全过程人民民主) в масштабах КНР в 2024 г. было дополнительно открыто девять «низовых законодательных пунктов» (基层立法联系点), общее число которых по стране достигло 54¹. В них от населения принимаются мнения по проектам законов, после обработки которых Комитет по законодательной работе ПК ВСНП вносит в проекты необходимые поправки. «Низовые законодательные пункты» стали масштабно создаваться в КНР по инициативе Си Цзиньпина с 2015 г. в качестве механизма взаимодействия между законодательными органами и обществом. Главная их задача — вовлечение граждан в законотворческий процесс, сбор общественного мнения по проектам законов, установление обратной связи между массами и законодателем, повышение прозрачности процесса принятия законов, совершенствование социалистической законности. В настоящее время «пункты» охватывают практически все крупные города Китая и предоставляют возможность гражданам КНР не только через интернет, но и через непосредственное общение с ответственными лицами принимать участие в делах управления государством.

¹ И фа луйчжи даньдан цзиньцзэ; цзяньсин цюань гочэн жэньминь миньчжу 依法履职担当尽责 践行全过程人民民主 (Выполнять обязанности в соответствии с законом; реализовывать принципы народной демократии полного цикла). 09.03.2025. URL: http://www.npc.gov.cn/npc/c2/c30834/202503/t20250309_443906.html (дата обращения: 15.03.2025).

Отчет о работе Верховного народного суда

8 марта с отчетом о проделанной за 2024 г. работе выступил председатель Верховного народного суда (ВНС) Чжан Цзюнь¹. В своем докладе он отметил, что в течение 2024 г. ВНС принял к рассмотрению 34 898 дел (больше, чем в 2023 г., на 65,5% (тогда было принято 21 081 дело), завершив рассмотрение поступивших ранее 32 539 дел (рост по сравнению с 2023 г. на 82,2% (тогда было рассмотрено 17 855 дел); китайские суды различных ступеней приняли к рассмотрению 46,018 млн дел, завершив рассмотрение 45,419 млн дел (рост по сравнению с 2023 г. — больше на 1% и 0,3% соответственно). Очевидно серьезное увеличение объема работы у ВНС, тогда как нагрузка у судов высшей, средней и низшей ступеней остается без существенных изменений.

Позитивным в отчете следует признать небольшое снижение (на 5,8% в сравнении с 2023 г. и на 28,7% по сравнению с 10 годами ранее) дел по (умышленным) убийствам. При этом отмечены вынесенные смертные приговоры в отношении Фань Вэйцю (樊维秋) (62 года), который умышленно въехал в людей, в результате чего погибло 35 человек, 43 получили травмы, и Сюй Цзяцзинь (徐加金) (21 год), который напал с ножом на людей в образовательном учреждении, убив восьмерых и ранив 17 человек (20 января 2025 г. приговоры в отношении обоих преступников были приведены в исполнение, что свидетельствует о решимости китайской судебной системы максимально быстро «закрывать» подобные резонансные дела, по которым общественность требует максимально возможного сурового приговора).

Особое внимание председателем ВНС уделено борьбе с мошенничеством в коммуникационной сфере, масштаб которого значительно увеличился. Судами было рассмотрено 40 тыс. дел, в которых участвовало 82 тыс. человек. Количество дел стало больше на 26,7%, чем в 2023 г. Отметим, что ряд крупных уголовных дел в данной сфере затронул иностранные юрисдикции, в частности Таиланд и Мьянму. Так, участились случаи похищения китайских граждан в Таиланде, выехавших туда в поисках работы и переправленных затем в Мьянму, где в специально созданных китайскими преступными группами лагерях их заставляют участвовать в телекоммуникационном мошенничестве. Количество похищенных и находящихся в Мьянме граждан КНР, по неподтвержденным данным, составляет несколько десятков тысяч человек. Наиболее резонансным стало дело о похищении известного китайского актера Ван Сина, которого под предлогом участия в киносъёмках пригласили в Таиланд, а

¹ Цзуйгао жэньминь фаюань гунцзо баогао (цюань вэнь) 最高人民法院工作报告 (全文) (Отчет о работе Верховного народного суда (полный текст)). 08.03.2025. URL: <https://ipc.court.gov.cn/zh-cn/news/view-3999.html> (дата обращения: 15.03.2025).

