

Федеральное государственное бюджетное
учреждение науки
Институт Дальнего Востока
Центр научной информации и документации

ЭКСПРЕСС-ИНФОРМАЦИЯ

№ 1

Современные проблемы КНР
(Аналитика ученых Университета Цинхуа)

Часть 1

МОСКВА
2014

Данный выпуск Экспресс-Информации составлен из избранных трудов ученых и аспирантов «Центра изучения положения в стране» Университета Цинхуа под руководством профессора Института государственного администрирования Университета Цинхуа Ху Аньгана. Научным коллективом, который этот известный в КНР и за рубежом ученый возглавляет, с 1998 г. по настоящее время готовятся и издаются сборники в серии «Доклады о положении в КНР». Рефераты и сокращенные переводы отдельных статей этого многотомного издания выполнены сотрудниками Института Дальнего Востока Е.С. Баженовой (к.э.н), Г.Д. Бессарабовым (к.геогр.н.), А.И. Донченко, Б.Я. Надточенко, А.В. Ершовым, И.Г. Чубаровым (к.геогр.н.), а также студенткой Высшей школы экономики Ю.А. Штамм.

*Составитель и ответственный редактор выпуска
руководитель ЦНИД С.А. Горбунова (д.и.н).*

ISBN 978-5-8381-0259-1



Корректор Байкова В.А.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	5
------------------	---

ПОЛИТИКА И ИДЕОЛОГИЯ

<i>Ху Аньган</i> К РАЗГОВОРУ О XVIII СЪЕЗДЕ КПК: КАК ОБЕСПЕЧИТЬ СМЕНУ ПОКОЛЕНИЙ РУКОВОДИТЕЛЕЙ (Реферат выполнен А.В. Ершовым)	8
<i>Ху Аньган</i> БЕСЕДА ОБ ИСТОРИЧЕСКОМ ФОНЕ, ПОДГОТОВКЕ И ХОДЕ БОЛЬШОГО СОБРАНИЯ – XVIII СЪЕЗДА КПК (Реферат выполнен Г.Д. Бессарабовым)	19
<i>Ху Аньган</i> «СМЕНА КАРАУЛА В НЕПРИСТУПНОЙ КРЕПОСТИ» – СМЕНА ПОКОЛЕНИЙ РУКОВОДЯЩИХ ГРУППИРОВОК КПК (Реферат выполнен Б.Я. Надточенко)	30
<i>Ху Аньган</i> СИСТЕМА КОЛЛЕКТИВНОГО РУКОВОДСТВА С КИТАЙСКОЙ СПЕЦИФИКОЙ (Реферат выполнен Б.Я. Надточенко)	37
<i>Ху Аньган</i> РАССУЖДЕНИЕ О ЧЕТЫРЕХ ИСТОРИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ КИТАЯ (Реферат выполнен А.И. Донченко).....	42
<i>Ху Аньган</i> ПОИСКИ ДВИЖУЩЕЙ СИЛЫ ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ КИТАЙСКОЙ МЕЧТЫ: «КОНЦИКЛИЧЕСКАЯ» МЕЧТА (Реферат выполнен Ю.А. Штамм).....	50

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

<i>Ху Аньган, Ян Чжусун</i> ДИПЛОМАТИЯ С КИТАЙСКОЙ СПЕЦИФИКОЙ – НОВАЯ ГЛАВА ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ КНР (Реферат выполнен И.Г. Чубаровым).....	54
---	----

ЭКОНОМИКА

Ху Аньган, Янь Илун ОТ ДИРЕКТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ К СТРАТЕГИЧЕСКИМ ПРОГРАММАМ РАЗВИТИЯ: ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В КНР ЗА 50 ЛЕТ (1949–2009 гг.) (Реферат выполнен И.Г. Чубаровым).....	85
Янь Илун ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ – ОБНОВЛЕНИЕ КИТАЙСКОЙ СПЕЦИФИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ (Реферат выполнен Б. Я. Надточенко)	98
Ху Аньган ПРОБЛЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ В КНР НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ (Реферат выполнен И.Г.Чубаровым).....	102
Ху Аньган НОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В КИТАЕ ПО ИТОГАМ ДАННЫХ 6-Й ВСЕКИТАЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ (Реферат выполнен Е.С. Баженовой)	107
Ху Аньган, Чжу Дандань, Тун Сюйгуан УСПЕХИ КНР В БОРЬБЕ С БЕДНОСТЬЮ: ОЦЕНКА С ПОМОЩЬЮ МНОГОМЕРНОГО ПОДХОДА (НА ПРИМЕРЕ ПРОВИНЦИИ ЦИНХАЙ) (Реферат выполнен И.Г.Чубаровым)	123

ПРЕДИСЛОВИЕ

«Доклады о положении в стране» (**Го цин баогао**) – одно из наиболее известных совместных изданий Университета Цинхуа и Академии общественных наук КНР, своеобразная летопись китайских реформ. Выпуск «Докладов» начался с февраля 1998 г., и все эти годы «Доклады» входят в круг чтения высших должностных лиц страны, руководителей провинциального и министерского уровней. Помимо основного, с разной периодичностью выходят также дополнительные, специальные и зарубежные выпуски. В «Докладах» публикуются аналитические и рекомендательные статьи, посвященные широкому кругу вопросов стратегического развития КНР. Материалы «Докладов» активно обсуждаются в коридорах власти и оказывают серьезное влияние на принятие решений в соответствующих областях. После их опубликования в открытых источниках они пополняют интеллектуальный фонд китайских социально-экономических наук и общества в целом.

«Знания служат народу и Родине» – так сформулировал девиз и миссию «Докладов» их главный редактор и один из постоянных авторов Ху Аньган. Это, по его мнению, означает, что базовым содержанием исследований о положении в стране является непрерывная актуализация знаний в ключевых областях, а их главное назначение – предоставление властям информации, которая позволяет выработать эффективный экономический курс. Информация, как подчеркивает Ху Аньган, а в особенности информация о собственной стране – это классический образец общественного блага, носящий к тому же общегосударственный масштаб. «Доклады» стали «визитной карточкой» исследований положения в стране, а также эффективным каналом связи с ответственными лицами. Высококачественная информация, стратегическое новаторство и рациональные предложения, содержащиеся в материалах «Докладов», были заслуженно оценены в управленческом и научном сообществе. Огромный опыт в изучении своеобразия пути развития Китая, роль «фабрики мысли» государственного уровня и непосредственное участие в конструировании социально-экономических реформ позволяет коллективу под руково-

дством Ху Аньгана формировать общественное мнение и выступать в роли активных участников международного интеллектуального обмена.

Исследование ситуации в стране включает в себя понимание реального мира, изучение настоящих проблем и поиск работающих решений. Проблематика, обсуждаемая на страницах «Докладов», связана с самыми разными сторонами «реального мира», все эти вопросы объективно существуют и должны быть решены. «Доклады» тесно связывают между собой «понимание Китая» и «изменение Китая», изучение положения в стране и выработку дальнейшего курса, научные и административно-прикладные исследования. Исследование ситуации в стране – первый шаг для изучения правительственного курса, который, в свою очередь, есть важнейший фактор существующих тенденций. В «Докладах» получили стратегическое, долгосрочное, системное, профессиональное освещение основные беспокоящие партию и страну проблемы развития КНР. Материалы «Докладов» готовы к проверке практикой, обществом и временем.

В изданные серийные сборники «Докладов о положении в стране 1998–2011», а также их электронные версии за последующие 2012–2013 годы были специально отобраны лучшие статьи, посвященные наиболее важным проблемам развития Китая и построенные на богатом фактическом материале. По статистике, лишь половина из материалов «Докладов» была тем или иным образом представлена широкой публике; вторая половина до сих пор ни разу не публиковалась в открытых источниках.

«Доклады о положении в стране» являются плодом коллективного труда, вместе с тем указывается авторство каждой статьи. Кроме того, в редактирование и подготовку сборников для издания внесли свой вклад многие сотрудники Центра изучения Китая Университета Цинхуа. На протяжении этих лет Центр получал организационную и материальную поддержку Университета и Китайской академии общественных наук. Выход сборников «Докладов о положении в стране 1998–2011» смог состояться при поддержке издательства партийной литературы «Данцзянь дуу» и издательства литературы по общественным наукам «Шэхуэй кэ-

сюэ вэньсянь», а также благодаря специальному гранту от Государственного издательского фонда.

Краткий перевод предисловия Ху Аньгана выполнил И. Чубаров

Сборники «Докладов о положении в стране 1998–2011», изданные в 2012 г., были переданы Ху Аньганом в дар научному коллективу ИДВ и в настоящее время находятся в «Информационном кабинете» Института.

ПОЛИТИКА И ИДЕОЛОГИЯ

Ху Аньган

К РАЗГОВОРУ О XVIII СЪЕЗДЕ КПК: КАК ОБЕСПЕЧИТЬ СМЕНУ ПОКОЛЕНИЙ РУКОВОДИТЕЛЕЙ

(07.12.2012. Вып. 35, с. 1-34)

Сегодня я хотел бы поговорить в основном о том, «как обеспечить смену поколений руководителей». Пять лет назад (в 2007 г.) также в актовом зале университета Цинхуа я прочитал специальную лекцию под таким же названием. В этот раз я хотел бы дополнить эту лекцию соответствующими данными, начиная от XVII съезда и до событий XVIII съезда. Вынесение на обсуждение данной темы представляет определенный интерес, поскольку отражает процесс развития политической системы Китая.

Сегодня я в основном затрону следующие пять аспектов: 1) общее положение дел на XVIII съезде КПК, а также на 1-м пленуме 18-го созыва; 2) историческая трансформация механизма коллективной смены руководства партии; 3) блок политических деятелей КНР и создаваемые политиками механизмы; 4) краткий обзор и оценка процесса возникновения нового коллектива центрального руководства партии и его характерных черт; 5) подведение исторических итогов и перспективы Китая к 2020 году.

I. Китайский путь и смена поколений

В первую очередь давайте рассмотрим тезис о «китайском пути». Так называемый «китайский путь» я определяю как путь развития социализма с китайской спецификой. Китай обладает населением 1 миллиард 340 миллионов, что составляет пятую часть населения земного шара, количество рабочих рук составляет четверть от общемирового количества, и направление развития Китая обязательно окажет сильное влияние на остальной мир. От КПК требуется: отвечать на новые вызовы, постоянно быть гото-

вой к обновлениям, чтобы обеспечить жизнеспособность партийных механизмов.

Дэн Сяопин отмечал: «ключевая проблема Китая заключается в том, что КПК требуется хорошее Политбюро, в особенности хороший Постоянный Комитет Политбюро. Если на этом уровне каких-либо проблем не возникнет, то Китай будет нерушим как гора Тайшань». Анализируя ход успешного развития Китая за прошедшие 30 лет, мы можем сказать, что главной причиной успешного строительства социализма с китайской спецификой была КПК, ключ к управлению партией находится в руках у ЦК, а ключ от ЦК в руках у верхушки руководителей партии.

Довольно продолжительный исторический отрезок и большое количество фактов позволяет заявить: хотя в политической системе Китая имеется многое, идущее вразрез с желаниями людей, хотя она и не является самой притягательной моделью в мире, однако именно эта политическая модель неплохо подходит к китайским реалиям; она все больше и больше соответствует условиям открытости страны и способна отвечать на различные внешние и внутренние вызовы. Я продолжаю считать, что реформа политической системы Китая должна преследовать три основных цели. Этот тезис я озвучил в своей статье в 1998 году.

1. Одной из центральных проблем для китайского руководства является проблема смены поколения руководителей, обеспечения системного подхода, упорядоченности и последовательности в ходе этого процесса. Оглядываясь назад этот процесс можно назвать завершенным. 2. Руководство ЦК КПК придерживается курса «Основываясь на реальных фактах освобождать сознание», который был выдвинут Дэн Сяопином и широко пропагандировался по всему Китаю, что сыграло важную роль в гигантских изменениях, произошедших в Китае во время проведения политики реформ и открытости. 3. Вектор государственного развития в эти годы был направлен на демократизацию, опору на науку и системный подход.

Я полагаю, что три вышеназванные причины послужили важными факторами в непрерывном успехе Китая и многие из запад-

ных ученых в большей или меньшей степени проигнорировали эти факторы.

Товарищ Ху Цзиньтао в своей речи на съезде, посвященном 90-летию образования КПК, особо отметил роль политической системы Китая. Если бы не такие важные испытания для политической системы как мировой финансовый кризис, вэньчуаньское землетрясение и другие, я бы вряд ли смог так хорошо узнать возможности нашей системы и не смог бы проникнуться такой уверенностью в ее возможностях. Обновления, вносимые Китаем в социалистическую систему, обеспечивают его постоянный успех в международной конкуренции. 1-й пленум 18-го созыва являет собой конкретный пример функционирования китайской политической системы.

Одной из важных сторон работы XVIII съезда КПК явились выборы членов ЦК КПК и членов ЦКПД. Все функционеры на важнейшие партийные и государственные посты были назначены членами съезда. Очевидно, что в число задач XVIII съезда и 1-го пленума 18-го созыва входят: сессии ВСНП, выборы членов ПК ВСНП и ПК НПКСК; кроме этого, проведение выборов на партийных съездах, когда избирается костяк руководителей партии и ядро руководящей верхушки (т.е. члены ПК Политбюро ЦК).

Выборы в США сильно отличаются от выборов в Китае. Каждая из двух партий – демократическая и республиканская – может выбрать только двух человек, президента и вице-президента, каждый из претендентов на президентское кресло борется со своим оппонентом в ходе предвыборной гонки, побеждает только один. Вновь избранный президент может назначить от 3000 до 5000 тысяч человек. В Китае требуется не только провести всекитайский съезд партии и 1-й пленум, также необходимо провести съезды региональных СНП и съезд ВСНП. В феврале каждого года проходят партийные пленумы, которые рекомендуют руководителей государственных органов всех уровней, которые должны быть утверждены на мартовских сессиях ВСНП. Это процесс намного сложнее американского и требует гораздо больше демократичности и научного подхода.

XVIII съезд КПК привлек пристальное внимание всего мирового сообщества, и разные стороны сделали различные оценки. Как оценили XVIII съезд западные СМИ? Американская деловая газета «Дневник Уолл-стрит» написала, что смена руководителей в Китае вызвала у них разочарование. Американцы разделили руководство КПК на разные фракции, на «консерваторов», «реформаторов», что характерно. Это тот стиль мышления, который сохраняется неизменным в американских оценках несколько десятков лет. Я, однако же, полагаю, что разочарованы американцы или нет – это не имеет к нам никакого отношения, достаточно лишь, чтобы наше руководство было по-настоящему сильным. Но нам следует понять, почему американцы так думают, а с другой стороны, идти надо своей дорогой. Оценки, данные съезду деловой английской газетой «Файнэншэл-таймс», также положительными.

Нетрудно увидеть, что основные западные СМИ главным образом оперировали словом «разочарование». Полагаю, что в условиях, когда западные СМИ обладают очень сильным влиянием на умы, нам следует руководствоваться наиболее рациональным подходом, а именно: «идти своей дорогой и дать другим возможность говорить об этом».

II. Историческая трансформация механизма коллективной смены руководства

Полагаю, что гораздо более важным вопросом является то, как Китаю в конечном итоге обеспечить смену поколений руководителей. Это всегда являлось первоочередным делом для правящих партий социалистических государств. Так было и в Советском Союзе, и в Югославии, и в Китае. Вопрос смены поколений был ключевым вопросом для КПК в течение сравнительно продолжительного исторического периода, когда никак не могло быть найдено удачного решения этой проблемы. В истории решения этого вопроса партия допускала немало просчетов, которые впоследствии приходилось исправлять, вплоть до тех пор, пока не был сформирован механизм коллективного руководства ЦК с ки-

тайской спецификой. Ниже я бы хотел кратко обрисовать процесс складывания этого механизма.

Первый создал систему коллективного руководства Мао Цзэдун, создал совершенно по-новаторски, и главной причиной появления этой системы на свет послужила кончина Сталина в 1953 г. и последовавшая за ней трансформация советских руководителей (сначала был выбран Маленков, а впоследствии власть получил Хрущев). Мао Цзэдун стал обдумывать вопрос смены поколений партии, находясь под влиянием произошедших в политической жизни СССР событий, несмотря на то, что большинство руководителей центрального аппарата КПК были сравнительно молоды, и таковой вопрос еще не стал достаточно актуальным, дабы быть вынесенным на повестку дня. Кончина Сталина оказала сильное влияние на Мао Цзэдуна. В первую очередь его беспокоили вопросы эффективного управления страной при сохранении стабильности, и он особо подчеркивал, что основной задачей создания системы коллективного руководства является безопасность государства.

Такие далекие помыслы и устремления Мао Цзэдуна имели под собой основания. Китай – государство необычное, оно имеет самое большое население, принадлежит к немногочисленным в мире социалистическим государствам, и в стране могут возникнуть различные кризисные ситуации, включая болезнь руководителей и другие факторы, которые нельзя предвидеть. Нельзя связывать будущее государства с одним-двумя людьми, что наглядно показал пример Советского Союза, когда после смены руководства пришедший к власти Хрущев начал отрицать сталинское наследие, что вызвало значительные волнения в социалистическом лагере. Поэтому Мао Цзэдун пытался наполнить механизм деятельности Политбюро новым содержанием. Хотя Политбюро ЦК КПК и было образовано в далеком 1927 г., но после VIII съезда КПК именно оно стало стержнем системы руководства правящей партии. Несмотря на то, что с 1966 г. эта система завершилась, однако она послужила хорошей практической школой коллективного руководства для Дэн Сяопина и Чэнь Юня, что стало

весьма важным для последующего периода развития коллективной системы руководства в Китае.

В период «культурной революции» развал системы коллективного руководства также имел отношение к Мао Цзэду, вызван был его делением руководства на «первую и вторую линии». Выбирая преемников единолично, он попал в ловушку единоличных решений. С 1958 по 1976 гг. Мао Цзэдун являлся Председателем ЦК партии, в это время произошел переход от коллективного руководства к единоличному. Фактически вся система власти оказалась узурпирована одним человеком, а система коллективного руководства понесла значительные потери, что преподнесло КПК важный исторический урок.

В начальный период политики реформ и открытости Дэн Сяопин и Чэнь Юнь пытались нащупать путь новой модели смены руководства. Системный подход, упорядоченность и опора на правовые нормы помогли преодолеть злоупотребления предыдущего периода, сложившиеся в ходе принятия всех решений одним человеком – Мао Цзэдуном. Дэн Сяопин, анализируя недавнее прошлое, говорил, что «единоличное назначение преемника – это то же самое, что практика пожизненного занятия должности, являющаяся также и феодальным образом действий». Он предложил создать систему коллективного руководства ЦК, чтобы было возможно коллективно выбирать новое поколение руководителей, коллективно взвешивать решения и коллективно передавать смену новому поколению. Дэн Сяопин, Чэнь Юнь, Е Цзяньин придерживались мнения, что многие беды Китая в прошлом были связаны с проблемой единоличного принятия решений и стояли на позициях выработки системы коллективной смены руководства. Исторический пример Сталина и Мао Цзэдуна в единоличном принятии решений убедил их в том, что необходима коллективная смена поколений. С точки зрения информационной симметрии коллективное принятие решений предпочтительнее единоличного, равно как и коллективные выборы перед единоличными, а самое основное заключается в том, что нет риска связать судьбу государства с одним либо двумя людьми. В 1981 г. ЦК партии принял решение положить в основу принципов коллек-

тивного руководства марксистские установки, запретить культ личности в любых его формах, обеспечить надзор за деятельностью руководства партии со стороны партии и народа.

Мнение Дэн Сяопина о недопустимости связывать судьбу государства с одним человеком укрепилось после событий на площади Тяньаньмэнь, о чем он неоднократно заявлял после произошедших событий. Решения, им принятые, позволили выработать долгосрочную программу по регулярной смене руководства партии и правительства, гарантировавшую Китаю стабильность в условиях любых внешне- и внутривнутриполитических вызовов. Пройдя через времена правления Дэн Сяопина и Цзян Цзэминя, мы собственными глазами увидели важность системы коллективного руководства, то, что система способна к саморазвитию и саморегулированию. На XIV и XV съездах членов ПК Политбюро было семь человек, они отвечали за шесть крупных госструктур, включая ЦК, ВСНП, НПКСК, ЦВС и ЦКПД, на XVI и XVII количество членов было увеличено до 9-и, что было связано с передачей четвертого поколения пятому.

III. Блок политических деятелей КНР и создаваемые политиками механизмы

Ниже поговорим о блоке политических деятелей КНР. Мысли о таком блоке были еще у Мао Цзэдуна, когда он высказался в том духе, что при соответствующем выращивании научных кадров со временем произойдут изменения и в ЦК партии будет много инженеров и ученых. Однако впоследствии Мао Цзэдун так и не довел эти намерения до практической реализации. В дальнейшем в этом вопросе большой вклад был сделан Дэн Сяопином, когда он на 3-м пленуме 11-го созыва призвал вплотную заниматься кадровыми вопросами. В 1994 г. на 4-м пленуме 14-созыва впервые были определены требования, которым должны были соответствовать политические деятели КНР: высокопоставленные кадровые работники, в особенности работники провинциального уровня и выше, должны быть преданы идеям марксизма, твердо идти по дороге построения социализма с китайской спецификой,

обладать соответствующими деловыми и профессиональными навыками. Большой упор в КНР ставится на практическое воспитание кадровых работников, когда их знания и опыт формируются постепенно, по мере перехода с низших должностей на высшие. К примеру, в США президент Обама только после своего избрания на этот пост был вынужден на месте учиться науке управления государством, так как соответствующего практического опыта у него до этого просто не было. В КНР все руководители неоднократно проверяются на соответствие занимаемой должности, самые высокие требования предъявляются к членам ЦК, что показал XVIII съезд партии, на котором были озвучены четкие и строгие правила. Именно этот механизм и позволяет избежать появления таких выскочек как Ван Хунвэнь (политический деятель времен «культурной революции»). Таким образом, можно констатировать, что формирование блока китайских политических деятелей в основном базируется на механизме двух сессий – ВСНП и НПКСК.

В КНР имеется большой кадровый резерв для пополнения руководителей. Только количество людей, получивших высшее образование, превысило 120 миллионов человек, что создает для Китая весьма благоприятные условия. Я высоко оцениваю профессионализм и идеологический курс пятого поколения китайских руководителей и полагаю, что они вполне соответствуют тем требованиям, что к ним предъявляются.

IV. Обзор и оценка нового коллектива руководителей ЦК

Полная смена руководства КПК происходит раз в десять лет на очередном съезде. На последнем, XVIII съезде произошла полная смена руководства КПК. Средний возраст руководителей ПК Политбюро на XII съезде составлял 73,8 года, на XIII съезде он снизился до 63,6 лет, на XVIII съезде он составил 63,4. Если смотреть с точки зрения образовательного уровня, то на XII съезде были люди с начальным и средним образованием, не было даже людей с магистерским образованием. На XVIII мы можем наблюдать совершенно другую картину: количество аспирантов

достигло 72%. Средний стаж работы участников съезда составил 42,4 года, партий стаж – 38,9 лет. Следует сказать, что еще Дэн Сяопин подчеркивал – инвестиции в людей – это базовый элемент всей кадровой политики. Исходя из вышеприведенных данных, видно, что участники XVIII съезда обладают большим опытом работы и политической деятельности, причем работы в аппаратах уездного, городского и провинциального уровней, что является обязательным для всех руководящих работников Китая. Они должны иметь знания, как теоретические, так и практические, по управлению уездом, городом, потом провинцией, ведь одна провинция Китая – это целое государство. Поэтому большинство из государственных руководителей имеют за своими плечами опыт руководства на местах, причем количество таких руководителей непрерывно увеличивается, вследствие чего можно сказать, что должность председателя парткома провинции является самой лучшей школой по управлению государством. В этом плане наши руководители очень сильно отличаются от западных президентов, которые не являются политическими деятелями в подлинном смысле этого слова, а всего лишь случайные гости на политическом Олимпе. Руководители КНР проходят очень жесткий отбор на пути к самым высшим должностям и проходят его постоянно. Будучи в составе ЦК партии они уже готовятся к управлению государством и в это время набираются новых профессиональных, управленческих знаний.

По мере дальнейшего развития политической системы КНР она приобретает все больше системных черт, становится более прозрачной и предсказуемой. Каждые 5 лет происходят «малые изменения», т.е. состав руководства ЦК частично обновляется, а каждые десять лет – «большие изменения», т.е. происходит полное обновление руководства партии, таким образом, уже сейчас мы можем предугадать, что будет происходить и на XIX, и на XX съездах. Китаю не нужны резкие перемены, а нужно плавное и поступательное развитие.

Ошибка многих западных людей (включая часть так называемых специалистов) заключается в том, что они не понимают сути работы этого механизма, они не видят, как воспитываются наши

лидеры, какую они проходят школу. Вследствие этого не могут они и понять, почему Китай может добиваться успеха.

V. Исторические итоги. Продолжать традиции прошлого и открывать новые пути для будущего

Я очень высоко оцениваю десять лет управления страной товарищем Ху Цзиньтао. Это были годы больших достижений, годы неустанной борьбы и годы великих успехов. В эти годы был заложен успех дальнейшего процветания Китая.

Си Цзиньпин назвал три главных долга для руководства ЦК: национальный долг, долг перед народом, долг перед партией. Самым важным является долг перед историей, что ставит нас в совершенно новую ситуацию.

Я полагаю, что Китай стоит перед вызовами пяти различных видов: в первую очередь это политические вызовы, то есть это то, о чем говорилось на XIII съезде и лично тов. Си Цзиньпином: коррупция в колоссальных масштабах. Второе – это общественные вызовы, а именно то, что Китай в настоящее время обладает беспрецедентной в истории численностью населения и это сопровождается невиданной скоростью социальных трансформаций. Третье – это экономические вызовы, выражающиеся в том, что развитие Китая протекает неравномерно, не скоординировано, не стабильно. Четвертым вызовом является проблема окружающей среды, т.е. уменьшение нанесения вреда окружающей среде Китая в долгосрочной перспективе и переход к восстановлению окружающей среды. Эта задача является чрезвычайно трудной. Последним, пятым вызовом, являются международные вызовы, в мире довольно беспокойно, что демонстрирует аналитический доклад, представленный на XVIII съезде.

