

ДОКЛАД



№ 78 / 2022



Российский совет
по международным
делам



Российско-китайский диалог: модель 2022

Андрей Кортунов
Кирилл Бабаев
Игорь Денисов
Андрей Карнеев
Ксения Кузьмина
Юрий Кулинцев
Александр Ларионов
Юлия Никитина
Владимир Петровский
Елена Сафронова

Чжао Хуашэн
Лю Хуацинь
Син Гуанчэн
Гуань Гуйхай
Ли Юнхуэй
Юй Бинь
Ян Чэн
Фэн Юйцзюнь
Ма Бин

**РОССИЙСКИЙ СОВЕТ ПО МЕЖДУНАРОДНЫМ ДЕЛАМ
ИНСТИТУТ ДАЛЬНОГО ВОСТОКА РАН
ИНСТИТУТ МЕЖДУНАРОДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ
ФУДАНЬСКОГО УНИВЕРСИТЕТА**

МОСКВА 2022

УДК 327(470+571:510)»2022»

ББК 66.4(2Рос),9(5Кит),3

Р76

**Российский совет по международным делам
Институт Дальнего Востока РАН
Институт международных исследований Фуданьского университета**

Авторы:

С российской стороны:

к. и. н. **А. В. КОРТУНОВ** (руководитель авторского коллектива), д. филол. н. **К. В. БАБАЕВ** (руководитель авторского коллектива), **И. Е. ДЕНИСОВ**, к. и. н. **А. Н. КАРНЕЕВ**, **К. А. КУЗЬМИНА**, к. полит. н. **Ю. В. КУЛИНЦЕВ**, канд. наук гму, к. э. н. **А. В. ЛАРИОНОВ**, к. полит. н. **Ю. А. НИКИТИНА**, д. полит. н. **В. Е. ПЕТРОВСКИЙ**, к. э. н. **Е. И. САФРОНОВА**

С китайской стороны:

профессор **Чжао Хуашэн** (руководитель авторского коллектива), д. э. н. **Лю Хуацинь**, д. ю. н. **Син Гуанчэн**, к. полит. н. **Гуань Гуйхай**, д. ю. н. **Ли Юнхуэй**, д. полит. н. **Юй Бинь**, д. ю. н. **Ян Чэн**, д. ю. н. **Фэн Юйцзюнь**, д. ю. н. **Ма Бин**

Редакторская группа:

к. полит. н. **И. Н. Тимофеев** (руководитель редакторской группы), **П. В. Бакулина**, **Е. О. Карпинская**, **К. А. Кузьмина**, **Ю. Ю. Мельникова**, **И. А. Цымбал** (выпускающий редактор)

Р76 **Российско-китайский диалог: модель 2022:** доклад № 78 / 2022 / [А. В. КОРТУНОВ, К. В. БАБАЕВ, Чжао Хуашэн, Лю Хуацинь и др.; под ред. И. Н. Тимофеева, П. В. Бакулиной, Е. О. Карпинской и др.]; Российский совет по международным делам (РСМД). — М.: НП РСМД, 2022. — 82 с. — Авт. и ред. указаны на обороте тит. л.

ISBN 978-5-6046309-9-0

В восьмом ежегодном докладе «Российско-китайский диалог: модель 2022» представлены результаты анализа российско-китайского сотрудничества во II–IV кварталах 2021 г. — I квартале 2022 г. В указанный период динамика развития отношений Москвы и Пекина испытывала заметное воздействие внешней среды и развивающихся глобальных конфронтационных процессов. Авторы материала сосредоточились на воздействии актуальной повестки на положение России и Китая в Евразии, перспективах и условиях развития региона. В докладе также традиционно рассмотрены основные достижения и трудности собственно двусторонней повестки дня.

Высказанные в докладе мнения отражают исключительно личные взгляды и исследовательские позиции авторов и могут не совпадать с точкой зрения Некоммерческого партнерства «Российский совет по международным делам».

Полный текст доклада опубликован на интернет-портале РСМД. Вы можете скачать его и оставить свой комментарий к материалу по прямой ссылке — russiancouncil.ru/report78

Содержание

Резюме	4
Введение	6
1. Российские и китайские оценки тенденций глобального развития	11
1.1. Подходы России и Китая к тенденциям глобального развития	11
1.2. Оценка трехсторонних отношений Россия – Китай – США	13
2. Евразия как зона совпадающих и пересекающихся интересов России и Китая	18
2.1. Интересы крупных игроков в Евразийском регионе в контексте новых вызовов	18
2.2. Взаимодействие России и Китая в Центральной Азии	24
2.3. Шанхайская организация сотрудничества: вклад Москвы и Пекина в повышение эффективности организации	28
2.4. Механизмы экономического взаимодействия в Евразии	36
3. Преодоление последствий пандемии в двусторонних отношениях в 2021–2022 гг.: успехи и ограничения	43
3.1. Торгово-экономическое сотрудничество России и Китая	43
3.2. Гуманитарное сотрудничество России и Китая	57
3.3. Взаимное признание вакцин	66
Выводы и рекомендации	71
Об авторах	77

Резюме

Цели ежегодного доклада «Российско-китайский диалог» — комплексный мониторинг и оценка динамики двусторонних связей, а также выработка рекомендаций по развитию взаимодействия Москвы и Пекина. В этом докладе представлены результаты анализа российско-китайского сотрудничества во II–IV кварталах 2021 г. — I квартале 2022 г.

При подписании Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между РФ и КНР, который в 2021 г. был продлен на пятилетний срок, стороны сделали долгосрочный выбор в пользу продвижения принципов многополярного миропорядка. При развитии отношений Москва и Пекин действуют в реалистической парадигме, отдавая приоритет национальным интересам, а не идеологическим формулам.

Сегодня глобальная нестабильность растет, а новые разделительные линии отбрасывают планету к самым мрачным периодам в истории. Россия и Китай призывают международное сообщество строить будущий миропорядок на основе консолидации, а не усиления конфронтации. Вместе с тем, по оценкам экспертов, кризисные тенденции во взаимодействии двух стран с Западом будут только нарастать. США готовы рассматривать отношения с Россией и Китаем исключительно в конфронтационном ключе.

Москва и Пекин одинаково заинтересованы в безопасности и процветании стран Центральной Азии и Евразии в целом, хотя по отдельным аспектам их интересы могут не совпадать. Экономическое влияние Китая в Центральной Азии растет, одновременно укрепляется и влияние России в сфере безопасности, особенно после вывода американских войск из Афганистана. Москва и Пекин осознают, что только при условии уважения разумных и законных прав и интересов друг друга в регионе удастся поддерживать стабильность и тренд на развитие.

Крупнейший геополитический кризис в отношениях России и Запада неизбежно отразится на региональных процессах в Евразии. Эксперты ожидают усиления противостояния между коллективным Западом и Россией. Китай и другие игроки, вероятно, захотят нарастить присутствие в регионе в период перераспределения влияния в условиях жестких экономических санкций.

Шанхайская организация сотрудничества, отметившая в 2021 г. 20-летие, зарекомендовала себя как зрелый международный институт, поддерживающий стабильность и развитие на евразийском континенте. В новых международных условиях ее роль может дополнительно повыситься, однако расширение состава самой организации и нарастание внешнего давления на некоторых ее членов требуют корректировки моделей и акцентов взаимодействия.

В новой геополитической обстановке, опасаясь вторичных санкций, страны Евразии будут балансировать между евразийской интеграцией и другими партнерствами. Введенные против Москвы санкции могут способствовать усилению взаимодействия в рамках Евразийского экономического союза на некоторых треках, однако одновременно они ограничивают возможности по развитию экономического сотрудничества. Реализация Большого евразийского партнерства и инициативы «Один пояс, один путь» продолжится, и сотрудничество по их сопряжению может способствовать смягчению последствий внешнего давления.

В 2021 г. по мере адаптации экономик России и Китая к условиям пандемии *COVID-19* продолжалось укрепление двустороннего взаимодействия. Отмечались не только количественный рост показателей торгово-экономического сотрудничества, но и его качественное продвижение. Показатели товарооборота впервые превысили 140 млрд долл., однако увеличение стоимостных объемов было во многом обусловлено ростом цен на биржевые товары. Базу взаимной торговли по-прежнему представляют энергоресурсы. В соответствии с долгосрочными трендами темпы развития инвестиционного и финансового взаимодействия остаются умеренными. По оценкам ряда экспертов, в 2022 г. на фоне роста внешнего давления на Москву и Пекин можно ожидать интенсификации сотрудничества в интересах обеспечения экономической безопасности двух государств.

В последние годы сформировался устойчивый благоприятный фон российско-китайского гуманитарного сотрудничества. Состояние двусторонних отношений оценивается как «лучшее в истории» не только официальными лицами, но и широкой общественностью, что подтверждают опросы общественного мнения. Развитие гуманитарных связей, однако, ограничивается рядом вызовов. Это, в первую очередь, пандемия *COVID-19*, сделавшая невозможными почти все виды непосредственных контактов, но при этом значительно усилившая использование цифровых инструментов коммуникации.

Россия и Китай пока не признали ни вакцины, ни ковид-сертификаты друга друга. В то же время искусственное педалирование этого вопроса в текущих условиях представляется контрпродуктивным. Эксперты рассматривают как целесообразные совместные исследования, координацию противоэпидемических мер при осуществлении контактов между гражданами двух стран, проработку вопроса о создании механизма совместной профилактики и контроля распространения эпидемии в приграничных районах.

Введение

Восьмой ежегодный доклад «Российско-китайский диалог: модель 2022» предоставляет в сжатой форме анализ и оценку двусторонних отношений между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой. В докладе рассматриваются основные проблемные зоны и точки роста этих отношений, содержатся экспертные рекомендации по дальнейшему развитию взаимодействия между двумя крупнейшими державами Евразии на фоне меняющейся обстановки как на континенте, так и в международных отношениях в целом. Издание суммирует основные итоги сотрудничества России и КНР во II–IV кварталах 2021 г. и I квартале 2022 г.

Это время оказалось чрезвычайно турбулентным для международных отношений в Евразии, прежде всего из-за кризиса европейской безопасности и ситуации вокруг Украины, обострившейся в IV кв. 2021 г. и приведшей к началу специальной военной операции России в феврале 2022 г. Названные события оказали значительное негативное воздействие и на международную обстановку в целом, и на взаимодействие России и Запада в частности.

Тем важнее та положительная динамика, которая отмечалась в российско-китайских отношениях на протяжении указанного периода. Необходимо отметить две вехи: 28 июня 2021 г. Россия и Китай приняли Совместное заявление к двадцатилетию подписания Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, а 4 февраля 2022 г. в ходе визита президента РФ в КНР — Совместное заявление о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии. Эти документы закрепили единое понимание сторонами основных понятий современного общественного устройства и геополитической ситуации в мире, прежде всего понятия демократии, толкование которого в 2021 г. стало одним из главных идеологических споров в мировой политике. После обострения противостояния между Россией и странами Запада вокруг Украины близость взглядов Москвы и Пекина на важнейшие вопросы политической повестки дня, международных отношений и мирового порядка сыграла ключевую роль для начала формирования весной 2022 г. кардинально нового геополитического ландшафта. В ходе продолжающегося кризиса Россия и Китай выступают со сходных позиций, а заявления руководства КНР в основном поддерживают российскую точку зрения как по причинам возникновения кризиса вокруг Украины, так и по вопросам его возможного урегулирования. В то же время Китай выразил уважение к национальному суверенитету и территориальной целостности Украины.

Обострение отношений между США и их союзниками, с одной стороны, и Россией и Китаем, с другой, вызвано также активизацией в 2021 г. политики сдерживания Москвы и Пекина, проводимой Вашингтоном в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Фактически в 2021 г. Соединенные Штаты

окончательно взяли курс на форсированное «окружение» Евразии двумя мощными военно-политическими блоками: НАТО и ЕС на Западе и формирующимся Индо-Тихоокеанским блоком на Востоке. Оба указанных формата, что не скрывают в США, направлены, прежде всего, против Китая, а потенциально — и против России. Решимость администрации Джозефа Байдена проводить стратегию «двойного сдерживания» в отношении Москвы и Пекина была подтверждена на очередном регулярном саммите НАТО в Брюсселе и на саммите «Группы семи» в Корнуолле в июне 2021 г.

Нынешний цикл консолидации Запада начался ранее 2021 г. Смена центростремительного вектора на центропритягательный обозначилась по меньшей мере с победой на президентских выборах в США последовательного сторонника трансатлантического и более широкого глобального единства либеральных демократий Дж. Байдена. Задолго до начала российской военной спецоперации западные политические элиты подталкивало к сближению осознание ими растущего экзистенциального вызова со стороны Китая. Тем не менее запущенные 24 февраля 2022 г. процессы придали консолидации новый мощный импульс.

Однако долгосрочный успех энергичных усилий Вашингтона по реставрации однополярного мира не гарантирован. США — да и Запад в целом — уже не так сильны в экономическом, политическом и военном отношении, как 20 лет назад. Соотношение сил в современном мире ощутимо сдвинулось в пользу незападных стран и регионов, и эта долгосрочная тенденция продолжает набирать силу. В международном сообществе уже давно нет того безоглядного пиетета к либеральным экономическим и социально-политическим моделям, какой наблюдался повсеместно в начале XXI в.

Реальность такова, что глобальное общество становится все более и более разнообразным, а не однородным. В этом обществе никто не может претендовать на монополию на стандарты прогресса или на знание будущего. Наверняка можно рассуждать лишь о том, что в грядущем миропорядке относительная роль Соединенных Штатов будет снижаться, а роль незападных стран — повышаться. В связи с этим обращает на себя внимание то обстоятельство, что, наращивая активность и сеть альянсов вокруг Евразии, США постепенно отступают из ее внутренних районов. Так, в 2021 г. состоялся полный вывод американских войск из Афганистана. Соединенные Штаты остались практически безучастными к урегулированию региональных кризисов в Нагорном Карабахе в 2020–2021 гг. и в Казахстане в январе 2022 г. Все эти события знаменуют собой формирование в Евразии иной стратегической обстановки, создающей новые возможности для российско-китайского взаимодействия.

Оба тренда логически ведут к усилению координации и взаимодействия между двумя крупнейшими державами Евразии, к формированию на базе этого сотрудничества в рамках инициативы «Один пояс, один путь» (ОПОП) и Большого евразийского партнерства (БЕП). Очевидно, что геополитическая ситуация как в центре Евразии, так и на ее периферии — в Евроат-

лантике и на Тихом океане — будет и далее способствовать политическому сближению России и Китая.

4 февраля 2022 г. на полях XXIV зимних Олимпийских игр в Пекине Владимир Путин и Си Цзиньпин подписали Совместное заявление РФ и КНР о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии. Это довольно пространный концептуальный документ, в котором подробно изложены общие подходы России и Китая к некоторым из наиболее фундаментальных проблем современного мира, включая региональную и всемирную безопасность, демократию и права человека, социальную справедливость и изменение климата, контроль над вооружениями и ядерное нераспространение, национальный суверенитет и многосторонность.

Заявление, принятое лидерами двух стран на фоне продолжающегося острого кризиса вокруг Украины и латентного кризиса вокруг Тайваня, не могло остаться незамеченным. Как и следовало ожидать, на Западе оно было встречено преимущественно критически — как вызов устоявшимся правилам игры в мировой политике и как претензия на лидерство в ревизии этих правил. Москву и Пекин в очередной раз обвинили в стремлении создать некий глобальный «альянс автократий», противостоящий странам либеральной демократии. Однако справедливо ли интерпретировать заявление как объявление идеологической войны Западу, или это, скорее, предложение глобального идеологического перемирия?

РФ и КНР — очень непохожие государства, имеющие различные цивилизационные фундаменты. По многим социальным индикаторам Россия гораздо ближе к своим соседям в Центральной Европе, чем к Поднебесной, а китайское общество имеет больше общих характеристик с обществами стран Юго-Восточной Азии, чем с российским. И РФ, и КНР имеют уникальные культурные и политические традиции. Цитируя Шекспира, позволительно заметить, что Россия и Китай похожи друг на друга, «как устрица на грушу», а потому размещение их в одной категории «глобальных автократий» — это очень сомнительное и даже вводящее в заблуждение обобщение.

Еще более важно то, что в заявлении нет никаких формулировок, дающих основание заключить, что Россия и Китай стремятся начать наступательную идеологическую войну против либеральных западных демократий или что Москва и Пекин намерены поставить под сомнение право стран Запада придерживаться тех политических принципов и процедур, которые развивались там в течение последних двух-трех столетий. В заявлении лишь подчеркивается очевидное: ни одно государство, ни одно общество и ни одна политическая партия или движение не имеют окончательных ответов на все трудные вопросы социального развития человечества. Таких ответов по определению нет ни у Москвы, ни у Пекина.

А коль скоро монополий на истину не обладает никто, то в международных отношениях не должно быть никаких иерархий, основанных на том, как те или иные страны выстраивают траектории своего социального и политиче-

ского развития. Уважение к национальным традициям и культурным особенностям не означает, что не существует универсальных прав человека, которые все государства должны защищать; они существуют, но должны определяться международным сообществом в целом, а не небольшой группой стран, провозглашающих себя образцами общественного устройства для всеобщего подражания.

В своем заявлении лидеры России и Китая декларируют, что главная разделительная линия в современной политике проходит не между «демократией» и «автократией», как это часто представляется на Западе, а, скорее, между «порядком» и «хаосом». Ключевая задача глобальной политики сегодня, с точки зрения лидеров двух стран, заключается в повышении уровня управляемости все более гетерогенного мира. Для решения этой сложной задачи международному сообществу следует принять свое растущее разнообразие не только как проблему, но и как возможность. Политики и государственные деятели должны сосредоточиться на инклюзивных, а не исключительных механизмах, регулирующих конкретные аспекты глобальной и региональной экономики и политики.

Именно поэтому в заявлении лидеры России и Китая выразили решительную оппозицию блокам и ситуативным коалициям, основанным на идеологических принципах и направленным на маргинализацию, если не на сдерживание других международных игроков. Эта оппозиция относится не только к таким оборонным альянсам, как НАТО или *AUKUS*, но и к более аморфным структурам наподобие Четырехстороннего диалога по безопасности (*Quad*). Тем не менее возражения против эксклюзивных форматов не тождественны объявлению идеологической войны против Запада; Москва и Пекин предлагают иные многосторонние форматы (Шанхайская организация сотрудничества, БРИКС, Евразийский экономический союз, ОПОП), основанные на политическом плюрализме участников. В каждый из этих форматов входят страны с очень несхожими политическими и социальными системами, что не мешает им вполне успешно взаимодействовать друг с другом.

В заявлении Россия и Китай предлагают западным оппонентам договориться об идеологическом перемирии ради создания инклюзивного миропорядка. Превращение идеологии в главный принцип, определяющий новое геополитическое устройство, было бы стратегической ошибкой с долгосрочными негативными последствиями для всех участников международных отношений. Если глубокие разногласия закрепляются в общественном сознании, трансформируются в национальные стратегии и военные доктрины, то эти разделения неизбежно превращаются в непреодолимое препятствие на пути к объединению человечества вокруг общих проблем и общественных благ.

Политическое противостояние стран Запада с РФ и КНР оказывает возрастающее влияние на экономическую ситуацию в мире, в том числе на торговые связи между Москвой и Пекином. 2021 год стал прорывным для российско-китайских экономических отношений: товарооборот

вырос более чем на 35 % и, по оценкам обеих сторон, превысил 140 млрд долл. По итогам I квартала 2022 г. российский экспорт продолжил рост. И в конце года можно ожидать новых рекордных цифр взаимного товарооборота. Однако при этом импорт китайской продукции в Россию с марта 2022 г. начал замедляться. Тенденция коснулась в основном высокотехнологичной продукции: машин, оборудования, компонентов и других промышленных товаров, крупные производители которых в КНР опасаются вторичных санкций со стороны США и — в меньшей степени — ЕС и Великобритании. В I квартале 2022 г. Москва и Пекин встали перед необходимостью разработки новых взаимоприемлемых механизмов торговли, которые позволят снизить риски для китайских поставщиков и обеспечить российскому рынку закрытие лакун, образовавшихся в результате разрыва старых экономических связей с западными компаниями. Весьма вероятно, что потребуются и разработка всеобъемлющего межгосударственного механизма финансовых расчетов, который позволил бы полностью перейти от валют западных стран в двусторонней торговле к национальным валютам. В случае запуска к такому механизму с большой вероятностью присоединятся и другие страны Евразии, прежде всего члены Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) из числа государств Центральной Азии.

В 2021 г. ШОС отметила 20-летие. Присоединение к организации девятого члена — Ирана — а также подключение трех новых партнеров по диалогу (Саудовская Аравия, Катар и Египет) превращает ее в ключевого игрока во всех крупных регионах Евразии — от Восточной Азии до Ближнего Востока. Для России и Китая ШОС становится одной из основных площадок укрепления региональной стабильности, сопряжения крупных экономических проектов (прежде всего, таких, как «Один пояс, один путь» и ЕАЭС) и формирования новых финансовых, торговых и технологических платформ, не зависящих от стран Запада. В рамках организации активизируется и гуманитарное, научное и образовательное сотрудничество России и Китая. Повышение роли ШОС на всех указанных треках, о котором давно говорят руководители обеих стран, получило в 2021–2022 гг. мощный импульс и имеет все шансы быть реализованным в ближайшее время.

2022 год может стать ключевым в формировании кардинально новой системы международных отношений. Он окажется судьбоносным и для России в контексте ее ставшего неизбежным «разворота на Восток» и формирования иных взаимоотношений со странами Европы и США, и для КНР, где в 2022 г. пройдет XX съезд КПК и будут определены задачи развития страны на ближайшие годы. Российско-китайские отношения имеют все шансы еще более укрепиться во всех сферах, что соответствует и воле обоих народов, и геополитической необходимости, и ситуации в мире. Интенсификации сотрудничества должно способствовать и отступление пандемии *COVID-19*: открытия границы между странами ждут как в России, так и в Китае. Перед нашими государствами стоят беспрецедентные вызовы, однако открываются и новые уникальные возможности долгосрочного партнерства. Как говорят в Китае, в дальней дороге не бывает легкой поклажи.

1. Российские и китайские оценки тенденций глобального развития

1.1. Подходы России и Китая к тенденциям глобального развития

Важным событием в российско-китайских отношениях в 2021 г. стало продление Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве на пятилетний срок. Его подписание — это не только масштабное событие в истории взаимодействия Москвы и Пекина, но и важный фактор трансформации международной системы. Как отмечалось в Совместном заявлении к 20-летию договора, документ органично соединил в себе исторический опыт развития российско-китайских отношений и общепризнанные нормы международного права¹. В 2001 г. стороны сделали долгосрочный выбор в пользу продвижения принципов многополярного миропорядка, обеспечения на этой основе глобальной и региональной безопасности и стабильности.

С 2001 г. мир стал более сложным и вряд ли более безопасным. Однако на фоне глубоких изменений, происходивших на протяжении 20 лет, и нынешнего стремительного нарастания международной неопределенности, ключевые установки договора по-прежнему сохраняют актуальность. Это означает, что документ обладал высокой адаптивностью. В то же время при его подготовке были верно заданы рамки, базовые константы, которые исходили из долгосрочных стратегических интересов двух соседних стран и все эти годы определяли фундамент партнерства.

Договор не стал союзным, и этот выбор основывался и на учете исторического опыта сложных отношений государств в XX в., и на определенной прозорливости — уверенности, что две крупные державы на фоне усиления международной конкуренции могут подать пример близких и продуктивных связей, не основанных на блоковых обязательствах. Нынешние сбои в системе глобального управления и дефицит взаимного доверия стали следствием того, что подходы, продемонстрированные Россией и Китаем, не приобрели универсального характера. Новые разделительные линии и узко-блоковые конструкции отбрасывают мир к холодной войне с ее постоянным балансированием у опасной черты, отделяющей хрупкий мир от горячего конфликта.

В переходе двух стран к стратегическому сотрудничеству в 1990-е гг. ключевую роль сыграло то обстоятельство, что лидеры России и Китая приняли решение отказаться от менталитета холодной войны. В выстраивании отношений Москва и Пекин стали действовать в реалистической парадигме,

¹ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики к двадцатилетию подписания Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между Российской Федерацией и Китайской Народной Республикой // Президент России.
URL: <http://static.kremlin.ru/media/events/files/ru/hkwONx0FSpUGgXPaRU3xUHRmkRneSXIR.pdf>

отдавая приоритет национальным интересам, а не призрачным идеологическим формулам.

Большой договор 2001 г. был выдержан в логике многополярного мира, а не борьбы «правильных» и «неправильных» линий, путей развития. В объединительной логике многополярного мира создана и действует система российско-китайского взаимодействия на международных площадках.