затем обманным путем переправили в трудовой лагерь в Мьянме, где заставили заниматься мошенничеством, обзванивая проживающих в Китае граждан. Лишь благодаря известности актера преступление получило широкую огласку, и китайская полиция совместно с тайскими полицейскими и армейскими подразделениями Мьянмы освободила его из заточения. По словам Вана, вместе с ним в бараках в заложниках содержалось несколько десятков китайских граждан, судьба которых до сих пор неизвестна¹.

Произошел рост числа дел по преступлениям, связанным с незаконным оборотом наркотиков: рассмотрено 36 тыс. дел, что на 7,4% больше, чем в 2023 г. Отмечена работа судов по делам, связанным с незаконной съемкой и прослушиванием; в качестве примера приведен приговор в отношении Ши (石某), который был подвергнут тюремному заключению сроком на 10 лет за скрытую установку видеоборудования в гостиничных номерах и продажу получаемого контента в отношении более чем 40 лиц. Количество дел, связанных с финансовой сферой и рассмотренных китайскими судами, было меньше в сравнении с 2023 г. на 12,3% (всего 2,66 млн). По уголовным делам невиновными было признано 598 подсудимых (меньше по сравнению с 2023 г. на 25,6%).

Отметим небольшой рост рассмотренных судами гражданских и торговых дел с участием иностранного элемента: их было в 2024 г. 26 тыс. (больше на 6,1%). Арбитражных споров — 18 тыс. (больше на 11,7%). За 40 лет (с 1984 по 2024 г.) число рассмотренных дел по морским спорам с 18 тыс. в 1984 г. выросло до 34 тыс. в 2024 г. За это время количество дел с участием иностранного элемента составило 80 тыс., в процесс было вовлечено свыше 100 стран и регионов. Принимая во внимание желание иностранного бизнеса рассматривать споры в китайских арбитражных комиссиях, неслучайным видится указание Си Цзиньпина, сделанное им на 3-м Пленуме ЦК КПК, согласно которому перед правительством поставлена задача создания арбитражных учреждений и адвокатских фирм мирового уровня.

В рамках цифровизации судебной системы, которая приобрела огромный масштаб при Си Цзиньпине, на специализированных цифровых судебных платформах было размещено в открытом доступе 9,69 млн дел (на 92,7% больше по сравнению с 2023 г.); на центральных каналах телевидения, в СМИ и интернете увеличилось число программ, посвященных работе судебной системы; в рамках проводимой кампании по пропаганде верховенства закона общественности были представлены «десять крупных дел 2024 г.» (2024 年度十大案件). ВНС было выпущено множество

¹ Полиции Китая и Таиланда арестовали 12 человек по делу о торговле людьми, связанному с похищением китайского актера. 20.01.2025. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2025/0120/c31516-20267896.html> (дата обращения: 15.03.2025).

руководящих кейсов в качестве примеров для нижестоящих судов, к главным из которых отнесены:

— «дело о пешеходе, переходившем дорогу на красный свет и погибшем под колесами автомобиля», по которому были установлены виновность погибшего и невиновность водителя, предпринявшего все меры для избежания столкновения;

— «дело о пациенте, упавшем в больнице в воду и получившем травмы», по которому судом принято решение, что учреждение не несет ответственности за произошедшее, а виновно само физическое лицо, нарушившее требования безопасности;

— «дело о жильцах с верхних этажей, переоборудовавших кухню в туалет», по которому суд постановил восстановить первоначальное состояние квартиры, запретив подобные перепланировки в будущем.