Таким образом, в процессе подъема Китая вызовов избежать будет нельзя, однако мы можем эффективно им противодействовать. Мы находимся перед беспрецедентными вызовами, но мы находимся и перед беспрецедентными возможностями и возмож-

ностей больше, чем вызовов. У нас есть силы, для того чтобы превратить вызовы в возможности.

Что же является исторической задачей для генерального секретаря Си Цзиньпина как главы ЦК партии? Достижение задач, которые были обозначены в докладе XVIII съезда. Полагаю, что Китаю необходимо достичь уровня выше среднего душевого дохода; стать первым в мире экономическим и торговым образованием; стать сильной державой по всей совокупности показателей. К 2020 г. Китаю необходимо создать общество малого благоденствия «сяокан», которое охватывало бы 1 млрд 420 млн его жителей. Это и есть планы Китая на 2020 г., это есть историческая задача и долг, возложенные на плечи нового поколения китайских руководителей. Мы хотели бы пожелать им успеха и еще большего успеха мы хотели бы пожелать Китаю.

Ху Аньган

БЕСЕДА ОБ ИСТОРИЧЕСКОМ ФОНЕ, ПОДГОТОВКЕ И ХОДЕ БОЛЬШОГО СОБРАНИЯ – XVIII СЪЕЗДА КПК

(7.12.2012, Вып. 33, с. 1-28)

(Выступление автора в Университете Цинхуа 19.11.2012 г.).

В 2012 г. в четырех государствах, которые являются членами постоянного комитета ООН, состоялись политические выборы. Суммарный ВВП этих стран составил половину мирового ВВП. Самые главные – это почти одновременно проведенные политические выборы в КНР и в США. Они имели прямое отношение к будущему ходу истории.

1. США и КНР.

Политическая ситуация и некоторые сравнения

Демократическая и республиканская партии США как и КПК – самые крупные политические партии в мире, поэтому можно провести некоторые сравнения.

Республиканская партия США – это третья по величине партия в мире, она насчитывает свыше 30 млн членов партии. Съезд республиканцев состоялся в августе 2012 г. На нем присутствовало 2286 делегатов и еще 2125 делегатов с правом совещательного голоса. Демократическая партия – вторая в мире по численности (43 млн членов партии). Съезд демократов состоялся в сентябре 2012 г., присутствовало 6000 делегатов.

Характерно, что на этих съездах делегаты не проходили процедуры тщательного отбора и рассмотрения обсуждения кандидатур, включая правила и официальный порядок отбора. На съездах американских партий выбирают только председателя съезда без президиума, без обсуждения и дискуссий. В то же время на съезде КПК был избран президиум в составе 247 человек, в том числе 41 постоянный член президиума. Проведение партийных съездов в США направлено на выполнение главной задачи в результате предвыборной борьбы. Задача съездов выбрать президента, элиту,

высших чиновников и в результате принять программу партии. Предвыборная программа демократической партии США проходит под девизом «Америка вперед!». Партия опирается на средний класс, подчеркивая его ключевую роль. Вторым лозунгом является лозунг американской мечты. Третий пункт программы – требование изменений после первых четырех лет президентства Обамы. Последний лозунг – «открытая игра!».

Ключевыми словами программы республиканцев являются девиз «мы уверены в США», а также «великий шанс, американская мечта, более умное правительство, восстановление главенства конституции».

Но совершенно ясно, что после избрания всем народом, президент превращается в самодержавного правителя, имеет императорскую власть. Он может заменить высшую касту чиновников, уволить 3–5 тыс., сообразно их вкладу и отношению к его избранию. Каждые четыре года правительство испытывает большие потрясения, проигравшие уходят со сцены, это естественно не способствует единству общества.

20 лет назад распался СССР, окончилась холодная война, США превратились в единственную сверхдержаву. В это время проходил XIV съезд КПК, тогда западная пресса писала о скором крахе КПК. На конференции в Йельском университете США в 1992 г. многие ее участники гадали, когда это произойдет, так как СССР развалился, КПСС тоже. Повсеместно коммунизм рухнул, превратился в капитализм, произошел поворот к Западу. В это время только КПК и Компартия Вьетнама продолжали идти по пути социализма. В Китае развернули реформы. Прошло 20 лет. Мы видим, что тон западной прессы совершенно изменился. Сейчас они уже не говорят о том, что КПК рухнет, они видят, что Китай превратился во вторую экономику мира, в могущественное государство, уступающее только США. Поэтому 20 лет спустя мы испытываем законное чувство гордости.

Все это отражается и на процедуре проведения съездов КПК. Здесь уместны сравнения в осуществлении подлинной политической демократии в Китае и США. В США республиканцы и демократы выбирают президента и вице-президента и их окружение.

Поэтому ведут конкурентную борьбу не на жизнь, а на смерть – один выиграл, другой проиграл. Это ведет к расколу общества и власти. Именно поэтому после своего избрания Обама был вынужден призвать общество к единству, объединению, что является его основной обязанностью как президента. Как видим, ситуация в США и Китае абсолютно не одинакова.

Мы можем дать профессиональную оценку различных систем выборов, отражающих различия в политической культуре. С китайской точки зрения, съезд КПК как смена руководства дает гораздо больше многообразия и разнообразия по сравнению со съездами США, процедура их проведения гораздо более сложная и демократическая. В этом отношении смена политической элиты в США дает нам пищу для сравнения. Во-первых, съезд КПК избрал Центральный комитет партии. Здесь надо учитывать систему двух шагов (предварительное и окончательное голосование), по выборам 205 членов ЦК и 171 кандидата в члены ЦК. Тем самым был образован мощный китайский политический блок. Кроме того, была выбрана Комиссия по проверке дисциплины из 130 человек, причем выборы проводились на конкурентной основе. Далее на первых пленумах после съезда избраны Политбюро, постоянные члены Политбюро, Генеральный секретарь ЦК и его заместители, секретариат ЦК, Военный совет (председатель и 11 заместителей), Комиссия по проверке дисциплины. Это конечный итог выборов. Но в целом процесс еще не завершается, так как на втором пленуме ЦК в феврале 2013 г. утверждается руководство ВСНП, Председатель КНР, члены Военного совета, премьер Госсовета, Верховный суд и др. Практически китайские политические выборы не ограничиваются избранием одного человека и не двух, а выбирают коллективное руководящее ядро партии и государства. Дэн Сяопин говорил, что если судьба страны зависит от одного-двух человек, то это очень опасно. Это хорошо видно на примере США после событий 11 сентября, двух войн США, финансового кризиса. Это, конечно, ошибки президента Буша-младшего.

В 1992 г. произошла симметричная смена власти в Китае и в США. Прошло 20 лет, но какая разница! В то время США были

единственной сверхдержавой. Автор считает, что за истекшие 20 лет произошли грандиозные изменения. Сегодняшний Китай стал второй экономикой в мире, второй по мощи страной. Это результат развития страны под руководством Цзян Цзэмина и Ху Цзиньтао за прошедшие 20 лет. Внимание всего мира привлекают съезды КПК, так как они определяют долгосрочную перспективу развития страны. Как пишет автор в своей книге «2030 г. Китай», в 2032 г. еще через 20 лет ВВП Китая превысит ВВП США в два раза. В ситуации все возрастающей глобализации в мире Китай будет играть особую роль. Какую роль будет играть КПК? Автор считает, что Китай сможет догнать и перегнать США за счет такого важнейшего фактора как компартия. КПК является самой большой в мире политической партией. Она насчитывает 83 млн, что больше, чем обе партии США. Но недостаточно только большого числа членов партии. Самое главное – это политическое и организационное превосходство, демократизм, сплоченность, свобода и концентрация усилий. Это большое преимущество перед США.

Съезд КПК – это съезд главного политического органа режима. Согласно уставу члены партии должны, осуществляя служебные функции, твердо придерживаться основной партийной линии, быть реалистами, служить народу, держаться демократического централизма, согласия и единства. Имея дело с 56 национальностями, 31 провинцией и районами, с более чем 300 городами провинциального уровня, 28000 городами уездного уровня, чрезвычайно сложно обеспечить всеобщее согласие и единство. Это важный процесс перехода от отдельных мнений к общему мнению, постепенно перейти к общему согласию. Это сделать намного сложнее, чем в США. Там в течение полутора лет происходит формирование новой администрации, а через короткое время назначаются новые выборы.

2. Процесс подготовки XVIII съезда КПК

Период подготовки съезда начался с октября 2011 г., с 6-го пленума КПК 17 созыва и продолжался до седьмого пленума 17

созыва в ноябре 2012 г. На шестом пленуме было принято постановление о проведении очередного XVIII съезда КПК. Началось формирование малых рабочих групп членов партии, движение по разработке основополагающих документов съезда. Руководство движением было поручено Си Цзиньпину. Его заместителями являлись Ли Кэцян и Лю Юньшань. К разработке документов были подключены ЦК, Госсовет, руководители отдельных регионов. Работа проходила под общим руководством ЦК, использовался всесторонний анализ международной и внутренней политики, партийные документы и оценка общеполитической обстановки в стране. 5 января 2012 г. Ху Цзиньтао на первом совещании редакционной комиссии съезда призвал при подготовке документов соблюдать четыре принципа, постараться осветить экономические, стратегические, общественные вопросы, выделить из них самые важные и актуальные. Здесь проявляются глубокие различия с документами съездов в США, где выбирают программу партии, а в Китае глубоко профессионально выбирают стратегию развития страны на долгую перспективу. 6 января по решению ЦК начался процесс собирания мнений, широких партийных масс с участием беспартийных.

Автор пишет, что он в рамках обсуждения подготовил статью «Цели и главные показатели развития Китая к 2020 г.», в которой показал возможность построения к данному сроку общества сяокан. Он также указал пять главных тезисов развития: инновация, зеленая экономика, общая координация, совместное использование, общий выигрыш, а также пять главных целей: экономическое, политическое развитие, культурное строительство, общественное развитие, экология. Перед этим в июле 2012 г. автор в соавторстве опубликовал книгу «КПК и китайский путь – путь всего человечества», в которой опроверг 100 лет суеверия преклонения перед Западом. В сентябре того же года опубликовал еще книгу «2030 г. Китай, движение к обществу всеобщей зажиточности», где показал, как достичь всеобщей зажиточности в условиях роста поляризации доходов, как осуществить мечту человечества, исходя из позиции Китая. Тогда же он выпустил книгу «Китай.

Развитие зеленой экономики». В июне закончил книгу «2020. Китай. Всестороннее развитие общества сяокан».

В партийных организациях страны в 31 провинции, районах и городах центрального подчинения провели профессиональный анализ. Так в Тибете проанализировали возможность и способы построения к 2020 г. общества сяокан. Результаты этих анализов были рассмотрены.

Университет Цинхуа к съезду выпустил 17 номеров издания «Гоцин баогао», внося большой вклад и наряду с другими университетами, партшколами и общественными организациями став «мозговым центром» при подготовке к съезду.

3. Процесс исследования и анализа

К 10 марта, согласно указанию ЦК, была образована 101 исследовательская группа, проведено 1073 заседания, конференции и обсуждения на местах. В период с 13 по 20 апреля на заседании в Чжуннаньхае Ху Цзиньтао доложил о результатах проведенной работы. Он отметил важность демократического процесса заслушивания и учета всех мнений.

Начался процесс создания первых набросков программы и документов съезда. 12 июня ЦК вторично рассмотрел все мнения. Члены Постоянного комитета политбюро 25 июня утвердили основные тезисы доклада. Ху Цзиньтао: непреклонно следовать курсу социализма с китайской спецификой, для достижения общества сяокан. В этом ядро – смысл курса партии. 27 июля Ху Цзиньтао выступил перед редакторами партийной печати. Канцелярия ЦК 1 августа обнародовала документ относительно мнений членов партии по докладу. 16 августа свои требования высказало СНП Пекина. 3 сентября в Чжуннаньхае была проведена конференция, где было доложено о подготовке к съезду и дано изложение основных положений доклада. 10 сентября в Пекине при обсуждении устава партии автор выступил с изложением своего мнения. 22 октября политбюро провело совещание по обсуждению устава партии.

С 1 по 4 ноября в Пекине проходил 7-й пленум ЦК 17-го созыва, на котором все документы были одобрены и представлены съезду.

Таким образом, подготовка к съезду заняла один год. Это был последовательный процесс с этапами демократического обсуждения и соблюдением принципа демократического централизма. По мнению автора, это является большим достижением и выражением коллективного политического разума. Внутри партии все могли высказать свое мнение, в том числе беспартийные. Это еще более усилило значимость обсуждения. Все это создало хорошие условия для проведения съезда. При таком подготовительном процессе не могли не достичь единодушного согласия, а это условие главное для последующих решений. Специфика в том, что без политического единства не могло быть успешных политических решений. Таким образом, XVIII съезд – это съезд единства, съезд политической демократии. Это единственный в своем роде съезд.

4. Процесс проведения самого съезда

В США проводят партийные съезды без подготовки, а самого времени проведения мало, нет возможности избрать представителей и вести подготовку. Голосование проводится простым поднятием рук, не являясь тайным.

В Китае при проведении съезда в первую очередь опираются на делегации с мест. В Китае делегаты съезда представляют провинции, районы и города центрального подчинения. В них также включают представителей от ЦК, силовых структур, финансовых органов и т.д.

7 ноября XVIII съезд открылся в Пекине. Пекинская делегация насчитывала 63 представителя, в том числе 69% составили руководящие кадры, занятые в бизнесе и производстве. 39% составили женщины. Возраст делегатов от Пекина от 31 до 97 лет.

На повестке дня съезда было пять вопросов. Был избран президиум съезда из 247 человек, председатель президиума, постоянный комитет президиума, мандатная комиссия. Всего в работе

съезда участвовало 2325 делегатов, 314 с совещательным голосом, 147 гостей съезда.

Это не похоже на проведение американских съездов, где один председатель съезда, президиум отсутствует, делегаты не проходят соответствующей проверки.

8 ноября заседание съезда началось с исполнения государственного гимна. Почтили память Мао Цзэдуна. Чжоу Эньляя, Лю Шаоци, Дэн Сяопина, Чэнь И.

Ху Цзиньтао сделал доклад «Твердо продвигаться по пути социализма с китайской спецификой, бороться за полное построение среднезажиточного общества». Он не стал зачитывать доклад полностью, а озвучил 18 основных положений устного доклада в 36 страниц. Доклад продолжался 95 минут, 38 раз прерывался аплодисментами. Осуществлялся прямой показ съезда по телевидению. Доклад состоял из следующих разделов:

Работа за истекшее пятилетие и основные итоги последних 10 лет.

Бороться за новую победу социализма с китайской спецификой.

Задачи полного построения среднезажиточного общества и всестороннего углубления реформ и открытости.

Ускорение совершенствования системы социалистической рыночной экономики и трансформации модели экономического развития.

Продолжение развития политического строя социализма с китайской спецификой, стимулирование реформы политической системы.

Уверенное продвижение строительства социалистической культурной державы.

Усиление социального строительства в ходе улучшения народной жизни и инновации управления.

Всемерное продвижение экокультурного строительства.

Ускоренное продвижение модернизации национальной обороны и армии.

Расширение практики «одна страна – два строя», продвижение воссоединения родины.

Продолжение продвижения вперед благородного дела мира и развития человечества.

Всестороннее повышение степени научности партийного строительства.

С 8 по 10 ноября шло обсуждение доклада в региональных группах делегатов, к которым присоединились члены постоянно-го комитета политбюро ЦК, председатель ПК ВСНП У Банго, премьер Госсовета Вэнь Цзябао. Председатель ПК НПКСК Цзя Цзинлинь принимал участие в обсуждении основного доклада в группе делегатов из Пекина. Он призвал совершенствовать систему многопартийного сотрудничества и политических консультаций под руководством КПК, расширять социалистическую политическую демократию. Ху Аньган, участвуя в обсуждении, выдвинул тезисы о важной роли КПК, которая укрепляет режим, неуклонно следуя по пути социализма с китайской спецификой. Причем уже становится очевидным китайский путь и китайская мечта. Он выделяет «трилогию» китайского пути. Под этим подразумевается достижение к столетию КПК общества сяокан, к столетию КНР построение современного богатого, культурного, гармоничного социалистического государства, возрождение великой китайской нации в XXI в.

9 ноября автор выступил на пресс-конференции. Он сказал, что китайский путь является самым большим инновационным политическим достижением самого многочисленного народа в мире. Цели, объявленные в докладе, имеют большое международное значение. Так как сейчас лишь два млрд населения планеты (30,3%) достигли уровня сяокан, то, если мы за восемь лет достигнем этого уровня, это будет гигантская прибавка за счет населения Китая. В этом смысле китайский путь явится успехом всего человечества. Если Китай потерпит поражение, то весь мир потерпит поражение. Китайский путь, констатирует автор, таким образом, выгоден для всего человечества.

10 ноября состоялось заседание президиума съезда, на котором был утвержден порядок избрания кандидатов в высшие партийные органы. Списки кандидатов, а также проекты резолюций по докладам были переданы на рассмотрение делегаций. 11 нояб-

ря делегаты обсуждали данные документы и списки. 12 ноября состоялось предварительное голосование по проекту списка кандидатур с использованием конкурентного способа. Автор считает, что при детальном поименном обсуждении каждая кандидатура проходит этап демократической проверки. К тому же предварительные выборы – более сложная процедура по сравнению с процедурой выборов в США.

14 ноября состоялось заключительное заседание съезда. Из 2325 делегатов присутствовали 2307. После избрания счетной комиссии из 38 человек были розданы 2307 разного цвета бюллетеней (для выборов членов ЦК красного цвета), получено 2306. После электронного подсчета голосов стало ясно, что выборы состоялись. Делегаты съезда путем тайного голосования избрали новый состав ЦК и новый состав Центральной комиссии по проверке дисциплины, приняли резолюции по важнейшим документам съезда. Ху Цзиньтао произнес речь, в которой выразил уверенность, что съезд будет играть важную роль для продвижения дела социализма с китайской спецификой.

15 ноября состоялся первый пленум ЦК 18 созыва под председательством Си Цзиньпина. Были избраны генеральный секретарь, секретариат политбюро и постоянный комитет политбюро ЦК. Пост генерального секретаря, а также председателя центрального военного совета занял Си Цзиньпин.

Автор считает, что в мире нет подобного многостороннего демократического процесса. В США фактически выбирают президента и вице-президента из двух пар, которые соперничают и конкурируют между собой. После 4 лет снова начинается борьба двух партий. Более того, как отмечает автор, в феврале 2013 г. состоялся второй пленум ЦК, а в марте очередная сессия ВСНП, где продолжилось формирование руководства КНР. В этом также проявляются различия политических систем Китая и США. Таким образом, выборы в Китае по сравнению с выборами президента в США богаче и сложнее, а подготовка и процедура выборов более демократичная. В США идет речь лишь о борьбе между двумя партиями, это отвечает духу конкуренции. В то же время политика КПК отвечает требованиям всего народа. На съезде избирается

коллективное руководство всей страны. Выборы в США не только по форме, но и по существу отличны от выборов в Китае. Как сказал в 1980 г. Дэн Сяопин, «в политическом отношении у нас гораздо более совершенная демократия, чем в капиталистических странах».

Ху Аньган

«СМЕНА КАРАУЛА В НЕПРИСТУПНОЙ КРЕПОСТИ» – СМЕНА ПОКОЛЕНИЙ РУКОВОДЯЩИХ ГРУППИРОВОК КПК

(23.10.2012, Вып.27, с. 1-13)

Пять лет назад член постоянного комитета ЦК вице-председатель КНР Цзэн Цинхун заявил на XVII съезде, что руководители всех рангов как сменные часовые неприступной крепости, а именно «социализма с китайской спецификой».

«Китайский путь» или путь социализма с китайской спецификой это дорога в 10 тысяч ли. Строительство социализма великая историческая задача, главное дело нынешнего поколения. Для этого необходимо постоянное строительство и обновление каждого поколения КПК. КПК полна жизненных и творческих сил. Руководство КПК осознало историческую целостность процесса, предсказуемость смены поколений, и с каждым днем партия становится более системной и упорядоченной, особенно это проявляется в период съездов.

На XVIII съезде КПК и первом пленуме была успешно завершена смена поколений руководящего ядра. Они возглавили продолжение дела строительства социализма с китайской спецификой, а страна продолжила движение по пути социалистической модернизации.

Ключом социалистической модернизации является КПК, а ее ядром ЦК. Основной задачей XVIII съезда были выборы ЦК и Комиссии по проверке дисциплины. На съезде также было необходимо выбрать руководящие органы. Какими качествами должны обладать руководители, какие требования к ним предъявляет ЦК? В чем их отличие от западных политиков?

1. Китайские политики и их особенности

Еще в 1956 г. Мао Цзэдун предложил три «пятилетних плана» подготовки китайской интеллигенции высшего ранга (включая

выпускников высших и специальных учебных заведений), создать не только политический, но и научный ЦК. Мао Цзэдун не имел возможности достичь этой цели. Только после XII съезда ЦК становится более политически и научно зрелым.

КПК крупнейшая в мире современная партия, руководящая сила крупнейших социальных перемен и общественного прогресса. Она вобрала в себя лучших представителей народа, которые стали выдающимися руководителями партии, страны, армии.

Какие же требования предъявляет ЦК к своим членам и членам комиссии по проверке дисциплины? Накануне XVII съезда ЦК четко выдвинул основные принципы и требования. Партия должна принять на вооружение марксизм-ленинизм, идеи Мао Цзэдуна, теорию Дэн Сяопина и «трех представительств», воплощать в жизнь концепцию научного развития, соблюдать курс и программу, неуклонно двигаться по пути строительства социализма с китайской спецификой, служить народу, сохранять идейное, политическое и организационное единство. Всегда быть впереди времени, управлять сложной обстановкой, быть готовой к любым вызовам, вести партию и все народы по пути экономического, политического и культурного строительства. Комиссия по проверке дисциплины должна неуклонно проводить курс и политику партии, овладевать партийным стилем и борьбой с разложением, проявлять решительность, твердость, справедливость и принципиальность; быть способной вести решительную борьбу с противозаконными и антипартийными действиями.

Политический отряд КПК должен быть идейным и профессиональным, состоять из выдающихся политических и военных руководителей. Это политические деятели великой страны, но отличаются от политических деятелей других великих держав, особенно от западных политиков, они обладают своим особым политическим характером.

Первое. Они необычайно зрелые политики, имеют политическую позицию, идеологию, устремления; опираются на реальную действительность. В отличие от буржуазных политиков, они работают на будущее Китая, а не на предстоящие выборы.

Второе. Они прошли закалку и испытание практикой, обладают большим политическим опытом и заслугами, они прошли различные этапы служения народу и выборы на различные должности.

Третье. Они руководили уездами, городами и провинциями, государственными и военными органами, обладают большим опытом профессиональной деятельности.

Четвертое. Они, согласно выражению Дэн Сяопина, «не являются большими чиновниками, и делают большие дела», воплощают в себе лучшие моральные качества.

Пятое. Обладают большим профессиональным и политическим опытом; у них рациональная возрастная структура и широкое представительство.

Одним словом, они представляют оптимальную структуру, качество, уровень и являются решающим фактором модернизации новаторского социализма и великого возрождения китайской нации.

2. Как появилась группа китайских политиков

Механизм появления американских и китайских политиков совершенно различный. В США во главе стоит демократически избранный президент. Президент лично назначает кандидатов на все важные должности, их общее количество достигает 3–5 тыс. человек. На ключевые посты назначаются люди, не имеющие профессионального опыта и политической закалки.

В Китае имеется два механизма подготовки политических деятелей: это строгие многократные рекомендации и предварительный отбор. Они проходят последовательную закалку, воспитание, испытания.

С первых дней существования КНР создана система воспитания кадров под руководством партийных комитетов различных уровней. В результате реформ сформировалась еще более совершенная и упорядоченная система. Все члены центрального правительства (а также ВСНП) назначены на должности после тщательной проверки, оценки, рекомендации.

Существует два механизма внутривнутрипартийной демократии для выдвижения политических работников: (1) демократическое выдвижение, для чего осуществляется всесторонняя проверка личных качеств; (2) выдвижение на партийных съездах, первоначально вопрос решается на региональных съездах, затем на всекитайском съезде путем альтернативного голосования.

Рекомендацию с учетом качеств и способностей осуществляет комиссия по подбору кадров. Эта комиссия действует под руководством Постоянного комитета Политбюро. Основное внимание уделяется политическим критериям, позиции по основным вопросам, поведению в критические моменты. Важное внимание уделяется соблюдению партийного стиля, учитывается мнение Комиссии по проверке дисциплины. Большое внимание уделяется письмам населения. Кандидат на любую должность обязан соответствовать требованиям ЦК.

В июне 2006 г. Ху Цзиньтао выдвинул руководящую идеологию и основополагающие принципы кадровой политики при подготовке XVII съезда КПК. С июля 2006 г. по первую половину 2007 г. ЦК переместил около тысячи кадровых работников, около 100 руководителей провинциального ранга были назначены председателями комиссий по подбору кадров, более 60 инспекционных групп были направлены в государственные административные и финансовые органы. Относительно отдельных личностей была проведена дополнительная проверка. Инспекционные группы расширили сферу деятельности, усовершенствовали порядок, обновили методы. В ходе проверки обращали внимание на способности, деловые и личные качества. Подготовили предварительный список участников XVII съезда. На съезд были рекомендованы более 400 руководителей и кандидатов, избранных на XVI съезде.

Демократические механизмы партийного съезда проявились в тайном и альтернативном голосовании, на выборах Политбюро и Постоянного комитета Политбюро на первом пленуме, на выборах Генерального секретаря и членов Комитета обороны, при утверждении членов Комиссии по проверке дисциплины.

17 октября 2007 г. Президиум второго пленума утвердил список кандидатов, предложенный Политбюро, избранного на XVI съезде. Во время съезда в списки для голосования были внесены 2200 человек, все кандидатуры прошли обсуждение и предварительные выборы путем альтернативного голосования. Из 221 члена ЦК 17 были избраны путем альтернативного голосования, доля альтернативы 8,3%. Из 183 кандидатов 16 или 9,6% были избраны альтернативным голосованием. Из 138 членов Комиссии по проверке дисциплины альтернативным голосованием были избраны 11 человек (8,7%). 21 октября методом тайного голосования съезд официально избрал новых членов ЦК и комиссии по проверке дисциплины.