То пространство для маневра, которое было заложено при подписании договора, сегодня должно использоваться для того, чтобы вместить разнообразие и противоречивость мира. Две страны не ведут двойную игру — в подходах к реформированию международного порядка они следуют тем же принципам, которые определяют их собственные отношения: справедливость, равноправие, уважение к выбору пути развития. Уникальность отношений России и Китая состоит в том, что стороны не заинтересованы ни в отдалении друг от друга, ни в стремлении сделать партнера похожим на себя. Таким они видят и идеальный мир — основанный на принципах тесного сотрудничества для решения глобальных проблем на справедливой и демократической основе.

В Совместном заявлении о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии², принятом 4 февраля 2022 г., в день открытия XXIV Зимних Олимпийских игр в Пекине, стороны не случайно столько внимания уделили понятию «демократия». В документе оно трактуется как общечеловеческая, то есть объединяющая мир, ценность, а не привилегия отдельных государств. В Москве и Пекине полагают, что в современном мире не должно существовать монопольного права отдельных стран на определение того, какая практика относится к демократическим, а какая нет. В связи с этим Россия и Китай возражают против навязывания «демократических стандартов», а также против проведения разделительных линий по идеологическим признакам.

Инклюзивные подходы определяют позицию двух стран по вопросам международного развития и безопасности. В Совместном заявлении от 4 февраля 2022 г. Россия и Китай призвали к объединению усилий для того, чтобы новый этап глобального развития характеризовался сбалансированностью, гармоничностью и инклюзивностью. Учитывая нарастание конкуренции в сфере высоких технологий и стремление отдельных государств и здесь выстроить произвольные барьеры против геополитических конкурентов, стороны высказались за создание открытых, равных, справедливых и недискриминационных условий для научно-технического развития.

Однако кульминацией инклюзивных подходов стал раздел Совместного заявления, посвященный самой тревожной теме последних лет, — эрозии международной системы поддержания мира и безопасности, которая в перспективе может привести к ее полному обрушению. «Ни одно государство

² Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии // Президент России. 04.02.2022.
URL: <http://kremlin.ru/supplement/5770>

не может и не должно обеспечивать свою безопасность в отрыве от безопасности всего мира и за счет безопасности других государств. Международное сообщество должно принимать активное участие в глобальном управлении в интересах обеспечения всеобщей комплексной неделимой и устойчивой безопасности», — подчеркивается в российско-китайском документе.

Москва и Пекин видят серьезную проблему в том, что «отдельные государства, военно-политические союзы или коалиции преследуют цель получения прямо или косвенно односторонних военных преимуществ в ущерб безопасности других, в том числе методами недобросовестной конкуренции». В свое время сделав стратегический выбор в соответствии с принципом «не всегда вместе, но никогда против друг друга», Россия и Китай призывают международное сообщество строить будущий миропорядок на основе консолидации, а не усиления конфронтации и новых расколов.

1.2. Оценка трехсторонних отношений Россия — Китай — США

Россия и Китай укрепляют стратегическое взаимодействие в том числе в связи с постоянной деградацией отношений в треугольнике Россия — Китай — США. Одной из фундаментальных причин этого процесса выступают внутривнутриполитические тенденции в Соединенных Штатах. Ввиду крайне «интернализированной» политики в отношении России и Китая роль рациональных и прагматических элементов американской дипломатии снижается, а настрой на одновременное стратегическое противостояние Вашингтона с Москвой и Пекином укрепляется. Российские и китайские ожидания, что политика Джозефа Байдена окажется более рациональной и менее деструктивной, чем политика Дональда Трампа, не оправдались.

Преимственность и эволюция американской стратегии в отношении Китая

По оценкам экспертов из КНР, кризис в США 6 января 2021 г. прямо или косвенно спровоцировал ухудшение китайско-американских отношений. Незадолго до ухода Д. Трампа с поста президента Государственный департамент неожиданно снял все ограничения на официальные контакты с Тайванем. Было объявлено о поездке постоянного представителя США при ООН Келли Крафт на остров, однако этот визит в итоге не состоялся³. Одновременно председатель Объединенного комитета начальников штабов Марк Милли поддерживал контакты с китайской стороной по военным каналам, чтобы уменьшить вероятность неверной оценки сторонами мотивов и позиций друг друга⁴.

³ U.S. stands by Taiwan, envoy says after cancelled trip // Reuters. 14.01.2022.
URL: <https://www.reuters.com/article/us-usa-taiwan-idUSKBN29J0GJ>

⁴ Woodward: Milley was 'setting in motion sensible precautions' with calls to China // The Hill. 21.09.2021.
URL: <https://thehill.com/homenews/media/573134-woodward-on-milley-call-to-china-joint-chiefs-was-setting-in-motion-sensible>

Администрация Дж. Байдена, избегая деструктивной риторики Д. Трампа, продолжила его политику и даже увеличила частоту официальных контактов с Тайванем. По некоторым оценкам американских экспертов, политику Байдена можно рассматривать как умеренную версию трамповского курса (*Trump-lite*). Однако такое мнение представляется китайским аналитикам неточным, потому что администрация Дж. Байдена не просто унаследовала политику Трампа, но и дополнительно институционализировала ее. Так, в 2021 г. Четырехсторонний диалог по безопасности США, Австралии, Японии и Индии (*Quad*), имеющий антикитайскую направленность, стал проводиться уже на уровне глав государств, и 24 сентября состоялся саммит *Quad*⁵.

В 2021 г. прошли несколько раундов китайско-американских контактов на высоком уровне, но эти контакты оказали крайне ограниченное влияние на снижение напряженности. Так, встреча высокопоставленных китайских и американских дипломатов в марте 2021 г. в Анкоридже высветила разногласия между сторонами по многим вопросам. Во время онлайн-саммита 15 ноября 2021 г. Дж. Байден предложил новую «политику четырех нет»: не стремиться к новой холодной войне, не стремиться изменить политический строй Китая, не стремиться противостоять Китаю путем укрепления союзов и не поддерживать независимость Тайваня⁶. Однако на деле политика США на китайском направлении существенно не изменилась. Более того, за контактами на высоком уровне следовали санкционные меры Вашингтона.

Политика Байдена в отношении России: от мягкой к жесткой

Хотя в Стратегии национальной безопасности, опубликованной администрацией Трампа в конце 2017 г.⁷, Россия и Китай рассматривались как стратегические противники США, ряд представителей американского истеблишмента исходили из необходимости сотрудничества с Москвой в рамках конкуренции с Пекином в целях подрыва российско-китайских отношений и избежания одновременного противостояния двум стратегическим соперникам в Евразии⁸.

Этими соображениями может объясняться внимание Дж. Байдена к Китаю в первые дни после вступления на пост президента на фоне внешней сдержанности в отношении РФ. Так, Чрезвычайный и Полномочный Посол России в США Анатолий Антонов был приглашен на церемонию инаугурации⁹,

⁵ Fact Sheet: Quad Leaders' Summit // The White House. 24.09.2022.

URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/09/24/fact-sheet-quad-leaders-summit/>

⁶ The US should match words with deeds in implementing consensus reached by two heads of state // The Global Times. 19.03.2022. URL: <https://www.globaltimes.cn/page/202203/1255265.shtml>

⁷ National Security Strategy of the United States of America // National Archives. 12.2017.

URL: <https://trumpwhitehouse.archives.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>

⁸ Kendall-Taylor A., Shullman D. Navigating the Deepening Russia-China Partnership. 14.01.2021.

URL: <https://www.cnas.org/publications/reports/navigating-the-deepening-russia-china-partnership>

⁹ Russia receives US invitation to attend Biden inauguration // TASS. 12.01.2021.

URL: https://tass.com/politics/1243751?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com

а Дж. Байден и В. Путин переговорили по телефону вскоре после вступления нового американского президента в должность¹⁰. Стороны подписали Соглашение о продлении Договора между Россией и США о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений. Было высказано предложение о проведении саммита в Женеве 16 июня 2021 г.¹¹

Однако российско-американское взаимодействие с самого начала было сложным. Так, в марте 2021 г. администрация Байдена ввела рестрикции против России в связи с инцидентом с Алексеем Навальным¹², а в дальнейшем санкционная политика США в отношении России ужесточалась. Дж. Байден 17 марта 2021 г. назвал В. Путина «убийцей»¹³. Деградация российско-американских отношений достигла новых масштабов в контексте начала специальной военной операции на Украине.

По китайским оценкам, неограниченное расширение НАТО на восток на протяжении более 30 лет стало фоном и основным катализатором украинского кризиса. Экспансия западных альянсов, направленная на обеспечение абсолютной безопасности США и их союзников, в большей степени угрожает существующему миропорядку, чем многоуровневая система биполярного мира. Стремление Запада к абсолютной безопасности представляется китайским экспертам важной, хотя и не единственной причиной текущего кризиса.

«Двойное сдерживание» России и Китая

Тесное российско-китайское стратегическое партнерство воспринимается США и их союзниками с нескольких точек зрения. С одной стороны, по их мнению, любое сотрудничество РФ и КНР означает конфронтацию с Западом во главе с Соединенными Штатами. С другой стороны, на Западе полагают, что между Москвой и Пекином — непреодолимая пропасть: между странами накопились исторические обиды, конфликты интересов и даже цивилизационные различия, что делает сотрудничество между ними ограниченным, хрупким и недолговечным. Исходя из этих соображений, внешнеполитическая элита США стремится подорвать российско-китайские отношения. Краткосрочная цель Запада состоит в минимизации своих потерь, а долгосрочная — в нанесении поражения обеим странам, в частности в предотвращении их стратегического сближения.

Стратегия США, направленная на развитие взаимодействия с Россией в

¹⁰ Путин впервые поговорил с Байденом как с президентом США // РБК. 26.01.2021.

URL: <https://www.rbc.ru/politics/26/01/2021/601062059a7947185acab42d>

¹¹ Новый договор между Россией и США о сокращении стратегических наступательных вооружений продлен на 5 лет (на кит. 俄美《新削减战略武器条约》延长5年) // Синьхуа. 04.02.2021.

URL: http://www.xinhuanet.com/2021-02/04/c_1127061048.htm

¹² Первые санкции Байдена против России // РБК. 03.03.2021.

URL: <https://www.rbc.ru/politics/03/03/2021/603e67e69a794767a78d3fbb>

¹³ Байден наносит удар по России: санкции против 7 чиновников, ограничения на экспорт химикатов

(на кит. 拜登对俄罗斯下手: 制裁7名官员, 限制出口化学制品) // Guancha. 02.03.2021.

URL: https://www.guancha.cn/international/2021_03_02_582800.shtml?s=zwxyxgtjbt

целях сдерживания Китая, была выработана при Д. Трампе и претерпела корректировки при администрации Байдена. С 2022 г. Вашингтон перешел к угрозам Пекину, требуя от КНР дистанцироваться от России, примкнуть к антироссийской политике США и Запада и отказаться от независимой позиции в российско-украинском конфликте. Соединенные Штаты прилагают значительные усилия для разрыва российско-китайских связей, выведя свои действия на уровень так называемой «политической войны» (*political war*).

В результате 30-летнего развития стратегического партнерства в XXI в. Москва и Пекин смогли отбросить предубеждения и идеологические расхождения и выработать соответствующий национальным особенностям стран путь развития. Кроме того, и Россия, и Китай пережили масштабные общественные потрясения, и, возможно, лучше понимая их цену, они особенно ценят с таким трудом завоеванную стабильность и взаимовыгодные двусторонние отношения. Возвращение двух крупных держав к исконным культурам и религиям объясняется не только уважением традиций, но и необходимостью создать противовес идеологии, продвигаемой Западом после окончания холодной войны.

Освободившись от оков биполярной системы, либеральный Запад начал неограниченную идеологическую экспансию, провоцируя многочисленные смены режимов и военные действия. Многие несостоявшиеся государства стали рассадниками международного терроризма, что в сочетании с военными ответами США и союзников запустило порочный круг, затрагивающий и сам Запад. Потоки беженцев и слабость управления спровоцировали рост популизма и расизма, что усилило и ускорило фрагментацию западного общества.

Западные политические элиты, сталкиваясь с усложняющимися общественными отношениями, пытаются возложить ответственность за все проблемы на Россию и Китай. При Дж. Байдене США перешли от стратегии «двойного сдерживания» РФ и КНР, запущенной в период президентства Д. Трампа, к отказу от дорогостоящей «антитеррористической» войны (вывод войск из Афганистана) и освобождению ресурсов для борьбы с Москвой и Пекином. Страны Запада сегодня готовы говорить с ними только на языке конфронтации.

Серьезный структурный дисбаланс в глобальном порядке после окончания холодной войны также способствовал росту исключительности политической культуры Запада. Теоретические ядра основных школ мысли различны, но их объединяет одно: они не могут сосуществовать со сложным, разнообразным и хаотичным миром. Такие позиции несут опасность в век оружия массового поражения, искусственного интеллекта и популистского угара. В американской политической науке и китаеведении прочно укоренились теория «китайской угрозы» и теория падения КНР.

В условиях доминирования США и их союзников механизм альянсов выступает основой американской дипломатии. Генри Киссинджер неодно-

кратно предупреждал, что, если США не договорятся со стратегическими противниками в эпоху оружия массового уничтожения и искусственного интеллекта, планета окажется в опасной ситуации, сравнимой с преддверием Первой мировой войны¹⁴. Какие-то локальные или даже случайные инциденты могут быстро перерасти в полномасштабный конфликт и даже в разрушительную ядерную конфронтацию. Это предупреждение было очень своевременно, но, видимо, не привлекло должного внимания на Западе. Поддержка системы альянсов и военного сотрудничества по всему миру, которая сегодня включает более чем 60 стран, провоцирует малые государства бросать вызов России и Китаю, сокращает стратегическое пространство противника и приводит к эскалации конфликтов, решения которых не просматриваются.

¹⁴ Henry Kissinger warns that gulf of ignorance between China and U.S. over A.I. technology risks confusion, escalation and confrontation like the build up to World War One // Daily Mail. 05.11.2021.
URL: <https://www.dailymail.co.uk/news/article-10168759/Henry-Kissinger-warns-race-trigger-confrontation-China-U-S.html>

2. Евразия как зона совпадающих и пересекающихся интересов России и Китая

2.1. Интересы крупных игроков в Евразийском регионе в контексте новых вызовов

Евразийский регион поделен на субрегионы: Центральную Азию, Южный Кавказ и Новую Восточную Европу, — в каждом из которых существуют конфликты между соседями или противоречия, связанные с расхождениями их интересов. Неоднородность не позволяет обобщать наблюдаемые тенденции, проблемы и интересы стран региона. Так, государства Центральной Азии взаимодействуют со всеми крупными игроками от России и КНР до Индии, Пакистана, США и ЕС. Так называемое «ассоциированное трио» Молдавии, Украины и Грузии ориентируется на Евросоюз и Соединенные Штаты. Азербайджан и Туркменистан не видят пользы от региональных организаций в целом, а Узбекистан вышел из ряда проектов. Армения старается балансировать между членством в Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) и Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и сотрудничеством с ЕС в рамках программы «Восточное партнерство». Белоруссия после внутривнутриполитического кризиса и внешнего давления на фоне выборов 2020 г. вынуждена была отойти от политики многовекторности в отношении РФ и Евросоюза и ориентируется в сфере безопасности и экономики исключительно на Россию, а в области технологического развития — и на КНР. 4 ноября 2021 г. президент России Владимир Путин и президент Республики Беларусь Александр Лукашенко подписали Декрет «Об Основных направлениях реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2021–2023 гг.», включающий 28 отраслевых союзных программ¹⁵, что рассматривается китайскими экспертами как прорыв в развитии данного интеграционного объединения.

Пандемия *COVID-19* и внутривнутриполитические кризисы в странах Евразии, такие как «бархатная» революция в Армении в 2018 г., кризис в Белоруссии в 2020 г., третья революция в Киргизии в 2020 г. и кризис в Казахстане в январе 2022 г., оказали существенное влияние на развитие регионального сотрудничества. Значимыми факторами можно также считать обострение региональных конфликтов: это и 44-дневная армяно-азербайджанская война в Нагорном Карабахе в 2020 г., и признание Россией независимости ДНР и ЛНР, и начало специальной военной операции в феврале 2022 г.

Москва, Пекин и Вашингтон в последние годы придерживались различных стратегий поведения в Евразии: Китай занимал выжидательную позицию, США постепенно уходили из региона, в то время как Россия предпринимала проактивные меры по укреплению стратегического положения и лидер-

¹⁵ Заседание Высшего Госсовета Союзного государства // Президент России. 04.11.2021.
URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/67066>

ства на постсоветском пространстве. США вывели войска из Афганистана и ускорили переброску стратегических ресурсов в «Индо-Тихоокеанский» регион, пытаясь сформировать многопрофильную и многоуровневую систему стратегических союзов для противостояния «всесторонним стратегическим вызовам» со стороны Китая. Пытаясь отразить стратегическое давление Вашингтона на различных направлениях, Пекин активно развивает сотрудничество со странами АСЕАН, уделяя меньшее внимание отношениям с Японией и Республикой Корея, и продолжает углублять всестороннее стратегическое партнерство и координацию с Россией. По оценкам ряда экспертов из КНР, именно то обстоятельство, что китайско-американское соперничество стало главной осью международных отношений, а давление на РФ несколько ослабло, стимулировало попытки Москвы реорганизовать евразийское пространство, сократить влияние США и ЕС в Европе и интенсифицировать «поворот на Восток».

Крупнейший геополитический кризис в отношениях России и Запада неизбежно отразится на процессах в Евразии. Китайские эксперты полагают, что военная фаза украинского кризиса станет водоразделом в развитии мира в эпоху после окончания холодной войны и окажет глубокое влияние на евразийский региональный порядок и стратегические отношения между великими державами.

Аналитики ожидают усиления противостояния на евразийском пространстве между коллективным Западом, с одной стороны, и Россией — с другой. Европа теперь будет более скоординировано противостоять вызовам безопасности со стороны РФ, НАТО едва ли остается в состоянии «смерти мозга», и в регионе может снова установиться «железный занавес». В условиях обострения украинского кризиса США также замедлят темпы ухода из центральной части евразийского континента и будут прикладывать усилия, чтобы не допустить расширения влияния РФ в Центральной Азии, Закавказье и других смежных зонах.

Не останутся в стороне и КНР, Индия, Пакистан и, вероятно, Турция, которые также захотят увеличить присутствие в регионе в период перераспределения влияния в условиях жестких экономических санкций против России и Белоруссии.

Давление США и ЕС на страны Евразийского региона, на партнеров в лице Нью-Дели и Исламабада, которые прямо не осуждают спецоперацию, а также на своего соперника КНР будет возрастать и выражаться в угрозах вторичных санкций. В противостоянии РФ с Западом Китай по традиции придерживается «срединного пути», а Индия, Пакистан, страны Ближнего Востока, Турция и Израиль заняли прагматичную позицию.

При этом необходимо понимать, что санкционное давление не будет снято в среднесрочной перспективе, и высока вероятность того, что большинство введенных рестрикций останется в силе надолго, что неизбежно приведет к необходимости адаптации региональных форматов сотрудничества в экономической сфере и сфере безопасности.

Европейский союз

На более ранних этапах страны Евразии пытались уравновесить влияние России и Китая посредством сотрудничества с Европейским союзом и частично с НАТО, причем на двусторонней основе, что было предпочтительно и для последних¹⁶. В свою очередь, Москва стремилась продвигать идею диалога ЕС и ЕАЭС, что, по оценкам российских экспертов, с геополитической точки зрения можно объяснить желанием уравновесить влияние Китая в регионе.

В 2019 г. Европейский союз обновил стратегию по отношению к странам Центральной Азии. В документе подчеркиваются такие интересы ЕС, как использование транзитного потенциала региона, импорт энергоносителей и доступ на рынки стран ЦА. На последнем месте в этом списке – региональная безопасность¹⁷.

Евросоюз и страны Центральной Азии взаимодействуют в формате встреч министров иностранных дел стран региона с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности и европейским комиссаром по международному партнерству. В ноябре 2021 г. на очередной встрече¹⁸ обсуждалась ситуация в Афганистане, и государствам ЦА обещали выделить практически половину средств из пакета помощи Кабулу общим объемом около 1 млрд евро¹⁹. С 2010 г. Инвестиционный фонд ЕС для Центральной Азии выделяет средства на реализацию проектов по окружающей среде, энергетике и развитию социальной инфраструктуры в регионе²⁰.

В качестве альтернативы китайской инициативе «Один пояс, один путь» ЕС создал программу «Глобальные ворота», которая нацелена на финансирование проектов в странах — партнерах союза в объеме до 300 млрд евро в 2021–2027 гг.²¹ Предусматриваются инвестиции в такие сферы, как цифровое развитие, изменение климата и энергетика, транспорт, здравоохранение, образование и исследования. При этом финансирование направлено на поддержку проектов при соблюдении реципиентами стандартов в сфере прав человека, правосудия и международных норм, а также использования «зеленой» энергетики, что подразумевает его обусловленность соответствием определенным критериям, устанавливаемым Европейским союзом на основе собственных ценностей и повестки дня.

¹⁶ van den Togt T. EU & Eurasian Economic Union: a Common Chinese Challenge // Clingendael. 30.04.2020.
URL: <https://www.clingendael.org/publication/eu-eurasian-economic-union-common-chinese-challenge>

¹⁷ Joint Communication on the EU and Central Asia: New opportunities for a stronger partnership // European Union External Action Service. 15.05.2019.
URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/joint-communication-eu-and-central-asia-new-opportunities-stronger-partnership_en

¹⁸ Joint Communiqué: 17th EU-Central Asia Ministerial Meeting // European Union External Action Service. 22.11.2021.
URL: https://www.eeas.europa.eu/eeas/joint-communique%C3%A9-17th-eu-central-asia-ministerial-meeting_en

¹⁹ Brzozowski A. Afghanistan looms large at EU-Central Asia talks in Dushanbe // Euractiv. 23.11.2021.
URL: <https://www.euractiv.com/section/central-asia/news/afghanistan-looms-large-at-eu-central-asia-talks-in-dushanbe/>

²⁰ The EU Investment Facility for Central Asia (IFCA) // European Investment Bank.
URL: https://www.eib.org/en/projects/regions/central-asia/technical_assistance_and_grants/index.htm

²¹ Global Gateway // European Commission.
URL: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/global-gateway_en

Из шести стран «Восточного партнерства» в 2022 г. в контексте российской военной операции три подали заявление на вступление в ЕС. При этом Украина оказалась недовольна, что Грузия и Молдавия хотят присоединиться к ней в этом процессе, и настаивает на дифференцированном подходе к заявкам.

Испортившиеся в 2020 г. отношения ЕС с Минском дополнительно ухудшились в 2021 г. в результате обострения ситуации с беженцами на границе Белоруссии с Польшей и Литвой и продолжили деградировать в 2022 г. в контексте кризиса вокруг Украины.

США

Вывод войск США и НАТО из Афганистана в августе 2021 г. во многом был воспринят как уход Вашингтона из региона после периода «американского возвращения», длившегося с 2001 г. В связи с этим параллельные усилия КНР и России по развитию региональной связанности могут интенсифицироваться, при этом не переходя в прямое столкновение интересов. Вместе с тем можно ожидать большей активности со стороны Китая, в то время как РФ может оказаться в догоняющем положении.

С точки зрения обеспечения безопасности Центральной Азии в контексте ситуации в Афганистане летом и осенью 2021 г. в рамках ОДКБ и в рамках регионального, двустороннего и трехстороннего сотрудничества был проведен целый ряд военных и антитеррористических учений²², призванных продемонстрировать готовность стран ЦА к отражению любой угрозы, исходящей с территории Афганистана. При этом государства по-разному отреагировали на приход талибов* к власти.

В декабре 2021 г. США провели виртуальный «Саммит за демократию», в котором приняли участие более 100 стран, не все из которых можно считать свободными демократическими. Из государств Евразии пригласили Армению, Грузию, Молдавию, Украину, из членов ШОС – Индию и Пакистан (последний не посетил мероприятие). Россия и КНР не получили приглашение и заявили о создании Соединенными Штатами новых разделительных линий в международных отношениях. Накануне американского саммита Китай даже провел саммит по демократии²³.

Несмотря на уход США из Афганистана, новая геополитическая обстановка может в среднесрочной перспективе вернуть интерес Америки к Евразийскому региону в целом и к Центральной Азии, в частности. Несомненно, будет оказано давление на страны ЦА, чтобы исключить ввоз через их

²² Комплекс учений «Боевое братство-2021» в рамках ОДКБ, а также двусторонние учения с КНР в Нинся-Хуэйском автономном районе на северо-западе Китая, российско-узбекистанские учения в Термезе, трехсторонние учения Россия — Узбекистан — Таджикистан у границы Таджикистана и Афганистана.

²³ China puts on its own 'democracy forum' in countdown to Biden's summit // South China Morning Post. 04.12.2021.
URL: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3158469/china-puts-its-own-democracy-forum-countdown-bidens-summit>

* Движение «Талибан» – организация, деятельность которой запрещена в России.