В целом работу китайской судебной системы следует признать удовлетворительной. В прошедшем 2024 году она достаточно оперативно реагировала на происходящие нарушения закона, вынося необходимые для защиты интересов государства и общества решения. Исходя из заключительной части отчета председателя ВНС становится очевидным, что судебные органы сделают упор на вынесение приговоров по делам, связанным со шпионажем, расколом страны, терроризмом и сектантством.

Отчет о работе Верховной народной прокуратуры

Развернутый отчет о работе Верховной народной прокуратуры (ВНП) в 2024 г. содержится в докладе ее председателя Ин Юна, сделанном перед депутатским корпусом ВСНП 8 марта 2024 г.¹ Согласно ему, органы прокуратуры рассмотрели в общей сложности около 4,1 млн дел, что меньше по сравнению с 2023 г. на 3,6% (в 2023 г. — 4,25 млн). При этом сама ВНП рассмотрела 8980 дел, что также меньше на 9,4% по сравнению с 2023 г. Налицо снижение количества поступающих в прокурорскую подследственность дел, что может свидетельствовать о положительной динамике в правоохранительной сфере в целом. В течение 2024 г. прокуратурой было арестовано 75 300 подозреваемых в совершении преступлений (рост на 3,6%), предъявлены обвинения в отношении 1,63 млн человек (снижение на 3,4%).

В докладе Ин Юна отмечаются следующие основные направления деятельности органов прокуратуры КНР:

1. Защита государственной безопасности, которая подразумевает решительную борьбу прокуратуры с раскольнической и подрывной дея-

¹ Цзуйгао жэньминь цзяньчаоань гунцзо баогао 最高人民检察院工作报告 (Отчет о работе Верховной народной прокуратуры). 15.03.2025. URL: https://www.spp.gov.cn/spp/tt/202503/t20250315_690542.shtml (дата обращения: 15.03.2025).

тельностью «враждебных сил» (敌对势力); это прежде всего террористическая деятельность, а также преступная деятельность, направленная против государственного суверенитета и территориальной целостности в контексте Сянган (Гонконга) и Тайваня (Китайской Республики на Тайване).

2. Борьба с насильственными преступлениями, т.е. с убийствами, разбоями, взятием заложников. Органами прокуратуры, в рамках данных категорий преступлений, были предъявлены обвинения в отношении 60 тыс. лиц; привлечены к ответственности 336 человек за преступления, совершенные более чем 20 лет назад, что является ярким доказательством неотвратимости ответственности за совершенные преступления.

3. Борьба с организованной преступностью и их «защитными зонтиками» (保护伞), т.е. полицейскими и чиновниками, покрывающими ОПГ; предъявлены обвинения 12 тыс. лиц, связанных с преступными сообществами, а также 74 должностным лицам, их «крышующим»; предъявлены обвинения 564 тыс. лиц, совершившим преступления в сферах порнографии, азартных игр, наркотиков, краж, грабежей и разбоев; предъявлены обвинения 1268 лицам за торговлю женщинами и детьми. В контексте последнего отметим самое нашумевшее в КНР дело о похищении и торговле детьми, совершенное гражданкой Юй Хуаин (余华英), которая в начале 90-х годов прошлого века сначала продала за 500 юаней своего новорожденного двухмесячного младенца, а в период с 1993 по 1996 г. еще 11 детей, которых похищала при различных обстоятельствах. Затем, как установлено следствием, с 2004 г. и далее продолжала похищать и торговать детьми. При этом неоднократно привлекалась к уголовной ответственности за данные преступные деяния. В октябре 2024 г. подсудимая в очередной раз предстала перед судом по обвинению в похищении и торговле 17 детьми. По первой и второй инстанциям ей был вынесен смертный приговор, который затем был утвержден Верховным народным судом; 28 февраля 2025 г. приговор приведен в исполнение в присутствии органов прокуратуры.

4. Борьба с преступностью в сфере интернета, в рамках которой были предъявлены обвинения 272 тыс. человек. В рамках телекоммуникационного мошенничества обвинения предъявлены 78 тыс. человек (рост на 53,9%).