Начиная с XVII съезда было проведено четыре тура проверки выдвигаемых кандидатов, при необходимости может быть проведен и пятый тур. В США нет подобного строгого механизма демократических выборов. Основным критерием назначения на должность являются заслуги во время избирательной кампании президента. Опыт и профессиональные качества не учитываются. В Китае основными критериями являются способности управления партией, страной, армией.

На первом пленуме после съезда выбирается руководящая группа политиков (более 50 человек) и руководящее ядро (9 человек) по принципу «лучшие из хороших», «сильнейшие из лучших». Эти люди стремятся осуществить цель «богатого населения и сильной страны», они элита партии, опора страны, герои китайской нации.

Китайская система в отличие от американской более концентрированная, сложная, демократичная, научная. Современная система государственного руководства США была создана более 200 лет тому назад, в Китае после 1949 г. была создана более самобытная и совершенная система выборов государственного руководства. Под руководством политических деятелей КПК Китай быстро догнал Америку и перегонит в ближайшие 10–20 лет.

С 1982 г. в Китае непрерывно осуществляется метод «проб и ошибок» и «поиск лучшего», создано коллективное руководство с организованной сменой поколений. Эта система позволяет посто-

янно «вливать свежую кровь», сохранять жизненные и творческие силы. Каждый член руководства это «сменный часовой на посту», все они внесли выдающийся вклад в дело строительства социализма с китайской спецификой. Поэтому у партии, народа и истории своя правда.

3. Исторический итог: предки посадили дерево, потомки получают прохладу

Социалистическая модернизация Китая великое дело и великий процесс. Для завершения этого процесса необходимы усилия нескольких поколений и несколько десятков лет пути. Каждое поколение выполняет свою историческую миссию, невозможно перейти через эпоху и выполнить роль будущего поколения. Например, в 1956 г. Мао Цзэдун выдвинул задачу, недоступную для одного поколения, догнать США по производству стали. После визита в СССР он под впечатлением лозунга Хрущева «догнать Америку за 15 лет» изменил стратегическую концепцию и поставил новую цель «за 7 лет догнать Англию, за 15 лет догнать Америку». «Большой скачок» потерпел жестокое поражение. Однако уже в 2011 г. производство стали в Китае в 7 раз превысило суммарное производство Англии и США. Это говорит о больших возможностях последующих поколений. Китай добился стабильного развития, когда каждое поколение выполняло свою миссию.

Это в полной мере соответствует выражению «предки посадили дерево, потомки получают прохладу» и объясняет, почему каждое следующее поколение превосходит предыдущее. В 2000 г. Цзян Цзэминь сказал, что историческая миссия нынешнего поколения закрепить, развить и усовершенствовать социалистическую систему, основы которой были заложены Мао Цзэдуном и Дэн Сяопином, вывести дело социализма на новый уровень и передать его следующему поколению.

Блестящие успехи последних 10 лет основаны на 90 годах КПК, 60 годах КНР и 30 годах реформ. Это политические дивиденды каждого из предыдущих поколений руководства. В результате налоговой реформы 1994 г. доля налоговых сборов в ВВП

повысилась с 10,4% в 1995 г. до 22% в 2011 г. До вступления в ВТО Китай занимал в мировой торговле 8-е место, в 2010 г. вышел на 2-е, в 2013 г. может выйти на 1-е. Во всех этих акция содержалась доля риска, однако они принесли долговременную пользу следующим поколениям. Каждое поколение должно рисковать, чтобы создавать шансы для следующих поколений.

Ху Аньган

СИСТЕМА КОЛЛЕКТИВНОГО РУКОВОДСТВА С КИТАЙСКОЙ СПЕЦИФИКОЙ

(18.08.2013 Вып. 36, с. 1-5)

В большинстве стран мира используется президентская форма правления, которая признана современной демократической системой. Президент избирается путем прямого или косвенного голосования, представляет страну за рубежом, определяет внутреннюю и внешнюю политику. Несмотря на ограничения парламента, может принимать решения и несет личную ответственность. Поэтому перспективы и судьбы страны зависят от его личного опыта и политической прозорливости. В случае успеха он продолжает деятельность, в случае провала его «путь заканчивается». Он избирается и отстраняется от власти путем демократических выборов. Политика страны зависит от личности и содержит много факторов нестабильности.

В Китае не так, вместе с политической партией нового типа создана современная государственная система «коллективного руководства». Это Постоянный комитет Политбюро ЦК КПК, состоящий из многих людей. Согласно Уставу КПК это избранные на Всекитайском съезде партии Постоянный комитет Политбюро ЦК, Генеральный секретарь ЦК, секретарь Комиссии по проверке дисциплины, Председатель военного совета. Также избранные путем демократических выборов на сессии ВСНП Председатель и заместитель председателя КНР, председатель постоянного комитета ВСНП, премьер и вице-премьер Госсовета, председатель государственного военного совета и другие руководители. Члены комитетов представляют партийные, государственные и военные органы, они вместе управляют делами партии, государства, армии и общества, образуют коллективный руководящий центр, характеризующийся сотрудничеством и разделением труда. Образно выражаясь это «Система руководства с китайской спецификой».

Эту систему впервые предложил Мао Цзэдун еще в 1956 г. на VIII съезде КПК. До 1959 г. семь членов Политбюро ЦК возглавляли 5 государственных органов: ЦК КПК, ВСНП, Госсовет, НПКСК, Центральный военный совет. Затем, особенно после 11-го пленума ЦК КПК 8-го созыва, стержневая роль ЦК была постепенно утрачена. В 1982 г. на XII съезде Дэн Сяопин восстановил руководящую роль ЦК, шесть членов ЦК возглавили шесть партийно-государственных органов. В 1992 г. Цзян Цзэминь укрепил систему коллективного руководства. В 2002 г. на XVI съезде Ху Цзиньтао усовершенствовал систему коллективного руководства ЦК, девять членов ЦК возглавили восемь партийных, государственных и военных органов, была создана **«система коллективного руководства с китайской спецификой»**, которая пробила современную президентскую систему, двухпалатную модель и разделение властей. Это можно назвать «китайской инновацией».

Почему Китай смог создать новую систему? В основе лежит политическая логика исторической эволюции правления КПК и политическая логика сверхдержавы. Во-первых, Китай – самая населенная страна, его население в 1,6 раза суммарно превышает население США и ЕС. Во-вторых, Китай – великая континентальная держава; однако в Китае имеется большая разница в развитии между регионами, между городом и деревней. В-третьих, Китай – страна с высоко структурированной правительственной системой, состоящей из 5 уровней; трудность координации действий между различными уровнями затрудняет управление страной. В-четвертых, КПК – крупнейшая правящая партия в мире, 80 миллионов ее членов соответствуют населению 16-й страны мира. Президентская система, разделение властей и двухпалатный парламент имели бы для Китая явные недостатки. После Синьхайской революции в Китае пытались привить различные системы, но все они не прижились, не могли решить проблемы, поставленные Сунь Ятсеном в 1924 г. После создания нового Китая коммунисты вели постоянные поиски, постоянно корректировали курс «искали брод по камушкам». В результате был создан крупней-

ший в мире «государственный аппарат сверхдержавы» и «система коллективного руководства».

Как сверхдержава, Китай должен иметь соответствующий государственный аппарат, это не только субъективный выбор, но и объективная потребность. В первой половине XX в. в Европе произошли две мировые войны, дорогой ценой было заплачено за рождение Европейского союза, для его развития потребовался «государственный аппарат сверхдержавы» и были преодолены модели «разделения властей», «двухпартийная и многопартийная система», были созданы такие органы как: Совет ЕС, Совет Европы, Европейский парламент, Европейский суд и пр. Европейский союз – не страна и не федерация, он более похож на конфедерацию 27 суверенных стран. Высший орган – Совет Европы очень похож на «коллективную президентскую систему», его президент назначается путем ротации и всего на полгода. Государственная система ЕС не обладает такой силой, как китайская система коллективного руководства, это доказывают безработица и финансовые кризисы в Европе.

В китайской системе «коллективного руководства» ключевым словом является «**коллективное**», что означает «коллективный член», но не «индивидуум» (например, Президент) и, соответственно, «коллективный разум», «коллективное решение». Генеральный секретарь это «руководитель группы», ее направляющий. Только так можно сконцентрировать разум народа, страны, партии; в этом заключается величие и непрерывность успехов.

Анализ решений Политбюро ЦК, избранного на XVII и XVI съездах, позволяет выделить основные механизмы «системы коллективного руководства». Коллективное исследование, коллективная смена руководства позволяют избегать исторических ловушек личной передачи власти и ошибок политиков, приходящих к власти путем конкурентной борьбы. Коллективные механизмы сотрудничества и разделения труда позволяют избежать канцелярской волокиты и взаимного противостояния. Коллективные механизмы учебы приводят к взаимопониманию. Механизмы коллективного исследования дают право голоса, выдвижения

предложений и принятия решений, позволяют избегать ошибок и своевременно исправлять их.

Система коллективного руководства снизила информационную несбалансированность и недостаточность. Коллективное руководство основано на коллективной информации, ее коллективном восприятии, обмене и анализе. Коллективные знания порождают коллективный разум и инициативу. Система коллективного принятия решений постоянно совершенствуется и упорядочивается, это обеспечивает демократию и не допускает личной диктатуры. Теория и практика принятия решений показывает преимущества коллективной информации перед личной, коллективного разума перед индивидуальным, коллективных знаний перед частными.

В этом ключ к эффективному управлению супер обществом – страной с миллиардным населением 56 национальностей, страной с 30 административными субъектами высшего ранга и 2800 низовыми субъектами.

В 1990 г. Дэн Сяопин сказал, что ключевая проблема Китая в том, что КПК должна обладать хорошим Политбюро и особенно его Постоянным советом, если в этом звене не возникнет проблем, Китай будет стабилен, как гора Тайшань. Прошедшие двадцать лет доказали политическое преимущество системы коллективного руководства с китайской спецификой.

В 2008 г. созданный в США и экспортированный в мир валютно-финансовый кризис был самым крупным внешним ударом по китайской экономике, он также обострил многие внутренние противоречия. Однако благодаря системе коллективного руководства Китай продемонстрировал стабильность и сократил отставание от США в экономике, науке, обороне и суммарной национальной мощи. Кризис развеял «миф» об американской демократии, укрепил веру китайского народа в систему демократического централизма, показал его преимущества перед западной демократией. Образно выражаясь, Китай продемонстрировал, что идти на «двух ногах коллективной демократии» стабильнее и быстрее, чем на «одной ноге западной демократии».

Мы будем совершенствовать и развивать систему коллективного руководства, использовать преимущества китайской социалистической демократии, развивать потенциальные возможности социалистической политической системы, демонстрировать и подтверждать великие преимущества социалистической системы с китайской спецификой.

Ху Аньган

РАССУЖДЕНИЕ О ЧЕТЫРЕХ ИСТОРИЧЕСКИХ ЗАДАЧАХ КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ КИТАЯ

(26.03.2012, Вып. 9, с. 1-8)

1. Новая формулировка исторической задачи Коммунистической партии Китая

В разные периоды истории Коммунистическая партия Китая имела различные исторические задачи. В период новой демократической революции в Уставе КПК была выдвинута задача, которая состояла в том, чтобы опираясь на идеи Мао Цзэдуна возглавить народы всех национальностей по всей стране на долгом пути революционной борьбы с империализмом, феодализмом и бюрократическим капитализмом. Добиться победы новой демократической революции и создать Китайскую Народную Республику с народно-демократической диктатурой.

После создания государства, историческая миссия партии заключалась в успешном осуществлении социалистического преобразования. Был завершён переход от новой демократии к социализму, упрочена основная социалистическая система, получила развитие социалистическая экономика, политика и культура. Все эти задачи были прописаны в Уставе КПК.

В период проведения политики реформ и открытости формулировка исторической миссии партии приобрела непрерывный эволюционный процесс. В 1982 г. в принятом на XII съезде Уставе партии были четко указаны две основные задачи КПК, а именно: последовательно осуществлять модернизацию промышленности, сельского хозяйства, обороны, научно-технической сферы; строить Китай как в высшей степени цивилизованное, с высоко развитой демократией социалистическое государство. В начале XXI в., согласно принятому в 2002 г. на XVI съезде партии Уставу, перед Коммунистической партией Китая была поставлена новая задача. Страна вступала в новую фазу развития, которая заключалась в построении среднезажиточного общества и ускоре-

нии движения социалистической модернизации. На новом этапе, в XXI в., стратегической целью экономического и социального развития стало укрепление и дальнейшее продвижение уже достигнутого первоначального уровня среднего достатка. К столетию создания партии было запланировано завершение создания общества со средним достатком более высокого уровня. К столетней годовщине создания государства была поставлена задача увеличить объем ВВП в среднем на душу населения до среднего уровня развитых стран и осуществить основные этапы модернизации страны. На XVI съезде партии в «Решении о внесении поправок в устав КПК» были впервые внесены три исторические задачи: осуществление дальнейшего продвижения модернизации, завершение объединения отечества, защита мира во всем мире и содействие всеобщему развитию. Эти задачи должны были способствовать достижению великого возрождения китайской нации на пути социализма с китайской спецификой. Автор статьи считает, что именно это является самой ранней формулировкой четырех исторических задач КПК в первой половине XXI в., несмотря на то, что там говорится о «трех исторических задачах». Однако уже особо подчеркивается мысль о будущем главном вопросе конца XXI в., а именно – о претворении в жизнь великого возрождения китайской нации на пути социализма с китайской спецификой.

Согласно принятому в 2007 г. XVII съездом Уставу КПК вышеуказанные три исторические задачи были вписаны в Общую программу развития, чтобы способствовать реализации дальнейшего продвижения модернизации, завершению национального воссоединения, сохранению мира во всем мире и содействию всеобщему развитию.

Такая официальная формулировка исторической миссии КПК постоянно находится в процессе переосмысления, появляются новые подходы в осуществлении поставленных задач, с течением времени она становится более точной, более ясной и четкой. Поэтому, учитывая то, что на XVIII съезде официально приняты поправки к Уставу КПК, автор статьи поднимает вопрос о необходимости дальнейшего ясного, четкого и понятного изложения в Общей программе развития исторической роли КПК в первой по-

ловине XXI в. На основании документов «О внесении поправок в Устав КПК», принятом на XVI съезде, и Уставе КПК, принятом на XVII съезде, выделенные автором четыре исторические задачи Коммунистической партии Китая имеют следующие два утверждения:

Первое утверждение. Четыре великие исторические задачи КПК состоят в том, чтобы прилагать усилия для осуществления модернизации, достижения национального воссоединения, достижения великого возрождения китайской нации, сохранения мира во всем мире и содействия всеобщему развитию. Это должно быть изложено в Уставе партии без изменений, только необходимо сделать важные дополнения.

Второе утверждение. Для того чтобы в полной мере осуществить индустриализацию, урбанизацию и модернизацию, завершить объединение отечества и всестороннее возрождение китайской нации, поддержание мира во всем мире и создание гармоничного мира, необходимо приложить все усилия, чтобы превратить Китай в мощное, демократическое, цивилизованное, гармоничное, современное социалистическое государство.

Четыре исторические миссии партии – это дальнейшее обобщение и обогащение трех великих исторических задач, которые были выдвинуты в Уставе КПК, принятом на XVI съезде, и закреплены в Уставе партии XVII съезда. Они имеют некоторые нижеперечисленные новые пути и особенности, связанные со стремлением Коммунистической партии Китая идти в ногу со временем и непрерывно продвигаться вперед. Во-первых, из практической деятельности КПК впервые ясно, что четыре исторические задачи не только отражают постоянные инновационные процессы, происходящие в стране, они показывают гораздо больше – основное направление и величественную цель китайского пути. Во-вторых, необходимо выделить великое возрождение китайской нации как историческую задачу XXI в. Великое возрождение китайской нации заключается не только в завершении национального воссоединения, оно также включает в себя развитие и процветание социалистической культуры, повышение притягательной силы китайской культуры и использование «мягкой» силы на пути дос-

тижения государственных целей. В-третьих, ясно показывают грандиозную историческую миссию Китая, который вносит значительный вклад в развитие человечества. Наряду с сохранением мира во всем мире и содействием всеобщему развитию, Китай может способствовать обогащению мировой культуры и знаний, внести свою немалую лепту в дело сохранения окружающей среды.

2. Описание четырех исторических задач КПК

Первая историческая задача заключается во всестороннем осуществлении индустриализации, урбанизации и модернизации. Процесс трансформации Китая является путем перехода от положения аутсайдера мирового процесса индустриализации и модернизации к позиции догоняющего, и более того, к месту мирового лидера и новатора. На этом пути Коммунистическая партия Китая также не прекращает искать, предлагать, реализовывать новые идеи для осуществления великой китайской цели. В 1956 г. в Уставе КПК была выдвинута цель национальной борьбы – превратить Китай в государство с мощной модернизированной промышленностью, современным сельским хозяйством, современным транспортом и национальной обороной. После этого, задачу модернизации транспорта заменили модернизацией науки и техники. Для того чтобы построить систему, соответствующую рыночной экономике, необходимо было сделать экономическое строительство центром приложения усилий. В Уставе КПК, принятом на XIV съезде, были выдвинуты следующие цели развития: осуществить к концу нынешнего столетия увеличение ВВП в 4 раза по сравнению с 1980 г., к середине следующего века объем ВВП в среднем на душу населения должен достигнуть среднего уровня развитых стран. На пороге XXI в. главным направлением развития Китая становится теория всеобщей зажиточности. Поставлена цель, чтобы к 100-летней годовщине КПК завершить создание общества средней зажиточности с еще более высоким уровнем, для всего, более чем 1 млрд населения, к 100-летней годовщине создания государства в среднем на душу населения ВВП повы-

силь до среднего уровня развитых стран и осуществить основную модернизацию.

Вторая историческая задача состоит в том, чтобы твердо придерживаться социалистического пути и превращать Китай в процветающее, демократическое, культурное, гармоничное социалистическое современное государство. КПК непрерывно строит и создает социализм с китайской спецификой. В 1956 г. Мао Цзэдун отметил, что слепое копирование опыта другого государства неизбежно приведет к поражению и убыткам. Дэн Сяопин в 1982 г. на церемонии открытия XII съезда КПК сказал, что сочетая всеобщую идею марксизма с конкретными реалиями Китая необходимо идти своим путем, строить социализм с китайской спецификой. Это и есть основной вывод, полученный из долгосрочного исторического опыта. Вывод Дэн Сяопина ясен: копирование опыта развития других стран еще никогда и ни у кого не имело успешного завершения. В 1992 г. в Общей программе Устава КПК, принятого на XIV съезде, было отмечено, что партии на начальной ступени социализма необходимо возглавить и сплотить народы всех национальностей по всей стране, для того чтобы стать центром экономического строительства. КПК должна твердо придерживаться четырех базовых принципов, последовательно проводить политику реформ и открытости, опираться на собственные силы, преодолевая трудности продолжать начатое дело, прилагать усилия для превращения Китая в мощное, демократическое, цивилизованное, современное социалистическое государство. Согласно принятому в 2007 г. на XVII съезде Уставу КПК была намечена основная линия, направленная на повышение благосостояния народа, было предложено еще больше повысить требования для превращения Китая в современное социалистическое государство.

Третьей исторической задачей является осуществление национального воссоединения и возрождение величия китайской нации.

Коммунистическая партия Китая открыла дорогу к возрождению китайской нации. Еще в 1949 г. Мао Цзэдун отмечал, что одержать победу во всей стране – это значит только завершить

первый этап Великого похода. Китайская революция является великой, но путь после революции еще более длинный, еще более великий, еще более трудный. Именно Великий поход открыл дорогу китайскому пути развития, на котором несколько поколений китайского народа под руководством КПК преодолевали трудности, боролись с невзгодами, смело шли на поиски, постоянно создавали новое, это путь великого возрождения направленный в будущее. Ради возрождения китайской нации КПК беспрестанно прилагает все свои усилия. В докладе XVI съезда партии сказано, что «с самого начала своего создания Коммунистическая партия Китая смело и решительно взяла на себя ответственность по руководству китайским народом на пути строительства счастливой жизни и осуществления великого возрождения китайской нации». Автор считает, что великое возрождение китайской нации заключает в себе глубокий смысл полного национального воссоединения. В Общей программе Устава КПК, принятого на XVII съезде в 2007 г., было указано, что Коммунистическая партия Китая совместно с рабочими, крестьянами и интеллигенцией всех национальностей по всей стране, со всеми демократическими партиями, беспартийными деятелями, патриотическими силами всех этнических групп должна развивать и укреплять единый патриотический фронт, который создан всеми социалистическими трудящимися, строителями дела социализма, патриотами, поддерживающими социалистический строй и выступающими за объединение отечества. Непрестанно укреплять единство всего народа страны, включая население особых административных районов Сянган и Аомэнь, тайваньских соотечественников и проживающих за границей соотечественников. В соответствии с принципом «одна страна – две системы» необходимо содействовать долгосрочному развитию и стабильности в районах Сянган и Аомэнь, чтобы завершить великое дело воссоединения Родины. Наиболее важным символом расцвета китайской нации является возрождение китайской культуры, подъем и развитие социалистической культуры. На 6-м пленуме ЦК КПК 17-го созыва было отмечено, что место и роль культуры в конкурентной борьбе государств по совокупному могуществу стала еще заметнее, задача по защите безопасности

национальной культуры стала более сложной. Необходимо как можно скорее повышать влияние «мягкой силы» национальной культуры, силы международного влияния китайской культуры. Эти важные моменты должны быть в полной мере отражены в Уставе партии, они являются манифестом великого возрождения китайской нации.

Четвертая историческая задача заключается в защите мира во всем мире, построении гармоничного общества и увеличении вклада Китая в развитие человечества.

Коммунистическая партия Китая прилагает неустанные усилия для совместного развития Китая и всех стран мира, совместного прогресса и процветания. В своем выступлении «О вкладе Китая» товарищ Мао Цзэдун еще в ноябре 1956 г. отметил, что, вступая в XXI в., Китай в первую очередь должен вносить больший вклад в развитие человечества. В мае 1978 г. товарищ Дэн Сяопин также подтвердил эту мечту будущего, сказав, что необходимо сделать значительный вклад в развитие для человечества, особенно в развитие стран третьего мира. В 2007 г. в докладе на XVII съезде партии была официально озвучена великая мечта, что еще к 2020 г. Китай станет страной внешне еще более открытой, еще более привлекательной, делающей еще более значительный вклад в развитие человеческой цивилизации. Путь от «большого вклада» товарища Мао Цзэдуна до слов товарища Ху Цзиньтао о «еще более значительном вкладе» полностью отражает изменение позиции Китая в мире. Независимо от того, как меняется мир, КПК будет продолжать прилагать усилия, направленные против гегемонизма и политики грубой силы, защищать мир во всем мире, содействовать прогрессу всего человечества, прилагать усилия для стимулирования создания долговечного мира, совместного процветающего гармоничного общества.

3. Краткий итог: великая историческая миссия создает великую Коммунистическую партию Китая

Коммунистическая партия Китая несет на своих плечах великую историческую миссию. Эта почетная ноша порождает еще

более значимую роль партии. КПК – это не только правящая партия самой большой по численности населения страны, но и самая большая и передовая правящая партия в мире. Она выполняет великую и благородную историческую миссию, приняв на себя руководство огромным населением своей страны, ведя его по пути непрерывной борьбы, прогресса и инноваций, пути к новым победам. Как сказал товарищ Ху Цзиньтао, «история и народ выбрали Коммунистическую партию Китая».

Прошлое, настоящее и будущее показывает, что историческая миссия КПК

- это историческая задача страны. Неся ответственность за Китай, партия осуществляет социалистическую модернизацию.

- это историческая задача китайского народа. Партия отвечает за весь китайский народ, ведя его к достижению всеобщего социалистического процветания.

- это задача китайской нации. Неся ответственность за китайскую нацию, КПК осуществляет великое возрождение китайской нации.

- это историческая задача человечества. Отвечая за человечество, ради сохранения мира во всем мире, способствует еще более значительному вкладу Китая в развитие всего человеческого общества.

Это и есть четыре обязанности, четыре задачи, четыре вклада Коммунистической партии Китая.

Ху Аньган

ПОИСКИ ДВИЖУЩЕЙ СИЛЫ ДЛЯ ИСПОЛНЕНИЯ КИТАЙСКОЙ МЕЧТЫ: «КОНЦИКЛИЧЕСКАЯ» МЕЧТА

(6.03.2013. Вып. 7)

1. Китайская мечта является одной из важнейших тем сегодня, если разъяснить это понятие и связь между ней и мечтой каждого отдельного человека, то какие выгоды принесет осуществление Китайской мечты?

Ответ: Китайская мечта действительно является одной из важнейших тем сегодня, мое понимание ее складывается из трех постулатов, выдвинутых на XVIII съезде партии и выступлениях Генерального секретаря ЦК КПК Си Цзиньпина. Во-первых, это построение Коммунистической партией Китая общества малого благоденствия, во-вторых, превращение нового Китая в государство с богатой и могущественной демократической культурой и осуществленной социалистической модернизацией, в-третьих, это великое возрождение китайской нации. Это мечта всего государства, всей нации и каждого отдельного человека. Мы говорим: «Только когда в государстве все хорошо, у народа все хорошо, только тогда у всех все хорошо», это означает, что более миллиарда китайцев имеют одни интересы, одну судьбу: процветающее государство и возрождение китайской нации, и только в этом случае могут осуществиться мечты всех людей, какими бы разными они не были.

Очевидно, что осуществление китайской мечты стало возможно только благодаря политике реформ и открытости, которая освободила огромные скрытые силы и долгосрочные выгоды, которые заключаются в следующем:

1) Рост трудоспособного населения, к 2010 г. процент людей в возрасте от 15 до 64 лет составил 74,5%. (Вместе с тем Ху Аньган указал на тенденцию постепенного снижения этого показателя, что говорит о том, что выгоды для населения тоже снижаются).

2) Рост капиталовложений и инвестиций в человеческий капитал.

3) Коренные изменения в структуре производства: снижается количество людей, занятых в сельском хозяйстве, в то время как доля людей, занятых в других сферах производства растет. Выгода от перераспределения трудовых ресурсов будет видна в будущем, по подсчетам в 2030 г. доля людей, занятых в сельском хозяйстве, сократится до 17%.