территорию подпадающих под антироссийские санкции товаров. Вместе с тем угроза вторичных рестрикций очевидна для региональных игроков, поэтому активной роли США здесь не требуется, будет достаточно одного-двух показательных случаев введения вторичных санкций. Более вероятно, что Соединенные Штаты возобновят усилия по идеологическому влиянию на страны региона в виде оказания помощи гражданским обществам для сокращения влияния России и Китая. Это вписывается в уже одобренные программы содействия демократизации, на которые было выделено значительное финансирование по итогам «Саммита за демократию».

Индия

В 2015 г. премьер-министр Индии Нарендра Модии совершил турне по странам Центральной Азии, после чего официальное взаимодействие Нью-Дели с региональными государствами на разных уровнях интенсифицировалось. С 2019 г. проходит Диалог «Индия — Центральная Азия» на уровне министров иностранных дел, последняя встреча в рамках которого состоялась в декабре 2021 г. в Нью-Дели. Секретари советов безопасности государств ЦА приняли участие в Третьем региональном диалоге по безопасности по Афганистану в индийской столице в ноябре 2021 г., где был представлен общерегиональный подход к ситуации в стране²⁴.

27 января 2022 г. состоялся первый саммит в формате Центральная Азия — Индия в связи с 30-летием установления дипломатических отношений с государствами региона, которые входят в ареал «расширенного соседства» Нью-Дели²⁵. Подобные мероприятия планируется проводить один раз в два года.

С точки зрения экономического влияния на страны Центральной Азии Индия не представляет конкурента для России и КНР, хотя объемы торговли и планируется увеличить. Однако политический интерес Дели к этим государствам важен в контексте развития внутрирегиональной динамики и взаимодействия в рамках Шанхайской организации сотрудничества (ШОС). Распространение индийской мягкой силы в регионе способно сгладить дисбаланс во внешнем социокультурном влиянии на Центральную Азию, где в отдельных странах, например в Казахстане и Киргизии, мягкая сила США и ЕС превалировала на многих направлениях.

Между продвижением мягкой силы России, КНР и Индии не должно быть идейных противоречий, так как все эти государства входят в ШОС. Москве, Нью-Дели и Пекину важно понимать, что влияние каждого члена этой организации по отдельности складывается в общее идейно-культурное поле, которое в том числе и представляет собой основу «шанхайского духа». К моменту принятия Индии и Пакистана в ШОС в 2017 г. КНР и Россия уже не считали их присутствие в Центральной Азии угрозой своему влиянию,

²⁴ Диалог Индия-центральная Азия после пандемии // Eurasian Research Institute.
URL: <https://www.eurasian-research.org/publication/post-pandemic-india-central-asia-dialogue/?lang=ru>

²⁵ The First Meeting of the India-Central Asia Summit // Ministry of External Affairs, Government of India. 19.01.2022.
URL: <https://mea.gov.in/press-releases.htm?dtl/34759/The+First+Meeting+of+the+IndiaCentral+Asia+Summit>

а изменение геополитической обстановки в мире в 2022 г. делает расширение присутствия Нью-Дели (и Исламабада) в регионе как альтернативы западному влиянию еще более выгодным для России.

При этом ни ШОС, ни ОПОП не позиционируются их членами как «анти-западные» проекты. В среднесрочной перспективе в рамках ШОС, по мнению российских экспертов, было бы правильным обсудить сочетаемость различных вариантов взаимодействия и интеграционных механизмов для понимания того, не пересекают ли они «красные линии» государств-членов, и выработать стратегии сопряжения либо размежевания таких экономических, культурных, информационных, медицинских и других инициатив.

Вместе с тем в отдельных областях наблюдается определенная конкуренция между Россией, КНР и Индией в Центральной Азии, например в сфере «вакцинной дипломатии» и медицины в целом. Именно соперничество за влияние в регионе выступает движущей силой, которая стимулирует Москву, Пекин и Нью-Дели делать выгодные предложения по поставкам вакцины, безвозмездной помощи, расширению торгово-экономического сотрудничества. В связи с этим для самого Центральноазиатского региона соперничество и конкуренция держав — членов ШОС приносит только выгоду.

Пакистан

По сравнению с другими региональными и глобальными державами Пакистан в целом уделяет меньше внимания сотрудничеству с Центральной Азией как с отдельной зоной. Определенным преимуществом Исламабад считает свое географическое положение, благодаря которому взаимодействие позволяет странам ЦА и западным территориям КНР получить доступ к теплым водам Аравийского моря и порту Гвадар — самому короткому пути отсюда на Ближний Восток и в Западную Азию.

Весной 2021 г. было подписано соглашение о строительстве железной дороги Термез — Мазари-Шариф — Кабул — Пешавар, которая будет возводиться в течение пяти лет и свяжет Узбекистан, Афганистан и Пакистан²⁶. Для Ташкента, активно проводящего политику усиления взаимодействия Центральной Азии и Южной Азии, этот проект позволяет диверсифицировать транспортные маршруты в дополнение к выходу к морю через иранские порты. В июле 2021 г. в столице Узбекистана прошла международная конференция высокого уровня «Центральная и Южная Азия: региональная взаимосвязанность. Вызовы и возможности», направленная на обсуждение модели взаимовыгодной стратегической связки «Центральная Азия — Южная Азия» в транспортно-логистической, энергетической, торговой, производственной, инвестиционной, технологической и культурно-гуманитарной сферах²⁷.

²⁶ Имран Хан: «Пакистан намерен соединить Центральную Азию с остальным миром» // Вестник Кавказа. 01.08.2021. URL: <https://vestnikavkaza.ru/analytiks/imran-han-pakistan-nameren-soedinit-centralnuu-aziu-s-ostalnym-mirom.html>

²⁷ 15–16 июля в Ташкенте пройдет Международная конференция высокого уровня «Центральная и Южная Азия: региональная взаимосвязанность. Вызовы и возможности» // Интернет-портал СНГ. 15.07.2021. URL: <https://e-cis.info/news/565/92271/>

Весной 2022 г. геополитические события на евразийском пространстве напрямую отразились на внутренней политике Исламабада: 24 февраля, в день начала российской специальной операции, премьер-министр Пакистана Имран Хан находился с визитом в Москве. Этот визит и реакция страны на действия РФ спровоцировали внутривнутриполитические дискуссии в Пакистане, в результате которых в апреле 2022 г. И. Хан был отстранен от власти.

В Азии в целом Россия и Китай считаются важными посредниками по таким проблемам, как ядерная программа КНДР, ядерная сделка по Ирану, конфликт между Индией и Пакистаном. На евразийском пространстве Пекин не играл столь заметной посреднической роли, однако в условиях геополитического столкновения Москвы и Запада некоторые страны постсоветского пространства могут временно примкнуть к КНР и даже, возможно, Индии и Пакистану, чтобы получить право на некоторую удаленность от российской внешней политики без переориентации на Запад. Может возникнуть своеобразный региональный «третий мир», «движение неприсоединения» во главе с Пекином, Нью-Дели и Исламабадом.

2.2. Взаимодействие России и Китая в Центральной Азии

Россия и Китай одинаково заинтересованы в безопасности, стабильности и процветании стран Центральной Азии, однако во взглядах на то, какими способами эти цели должны быть достигнуты, у Москвы и Пекина есть некоторые расхождения.

Ситуация в Центральной Азии отличается сложностью и изменчивостью, регион по-прежнему сталкивается с такими угрозами, как терроризм, религиозный экстремизм, транснациональная преступность, торговля наркотиками, нелегальная миграция, нестабильность в Афганистане, экологические катастрофы и т. д. Все это может нанести ущерб интересам двух стран.

Цели и интересы России и Китая в Центральной Азии

Безопасность и внутривнутриполитическая стабильность в Центральной Азии важны для России и Китая: они не могут допустить, чтобы турбулентность в государствах Центральной Азии спровоцировала нестабильность в граничащих с ними регионах двух стран. Москва и Пекин поддерживают местные политические системы и системы государственного управления, они не заинтересованы в дестабилизации Центральной Азии в результате действий внешних акторов — инспирированных Западом «цветных революций» или проникновения религиозно-экстремистских и террористических сил.

Россия обладает рядом специфических интересов в регионе. Во-первых, Центральная Азия представляется ключевым участником евразийского интеграционного процесса под эгидой Москвы. Она будет прикладывать

все усилия для укрепления ведущей роли ЕАЭС в регионе и продвижения интеграции в рамках Содружества независимых государств (СНГ). Во-вторых, Центральная Азия выступает стратегически важным регионом для России с точки зрения энергетического сотрудничества. В-третьих, Москва заинтересована в трудовой миграции из стран ЦА. За счет нее Россия может восполнить дефицит рабочей силы на низкоуровневых позициях на рынке труда, опираясь в том числе на широкое распространение русского языка в регионе, что упрощает интеграцию мигрантов. Переток избыточного человеческого капитала из Центральной Азии, в свою очередь, помогает сохранить социальную стабильность в государствах — экспортерах трудовых ресурсов. Кроме того, переселение в РФ способствует продвижению российской мягкой силы в Центральной Азии. Денежные переводы мигрантов играют заметную роль в содействии развитию некоторых стран региона. И в этом отношении возможности России несопоставимы с китайскими.

По оценкам авторов из КНР, к интересам Москвы в Центральной Азии также можно отнести балансирование влияния США и Китая за счет углубленного сотрудничества со странами региона в политике, экономике, энергетике, безопасности и в гуманитарной сфере.

Интересы Пекина в Центральной Азии связаны со следующими факторами. Во-первых, благоприятная ситуация в регионе важна для поддержания безопасности, стабильности и высоких темпов развития западных регионов КНР. Страны Центральной Азии в целом проводят многовекторную и сбалансированную внешнюю политику, не ориентируются на какую-либо одну державу и поддерживают мирное сосуществование и сотрудничество внутри региона, что отвечает интересам Пекина.

Во-вторых, Центральная Азия важна для Китая с точки зрения диверсификации источников энергии. КНР поддерживает целую сеть поставок нефтегазовых ресурсов, в которую входит и этот регион, что позволяет гарантировать энергетическую безопасность страны. Торговля энергоресурсами также позволяет укреплять сотрудничество, отвечая экономическим интересам соответствующих государств ЦА.

В-третьих, Центральная Азия — важный полигон для ОПОП. Благодаря строительству Экономического пояса Шелкового пути (ЭПШП), а также реализации конкретных проектов в его рамках Пекин способствует повышению уровня связанности инфраструктуры и эффективности деловых операций в регионе, а также улучшению условий для его интеграции в глобальные цепочки добавленной стоимости.

В-четвертых, расширяя масштабные разноуровневые и многопрофильные обмены и углубляя сотрудничество в гуманитарной сфере, Китай укрепляет взаимопонимание между народами КНР и стран Центральной Азии, в особенности на молодежном уровне, и создает региональное сообщество единой судьбы.

Несмотря на существующие препятствия для трансграничных обменов из-за пандемии *COVID-19*, экономическое влияние Китая в Центральной Азии растет. Одновременно растет влияние России в сфере безопасности, особенно после вывода американских войск из Афганистана и кризиса в Казахстане.

Россия имеет ряд очевидных преимуществ в реализации своей политики в Центральной Азии по сравнению с Китаем. В области безопасности для ОДКБ, лидирующую роль в которой играет Москва, характерны высокий уровень институционализации и эффективная система внутренней координации. В силу исторических и иных причин Россия занимает более устойчивые позиции в Центральной Азии в области энергетики. Кроме того, уровень вовлеченности РФ в образовательную и научную деятельность в странах региона несоизмерим с китайским. Большую роль в этом играют русский язык, общая историческая память, культурные и межличностные связи, а также тесные контакты на уровне руководства государств. Это отчетливо проявилось во время борьбы с пандемией *COVID-19*.

Вместе с тем, по китайским оценкам, перспективы создания политического альянса в регионе, в том числе на базе ЕАЭС, невелики. Некоторые страны обеспокоены тем, что такое объединение наносило бы ущерб их статусу независимых суверенных государств. Кроме того, менее экономически развитые центральноазиатские акторы при вступлении в ЕАЭС были заинтересованы именно в создании новых точек роста в партнерстве с Россией. Чтобы максимизировать выгоды, страны Центральной Азии проводят сбалансированную и прагматичную внешнюю политику, лавируя между крупными державами. Если экономический импульс ЕАЭС будет ограничен, они неизбежно начнут укреплять отношения с Китаем или США.

Политика России и Китая в Центральной Азии в 2021 г.

В китайских академических кругах принято считать, что экономические проблемы, социальная напряженность и недостатки в государственном управлении, с которыми столкнулись страны Центральной Азии, на первый взгляд вызваны негативным влиянием *COVID-19*, однако на деле все они есть следствие запоздалых социальных, политических и экономических преобразований. Падение цен на энергоносители, ужесточение контроля экспорта зерна, увеличение потока трудовых мигрантов и недостаточное обеспечение вакцинами относятся к основным трудностям в условиях пандемии.

Россия и Китай предоставляли помощь странам региона в борьбе с заболеваемостью: были направлены тест-системы, медицинские бригады²⁸ и вакцины против коронавируса²⁹. Кроме того, Москва приняла специальные меры по улучшению положения трудовых мигрантов из стран Центральной Азии³⁰,

²⁸ Москва становится Центральной в Азии // Коммерсантъ. 16.10.2020.
URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4531609>

²⁹ Мягкая сила в миллионах доз // РБК. 12.03.2021.
URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2021/03/12/60478bb69a79476270592e05>

³⁰ Казанцев А. Эпидемия коронавируса и ситуация в Центральной Азии // РСМД. 07.05.2020.
URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/epidemiya-koronavirusa-i-situatsiya-v-tsentralnoy-azii/>

а Пекин расширил закупки сельскохозяйственной продукции из региона³¹, особенно из Казахстана.

Негативное влияние на безопасность ЦА может оказать ситуация в Афганистане, сложившаяся после вывода американских войск. Во-первых, занятие Талибаном* лидирующих позиций спровоцирует активизацию религиозных экстремистских сил в странах Центральной Азии, в результате чего местные власти столкнутся с более сложными политическими проблемами и вызовами в области безопасности. Во-вторых, боевики Исламского государства (ИГ)* из ЦА будут пытаться проникнуть в регион через афганскую границу, оказывая давление на пограничные войска и службы безопасности соседей Афганистана. В-третьих, республики Центральной Азии могут стать более зависимыми от России в вопросах военной безопасности, что, по китайским оценкам, создаст угрозы сохранению их автономности.

Ожидается, что центральноазиатские страны, столкнувшись с угрозами безопасности со стороны Афганистана, повысят свои требования к ШОС, в том числе к России и Китаю. Возрастут запросы на предоставление специального оборудования, обучение персонала и совместное патрулирование в приграничных районах.

Позиции России и Китая в вопросах поддержания мира и стабильности в Центральной Азии, борьбы с «тремя силами зла» и недопустимости длительного присутствия здесь вооруженных сил внерегиональных держав схожи. Две страны готовы к совместным действиям, включая консультации на высоком уровне, обмен информацией, совместные военные учения, совместные заявления и т. д. Китай понимает, что Россия имеет большее влияние на ситуацию в области безопасности в Центральной Азии, чем КНР, и надеется, что Москва продолжит играть стабилизирующую роль в регионе.

Западные эксперты постулируют конкуренцию между Китаем и Россией в ЦА и даже заявляют о неизбежности их конфликта. Однако российско-китайские отношения стратегического взаимодействия существуют не только на словах, они не вынужденная мера, а осознанный выбор: только при условии уважения Россией и Китаем разумных и законных прав и интересов друг друга в регионе удастся сохранить стабильность и тренд на развитие, а ШОС и ОДКБ смогут гармонично развиваться и дополнять друг друга.

Кризис в Казахстане и российско-китайская координация

В январе 2022 г. в Казахстане вспыхнули беспорядки, страна пережила самый тяжелый кризис за 30 лет независимости. Президент Касым-Жомарт Токаев запросил помощь ОДКБ. РФ сыграла заметную роль в урегулировании ситуации, отмечалось российско-китайское стратегическое сотрудниче-

³¹ Расширять торговлю сельскохозяйственной продукцией, укреплять обмены по изучению сельскохозяйственных технологий и неуклонно развивать сельскохозяйственное сотрудничество между Китаем и Центральной Азией (на кит. 开拓农产品贸易 强化农技培训交流 中国与中亚农业合作稳步推进) // Госсовет КНР.
URL: http://www.gov.cn/xinwen/2020-12/04/content_5566949.htm

* Организация, деятельность которой запрещена в России.

ство. Во-первых, Москва и Пекин сходятся во взглядах на причины обострения. Официальные лица в обеих странах склонны считать, что беспорядки инициированы внешними силами, однако, по мнению многих представителей академических кругов, внутривнутриполитический кризис был вызван противоборством политических сил и экономическими трудностями в условиях пандемии *COVID-19*.

Во-вторых, несмотря на различия в масштабах реакции России и Китая на кризис в Казахстане, между ними налажена координация. Москва — член ОДКБ и имеет оперативный канал связи с Нур-Султаном, что позволило ей сыграть важную роль в стабилизации ситуации. У Пекина есть важные экономические и стратегические интересы в Казахстане, и сотрудничество с Москвой представляется наилучшей возможностью для их защиты. По оценкам некоторых китайских экспертов, в результате кризиса Россия восстановила стратегическое влияние на Казахстан, что внесло вклад в изменение геополитического устройства постсоветского пространства.

Ввиду краткосрочности кризиса и его комплексного характера крупные внешние игроки не успели оказать сколько-нибудь существенное влияние на его течение, хотя в России и Казахстане распространились слухи о возможном вмешательстве США. Возможно, события повлияли на решение о передаче власти в Туркменистане путем проведения досрочных президентских выборов в марте 2022 г.

2.3. Шанхайская организация сотрудничества: вклад Москвы и Пекина в повышение эффективности организации

Тенденции развития ШОС

В 2021 г. ШОС отметила 20-летие. К этому рубежу организация подошла как зрелый и эффективный международный институт, придающий импульс противодействию глобальным рискам и вызовам, играющий активную роль в продвижении и углублении добрососедских отношений между государствами-членами, а также поддерживающий стабильность и развитие на евразийском континенте.

Украинский кризис коренным образом трансформировал политический ландшафт и ситуацию в сфере безопасности в Европе, а в некоторой степени — и мировую политическую и экономическую системы. Конфронтация России с Западом представляется долгосрочным трендом, который обуславливает рост неопределенности международной среды, меняется и внешняя среда развития ШОС. В новых международных условиях роль организации как механизма для создания новых региональных правил поведения и архитектуры безопасности будет повышаться. Постепенная адаптация существующих механизмов к новым реалиям неизбежна, актуальным становится совершенствование формата и направлений сотрудничества в рамках объединения.

Заложенные в Декларации о создании ШОС цели — укрепление дружбы, доверия, добрососедства и поощрение многопрофильного сотрудничества — приобретают новую актуальность. В реализуемой в настоящее время Стратегии развития ШОС до 2025 г.³², которая была принята на саммите в Уфе в 2015 г., подчеркивается, что организация не представляет собой военно-политический блок и не ставит перед собой задачу формирования экономико-интеграционного объединения с наднациональными функциями. Данный подход в сочетании с принципами «шанхайского духа» о взаимовыгодном сотрудничестве и невмешательстве во внутренние дела друг друга позволяет объединению быть востребованным участником системы международных отношений.

Достижения организации во многом обусловлены совместной деятельностью России и Китая, которые с момента образования ШОС выступали драйверами ее развития. Общие представления Москвы и Пекина о ее приоритетах на текущем этапе отражены в Совместном заявлении о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии от 4 февраля 2022 г. Во-первых, необходимо всесторонне укреплять ШОС и повышать ее роль в формировании полицентричного мироустройства. Во-вторых, важно последовательно реализовывать договоренности о совершенствовании механизмов противодействия вызовам и угрозам безопасности и расширять функциональные возможности Региональной антитеррористической структуры ШОС. В-третьих, следует способствовать приданию нового качества и динамики экономическому взаимодействию между государствами — членами ШОС, в том числе путем использования передовых, ресурсосберегающих, энергоэффективных и «зеленых» технологий. В-четвертых, Москва и Пекин должны поддерживать сотрудничество в рамках организации по обеспечению международной информационной безопасности. В-пятых, государствам-членам следует углублять сотрудничество в области культуры, образования, науки и техники, здравоохранения, охраны окружающей среды, туризма, контактов между людьми, спорта и в других связанных сферах.

Российская сторона совместно с китайскими партнерами последовательно выступает за трансформацию системы международных отношений, используя позиции ШОС, продвигает тезисы о недопустимости двойных стандартов в вопросах прав человека, политизации вакцин от коронавируса и использования спорта в политических целях. Страны вносят ключевой вклад в развитие организации, укрепление ее нормативно-правовой базы и повышение ее престижа в мире.

Москва рассматривает ШОС в качестве позитивного примера объединения усилий в решении конкретных вопросов в Евразии на принципах взаимной выгоды. Организация установила партнерские отношения с государствами и международными структурами, разделяющими ее принципы и ценности.

³² Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 г. // Официальный сайт председательства РФ в ШОС в 2014–2015 гг. URL: <https://sco-russia2020.ru/images/17/25/172545.pdf>

К Душанбинскому саммиту 2021 г. поступило 16 заявок на присоединение к работе ШОС в различных форматах³³. Для новых стран статус «наблюдателя» и «партнера по диалогу» открывает возможности участвовать в повестке по тем направлениям, которые наиболее перспективны для них. Российская сторона поддерживает идею дальнейшего расширения организации. Такой подход разделяют и остальные ее члены. Позиция сторон совпадает в том, что ШОС без расширения будет терять многие возможности.

На двадцатом саммите лидеры стран-участниц одобрили вступление в организацию Ирана³⁴. Он станет девятым государством-членом, однако флаг Исламской Республики будет поднят в секретариате ШОС лишь после того, как страна ратифицирует ранее принятые нормативно-правовые акты, обязательные для всех членов. У Индии и Пакистана этот процесс занял два года.

Для ШОС подключение новых стран к ее повестке сопряжено с расширением торгово-экономического и геополитического влияния. Российская сторона в данном контексте указывает на потенциал увеличения регионального охвата, который позволяет обеспечить выход в Ближневосточный регион и усилить возможности организации в обеспечении стабильности и безопасности. В частности, Москва видит нереализованным активом Ирана его географическое положение. Например, порт Чабахар на юго-востоке страны имеет стратегическое значение, позволяя связывать Индию с Центральной Азией, Кавказом и прибрежными государствами Персидского залива. Иран как крупный производитель энергоресурсов может внести существенный вклад в развитие соответствующего потенциала ШОС.

Кроме этого, в 2021 г. на юбилейном саммите было увеличено количество стран — партнеров по диалогу организации, которых теперь стало девять³⁵. Новый статус получили Катар, Египет и Саудовская Аравия.

В то же время, по мнению многих экспертов, ШОС демонстрирует относительно низкую эффективность с точки зрения совместных действий и исполнения решений. На фоне расширения состава назрела необходимость некоторой корректировки правил принятия решений, в частности принципа консенсуса. Как отмечают китайские специалисты, представляется целесообразным выработать дифференцированные и гибкие методы для различных вопросов, которые позволяли бы не только обеспечить равноправие государств-членов, но и повысить эффективность операционной деятельности организации. Рекомендуется также пересмотреть полномочия Секре-

³³ «Саммит Шанхайской организации сотрудничества в Душанбе станет событием исторического масштаба». Интервью генерального секретаря ШОС В. Норова Национальному информационному агентству Таджикистана «Ховар» // ШОС. 13.07.2021. URL: <http://rus.sectso.org/news/20210713/767503.html>

³⁴ Владимир Норов: Решения, принятые на саммите ШОС в Душанбе, имеют эпохальное значение и открывают новую веху в поступательном развитии Организации // ШОС. 12.10.2021. URL: http://rus.sectso.org/archive_news/20211012/784476.html

³⁵ Владимир Норов: Решения, принятые на саммите ШОС в Душанбе, имеют эпохальное значение и открывают новую веху в поступательном развитии Организации // ШОС. 12.10.2021. URL: http://rus.sectso.org/archive_news/20211012/784476.html

тариата ШОС, предоставив ему больше пространства для принятия решений и управления кризисами.

В 2021–2022 гг. Россия и Китай продолжали использовать встречи на высшем уровне в ШОС для выдвижения собственных инициатив, которые позволяют увеличивать региональное значение организации. Так, президент России предложил параллельно с саммитами глав государств проводить мероприятия на высшем или высоком уровне в формате ШОС+ с привлечением наблюдателей и партнеров по диалогу. В рамках дальнейшего укрепления противоэпидемического сотрудничества российская сторона пригласила представителей членов организации подключиться к международным учениям специалистов, борющихся с опасными инфекциями. Эти учения прошли в октябре 2021 г. в Казани³⁶.