Работа народной прокуратуры не ограничивается лишь поддержкой уголовного обвинения. При необходимости она участвует и в гражданских, административных, трудовых делах и спорах. Кроме того, за ее деятельностью следит законодатель. Так, 1720 депутатов ВСНП в течение года инспектировали местные и центральные прокурорские органы, были рассмотрены 214 предложений от депутатов ВСНП относительно деятельности прокуратуры. В 2024 г. в отношении 459 прокурорских работ-

ников была начата проверка за нарушения закона и дисциплины при злоупотреблениях служебными полномочиями (рост на 10,3%), при этом к уголовной ответственности привлечено 57 прокуроров (снижение на 25,9%).

Отдельно отметим выход в 2024 г. художественного фильма «Статья 20» (第二十条) и радиосериала «Сорока» (喜鹊), которые посвящены работе прокуратуры и получили премию за построение духовной цивилизации. Констатируем значительное внимание, которое уделяется прокуратурой медиаосвещению своей деятельности.

В наступившем 2025 году работа органов прокуратуры будет продолжаться осуществляться на основе принятого 15 июня 2021 г. «Мнения ЦК КПК об усилении правовой контрольной работы органов прокуратуры в новую эпоху» (中共中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见). Предполагается усиление работы в направлениях обеспечения государственной безопасности, стабильного социально-экономического развития государства, повышения уровня правовой культуры в обществе. Вместе с этим «Мнение» закрепляет необходимость в совершенствовании руководящей роли КПК в деятельности прокурорских органов.

Борьба с коррупцией

Борьба с коррупцией является одним из основных направлений в работе китайского правоохранителя. От ее успешности зависит судьба китайской государственности. В отчетном докладе председателя Верховного народного суда сказано, что в течение 2024 г. рассмотрено 30 тыс. уголовных дел по коррупции, взяточничеству и должностным преступлениям, в которых фигурировало в качестве подсудимых 33 тыс. человек (рост по сравнению с 2023 г. на 22,3%). Рассмотрено около 2,4 тыс. дел, связанных с получением взятки (в рамках уголовных дел фигурировало 2,8 тыс. подсудимых) (рост на 18,6%). Китайский суд рассматривал дела о коррупции в футбольной сфере, в сферах субсидирования сельскохозяйственных производств, питания в образовательных учреждениях и др.

Напомним, что в 2023 г. ПК ВСНП принял очередные, 12-е поправки в Уголовный кодекс КНР, согласно которым ужесточена ответственность за дачу взятки (расширена объективная сторона преступления). Максимальное наказание за дачу взятки сохраняется в виде пожизненного лишения свободы, за получение взятки при определенных условиях грозит смертная казнь. Так, в конце 2024 г. (17 декабря) по утверждению ВНС приговор к смертной казни был приведен в исполнение в отношении Ли Цзяньпина (李建平), который занимал пост партийного секретаря рабочего комитета КПК в Зоне техно-экономического развития города Хух-Хото (административный центр Автономного района Внутренняя Монголия). Подсудимому вменяли коррупцию, взяточничество, злоупотребле-

ние служебным положением, растрату, отмывание денег на общую сумму свыше 3 млрд юаней (это самое крупное дело по коррупции во Внутренней Монголии и уж точно в истории нового Китая).

В докладе председателя Верховного народного суда говорилось о том, что в течение 2024 г. прокуратура принимала от контрольных комитетов к рассмотрению уголовные дела по должностным преступлениям, количество обвиняемых по которым достигло 27 тыс.; по результатам их рассмотрения обвинительное заключение было вынесено в отношении 24 тыс. (рост на 37,8% и 34,9% соответственно). Обвинение предъявлено 34 бывшим чиновникам провинциального и министерского уровня, среди них Сунь Чжиган (孙志刚) (секретарь пров. Гуйчжоу; приговорен к смертной казни с отсрочкой исполнения приговора на два года) и Лю Ляньгэ (刘连舸) (секретарь партийного комитета Банка Китая, председатель совета директоров; приговорен к смертной казни с отсрочкой исполнения приговора на два года).