4) Изменения в структуре собственности, с одной стороны быстро развивается частный сектор, с другой – в государственном секторе идет создание системы современных предприятий. К 2020 г. из 500 сильнейших предприятий в мире 140 будут китайскими, что позволит Китаю занять лидирующую позицию.

5) Стремительный научно-технический прогресс.

И самая последняя выгода, извлеченная из политики реформ и открытости – это рост конкурентоспособности китайской продукции на международном рынке и рост объемов экспорта китайской продукции во все страны и регионы, к 2030 г. объем китайского экспорта достигнет 24% от всего мирового экспорта.

Автор приходит к выводу, что распространение всех этих «шести выгод» не только поднимет китайскую экономику, но и полностью изменит положение и роль Китая во всем мире.

2. По сравнению с любым периодом в истории Китая на сегодняшний день мы максимально приблизились к исполнению Китайской мечты, но в то же время, мы столкнулись с некоторыми трудностями. Какие проблемы и задачи стоят перед нами?

Ответ на этот вопрос, указывает Ху Аньган, должен опираться на факты и подсчеты, в его книге «Китай 2020: сверхдержава нового типа» было выдвинуто несколько положений касательно будущего Китая на основе статистики за прошлые годы:

В 2020 г. Китай во всех отношениях превзойдет США и станет самой большой экономикой в мире.

- В 2020 г. Китай разрешит все проблемы в таких сферах как образование, здравоохранение и население, и станет державой, обладающей самыми большими человеческими ресурсами.

- В 2020 г. научно-технический прогресс в Китае достигнет своего апогея и наше государство станет новой сверхдержавой.

- В 2020 г. Китай создаст новую систему природопользования, построит «зеленую» цивилизацию и начнет сокращать объемы вредных выбросов.

- В 2020 г. Китай станет новой сверхдержавой и будет иметь огромное влияние на международное сообщество.

Это означает, что Китай к 2020 г. превратится в самую сильную державу в мире. Но «сильная держава» не имеет ничего общего с «государством-гегемоном», между этими понятиями такая же разница, как между «счастьем» и «несчастьем». Интересы и судьба Китая едины с интересами и судьбой всех стран мира. Все проблемы, с которыми сталкивается Китай на пути своего развития, проистекают с двух сторон: изнутри и снаружи. Потому Китай вынужден вести две политики – внутреннюю и внешнюю, строить две стратегии – внутри государства и во всем мире, выбирать два удачных момента – для Китая и для всего мира. Поэтому в своем развитии Китай должен не только удовлетворять запросы своих граждан, но соответствовать требованиям всего мира.

3. Политика реформ и открытости стала источником сил, необходимых для развития современного Китая.

Как можно понять суть вопроса о судьбе нынешнего Китая и исполнении Китайской мечты?

Почему Китай так быстро поднимается? Мой ответ – потому что Китай открыт и способен изменяться. Если смотреть на «созревшие» развитые капиталистические страны, становится очевидным, что их государственный и политический строй существует много лет и мало изменился за это время, также этими государствами очень сложно управлять, так как они подвержены процессу естественного увядания, поэтому в капиталистических го-

сударствах так часто происходят кризисы. По сравнению с ними Китай, если говорить о системе социалистической рыночной экономики, очень молод и еще не созрел, к тому же у него еще полно сил для дальнейшего развития и изменения. Тем не менее надо понимать, что изменения и реформы не являются самоцелью, нельзя проводить реформы ради реформ, реформы являются инструментом для дальнейшего развития и служат основной задаче «Человек – главное всего». Реформы и изменения должны получать поддержку граждан и их понимание, чтобы их разделяли все люди.

4. Состояние нынешних реформ, их задачи и методы осуществления привели к широким и глубоким изменениям. Что надо сделать для проведения реформ? Какие сферы затронут следующие реформы и как они будут проводиться?

Результаты тридцати лет реформ получили свое отражение в целях и планах по углублению политики реформ и открытости в докладе XVIII съезда КПК. Мы можем предположить, что в духе этого доклада будут приняты важнейшие решения по вопросам планов реформ в экономике, политике, культуре, структуре общества и создании «зеленой» культуры; будет создана окончательная структура органов, нормы научной деятельности и разработан эффективный государственный режим, чтобы взаимодействие всех сфер шло по одному стандарту.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Ху Аньган, Ян Чжусун

ДИПЛОМАТИЯ С КИТАЙСКОЙ СПЕЦИФИКОЙ – НОВАЯ ГЛАВА ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ КНР

Анализ внешней политики КНР в 2013 г.

(17.01,2014. Вып. 1, с. 1-29)

1. Предпосылки возникновения дипломатии с китайской спецификой

Дипломатический курс КНР в 2013 г. в целом определялся тремя факторами экономической и политической жизни страны. Первое – выход Китая на первое место в мире по добавочной стоимости промышленного производства и по объему внешней торговли, что означает закрепление на второй позиции по размеру экономики и совокупной мощи государства. **Перед миром предстаёт быстро и стабильно развивающийся, уверенный в себе и открытый Китай.** Второй фактор – это выдвинутая в ходе XVIII съезда КПК задача всестороннего построения к 2021 г. общества малой зажиточности «сяокан», ознаменовавшая собой новый этап реформ и открытости и модернизации экономики страны. Третий важный фактор – хотя страна по-прежнему находится на стратегически важном и благоприятном этапе своего развития, однако **ситуация в мире всё более усложняется, изменения происходят всё быстрее, а идущие на планете процессы всё чаще несут в себе одновременно и угрозу, и потенциальную возможность для развития.**

На прошедшем в 2002 г. XVI съезде КПК была принята стратегическая оценка двух первых десятилетий XXI столетия как периода, когда Китай «обязан воспользоваться открывшимися благоприятными стратегическими возможностями» и была выдвинута стратегическая задача «всестороннего построения общества сяокан и повышения уровня жизни населения страны». Следую-

ший съезд КПК в 2007 г. установил, что «произошел исторический поворот в интенсивности связей между Китаем и остальным миром, а дальнейшие перспективы их развития с каждым днем всё более тесно связаны между собой». По его итогам также были определены два базовых принципа китайской внешней политики на этом этапе, а именно «не сворачивать с пути мирного развития» и «строго придерживаться стратегического курса на взаимовыгодную открытость».

Основываясь на установках XVI и XVII съездов, в XXI в. Китай успешно воспользовался открывшимися возможностями и стремительно догоняет США, наиболее развитую капиталистическую страну. Результаты исследований демонстрируют **быстрое, стабильное и всестороннее сокращение отставания КНР от США**. В области экономики показатели ВВП и объема внешней торговли Китая стремительно приближаются к американским, а пересчитанные с учетом паритета покупательной способности (ППС) в 2013 г. уже превысили их. Годом ранее Китай уже обошел США по объему выработки электроэнергии, который также является одним из ключевых показателей экономического развития. В области техники в 2011–2012 гг. Китай совершил скачок по числу поданных заявок на патенты и достаточно неожиданно вплотную приблизился к США (табл. 1). Если оглянуться назад и заново переосмыслить формулу 17-го съезда КПК об "историческом повороте", то выяснится важнейший факт: **баланс основных экономических и научно-технических показателей между США и КНР в корне изменился**. Произошедшие изменения создали новую глобальную обстановку для дальнейшего развития. **Сегодняшний Китай находится в наиболее благоприятных за всю историю условиях, неважно, будем мы сравнивать с 1978, 1949, 1913 или даже с 1840 годом. Это связано именно с его несравнимо более высокой на данный момент совокупной государственной мощностью.**

Таблица 1

Динамика основных показателей КНР по отношению к США (=100), 1980–2013 гг.

Год	ВВП (а)	ВВП (b)	ВВП (с)	Выработка электроэнергии	Патентные заявки	Внешнеторговый оборот
1980	11,2	19,05	8,9	12,15	нд	7,9
1990	19,79	28,33	15,7	19,5	5,92	12,7
2000	38,1	41,2	30,2	33,97	17,54	23,2
2010	88,55	104,78	70,2	97,14	79,8	91,6
2012	99,1	118,6	79,5	116	120,26	99,6
2013	103,47	123,77	нд	нд	нд	106,4

Составлено по: (а) Penn World Table, расчет по ППС в международных долларах 2005 г. Источник данных: www.ggdcc.net/pwt, 2013; (b) The Conference board total economy database, January 2013, расчет по ППС в международных долларах 1990 г. Источник данных: www.conference-board.org/data/economydatabase/; (с) Всемирный банк, расчет по ППС в текущих международных долларах.

Много ли времени прошло с той поры, когда западные державы силой пушек и современного флота распахнули для себя дверь в Китай, растоптали его суверенитет и заставили мириться с потерей территориальной целостности. Своими действиями находившиеся на этапе стремительной индустриализации западные державы жестоко и неизгладимо повлияли на развитие Китая, низвели страну до состояния, когда «слабому государству не нужна дипломатия» (*жо го у вай цзяо*), по выражению древнекитайского героя Чжу Гэ-ляна из романа «Троецарствие». После нескольких десятилетий упорной и кровавой борьбы руководимый КПК китайский народ отвоевал своё право на национальный суверенитет и территориальную целостность, освобожденный Китай горделиво поднялся на Востоке мира. Несмотря на все препятствия и неудачи, в итоге китайский народ создал своё сильное социалистическое государство. Сильный и уверенный в себе Китай заново распахнул свои объятия для всего мира и в свою очередь оказывает всё возрастающее влияние на события на планете. **Таким образом, за столетие Китай прошел путь от «слабое государство – нет дипломатии» (*жо го у вай цзяо*) через «большое государство – важная дипломатия» (*да го чжун вай цзяо*)**

к сегодняшнему «сильное государство – сильная дипломатия» (цян го шань вай цзяо).

Текущая международная обстановка и созданная база в виде уже имеющейся совокупной государственной мощи позволяют современному Китаю приступать к реальному осуществлению задач, которые были невыполнимы на предыдущих исторических этапах – мечты о «сильном Китае» (цян го мэн) Мао Цзэдуна и мечты о «обществе сяокан» (сяо кан мэн) Дэн Сяопина. Современный Китай должен более инициативно осуществлять «выход вовне», привлекать зарубежные страны воспользоваться возможностями, которые дает его быстрое развитие, одновременно с наращиванием открытости бороться за глобальные стратегические интересы, укреплять и «твердую», и «мягкую» силу и непрерывным развитием добиться осуществления «китайской мечты» (чжун го мэн) о великом возрождении китайской нации.

В итоговом докладе XVIII съезда КПК в 2012 г. сказано, что «мы должны точно оценить изменение содержания и условий периода важных стратегических возможностей, полностью использовать представившиеся шансы, отвечать на вызовы времени, выиграть инициативу, выиграть преимущество, выиграть будущее», и дано обещание «продолжать высоко держать знамя мира, развития, сотрудничества и взаимной выгоды, не отступать с позиций борьбы за мир во всем мире и стимулирования совместного развития». В 2013 г. генеральный секретарь ЦК КПК Си Цзиньпин, руководствуясь стратегическими указаниями XVIII съезда и прочно владея текущими изменениями мировой и внутрикитайской обстановки, осуществлял активное руководство внешней политикой КНР, благодаря чему удалось повысить положение Китая в мире, усилить его стратегическую инициативу, обрисовать контуры китайской международной дипломатии, и таким образом создать благоприятные внешние условия для претворения в жизнь мечты китайской нации о великом возрождении. **Дипломатический курс современного Китая – это успешное продолжение внешней политики предыдущих 63 лет, и одновременно это её важнейший новый этап, характеризующийся собственными**

установками в области теории и практики. С этого момента берет своё начало новая внешняя политика КНР – дипломатия с китайской спецификой (*чжун го тэ сэ да го вай цзяо*).

2. Зарождение дипломатии с китайской спецификой

Главной задачей современного Китая является переход со второй позиции в мире на первую, что будет означать прекращение более чем столетнего лидерства США в области экономики и совокупной государственной мощи. После окончания холодной войны США остались единственной сверхдержавой на планете. **Опередив США, Китай также получит статус сверхдержавы, однако это будет «сверхдержава нового типа» (*синь син чао цзи да го*):** не стремящаяся к мировой гегемонии и управлению другими странами, а наоборот, последовательно придерживающаяся принципов равенства и взаимного сотрудничества, ориентированная на не односторонние, а многосторонние связи. Китай стремится стать ресурсно-экономной и экологически чистой сверхдержавой, с высоким уровнем развития человеческого потенциала своего населения и небольшим разрывом между богатыми и бедными. Иными словами, Китай в будущем это зрелая и ответственная сверхдержава, опирающаяся в полном смысле этого слова на «мягкую силу».

Дипломатия с китайской спецификой – это стратегия внешней политики КНР в качестве «сверхдержавы нового типа». Она зародилась в процессе поиска нового типа международных отношений между КНР и США, окрепла в период стремительного сокращения отставания от США и окончательно созреет в тот момент, когда Китай опередит США и выйдет на первое место в мире.

Впервые идея о «дипломатии с китайской спецификой» была озвучена занимавшим тогда пост заместителя Председателя КНР Си Цзиньпином в феврале 2012 г. в ходе визита в США (лекция в отеле «Мариотт», Вашингтон). Си Цзиньпин подчеркнул, что КНР и США должны развивать те аспекты сотрудничества, которые приносят выгоду обеим сторонам, и **стремиться строить та-**

кие двусторонние отношения, которые создали бы «новый тип отношений между сверхдержавами» (синь син да го гуань си) в XXI в. В мае того же года, Председатель КНР Ху Цзиньтао в приветственной речи на церемонии открытия четвертого раунда китайско-американского стратегического и экономического диалога указал на то, что США и КНР должны «старательно выстраивать **отношения нового типа между сверхдержавами**, которые позволяют спокойно жить как народам обеих стран, так и всего мира».

Базовой предпосылкой выстраивания Китаем двусторонних отношений нового типа с США является его выход на первое место в мире. **В качестве сверхдержавы, Китай разительно отличается как от США, так и от СССР, поэтому «отношения между сверхдержавами нового типа» возникают в мире впервые.** Благодаря этому КНР – сверхдержава нового типа – открывает новую страницу и во внешней политике глобального мира.

После окончания XVIII съезда ЦК КПК принял два стратегических решения касательно реализации внешнеполитического курса страны. Во-первых, был создан Комитет государственной безопасности КНР, перед которым поставлена задача обеспечения объективных потребностей государственной безопасности и осуществления стратегических целей, поставленных КПК к 2021 и 2049 гг. Создание такого органа, занимающегося охраной коренных государственных интересов и разработкой глобальной стратегии, знаменует выход Китая с уровня «большой страны» (*да го*) на уровень «сильной страны» (*цян го*). **Во-вторых, было решено активно претворять в жизнь дипломатический курс с китайской спецификой.**

Согласно неполным статистическим данным, с 14 марта 2013 г., когда Си Цзиньпин вступил в должность Председателя КНР, он посетил 14 стран и принял участие в 4 крупных международных мероприятиях, суммарно проведя за границей 36 дней и посетив 4 континента. Руководствуясь стратегической формулой «**крупные державы – это главное, соседние страны – это ключевое, развивающиеся страны – это основа, многостороннее обсуждение – это важный формат**», в ходе своих визитов Председатель КНР придерживался линии на дальнейшее углубление и

укрепление дружеских связей с развивающимися странами, странами третьего мира и крупными региональными державами. В ходе многосторонних обсуждений с представителями стран АСЕАН, Центральной Азии и крупных стран была подтверждена приверженность Китая мирному и взаимовыгодному развитию на практической и инновационной основе. За десять месяцев нахождения на посту Си Цзиньпин придал новый динамизм китайской внешней политике, уточнил основные используемые формулировки, и, выступая от имени нового китайского руководства, существенно «освежил» дипломатический курс КНР.

Во-первых, были четко артикулированы основные внешнеполитические принципы, а именно мирное развитие, взаимная выгода и ориентация на собственные интересы. Развитие Китая зависит от мира на планете, мирное развитие – совместный выбор КНР и остальных стран. 3 октября 2013 г. в своей речи в парламенте Индонезии Си Цзиньпин подчеркнул, что «развитие мира и Китая тесно связаны между собой, поэтому наша страна не свернет с мирного пути, не изменит курс независимой мирной внешней политики, будет осуществлять стратегию взаимовыгодного развития».

Одновременно с этим Си Цзиньпин ясно указал, что в новой эпохе внешняя политика КНР будет направлена на осуществление стратегических целей развития страны, усиление государства и возрождение нации. При этом ценой мирного развития не может являться отказ от законных национальных интересов и прав. 24–25 октября 2013 г. на первом заседании рабочей группы ЦК КПК по отношениям с соседними государствами Си Цзиньпин определил стратегические цели, базовый курс и основные концепции внешней политики в этом направлении, а также подчеркнул, что «проведение верной внешней политики требует полного владения внешне- и внутривнутриполитической обстановкой. Внутри страны это борьба за достижение целей «двух столетий», осуществление мечты о великом возрождении китайской нации. Внешняя политика должна быть направлена на создание благоприятных условий для реформ и

развития, на защиту государственного суверенитета и стабильности во всем мире, на стимулирование совместного развития».

Во-вторых, была четко определена внешнеполитическая позиция КНР, базирующаяся на принципах равенства, суверенитета, взаимного уважения и международной гармонии. Китай полностью уважает свободу других стран на выбор пути развития и экономической системы, не настаивает ни на какой системе ценностей или идеологии для жителей других стран. 23 марта 2013 г. Си Цзиньпин в своей лекции в МГИМО подчеркнул, что «нужно одинаково относиться к большим и маленьким, сильным и слабым, богатым и бедным странам, уважать право народа каждой страны на выбор пути развития и противодействовать вмешательству иностранных государств во внутренние дела любой страны. «Подходит ли обувь знает только тот, кто её носит» – **подходит ли стране выбранный путь развития лучше всего знает народ этой страны**». 3 октября 2013 г. во время выступления в парламенте Индонезии Си Цзиньпин заявил, что «мы должны взаимно уважать право на выбор общественной системы и пути развития, уважительно относиться к теории и практике, используемым в разных странах для стимулирования экономического развития и улучшения жизни населения».

Касаясь внешней политики, Си Цзиньпин использовал традиционное китайское понятие «находится в согласии, имея разные взгляды» (*хэ эр бу тун*) и пообещал не инициировать противостояние старого и нового и не идти старым путем «сильного государства, становящегося гегемоном» (*го цян цзэ ба*). 7 сентября 2013 г., выступая перед студентами Назарбаев Университета (Казахстан), он подчеркнул принцип суверенитета: «Китай придерживается пути мирного развития и мирного курса внешней политики. Мы уважаем право каждого народа на собственный выбор пути развития и внутреннего курса, и ни в коем случае не будем вмешиваться во внутренние дела стран Средней Азии. **Китай не претендует на решающую роль в региональных делах и не использует понятие сфера влияния. Мы готовы расширять диалог с Россией и странами Средней Азии ради совместного достижения мира и согласия во всем регионе».**

В-третьих, была обозначена тесная связь внешнеполитических и экономических задач, внесено предложение о более активном использовании китайского опыта реформ и открытости зарубежными странами. В своем выступлении на саммите «Большой двадцатки» 5 сентября 2013 г. Си Цзиньпин подчеркнул необходимость «совместно поддерживать открытую модель мировой экономической системы». «Цветение одного цветка не создаст весеннюю атмосферу, так и расцвет одного государства не означает процветания всего человечества. Мы должны соответствовать веяниям времени и противодействовать всем видам протекционизма, планомерно использовать ресурсы внутреннего и внешнего рынков». На следующий день Си Цзиньпин добавил: «Свежий воздух сможет пойти внутрь, только если открыть окно. Протекционизм и злоупотребление внешнеторговым регулированием наносит вред и себе, и окружающим». Он также призвал страны «Большой двадцатки» «всячески способствовать свободе торговли на глобальном уровне и проводить её дальнейшую либерализацию и упрощение». 7 сентября во время выступления в Назарбаев Университете, Си Цзиньпин выдвинул идею совместного всестороннего развития азиатских государств «путем создания инновационной модели сотрудничества – экономического пояса Великого шелкового пути». 3 ноября, выступая в парламенте Индонезии, Си Цзиньпин выдвинул инициативу создания Азиатского инфраструктурного инвестиционного банка и повышения уровня зоны свободной торговли «Китай – АСЕАН», **чтобы к 2020 г. выйти на торговый оборот в 1 трлн долл. США.** «Китай рассчитывает на усиление морского сотрудничества со странами Юго-Восточной Азии с использованием средств, выделенных правительством КНР в рамках Фонда сотрудничества Китай – АСЕАН, и **совместное создание морского Великого шелкового пути XXI века**».

На дипломатической арене Си Цзиньпин открыто информировал весь мир о решении КПК относительно курса на всестороннее углубление реформ и долгосрочное стабильное внешнее и внутреннее развитие. 7 октября 2013 г., выступая на саммите АТЭС, он заявил, что «реформы в КНР уже вступили в

период углубления и усиления, сейчас перед нами стоят огромные и трудноразрешимые проблемы, настоящие «крепкие орешки». **Мы не можем отступать, а наоборот, должны набраться храбрости и смело идти вперед, иначе рискуем свести на нет все уже затраченные усилия. При этом перед принятием решений нужно тщательно взвешивать все за и против, и лишь потом действовать.** Мы должны обеспечить правильный курс реформ и гарантировать усиление открытости КНР». Си Цзиньпин также отметил, что «решение текущих вопросов не должно заслонять собой долгосрочную перспективу. Залогом долгосрочного развития являются реформаторские инновации. Требуется изменить модель роста, отрегулировать структуру экономики, дать раскрыться потенциалу внутреннего спроса и оживить рынок».

В-четвертых, гуманитарное сотрудничество стало одним из важных составляющих дипломатических отношений. Гуманитарное сотрудничество играет важную роль в деле сближения народов между собой, а также выступает базой для доверия в политических вопросах и сотрудничества в области экономики. 29 марта 2013 г. во время визита в Республику Конго Си Цзиньпин отметил, что «взаимное доверие возникает там, где есть взаимное понимание. Культура – это мост между народами, а сотрудничество в гуманитарной сфере является одним из важнейших элементов китайско-африканского стратегического партнерства. **Развитие связей между КНР и африканскими странами состоит не только из «жесткой» экономической базы, но и из «мягкой» культурной составляющей.** Сказанное относится к связям не только с Африкой, но и со всеми другими странами. 23 марта 2013 г. на лекции в МГИМО Си Цзиньпин объявил, что «2014 и 2015 годы станут годами молодежных обменов между КНР и РФ. Мы приглашаем делегацию российских студентов посетить Китай». 25 марта во время своего визита в Танзанию Председатель КНР подчеркнул, что Китай будет «активно участвовать в реализации программы воспитания африканских талантов, в течение следующих трех лет подготовит 30 тыс. кадров и предоставит 18 тыс. стипендий для африканских студентов», а также, что

«необходимо придавать большее значение африкано-китайскому обмену в гуманитарной сфере, укреплять взаимопонимание между народами, заботиться о создании социальной базы для дружеских взаимодействий. Китайско-африканские отношения устремлены в будущее, за них ведет совместную борьбу нынешнее поколение молодежи. Мы все должны всячески способствовать молодежным обменам, взрастить достойных продолжателей дела дружбы между Китаем и Африкой».

В-пятых, Китай стал играть более активную роль в вопросах международной безопасности, инициировать и претворять в жизнь различные региональные и глобальные проекты в этой сфере. 23 марта 2013 г., выступая в МГИМО, Си Цзиньпин подчеркнул, что «перед лицом сложных международных угроз безопасности нельзя вести одиночный бой и тем более нельзя слепо верить в военную силу. Единственным правильным путем решения этой проблемы является обеспечение коллективной и всеобщей безопасности». 7 июня на совместной пресс-конференции с президентом США Б. Обамой Си Цзиньпин указал на необходимость китайско-американского сотрудничества в области нетрадиционных угроз: «Китай и США имеют общие интересы в области Интернет-безопасности. Уже решено создать рабочую группу по этому вопросу в рамках китайско-американского диалога по безопасности и усилить разработку этого направления. Нам необходимо избавляться от взаимного недоверия, укреплять сотрудничество, сетевая безопасность должна стать новой областью активного взаимодействия между нашими странами».

Особое внимание Си Цзиньпин уделял вопросам безопасности в деятельности международных региональных организаций. 9 июля 2013 г. на встрече со студентами Университета им. Назарбаева Председатель КНР подчеркнул, что страны-члены ШОС «должны оказывать взаимную поддержку в вопросах национального суверенитета и территориальной целостности», «в рамках двусторонних и многосторонних отношений укреплять доверие и углублять сотрудничество по борьбе с торговлей наркотиками, организованной преступностью, терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом».

Вышесказанное наглядно демонстрирует, что Си Цзиньпин, меньше чем за год своего нахождения на посту Председателя КНР, **основываясь на анализе изменений международной и внутренней ситуации, обрисовал контуры дипломатии КНР на новом этапе всестороннего построения общества «сяокан»:**

- **по отношению к крупным державам (США, Россия, ЕС):** активно развивать новую, открытую и разумную модель отношений между крупными странами, основанную на равенстве и взаимном доверии, обмене опытом и взаимовыгодном сотрудничестве;

- **по отношению к странам-соседям:** продолжать осуществлять курс на добрососедские и партнерские связи, совершенствовать систему стратегического взаимодействия с сопредельными государствами;

- **с быстроразвивающимися странами третьего мира:** настаивать на мирном характере развития, получению взаимной выгоды, активном участии в решении глобальных вопросов, продвижению более разумной модели международных экономических отношений;

- **с международными организациями:** делать упор на активное участие, защищать собственные интересы, стимулировать международное партнерство и равноправные взаимоотношения с большими державами, проявлять больше инициативы и брать на себя больше ответственности при решении международных вопросов.