Китайская сторона, в свою очередь, анонсировала запуск в рамках ШОС второй очереди целевой кредитной программы для финансирования проектов в таких областях, как развитие инфраструктуры и низкоуглеродное развитие. В рамках первой очереди программы суммарный объем китайских кредитов превысил 4,6 млрд долл. Кроме того, КНР выступила с инициативой передать партнерам по ШОС свой успешный опыт искоренения нищеты. В этих целях будет создано 10 профильных центров, которые предоставят странам организации квоту на 1 тыс. чел. для обучения навыкам по борьбе с бедностью³⁷. Ее искоренение — одна из важнейших задач, поскольку низкий уровень благосостояния населения создает условия для распространения экстремистских настроений и терроризма, борьба с которыми относится к приоритетам ШОС³⁸.

Москва и Пекин поддержали инициативы других членов организации: в итоговом документе Душанбинского саммита³⁹ заявлено о намерении поддержать открытие Антинаркотического центра ШОС, Универсального центра по противодействию вызовам и угрозам безопасности государств — членов ШОС, Центра информационной безопасности и Центра по противодействию международной организованной преступности ШОС.

Обеспечение стабильности и безопасности в регионе остается одним из приоритетных направлений российско-китайского взаимодействия в рамках объединения. Отличительной особенностью 2021 г. стал совместный фокус Москвы и Пекина на экономическом развитии государств-членов. Показательно, что в Душанбинской декларации вопросам экономического взаимодействия посвящено 12 пунктов — на три больше, чем сотрудничеству в сфере безопасности. Ожидается, что его интенсификация станет главной стратегической задачей ШОС на ближайшее десятилетие.

³⁶ В Казани проходят международные учения специалистов, борющихся с опасными инфекциями // Первый канал: новости. 13.10.2021. URL: https://www.1tv.ru/news/2021-10-13/414674-v_kazani_prohodyat_mezhdunarodnye_ucheniya_spetsialistov_boryuschihся_s_opasnymi_infektsiyami

³⁷ Выступление председателя КНР Си Цзиньпина на 21-м заседании Совета глав государств-членов ШОС // Посольство КНР в Республике Казахстан. 19.09.2021. URL: <https://www.fmprc.gov.cn/ce/ceka/rus/sqxx/sgdt/t1908279.htm>

³⁸ Душанбинская декларация двадцатилетия ШОС // Президент России. 17.09.2021. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5699>

³⁹ Документы ШОС // ШОС. URL: <http://rus.sectso.org/documents/>

В ходе заседания Совета глав правительств государств – членов ШОС в ноябре 2021 г. было предложено несколько инициатив, направленных на достижение приоритетов организации⁴⁰. В частности, председатель Правительства России Михаил Мишустин указал на необходимость широкой координации макроэкономической политики на основе открытости и взаимности⁴¹. Вторым важным фактором повышения эффективности ШОС российская делегация назвала сопряжение национальных стратегий развития и многосторонних интеграционных инициатив, направленных на формирование в Евразии пространства доверия, равноправного и взаимовыгодного сотрудничества.

В данном контексте ведущая роль отводится параллельному и скоординированному развитию инициативы «Один пояс, один путь» и проекта Большого евразийского партнерства (БЕП) с участием стран Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), ЕАЭС и ШОС, а также других стран и региональных объединений. Хорошие возможности для этого открывает Меморандум о взаимопонимании между Секретариатом ШОС и Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), подписанный в сентябре 2021 г.⁴² Документ предусматривает развитие контактов по различным направлениям — от экономики и финансов до внешней торговли и инвестиций. Российско-китайское практическое сотрудничество по сопряжению БЕП и ОПОП с привлечением ШОС может способствовать частичному прорыву экономической блокады РФ со стороны Запада. Взаимодействие в этих рамках придаст организации больший вес в региональном сотрудничестве.

Перспективной задачей может также считаться создание зоны свободной торговли (ЗСТ) ШОС. Данную инициативу уже давно продвигает китайская сторона как на официальном уровне, так и в рамках встреч национальных координаторов. Пока основная трудность в создании ЗСТ заключается в неравенстве потенциалов внутренних рынков государств-членов. Однако, по мнению Москвы, у организации появилась возможность перенести акцент в работе на торгово-экономическую сферу, чтобы через более рациональное гармоничное разделение труда, отраслевую и географическую специализацию отдельных стран преодолевать экономическое неравенство.

В новых международных условиях Москве и Пекину следует скорректировать акценты и направления экономического взаимодействия в ШОС в контексте крайне жестких антироссийских рестрикций США и их союзников. РФ и КНР могли бы воспользоваться потенциалом организации, чтобы минимизировать последствия санкционного давления на обе страны.

Так, Москва и Пекин могли бы сделать акцент на финансовом компоненте ШОС. Пока сотрудничество в этом секторе развивалось медленно, и его

⁴⁰ Заседание Совета глав правительств государств — членов ШОС // Правительство России. 25.11.2021. URL: <http://government.ru/news/43901/>

⁴¹ Мишустин назвал два пути для ускорения мировой экономики // Вести. 25.11.2021. URL: <https://www.vesti.ru/finance/article/2644320>

⁴² ЕЭК и Секретариат Шанхайской организации сотрудничества подписали меморандум о взаимопонимании в рамках юбилейного саммита ШОС // ЕЭК. 17.09.2021. URL: <https://eec.eaunion.org/news/eeek-i-sekretariat-shanhajskoj-organizatsii-sotrudnichestva-podpisali-memorandum-o-vzaimoponimanii-v-ramkah-yubilejnogo-sammita-shos/>

опыт нужно критически осмыслить. Межбанковское объединение ШОС внесло важный вклад в региональную финансовую структуру и участвовало в реализации многих масштабных проектов на пространстве организации, однако выступает механизмом многосторонних консультаций, что обуславливает его ограниченное значение.

При этом китайские эксперты отмечают невысокую заинтересованность России в расширении финансового сотрудничества в рамках объединения. В 2003 г. Китай впервые выдвинул инициативу создания Фонда развития ШОС, который стал бы основной платформой для многосторонних экономических проектов, а в 2010 г. предложил создать Банк развития ШОС. Первоначально планировалось, что его уставной капитал составит 10 млрд долл., восемь из которых инвестирует Китай, а два — другие государства-члены⁴³, однако Россия выступала за оказание финансовой поддержки проектам экономического и торгового сотрудничества организации через специальные счета. Интересы будущего развития обуславливают необходимость сотрудничества всех государств-членов в строительстве Банка развития ШОС.

Россия и Китай накопили богатый опыт сотрудничества в рамках объединения в сфере безопасности. Сегодня обеспокоенность Москвы и Пекина вызывает Афганистан. Урегулирование ситуации в стране представляется одним из важных факторов поддержания стабильности на пространстве ШОС.

В новых условиях более важным приоритетом региональной безопасности станут продовольственная и энергетическая составляющие, в чем в первую очередь заинтересованы Индия и Пакистан.

С момента образования ШОС Россия и Китай неуклонно стремились поддерживать поступательное развитие организации, несмотря на противоречия между странами-участницами на отдельных направлениях. Нарботанный в подобных вопросах опыт позволяет находить компромиссы по многим чувствительным вопросам. В частности, летом 2021 г. члены ШОС по-разному отнеслись к первым шагам захватившего власть в Афганистане Талибана*. В конечном счете они договорились содействовать стабилизации общественно-политической обстановки в стране политико-дипломатическим путем, при этом особый акцент был сделан на важности «инклюзивности» нового афганского правительства, которое представляло бы интересы всех слоев общества.

В современных условиях назрела необходимость укрепления сотрудничества в рамках ШОС в информационной сфере. Следует противодействовать милитаризации области информационно-коммуникационных технологий, отстаивать равные права на управление Интернетом и сетевой суверенитет.

⁴³ Китай предложил странам ШОС создать единый банк развития с капиталом 10 млрд долларов // Banki.ru. 02.12.2010. URL: <https://www.banki.ru/news/lenta/?id=2474483>

* Организация, деятельность которой запрещена в России.

Россия и Китай продвигают гуманитарное сотрудничество в рамках ШОС. Партнерство в области культуры, образования, науки и техники, здравоохранения, охраны окружающей среды, туризма и спорта имеет большой потенциал. Москва и Пекин выступают за взаимное уважение традиций и ценностей разных стран, за интеграцию культур. Государства — члены ШОС ведут плодотворное сотрудничество в области музыки, театра и изобразительного искусства, литературы, кинематографа, архивного, музейного и библиотечного дела, археологии, восстановления памятников культуры и защиты наследия. Обладая значительным потенциалом в образовательной сфере, РФ и КНР могли бы взять на себя лидирующую роль в развитии партнерства на данном направлении в организации, в частности сосредоточиться на разработке инновационных образовательных технологий и форматах использования коммуникационных и мультимедийных технологий для обеспечения качественного образования.

Государства — члены ШОС обладают богатым историко-культурным наследием. Растет актуальность реализации туристического потенциала городов и регионов стран объединения, создания взаимодополняющих механизмов сотрудничества в культурной и туристической сферах. В новой ситуации в ШОС могло бы быть создано общее рекреационное пространство. России и Китаю следует содействовать установлению прямых связей между предприятиями данной сферы и смежными отраслями и привлечению инвестиций в туристическую инфраструктуру, а также развивать взаимодействие между туристическими центрами.

Взаимодействие ШОС и ОДКБ

Актуальным представляется усиление координации и взаимодействия ШОС и ОДКБ. КНР подтверждает готовность к развитию сотрудничества с Организацией Договора о коллективной безопасности, рассматривая этот блок как ведущий механизм обеспечения безопасности в СНГ⁴⁴.

Целесообразными представляются создание надежного механизма оперативного обмена правовой информацией в сфере борьбы с преступностью и развитие между двумя организациями информационного взаимодействия по вопросам транснациональной противоправной деятельности.

Как представляется, наибольшая синергия при партнерстве ШОС и ОДКБ может быть достигнута при «калибровке» и совершенствовании обоих механизмов в соответствии с требованиями трансформирующейся среды.

Китайские эксперты отмечают, что в 2020–2022 гг. Организация Договора о коллективной безопасности столкнулась с рядом кризисов на своем пространстве. Первым из них стал военный конфликт между членом ОДКБ Арменией и Азербайджаном в конце сентября 2020 г. Просьба Еревана о помощи в рамках ОДКБ не получила поддержки со стороны государств-

⁴⁴ Пекин заявил, что готов продвигать сотрудничество с ОДКБ // РИА Новости. 15.04.2022.
URL: <https://ria.ru/amp/20220415/odkb-1783679874.html>

членов, что, по оценкам китайской стороны, нанесло ущерб репутации объединения. Второй шок для организации был связан с вооруженным противостоянием в апреле — мае 2021 г. между Кыргызстаном и Таджикистаном. Третий — с миграционным кризисом на белорусско-польской границе в 2021 г., поддержку ОДКБ Белоруссия в противостоянии с Западом не запросила. Четвертый кризис касался обеспокоенности центральноазиатских членов организации в связи с ситуацией в Афганистане после поспешного вывода американских войск. Реакция ОДКБ на развитие событий была быстрой. Организация выступила со специальным заявлением⁴⁵, для обсуждения мер противодействия возможным инцидентам на границе с Афганистаном состоялось несколько встреч министров иностранных дел и министров обороны ОДКБ, были проведены совместные военные учения в районе таджикско-афганской границы⁴⁶. Именно координация реакции обеих организаций на изменение ситуации в Афганистане стала ключевым вопросом диалога ОДКБ и ШОС на саммите в Душанбе в сентябре 2021 г.⁴⁷ Пятый шок был обусловлен ситуацией в Казахстане в январе 2022 г., когда протесты против роста цен на топливо переросли в попытку государственного переворота.

Эти кризисы и дифференцированная реакция на них позволяют китайским экспертам заключить, что концепция коллективной безопасности, на которую опирается организация, сталкивается с острой необходимостью трансформации и реконструкции в новых условиях.

По мнению российских экспертов, результатом кризиса в Казахстане в январе 2022 г. стало усиление ОДКБ как региональной организации, так как блоку удалось провести свою первую реальную коллективную операцию. Краткосрочность операции стала ее преимуществом, потому что на уровне политических комментариев как внутри Казахстана, так и вне его возникали сомнения, что миротворческие силы ОДКБ уйдут сразу же после выполнения поставленной задачи по охране инфраструктуры. Однако быстрый вывод сил и скорое разрешение политического кризиса сыграли на руку организации, продемонстрировавшей возможности быстрого развертывания.

При этом, по китайским оценкам, ОДКБ оказалась в некоторой степени не способна удовлетворить реальные потребности государств-членов в противостоянии различным новым вызовам и угрозам, в том числе со стороны НАТО. Очередной виток украинского кризиса обострил проблему солидар-

⁴⁵ Заявление государств — членов Организации Договора о коллективной безопасности о положении в Афганистане // Организация Договора о коллективной безопасности. 15.09.2021. URL: <https://odkb-csto.org/documents/statements/zayavlenie-gosudarstv-chlenov-organizatsii-dogovora-o-kollektivnoy-bezopasnosti-o-polozhenii-v-afgan/#loaded>

⁴⁶ В Таджикистане прошли масштабные совместные учения «Взаимодействие-2021» с Коллективными силами оперативного реагирования ОДКБ и специальные учения разведподразделений «Поиск-2021», а также «Эшелон-2021» частей материально-технического обеспечения // Организация Договора о коллективной безопасности. 25.10.2021. URL: https://odkb-csto.org/training/trainings_interaction/v-tadjikistane-proshli-masshtabnye-sovmestnye-ucheniya-vzaimodeystvie-2021-s-kollektivnymi-silami-o/#loaded

⁴⁷ Афганистан в центре внимания: в Душанбе прошла совместная встреча лидеров ШОС и ОДКБ // Белта. 17.09.2021. URL: <https://www.belta.by/politics/view/afganistan-v-tsentre-vnimanija-v-dushanbe-prohodit-sovmestnaja-vstrecha-liderov-shos-i-odkb-460306-2021/>

ности внутри Организации Договора о коллективной безопасности, и ей в будущем, возможно, придется сосредоточиться на концепции своего развития, организационной структуре и корректировке функций в новых международных условиях.

2.4. Механизмы экономического взаимодействия в Евразии

Тенденции развития евразийской интеграции в новых условиях

В новых международных условиях страны Евразии, опасаясь вторичных санкций США, пытаются балансировать между ЕС и США, с одной стороны, и Россией и евразийской интеграцией, с другой стороны. Заморозка Западом зарубежных активов как один из инструментов воздействия на международной арене из маловероятной возможности превратилась в реальность. Это заставляет государства Евразии просчитывать риски и решать, от чего потеря будет больше: от ухудшения отношений с Россией или с Западом. Причем ответ на этот вопрос может быть разным в краткосрочной и в долгосрочной перспективе.

Введенные против Москвы рестрикции способны привести к усилению регионального взаимодействия. Члены ЕАЭС в связи с санкционным давлением на экономики России и Белоруссии могут полностью перейти на взаимные платежи в национальных валютах (сейчас таким образом осуществляется 74 % платежей во внутренней торговле союза⁴⁸). На повестке дня ЕАЭС в 2022 г. также стоит формирование интегрированного валютного рынка на пространстве объединения и создание механизмов прямого курсообразования национальных валют без привязки к доллару или евро.

Находящийся под санкциями Иран рассматривает возможность признания российской платежной системы «Мир» и присоединения к российской Системе передачи финансовых сообщений. Одновременно Москва и Нью-Дели завершили создание альтернативы *SWIFT* для взаимных расчетов в национальных валютах через платформу, которая будет размещаться в штаб-квартирах Резервного банка Индии и российского ВЭБ⁴⁹.

В среднесрочной и долгосрочной перспективе вероятно переключение РФ и ЕАЭС на технические стандарты КНР вместо стандартов ЕС, которые во многом лежали в основе технического регулирования в рамках ЕАЭС. Стремление России освободиться от зависимости от западных технологий, скорее всего, трансформируется в соответствующие инициативы на уровне Евразийского экономического союза для снижения зависимости от импорта технологий из недружественных стран.

Реализация инициатив Большого евразийского партнерства и ОПОП в новых условиях продолжится. Изначально оба проекта предусматривали участие ЕС в случае его заинтересованности, однако из-за геополитического кри-

⁴⁸ «Роль тенге растет». Эксперты ЕАБР — о перспективах дедолларизации Евразийского союза // Евразия Эксперт. 04.02.2021. URL: https://eurasia.expert/rol-tenge-rastet/?utm_source=google.com&utm_medium=organic

⁴⁹ Economic Times: Россия и Индия создали альтернативу SWIFT для расчетов в нацвалютах // Ведомости. 31.03.2021. URL: <https://www.vedomosti.ru/economics/news/2022/03/31/916029-rossiya-indiya-sozdali-alternativu-swift>

зиса в рамках Большой Евразии двери для Брюсселя будут однозначно закрыты. КНР же, по всей видимости, не имеет намерений пересматривать географию ОПОП. Более того, ряд авторов из Китая считают, что исключение ЕС из проекта Большой Евразии в китайском видении только обострит геополитическую обстановку и не принесет стабильности в регион⁵⁰.

Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Новый банк БРИКС и Фонд Шелкового пути будут играть возрастающую роль в Евразийском регионе. Для КНР важны многосторонние проекты с большим числом участников, для РФ в новых геополитических условиях на политическом уровне также необходимо присутствие в многосторонних проектах для демонстрации того, что Москва не находится в изоляции. Вместе с тем на оперативном уровне можно ожидать скорее развитие Россией двусторонних контактов на условиях, адаптированных под каждого конкретного игрока внутри таких объединений. Китай также ценит гибкость двусторонних подходов в рамках зонтичных структур.

Сопряжение ЕАЭС и ОПОП и строительство Большого евразийского партнерства

В 2021–2022 гг. системная работа по сопряжению евразийской интеграции в рамках ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс, один путь» продолжалась.

В декабре 2021 г. состоялось онлайн-заседание Совместной комиссии по реализации Соглашения о торгово-экономическом сотрудничестве между ЕАЭС и КНР. Его участники обсудили ход подготовки дорожной карты, ключевой раздел которой касается развития цифровых транспортных коридоров, а также продолжили диалог по применению мер торговой защиты, рассмотрели вопросы конкуренции, технических барьеров в торговле, таможенного сотрудничества и упрощения процедур торговли⁵¹.

Сама торговля между Китаем и странами ЕАЭС, несмотря на негативное воздействие пандемии коронавируса, развивалась весьма успешно. По итогам 2021 г. Китай стал основным экспортным направлением для ЕАЭС с долей 15,1 % и основным поставщиком товаров на рынок союза (27,4 %)⁵².

В 2022 г. предполагается сформировать банк данных реализуемых и будущих интеграционных проектов двух и более государств-членов в рамках сопряжения с КНР⁵³.

⁵⁰ Wang Yiwei, Duan Minnong. Is Greater Eurasia Possible Without Europe: A Security Perspective? // The Valdai Club. 28.03.2022. URL: <https://valdaiclub.com/a/highlights/is-greater-eurasia-possible-without-europe/>

⁵¹ Андрей Слепнев: «Сотрудничество ЕАЭС – КНР набирает обороты, оно органично дополняет двусторонние отношения наших государств» // Евразийская экономическая комиссия. 22.12.2021. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/andrey-slepnev-sotrudnichestvo-eaes-knr-nabiraet-oboroty-ono-organichno-dopolnyaet-dvustoronnie-otnosheniya-nashih-gosudarstv/>

⁵² Объем внешней торговли ЕАЭС достиг 844 млрд долларов США в 2021 году // Евразийская экономическая комиссия. 22.02.2022. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/obem-vneshney-torgovli-eaes-dostig-844-mlrd-dollarov-ssha-v-2021-godu/>

⁵³ Решение Высшего Евразийского экономического совета от 10 декабря 2021 г. № 20 «Об Основных направлениях международной деятельности Евразийского экономического союза на 2022 год» // Гарант.ру. Информационно-правовой портал. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403310607/#1000>

Инфраструктурные проекты — важная составляющая процесса сопряжения. В настоящее время функционируют шесть специализированных транспортных проектов, включая Российско-китайско-монгольский экономический коридор, Новый евразийский континентальный мост, восточный, центральный и западный участки железнодорожного сообщения между Китаем и Европой. Активизировалось взаимодействие по вопросам строительства и развития Ледяного Шелкового пути, предполагающее использование потенциала Северного морского пути⁵⁴.

В октябре 2021 г. Коллегия ЕЭК утвердила Перечень евразийских транспортных коридоров и маршрутов, который позволит государствам — членам ЕАЭС реализовать положения Стратегии развития евразийской интеграции до 2025 г. в части, касающейся развития транспортных коридоров. В перечень вошли один мультимодальный и два одномодальных железнодорожных маршрута, соединяющие Китай, Россию и другие евразийские страны⁵⁵. В 2022 г. планируется подготовить и принять комплексный план развития евразийских транспортных коридоров.

В 2021 г. объем контейнерных перевозок по маршруту Китай – Европа – Китай на транзитных сервисах Акционерного общества «Объединенная транспортно-логистическая компания — Евразийский железнодорожный альянс»⁵⁶ составил 692,5 тыс. ДФЭ, что на 27 % превышает показатель 2020 г.⁵⁷

Растущие объемы перевозок свидетельствуют о необходимости выработки комплексных решений по сокращению времени в пути следования, упрощению пересечения границ, совершенствованию взаимодействия всех участников перевозочного процесса и контролирующих органов в электронном виде⁵⁸.

Как заявил в своем выступлении на втором Евразийском конгрессе в июне 2021 г. М. Мишустин, необходимо сформировать полноценный «евразийский транспортный каркас», то есть создать объединенную сеть железнодорожной, автодорожной, морской, речной и авиационной инфраструктуры Евразии. Развитие международных транспортных коридоров «Восток — Запад» и «Север — Юг» позволит увеличить грузопотоки, в том числе в транзитном сообщении с Китаем⁵⁹.

⁵⁴ Глазьев С.Ю. Как построить Большое евразийское партнерство? Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2021. Т. 15. № 3. С. 9–4.

⁵⁵ Подробнее см. Перечень евразийских транспортных коридоров и маршрутов. Приложение к Рекомендации Коллегии Евразийской экономической комиссии. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/act/energetika/inf/transport/Documents/transport.pdf>

⁵⁶ ОТЛК ЕРА, совместное предприятие железных дорог Белоруссии, Казахстана и РФ.

⁵⁷ Рост объема перевозок на 27 % по итогам 2021г. // Евразийский железнодорожный альянс. 12.01.2022. URL: <https://www.utlc.com/news/rost-obema-perevozok-na-27-po-itogam-2021g/>

⁵⁸ Круглый стол «Евразийские транспортные коридоры как часть системы глобальных транспортных сообщений» // Международный Координационный совет по трансевразийским перевозкам. 12.11.2021. URL: https://icctf.com/news/article_post/kruglyj-stol-evrazijskie-transportnye-koridory-kak-chast-sistemy-globalnyh-transportnyh-soobshchenij

⁵⁹ Второй Евразийский конгресс. Выступление М. Мишустина // Greater Eurasia. 06.12.2021. URL: <http://www.gea.site/2021/12/30/55/>

В 2021–2022 гг. продолжалось сооружение коридора «Европа — Западный Китай» (ЕЗК), который не только представляет собой проект строительства или модернизации автомобильных дорог, но и затрагивает всю логическую инфраструктуру стран-участниц⁶⁰. Предполагается, что основные работы по возведению российского участка маршрута ЕЗК завершатся к 2024 г., однако этот процесс сопровождается трудностями. В 2021 г. Счетная палата РФ зафиксировала риски несоответствия ряда участков автодорог, входящих в маршрут, критериям должного качества к 2024 г.⁶¹

Важный резерв развития инфраструктурных проектов в рамках процесса сопряжения — привлечение частной инициативы. В декабре 2021 г. Евразийский банк развития (ЕАБР) заявил о готовности выступить в качестве кредитора и организатора финансирования строительства частной автомобильной дороги в Китай «Меридиан». Обсуждаемая протяженность трассы по территории России составит от 1,3 тыс. до 2,02 тыс. км⁶².