В рамках возбужденных уголовных дел органы народной прокуратуры обратились в суд с требованием конфискации имущества 12 коррупционеров, скрывшихся от правосудия за границей либо признанных умершими. Верховная народная прокуратура одобрила преследование скрывавшейся за границей на протяжении 27 лет Цюй Цзяньлин (屈健玲) (служащая Банка Китая, сбежавшая за границу в ноябре 1995 г.), которая 29 октября 2022 г. была возвращена в КНР, а 31 января 2024 г. над ней начался суд, несмотря на истечение сроков давности. Прокуратура представила суду новые документы, доказательства и факты, позволившие начать в отношении преступницы судебное следствие. Кроме того, Верховная народная прокуратура поручила прокуратуре пров. Гуандун вернуть в казну 16,76 млн долл., выведенных за рубеж в рамках уголовного дела в отношении Лю Чанмина (бывший глава филиала Транспортного банка в Гуанчжоу, секретарь партийной ячейки), одного из 100 самых разыскиваемых беглых коррупционеров (скрылся за границей и, возможно, уже скончался).

В целом отметим, что борьба с коррупцией в КНР продолжается и ее эффективность остается при Си Цзиньпине достаточно высокой. Главная задача в настоящее время — повышение уровня осознанного соблюдения чиновниками и партийными работниками антикоррупционного законодательства, так, чтобы нравственное отношение к действующим нормам и правилам выступало в качестве основной причины отказа от совершения преступлений коррупционной направленности. С точки зрения законодательства антикоррупционный механизм дополнить уже нечем: действует суровая уголовная ответственность в отношении взяточдателей и взяточполучателей, строгий механизм отчетности о доходах и расходах чиновников и членов их семей, регулярный цифровой мониторинг их деятельности.

Заключение

По результатам прошедшей сессии ВСНП можно сделать несколько важных выводов:

1. 2024 год не принес каких-либо кардинальных изменений в работе подотчетных парламенту органов: Государственный совет (Правительство), Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей, Верховный народный суд и Верховная народная прокуратуры в целом справились с поставленными задачами, продемонстрировав стабильную, эффективную работу по заданным КПК направлениям.

2. Показатели социально-экономического развития также свидетельствуют об умеренно успешном выполнении намеченных ранее целей, а принятые ПК ВСНП законы подтверждают приоритеты государства в экономической и социальной сферах. В текущем 2025 году ожидают своего принятия Закон КНР о финансовой стабильности, Закон КНР о стимулировании частного сектора экономики, Закон КНР о пропаганде и просвещении в области верховенства права и некоторые другие. Идет работа над проектом крупного Экологического кодекса, который станет вторым, после Гражданского, кодексом в КНР. Очевидно, что, если США усилят санкционное давление на республику, в правовой системе появятся новые нормативные правовые акты антисанкционного характера, однако вряд ли это будут законы: главный закон в этой сфере был принят ПК ВСНП еще в июне 2021 г. (Закон КНР о борьбе с иностранными санкциями).

3. Верховный народный суд и Верховная народная прокуратура продолжат линию партии по борьбе с преступностью, в особенности в сфере обеспечения государственной безопасности и противодействия телекоммуникационному мошенничеству. Общественность ожидают новые громкие коррупционные дела в отношении «крупных тигров», т.е. лиц, занимающих высокие должности в государственном и партийном аппарате. Уже появляется информация о некоторых из них, однако она все еще не подтверждена на официальном уровне.

4. Призыв третьего Пленума ЦК КПК о создании в стране арбитражных судов и адвокатуры мирового уровня предполагает увеличение государственного финансирования коммерческих третейских комиссий и адвокатских контор, которые будут развиваться за счет китайского правительства и, соответственно, их независимость от КПК будет поставлена под сомнение. Нас ожидают действительно значительные изменения в этой сфере уже в 2025 г. Китайские арбитражные комиссии активизируют свою деятельность по разрешению споров с участием иностранных элементов в рамках мегапроекта «Пояс и путь», вытесняя из него западные арбитражные органы.