3. Преимущество и новаторство дипломатии с китайской спецификой

В 2012 г. в итоговом докладе XVIII съезда КПК отмечено, что необходимо «стимулировать взаимное доверие, обмен опытом и взаимовыгодное сотрудничество в международных отношениях, совместно защищать принцип равенства всех стран», и одновременно указывалось на необходимость «проведения Китаем независимого и равноправного внешнеполитического курса, открытой взаимовыгодной стратегии и способствовать дружескому сотруд-

ничеству всех стран мира на основе пяти принципов мирного существования». Обращает на себя внимание то, что в докладе упомянуто «взаимовыгодное сотрудничество», особенно с развитыми и наиболее крупными державами, а также идет речь о «расширении права голоса развивающихся стран в обсуждении мировых проблем», «активном участии в глобальной повестке дня» и «развертывании общественной дипломатии и гуманитарной дипломатии». **Таким образом, итоговый доклад XVIII съезда КПК находится в русле тех внешнеполитических принципов, которых новый Китай придерживается с момента своего основания, в чем проявляется его преемственность; одновременно в нем ясно видны стратегические идеи новой эпохи всестороннего строительства общества сяокан в Китае, новые актуальные и своевременные подходы, которые демонстрируют новаторство дипломатического курса на новом этапе развития.**

В эпоху вызовов и возможностей, которые несет в себе глобализация, руководство КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином в области внешней политики в 2013 г. «постоянно применяло новые меры, выдвигало новые теории, использовало новые подходы», внешнеполитический курс расширил свой кругозор, обогатился новым пониманием и повысил дух открытости. Была сохранена преемственность с предыдущим этапом и одновременно выдвинуты кардинально новые методы по отношению к новым проблемам.

Новаторство невозможно без преемственности. Международная обстановка быстро меняется, связи между КНР и другими государствами претерпевают глубокие изменения, и в этих условиях главной задачей китайской внешней политики становится нахождение такого баланса между преемственностью и новаторством, который будет работать на развитие всей страны. Мы считаем, что в 2013 г. такой баланс в китайской внешней политике был найден: **преемственность и новаторство органично составили разные стороны единого цельного курса.** Преемственность заключается в том, что внешняя политика обслуживает коренные интересы развития страны, осуществляет базовый курс на

национальный суверенитет, неприсоединение и приоритет экономического сотрудничества; новаторство заключается в новой теории «дипломатии с китайской спецификой», новом положении китайских лидеров на мировой арене и дальнейшем развитии китайской «мягкой силы».

Преимственность

Во-первых, не изменилась установка внешней политики на обслуживание коренных интересов развития государства. Успешное развитие способно разрешить проблемы не только конкретного государства, но и всего мира. В ближайшем будущем развитие по-прежнему останется главной целью КНР, соответственно, основной задачей внешней политики является поддержание благоприятных условий для этого. Китай должен полностью использовать и стараться максимально продлить период выработки твердой стратегии, путем углубления реформ добиться не только количественного, но и качественного роста экономики; не гнаться за скоростями и внешним масштабом развития, а выйти на путь устойчивого, всестороннего, научного развития, которое позволит добиться целей «двух столетий». Кроме того, Китаю необходимо лучше планировать развитие внешней и внутренней ситуации, более полно задействовать международные и собственные ресурсы, **активно задействовать ресурсы внешней политики для формирования более благоприятной для развития страны международной политической и экономической обстановки.** В 2013 г. Си Цзиньпин и другими высшими руководителями государства в ходе международных визитов было подписано около 800 соглашений, что вписало новую главу в историю китайской дипломатии, открыло международный рынок для китайского развития, укрепило международные отношения и блестяще справилось с задачей обслуживания развития страны.

Во-вторых, не претерпели изменений базовые принципы дипломатического курса КНР, а именно принцип суверенитета и принцип неприсоединения. Под принципом национального суверенитета понимается не самоизоляция и тем более не игнори-

рование всех мнений кроме своего, а установка на проведение независимой политики даже под сильным давлением или опасностью. На протяжении долгого времени Китай сохранял свой суверенитет перед лицом крупнейших держав, и одновременно оказывал всестороннюю и бескорыстную помощь странам Юга, внес большой вклад в развитие наиболее бедных регионов мира. Как уже упоминалось, в ходе своего визита в Африку в 2013 г. Председатель КНР Си Цзиньпин подчеркивал необходимость реализации программы по подготовке местных кадров и пообещал в течение 3 лет подготовить 30 тыс. местных специалистов.

Принцип неприсоединения включает в себя отказ от участия в военных альянсах и отказ от навешивания политических ярлыков на другие страны, как это было во времена холодной войны. **Однако осуществление Китаем принципа неприсоединения не означает отсутствие внешнеполитического курса и направления.** Выбор России в качестве места первого официального визита Си Цзиньпина, проведенные за год четыре встречи с президентом РФ В.В. Путиным ясно показывают значение России во внешней политике КНР. С другой стороны, в современном мире статус «союзника» по большей части несет символическое, а не реальное содержание. «Союзные» отношения являются рациональным выбором соответствующих государств в зависимости от собственных национальных интересов, а статус «врага» или «союзника» непостоянен и весьма относителен. Факт длительной слежки спецслужбами США переговоров высших должностных лиц своих стран-«союзников», таких как Франция, Великобритания, Германия, Испания и др. свидетельствует об отсутствии настоящего доверия между западными странами, «союз» между которыми обусловлен только их интересами.

В-третьих, не претерпела изменений установка на приоритет экономического сотрудничества. Торгово-экономические связи являются основой взаимодействия между странами. В 2013 г. Си Цзиньпин во время своих визитов выдвинул новую экономическую концепцию «одного пояса и одного пути», а также выразил надежду на достижение торговым оборотом между КНР и странами АСЕАН значения в 10 млрд долл. США. Пере-

численное явно демонстрирует продолжение удержания экономическими связями приоритетной позиции во внешней политике КНР.

В условиях глобализации международная торговля с достаточной хорошей точностью подчиняется «закону всемирного тяготения» из классической физической теории. Он гласит, что сила гравитационного взаимодействия между двумя материальными точками находится в зависимости от их размера и расстояния между ними – чем меньше расстояние и больше размеры, тем сильнее взаимодействие. Аналогично и в сфере международных отношений: большой размер экономики, огромный внутренний рынок и растущий спрос позволяют КНР увеличивать разнообразие международных ресурсов и создавать благоприятные базовые условия для социально-экономического развития других стран. С точки зрения физического расстояния, усиление Китаем экономических связей и углубление двусторонних отношений сокращает «виртуальную дистанцию» между странами и способствует возрастанию «силы притяжения» КНР по отношению к этой стране. Примером могут служить отношения между КНР и странами АСЕАН: началом экономического диалога следует считать 1991 г., когда двусторонняя торговля ограничивалась 6,3 млрд долл. США. В конце 2002 г., к моменту подписания «Рамочного соглашения о всестороннем экономическом сотрудничестве между КНР и АСЕАН», оборот составлял 78,3 млрд долл. В 2000–2013 гг. средний ежегодный рост объема внешней торговли КНР составил 18,2%, в то время как торговля с АСЕАН росла в среднем на 21,3% (табл. 2). С 2009 г. Китай стал крупнейшим торговым партнером АСЕАН, обе стороны стабильно получают экономические выгоды от сотрудничества, что создаёт базы для дальнейшего сотрудничества в области геополитики.

Таблица 2

Торговый оборот между КНР и странами АСЕАН и его доля в суммарном внешнеторговом обороте КНР, 2000-2013 гг.

	2000	2003	2005	2010	2012	2013
Торговый оборот между КНР и АСЕАН, млрд долл. США	35,9	78,3	130,4	292,8	400,13	443,7
Внешнеторговый оборот КНР, млрд дол. США	474,3	851,2	1420,0	2970,0	3866,7	4160,0
Доля оборота с АСЕАН, %	7,57	9,19	9,18	9,86	10,35	10,67

Составлено по данным: 2013 Чжунго тунци чжайяо (Краткий статистический справочник Китая 2013), 2007 Чжунго тунци чжайяо (Краткий статистический справочник Китая 2007), Чжунго тунци няньцзянь 2013 (Статистический ежегодник КНР 2013).

Новаторство

Во-первых, Китай выдвинул ряд новых внешнеполитических концепций, которые развили и обогатили дипломатический инструментарий страны и тем самым более четко обозначили позицию на международной арене. Во время 3-й «коллективной учебы» членов Политбюро ЦК КПК Си Цзиньпин ещё раз подчеркнул, что «китайский народ страшится потрясений, стремится к стабильности и мечтает о мире на планете» и подтвердил, что Китай «никогда не будет стремиться к гегемонии и давать невыполнимых обещаний». Одновременно он обозначил, что «красной линией» курса КНР на мирное развитие являются «коренные государственные интересы, которыми мы не можем пожертвовать» и указал, что, помимо Китая, «остальные страны также должны двигаться путем мирного развития». Вышесказанное есть достаточно четкое, точное и уверенное в себе выражение позиции руководства КНР.

Кроме того, в ходе африканского визита всему миру была презентована концепция «китайской мечты», связанная с «всемирной мечтой» и породившая появление целого «шквала» подобных концепций («тихоокеанская мечта» в США, «рос-

сийская мечта», «азиатская мечта» в МВФ и др.). «Китайская мечта» существенно улучшила понимание зарубежными странами китайского пути развития и принципов его внутренней политики. На заседании рабочей группы ЦК КПК по взаимодействию с сопредельными государствами Си Цзиньпин в новой форме обозначил стратегические цели внешней политики Китая в этом регионе, **выдвинул важную концепцию «близость, искренность, взаимная выгода и снисходительность»**, которая демонстрирует стратегически важное место сопредельных государств для дипломатического курса КНР в новой обстановке. Си Цзиньпин также неоднократно упоминал **«концепцию справедливости и выгоды»** (*и ли гуань*), которая является преемницей успешного курса нового Китая по отношению к соседним и развивающимся странам и отражает гуманистические ценности социализма с китайской спецификой и традиционной китайской культуры.

Во-вторых, руководство КНР стало проявлять больше инициативы на международной арене, существенно выросло число зарубежных визитов и участия в важных международных мероприятиях. Цзян Цзэминь на посту генерального секретаря ЦК КПК 15-го созыва в среднем совершал 9,2 зарубежной поездки в год, а вместе с другими членами Политбюро – 19,2 поездки; Ху Цзиньтао на посту генерального секретаря ЦК КПК 16-го созыва в среднем совершал 11,2 зарубежной поездки в год, а вместе с другими членами Политбюро – 21,4 поездки. В 2013 г. Си Цзиньпин совершил 14 зарубежных визитов, а суммарно все семь членов Политбюро ЦК КПК посетили 32 государства (табл. 3). **География зарубежных визитов членов Политбюро расширилась, увеличилось число посещенных мест, график стал более плотным.**

Таблица 3

Зарубежные визиты членов Политбюро ЦК КПК 18-го созыва, март–декабрь 2013 г.

	Число посещенных государств	Число посещенных континентов	Примечания
Си Цзиньпин	14	4	Европа: Россия Африка: Конго, Танзания, ЮАР Азия: Туркменистан, Узбекистан, Кыргызстан, Казахстан, Малайзия, Индонезия Северная Америка: США, Мексика, Коста-Рика, Тринидад и Тобаго
Ли Кэцян	9	2	Азия: Индия, Пакистан, Бруней, Таиланд, Вьетнам, Узбекистан Европа: Швейцария, ФРГ, Румыния
Чжан Дэцзян	3	2	Россия, Словакия, Нигерия
Юй Чжэншэн	3	1	Финляндия, Дания, Швеция
Лю Юньшань	4	2	Европа: Белоруссия, Украина Азия: Шри-Ланка, Камбоджа
Ван Цишань	3	3	Россия, Казахстан, США
Чжан Гаоли	1	1	Россия
Итого (без учета повторов)	32	4	

Цзян Цзэминь на посту генерального секретаря ЦК КПК 15-го созыва в среднем принимал участие в 2,4 встречи международных организаций в год, а вместе с другими членами Политбюро – в 6,2 встречи; Ху Цзиньтао на посту генерального секретаря ЦК КПК 16-го созыва в среднем принимал участие в 2,8 встречи в год, а вместе с другими членами Политбюро – в 5,6 встречи. В 2013 г. Си Цзиньпин принял участие в 4-х международных саммитах, суммарно все семь членов Политбюро ЦК КПК – в 10 (табл. 4). Новый руководящий состав КНР имеет ясную и последовательную внешнеполитическую стратегию по сотрудничеству с крупными странами и важными региональными организациями, что позволяет говорить уже **не только о «вкладе Китая» в международные отношения, но и о «китайской повестке», которую**

страна спокойно и уверенно выдвигает в отношении проблем, стоящих перед миром или регионами.

Таблица 4

Участие членов Политбюро ЦК КПК 18-го созыва в международных мероприятиях, март-декабрь 2013 г.

	Время проведения	Мероприятие	Основные обсуждаемые вопросы
Си Цзиньпин	Март	5-й саммит БРИКС	Сотрудничество и развитие
Си Цзиньпин	Сентябрь	8-й Саммит «Большой двадцатки»	Усиление взаимопонимания по ключевым вопросам, укрепление сотрудничества
Си Цзиньпин	Сентябрь	13-й Саммит глав государств-членов ШОС	Усиление экономической интеграции в рамках ШОС
Си Цзиньпин	Октябрь	11-я неофициальная встреча руководителей стран-членов АТЭС	Усиление лидирующей роли региона АТР, развитие открытой модели мировой экономики
Ли Кэцян	Октябрь	16-й Саммит руководителей стран формата АСЕАН+3	Мирное развитие, направления взаимного сотрудничества, экономическая интеграция
Ли Кэцян	Октябрь	Серия встреч руководителей Восточной Азии	-
Ли Кэцян	Октябрь	8-й восточноазиатский саммит	Усиление стратегического и экономического сотрудничества и доверия в вопросах безопасности
Ли Кэцян	Ноябрь	Третий экономический форум «Китай – Центральная и Восточная Европа»	Претворение в жизнь Бухарестского меморандума, усиление взаимовыгодного многоуровневого сотрудничества между КНР и странами региона
Ли Кэцян	Ноябрь	12-я встреча глав правительств стран-членов ШОС	Создание безопасной, удобной, взаимовыгодной и экологичной обстановки для развития стран-членов ШОС

Чжан Гаоли	Июнь	7-й Петербургский международный экономический форум	Усиление взаимопонимания, укрепление сотрудничества
------------	------	---	---

Примечание: в список не включены самостоятельные встречи членов Политбюро ЦК КПК с руководителями государств во время официальных визитов.

Вышесказанное свидетельствует о том, что на фоне постоянного усиления мощи КНР и повышения её положения на международной арене, генеральный секретарь ЦК КПК 18-го созыва полностью овладел изменчивой международной обстановкой, глубоко понял изменения во внешней политике, принял активное участие в разработке глобальной стратегии и на новый уровень поднял возможности китайской дипломатии по разрешению проблем. **Крепнущий день ото дня Китай переместился с периферии мировой сцены в её центр, из ведомого игрока превратился в ведущего, из соблюдающего правила перешел в разряд стран, устанавливающих эти правила.** Особенно важно, что **вышесказанные изменения потребовали стандартизации и координации «коллективной дипломатии» членов постоянно-го комитета Политбюро ЦК КПК по образцу уже существующих рабочих групп по коллективному исследованию проблем внутри страны, что означает пример самосовершенствования китайской системы коллективного руководства.**

В-третьих, всё большее внимание уделяется распространению китайской культуры за рубежом и развитию «мягкой силы» КНР. В итоговом докладе 18-го съезда КПК содержится пункт о «развертывании общественной (гражданской) дипломатии и гуманитарной дипломатии», который активно выполнял Си Цзиньпин. В ходе своих четырех зарубежных визитов он неоднократно и на различных площадках подчеркивал, что Китай чувствует ответственность за сохранение мира на планете и понимает общечеловеческие интересы, и вкладывал в теории о «взаимовыгодном сотрудничестве» и новом типе отношений между сверхдержавами также и традиционные конфуцианские ценности справедливого и мирного управления, гармонии между обществом и правителем, вселенской любви ко всем людям. Опираясь на китайскую мудрость, был предложен прорывной для современности

«китайский подход» (*чжун го бань фа*), всему миру было рассказано о «китайском опыте» и «китайском понимании» совершенствования глобального управления и поиска пути совместного развития, а также высоко поднято знамя «китайской мечты» и «всемирной мечты».

Супруга Си Цзиньпина, первая леди КНР Пэн Лиюань, сопровождая мужа в официальных визитах, также внесла значительный вклад в развитие «мягкой силы» КНР и повысила эффективность китайского дипломатического курса. В 1963 г. Ван Гуанмэй, супруга тогдашнего Председателя КНР Лю Шаоци стала первой женщиной, сопровождавшей главу китайского государства в ходе официального визита. Поездка в четыре страны Юго-Восточной Азии в полной мере продемонстрировала элегантность и умение держать себя женщин нового Китая. В 2013 г. во время официальных визитов, первая леди КНР Пэн Лиюань посещала детские дома и приюты для детей-инвалидов, участвовала в различных культурных мероприятиях, таким образом, продемонстрировав всему миру доброе сердце, человеческое участие и творческие таланты китайских женщин. Ей также удалось добавить элементы домашнего тепла в образ Председателя Си Цзиньпина, что хорошо соответствует психологическому элементу выстраивания положительного образа Китая и задаче сокращения дистанции между Китаем и остальным миром.

4. Внешнеполитический курс КНР и США: «путь достоинства» и «путь гегемонизма»

2013 год продемонстрировал, что новое руководство КПК во главе с генеральным секретарем Си Цзиньпином успешно адаптировалось к текущей международной ситуации, активно выполняло ключевые партийные и государственные задачи, эффективно планировало развитие внутренней и международной ситуации, полностью использовало внутренние и внешние ресурсы развития, комплексно оценивало внутренние и внешние факторы развития, участвовало в создании мирной, стабильной и безопасной международной обстановки, дружественной и добрососедской пригра-

ничной обстановки, в развитии взаимовыгодного и доверительно-сотрудничества и продвинулось в стратегическом понимании внутренней и внешней ситуации. Китайское руководство проводило равноправную в политическом отношении, взаимовыгодную в экономическом отношении и открытую для обменов в культурном отношении внешнюю политику, а также построенную на диалоге политику в области безопасности, благодаря чему **подняло внешнюю политику КНР на новую высоту и открыло путь для дальнейшего повышения и реализации курса дипломатии с китайской спецификой.**

Из истории древнего Китая мы видим, что в традиционной дипломатии и военной стратегии есть три основных «пути». Первый – это «княжеский путь» (*ван дао*), или «путь благородства», который заключается в установлении дружеских отношений с соседями, избегания использования военной силы, мирной борьбе за сердца жителей своей страны и всего мира. В рамках этого пути могут выделяться два подвида – «чистый», когда ради добрососедских отношений в жертву приносятся даже коренные государственные интересы (например, эпоха двух династий Сун или поздняя Цин), и «практический», когда защита собственных интересов сочетается со следованием идеалам, а межгосударственные конфликты разрешаются преимущественно мирным способом (династии Хань, Тан и ранняя Цин). **Второй тип внешней политики – это «путь сильного» (*цян дао*),** когда в межгосударственных отношениях господствует «закон джунглей» и право сильного, который полагается на военную силу как единственный способ разрешения противоречий (династии Цинь, Суй, Юань). **Третий вариант это «путь гегемона» (*ба дао*),** заключающийся в том, что на первом месте всегда стоит выгода, страны затягиваются в «союз», а на отказывающихся вступать в «союз» оказывается вооруженное воздействие. Китайские философы сходятся в том, что «княжеский путь» намного превосходит и «путь сильного», и «путь гегемона» – подавляющее большинство сильных и процветающих китайских династий действовали во внешней политике именно в формате «практического благородства». В новейшее время мы видим примеры гегемонизма и политики силь-

ного, т.е. «путь гегемона» – это США, также видим и примеры милитаризма и великодержавного шовинизма, т.е. «путь сильного» – это бывший СССР. Когда СССР распался, «голос сильного» затих и на планете осталась единственная сверхдержава США, продолжившая идти «путем гегемона».

Дипломатия с китайской спецификой, начало которой положил Си Цзиньпин есть современная версия древнекитайского «княжеского пути» во внешней политике, это «апгрейд» (повышение уровня) внешней политики коллективного руководства страны со времен основания КНР, это «китайская версия» мечты о совместном процветании и мирном сосуществовании всех стран на планете.

«Китайская специфика» внешней политики тесно связана с ролью Китая как «сверхдержавы нового типа». Самое большое отличие «сверхдержавы нового типа» от «традиционных сверхдержав», таких как США и СССР, заключается в отказе от следования историческому принципу «сильное государство становится гегемоном». Принципы новой «дипломатии с китайской спецификой» совпадают с древнекитайским «княжеским путем» и традициями внешней политики со времени основания КНР, а именно установкой на «развитие исключительно мирным путем» и «приоритет национальных интересов». Она направлена на создание неконфликтных, взаимовыгодных и уважительных межгосударственных связей, а также использование «концепции справедливости и выгоды» при выстраивании отношений с соседними и развивающимися странами. Это серьезные качественные отличия от «пути гегемона» США и «пути сильного» СССР.

Будучи современной интерпретацией «княжеского пути» во внешнеполитической деятельности, «дипломатия с китайской спецификой» имеет свои особенности. Последователи даосизма считают, что «постигнув суть учения, станешь совершенномудрым, а применив его на практике, станешь совершенным правителем». «Сутью учения» Китая в XXI в. является путем глубоких всесторонних реформ сначала исполнить стратегическую цель по всестороннему построению общества сяокан, после чего завершить социалистическую модернизацию КНР и осуществить

«китайскую мечту» о великом возрождении китайской нации. «Совершенное управление» означает, что, исходя из принципов защиты мира и общих интересов человечества, необходимо способствовать справедливой политике, защищать базовые законы и моральные установки международных отношений, стимулировать взаимное уважение и терпимость между представителями различных цивилизаций и систем ценностей, противостоять попыткам применения военной силы, гегемонизму и решению проблем «по праву сильного», вмешательству и агрессии, способствовать более справедливому миропорядку». Китай должен заботиться не только о своих выгодах и интересах, но также и стоять на страже мирных интересов всего человечества.

«Китайская формула» гармоничного сосуществования и процветающего развития всех стран мира включает в себя пять аспектов. В области экономики для достижения совместного прогресса и развития необходимо взаимовыгодное сотрудничество, дополнение преимуществ друг друга и совместные усилия по построению более справедливой, более равноправной и более сбалансированной экономической модели глобального мира. **В области политики** основополагающими принципами межгосударственных отношений должны стать взаимное уважение, равноправное сотрудничество, мирное сосуществование, стремление к более демократическому, справедливому и сбалансированному мировому устройству, совместная ответственность и взаимные консультации при решении международных вопросов. **В области безопасности** не допускается вмешиваться и вторгаться во внутренние дела других стран, необходимо уважать право на самостоятельное решение страной своих внутренних проблем, отказаться от попыток подорвать суверенитет других стран силой оружия, стимулировать многостороннее многоуровневое коллективное сотрудничество для охраны мира во всем мире. **В области культуры** нужно исходить из принципа «находиться в согласии, имея разные взгляды», активно перенимать чужой опыт, стимулировать и защищать разнообразие и национальный колорит культуры каждого государства и каждой народности, поощрять открытость, толерантность и инновационный потенциал культур-

ных особенностей каждой страны, в корне изменить ситуацию многолетнего доминирования стран Севера в области культуры и масс-медиа. **В области экологии** требуется взаимная помощь и совместные усилия по борьбе с глобальными экологическими кризисами, климатическими изменениями, общая борьба по улучшению условий для проживания на планете Земля.

Дипломатия с китайской спецификой – дружеская и благородная внешняя политика, разительно отличающаяся от американского гегемонизма. Её истоки в таких понятиях древней китайской цивилизации, как «находиться в согласии, имея разные взгляды» (*хэ эр бу тун*), «все в мире в дружеских отношениях» (*тянь ся сян цинь*) и «великое единение мира» (*ши цзе да тун*). Принципами же внешней политики послевоенных США являются приоритет собственной выгоды и неприятие чужих взглядов, шовинизм, желание не допустить возвышения других стран, отношение к ним только как к соперникам. Это «пустосердечная» внешняя политика, когда за правильными и задевающими за живое лозунгами скрывается чистый, абсолютный расчет, что делает её непостоянной и трудно предсказуемой.

После окончания Второй мировой войны, США, пользуясь своим исключительным военным и экономическим превосходством, начали претворять в жизнь одностороннюю и гегемонистскую политику. За послевоенные годы США вводили войска в 14 государств (КНДР, Вьетнам, Камбоджа, Лаос, Гренада, Панама, Либерия, Ливия, Сомали, Гаити, Ирак, Иран, Югославия, Афганистан), ещё больше случаев, когда для поддержки одной из сторон во внутреннем конфликте использовались другие методы. За последние два десятилетия США неоднократно без санкции ООН применяли военную силу в отношении других государств, открыто растоптав «Устав ООН», и прикрываясь «правами человека» и «истиной» попирали международное право и нарушали права жителей других государств. Счет погибших от американских экспансий за полвека идет на миллионы, а экономический ущерб даже трудно подсчитать. Эти действия стали причиной продолжительного хаоса в различных регионах планеты и обострения территориальных споров между странами. Кроме того, в области

терроризма США достаточно долго поддерживали и спонсировали Бен Ладена, предыдущего главу Аль-Каиды, а также до сих пор финансируют неоднократно призывавших к террористической деятельности на территории КНР «Всемирный уйгурский совет» и Далай-ламу. На самом деле, **стратегической целью США является исключительно защита и укрепление позиции «первой сверхдержавы», а их послевоенная внешняя политика плохо прикрытого эгоизма и гегемонизма для многих регионов мира обернулась гуманитарной катастрофой и реками крови.**

Таблица 5

Зарубежные визиты президента США Б. Обамы, март–декабрь 2013 г.

Даты визита	Продолжительность визита, дней	Регион	Посещенные страны
20-23 марта	4	Ближний Восток (Азия)	Израиль, Пакистан, Иордания
2-7 мая	6	Северная Америка	Мексика , Коста-Рика
26 июня – 3 июля	8	Африка	Сенегал, ЮАР , Танзания
4-6 сентября	3	Европа	ФРГ , Швеция , Россия
ИТОГО	21	4 части света	11 стран

Примечание: Жирным шрифтом выделены страны, в которых прошли демонстрации протеста и народные выступления против визита президента США. Составлено по данным СМИ.

Цели США становятся все более ясны всей планете. Согласно собранной нами статистике (табл. 5), в 5 из 11 посещенных президентом США Б. Обамой стран во время его визита проходили крупные антиамериканские выступления и демонстрации. Одновременно, несмотря на критическое освещение деятельности Си Цзиньпина и вообще КНР в западных СМИ, мы не смогли найти ни одного упоминания об антикитайских выступлениях во время его зарубежных визитов. Очевидно, чем дальше, тем больше китайская внешняя политика будет выгодно контрастировать с американской, доказывая всему миру истинность древнекитайского

утверждения «тот, кто справедлив, пользуется широкой поддержкой, а несправедливый лишает себя поддержки».