Важной составляющей сопряжения ЕАЭС и ЭПШП служит проект развития международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2». До конца 2021 г. планировалось завершить первый этап реконструкции и начать проектирование развития пограничного перехода Краскино, обслуживающего «Приморье-2». К 2024 г. его пропускная способность должна увеличиться с 100 до 750 машин в сутки. Проект сооружения дополнительной инфраструктуры на пункте пропуска Пограничный в рамках МТК «Приморье-1» должен быть реализован к концу 2023 г.⁶³

Сопряжению ЕАЭС с китайской инициативой «Один пояс, один путь» придается ключевое значение в ходе реализации концепции Большого евразийского партнерства. В этом контексте Россия выступает за продвижение сотрудничества в рамках ЕАЭС с другими странами и региональными международными организациями. 17 сентября 2021 г. был подписан меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и Секретариатом ШОС⁶⁴. Развивается взаимодействие между ЕАЭС и АСЕАН: подписан Меморандум о взаимопонимании между ЕЭК и АСЕАН, созданы зоны свободной торговли с Вьетнамом и Сингапуром. Сотрудничество в рамках БЭП с Расширенной туманганской инициативой (РТИ) — механизмом межправительственного сотрудничества России, КНР, Республики Корея и Монголии, поддерживаемого Программой развития ООН, — также способствовало бы повышению

⁶⁰ Международный транспортный маршрут «Европа — Западный Китай» // Министерство транспорта Российской Федерации. URL: <https://mintrans.gov.ru/activities/215/217/25/28>

⁶¹ Международная трасса «Западная Европа — Западный Китай»: настоящее и перспективы // Интернет-портал СНГ. 21.11.2021. URL: https://e-cis.info/news/566/96392/?sphrase_id=33606

⁶² ЕАБР выходит на поднебесную дорогу // ББК. 02.12.2021. URL: <https://www.rbc.ru/newspaper/2021/12/03/61a8826d9a7947439608d67e>

⁶³ Пора сверить часы. Развитие международных транспортных коридоров «Приморье-1» и «Приморье-2» замедлила пандемия // Российская газета. 26.03.2021. URL: <https://rg.ru/2021/03/26/razvitie-mezhdunarodnyh-transportnyh-koridorov-zamedlila-pandemiia.html>

⁶⁴ ЕЭК и Секретариат Шанхайской организации сотрудничества подписали меморандум о взаимопонимании в рамках юбилейного саммита ШОС // Евразийская экономическая комиссия. 17.09.2021. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eeek-i-sekretariat-shanhajskoj-organizatsii-sotrudnichestva-podpisali-memorandum-o-vzaimoponimanii-v-ramkah-yubilejnogo-sammita-shos/>

конкурентоспособности экономик участников⁶⁵. Перспективным представляется развитие диалога ЕАЭС с иными международными организациями и многосторонними проектами, такими как Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство (ВРЭП).

Успех сопряжения зависит от динамики развития сотрудничества Китая и стран Евразийского экономического союза.

В 2020 г. работа ЕАЭС была в основном сосредоточена на сдерживании распространения коронавируса, обеспечении поставок жизненно важных товаров и предметов медицинского назначения, а также на восстановлении экономик стран региона. Торговля внутри объединения внешняя торговля ЕАЭС значительно сократились. По оценкам китайских экспертов, принятие ЕЭК сотен решений и рекомендаций в течение года демонстрировало готовность стран-участниц к сотрудничеству и наличие общего видения дальнейшего развития объединения, однако не привело к прорыву на практике⁶⁶. В 2021 г. адаптация к последствиям пандемии позволила постепенно восстановить экономическую устойчивость стран Союза и достичь положительных сдвигов в практическом сотрудничестве.

Эти результаты также во многом связаны с реализацией ЕАЭС планов по проведению внутренних реформ и целенаправленными мерами по продвижению интеграционных процессов. Во-первых, были достигнуты успехи на пути устранения барьеров интеграции. В целях создания наднациональной правовой системы велась активная работа по гармонизации законодательства государств-членов и развитию права ЕАЭС, по совершенствованию судебных механизмов обеспечения права союза на наднациональном и национальном уровнях. Во-вторых, активно продвигалось развитие транспортной и логистической инфраструктуры. Особое внимание уделялось железнодорожным и автомобильным сетям, созданию единой системы движения товаров и логистики. Наконец, ЕАЭС стремился содействовать беспрепятственной торговле и мобильности рабочей силы.

Кроме того, в 2021 г. формировались производственные цепочки полного цикла, появились новые точки роста. ЕАЭС способствовал ускорению индустриализации государств-членов в соответствии с Картой индустриализации⁶⁷. Функционировала система дистанционного зондирования Земли, запущенная в 2020 г.⁶⁸ Предпринимались попытки стимулировать организационную, инфраструктурную и производственную интеграцию в косми-

⁶⁵ Страны Северо-Восточной Азии обсуждают активизацию диалога с ЕАЭС // Евразийская экономическая комиссия. 24.09.2021.

URL: <https://eec.eaeunion.org/news/strany-severo-vostochnoj-azii-obsuzhdajut-aktivizatsiyu-%20dialoga-s-eaes/>

⁶⁶ Обзор ключевых мер и решений ЕЭК // Евразийская экономическая комиссия.

URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/covid-19/Pages/measures.aspx>

⁶⁷ Карта индустриализации ЕАЭС поможет развивать промышленность Союза // Евразийская экономическая комиссия. 17.07.2020. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/17.07.2020-6.aspx>

⁶⁸ Межправсовет одобрил первую Межгоспрограмму стран ЕАЭС в сфере космических услуг // Евразийская экономическая комиссия. 17.07.2020. URL: <http://www.eurasiancommission.org/ru/nae/news/Pages/17.07.2020-2.aspx>

ческой сфере к 2025 г.⁶⁹, повысить конкурентоспособность Евразийского экономического союза на мировом космическом рынке спутниковых услуг. 14 октября 2021 г. ЕАЭС также выпустил Заявление об экономическом сотрудничестве государств — членов Евразийского экономического союза в рамках климатической повестки, направленное на активное развитие взаимодействия в «зеленой» экономике и реализацию целей Парижского соглашения⁷⁰.

Страны ЕАЭС продолжали совместно осваивать рынки третьих государств и развивать сотрудничество в области внешней торговли. Союз разрабатывал меры поддержки экспорта компаний стран-участниц. В июле 2021 г. в Нур-Султане было создано Евразийское ювелирное экспортное бюро в целях интеграции соответствующей отрасли ЕАЭС в мировой рынок, продвижения производства ювелирных изделий в странах Евразийского экономического союза и повышения эффективности экспорта⁷¹. В августе 2021 г. Совет ЕЭК принял решение о создании Евразийской перестраховочной компании для дальнейшего стимулирования иностранных инвестиций⁷².

Предпринимались меры по цифровой трансформации экономик стран ЕАЭС во исполнение Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции на период до 2025 г.⁷³ В объединении достигнут консенсус по вопросам оборота и безопасности данных, страны ЕАЭС работают над внедрением единых механизмов цифровой прослеживаемости товаров⁷⁴, установлением механизма налогообложения электронной торговли⁷⁵ и созданием единой информационной системы об опасной продукции⁷⁶.

Однако, по оценкам китайских экспертов, «узкие места» интеграции в рамках ЕАЭС пока не удалось устранить. Во-первых, возможности России по предоставлению экономических благ партнерам по союзу ограничены в связи динамикой экономического развития страны. Во-вторых, структура

⁶⁹ Главы правительств стран ЕАЭС обсудили ход реализации космической межгоспрограммы // Евразийская экономическая комиссия. 30.04.2021.

URL: <https://eec.eaeunion.org/news/glavy-pravitelstv-stran-eaes-obsudili-hod-realizatsii-kosmicheskoy-mezhgospromgrammy/>

⁷⁰ Заявление об экономическом сотрудничестве государств-членов Евразийского экономического союза в рамках климатической повестки // Евразийская экономическая комиссия. 14.10.2021.

URL: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/966/Zayavlenie-ramka-.pdf>

⁷¹ Евразийское ювелирное экспортное бюро приступило к работе // Junwex. 15.02.2022.

URL: <https://junwex.com/news/drugie-novosti/evrazijskoe-yuvelirnoe-eksportnoe-byuro-pristupilo-k-rabote.html>

⁷² ЕАЭС создаст Евразийскую перестраховочную компанию для поддержки взаимной и внешней торговли государств-членов // Евразийская экономическая комиссия. 20.09.2021.

URL: <https://eec.eaeunion.org/news/eaes-sozdast-evraziyskiyuy-perestrahovochnuyu-kompaniyu-dlya-podderzhki-vzaimnoy-i-vneshney-torgovli-gosudarstv-chlenov/>

⁷³ Стратегические направления развития евразийской экономической интеграции до 2025 года (Стратегия-2025) // Евразийская экономическая комиссия.

URL: <https://www.eurasiancommission.org/ru/act/finpol/dobd/strategy-2025/Pages/default.aspx>

⁷⁴ Соглашение о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза // Консультант Плюс. 29.05.2019. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_325804/

⁷⁵ Электронные услуги в ЕАЭС будут облагать НДС по месту их потребления // Евразийская экономическая комиссия. 21.02.2022.

URL: <https://eec.eaeunion.org/news/elektronnye-uslugi-v-eaes-budut-oblagat-nds-po-mestu-ikh-potrebleniya/>

⁷⁶ В ЕАЭС формируют информационную систему об опасной продукции // Евразийская экономическая комиссия. 21.02.2022. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/v-eaes-formiruyut-informatsionnyuyu-sistemu-ob-opasnoy-produktsii/>

управления ЕАЭС воспринимается как центрированная на России, и у других государств-членов есть опасения по поводу частичной передачи своего суверенитета на наднациональный уровень. В-третьих, схожесть структур экономики и экспортных моделей государств — членов ЕАЭС может привести к конкуренции на рынках.

Санкции, введенные против России США и Западом, дополнительно ограничили возможности по развитию экономического сотрудничества в рамках ЕАЭС. В контексте украинского кризиса наблюдаются резкие колебания на международных товарных рынках, что привело к усилению инфляционного давления в государствах — членах ЕАЭС и может усложнить социально-политическую ситуацию в ряде стран.

По мнению китайских экспертов, в этом контексте естественным выбором для ЕАЭС на длительную перспективу представляется именно укрепление связей с ОПОП.

3. Преодоление последствий пандемии в двусторонних отношениях в 2021–2022 гг.: успехи и ограничения

3.1. Торгово–экономическое сотрудничество России и Китая

В 2021 г. по мере адаптации экономик России и Китая к условиям пандемии *COVID-19* продолжалось укрепление двустороннего взаимодействия. Отмечались не только количественный рост показателей торгово–экономического сотрудничества, но и его качественное продвижение, постепенная трансформация и модернизация. Взаимодействие развивалось в рамках масштабных инициатив и проектов с государственным участием, а также в новых, ориентированных на бизнес и рынок формах.

Успешность политического и экономического партнерства привела к появлению ряда новых стратегических инициатив. В Совместном заявлении Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии⁷⁷ был затронут широкий круг вопросов двусторонней кооперации: сопряжение ЕАЭС и ОПОП, взаимодействие в сфере разработки и производства вакцин против *COVID-19*, углубление сотрудничества в области здравоохранения и современной медицины в целом, а также многие другие. Успешность реализации этих инициатив напрямую связана с интенсивностью экономического партнерства двух стран, что требует определенного уровня государственной поддержки как со стороны России, так и со стороны Китая. Москва и Пекин также подписали ряд соглашений о сотрудничестве в области нефти и газа, сельского хозяйства, спутниковой навигации, информационных технологий, торговли, цифровой экономики и «зеленого» развития, закладывая прочные основы для дальнейшего расширения связей.

Сформированные тренды экономического развития уже создали основу для нарастания темпа взаимодействия между странами в течение следующих 10–15 лет⁷⁸. По оценкам ряда экспертов, на фоне роста санкционного давления на Россию и Китай, появления все новых торговых ограничений, угроз полной блокировки *SWIFT* и перекрытия доступа к перспективным технологиям растет важность построения устойчивых экономических связей, состояние которых не будет зависеть от внешнеполитической конъюнктуры. Дополнительную актуальность приобретает расширение практики использования подходов стратегического планирования в различных сферах экономического сотрудничества, в особенности в сфере торговли.

⁷⁷ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии // Президент России. 04.02.2022. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5770>

⁷⁸ Алексей Маслов: «Нынешние темпы роста сотрудничества между Россией и Китаем сохраняются на протяжении ближайших 10–15 лет» // Международная жизнь. 04.02.2022. URL: <https://interaffairs.ru/news/show/33591>

Российско–китайское сотрудничество в торговле

В 2021 г. произошло значительное увеличение товарооборота между Россией и Китаем. Согласно статистике Государственного таможенного управления (ГТУ) КНР, взаимная торговля впервые превысила показатель 140 млрд долл. и достигла 146,89 млрд долл., продемонстрировав рост на 35,8 %⁷⁹ (Рис. 1)⁸⁰. По данным Федеральной таможенной службы России, товарооборот в 2021 г. достиг 140,7 млрд долл. (+35,2 %)⁸¹.

По результатам 2021 г. РФ занимает 11-е место в рейтинге основных торговых партнеров КНР. Китай же с 2010 г. остается крупнейшим торговым партнером России⁸².

При этом рост товарооборота в 2021 г. в стоимостном выражении во многом был обусловлен ростом цен на товары, тогда как в физическом выражении торговля сокращалась на ряде направлений, включая сырую нефть⁸³, железную руду, древесину и морепродукты.

В январе — феврале 2022 г. объем торговли возрос на 38,5 %⁸⁴, и с учетом текущей динамики возможно ожидать его дальнейшее увеличение.

Рост экспорта из России в Китай в 2021 г. составил 37,5%. Общий объем экспорта достиг 79,32 млрд долл. (Табл. 1). Наибольший рост по сравнению с 2020 г. наблюдался для товарных групп «Минеральное топливо, нефть, нефтепродукты» (+60,37%), «Цветные металлы» (+30,96%), «Руды, шлаки, зола» (+24,92%), «Удобрения» (+16,83%).

Продажа энергоресурсов становится стабилизирующим фактором двусторонней торговли в целом. С начала 2021 г. в странах ускоренными темпами возобновилось производство, что привело к росту спроса на них. Покупка энергоносителей в целом составила более 65% от общего объема импорта Китая.

Наиболее существенные результаты достигнуты в части экспорта из России в Китай трубопроводного газа, объем которого увеличился в 2,54 раза по сравнению с 2020 г.⁸⁵ В условиях дефицита электроэнергии в результате разрыва глобальных производственных цепочек КНР также активизировала импорт других энергоресурсов из РФ. Ввоз сырой нефти в стоимостном

⁷⁹ Обзорная информация о внешней торговле России и Китая в 2021 г. // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: <http://www.russchinatrade.ru/ru/news/>

⁸⁰ Российско-китайский товарооборот в 2021 г. вышел на рекордный уровень // Интерфакс. 14.01.2022. URL: <https://www.interfax.ru/business/815352>

⁸¹ Итоги внешней торговли с основными странами. Январь — декабрь 2021 г. // Федеральная таможенная служба России. URL: https://customs.gov.ru/storage/document/document_statistics_file/2022-02/07/cROP/WEB_UTSA_09.xlsx

⁸² Российско-китайское экономическое сотрудничество // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: <http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation>

⁸³ Импорт нефти из России в Китай сократился на 4,5 % в 2021 г. // Neftegaz.ru. URL: <https://neftegaz.ru/news/Trading/721647-import-nefti-iz-rossii-v-kitay-sokratilsya-na-4-5-v-2021-g/>

⁸⁴ Товарооборот между Россией и Китаем в январе — феврале 2022 г. вырос на 38,5 % // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: <http://www.russchinatrade.ru/ru/news/2022-03-06>

⁸⁵ Импорт нефти из России в Китай в 2021 году сократился на 4,5 % // ТАСС. 20.01.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/13474795>

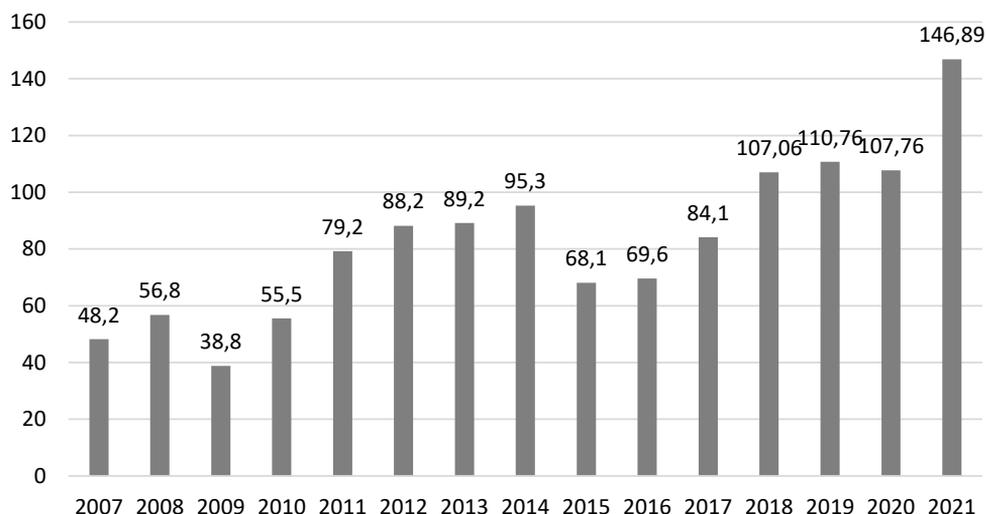


Рисунок 1. Товарооборот РФ и КНР в 2007–2021 гг., млрд долл.

Источник: Построено А. В. Ларионовым на основе Российско-китайский диалог: модель 2021: доклад No 70/2021 / [А. А. Маслов (рук.), А. В. Картунов (рук.) и др.; Х. Чжао (рук.) и др.]; Российский совет по международным делам (РСМД). – М.: НП РСМД, 2021. – 201 с.

выражении составил 40,29 млрд долл., увеличившись на 45,5 % в годовом исчислении, угля — 7 млрд долл. (+185 %), природного газа — 4,3 млрд долл. (+81,21 %) ⁸⁶. Импорт электроэнергии из РФ достиг 4 млрд кВт·ч, что на 30 % больше, чем годом ранее ⁸⁷.

Отрицательную динамику продемонстрировали две товарные группы — «Продукция химической и связанной с ней отраслей» (-18,48 %) и «Черные металлы» (-43,58 %).

Хотя абсолютные показатели росли, доля товарной группы «Машины и оборудование» в общем экспорте сократилась по сравнению с 2020 г. с 0,9 % до 0,74 %. Аналогичная ситуация наблюдается в отношении товарной группы «Сельхозпродукция и продукты питания», доля которой в общем экспорте снизилась с 7,1 % до 5,39 %. При этом рост стоимостных индикаторов демонстрирует наличие потенциала в части расширения торгового взаимодействия по данным товарным группам.

Рекомендуется продолжение работы по поддержке экспортеров со стороны государственных органов России с целью выполнения требований по их аккредитации в КНР. Например, в третьем квартале 2021 г. при участии Россельхознадзора, Торгового представительства РФ в КНР и Главного тамо-

⁸⁶ Аналитическая справка и статистические данные по внешней торговле России и Китая в 2021 г. // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике.
URL: <http://www.russchinatrade.ru/assets/files/ch-ru-cooperation/>

⁸⁷ Экспорт электроэнергии из РФ в Китай может достичь 4 млрд кВт·ч в этом году // Интерфакс. 29.11.2021.
URL: <https://www.interfax.ru/business/805454>

Таблица 1. Товарная структура российского экспорта в Китай в 2021 г.

Товарная группа	Объем экспорта (млн долл.)	Доля в общем экспорте (%)	Изменения по сравнению с 2020 г. (%)
Минеральное топливо, нефть, нефтепродукты	53540,84	67,5	60,37
Цветные металлы	5723,58	7,22	30,96
Продукция лесопереработки	5684,14	7,17	16,36
Руды, шлаки, зола	4281,63	5,4	24,92
Сельхозпродукция и продукты питания	4276,8	5,39	4,77
Драгоценные камни и металлы	1534,89	1,94	1,51
Продукция химической и связанной с ней отраслей	1318,15	1,66	-18,48
Черные металлы	1225,33	1,54	-43,58
Удобрения	771,93	0,97	16,83
Машины и оборудование	590,74	0,74	14,03
Всего	79321,91	-	37,50

Источник: составлена А. В. Ларионовым на основе Обзорная информация о внешней торговле России и Китая в 2021 г. // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике.

URL: <http://www.russchinate.ru/ru/news/>; Товарооборот между Россией и Китаем в январе — феврале 2022 г. вырос на 38,5 % // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике.

URL: <http://www.russchinate.ru/ru/news/2022-03-06>

женного управления КНР были согласованы условия экспорта охлажденной и замороженной говядины из России в Китай⁸⁸, что заложило основу для дальнейшего роста поставок сельхозпродукции. Согласно китайской таможенной статистике, КНР импортировала в 2021 г. 20 тыс. т говядины из России, что на 210,2 % больше, чем в 2020 г., и стала крупнейшим экспортным рынком для этого продукта⁸⁹.

Проекты в области сельского хозяйства активно запускались на уровне частных компаний. К примеру, китайский филиал «Русагро» и китайская сеть супермаркетов *Century Lianhua* заключили соглашение о прямых поставках подсолнечного масла марки «Лето Красно». «Русагро» впервые подписала договор на поставки товаров напрямую ритейлеру из КНР⁹⁰.

⁸⁸ Подписан протокол по поставкам российской говядины в Китай // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: <http://www.russchinate.ru/ru/news/2021-09-22>

⁸⁹ Главное таможенное управление: объем китайско-российской торговли впервые превысит 900 млрд юаней в 2021 г. (на кит. 海关总署: 2021年中俄贸易额首次突破9000亿元) // Chinanews. 27.01.2022. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1723116670009200548&wfr=spider&for=pc>

⁹⁰ «Русагро» информирует об отправке поезда с бутылированным подсолнечным маслом в Китай // Русагро. Группа компаний. 12.11.2021. URL: <https://www.rusagrogroup.ru/ru/investoram/novosti-i-sobytiya/press-relizy/edinoe-predstavlenie/article/1134/>

В отношении экспорта Китая в Россию также наблюдается положительная динамика. Его общий объем составил 67,57 млрд долл. (+33,8 % по сравнению с 2020 г.). Наблюдался рост экспорта по ряду товарных групп (Табл. 2), в частности «Черные металлы, изделия из них» (+62,98 %), «Обувь, головные уборы, зонты, трости» (+49,6 %), «Продукция химической и связанной с ней отраслей» (+45,53 %), «Машины и оборудование» (+42,6 %) и др. Негативные тенденции наблюдались по товарным группам «Текстильные материалы и текстильные изделия» (-7,74 %) и «Необработанные шкуры и кожа (кожевенное сырье), натуральный мех и изделия из них» (-10,22 %).

Таблица 2. Товарная структура экспорта из Китая в Россию в 2021 г.

Товарная группа	Объем экспорта (млн долл.)	Доля в общем экспорте (%)	Изменения по сравнению с 2020 г. (%)
Машины и оборудование	35739,75	52,89	42,6
Продукция химической и связанной с ней отраслей	7200,65	10,66	45,53
Текстильные материалы и текстильные изделия	4731	7	-7,74
Разные промышленные товары	4162,52	6,16	15,8
Черные металлы, изделия из них	3372,25	4,99	62,98
Обувь, головные уборы, зонты, трости	2648,63	3,92	49,6
Необработанные шкуры и кожа (кожевенное сырье), натуральный мех и изделия из них	2068,94	3,06	-10,22
Прочие недрагоценные металлы, металлокерамика, изделия из них	1659,87	2,46	40,40
Сельхозпродукция и продукты питания	1587,19	2,35	13,95
Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды, керамические изделия, стекло	1087,89	1,61	9,63
Цветные металлы и изделия из них	627,56	0,93	39,64
Всего	67565,33	–	33,57

Источник: составлено А. В. Ларионовым на основе Обзорная информация о внешней торговле России и Китая в 2021 г. // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике.

URL: <http://www.russchinatetrade.ru/ru/news/>; Товарооборот между Россией и Китаем в январе — феврале 2022 г. вырос на 38,5 % // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике.

URL: <http://www.russchinatetrade.ru/ru/news/2022-03-06>

В целом китайские эксперты отмечают, что темпы восстановления российской экономики в 2021 г. превзошли все ожидания: годовые темпы роста ВВП составили 4,7 %, а капиталовложения и потребительские расходы увеличились на 7 % и 7,1 % соответственно⁹¹. С этим связывается и рост спроса на товары из КНР, что способствует расширению китайского экспорта.

⁹¹ Росстат представляет первую оценку ВВП за 2021 г. // Федеральная служба государственной статистики. 18.02.2022. URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/154254>

Активно расширялась торговля оборудованием. Согласно китайской статистике, объем продаж продукции машиностроения и электротехники между Россией и Китаем составил 43,4 млрд долл.⁹² Темпы роста составили 40,7 %, что на 4,8 процентных пункта выше, чем увеличение взаимной торговли в целом.

Товарооборот между РФ и КНР растет более высокими темпами (+35,8 %), чем внешнеторговый оборот Китая в целом (+30 %). Вместе с тем необходимо активнее способствовать продвижению российских производителей на рынок Поднебесной. Работа на данном направлении продолжалась в 2021–2022 гг. Например, в целях стимулирования предприятий к расширению экспорта в Китай Российский экспортный центр подписал меморандум о сотрудничестве с *Alibaba Group* для проведения регулярных тренингов, вебинаров и других онлайн-мероприятий по продвижению российской продукции в КНР⁹³.

Электронная коммерция остается особенно перспективным направлением, что сочетается с целями развития цифровой экономики РФ. Она, согласно китайской статистике, с января по ноябрь 2021 г. возросла на 187 % в годовом выражении⁹⁴. По данным тех же источников, заказы у поставщиков из КНР составляют 70 % от общего количества трансграничных заказов в электронной коммерции России, «*AliExpress Россия*» очень популярен в стране. В начале 2022 г. была проведена кампания по продвижению российской продукции на платформах *Tmall* и *Hema*. Стоимость реализованных с 10 по 20 января товаров составила 723 млн рублей⁹⁵. Общий объем трансграничной электронной торговли, по китайским оценкам, достиг 2,15 млрд юаней.