«Путь гегемонии» в американской внешней политике является основной угрозой мировой стабильности и мирному развитию, а китайский внешнеполитический «путь благородства», наоборот, вносит огромный вклад в мирное развитие человечества. Каким же образом Китай должен взаимодействовать с США в XXI в.?

Во-первых, отношения КНР и США в XXI в. обладают высокой степенью предсказуемости. Американский внешнеполитический гегемонизм наталкивается на все большее сопротивление быстроразвивающихся государств, отдельные недовольные голоса доносятся и из стан их союзников. США должны будут осмыслить это и подстроиться под новую реальность. В целом китайско-американские политические, экономические, культурные и прочие связи день ото дня крепнут, углубляется сотрудничество, обе стороны кровно заинтересованы в совместном процветании, а не взаимной конфронтации. Этот тезис будет постепенно осознаваться американскими дипломатами, и, хотя есть вероятность появления различных противоположных факторов, но в целом китайско-американские отношения будут развиваться в рамках разумного и контролируемого диалога.

Во-вторых, соперничество между США и КНР на внешнеполитической арене носит долговременный характер. «Путь гегемона», которым уже долгое время идут США, имеет свои исторические истоки и логику развития, поэтому в условиях подъема КНР и относительного упадка США не исключены периоды активизации попыток остановить китайское развитие, для чего могут быть задействованы самые разные механизмы. Нужно понимать, что **«благородный путь» КНР и «гегемонистский путь» США будут продолжительное время сосуществовать друг с другом, нормальной станет ситуация «и борьбы, и сосуществования»** двух путей, мы должны быть готовы к тяжелой войне под лозунгами «борьбе без поражения» и «борьба без ущерба».

В-третьих, для успешного поддержания в XXI в. отношений нового типа между сверхдержавами (КНР и США) необходимо сочетать принципиальность и гибкость. С одной стороны, исходя из принципов невмешательства, взаимного уважения и взаимовыгодного сотрудничества, в чувствительных вопросах не лезть на рожон, не бравировать своей силой, делать максимальный упор на добрые намерения и моральное превосходство. В ситуации общей опасности необходимо оказывать реальную поддержку и активизировать двустороннее сотрудничество; в областях общей выгоды усиливать диалог и взаимопонимание, расширять точки соприкосновения. С другой стороны, в ключевых вопросах, связанных с территориальной целостностью, безопасностью и социальной стабильностью КНР, необходимо «держать удар» в ответ на необоснованные нападки, ясно показывать свое отношение к подобным действиям, четко очерчивать границы допустимого, чтобы американская сторона хорошо отличала «возможное» и «невозможное» в отношениях двух стран. Китай должен обладать более широким и разнообразным арсеналом ответных шагов, иметь инициативу в ответной борьбе и повышать свою стратегическую готовность.

5. Заключение: путь дипломатии с китайской спецификой

Наступающая эпоха – эпоха всестороннего построения в Китае общества сяокан, эпоха создания основы для осуществления «китайской мечты» о великом возрождении китайской нации, а также период превращения КНР в «сверхдержаву нового типа».

Наступающая эпоха – эпоха быстрого развития стран Юга, когда они догонят и обгонят страны Севера, эпоха сближения уровня развития Юга и Севера, а также период больших изменений в политическом и экономическом устройстве мира.

Говоря о Китае, эта одновременно и эпоха возможностей и рисков, выгод и опасностей, определенности и неопределенности. Китай ещё никогда настолько не нуждался в диалоге с внеш-

ним миром, который возможен только при наличии продуманной дипломатической стратегии и успешной внешнеполитической практики.

В период с 1840 по 1949 гг. Китай вдоволь хлебнул горя и унижения, находясь в положении «слабой страны без дипломатии». Именно КПК, основавшая новый Китай и успешно осуществляющая его социалистическую модернизацию, сыграла главную роль в укреплении комплексной мощи страны. Китай уверенно вышел на позиции «страны с сильной дипломатией» и, воспользовавшись уникально благоприятным моментом для развития, оказался теперь с помощью коренных реформ на позиции «второго государства в мире», явив всем «китайское чудо».

Древнее китайское изречение гласит, что «с длинными руками удобно танцевать, при наличии материальной базы любое дело легко даётся». **Богатая и многосторонняя политическая философия традиционного Китая дала современной внешней политике исторические основания, а её политическим основанием являются идеи Мао Цзэдуна о том, что «справедливый пользуется широкой поддержкой»** (*дэ дао до чжу*), мысли Дэн Сяопина о «мирном развитии» (*хэ пин фа чжань*), Цзян Цзэминя о «стратегически благоприятном периоде» (*чжань люэ цю юй ци*) и Ху Цзиньтао о «гармоничном мире» (*хэ се ши цзе*). Основываясь на этом идеологическом богатстве, КНР не останавливается на достигнутом и стремится выйти на уровень «сильной страны с сильной дипломатией».

Успешный переход от модели «слабая страна без дипломатии» к «большая страна с важной дипломатией» до «сильная страна с сильной дипломатией» требует от «сверхдержавы нового типа» КНР непрерывно обогащать теоретическую базу и практический инструментарий дипломатии с китайской спецификой, ещё лучше обслуживать коренные интересы развития государства, продемонстрировать преимущества и привлекательность «княжеского пути» во внешней политике для мирного совместного развития всего человечества.

Обозревая дипломатический курс КНР в 2013 г., мы видим, что дипломатический курс с китайской спецификой активно де-

монстрировался на мировой арене. **Развитие Китая – шанс для планеты, а процветающий, стабильный и поднимающийся Китай – это самый большой двигатель для успешного развития всего человечества.** С 2013 г. китайская внешняя политика прилагает всё больше усилий для стимулирования доброкачественного скоординированного взаимовыгодного развития КНР и других стран, она соединила развитие Китая и его открытость внешнему миру, развитие Китая и развитие мира, интересы Китая и интересы мира. Китайская внешняя политика направлена на постоянное расширение взаимовыгодного сотрудничества с каждой из стран мира, более активное участие в международных вопросах и совместную борьбу с глобальными проблемами. **Внешняя политика – это тот мост, через который китайская искренность, душевность, мораль, мудрость и доброта могут достичь всего мира и привести к взаимовыгодному сотрудничеству!**

ЭКОНОМИКА

Ху Аньган, Янь Илун

ОТ ДИРЕКТИВНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ К СТРАТЕГИЧЕСКИМ ПРОГРАММАМ РАЗВИТИЯ: ИЗМЕНЕНИЯ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В КНР ЗА 50 ЛЕТ (1949–2009 гг.)

(2009 г. Вып. 12. Т. 2. с. 432-449)

Данная статья была написана специально для газеты «Экономическая информация» (агентство Синьхуа) и опубликована в ней 26.11.2009 г.

Введение. Экономическое планирование, получившее широкое распространение в первой половине XX в., кардинальным образом изменило экономическую и политическую ситуацию в мире. С его помощью во многих странах была проведена индустриализация, на базовом уровне решена жилищная проблема и проблема занятости, создано достаточно качественное образование и здравоохранение, развитие получили общественные системы, основанные на справедливом распределении доходов, что продемонстрировало преимущества социалистической системы хозяйствования. После краха Советского Союза и политических изменений в Восточной Европе, полный отказ от центрального планирования и полный переход к рыночной экономике остался вроде бы единственным выбором. Одним из идеологов такого радикального подхода стал венгерский экономист Я. Корнаи, считавший, что классическая социалистическая система не способна к самостоятельной частичной трансформации, и начавшиеся реформы, в конце концов, неизбежно приведут к полному переходу к капиталистической рыночной системе.

Однако вопреки его расчетам, основанная на планировании экономическая система в КНР не только не привела страну к краху, а, наоборот, продемонстрировала высокие адаптационные

возможности, гибкость и креативность, постепенно трансформировалась. Планы развития не ушли в прошлое вместе с централизованным планированием, а продолжили играть центральную роль в экономических программах. В ходе китайских реформ традиционный план не был полностью вытеснен рынком, а продолжил развиваться одновременно с ним, эволюционировать и занимать важное место в экономической системе. План и рынок стали взаимодополняющими инструментами экономического развития. При этом среди почти трех десятков стран с переходной экономикой, Китай относится к тому небольшому меньшинству, где этот переход прошел успешно. В отличие от России и стран Восточной Европы, которые осуществили быструю и полномасштабную приватизацию и либерализацию цен, что в результате привело к падению качества и уровня предоставляемых населению услуг, а также ВВП и ИРЧП, в Китае наблюдался быстрый и долгосрочный экономический рост и развитие.

Почему в Китае пятилетним планам удалось пережить полную реформу экономической системы и продолжить выполнять свою важную роль? Какие изменения произошли с пятилетними планами за 30 бурных лет реформ, а что осталось неизменным? Ответ на эти вопросы не только касается самих пятилетних планов, он поможет глубже понять специфику китайского развития вообще.

План и рынок: от противоречия к взаимному стимулированию

Рынок, вопреки убеждениям Адама Смита о «невидимой руке» и общественной пользе индивидуальных эгоистичных действий, далеко не всесилен. Ход истории продемонстрировал, что и плановая, и рыночная система имеет свои достоинства и свои недостатки. В докладе Всемирного банка (1991 г.) указывалось, что «и рынок, и правительство играют важную и незаменимую роль». Таким образом, на первый план выходит не выбор между рынком и планом, а проблема нахождения разумного компромисса между ними с целью наибольшей эффективности экономики в целом.

Авторы выдвигают два параметра для оценки экономической системы – это характер собственности и уровень владения информацией. Например, неэффективно полагаться на рыночное распределение общественных услуг, которые имеют неконкурентный характер. Также, только полное владение информацией позволяет осуществлять эффективное системное средне- и долгосрочное планирование экономического развития. С другой стороны, в силу распыленности информации о частных продуктах, плановая экономика не может заменить собой естественное движение «снизу вверх» на микроуровне. И с точки зрения необходимости развития и общественных, и частных благ, и с точки зрения распространения информации, наибольшая выгода будет достигаться в случае, когда государство выдвигает планы развития, которые дают четкие сигналы инвесторам и производителям.

Таблица 1

Методы распределения ресурсов различного типа в зависимости от наличия информации

	Распределенная информация	Полная информация
Частные	Рынок (производство сельскохозяйственных и промышленных товаров)	Прогнозное планирование (размер экономики)
Смешанные	Повседневное регулирование + рынок (инфраструктура)	Индикативное планирование (структура экономики)
Общественные	Повседневное регулирование (конкретные общественные услуги)	Командное планирование (общественные услуги)

По отношению к продукции смешанного типа государство и рынок действуют одновременно, в таком случае индикативное планирование становится базой повседневного рыночного регулирования. В области общественных услуг, предоставление которых является обязанностью государства, план является базой для взаимодействия между собой различных уровней управленческой системы.

По мнению китайских исследователей (Лю Гогуан, 2009 г.), рынок не может эффективно решать пять важнейших задач госу-

дарства: поддержание баланса ВВП, своевременная корректировка макроструктуры экономики, монополизация вследствие конкуренции, экологические проблемы и проблема социальной справедливости. В докладе Всемирного банка (1991 г.) упоминается ряд сфер, в которых рынок малоэффективен: это образование, здравоохранение, планирование семьи и демография, создание инфраструктуры и систем социальной, административной и правовой защиты для повышения уровня жизни, а также мобилизация финансов на общественные нужды.

По образному выражению Дэн Сяопина, рынок и план – это две руки государства, и для успешной жизни обе они должны быть «крепкими». Не существует ни «лучшей», ни единственной экономической модели, существует лишь наиболее подходящая, которая также не является чем-то статичным и неизменным.

Трансформация экономического планирования в КНР

Логика эволюции пятилетних планов и внутренняя логика реформирования китайской экономической системы заключается в создании условий, при которых рыночное и плановое распределение смогут эффективно дополнять друг друга. Первый пятилетний план (1953–1959 гг.) представлял собой период «прорывного планирования», в рамках которого были достигнуты хорошие результаты по индустриализации страны. Пятилетние планы со второго по пятый относятся к периоду «командного планирования», когда доля рыночного регулирования в экономике сократилась почти до нуля, и, по мере увеличения размеров, экономика постепенно утрачивала гибкость. Начиная с шестой пятилетки, экономика вошла в период «смешанного» планирования, когда государство отошло от контроля на микроуровне, плановая сфера уменьшалась, а само планирование вместо командного стало индикативным. Однако стали возникать и кризисные явления, связанные именно с воздействием рынка, с которыми можно было бороться через обратное усиление планирования, что усложняло задачи правительства. Начиная с 10-го плана подчеркивается экономический эффект от взаимодействия плана и рынка (табл. 1).

Таблица 2

Основные этапы трансформации экономического планирования в КНР

Период	Номера пятилеток	Тип планирования	Объект планирования	Информатизация планирования	Отношения между рынком и планом
1953-1957	1	Прорывное	Подавляющая часть – частный сектор	Преобладание распределенной информации	План пришел на смену только начавшему зарождаться рынку, являлся инструментом индустриализации и мобилизации ресурсов
1958-1978	2–5	Командное	Подавляющая часть – частный сектор	Преобладание распределенной информации	Планирование стало основным методом распределения ресурсов, роль рынка крайне мала, проблема потери планированием экономической гибкости
1979-1995	6–8	Смешанное	Доля частного сектора в планировании падает, доля смешанного и государственно растет	Доля распределенной информации падает, доля комплексной растет	Роль рынка постепенно возрастает и трансформируется, рынок стал основным методом распределения ресурсов, потеря рынком экономической гибкости
1996-2000	9	Индикативное	Смешанный и общественный	Комплексная информация	Роль рынка ещё больше

			сектор		возрастает и трансформируется, он становится главным методом распределения ресурсов, проблема потери рынком экономической гибкости продолжает обостряться
2001-2009	10–11	Стратегическое развитие	Смешанный и общественный сектор	Комплексная информация	Планирование практически полностью ушло из области микрорегулирования, однако усилило свою роль в области макрорегулирования и общественных услуг. Планирование и рынок взаимно стимулируют друг друга.

1. Прорывное планирование. 1953–1957 гг.

С началом первой пятилетки КНР вошла в период крупномасштабного планируемого экономического строительства и, одновременно, в период быстрого увеличения плановой составляющей в экономике. В 1952 г. была завершена национализация финансовой сферы. К 1956 г. командное планирование в промышленности охватывало 360 типов товаров, что составляло 60% от всего выпуска (по стоимости). С 1953 г. начали полномасштабно осуществляться централизованные закупки и сбыт основных сельскохозяйственных и сопутствующих товаров. В 1954 г. были

запрещены частные оптовые торговые компании, в 1956 г. на социалистические плановые принципы хозяйствования переведены розничные магазины. Номенклатура распределяемых ресурсов за пятилетку увеличилась с 227 (из них 112 полное единое планирование и 115 частичное) до 532 видов (231 и 301 соответственно). Количество промышленных предприятий в подчинении центрального правительства за пятилетку выросло с 2800 до 9800 шт.

Первая пятилетка стала «золотым веком» нового Китая – реализация 156 крупномасштабных строительных проектов позволила осуществить скоростную индустриализацию, а средний рост экономики составлял 9,2% в год. Доля страны в мире выросла с 4,5 до 5,5%. В условиях ограниченных ресурсов рыночное распределение практически не использовалось.

2. Командное планирование. 1958–1980 гг.

Со второй по пятую пятилетку, по мере роста экономики, всё чаще возникали проблемы, когда государство не справлялось с задачами планирования. Создав к 1957 г. систему централизованного планирования, с 1958 г. началась крупномасштабная передача полномочий на местный уровень. К 1959 г. число планируемых из центра видов продукции сократилось почти на 60% (табл. 2). Потребовалось три года «урегулирования» для того, чтобы под руководством Лю Шаоци и Чэнь Юня восстановить централизованную систему.

Таблица 2

Показатели развития плановой экономики в КНР

Год	Планирование товаров гос. комис. по планированию		Командное планирование промышленных товаров гос. комис. по планированию		Товары с установленной ценой	
	Виды	Доля распределяемой стали, %	Виды	Доля в общем промышленном выпуске, %	Доля в продажах, %	Доля в продажах средств производства, %

1950	8					
1953	112	64,1	115			
1957	231	91,8 (1956 г.)	380 (1956 г.)	60		
1959	67		210	58		
1965	370		400	60	70	
1972	49					
1979	256	77,1	120 (1980 г.)	40	97 (1978 г.)	
1985	20	62,3 (1984 г.)	60	20	66	
1992	19	34,3	59	11,7	31,2 (1991 г.)	54,3 (1991)
1993	11 (1994 г.)	19,9	36	6,8		
1998	5		4	4,1	6,8	18,4
2009					4,4	7,6

В марте 1966 г. на заседании Политбюро ЦК КПК в Ханчжоу, Мао Цзэдун выдвинул лозунг «конституционной монархии» и подверг критике сверх-концентрацию полномочий в руках Центра. В 1969 г. в рамках кампании «борьба-критика-исправление» был снова инициирован процесс передачи управления на местный уровень. В результате к концу 1970 г. число предприятий в непосредственном подчинении центрального правительства уменьшилось до 500 (в 1965 г. их насчитывалось 10533 шт.), а их доля в промышленном производстве составила 8% (в 1965 г. – 42,2%). «Спуск» полномочий коснулся не только управления предприятиями, но также и финансов, распределения продукции, инвестиций в инфраструктуру и др.

Исходя из истории планирования в 1949–1976 гг. – китайские авторы констатируют двойное отношение Мао Цзэдуна к экономическому планированию. С одной стороны, он поддерживал базовый «плановый» принцип строительства социалистической экономики и отдавал планированию приоритет перед стоимостью.

С другой стороны, его не удовлетворяла скопированная с СССР сверх-централизованная экономическая модель планирования. Он многократно критиковал её и боролся с центральным планированием, вплоть до требования в июне 1964 г. расформирования Государственной комиссии по планированию и созданию на её месте другого органа. Попытки Мао Цзэдуна волюнтаристски преодолеть сверх-централизацию раз за разом натывались на следовавший за этим экономический хаос, что было закономерным итогом отсутствия внедрения рыночных регулирующих механизмов. Тем не менее в результате этих попыток экономика была в значительной степени децентрализована, что стало базой для начала политики «реформ и открытости».

Строго говоря, в этот период КНР не являлась «классической» социалистической страной и тем более высокоцентрализованной экономикой по образу и подобию СССР. Фактически была осуществлена модель «планирование в главном, свобода во второстепенном», предложенная Лю Шаоци в 1948 г. Во-первых, не была осуществлена всесторонняя централизация распределения сырья в промышленных отраслях, планирование регулировало лишь ключевые из них. В результате расширения области внепланового производства предприятий, даже не момент наибольшего контроля (1965 г.) центр распоряжался не более чем 370 видами продукции (в 1950-х годах аналогичный показатель в СССР составлял 2370 видов). Во-вторых, объективные сложности планирования в сельском хозяйстве заставляли центр спускать плановые показатели не на уровень предприятий (как в промышленности), а на уровень районов. Само число этих показателей не превышало 20 в первой пятилетке, а со второй пятилетки и далее сократилось до менее чем 10 видов, что опять же намного ниже, чем в промышленности. В-третьих, многочисленные политические кампании приводили к многократному пересмотру и срыву сроков принятия плана. По статистике, в этот период каждый пятилетний план в реальности был действителен лишь около двух лет.

3. Смешанное планирование. 1981–1995 гг.

С началом политики реформ и открытости китайская экономика вошла в период сосуществования директивного, индикативного и рыночного регулирования. Постепенно большинство ресурсов начали распределяться в соответствии с рыночным механизмом, а экономическое планирование всё чаще пользовалось не прямыми, а косвенными инструментами. Процесс замещения плана рынком был постепенным, последовательно сменили друг друга следующие формулировки: в 1981 г. была принята «плановая экономика, в рамках которой вспомогательную роль играет рыночное регулирование», в 1982 г. – «плановая экономика – основное, рыночное регулирование – вспомогательное», в 1984 г. – «плановая товарная экономика», в 1989 г. – «сочетание экономического планирования и рыночного регулирования», наконец, в 1992 г. в качестве генеральной линии реформ была утверждена «социалистическая рыночная экономика».

Уход планирования из экономики происходил шаг за шагом, в зависимости от результатов нескольких предыдущих лет. За период 1981–1984 гг. число директивно планируемых видов промышленной продукции сократилось со 120 до 60, а число видов распределяемого сырья с 256 до 56. Следующий этап 1985–1992 гг. характеризовался замедлением этого темпа, оба показателя сократились лишь на 1 вид. С 1992 г. темпы вновь ускорились, в рамках реформы ценообразования центр единовременно «отпустил» цены на 571 товар, ещё 22 передавались на провинциальный уровень. В 1992–1993 гг. из сферы директивного центрального планирования вывели ещё 23 вида промышленных товаров.

Одновременно в этот же период трансформацию претерпело само содержание планирования. Во-первых, из экономического оно стало социально-экономическим, во-вторых, в оставшейся области экономики «чистое» производственное и инвестиционное планирование отошло на второй план, а подчеркивалась «роль планирования в экономическом регулировании» (шестой пятилетний план), «стимулирующая роль планирования для структурной реформы экономики» (седьмой пятилетний план) и «необхо-

димось обрисовать основные контуры целей и задач курса реформ и открытости» (восьмой пятилетний план).

4. Индикативное планирование. 1996–2000 гг.

Девятый пятилетний план ознаменовал собой переход от «планирования в узком смысле» (*цзи хуа*) к «планированию в широком смысле, или регулированию» (*зуй хуа*). Основные плановые показатели в нем носили уже не «товарный», а макроэкономический и стратегический характер. Вообще, количество видов продукции, по которым был поставлен конкретный производственный план на пятилетку, сократилось с 65 в шестом плане до 29 в седьмом и до 12. Причем в девятом плане показатели производства уже носили прогнозный, а не директивный характер, а начиная с десятого плана, любые упоминания о конкретных объемах производства каких-либо товаров были убраны. Начиная с 1992 г., когда было принято решение о строительстве «социалистической рыночной экономики» начались дискуссии о степени необходимости дальнейшего осуществления экономического планирования в принципе и его месте в рыночной экономике. В результате планирование было сохранено, но подавляющее число показателей приобрели прогнозный, стратегический, макроэкономический, индикативный характер (такую позицию поддерживали составлявшие девятый пятилетний план премьер Госсовета Ли Пэн и ведущий экономист У Цзинлянь).

5. Стратегическое планирование. 2000–2009 гг.

К этому времени рынок уже практически полностью взял на себя роль рабочего механизма на микроуровне. В сельском хозяйстве директивные цены уже были полностью отменены, доля продукции по директивным ценам составила 4,4% от всех продаж, производственного сырья – 7,6% (2008 г.). Определенная доля планового контроля сохранилась лишь в таких исключительно важных для развития страны отраслях, как нефте- и угледобыча и выращивание зерна.

Одновременно в рамках 10-го пятилетнего плана начался определенный возврат к директивной функции экономического планирования. Было подчеркнуто, что пятилетний план должен четко определять цели правительства и указывать направление развития для частных предприятий, должен «ставить задачи в сфере инфраструктуры, высоких технологий, образования, экологии, социального обеспечения и общественных услуг, а правительство должно использовать все находящиеся в его руках ресурсы для его выполнения». Таким образом, 10-й пятилетний план является «директивным» по отношению к правительству, а не к отдельным предприятиям. 11-й пятилетний план ещё более четко разделил компетенции правительства и предприятий. Была усилена ответственность правительства – из 22 целевых показателей 8 несут обязательный характер. Была подтверждена важная роль планирования на макроуровне. Доля экономических показателей сократилась от 60,6% в шестом пятилетнем плане до 21,4% в одиннадцатом плане, соответственно, настолько увеличилась доля социальных индикаторов (табл. 4).

Таблица 4

Доля разных типов показателей в шестом-одиннадцатом пятилетних планах КНР, %

	6	7	8	9	10	11
Экономический рост	15,2	21,4	26,9	23,5	10	9,1
Структура экономики	45,5	35,7	30,8	23,5	23,3	13,6
Итого экономических показателей	60,7	57,1	57,7	47	33,3	22,7
Образование и НИОКР	15,2	7,1	3,8	11,8	23,3	9,1
Население, ресурсы, экология	3	3,6	7,7	11,8	20	31
Уровень жизни	21,2	32,1	30,8	29,4	23,3	38,1
Итого социальных показателей	39,3	42,9	42,3	53	67,7	77,3

Таким образом, по мнению авторов, за 60 лет экспериментов пятилетние планы прошли трансформацию от «советской модели» к «китайской специфике» и являются в настоящее время одной из важных составных частей китайской системы. Пятилетние планы, с одной стороны, сохранили своё ядро – планирование, с

другой стороны, во многом изменились (переход с микро- на макроуровень, от краткосрочных к долгосрочным целям, от производственных показателей к общественным услугам). Для понимания успеха китайских реформ необходимо избавиться от двух заблуждений – веры исключительно в планирование без рынка либо исключительно в рынок без планирования. Опыт китайских реформ показывает, что и рынок, и план имеет свои достоинства и недостатки. На первом этапе (первые 30 лет) китайское руководство сумело отказаться от догматического повторения советского опыта, на втором этапе (вторые 30 лет) от слепого копирования рыночной экономики.

Янь Илун

ЦЕЛЕВОЕ УПРАВЛЕНИЕ – ОБНОВЛЕНИЕ КИТАЙСКОЙ СПЕЦИФИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ

(18 .08. 2013 г., Вып. 37, с. 1-5)

В истории человечества был поиск двух типов пятилетнего планирования, оба оказались неуспешными. Первый – это плановая экономика, представленная СССР. Страны, составляющие 1/3 населения и территории мира, прошли через эту модель. Однако в начале 90-х годов в связи с распадом СССР модель была объявлена несостоятельной. Вторая модель – управляемая плановая экономика, которая использовалась во Франции, Японии, Корее, также оказалась неудачной и указанные страны от нее отказались.

Одновременно с переходом на рыночную экономику Китай не отказывается от системы пятилетнего планирования, и она занимает все более важное место на политической арене. Автор называет систему пятилетнего планирования, которая сформировалась в результате многолетних поисков, системой целевого управления, в истории человечества еще не было такой системы, это самобытная китайская инновация. Китайская инновация состоит из трех взаимосвязанных особенностей.

Первая. Китайская система пятилетнего планирования стала системой общественного управления, но не экономическим планом. И приказное планирование в социалистических странах, и направляемое планирование в капиталистических странах, по сути дела, представляли собой планы экономического строительства, включающие инвестирование и производство в различных отраслях. Китайские пятилетние планы стали системой общественного управления. В 11-й пятилетке показатели общественных явлений составляют 77,3%. Из 24 показателей 12-й пятилетки, за исключением 3 экономических показателей (рост ВВП, доля обслуживания, уровень урбанизации), все остальные являются показателями общественного управления.

Вторая. Китайская система пятилетнего планирования базируется на комплексных, но не на разрозненных знаниях. Заслуга Хайека в том, что он увидел причину краха плановой экономики в разрозненных знаниях, в информационном дисбалансе централизованного планирования. Его точка зрения относительно частного производства, несомненно, правильная, ее подтверждает и история плановой экономики Китая. Для развития системы общественного управления важны комплексные знания, а не разрозненные. Задачи общественного управления грандиозны, однако общественные ресурсы ограничены. Как ими распорядиться с максимальной пользой для блага общества? Прежде всего, необходимо решить, что делать в ближайшие 5 лет и в какой последовательности. В этом и заключается проблема планирования национальной экономики.

Третья. Главной инновацией целевого планирования в Китае является разграничение правительственных функций и рынка. Правительственные функции заключаются в компенсации рыночных просчетов, предоставлении вне конкурентных прав и монопольной потребительской продукции. Необходим абсолютно новый подход, определение информационных атрибутов социально-экономической активности, повторное рассмотрение правительственных и рыночных методов. В целевом управлении Китая практически появились новые границы. В разрозненных знаниях необходимо отыскать функции рыночного распределения ресурсов, в комплексных знаниях необходимо увидеть функции планомерного распределения ресурсов. Для чисто потребительских товаров необходимо приказное планирование, в котором можно обнаружить сдерживающие факторы. Для смешанного производства необходимо направляющее планирование, для частного производства необходимо перспективное планирование, необходимы прогнозы. Нужен ли Китаю план? На этот вопрос, уже много лет волнующий мир, появился новый ответ: комплексные знания очень важны для общественного управления, а система пятилетнего планирования для комплексных знаний намного эффективнее рынка, поэтому следует поддержать систему пятилетнего планирования.

Китайская плановая система обладает преимуществами перед западной стихийной системой.

Первое. Китай способен осуществить государственные цели и может делать это более эффективно. В западной политической культуре цель имеет только одну особенность, нет необходимости ее осуществления. Из предвыборных обещаний Обамы кампании 2008 г. большинство невыполнимы, тоже можно сказать о последнем послании его первого президентского срока. Так же можно оценить и цели ЕС. В 2000 г. ЕС декларировал стратегию первых 10 лет нового века, три крупных цели не были осуществлены. Годовой рост экономики составил 1,42, а не 3%; инвестиции в науку составили 2, а не 3%; занятость в 2007 г. достигла 65,3 вместо обещанных 70%. В Китае государственные цели в основном достигнуты. Из 22 показателей 11-й пятилетки выполнены 19, остальные 3 близки к завершению. Только что закончена промежуточная оценка 12-й пятилетки. Отставание отмечено по 3 показателям из 28, вероятность выполнения достигает 90%.

Второе. Китай обладает сознательной силой приспособления и более высокой эффективностью. Наиболее важной является эффективность соответствия. Поскольку в Китае целевое управление основано на комплексных знаниях, оно обладает большим практическим эффектом. Сознательная эффективность и инициатива позволяют добиваться политических и иных целей. Через практику и знания, путем исправления ошибок можно создавать активную среду. Это обеспечивает инновационные возможности китайской системы. Оценка показателей выполнения пятилетних планов позволяет совершенствовать систему планирования. «Случай помогает подготовленным», это также касается неожиданных внешних ударов. Китай смог преодолеть валютно-финансовый кризис благодаря пятилетней системе планирования.

Система целевого управления также имеет ограниченность

Первое. Краткосрочность и нестабильность. При определении цели сразу поступают ресурсы. Однако при изменении цели

или утрате ее важности ресурсы пропадают как при отступлении. Краткосрочные результаты могут быстро исчезнуть.

Второе. Система легко воспринимает простые и грубые методы. Хотя в ней используются юридические, экономические и административные меры, быстрый результат дают административные меры. Например, для экономии энергии в регионах иногда пользуются принудительным отключением.

Третье. В определенной степени случаются рыночные перегибы. Государство поощряет развитие альтернативных видов энергии. В результате в отдельных регионах возник избыток ветровой и солнечной энергии.

Создание системы целевого управления необходимо постоянно совершенствовать, приводить его в соответствие с рынком и переводить на юридические рельсы.

Китайская практика вошла в неведомые сферы западной теории, что предоставило возможности для обновления. Китай обновил приоритетные системы, придал им сознание и самоуверенность.

Ху Аньган

ПРОБЛЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ АКТИВНОСТИ В КНР НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Трансформация экономической географии КНР: формирование четвертого полюса роста через интеграцию верхнего течения реки Янцзы (регион Сычуань-Чунцин).

(2009 г. Вып 12. Том 1. С. 62-81)

Пути трансформации экономической географии КНР.

(2009 г. Вып 12. Том 1. С. 88-94)

В эпоху нарастающей глобализации мировой экономики конкуренция между отдельными государствами все более сводится к конкуренции между отдельными регионами. Несмотря на распространенные в популярной литературе утверждения о том, что «мир плоский» (автор указывает на известную книгу Т. Фридмана), статистика в области экономической географии показывает, что это далеко не так. К примеру, в ежегодном докладе Всемирного банка за 2009 г. приводятся данные о том, что больше половины экономической активности (оцененной через показатели ВВП) сконцентрирована на около 1,5% площади суши.

Не является исключением и Китай, в котором за годы реформ четко обозначилось три экономико-географические макротенденции – «сдвиг к морю», «сдвиг в города» и агломерирование. «Сдвиг к морю» заключается в том, что доля 10 приморских провинций в ВВП страны за период 1978–2007 гг. выросла с 41,8 до 55,2%. Сдвиг экономической активности в города и поселки привел к тому, что сейчас в них располагается уже более 90% всей экономики и торговли страны. Тенденция агломерирования заключается в формировании за годы реформ трех мощных полюсов роста, а именно дельта реки Чжуцзян (центры Гуанчжоу и Шэньчжэнь), дельта реки Янцзы (центр Шанхай) и регион вокруг Бохайского залива (центры Пекин и Тяньцзинь). Здесь на терри-

тории 3,4% от всей страны создается 38,6% ВВП, используется 55,9% ПИИ и осуществляется 70,3% экспорта.

Благодаря выгодному географическому положению и ряду долгосрочных стимулирующих правительственных программ в каждом из них уже успешно сформировались механизмы, направленные на поддержание темпов регионального развития. В масштабах страны это приводит к продолжающейся поляризации размещения важнейших факторов производства, таких как рабочая сила, научно-технический потенциал, транспортная инфраструктура и человеческий капитал. Для предотвращения дальнейшего нарастания территориальных дисбалансов, осуществления перехода к основанной на внутреннем спросе модели развития и корректировки чрезмерной внешней ориентированности экономической деятельности неизбежной необходимостью становится стимулирование роста новых полюсов экономики.

Таблица 1

Структура экономики отдельных регионов КНР, 2007 г.

	Первичный сектор	Вторичный сектор	Третичный сектор
Чунцин	11,7	45,9	42,4
Сычуань	19,3	44,2	36,5
Чэнду	7,1	45,2	47,7
Дельта реки Чжуцзян	2,2	51,2	46,6
Дельта реки Янцзы	3,5	52,2	44,3
Пекин	1,1	26,8	72,1

Тем не менее выравнивание уровня жизни населения возможно и в странах с высокой степенью экономической концентрации. Одним из наиболее ярких примеров этого процесса является Япония, в которой максимальная разница между уровнем жизни в Токио и остальной стране отличается не более чем в 1,8 раза. При этом необходимо понимать, что подобный территориальный баланс не является исключительно «естественным результатом» рыночной экономики, наоборот, важнейшим фактором выступает региональная экономическая политика правительства (например,

через бюджетные трансферты). Рыночная экономика это эффективный, однако, не всемогущий инструмент, а гарантом стабильного развития экономики и общества в любом случае выступает правительство. Опыт Китая свидетельствует, что «невидимая рука» рынка и «видимая рука» государственной политики могут и должны действовать одновременно, стимулировать, дополнять и контролировать друг друга, таким образом, совместно влияя на трансформацию географической конфигурации народного хозяйства.

Кроме этого, на географию экономической активности сильно повлияла произошедшая в стране транспортная революции, в частности, развитие скоростных перевозок. Авторы приводят пример, что путь из Пекина в Гуанчжоу, занимавший в XIX веке 56 дней, сейчас сократился почти до десяти часов, а отставание от США по протяженности скоростных магистралей уже ликвидировано. Другое важное следствие индустриализации – многократно возросшая экологическая нагрузка, уже приведшая к крупномасштабному опустыниванию, засолению почв, загрязнению внутренних вод, деградации растительного покрова и сокращению биоразнообразия. Очевидно, что концентрация промышленной активности не может продолжаться до бесконечности, её ограничителем выступает предельная величина нагрузки на природную среду конкретного региона, что особенно важно в специфических китайских условиях.

По мнению авторов, среди всех потенциальных регионов-кандидатов, наиболее благоприятными условиями для превращения в четвертый экономический центр КНР обладает регион верхнего течения реки Янцзы (провинция Сычуань и город центрально подчинения Чунцин). Данный регион (центры Чэнду и Чунцин) обладает рядом конкурентных преимуществ, например, значительная численность населения, высокий уровень урбанизации, обилие земельных и природных ресурсов, это один из старопромышленных районов КНР.

В статье авторы проводят данные, характеризующие социально-экономическую ситуацию в регионе Сычуань-Чунцин, так и подробный анализ факторов его превращения в четвертый полюс

роста экономики страны. Так, к 2020 г. доход на душу населения в регионе сравнивается со средним по стране, а ИРЧП составит 0,83–0,86, что соответствует – критерия общества малой зажиточности. Эффект масштаба от численности населения способствует ускорению социально-экономического развития региона – здесь проживает 8,3% населения страны и 6,3% от всех городских жителей КНР (2007 г.). Схожий эффект связан и с огромной площадью региона, которая составляет 5,9% от площади страны. Таким образом, размеры и населенность региона соответствуют таким развитым европейским странам, как Франция и Германия, и являются базовыми для развития. В состав агломерации входят 2 сверх крупных города (Чунцин и Чэнду), 17 средних городов, 16 маленьких городов и 142 поселка.

Другой важный фактор – это размер экономики. В 2007 г. регион Сычуань-Чунцин по размеру ВРП уступал лишь трем крупнейшим приморским регионам – дельта реки Янцзы (18,7% от ВВП КНР), регион Бохайского залива (13,2%) и дельта реки Чжуцзян (10,2%). При этом крупнейшие центры Чунцин и Чэнду входят в 15 крупнейших городов в стране, на них приходится 1,67% и 1,35% ВВП КНР соответственно, а в целом на регион приходится 5,34% от экономики страны. Одним из следствий является большая емкость регионального рынка и высокие налоговые сборы, играющие важную роль в экономическом развитии.

Благоприятно транспортно-географическое положение региона – он является связующим звеном между западной и центральной частью страны, а через Янцзы имеет доступ к наиболее развитым приморским провинциям. Коренной модернизации в последние годы подверглась внутрирегиональная транспортная сеть, благодаря чему значительно возросли объемы пассажирских и грузовых перевозок. Одновременно это способствует решению проблемы невысокого уровня урбанизации и относительно небольшого распространения городского образа жизни в регионе, в частности, в Чунцине.

К факторам ускоренного экономического развития относится и комплементарность промышленной структуры экономик провинции Сычуань и Чунцина. Начало индустриализации в этих ре-

гионах связано с политикой укрепления тыла в 1960–1970 гг., были заложены основы тяжелого машиностроения, военного авиастроения, автомобилестроения, атомной промышленности. В масштабах страны к отраслям специализации Сычуани относятся пищевая промышленность, фармацевтика, цветная металлургия, транспортное машиностроение. В Чунцине это также транспортное машиностроение и фармацевтика, а также телекоммуникационное оборудование, точное приборостроение и др. Из них выделяется транспортное машиностроение, на которое приходится 34% выпуска негосударственных промышленных предприятий Чунцина. В Чэнду, втором региональном центре, выделяются высокие технологии, авиастроение, космическое приборостроение.

Одновременно авторы выделяют и ряд факторов, объективно препятствующих превращению региона Сычуань-Чунцин в четвертый полюс роста КНР. В первую очередь отмечается определенная скованность в сознании представителей правительств обеих административных единиц, ограничивающая интеграционные тенденции из-за различия административного статуса. В условиях, когда потенциал двух экономических единиц схож и явный лидер объединения отсутствует, возникают опасения «игры с нулевой суммой», когда выигрыш одного равносителен проигрышу другого участника. Отмечается также, что в отличие от других регионов, экономическая интеграция Чунцина и Сычуани происходит в условиях, когда оба региона находятся на относительно низком уровне развития и отстают от среднекитайских показателей, например, по урбанизации. Сложность для экономической интеграции двух регионов создает также значительная разница в темпах и уровне экономического развития внутри них в настоящий момент, неравномерность и несбалансированность их собственных территориальных структур.

Ху Аньган

НОВЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В КИТАЕ ПО ИТОГАМ ДАННЫХ 6-Й ВСЕКИТАЙСКОЙ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ

(2030 Чжунго: маньсян гунтун фуюй (Китай – 2030: вперед к всеобщей зажиточности). Центр изучения положения в стране. Университет Цинхуа. Под ред. Ху Аньгана, Янь Илуна, Вэнь Си-на. Пекин. 2011. Стр. 285-299)

Из 230 государств и регионов мира всего в 12 странах численность населения превышает 100 млн человек. Самая крупная страна из них – это Китай, число жителей которого примерно равно числу жителей в 19 странах с численностью населения около 100 млн человек. Это главный момент, так как демографическая ситуация в Китае оказывает влияние на развитие народонаселения всего мира.

В апреле 2011 г. были опубликованы данные 6-й Всекитайской переписи населения 2010 г., согласно которым численность населения КНР составила 1339,72 млн человек. Эта цифра на 20,28 млн меньше по сравнению с запланированной численностью населения страны на 2010 г. согласно плану на 11-ю пятилетку (1360 млн человек). По сравнению с данными 5-й Всекитайской переписи населения 2000 г. прирост численности населения ежегодно составлял 0,57%, в абсолютном выражении за 10 лет составил 73,9 млн человек. Ежегодный прирост в этот период был в половину меньше, чем прирост населения с 1990 г. по 2000 г. – 1,04%. Это означает, что политика планирования рождаемости имеет хорошие результаты, и численность населения эффективно контролируется. Фактически это отражает то, что в Китае происходит снижение числа рождающихся детей. Суммарный коэффициент рождаемости (СКР) составляет 1,6, что ниже оптимального уровня воспроизводства населения – 2,1. В течение последующих 10 лет – с 2010 по 2020 г. предполагается дальнейшее снижение СКР, что будет оказывать влияние на динамику численности населения. На период 11-й пятилетки (2011–2015 гг.)

запланированы темпы прироста численности населения в размере 0,72%, в абсолютном выражении число жителей Китая в 2015 г. должно составить 1390 млн человек. Но реально оно может составить 1365–1375 млн человек, что меньше запланированной цифры на 21–25 млн человек.

Китай стоит перед двумя серьезными вызовами в области народонаселения: численность населения в детских возрастах меньше числа пожилых людей. В результате происходит быстрое старение населения.

Последняя перепись населения показала ситуацию в области народонаселения, структуру населения, распределение населения по возрастам, особенности семьи. Но есть и угрозы для населения страны. 10 лет назад, в 2000 г., проходила 5-я перепись населения, 20 лет назад – 4-я перепись, 30 лет назад, в 1982 г. – 3-я перепись. Были ли похожие ситуации? Какие прошли изменения за эти годы?

Возникают новые вопросы – хорошо ли, если снижается рождаемость? Хорошо ли, что темпы роста населения замедлились? Как это влияет на развитие страны? Какова будет наша ответственность перед потомками? Будет ли повышаться дивиденд развития?

Нужно использовать статистику, раскрепостить сознание, своевременно регулировать политику рождаемости и пенсионную политику.

На основе коммюнике 6-й Всекитайской переписи № 1 от 28.04.2011 и № 2 от 29.04.2011 проанализированы последние данные в области народонаселения за 2000–2010 гг. в области образования, возрастной структуры, распределения по регионам, городам и поселкам, проведено сравнение с международными данными.

1. Людские ресурсы Китая заметно увеличиваются

В 2010 г. ВВП возрос до 10%, образовательный уровень увеличился на 10%. По сравнению с остальным миром это исторический рекорд, страна заняла первое место в мире по уровню образования.

Имеющих университетское образование было 45,63 млн в 2000 г. и 119,64 млн в 2010 г.

Имеющих среднее и среднее специальное образование было соответственно 140,68 млн и 187,99 млн человек (рост на 2,94% в год).

По всем этим позициям соответственно 186,31 млн и 307,63 млн; последняя цифра по величине примерно соответствует численности населения США (313,23 млн человек), которые занимают 3-е место в мире по численности населения.

К 2020 г. численность населения с высшим образованием превысит 200 млн человек, а включая получивших среднее образование – 400 млн человек. Эта цифра значительно превышает численность населения США (340 млн человек) и более чем в 2 раза больше численности рабочей силы в США.

В этих условиях, когда экономика Китая прогрессирует, роль китайской рабочей силы растет, мировая инновационная мощь увеличивается, и в ней большую роль будет играть рабочая сила КНР.

Таблица 14-22-1

Рост уровня образования в КНР. 2000–2010 гг.

	2000	2010	Среднегодовой прирост получивших высшее образование (%)
Численность получивших высшее образование	45630000	119640000	10,12
Удельный вес в общей численности населения (%)	3,60	8,73	–
Численность получивших среднее образование	140680000	187990000	2,94
Удельный вес в общей численности населения (%)	11,11	13,72	–
Численность получивших высшее и среднее образование	186310000	307630000	5,14
Удельный вес в общей численности населения (%)	14,72	22,45	–

Источник: Гэньцзюй лица цюаньго жэнькоу пуча шуцзюй цзисуань (Материалы 5-й и 6-й Всекитайских переписей населения).

Материалы 6-й Всекитайской переписи населения показывают рост численности населения с высшим образованием. В 1949 г. общая численность населения с высшим образованием составляла 185 тыс. человек, в 1978 г. – 4 млн человек, в 2000 г. – 45,71 млн, что близко численности населения Южной Кореи (46,74 млн человек); в 2005 г. – 67,64 млн, что превышает численность населения Франции (62,91 млн человек); в 2010 г. – 120 млн, то больше численности населения Мексики (113,72 млн человек) и близко к численности населения Японии – 126,48 млн человек.

За период 2000–2010 гг. численность населения с высшим образованием возросла на 73,93 млн человек; за 10 лет поступили в вузы 49,44 млн (69% от 73,93 млн); закончили вузы 21,97 млн (29,7% от 73,93 млн); самостоятельно сдали экзамены 8,45 млн (11,4% от 73,93 млн). (Коммюнике 6-й Всекитайской переписи населения 2010 г. от 29.04 2011).

В 2002 г. была провозглашена политика образовательного дивиденда, когда весь народ должен стремиться к знаниям, стать образованным обществом. В 2002 г. поступали в вузы 15% общей численности населения, в 2010 г. – 26,5%. Возрастная структура населения в вузах стала более диверсифицированной по сравнению с предыдущим периодом времени.

Более всего число лиц с высшим образованием концентрируется в крупных городах. Удельный вес лиц с высшим образованием в таких городах, как Пекин и Шанхай, приближается к такому же показателю в других крупных городах мира.

Например,

	1990 г.	2010 г.
в Пекине	1 млн	6,188 млн
в Шанхае	870 тыс.	5,053 млн
в Тяньцзине	410 тыс.	2,262 млн
	2000 г.	
в Чунцине	870 тыс.	2,493 млн

Среднегодовой прирост в четырех городах центрального подчинения составил 11,15%.

Доля населения с высшим образованием в Пекине и Шанхае – на уровне других городов мира. Согласно новым данным, приведенным в докладе о развитии талантов в Пекине, число талантлив

вой молодежи здесь составило 3,37 млн, что в 1,63 раза больше, чем в Токио (2,07 млн человек); и в 3,12 раза больше, чем в Нью-Йорке и Лондоне вместе (1,08 млн человек).

2. Самые быстрые темпы урбанизации в мире

Урбанизация – не только продукт развития и индустриализации, но и движущая сила изменений в развитии рынка. Урбанизация – это изменения в социальной структуре, особенно в условиях изменения структуры семьи, которая превращается из большой семьи в маленькую семью. В 2000 г. средние размеры семьи – 3,44 человека, в 2010 г. – 3,1 человек.

Потребности в жилье стремительно возросли к 2010 г. – площадь квартир на продажу составила 930 млн м², что в 3 раза больше, чем аналогичный показатель в США и в 10 раз больше, чем в Японии. Это свидетельствует о росте потребностей, что стимулирует рост цен на жилье.

Сама урбанизация означает изменения в социально-экономической структуре города и деревни, что показывает переход от 2-х-ярусной к 4-х-ярусной структуре города и деревни в историческом плане. Это не стандартный путь развития, а 4-х-ярусная структура, которая включает районы, города и поселки (район с традиционным сельским хозяйством, район с нетрадиционным сельским хозяйством, город с сохранением сельскохозяйственных функций, чисто город). Это особенность китайского пути индустриализации и урбанизации. 180 лет назад Китай прошел путь от традиционной деревни до деревни, переходящей в город; 60 лет назад усилился рост городов, преобразования сел в города; 30 лет назад стали развиваться 3 сектора: современное сельское хозяйство, сельская промышленность, города и поселки. Затем в сельских районах стала развиваться сельскохозяйственная и несельскохозяйственная экономика, а в городских районах – традиционная экономика и нетрадиционная экономика. Это исторические изменения социально-экономической структуры. В будущем процесс должен пойти по пути интеграции 4-х секторов.

Урбанизация и модернизация Китая идет не так, как в развитых странах, и не так, как в развивающихся странах, где идут по пути от 2–3-секторной к 1-секторной экономике. Иными словами, развитие 4-х-секторной экономической структуры – это особый китайский путь, который состоит в интеграции города и деревни.

В период 11-й пятилетки (2006–2010 гг.) развивались тенденции модернизации сельского хозяйства, индустриализации деревни, ухода в города рабочих и крестьян, роста общественных услуг для жителей города и деревни. Китай уже достиг высокого уровня урбанизации: с 1978 г. численность городского населения возросла со 170 до 666 млн человек, что по численности равно численности жителей 27 стран Евросоюза. Среднегодовые темпы прироста городского населения за этот период составили 4,32%. В масштабах земного шара Китай стал государством, которое совершило переход – от 10% мирового городского населения в 1980 г. к 17,7% городского населения мира в настоящее время (2010 г.).

Таблица 14-22-3

Процесс урбанизации в КНР

Годы	1978	1980	1990	1995	2000	2005	2010
Численность городского населения (млн чел.)	172	191	302	352	459	562	666
Доля городского населения в общей численности населения страны (%)	17,92	19,39	26,41	29,04	36,22	42,99	49,68
Доля городского населения КНР в общей численности мирового							

городского населения (%)		10	9,7	13,4	13,9	16,2	17,7
--------------------------	--	----	-----	------	------	------	------

Источник: Дилюцы цюаньго жэнькоу пуча чжужао шуцзюй гунбао, 2011.04.28. (Коммюнике по итогам 6-й Всекитайской переписи населения, 28.04.2011).

3. Карта экономики населения Китая

Индустриализация и урбанизация не только влекут за собой большие изменения в структуре города и деревни, а также становятся важной движущей силой, способствующей перетоку населения между регионами и изменению экономической географии населения Китая. Хотя миграция населения носит двусторонний характер, однако, основной курс – из отсталых районов, особенно из тех районов, где велики масштабы бедности, в развитые районы, в дельту реки Чжужэцзян, Янцзы и в зону Тяньцзинь – Пекин. В то же время увеличивается миграция населения между провинциями на работу в города и это приводит к росту численности населения в провинциальных городах. С 2000 по 2010 г. она возросла на 10%. Это Пекин, Шанхай, Тяньцзинь, пров. Гуандун, 3 города пров. Чжэцзян, Тибет, Синьцзян, Нинся. В Чунцине, Хубэе, Сычуани, Аньхое, Ганьсу – отрицательное сальдо миграций (отток мигрантов больше его оттока) в размере около 10%. Максимальный прирост населения за счет мигрантов – в пров. Гуандун, затем идут Чжэцзян, Пекин, Шанхай. А в пяти провинциях численность населения за счет миграции снижается.

Таблица 14-22-4

Первые пять провинций КНР по численности населения (в 2000 и в 2010 гг.)

		1	2	3	4	5
2000	Название провинции	Хэнань	Шань-дун	Гуандун	Сычуань	Цзянсу
	Численность населения (млн чел.)	92	91	86	83	74
	Доля провинции в общей численности населения страны (%)	7,13	7,05	6,67	6,43	5,74
2010	Название провинции	Гуан-	Шань-	Хэ-	Сычу-	Цзянсу

Численность населения (млн чел.)	дун 104	дун 96	нань 94	ань 84	79
Доля провинции в общей численности населения страны (%)	7,79	7,15	7,02	6	5,87

Источник: Диуцы, дилуцы цюаньго жэнькоу пуча чжунъяо шуцзюй гунбао (Коммюнике по итогам 5-й и 6-й Всекитайских переписей населения).

Масштабы миграции населения постоянно расширяются. На фоне роста миграции населения рабочая сила становится более мобильной, более концентрированной. Происходит изменение общей численности населения по регионам. Особенно быстро растет численность населения в приморских районах. В 2010 г. число жителей пров. Гуандун достигло 104 млн человек, 7,79% общей численности населения КНР. Гуандун стала экономически развитым регионом; доля ее ВВП составляет более 1% мирового ВВП (1,06%). Численность населения пров. Шаньдун составляет 96 млн человек, это 2-е место по числу жителей в стране; в пров. Хэнань проживает 94 млн человек, это 3-е место по стране.