По мнению российских специалистов, целесообразной представляется разработка национального классификатора наиболее эффективных инструментов поддержки производства и дальнейшего экспорта продукции РФ в КНР с целью возможного масштабирования лучших практик экономического сотрудничества как на федеральном, так и на региональном уровнях. Классификатор должен раскрывать перечень инструментов государственной поддержки, доступных компаниям при организации экспорта. Примерами таких инструментов, в частности, могут быть льготное кредитование в сфере сельского хозяйства⁹⁶, механизм экстренной помощи в виде «горячей линии»⁹⁷,

⁹² Торгово-экономическое сотрудничество Китая и России приносит плодотворные результаты // Жэньминь жибао онлайн. 11.02.2022. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0210/c31518-9956045.html>

⁹³ РЭЦ и Alibaba.com подписали меморандум о продвижении российских товаров // РИА Новости. 02.06.2021. URL: <https://ria.ru/20210602/memorandum-1735298821.html>

⁹⁴ Торгово-экономическое сотрудничество Китая и России приносит плодотворные результаты // Жэньминь жибао онлайн. 11.02.2022. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2022/0210/c31518-9956045.html>

⁹⁵ Российские товары на 700 миллионов рублей проданы за 10 дней в Китае // Прайм. Агентство экономической информации. 21.01.2022. URL: <https://1prime.ru/world/20220121/835851923.html>

⁹⁶ Льготное кредитование / Меры государственной поддержки агропромышленного комплекса // Министерство сельского хозяйства Российской Федерации. URL: <https://mcx.gov.ru/activity/state-support/asures/preferential-credit/info-perechen-opolnomochennykh-bankov/epizooticheskaya-situatsiya/>

⁹⁷ «Горячая линия» поддержки участников ВЭД: анкеты для заполнения // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: <http://www.russchinate.trade.ru/news/2022-03-13>

поддержка российских компаний при продвижении новых брендов на китайский рынок посредством электронной коммерции⁹⁸ и т. д.

Сегодня государственное регулирование в сфере торговли должно компенсировать негативное влияние различных внешних эффектов, например пандемии *COVID-19*. В частности, в 2021 г. сохранялись проблемы с транзитом грузов из-за антиковидных ограничений, в том числе на пропускных пунктах «Забайкальск — Маньчжурия» и «Пограничный — Суйфэньхэ»⁹⁹. Китайские эксперты подчеркивают, что сложности связаны не только с эпидемиологическими мерами, но и с перестройкой некоторых маршрутов, нехваткой портового оборудования и недостаточной эффективностью таможенного досмотра¹⁰⁰.

Возможность возникновения системно значимых проблем в сфере торговли между странами, способных привести к существенным экономическим потерям, требует внедрения постоянно действующих механизмов государственной поддержки.

Повышение эффективности таможенного оформления имеет особое значение для продвижения российско-китайского транспортного сообщения. Необходимо снизить время транзита, а также создать условия для обеспечения сохранности поставляемых грузов. Последнее особенно актуально в случае экспорта из России сельскохозяйственной продукции¹⁰¹. Определенный вклад в решение этой задачи был внесен в 2021 г., когда был запущен первый рефрижераторный поезд из Москвы в Циндао¹⁰². ФГУП «Почта России» создала дочернюю компанию «*RP-Logistics HK*» в Гонконге, избрав его в качестве логистического центра для повышения скорости доставки грузов и сокращения расходов¹⁰³.

Как считают российские авторы, для дальнейшего увеличения товарооборота целесообразно также наращивать потенциал инструментов стратегического планирования. Институционализация взаимодействия с их использованием способствует развитию двустороннего сотрудничества за счет создания устойчивых каналов взаимодействия. Экономические субъекты получают основу для развития связей, а также необходимую поддержку в случае возникновения кризисных ситуаций.

⁹⁸ Обзор китайского рынка кондитерских изделий // Торговое представительство Российской Федерации в Китайской Народной Республике. URL: http://www.russchina-trade.ru/ru/import_export/selhoz

⁹⁹ На границе с Китаем скопились рекордные пробки из большегрузов // Ведомости. 31.20.2021. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2021/10/31/893811-kitaem-probki>

¹⁰⁰ Согласно Отчету о глобальной конкурентоспособности за 2019 г. с точки зрения «эффективности приграничного таможенного оформления» Россия занимает 99-е место в мире. См.: The Global Competitiveness Report 2019 // World Economic Forum. URL: https://www3.weforum.org/docs/WEF_TheGlobalCompetitivenessReport2019.pdf

¹⁰¹ Два погранперехода остановили пропуск неконтейнерных грузов из России в Китай // Ведомости. 01.12.2021. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/articles/2021/11/30/898356-dva-pogranperehoda>

¹⁰² По маршруту Циндао — Москва отправлен первый ускоренный рефпоезд // Информационное агентство «РЖД партнер». 24.05.2021. URL: <https://www.rzd-partner.ru/zhd-transport/news/po-marshrutu-tsindao-moskva-otpravlen-pervyy-uskorennyy-refpoezd/>

¹⁰³ «Почта России» создала дочернюю компанию в Гонконге // Ведомости. 27.05.2021. URL: <https://www.vedomosti.ru/business/news/2021/05/27/871648-pochta-rossii-sozdala-docherniyu-kompaniyu-v-gonkonge>

4 февраля 2022 г. была подписана Дорожная карта по наращиванию российско-китайской торговли товарами и услугами¹⁰⁴. В качестве целевого показателя она определяет доведение товарооборота между странами к 2024 г. до 200 млрд долл. Дорожная карта также содержит детализированный План по увеличению объема российского экспорта товаров и услуг к 2024 г., раскрывающий планируемые конкретные действия на этом направлении. Как представляется, подобный подход позволит повысить уровень сопряженности при реализации торговой политики двух стран.

По оценкам китайской стороны, рост двусторонней торговли сдерживается целым рядом барьеров, в том числе защитными мерами, введенными в России и ЕАЭС на фоне пандемии для поддержания стабильности на внутреннем рынке. К ним относятся, в частности, тарифные меры в экспорте сельскохозяйственной продукции. Были введены, например, плавающие пошлины на поставки масличных культур в страны, не входящие в ЕАЭС. Например, пошлина на сою составила 20 % или не менее 100 долл./т¹⁰⁵. По китайским данным, в 2021 г. импортировалось 548 тыс. т соевых бобов из России, что на 20 % меньше, чем в 2020 г., а реализация Плана по углублению сотрудничества между РФ и КНР в области сои усложнилась. Среди импортеров российской сельхозпродукции Китай опустился с первого места на третье¹⁰⁶, а доля сельскохозяйственной продукции в его импорте из РФ снизилась на 1,7 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 г., хотя продажа продукции агропромышленного комплекса рассматривается как точка роста взаимной торговли.

Кроме того, был введен ряд антидемпинговых мер: в 2021 г. ЕЭК продлила на пять лет такие меры в отношении труб из КНР для бурения нефтяных и газовых скважин¹⁰⁷, определенных видов китайских бульдозеров¹⁰⁸ и грузовых шин¹⁰⁹.

Эксперты из КНР также указывают на неопределенность в российской экономической политике. В частности, были введены плавающие тарифы на экспорт некоторых видов сельскохозяйственной продукции¹¹⁰. Частые кор-

¹⁰⁴ Россия и Китай увеличат торговлю товарами и услугами до 200 млрд долларов США к 2024 году // Министерство экономического развития Российской Федерации. 04.02.2022. URL: https://www.economy.gov.ru/material/news/rossiya_i_kitay_uvelichat_tovarooborot_do_200_mlrddollarov_ssha_k_2024_godu.html

¹⁰⁵ Правительство продлит пошлину на экспорт сои и снизит ее ставку // Интерфакс. 30.04.2020. URL: <https://www.interfax.ru/business/764081>

¹⁰⁶ Россия в 2021 году нарастила экспорт сельхозпродукции на 21,6 % // ПРАЙМ. 12.01.2022. URL: <https://1prime.ru/Agriculture/20220112/835751192.html>

¹⁰⁷ ЕЭК продлила антидемпинговую пошлину на стальные трубы из Китая до 2026 года // Customs Forum. 28.04.2021. URL: <https://customsforum.ru/news/business/eeek-prodliia-antidempingovuyu-poshlinu-na-stalnye-truby-iz-kitaya-do-2026-goda-555612.html>

¹⁰⁸ Антидемпинговая пошлина на бульдозеры из КНР продлена на 5 лет // Евразийская экономическая комиссия. 29.06.2021. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/antidempingovaya-poshlina-na-buldozery-iz-knr-prodlena-na-5-let/>

¹⁰⁹ Коллегия ЕЭК продлила срок действия антидемпинговой пошлины на грузовые шины из КНР на 5 лет // Евразийская экономическая комиссия. 29.06.2021. URL: <https://eec.eaeunion.org/news/kollegiya-eeek-prodliia-srok-dejstviya-antidempingovoj-poshliny-na-gruzovye-shiny-iz-knr-na-5-let/>

¹¹⁰ Министерство сельского хозяйства России объявляет ставки экспортной пошлины на пшеницу, ячмень и кукурузу на официальном сайте в последний рабочий день каждой недели, и они вступают в силу на третий рабочий день после объявления. См.: Экспортная пошлина на пшеницу из РФ снижается каждую неделю подряд // Интерфакс. 18.02.2022. URL: <https://www.interfax.ru/business/822848>

ректировки экспортных пошлин не позволяют прогнозировать динамику контрактных цен, что влияет на устойчивость торгово-инвестиционного сотрудничества.

Озабоченность китайской стороны также вызывают планы России ввести цифровой налог на иностранные IT-компании, в том числе маркетплейсы¹¹¹. Государства проводят различную тарифную политику в области трансграничной электронной торговли: порог Китая для розничного импорта товаров электронной коммерции — 5 тыс. юаней¹¹², с российской стороны он составлял 200 евро (около 1,5 тыс. юаней) с планами дальнейшего понижения, но был временно повышен до 1 тыс. евро¹¹³. Трансграничная электронная коммерция относится к перспективным направлениям взаимной торговли, и пошлины в определенной степени тормозят ее развитие.

Колебания цен на мировых рынках также влияют на российско-китайский товарооборот. Высокие темпы восстановления экономики в некоторых странах привели к резкому росту спроса на биржевые товары, что вызвало соответствующее подорожание на мировых рынках. Падение цен на энергоносители в будущем вызовет спад и показателей двусторонней торговли.

Ограничения в сотрудничестве китайские эксперты также связывают с отсутствием преференциальных соглашений в двусторонних отношениях, что снижает конкурентоспособность в условиях, когда Китай начал реализацию Соглашения о свободной торговле ВРЭП. В связи с этим для качественного взаимодействия стороны должны активно реализовывать подписанные соглашения о сотрудничестве, развивать двусторонние контакты в сферах экономики и торговли, энергетики, сельского хозяйства, науки и техники, аэрокосмической промышленности, связи и финансов.

Инвестиции и крупные совместные проекты

В 2021 г. — начале 2022 г. продолжена работа по стимулированию инвестиционного сотрудничества между Россией и Китаем. По итогам 26-й регулярной встречи глав правительств двух стран 30 ноября 2021 г. опубликовано Совместное коммюнике, уделяющее существенное внимание инвестиционному сотрудничеству, в особенности наращиванию взаимных инвестиций, направленных на обеспечение устойчивого развития¹¹⁴. Координирующая роль отводится государственным органам двух стран.

4 февраля 2022 г. в рамках российско-китайского саммита в Пекине был также принят Меморандум о взаимопонимании между Министерством эко-

¹¹¹ Россия введет цифровой налог при отсутствии договоренности ОЭСР // Известия iz. 08.06.2021.
URL: <https://iz.ru/1176024/2021-06-08/rossia-vvedet-tsifrovoi-nalog-pri-otsutstvii-dogovorennosti-oesr>

¹¹² Исследование используемых в зарубежных странах подходов к изменению порогов беспошлинного ввоза на товары и практики применения модели работы таможенных («бондовых») складов (зон) // НИФИ.
URL: https://www.nifi.ru/images/FILES/Reports/doklad_porogi.pdf

¹¹³ Совет ЕЭК одобрил повышение порога беспошлинной интернет-торговли в ЕАЭС в 5 раз // Интерфакс. 17.03.2022.
URL: <https://www.interfax.ru/business/829862>

¹¹⁴ Совместное коммюнике по итогам двадцать шестой регулярной встречи глав правительств России и Китая // Правительство России. URL: <http://static.government.ru/media/files/jLtBzYRLWHH1QI3JR3nEiAnjtydeNJEc.pdf>

номического развития РФ и Министерством коммерции КНР по вопросу углубления инвестиционного сотрудничества в области устойчивого («зеленого») развития¹¹⁵. Он предполагает поддержку инвестиций по различным направлениям в сфере энергетики, автомобильной промышленности, ресурсосберегающих технологий, производства интеллектуальных зарядных устройств, научно-исследовательской деятельности¹¹⁶.

Ускоренный процесс возобновления производства в России и Китае способствовал развитию инвестиционного сотрудничества, и соответствующая активность в 2021 г. была достаточно высокой. По данным Министерства коммерции КНР, за период с января по октябрь 2021 г. объем прямых иностранных вложений из Китая в Россию вырос на 39,1 % по сравнению с аналогичным периодом 2020 г.¹¹⁷

Это стало возможным в том числе благодаря поддержке государства. В частности, в 2021 г. в рамках 8-го заседания Межправительственной российско-китайской комиссии по инвестиционному сотрудничеству были согласованы новые совместные проекты, связанные с развитием сотрудничества в сфере медицины и созданием отдельных производств¹¹⁸. Общий объем «портфеля» Межправительственной комиссии по инвестиционному сотрудничеству составляет 120 млрд долл.¹¹⁹ Российско-Китайский инвестиционный фонд и Российско-Китайский научно-технический инновационный фонд предоставляют новые каналы финансирования.

Продолжалась реализация многочисленных совместных проектов различных масштабов. Завершилось строительство железнодорожного моста Нижнеленинское — Тунцзян¹²⁰. В первом полугодии 2022 г. ожидается открытие для движения автомобильного моста Благовещенск — Хэйхэ¹²¹.

Транспорт выступает особо важным направлением взаимодействия с учетом возможностей транзита через российскую территорию. Грузовое железнодорожное сообщение на маршруте Китай — Европа развивается высокими темпами. В 2021 г. по нему курсировали 15 тыс. поездов, что на

¹¹⁵ Список документов, принятых в рамках визита Президента России Владимира Путина в Китай // Президент России. 04.02.2022. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5769>

¹¹⁶ В МЭР сообщили, что РФ и КНР договорились увеличить товарооборот до \$200 млрд к 2024 г. // ТАСС. 04.02.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/13622355>

¹¹⁷ Объем прямых инвестиций КНР в РФ в январе — октябре 2021 года вырос на 39% // РИА Новости. 03.12.2021. URL: <https://ria.ru/20211203/investitsii-1761990484.html>

¹¹⁸ Путин и Си Цзиньпин выступили с заявлением по международным проблемам // Российская газета. 06.02.2022. URL: https://www.ng.ru/economics/2021-12-01/1_8315_investments.html

¹¹⁹ Россия и Китай: стратегическое партнерство, ориентированное в будущее // Президент России. 03.02.2022. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/67694>

¹²⁰ В ЕАО завершили строительство российской части ж/д моста через Амур между РФ и КНР // Интерфакс. 27.04.2022. URL: <https://www.interfax.ru/russia/838117>

¹²¹ В амурском правительстве рассказали, когда международный мост через Амур откроется для грузового транспорта. Что с пассажирскими перевозками? // Amur Life. 12.04.2022. URL: <https://www.amur.life/news/2022/04/12/v-amurskom-pravitelstve-rasskazali-kogda-mezhdunarodnyy-most-cherез-amur-otkroetsya-dlya-gruzovogo-transporta-cto-s-passazhirskimi-perevozkami>

22% больше, чем в 2020 г.¹²², причем через Россию проходит существенная доля грузопотока. Усилия на государственном и частном уровнях направлены на раскрытие транзитного потенциала. К примеру, в 2021 г. подмосковный логистический центр «Белый Раст» запустил семь маршрутов Китай — Европа¹²³.

Даже в условиях пандемии развивалось сотрудничество в области строительства. По китайским данным, стоимость новых контрактных проектов КНР в РФ три года подряд превышает 5 млрд долл., а оборот завершенных проектов в 2021 г. достиг рекордного уровня в 5,6 млрд долл.¹²⁴ К примеру, в декабре 2021 г. состоялось официальное открытие юго-западного участка Третьего пересадочного контура Московского метрополитена, в реализацию которого была вовлечена *China Railway Construction Co., Ltd.* Это первый случай участия китайского предприятия в строительстве российского метрополитена¹²⁵.

Стороны активно продвигают возведение крупных стратегических объектов в энергетической сфере. В январе 2021 г. началось сооружение южного участка российско-китайского газопровода «Восточный маршрут» Юнцин — Шанхай¹²⁶. В мае 2021 г. был дан официальный старт строительству седьмого и восьмого энергоблоков Тяньваньской АЭС и третьего и четвертого энергоблоков АЭС «Сюйдапу» в КНР¹²⁷.

Нефтегазовая корпорация *Sinopec Refinery Engineering Group* выиграла тендер на крупнейший российско-китайский проект в области химической промышленности — Амурский газохимический комплекс¹²⁸. Партнером со стороны РФ выступает ПАО «Сибур».

В России открываются производства китайских компаний: умные холодильники *Haier*¹²⁹, умные автомобили *Great Wall*¹³⁰ и умные колонки *Xiaomi*¹³¹.

¹²² Европа возвращает Китаю больше контейнерных поездов, чем принимает // Logirus. 12.01.2022.

URL: https://logirus.ru/news/transport/evropa_vozvrashchaet_kitayu_bolshe_konteynerykh_poezdov_chem_prinimaet.html

¹²³ Китай и Россия совместно строят железнодорожный вокзал крупнейшего логистического центра в России // Taixin International Logistics. URL: <http://www.tx-ru.com/index.php?case=archive&act=show&aid=538>

¹²⁴ Минторг: Стоимость недавно подписанных между Китаем и Россией контрактов в области строительства три года подряд превышает 5 млрд долл. (на кит. 商务部: 中方在俄罗斯新签工程承包合同额连续三年超50亿美元) // Утренняя газета Сяосян (на кит. 潇湘晨报). 27.01.2022.

URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1723098129863855084&wfr=spider&for=pc>

¹²⁵ Запущен первый участок метрополитена в Москве, построенный при участии китайского предприятия // Жэньминь жибао. 10.12.2021. URL: <http://russian.people.com.cn/n3/2021/1210/c31519-9931116-7.html>

¹²⁶ Началось сооружение южной ветки китайско-российского газопровода // РИА Новости. 07.01.2021.

URL: <https://ria.ru/20210107/gazoprovod-159222933.html>

¹²⁷ Запуск строительства новых энергоблоков на Тяньваньской атомной электростанции и АЭС «Сюйдапу» // Президент России. 19.05.2021. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65606>

¹²⁸ «Сибур» и Sinopec продолжают совместно реализовывать проект строительства Амурского ГХК // ТАСС. 25.03.2022. URL: <https://tass.ru/ekonomika/14187813>

¹²⁹ Haier откроет в Татарстане «умный завод» по производству холодильного оборудования // Татар-информ. 03.06.2022. URL: <https://www.tatar-inform.ru/news/haier-otkryl-v-tatarstane-umnyi-zavod-po-proizvodstvu-xolodilnogo-oborudovaniya-5824968>

¹³⁰ Great Wall заявил, что остается в России и рассматривает новые долгосрочные инвестиции // Аналитическое агентство «Автостат». 01.04.2022. URL: <https://www.avto-stat.ru/news/51135/>

¹³¹ Xiaomi озвучит «Марусю» // Коммерсантъ. 12.07.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/4898381>

Масштабы производства постепенно растут, продажи товаров находятся на хорошем уровне.

В период пандемии развитие цифровой экономики дало импульс взаимодействию на новых направлениях, таких как «умные» перевозки, телемедицина, дистанционное обучение и дистанционные платежи. К примеру, китайская *Didi* запустила в 20 городах РФ онлайн-сервис такси, хотя впоследствии сообщалось о планах компании покинуть российский рынок¹³².

Активизация сотрудничества возможна за счет расширения практики применения инструментов стратегического планирования. Необходимо выделить перспективные направления с учетом конкурентных преимуществ двух стран. Это может быть, в частности, увеличение инвестиций в сферу энергетики, ресурсосберегающих технологий и иных НИОКР¹³³.

Сотрудничество в финансовой сфере

Москва и Пекин уделяют значительное внимание проработке вопросов расчетов в национальных валютах. К началу 2022 г. их доля превысила 10 %¹³⁴. По другим данным, на юань в настоящее время приходится более 17 % расчетов в двусторонней торговле¹³⁵. В китайской валюте содержится 17,1 % международных резервов России¹³⁶. Интерес к развитию взаимодействия на данном направлении связан с желанием снизить возможные валютные риски.

После ухода платежных систем *Visa* и *Mastercard* из России отмечается увеличение спроса на кобейджинговые карты «МИР — *Unionpay*». Намерение оформить подобное средство для совершения платежей за границей высказывают по меньшей мере 35 % граждан РФ¹³⁷. У ряда банков есть соответствующий опыт: в частности, с 2017 г. доля таких карт в портфеле Россельхозбанка достигла 4 %¹³⁸. В 2022 г. вероятно дальнейшее укрепление сотрудничества в части реализации совместных проектов платежных систем.

Развитие взаимодействия будет происходить на фоне расширения политики антироссийских санкций, что подтверждает необходимость повышения уровня экономической безопасности двух стран. Способствовать раз-

¹³² Львова А. Уходя, не уходи: сервис такси Didi решил остаться в России // Известия iz. 02.03.2022.
URL: <https://iz.ru/1298823/anastasiia-ivova/ukhodiya-ne-ukhodi-servis-taksi-didi-reshil-ostatsia-v-rossii>

¹³³ Новые рубежи сотрудничества // Российская газета. 29.03.2022.
URL: <https://rg.ru/2022/03/29/rossiia-i-kitaj-naceleny-na-uverennoe-uvlichenie-obemov-dvustoronnej-torgovli.html>

¹³⁴ Россия и Китай нарастили расчеты в нацвалютах в торговле // Прайм. 10.01.2022.
URL: <https://1prime.ru/Forex/20220110/835726583.html>

¹³⁵ Интервью Посла КНР в РФ Чжан Ханьхуэя // Российско-китайский деловой совет. 28.03.2022.
URL: <https://rcbc.ru/ru/interview/intervyu-posla-kr-v-rf-chzhan-hanhueya/>

¹³⁶ Доля золота и юаня в резервах РФ достигла 38,6 % // Вести. 11.04.2022.
URL: <https://www.vesti.ru/finance/article/2702244>

¹³⁷ Каждый третий россиянин захотел оформить совместную карту «Мир» и UnionPay // Секрет фирмы. 13.03.2022.
URL: <https://secretmag.ru/news/kazhdyi-tretii-rossiyanin-zakhotel-oformit-sovmestnuyu-kartu-mir-i-unionpay-13-03-2022.htm>

¹³⁸ Счет UnionPay пошел на тысячи // Коммерсантъ. 11.03.2022. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5251525>

витию данного направления возможно, в частности, за счет использования ресурсов Представительства Банка России в Китае.

Потенциал имеет и сотрудничество между коммерческими кредитными организациями. Банки РФ и КНР открывают представительства и филиалы в государствах-партнерах¹³⁹. Российско-Китайский финансовый альянс, созданный по инициативе Банка Харбина, включает 72 члена, между которыми подписано более десятка соглашений о сотрудничестве¹⁴⁰. Взаимодействие в рамках альянса включает фондирование и расчеты, операции с иностранной валютой, денежные переводы и другие формы. По состоянию на конец июня 2021 г. Банк Харбина перевел в Россию 362 млн юаней и 7,1 млрд рублей¹⁴¹. Он, кроме того, присоединился к *SberCIB Terminal* — платформе Сбербанка для торговли иностранной валютой на финансовом рынке¹⁴².

Участие регионов во взаимодействии

Успешность наращивания экономического сотрудничества между Россией и Китаем тесно связана с вопросами межрегиональных связей. Подобное партнерство в последние годы приобрело новые черты. Во-первых, его география расширилась и включает не только приграничные области, но и прибрежные провинции и центральные города. Во-вторых, формы сотрудничества становятся более разнообразными, распространяются инновационные механизмы, такие как строительство технопарков.

Среди примеров проектов на региональном уровне в 2021 г. российские и китайские эксперты отмечают следующие.