С точки зрения миграций важно, совпадают ли место проживания и регистрации в городе и деревне. В 2010 г. число мигрантов, проживающих более 6 месяцев без регистрации, составило более 261 млн человек. По сравнению с 2000 г. рост составил 110 млн человек, 81,03%.

Межпровинциальная миграция отразила стремление населения к лучшей жизни. Это называется «принципом Тибо» (человек может голосовать ногами). Это выбор места работы и региона проживания в соответствии с представлениями о лучшей жизни. Большие масштабы миграции являются отражением реформы. Политика запрета миграций ослаблена, что ускорило миграционные процессы, люди стали свободнее выбирать профессию, место учебы.

4. Информация о населении становится более ясной и более полной

По сравнению с предыдущими переписями данные переписи 2010 г. были более всеобъемлющими и более четкими. В первую очередь, впервые была дана численность служащих в НОАК – 2,3 млн человек, что говорит о все большей открытости и четкости. Во-вторых, в данные переписи были включены сведения о численности соотечественников на Тайване, в Гонконге, Макао, а также находящихся за границей с зарубежными паспортами. В Гонконге насчитывается 235 тыс. китайцев, в Макао – 21 тыс., на Тайване – 170 тыс. Всего за рубежом проживает 590 тыс. человек.

Интернационализация китайского населения вышла на новый уровень, но доля по-прежнему невелика. Лиц из Гонконга, Макао и Тайваня, приезжающих на континент и с иностранными паспортами, немного, это в основном бизнесмены – 205 тыс. человек, занятых на работе – 202 тыс. человек, на учебе – 202 тыс. человек; постоянно проживает 187 тыс. человек.

В КНР проживают иностранцы: корейцы – 120 тыс., американцы – 72 тыс., японцы – 66 тыс., бирманцы – 40 тыс., вьетнамцы – 36 тыс. За рубежом находится 1 млн 20 тыс. китайцев, 0,76% общей численности населения. Это небольшая величина.

По объему торговли и экономической мощи Китай занимает второе место в мире. В будущем займет первое место. Мы достигли более эффективного использования рабочей силы и привлекаем ведущих иностранных специалистов в области управления, экономики, рабочая сила является все более важным резервом роста.

5. Развитие населения стоит перед лицом важных вызовов: снижения числа детей и старения населения

Снижение числа детей и старение населения заложены в прогнозах на будущее. Будут происходить большие изменения в возрастной структуре рабочей силы, в соотношении иждивенцев и работающих, развитии поколений. Все это будет оказывать глубокое влияние на экономику.

У нас быстро идет снижение числа детей в возрасте от 0 до 14 лет (60% от числа детей в Индии). С 1990 г. снижается численность женщин (с 317 млн до 222 млн в 2010 г., на 30%). Суммарный коэффициент рождаемости ниже необходимого уровня. В то же время доля детей в возрастной структуре снизилась с 27,7% до 16,6%, что ниже данных ГСУ на 2009 г. – 18,5% (меньше на 2% или 25 млн человек). Число детей относительно быстро снижается и уменьшается их доля в общей численности населения страны. Хотя численность населения КНР всегда была больше численности населения Индии, но с 1990 г. число детей в Индии было больше числа детей в Китае: в 2000 г. – в 1,26 раза, в 2010 г. – в 1,69 раза.

Таблица 14-22-5

Сравнение числа и доли детей в возрасте 0–14 лет в Китае и Индии (1990–2010 гг.)

Год	КНР		Индия		Индия/КНР
	Число детей	Доля детей в общей численности населения (%)	Число детей	Доля детей в общей численности населения (%)	
1990	317	27,7	332	38,0	1,05
2000	290	22,9	366	34,7	1,26
2010	222	16,6	375	30,6	1,69

Источник: Дилюцы цюаньго жэнькоу пуча чжунъяо шуцзюй гунбао

(Коммюнике по итогам 6-й Всекитайской переписи населения, 28.04.2011; Population Division of the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat, World Population Prospects: The 2010 Revision, <http://esa.un.org/undp/wpp/index.htm>).

Такое снижение числа детей в течение длительного времени будет оказывать влияние на устойчивое развитие Китая, но не будет являться решающим фактором. Это означает, что совершенствование нынешней политики ограничения рождаемости будет стабилизировать низкий уровень рождаемости. Демографическая политика, которая продолжалась около 30 лет, привела к низкому

уровню рождаемости. По данным профессора Пекинского университета Цзэн И суммарный коэффициент рождаемости составляет 1,63, в то время как для воспроизводства населения его величина должна составлять 2,1. Один из серьезных аспектов современной демографической ситуации – небольшое число детей в возрастной структуре населения. Для будущего социально-экономического развития – это неблагоприятный момент в развитии народонаселения.

В Китае высокий уровень старения населения – выше чем в Европе. Удельный вес населения старше 60 лет увеличился со 130,8 млн человек в 2000 г. до 177,6 млн в 2010 г. Среднегодовые темпы прироста этой возрастной группы – 3,1%, с 2000 по 2010 гг. ее доля в возрастной структуре возросла с 10,33 до 13,26%, а в мировой доле – с 21,4 до 23,4%. В Европе численность этой возрастной когорты – 161 млн человек.

За этот же период времени число пожилых людей в возрасте старше 65 лет возросло с 88,1 млн до 118,8 млн человек; годовые темпы прироста – 3%. Эта цифра близка к числу пожилых этого возраста в Европе – 119,6 млн человек. Удельный вес в мировой доле увеличился с 20,9 до 22,7%. В 1990–2000 гг. среднегодовой прирост этой возрастной когорты составлял 3,31 млн, в 2000–2010 гг. 4,75 млн человек. Согласно прогнозам, прирост в 2010–2015 гг. составит 8 млн человек, а общая численность группы старше 65 лет составит 216 млн человек.

Эти статистические данные отражают первый пик рождаемости в период 1949–1959 гг., когда родилось 260 млн человек, которые сейчас ушли на пенсию; сформировалась максимальная по численности когорта населения, ушедшего на пенсию. Это вызов развитию Китая.

Таблица 14-22-6

Сравнительные характеристики числа пожилых людей в Китае, Европе и в мире (2000–2010 гг.)

	Возрастная группа старше 60 лет		Возрастная группа старше 65 лет	
	2000	2010	2000	2010
Численность пожилых людей (млн человек)				
Китай	130,8	177,6	88,1	118,8

Европа	147,5	161,1	107,6	119,6
Мир в целом	612,3	758,5	422,5	524,1
Доля Китая и Европы в мировой когорте пожилых людей (%)				
Китай	21,4	23,4	20,9	22,7
Европа	24,1	21,2	25,5	22,8

Источник: Дилюцы цюаньго жэнькоу пуча чжунъяо шуцзюй гунбао (Коммюнике по итогам 6-й Всекитайской переписи населения, 28.04.2011; Population Division of the Department of Economic and Social Affairs of the United Nations Secretariat, World Population Prospects: The 2010 Revision, <http://esa.un.org/undp/wpp/index.htm>).

Кроме того, в Китае существует расхождение по полу, которое продолжается в течение ряда лет. В 2006–2009 гг. соотношение по полу составляло 100:120, что является итогом проведения политики ограничения рождаемости за длительное время. Можно считать, что политика однодетной семьи, которая осуществлялась в течение 30 лет, оказала свое влияние на развитие населения и экономики. Если продолжать проведение этой политики, это будет ошибкой. Надо проявлять ответственность перед населением.

Выводы

Надо обратить внимание на исторический опыт. Статистические данные по итогам переписи 2010 г. дают глубокое понимание изменений в области народонаселения в Китае. Это очень важная информация, которая показывает положительные и отрицательные моменты демографической ситуации в стране. Надо использовать имеющиеся возможности, противостоять выявленным вызовам.

С одной стороны, уровень квалификации рабочей силы и уровень образования растут; происходит рост численности населения с высшим и средним образованием, рост урбанизации, формируется новая карта экономики народонаселения КНР.

С другой стороны, все больше вызовов в области народонаселения. Снижается число детей и их доля в возрастной структуре, прогрессирует старение населения, обостряется ситуация с рабочей силой, стремительно теряем дивиденд народонаселения. Воз-

никают новые трудности, несопоставимые с трудностями предыдущего периода.

Главное – путем мер в области снижения рождаемости избежать высокого роста населения, необходимо своевременно регулировать конкретную политику в области рождаемости и ее связь с экономической политикой, смягчать жесткую политику, избегать снижения численности трудоспособного населения.

Мы часто говорим о том, что наши предки сажали деревья для того, чтобы наследники наслаждались прохладой в их тени. Предки создают возможности для счастливой жизни потомков, несут ответственность перед ними. Это очень важный вопрос, который нельзя игнорировать. Политика народонаселения в области снижения рождаемости – классический пример. Делать хорошие дела в настоящее время – получать дивиденды через тысячу осе-ней. Плохо делать – вряд ли будет добро следующим поколениям. Уроки истории стоит учесть. При проведении политики народонаселения и стратегии развития народонаселения КНР у нас есть опыт успехов и уроки неудач.

В 1949 г. Мао Цзэдун в заявлении госсекретарю США Ачесону о теории давления населения Китая выдвинул тезис: «большое население Китая – это хорошо. Если есть люди, можно совершить любые свершения».

Материалы 1-й переписи населения 1953 г. свидетельствуют о том, что с 1949 по 1952 гг. прирост населения составлял 10 млн человек в год. И новый Китай встал перед лицом первого пика рождаемости. Это привлекло внимание Ма Иньчу и других демографов, которые выдвинули тезис о необходимости проведения политики плановой рождаемости для контроля увеличивающейся численности населения. Например, Ма Иньчу выдвинул микроцель контроля численности населения – двухдетную семью и законодательного повышения брачного возраста для мужчин и женщин под лозунгом – «поздние браки, поздние роды». До сих пор Китай не достиг микроцелей, выдвинутых Ма Иньчу 60 лет назад. Однако со временем Мао Цзэдун начал менять эту точку зрения. 27 февраля 1957 г. Мао Цзэдун в своей работе «К вопросу о разрешении противоречий внутри народа» признал, что одно из

противоречий – «в Китае народа много, и это хорошо, но есть и трудности». В том же году 1 марта Мао Цзэдун на заседании 11 сессии Госсовета выдвинул тезис: «население должно контролировать себя само и увеличиваться по плану». Однако меры по контролю над рождаемостью не были приняты. В результате имел место первый пик рождаемости. В 1949–1959 гг. число рождений составило 260 млн человек. Затем – второй пик рождаемости в 1962–1973 гг., когда число рождений составило более 300 млн человек. Два пика рождаемости были максимальными в истории Китая, что создало небывалое давление населения на развитие страны в истории. Это вело к застою, тормозило страну на пути вперед.

В начале 70-х гг. первый пик рождаемости привел к давлению на занятость. Помимо политических факторов нельзя было в экономическом плане не использовать давление на избыточную рабочую силу; были отправлены в сельские и горные районы более 10 млн грамотной молодежи из городов и поселков. В то же время были выполнены три плановых показателя – численность рабочих и служащих в городах и поселках, общий фонд заработной платы и потребление зерна в городах и поселках. Мао Цзэдун не мог не отступить от мнения «много людей – это хорошо». 22 февраля 1974 г. Мао Цзэдун при встрече с президентом Замбии Каундой признал, что «населения в Китае слишком много». В том же году он отмечал, что нельзя не контролировать численность населения Китая. В деревне развернулось небывалое движение по плановой рождаемости.

После начала проведения политики открытости Китай продолжил осуществление демографической политики. На 2-й сессии ВСНП 5-го созыва в 1979 г. было заявлено, что надо поощрять политику однодетной семьи. 25 сентября 1980 г. ЦК КПК и Госсовет КНР приняли документ под названием «Открытое обращение ко всем членам КПК и КСМК по вопросам контроля роста численности населения и инициировании курса “одна семья – один ребенок”».

В сентябре 1982 г. в отчетном докладе на 12 съезде КПК отмечалось, что реализация курса на плановую рождаемость – ос-

новая политика Китая; до конца этого века необходимо приложить все силы, чтобы контролировать численность населения на уровне 1,2 млрд человек.

С начала 70-х гг. XX в. политика ограничения рождаемости оказала эффект «*жэнькоу хунли*» («дивиденды народонаселения»). Наши исследования показывают, что снижение рождаемости и увеличение доли населения в рабочих возрастах внесло важный вклад в развитие экономики, рост сбережений населения. Отсюда разъяснение термина «дивиденд народонаселения»: вначале человек сажает дерево, потом отдыхает в его тени. Но возрастная структура населения меняется, снижается доля трудоспособного населения, в результате происходит старение населения («*лаолин хуа*») и снижение числа детей («*шаоцзы хуа*»).

Это окажет неблагоприятное влияние на экономический рост в длительной перспективе. Дивиденды превращаются в убыток. Нация должна устойчиво развиваться в течение длительного времени, необходимо сохранить разумные темпы прироста населения, сохранить благоприятную возрастную структуру населения. Политика народонаселения не должна быть неизменной, надо оптимизировать ее в зависимости от демографической ситуации в Китае, надо регулировать ее в соответствии с изменениями движения населения, непрерывно ее совершенствовать.

Сейчас перед нами стоят следующие вопросы: как посадить дерево, чтобы потомки могли отдыхать в его тени? Как избежать отрицательных последствий роста населения и как в течение 50 лет регулировать пенсионную политику и в течение 30 лет – политику народонаселения? В течение прошедших 30 лет политика народонаселения – это особая политика особого периода. Это поколение уже принесло жертвы, внесло большой вклад в проведение государственной политики. Малая семья поощрялась государством. На практике ЦК КПК выдвигал тезис о том, что через 30 лет наиболее волнующий всех вопрос об увеличении численности населения может быть смягчен, можно будет проводить иную политику в области народонаселения. Через 30 лет надо будет проводить политику на основе стратегии ЦК КПК – регулировать рождаемость в соответствии с обстоятельствами, делать так,

чтобы рождаемость постепенно обеспечивала уровень воспроизводства населения, в то же время не допускать нового пика рождаемости. История пробуждает нас к действиям, современные статистические данные показывают, как регулировать рождаемость. Необходимо прояснить связь между государственной политикой и конкретной политикой. Необходимо неуклонно продолжать поддерживать государственную политику в области рождаемости. Политика в области рождаемости в течение 30 лет не менялась, в исторических условиях открытости это – небывалое дело. Поэтому на основе изменений демографической ситуации надо наметить конкретные цели политики в области рождаемости, которые должны быть тщательно проанализированы, в противном случае мы можем увязнуть в колодце догматизма. Необходимо выработать новую стратегию общественного развития и развития народонаселения, сформулировать политику развития народонаселения, включая конкретную политику в области рождаемости и пенсионную политику. Всесторонне развивая политику в области трудовых ресурсов, создавая систему социального страхования, охватить все население города и деревни, поощрять интеграцию системы социального обеспечения для города и деревни, обеспечения медицинским обслуживанием по месту жительства 200-миллионного пожилого населения.

Ху Аньган, Чжу Даньдань, Тун Сюйгуан

УСПЕХИ КНР В БОРЬБЕ С БЕДНОСТЬЮ: ОЦЕНКА С ПОМОЩЬЮ МНОГОМЕРНОГО ПОДХОДА (НА ПРИМЕРЕ ПРОВИНЦИИ ЦИНХАЙ)

Оценка бедности по четырем критериям (на примере пров. Цинхай).

(2009 г. Вып 12. Том 1, с. 184-205).

Опыт сокращения уровня бедности на провинциальном уровне (на примере пров. Цинхай).

(2009 г. Вып 12. Том 1., с. 220-231).

Введение

Сокращение уровня бедности самых различных слоев населения является важнейшим достижением китайских реформ последних 30 лет. По оценкам экспертов, вклад Китая в борьбу с бедностью во всём мире за этот период превысил 90%, т.е. на порядок больше всех остальных стран, вместе взятых. Одним из наиболее интересных мест для изучения является провинция Цинхай, в которой удалось добиться существенного сокращения бедности, несмотря на суровые географические условия, многонациональный состав населения и слабость промышленной базы. Для оценки снижения бедности авторами используется многомерный подход, включающий в себя анализ данных по 17 показателям из 4 групп (доходы, социальное обеспечение, информация и экология). Проведение такого анализа как углубляет наши знания о практике борьбы с бедностью в КНР, так и уточняет сами теоретические подходы к исследованию феномена бедности.

Многомерный подход к измерению бедности.

Первой и наиболее ярко выраженной характеристикой бедного населения является низкий уровень *доходов*. Бедность в этом случае оценивается по двум конкретным показателям, это доля

жителей с доходами ниже национальной и международной «черты» бедности, а также доля населения с низкими доходами. Это наиболее базовый подход к оценке бедности. Спецификой борьбы с бедностью в пров. Цинхай являются крайне низкий стартовый уровень, в 1978 г. за национальной чертой бедности проживало более 80% населения. К 2007 г. этот уровень удалось сократить до 5,8%, что лишь на 4,2 проц. пункта выше, чем средний по стране (три десятилетия назад отрыв был на порядок больше). Доля людей с низкими доходами также сократилась в четыре раза с 19,9 до 5,4%. Наиболее быстро бедность снижалась в 1978–1990 и 2000–2007 гг. К недостаткам этого показателя относят его сильную зависимость от определенного правительством уровня национальной черты бедности, что приводит к резким колебаниям в результате изменения этой величины. В рассматриваемый период черта бедности в КНР поднялась от 100 юаней в месяц в 1978 г. до 785 юаней в 2007 г. Чтобы избежать влияния этого фактора, используется международный стандарт бедности (предложен Всемирным банком), составляющий 1 доллар США на человека в день. Согласно расчетам, абсолютное число жителей Цинхая, не располагающих даже такими доходами, уменьшилось с 2,97 млн в 1978 г. до 0,38 млн в 2007 г., т.е. в настоящее время международная и национальная черта бедности фактически сравнялись.

Можно также отметить низкую эластичность экономического роста по отношению к увеличению бедности. Так, для провинции Цинхай по расчетам с начала реформ коэффициент эластичности составил 0,94 (каждый 1% экономического роста приводил к сокращению бедности на 0,94%), для Китая в целом этот коэффициент 0,75, а для всего мира за тот же период 0,42. Таким образом, экономический рост является одним из важнейших факторов повышения доходов населения.

Второе «измерение» бедности – это *социальная* бедность, которая обозначает отсутствие или затрудненность доступа к таким базовым социальным услугам, как образование, здравоохранение, транспорт и жилье. В 1996 г. ООН выдвинула важный «двусторонний» принцип «через развитие человечества к экономическому росту, через экономический рост к развитию человечества».

Доступ к образованию авторами понимается как доступ к образованию выше начального, таким образом, учитывается число неграмотных и получивших лишь начальное образование. Уровень здравоохранения оценивается авторами через показатели младенческой смертности, смертности рожениц, доля детей с недостаточным весом тела и степень участия сельских жителей в государственной программе медицинского страхования. Транспортная бедность оценивается через долю населения, не владеющего моторным транспортным средством; по мнению авторов, этот показатель более точно отражает ситуацию каждого конкретного человека, чем протяженность дорог разного класса на душу населения. Для оценки недостаточности обеспечения жильем использовалась доля населения, проживающего в некапитальных (кирпичных или железобетонных) строениях (в условиях Цинхая это землянки, глинобитные дома, дома из самана, юрты и пр).

С точки зрения образования, за 30 лет реформ число неграмотных среди сельского населения Цинхая сократилось с 2,02 млн до 770 тыс. жителей, а в целом доля жителей в условиях «образовательной бедности» сократилась с 81,8 до 57,7%. Основным негативным фактором в этой сфере остаётся сохраняющееся большое число людей с образованием ниже среднего, а также относительно высокий процент девушек, бросающих, по различным причинам, учебу после начальной школы. Ключевым для решения этой проблемы, по мнению авторов, является увеличение охвата населения средним образованием, полное распространение обязательного девятилетнего образования.

В области здравоохранения за счет модернизации соответствующей инфраструктуры был произведен качественный скачок – младенческая смертность упала с 110,5‰ до 18,3‰ (соответствует среднему уровню по стране), доля детей с недостаточным весом с 18 до 5,8% (в два раза выше среднего по стране). Однако за годы реформ так и не сократилась смертность среди рожениц, которая и сейчас в три раза превышает среднюю по стране. Это связано с обширной территорией и низкой плотностью населения провинции, что не позволяет охватить всех жителей современным

медицинским обеспечением. Ещё более тяжелая ситуация в области жилья, где в сельской местности на долю кирпичных и железобетонных домов приходится менее 10% (по общей площади), а около 90% – это деревянные, земляные и другие некапитальные строения. Авторы отмечают, что, хотя жилище и является частным владением, в районах с тяжелыми природными условиями его состояние является одним из важных факторов выживания, поэтому государство не должно уклоняться от решения данной проблемы. «Транспортная бедность», заключающаяся в отсутствии доступа к моторизованным транспортным средствам, постепенно сокращается – мопедами и мотоциклами обеспечены 65% сельского населения, автомашинами около 3%. Таким образом, статистические данные говорят о том, что жилищная ситуация является тем «узким местом», которое не позволяет говорить о существенном снижении «социальной бедности» в пров. Цинхай, особенно в её сельской части.

В целом статистика свидетельствует, что экономический рост являлся важным фактором снижения показателя социальной бедности. 1% роста приводил в среднем к падению числа проживающих в неудовлетворительных условиях на 0,49% и проживающих в неблагоприятной транспортной обстановке на 0,35%.

Третье «измерение» бедности в современном мире – это бедность *информационная*, которая определяется как отсутствие у населения возможностей, прав или каналов по получению, обмену, использованию и генерированию информации. Авторы разделили его на две группы показателей – традиционные средства передачи информации (радио- и телевидение) и современные (телефон и сеть Интернет). В области традиционных средств получения информации, доля сельского населения провинции, не имеющего доступ к телевидению к 2007 г. сократилась до 0% (из них 90,5% пользуются цветным телевидением), доля не охваченных радиовещанием составила 12%. Одновременно, мобильной связью не пользовались 33% жителей, а интернетом – более 90%, что, по мнению авторов, ясно указывает необходимое направление работы государственных органов, тем более, что обеспечение населения доступом к современным каналам связи и преодоление

порочного круга «информационной бедности» – это гораздо более быстро решаемая задача, чем повышение дохода домохозяйств. Сильная зависимость этих показателей от скорости экономического роста достаточно закономерна: рост в 1% в среднем привел к увеличению охвата телевидением на 3–4%, радиовещанием на 0,62%, повышению уровня телефонизации на 0,3–0,4%.

Последнее, четвертое измерение бедности – это *экологическая бедность*, заключающаяся в плохом состоянии окружающей среды вследствие превышения предела допустимой антропогенной нагрузки либо климатических, катастрофических или иных природных явлений, затрудняющее или делающее невозможным проживание и нормальное воспроизводство населения данных территорий. В провинции Цинхай в силу специфики её географического положения, высокой степени уязвимости и нестабильности окружающей среды, этот показатель является одним из наиболее важных. Наиболее значимыми неблагоприятными процессами в природной среде провинции Цинхай являются опустынивание (120 тыс. км²), деградация растительного покрова высокогорных участков (400 тыс. км²), а также повторяющиеся засухи (более 1 млн му сельскохозяйственных земель ежегодно), разрушительные снегопады (11 крупных волн холодного воздуха за последние 40 лет, небольшие волны ежегодно) и землетрясения (32 землетрясения более 5 баллов за 15 лет). Критерии для оценки экологической бедности населения ещё не устоялись, авторы пользуются такими показателями, как доступ к питьевой воде и число жителей, проживающих в экологически неблагополучных районах. Значение первого показателя в 2007 г. составило 26,1%, второго – 6,1% населения, что составляет около 1/6 от всех таких жителей в стране. Связь этих показателей с экономическим ростом проследить достаточно трудно в силу отсутствия статистической базы, однако за 2001–2007 гг. она была достаточно сильна. Рост в 1% соответствовал уменьшению населения без доступа к безопасной питьевой воде на 0,83%.

Таким образом, наряду с показателями прямой бедности, которая включает в себя недостаток доходов, уровень благосостояния в реальности определяется целым комплексом показателей,

которые во многом перекликаются с предложенным ООН индексом развития человеческого потенциала (HDI). Комплексный подход к оценке, и, что более важно, к борьбе с бедностью позволяет на более качественном уровне улучшить жизнь населения. В провинции Цинхай за 30 лет реформ были достигнуты значительные успехи в борьбе с бедностью, в особенности с точки зрения повышения уровня доходов населения и его обеспеченности различными социальными услугами. Показательно в этом плане сравнение показателей провинции Цинхай и Непала, которые находятся в схожих физико-географических условиях (табл. 1).

Таблица 1

Отдельные социально-экономические показатели Цинхая и Непала

	Высота над уровнем моря, м	ИРЧП	Доля жителей ниже черты бедности, %	Рост ВВП, %	Смертность рожениц (на 100 тыс. чел.)	Доля детей с дефицитом веса, %	Доля населения без доступа к питьевой воде, %
Цинхай	2000–3000	0,724 (2006)	5,8 (2007)	11,9 (2004)	135,9 (2000)	8,87	26,1
Непал	2000–3000	0,527 (2005)	34,6 (2003)	2,7 (2004)	740 (2004)	45	11

Наиболее важным фактором снижения бедности в провинции Цинхай стала финансовая и организационная поддержка центральных властей. За период 2001–2008 гг. на борьбу с бедностью в Цинхае власти ассигновали 5,2 млрд юаней (примерно 1 млрд долл. США), в основном упор делался на программы по комплексному развитию деревни, переподготовке кадров, индустриализации и др. Объектами программы по комплексному развитию деревни с 2004 г. стали 1032 сельских поселения в 40 районах провинции. Адресный подход (поддержка конкретной отрасли и конкретного деревенского предприятия) позволил наиболее эффективно использовать имеющиеся средства и запустить экономические механизмы повышения уровня жизни.

Подписано к печати 04.06.2014 г.
Печ.л. 8,1. Тираж — 135 экз. Заказ № 10
Печатно-множительная лаборатория
Института Дальнего Востока РАН.
Москва, 117997, ГСП-7, Нахимовский пр-т, 32.
www.ifes-ras.ru