Во-первых, Тульская область активно наращивает связи с Китаем. Внешнеторговый оборот региона и КНР за семь месяцев 2021 г. составил 530 млн долл.¹⁴³ Этот показатель достигнут во многом благодаря реализации стратегически важного проекта — строительства автомобильного завода *Haval*. Сотрудничество может быть дополнительно расширено, так как в апреле 2021 г. началось возведение нового предприятия по выпуску автомобильных двигателей на площадке индустриального парка «Узловая». Несмотря на отказ КНР от домашнего производства модели *Haval H9*, российский

¹³⁹ В Москве прошел 2-й Китайско-российский форум финансового сотрудничества (на кит. 第二届中俄金融合作论坛在莫斯科召开) // CRI. 13.09.2019.

URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1644528422504624920&wfr=spider&for=pc>

¹⁴⁰ Работа Российско-Китайского финансового альянса получила признание правительства обеих стран, а развитие бизнеса в России открыло новые возможности для Банка Харбина (на кит. “中俄金融联盟”工作获两国官方肯定 哈尔滨银行对俄业务发展迎来新机遇) // Sohu. 09.09.2019. URL: https://www.sohu.com/a/339717598_639898

¹⁴¹ Harbin Bank: Финансовые услуги помогают инициативе «Один пояс, один путь» возглавить китайско-российское трансграничное финансовое сотрудничество во многих сферах (на кит. 哈尔滨银行：金融服务助力“一带一路”多方位引领中俄跨境金融合作) // Stock. 27.12.2021. URL: <http://stock.10jqka.com.cn/hks/20211227/c635463490.shtml>

¹⁴² Китайский банк Харбина присоединился к *SberCIB Terminal* — платформе для проведения валютных сделок // SBER Press. 06.04.2021. URL: <https://press.sber.ru/publications/kitaiskii-bank-kharbina-prisoedinihsia-k-sbercib-terminal-platforme-dlia-provedeniia-valiutnykh-sdelok>

¹⁴³ Тульская область продолжает наращивать сотрудничество с КНР // Тульская пресса. 12.10.2021. URL: <https://www.tulapressa.ru/2021/10/tulskaya-oblast-prodolzhaet-narashivat-sotrudnichestvo-s-kr-4612/>

завод продолжает работу¹⁴⁴. Таким образом, успешная реализация регионального инвестиционного проекта в прошлом создает основу для расширения сотрудничества в будущем за счет развития сетевого взаимодействия.

Вторым успешным примером взаимодействия представляется сотрудничество Китая и Московской области при строительстве терминально-логистического центра «Белый Раст» — совместного инвестиционного проекта РЖД и *Liaoning Port Group*¹⁴⁵. Вложения составили 347 млн долл., а в регионе были дополнительно созданы 2 тыс. рабочих мест¹⁴⁶.

В-третьих, в начале 2022 г. заявлено о строительстве молокоперерабатывающего завода в Республике Татарстан АО «Сычуань рэйлвэй инвестмент современное развитие сельского хозяйства»¹⁴⁷. Объем инвестиций в проект составил более 12 млрд рублей. Его реализация создает существенные перспективы в части развития агрокомплекса.

В-четвертых, провинции Хэйлунцзян и Гуандун и Амурская область работают над созданием новой модели сотрудничества «Две страны, три региона» в целях местного роста и координации проектов по развитию Северо-Восточного Китая, территории «Большого залива» (Гуандун — Гонконг — Макао) и Дальнего Востока России¹⁴⁸. Планируется совместно формировать трансграничные цепочки поставок и производственные цепочки, а также создавать точки роста межрегионального взаимодействия.

В-пятых, ведутся работы по созданию Российского центра на базе демонстрационной зоны регионального торгово-экономического сотрудничества «Китай — ШОС» в китайском Циндао¹⁴⁹. Он послужит информационной штаб-квартирой инвестиционного взаимодействия, центром притяжения российских предприятий в Китае, культурного туризма и научно-технического партнерства с общим объемом инвестиций около 2 млрд юаней.

В-шестых, развиваются региональные научно-технические контакты. В рамках Годов научно-технического и инновационного сотрудничества был подписан Меморандум о сотрудничестве между районом Чанпин (Пекин) и городским округом Троицк (Москва)¹⁵⁰ для создания новой платформы

¹⁴⁴ Тульский завод HAVAL продолжит работу, несмотря на закрытие производства в Китае // ТСН24. 14.12.2021. URL: <https://www.tsn24.ru/news/ekonomika/tulskiy-zavod-haval-prodolzhit-rabotu-nesmotrya-na-zakrytie-proizvodstva-v-kitae/>

¹⁴⁵ Белый Раст. Терминально-логистический центр. URL: <https://brterminal.ru/ext/main>

¹⁴⁶ Китайские инвесторы вложили в Подмоскovie более 750 миллионов долларов // Министерство инвестиций, промышленности и науки Московской области. 10.11.2021. URL: <https://mii.mosreg.ru/sobytija/novosti-ministerstva/10-11-2021-14-57-11-kitayskie-investory-vlozhiili-v-podmoskove-bolee>

¹⁴⁷ Китайская компания планирует построить в Татарстане молокозавод за 12 млрд рублей // Milknews. Новости молочного рынка. 20.01.2022. URL: <https://milknews.ru/index/molochnye-produkty/tatarstan-molokjo.html>

¹⁴⁸ Состоялась видеовстреча глав провинций Хэйлунцзян и Гуандун (Китай) и Амурской области (Россия) // Жэньминь жибао. 24.06.2021. URL: <http://hj.people.com.cn/n2/2021/0624/c220027-34793063.html>

¹⁴⁹ В Китае создан новый Российский центр // РИА Новости. 29.11.2021. URL: <https://ria.ru/20211129/sotrudnichestvo-1761269656.html>

¹⁵⁰ В Пекине завершился китайско-российский конкурс научно-технических инноваций // CGTN. 11.09.2021. URL: <https://russian.cgtv.com/n/BfJEA-CEA-CcA/ECHDIA/index.html>

в области высоких технологий.

Поддержка межрегионального партнерства России и Китая в большинстве случаев осуществляется с участием региональных органов власти, выступающих гарантом устойчивого взаимодействия. Вместе с тем необходимо создать гибкие частные механизмы поддержки, обеспечивающие сотрудничество на двусторонней основе с минимальным привлечением государственных органов.

В 2022 г. развитие мировой экономики подвержено большой неопределенности, продолжается пандемия *COVID-19*. МВФ снизил прогноз роста мирового ВВП с 4,4 % до 3,6 % (в 2021 г. он составлял 6,1 %) ¹⁵¹. Тенденция к замедлению, увеличивающиеся безработица и инфляция, волатильность сырьевых рынков и геополитические конфликты усложняют и российско-китайское торгово-экономическое сотрудничество.

Эксперты из РФ отмечают, что с учетом расширения политики санкций можно ожидать интенсификацию сотрудничества в 2022 г. в интересах обеспечения экономической безопасности России и Китая. Для укрепления устойчивости взаимодействия между странами, по их мнению, необходимо расширение практики применения инструментов стратегического планирования с обязательным установлением целевых значений показателей и определением перечня мероприятий для реализации, что даст возможность компенсировать возросшие риски мировой экономики.

3.2. Гуманитарное сотрудничество России и Китая

Общественная основа российско-китайского сотрудничества

В последние годы сформировался устойчивый благоприятный фон российско-китайского гуманитарного сотрудничества. Состояние двусторонних отношений оценивается как «лучшее в истории» не только официальными лицами, но и широкой общественностью, что подтверждают социологические опросы. Более 91 % российских и более 98 % китайских респондентов уверены в дальнейшем углублении двусторонних отношений. 72,6 % граждан РФ и 87 % — КНР считают, что Москве и Пекину следует укреплять всестороннее стратегическое сотрудничество ¹⁵².

Жители двух стран видят сильные стороны государства-партнера в области развития. В 2021 г. почти 75 % российских респондентов положительно оценивали достижения Пекина в области реформ и открытости и считали, что КНР внесла важный вклад в глобальное развитие и поддержание мира.

¹⁵¹ МВФ ухудшил прогноз восстановления мировой экономики на ближайшие годы // Forbes. 20.04.2022.
URL: <https://www.forbes.ru/finansy/463091-mvf-uhudsil-prognoz-vosstanovleniya-mirovoj-ekonomiki-na-blizajšie-gody>

¹⁵² Российско-китайские отношения – долгосрочное, ориентированное на будущее благоприятное партнерство (на кит. 中俄关系: 计之长远, 面向未来的好伙伴!) // China.org.cn. 07.02.2022.
URL: http://www.china.com.cn/opinion2020/2022-02/07/content_78031910.shtml

75,4 % китайцев, в свою очередь, считают, что природные богатства РФ, ее научно-технические ресурсы и человеческий капитал могут оказать мощную поддержку развитию страны¹⁵³.

В процессе развития общественных и культурных обменов государства учатся друг у друга, узнают о достоинствах партнера. Так, по данным опросов общественного мнения, для россиян наиболее важными характеристиками китайцев представляются «трудолюбие», «добросовестность» и «миролюбие». Для респондентов из Поднебесной «крепкость», «храбрость» и «уверенность в себе» относятся к характерным чертам граждан России¹⁵⁴.

В 2021 г. — начале 2022 г. гуманитарное сотрудничество получило новые стимулы для развития. Истекший период проходил под знаком нескольких важных событий. В первую очередь, это 20-летие Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве 2001 г., продление которого поддержали 89 % российских и 97 % китайских участников опросов общественного мнения. Это также 20-летие ШОС, празднование в КНР 100-летия Коммунистической партии и XXIV Зимние Олимпийские игры в Пекине. Они создавали дополнительный благоприятный фон для продвижения проектов гуманитарного сотрудничества. Взаимопонимание и дружба между народами России и Китая углублялись как на официальном, так и на неофициальном уровнях.

Сохранялись и серьезные вызовы, такие как пандемия *COVID-19*, сделавшая невозможными почти все виды непосредственных контактов, но при этом значительно усилившая использование цифровых инструментов коммуникации. К ним также относится нарастающая геополитическая напряженность, получившая выражение в беспрецедентной конфронтации вокруг Украины.

Итоги гуманитарного сотрудничества в 2021 г. на официальном уровне

Российско-китайское гуманитарное сотрудничество, отражая растущий интерес народов к истории и культуре РФ и КНР, опирается на поддержку правительств двух стран. Планирование гуманитарных связей осуществляется на самом высоком уровне.

Ежегодно проводятся заседания Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству, которая координирует правительственные учреждения всех уровней для организации различных совместных мероприятий. 16 ноября 2021 г. в режиме видеосвязи состоялось 22-е заседание комиссии, в котором приняли участие заместитель председателя Правительства РФ Татьяна Голикова и вице-премьер Государственного совета КНР Сунь Чуньлань. Стороны отметили положительную динамику в преодолении последствий пандемии и продвижении общественных и культурных обменов на новый уровень. Несмотря на «непростую ситуацию в мире», сотруд-

¹⁵³ Как оценивать народ своего партнера? Опубликован отчет об опросе общественного мнения по китайско-российским отношениям (на кит. 怎样评价对方人民? 中俄关系民意调查报告发布) // Газета Цзинбао. 28.01.2022. URL: <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1723196108118559677&wfr=spider&for=pc>

¹⁵⁴ Опубликованы итоги соцопроса «Общественное мнение о Китае и России – 2021» // Российская газета. 29.01.2022. URL: <https://rg.ru/2022/01/29/opublikovany-itogi-socoprosta-obshchestvennoe-mnenie-o-kitae-i-rossii-2021.html>

ничество в сферах образования, кинематографии, спорта, СМИ, архивного дела, молодежной политики и прочих областях поступательно развивалось, множество запланированных мероприятий прошли в виртуальном формате.

На заседании также была оценена реализация Программы мероприятий Российско-Китайской подкомиссии по сотрудничеству в области архивов на 2021–2025 гг.¹⁵⁵ Обсуждались запланированные к изданию сборники документов о советско-китайских культурных связях в 1949–1960 гг. и о советско-китайских экономических связях в 1949–1959 гг. Подчеркнута позитивная роль двустороннего сотрудничества в сфере здравоохранения и медицинской науки, особенно в контексте борьбы с пандемией коронавируса¹⁵⁶.

17 сентября 2021 г. на 25-м заседании Российско-Китайской подкомиссии по научно-техническому сотрудничеству стороны отметили, что в рамках Годов научно-технического сотрудничества состоялось более 900 мероприятий, тематика которых затрагивала такие сферы, как *COVID-19*, медицина, информационные системы, сельское хозяйство, лазерная физика, биофотоника, биология, сейсмология, атмосферная оптика, океанология, экология. Стороны согласились расширять перспективные области партнерства, в том числе реализовывать совместные проекты класса «мегасайенс», поддерживать российско-китайские исследования, взаимодействовать в рамках деятельности научно-образовательных центров мирового уровня.

На состоявшейся 30 ноября 2021 г. 26-й регулярной встрече глав правительств РФ и КНР также было констатировано, что «стороны выражают удовлетворение непрерывным углублением гуманитарного сотрудничества и готовы продолжать содействовать развитию гуманитарных обменов в целях дальнейшего сближения народов двух стран, передачи традиций добрососедства и дружбы из поколения в поколение»¹⁵⁷.

Основные направления российско-китайского гуманитарного сотрудничества

Образование

Сотрудничество в области высшего образования и академическая мобильность

На 22-м заседании Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству министр образования КНР Хуай Цзиньпэн сообщил, что за прошедший год между вузами двух стран было заключено около 300 новых соглашений о партнерстве, а профильные ассоциации вузов активно раз-

¹⁵⁵ Пятое заседание Российско-Китайской подкомиссии по сотрудничеству в области архивов Межправительственной Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству // Комитет по делам ЗАГС и архивов Правительства Хабаровского края. 12.10.2021. URL: <https://komza.khabkrai.ru/events/Novosti/3593>

¹⁵⁶ О заседании Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству // Посольство России в Китае. 16.11.2021. URL: https://beijing.mid.ru/ru/news/o_zasedanii_rossijsko_kitayskoy_komissii_po_gumanitarnomu_sotrudnichestvu/

¹⁵⁷ Совместное коммюнике по итогам двадцать шестой регулярной встречи глав правительств России и Китая // Правительство России. URL: <http://static.government.ru/media/files/jLtBzYRLWHH1QI3JR3nEiAnjtydeNJEc.pdf>

ввали свою деятельность. В свою очередь, на 21-м заседании Российско-Китайской подкомиссии по сотрудничеству в области образования под председательством заместителя министра науки и высшего образования России Дмитрия Афанасьева и заместителя министра образования КНР Тянь Сюецзюня было отмечено, что стороны продолжили реализацию Декларации о вековой дружбе между молодежью России и Китая с учетом факторов, повлиявших на приостановку кадровых обменов в связи с пандемией в 2020–2021 гг.¹⁵⁸

30 сентября — 3 октября 2021 г. Посольство КНР в РФ, Общество российско-китайской дружбы, Российско-Китайский комитет дружбы, мира и развития и Государственный академический университет гуманитарных наук организовали совместное мероприятие в ознаменование 100-летия первого обмена студентов двух стран¹⁵⁹.

Пандемия *COVID-19* действительно заметно ударила по академической мобильности. По официальным данным, к 2020 г. образовательные обмены выросли до 100 тыс. чел., но антиковидные ограничения свели на нет это достижение. При этом стоит отметить, что российская сторона еще осенью 2021 г. сняла для китайских студентов соответствующие рестрикции, в то время как ответных действий Пекина не последовало¹⁶⁰.

В выступлении министра образования КНР Хуай Цзиньпэна приводится показатель взаимных студенческих обменов 57 тыс. чел. в 2020 г. «с учетом обучающихся дистанционно»¹⁶¹. Оценить, сколько студентов учится в образовательных учреждениях России и Китая очно, пока другая сторона сохраняет политику нулевой терпимости к коронавирусу¹⁶², непросто. В СМИ появлялись данные о более 10 тыс. чел.¹⁶³ Это позволяет предположить, что из-за глобальной эпидемии объем академической мобильности сократился в 10 раз. Как отмечалось в предыдущих докладах РСМД, ИДВ РАН и Фуданьского университета, подход образовательных ведомств двух стран, абсо-

¹⁵⁸ Российские и китайские вузы подписали соглашения о сотрудничестве // Министерство науки и высшего образования Российской Федерации. 08.09.2021. URL: https://minobnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=39705

¹⁵⁹ Российско-Китайский молодежный фестиваль // Государственный академический университет гуманитарных наук. 10.09.2021. URL: <https://gaugn.ru/medial/news/rossiysko-kitayskiy-molodezhnyy-festival/>

¹⁶⁰ По данным авторов, в 2022 г. ситуация стала меняться, и отдельные российские студенты, которых не пугает довольно строгая процедура карантина по приезду в КНР, уже проходят стажировки в некоторых китайских университетах.

¹⁶¹ Хуай Цзиньпэн выразил надежду на развитие китайско-российского сотрудничества в сфере образования на 22-м заседании Китайско-российского комитета по гуманитарному сотрудничеству (на кит. 怀进鹏在中俄人文合作委员会第二十二次会议上回顾展望中俄教育合作) // Министерство образования КНР. 16.11.2021. URL: http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/moe_1485/202111/t20211116_580292.html

¹⁶² Об асимметрии в отношении антиковидных ограничений в контексте студенческих обменов см.: Селезнева Н. Актуальное состояние российско-китайского гуманитарного сотрудничества // Российский совет по международным делам. 20.01.2022. URL: <https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/columns/culture/aktualnoe-sostoyaniye-rossiysko-kitayskogo-gumanitarnogo-sotrudnichestva/>

¹⁶³ В одном из материалов Министерства образования и науки РФ сообщается: «В 2020–2021 гг. в международных молодежных обменах с Россией участвовало 178 стран. Лидером по количеству участников студенческих обменов с Россией стал Китай (10,4 тысяч студентов)». См.: В международных обменах с Россией участвуют студенты из 178 стран // Министерство образования и науки РФ. 09.02.2022. URL: https://minobnauki.gov.ru/press-center/news/?ELEMENT_ID=46895&sphrase_id=293865

лютизирующий количественные показатели, вероятно, не вполне отвечает задачам сотрудничества в этой области, и в текущих условиях возрастает важность экспертного диалога о качественных критериях взаимодействия.

В 2021 г. Совместный университет МГУ — ППИ в Шэньчжэне отметил пятилетие. В СМИ отмечалось, что в настоящее время в этом учебном заведении — «флагмане российско-китайского образовательного сотрудничества» — обучаются уже 1,3 тыс. студентов и аспирантов, работают семь факультетов¹⁶⁴, представители вуза успешно выступают на различных конкурсах и олимпиадах. За прошедшие годы стороны приложили огромные усилия, чтобы создать на юге КНР первоклассный центр науки и образования.

В российской прессе встречаются в основном высокие оценки деятельности совместного университета в Шэньчжэне, однако в китайском сегменте Интернета присутствуют и позитивные, и негативные отзывы¹⁶⁵. Это стоит учитывать как руководству университета, так и тем вузам, которые в будущем планируют создать совместные учреждения, аналогичные МГУ — ППИ. Стоит также учитывать, что в КНР работают сильные конкуренты в лице ряда совместных университетов китайских и западных вузов, которых сегодня больше 30 (в том числе это совместные образовательные учреждения с США, Великобританией, Австралией).

Изучение русского и китайского языков

Важной составляющей взаимодействия в образовательной сфере выступает изучение русского и китайского языков. В КНР в настоящее время русский изучают около 90 тыс. чел. в 868 учреждениях высшего, среднего и начального образования, а в России китайский — около 40 тыс. чел. в 368 образовательных организациях¹⁶⁶. Более того, китайский остается одним из иностранных языков для сдачи ЕГЭ уже третий год подряд. В России продолжают успешно работать 19 институтов и четыре класса Конфуция, которые активно продвигают языковые обмены. Согласно данным Отдела образования Посольства КНР в РФ, почти все они имеют полномочия проводить экзамен на уровень знания китайского (*HSK* и *HSKK*)¹⁶⁷.

В 2021 г. различные университеты и объединения вузов двух стран прово-

¹⁶⁴ О заседании Российско-Китайской комиссии по гуманитарному сотрудничеству // Посольство России в Китае. 16.11.2021.

URL: https://beijing.mid.ru/ru/news/o_zasedanii_rossiysko_kitayskoy_komissii_po_gumanitarnomu_sotrudnichestvu/

¹⁶⁵ Огромное количество откликов на тему совместного университета можно найти, например, на ресурсе «Zhihu.com». См. один из характерных примеров: Какую оценку дать Совместному университету МГУ — ППИ в Шэньчжэне? (на кит. 如何评价深圳北理莫斯科大学) // Чжиху (на кит. 知乎). 29.04.2020.

URL: <https://www.zhihu.com/topic/20165262/hot>

¹⁶⁶ Хуай Цзиньпэн на 22-м заседании Китайско-Российской комиссии по гуманитарному сотрудничеству дал оценку и прогноз китайско-российскому образовательному сотрудничеству (на кит. 怀进鹏在中俄人文合作委员会第二十二次会议上回顾展望中俄教育合作) // Министерство образования КНР. 16.11.2021.

URL: http://www.moe.gov.cn/jyb_xwfb/gzdt_gzdt/moe_1485/202111/t20211116_580292.html

¹⁶⁷ Институты Конфуция (на кит. 孔子学院) // Отдел образования Посольства КНР в РФ (на кит. 中华人民共和国驻俄罗斯联邦大使馆教育处). 08.05.2021.

URL: <http://www.eduru.org/russia/lezhiyjh/2021050815572518052/index.html>

дили олимпиады и мероприятия по продвижению изучения языков. Среди них 6-я Всероссийская олимпиада «Стремление к Москве», организованная Пекинским педагогическим университетом и Московским педагогическим государственным университетом¹⁶⁸, 8-й конкурс языкознания «Перекресток культур», организованный Российско-Китайской ассоциацией медицинских университетов¹⁶⁹, 2-я Всероссийская олимпиада колледжей и вузов «Кубок ШОС»¹⁷⁰, летняя онлайн-школа по китайскому языку и культуре Пекинского университета и Института Конфуция при МГУ им. М. В. Ломоносова¹⁷¹, День русского языка и конкурсы коротких видеороликов «Изучение русского языка в цифровую эпоху» в онлайн-формате, организованные Гуандунским университетом иностранных языков и внешней торговли при поддержке Генерального консульства РФ в Гуанчжоу¹⁷².

Сотрудничество в области дополнительного образования

Российско-китайское образовательное взаимодействие охватывает все направления, затрагивая самую младшую аудиторию.

Так, Всероссийский детский центр «Орленок» подписал с Центром международных языковых обменов и сотрудничества Министерства образования КНР соглашение о партнерстве в сфере детского досуга и здоровья. На его базе появился Российско-китайский детский и молодежный центр культурного и языкового обмена¹⁷³. В апреле 2021 г. стартовал совместный детский творческий проект «Мой мир», посвященный XXIV Зимним Олимпийским играм 2022 г. в Пекине. Он получил поддержку Генерального консульства КНР в Екатеринбурге и Министерства культуры Новосибирской области РФ¹⁷⁴.

В 2021 г. Международный центр образования «Интердом» им. Е. Д. Стасовой и Китайская ассоциация по международному обмену в области образования провели Фестиваль детского творчества России и Китая «Дипломатия дружбы». Его основные направления включали живопись, фотографию,

¹⁶⁸ Успешно завершилась VI Всероссийская олимпиада «Стремление к Москве» (на кит. 第六届“奔向莫斯科”俄语奥林匹克竞赛成功举办) // Пекинский педагогический университет. 27.04.2021. URL: <https://rus.bnu.edu.cn/xwjd/112880.html>

¹⁶⁹ Уведомление об участии в Международном конкурсе русского языка (на кит. 关于参加俄罗斯国际语言比赛活动的通知) // Даляньский медицинский университет. 06.01.2021. URL: <https://notice.dmu.edu.cn/info/1022/5958.htm>

¹⁷⁰ Завершились 2-я Олимпиада по русскому языку «Кубок ШОС» и Международный конкурс китайского языка (на кит. “相约上合杯”第二届俄语大赛暨国际汉语大赛落幕) // Da Zhong Daily. 24.12.2021. URL: http://124.133.228.83/articleContent/3271_947181.html

¹⁷¹ «Китайско-российская дружба, передаваемая из поколения в поколение» – Открытие Летнего онлайн-лагеря китайского языка и культуры 2021 Пекинского университета и Института Конфуция при МГУ им. М. В. Ломоносова (на кит. “中俄友谊，薪火相传”——北京大学-莫斯科大学孔子学院2021年线上中国语言文化夏令营活动开幕) // Пекинский университет. 26.08.2021. URL: <https://sfl.pku.edu.cn/xyxw/130568.htm>

¹⁷² О состоявшихся мероприятиях к Дню русского языка // Генеральное консульство Российской Федерации в Гуанчжоу. 10.06.2021. URL: <https://guangzhou.mid.ru/lo-sostoavsihsa-meropriatiah-k-dnu-russkogo-azyka>

¹⁷³ Россия и Китай развивают сотрудничество в области дополнительного образования // Российское образование. 16.11.2021. URL: <https://www.edu.ru/news/mezhdunarodnyy-opyt/rossiya-i-kitay-razvivayut-sotrudnichestvo-v-oblas/>

¹⁷⁴ Международный творческий проект «Мой мир». URL: https://projectmyworld.ru/ru_RU/

короткометражное видео, анимацию и др.¹⁷⁵

Культурные обмены

В гуманитарном взаимодействии двух стран важное место традиционно занимали контакты в сфере культуры. Среди множества событий выделяются премьеры в Китае российской кинокартины «Лед 2» (продолжение ленты «Лед», успешно вышедшей в прокат КНР в 2018 г.) в преддверии открытия XXIV Зимних Олимпийских игр в Пекине в январе 2022 г.¹⁷⁶, мировая премьера нового российско-китайского мультсериала «Спроси Тому» на крупнейшем видеохостинге «Юку кидс»¹⁷⁷, первый российско-китайский конкурс видеороликов в январе 2022 г.¹⁷⁸, первый музейный форум ШОС в Туле в октябре 2021 г.¹⁷⁹, награждение драмы «Блокадный дневник» статуэткой за лучшую режиссуру на XI Пекинском международном кинофестивале в сентябре 2021 г.¹⁸⁰

25 марта 2021 г. в Харбине (провинция Хэйлунцзян) прошла российско-китайская художественная выставка масляной живописи «Таяние»¹⁸¹. В мае в Большом театре в Москве и Национальном центре исполнительских искусств в Пекине состоялся концерт по случаю 20-летия заключения Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве. Это первый опыт организации совместного концерта через спутниковую связь, позволивший десяткам миллионов зрителей по всему миру увидеть выступления музыкальных коллективов¹⁸². 21–25 июня прошла 11-я Российско-китайская ярмарка культуры и искусства¹⁸³. 8 июля состоялась церемония открытия 7-го российско-китайского пограничного культурного сезона Цзямусы — Тунцзян¹⁸⁴.

¹⁷⁵ Общество российско-китайской дружбы приняло участие в проведении Фестиваля детского творчества России и Китая «Дипломатия дружбы» // Общество российско-китайской дружбы.
URL: <http://orkd.ifes-ras.ru/index.php?mact=News,cntnt01,detail,0&cntnt01articleid=475>

¹⁷⁶ В Китае на экраны выходит российский фильм «Лед 2» // РИА Новости. 14.12.2022.
URL: <https://ria.ru/20220114/film-1767801885.html>

¹⁷⁷ В Китае состоялась премьера нового российско-китайского мультсериала «Спроси Тому» // Большая Азия. 13.02.2022.
URL: https://bigasia.ru/content/news/culture_and_resting/v-kitae-sostoyalas-premera-novogo-rossiysko-kitayskogo-multseriala-sprosi-tomu/

¹⁷⁸ Завершился российско-китайский конкурс видеороликов // Comnews. 17.02.2022.
URL: <https://www.comnews.ru/content/218292/2022-01-17/2022-w03/zavershilsya-rossiysko-kitayskiy-konkurs-videorolikov>

¹⁷⁹ В Туле проходит первый музейный форум стран ШОС // Тульские новости. 07.10.2021.
URL: https://newstula.ru/fn_759631.html

¹⁸⁰ «Блокадный дневник» выиграл в номинации «Лучший режиссер» на Пекинском кинофестивале // Москва 24. 29.09.2021. URL: <https://www.m24.ru/news/kultura/29092021/185140>

¹⁸¹ В Харбине открылась Российско-Китайская выставка масляной живописи — 2021 // Полуостров Камчатка. 04.04.2021. URL: https://poluostrov-kamchatka.ru/pknews/news/288288.html?sphrase_id=919073

¹⁸² В Пекине и Москве состоялся концерт по случаю 20-летия Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве между КНР и РФ // Синьхуа Новости. 04.05.2021. URL: http://russian.news.cn/2021-05/04/c_139923099.htm

¹⁸³ В Приморье пройдет XI международный фестиваль «Российско-китайская ярмарка культуры и искусства» // Gzt-sv. 11.04.2021. URL: <https://www.gzt-sv.ru/news/169153-priamure-projdyot-xi-mezhdunarodnyj-festival>

¹⁸⁴ Открытие 7-го культурного сезона Цзямусы — Тунцзян на китайско-российской границе (на кит. 第七届佳木斯同江中俄边境文化季系列活动拉开帷幕) // Outh.cn. 09.07.2021.
URL: https://df.youth.cn/dfyw/202107/t20210709_13083839.htm

9 сентября открылся Фестиваль китайской культуры в России¹⁸⁵. Он впервые был организован в онлайн-режиме и включил четыре элемента: концерт-открытие, балет, мероприятия по молодежным обменам и онлайн-форумы экспертов. Фестиваль продлился до декабря 2021 г.

Как отмечалось на 26-й встрече глав правительств двух стран, стороны намереваются и дальше укреплять региональные культурные связи, расширять обмены в области выставок, совместных археологических работ, подачи заявок на включение в список Всемирного культурного наследия, охраны и реставрации памятников культуры¹⁸⁶.

Сотрудничество в области СМИ

4 июня 2021 г. президент информационного агентства «Синьхуа» Хэ Пин принял участие в онлайн-встрече президента России В. Путина с руководителями ведущих информационных агентств мира в рамках Петербургского международного экономического форума.

К 20-летию Большого договора был подготовлен специальный выпуск издания «Российской газеты» и Международного радио Китая «Дыхание Китая»¹⁸⁷.

В июне Совет по СМИ Российско-Китайского комитета дружбы, мира и развития запустил онлайн-акцию по сбору эссе «20 лет добрососедства и дружбы — весенний рассвет китайско-российской дружбы». 15 июля организация выступила с инициативой под названием «Укрепление сотрудничества в области СМИ и построение добрососедства и дружбы»¹⁸⁸.

В сентябре редакция *CGTN* на русском и *RADIO METRO 102.4 FM* открыли онлайн-конкурс детских рисунков «Полет в космос», приуроченный к запуску китайского пилотируемого корабля «Шэньчжоу-12»¹⁸⁹.

21 октября состоялся диалог представителей СМИ двух стран под эгидой Межрегионального совета Российско-Китайского комитета дружбы, мира и развития при поддержке Генконсульства РФ в Харбине «Добрососедство и общее будущее»¹⁹⁰.

¹⁸⁵ Фестиваль китайской культуры в России открылся в онлайн-формате // Синьхуа Новости. 10.09.2021.
URL: http://russian.news.cn/2021-09/10/c_1310180645.htm

¹⁸⁶ Совместное коммюнике 26-й очередной встречи премьер-министров Китая и России (полный текст) (на кит. 中俄总理第二十六次定期会晤联合公报 (全文)) // МИД КНР. 01.12.2021.
URL: https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202112/20211201_10460421.shtml

¹⁸⁷ «Дыхание Китая» // Медиакорпорация Китая. URL: <https://cdnimg.rg.ru/pril/fascicle/4/32/37/43237-1626330169.pdf>

¹⁸⁸ Китайские и российские СМИ совместно выступили с инициативой по «Укреплению сотрудничества со СМИ и построению добрососедства и дружбы» (на кит. 中俄媒体共同倡议《加强媒体合作 筑牢睦邻友好》) // Sohu. 15.07.2021. URL: https://www.sohu.com/a/477629687_115239

¹⁸⁹ Конкурс детского рисунка «Полет в космос» // Radio Metro. 01.09.2021.
URL: <http://radiometro.ru/2021/09/01/konkurs-detskogo-risunka-polet-v-kosmos/>

¹⁹⁰ Состоялся диалог представителей российских и китайских СМИ под эгидой Межрегионального совета Российско-Китайского Комитета дружбы, мира и развития // Российско-Китайский комитет дружбы, мира и развития. 21.10.2021.
URL: <http://russian-chinese.com/2021/10/21/sostoyalsya-dialog-predstavitelej-rossijskix-i-kitajskix-smi-pod-egidoj-mezhregionalnogo-soveta-rossijsko-kitajskogo-komiteta-druzhyby-mira-i-razvitiya/>

22 ноября 2021 г. в формате видеоконференции прошел очередной Российско-китайский форум новых медиа, существующий уже пять лет. По мнению российских и китайских участников, задачи в этой области состоят в содействии со стороны СМИ укреплению стратегического сотрудничества и гуманитарных обменов, в развитии и внедрении технологий следующего поколения. В ходе форума был принят «Консенсус российских и китайских новых медиа 2021»¹⁹¹.

Сотрудничество в сфере туризма

После начала пандемии общая граница была закрыта для передвижения людей, и туристические обмены между Россией и Китаем остановились.

В 2021 г. РФ запустила госпрограмму «Развитие туризма» до 2030 г. и начала реализацию национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»¹⁹². Планы предполагают не только улучшение инфраструктуры для внутреннего, но и повышение качества услуг для въездного туризма. По китайским данным, специалисты туристической России активно изучают опыт КНР в развитии рынка внутреннего туризма и использования звезд интернета в рекламе туристических продуктов.

Сотрудничество в области спорта

В 2022 г. на первый план в двусторонних гуманитарных связях вышли контакты в сферы физкультуры и спорта. В феврале импульс их развитию придала церемония открытия Олимпийских игр в Пекине и визит на нее В. Путина. Более того, чтобы подготовиться к соревнованиям, сборная Китая по хоккею провела в России пять месяцев.

Российские СМИ подробно освещали ход и результаты Олимпиады в Пекине. Китайский народ, в свою очередь, восхищался российскими звездами зимних видов спорта. Фигуристки Камила Валиева, Александра Трусова и Анна Щербакова приобрели множество поклонников в КНР: видеозаписи их выступлений набрали более 10 млн просмотров в местных соцсетях.

В рамках визита В. Путина в Пекин 4 февраля 2022 г. было подписано Совместное заявление Министерства спорта РФ и Главного государственного управления по физической культуре и спорту КНР о проведении Годов российско-китайского сотрудничества в области физической культуры и спорта в 2022–2023 гг.¹⁹³ В рамках тематических Годов стороны договорились укреплять обмены и сотрудничество в области массового спорта, спорта высших достижений, молодежного спорта, спортивной науки, физического воспитания и иных областях. Особое внимание будет уделено усилиям по

¹⁹¹ Состоялся Китайско-российский форум новых медиа 2021 // ТАСС. 02.12.2021.
URL: https://tass.ru/press-relizy/13076523?utm_source=google.com&utm_medium=organic&utm_campaign=google.com&utm_referrer=google.com

¹⁹² Михаил Мишустин утвердил госпрограмму «Развитие туризма» // Правительство России. 31.12.2021.
URL: 24.12.2021. URL: <http://government.ru/docs/44285/>

¹⁹³ Список документов, принятых в рамках визита Президента России Владимира Путина в Китай // Президент России. 04.12.2021. URL: <http://kremlin.ru/supplement/5769/print>

противодействию политизации спорта, использованию спортсменов в политических целях, а также сотрудничеству в интересах борьбы с допингом. Стороны готовят План мероприятий перекрестных Годов, который предварительно включит матчи, подготовительные сборы, семинары, культурные фестивали, соревнования, а также обмены тренерами и спортсменами, в том числе образовательные¹⁹⁴.

Совместные и связанные с ними мероприятия проводились и ранее. В мае 2021 г. в Москве состоялся конкурс дружбы спортивных и художественных проектов КНР «Кубок Конфуция». 16 декабря 2021 г. Хэйхэский университет и Амурский государственный университет учредили Образовательный и научно-исследовательский центр зимних видов спорта университетов России и Китая¹⁹⁵. В конце декабря 2021 г. Посольство КНР в РФ и Российская федерация Го провели совместный онлайн- и офлайн-турнир «Кубок Посла Китая по вэйци» в Москве¹⁹⁶.

3.3. Взаимное признание вакцин

В условиях пандемии *COVID-19* обеспеченность вакцинами служит ключевым фактором состоятельности государства в гуманитарной сфере и в области здравоохранения, а, значит, — важным вопросом национальной безопасности. Эффективность новейших препаратов, степень доверия к ним, позиции на мировом рынке фармпродукции стали показателем научно-технического прогресса, общего уровня экономического развития и во многом действенности социально-экономической модели страны-производителя.

Вопрос взаимного признания вакцин (ВПВ) имеет два измерения, зачастую независимых друг от друга: во-первых, это констатация ее пригодности для иммунизации населения на своей территории, а во-вторых, принятие сертификатов о вакцинации (ВПС), ограничивающееся признанием валидности документа о прививке при въезде в страну лиц, иммунизированных иностранным препаратом. Признание сертификата — более доступный уровень ВПВ.

В двусторонних отношениях этот вопрос впервые отчетливо проявился в декабре 2020 г., когда Министерство здравоохранения РФ выдало разрешение на проведение третьего этапа клинических исследований китайского препарата *Convidecia-CanSino*, запланированного к выпуску российской фармакологической компанией «Петровакс»¹⁹⁷. Ожидалось скорое офици-

¹⁹⁴ Россия и Китай подписали Совместное заявление о проведении Годов российско-китайского сотрудничества в области физической культуры и спорта в 2022–2023 гг. // Sport24. 04.02.2022. URL: <https://sport24.ru/news/other/2022-02-04-rossiya-i-kitay-podpisali-zayavleniye-o-provedenii-godov-sotrudnichestva-v-oblasti-fizkultury-i-sporta>

¹⁹⁵ Представители АмГУ приняли участие в открытии Образовательного и научно-исследовательского центра зимних видов спорта университетов России и Китая // Амурский государственный университет. 17.12.2021. URL: https://www.amursu.ru/news/sport/Predstaviteli_AmGU_prinyali_uchastie_v_otkrytii_Obrazovatel'nogo_i_nauchno_issledovatel'skogo_tsentra/

¹⁹⁶ Кубок Посла Китая по вэйци // Российская федерация Го. URL: <https://gofederation.ru/tournaments/517298186>

¹⁹⁷ Компании «Петровакс» и CanSino Biologics Inc. запустили в России международное клиническое исследование вакцины AD5-nCoV против коронавирусной инфекции // Петровакс. 07.12.2020. URL: <https://petrovax.ru/press-centre/news/2020/2085/>

альное одобрение вакцины для применения в РФ, однако этого не случилось.

В марте 2021 г. министр иностранных дел КНР Ван И после встречи с российским коллегой Сергеем Лавровым в Гуйлине заявил, что Россия и Китай изучат вопросы взаимного признания основных вакцин и информации о кодах здоровья¹⁹⁸. По словам генерального консула КНР во Владивостоке Янь Вэньбиня, на июнь 2021 г. пришелся заключительный этап двусторонних переговоров по поводу ВПВ. Предполагалось взаимное признание в рамках ВЭФ-2021¹⁹⁹, но ощутимых сдвигов так и не произошло.

14 января 2022 г. С. Лавров подчеркнул, что российская сторона продолжает разъяснять «очевидную практическую важность инициативы президента В. Путина о взаимном признании национальных сертификатов вакцинации», выдвинутой на саммите «Группы двадцати» в октябре 2021 г., и что соответствующие соглашения были достигнуты с рядом стран²⁰⁰. Однако с Китаем в этом отношении прийти к согласию пока не удалось. Российский фонд прямых инвестиций договорился о производстве в КНР 100 млн доз «Спутника V». 25 января Чрезвычайный и Полномочный Посол РФ в КНР Андрей Денисов предположил, что вопрос будет решен через международные структуры, такие как Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), уже зарегистрировавшая для экстренного применения китайские вакцины *Sinopharm* и *Sinovac*. В ВОЗ также размещена заявка о сертификации российского препарата «Спутник V»²⁰¹. Вопрос взаимного признания вакцин обсуждался и на переговорах В. Путина и председателя КНР Си Цзиньпина в Пекине в феврале 2022 г. Российский лидер выразил признательность «за содействие в налаживании производства в Китае препаратов «Спутник V» и «Спутник лайт»²⁰².

Однако к настоящему времени Россия и Китай не признали ни вакцин, ни ковид-сертификатов друг друга. Как представляется, данная работа сегодня имеет не только собственно гуманитарное, но и политическое и экономическое значение.

Политическое значение

Взаимное признание вакцин Россией и Китаем может выступить новым свидетельством глубины всеобъемлющего партнерства и стратегического вза-

¹⁹⁸ Приводится по: Письменное интервью Посла КНР в РФ Чжан Ханьхуэя агентству Интерфакс // Посольство Китайской Народной Республики в Российской Федерации. 29.07.2021.
URL: <https://www.mfa.gov.cn/ce/cerus/rus/gdwxw/t1896112.htm>

¹⁹⁹ Россия и Китай признают вакцины друг друга // FBM. 10.07.2021.
URL: <https://fbm.ru/novosti/politics/rossija-i-kitaj-priznajut-vakciny-drug-druga.html>

²⁰⁰ Выступление и ответы на вопросы СМИ Министра иностранных дел Российской Федерации С. В. Лаврова в ходе пресс-конференции по итогам деятельности российской дипломатии в 2021 году // Министерство иностранных дел Российской Федерации. 14.01.2022. URL: https://www.mid.ru/en/foreign_policy/news/1794396/?lang=ru

²⁰¹ Посол России Денисов оценил перспективы взаимного признания вакцин Пекином и Москвой // Федеральное агентство новостей. 10.01.2022.
URL: <https://riafan.ru/1585305-posol-rossii-denisov-ocenil-perspektivy-vzaimnogo-priznaniya-vakcin-pekonom-i-moskvoi>

²⁰² Путин через информационное агентство «Синьхуа» публикует авторскую статью под заголовком «Россия и Китай: стратегическое партнерство, ориентированное в будущее» // Синьхуа новости. 03.02.2022.
URL: http://russian.news.cn/2022-02/03/c_1310451663.htm

имодействия. Решение этой задачи станет контраргументом силам, отрицающим стратегическое доверие в двустороннем взаимодействии, а также подтвердит нацеленность Москвы и Пекина на учет коренных интересов друг друга. Пока же тема ВПВ высвечивает парадоксальную ситуацию, когда два дружественных государства, имеющие совпадающие или сходные позиции по целому ряду глобальных проблем, медлят в решении конкретного отраслевого вопроса.

Взаимное признание вакцин и сертификатов может сыграть роль в деле противостояния глобальному неравенству в их распределении, которое генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш назвал «самой большой ошибкой нашего времени»²⁰³.

Эта проблема актуализирует проработку вопроса вакцинной независимости таких международных структур с участием России и Китая, как ШОС и БРИКС. Основной путь — расширение иммунизации населения китайскими, российскими и, возможно, индийскими препаратами. Пока же ряд государств-членов продолжают зависеть от доступности вакцин западного производства, при том, что Запад сохраняет линию на первоочередное и даже избыточное обеспечение средствами стран «золотого миллиарда».

Кроме того, ВПВ могло бы заинтересовать Китай с точки зрения подключения России к «Шелковому пути здоровья» как составной части ОПОП, причем не опосредованно — через структуры ЕАЭС, а на индивидуальном уровне.

Экономическое значение

Взаимное признание вакцин и ковид-сертификатов — это стимул к формированию новых полей российско-китайского экономического сотрудничества. ВПВ могло бы способствовать восстановлению и интенсификации личных деловых контактов, обмену специалистами, возобновлению трудовой миграции и туристической активности.

Оно стало бы дополнительным свидетельством не только доверия между РФ и Китаем, но и высокого качества вакцин российского и китайского производства, повысив их коммерческий потенциал.

Гуманитарное значение

Ценность ВПВ для гуманитарной повестки неоспорима, так как оно выступает фактором медицинского благополучия населения не только страны-производителя, но и соседних территорий. Без масштабной иммунизации на региональном и/или глобальном уровнях будут сохраняться популяции, в которых значительная доля незащищенного населения позволит вирусу

²⁰³ Так, к концу 2021 г. в странах с высоким уровнем дохода на 100 чел. приходилось 133 дозы антиковидной вакцины, в то время как на страны с низким уровнем дохода — только 4. См. подробнее: Open letter to G20 Heads of State and Government of 3 UN CEOs // World Health Organization. 29.10.2021. URL: <https://www.who.int/news/item/29-10-2021-an-appeal-to-g20-leaders-to-make-vaccines-accessible-to-people-on-the-move> Цит. по: Гутерриш призвал объединить усилия по распределению вакцин от COVID-19 // РИА Новости. 09.02.2022. URL: <https://ria.ru/20220209/covid-19-1771926935.html>

беспрепятственно мутировать, повышая риски появления новых опасных штаммов. ВПВ может частично сгладить эту проблему.

ВПВ и ВПС благоприятно скажутся на контактах в сфере образования, культуры и искусства, общественной и народной дипломатии, а также воссоединении семей, разлученных карантинными барьерами.

Более того, взаимное признание вакцин способно послужить символом гуманитарной ориентированности российско-китайского партнерства, работая в пользу укрепления его международного имиджа, особенно в развивающемся мире.

Текущее промедление во взаимном признании вакцин и ковид-сертификатов связано с рядом факторов:

По всей видимости, Китай предпочтет зарегистрировать иностранный препарат, включенный в перечень Всемирной организации здравоохранения. 30 октября 2021 г., выступая онлайн на саммите «Группы двадцати», Си Цзиньпин призвал к взаимному признанию вакцин, одобренных ВОЗ для экстренного применения²⁰⁴. Сделав исключение для «Спутника V», Пекин создаст прецедент для других незарегистрированных медикаментов (в частности, для кубинской *Soberana*), стимулируя их производителей добиваться признания в КНР.

Как отмечал посол А. Денисов, в обеих странах существуют «достаточно сложные, но оправданные процедуры» медико-биологической проверки вакцин, которые в силу своей замысловатости пока не выполнены²⁰⁵.

Китай опасается дестабилизации обстановки в области здравоохранения. Признание любого иностранного ковид-сертификата облегчит въезд в страну лиц (в основном из третьих стран, следующих через территории КНР и РФ), качество иммунизации которых может быть не абсолютным. Это создаст новый серьезный вызов, особенно для плотно- и многонаселенных китайских городов. Россия тоже заинтересована в достоверности иммунизации приезжих. Очевидно, что стороны предпочитают действовать в этом вопросе на основе взаимности.

При признании ковид-сертификатов необходим длительный подготовительный этап для разработки формы документа — информативной, но с высокой степенью защиты данных — и для создания совместной системы цифровых документов.

Не стоит исключать и соображения коммерческого соперничества. ВПВ и ВПС сужают ареал применения отечественных вакцин в пользу иностранных.

²⁰⁴ Си Цзиньпин призвал содействовать взаимному признанию вакцин от COVID-19 // Синьхуа Новости. 30.10.2021. URL: http://russian.news.cn/2021-10/30/c_1310280409.htm

²⁰⁵ Посол России Денисов оценил перспективы взаимного признания вакцин Пекином и Москвой // Федеральное агентство новостей. 10.01.2022. URL: <https://ria.ru/1585305-posol-rossii-denisov-ocenil-perspektivy-vzaimnogo-priznaniya-vakcin-pekonom-i-moskvoi>

Примечательно, что стороны де-факто делают исключения для ряда ковид-сертификатов, хотя де-юре в России и КНР нет признанных иностранных вакцин²⁰⁶. Так, Китай с апреля 2021 г. стал принимать заявки на въезд американских граждан, иммунизированных *Pfizer*, *Moderna* и *Johnson & Johnson*²⁰⁷. Это обосновывается тем, что указанные препараты одобрены ВОЗ, хотя европейские сертификаты в Китае по-прежнему не действуют. А во время Олимпийских игр 2022 г. в Пекине произошло «неформальное» *ad hoc* признание российской вакцины, точнее сертификата об ее введении российским спортсменам²⁰⁸. В России в июне 2021 г. о согласии принимать иностранные ковид-сертификаты объявил курортный Краснодарский край²⁰⁹.

Все это свидетельствует о многоуровневости и деликатности вопроса вакцин в российско-китайских отношениях.

²⁰⁶ За исключением Гонконга (САР Сянган).

²⁰⁷ Guanyu jiejzhong xinguan yimiao hou chengji fu hua ren yuan jiance yaoqiu de shuoming [Разъяснение требований по проверке лиц, вакцинированных против новой коронавирусной инфекции, направляющихся в Китай самолетом] // Embassy of the People's Republic of China in the USA. 16.04.2021.
URL: <https://www.fmprc.gov.cn/ce/ceus/chn/lszj/zytz/t1869583.htm>

²⁰⁸ Посол в Пекине оценил перспективы взаимного признания вакцин России и Китая // РИА Новости. 25.01.2022.
URL: <https://ria.ru/20220125/vaktsiny-1769359504.html>

²⁰⁹ На курортах Кубани будут принимать сертификаты о прививках иностранными вакцинами // ТАСС. 25.06.2021.
URL: <https://tass.ru/obschestvo/11753969>

Выводы и рекомендации

Глобальные и региональные проблемы

1. При подписании Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве в 2001 г. Россия и Китай сделали долгосрочный выбор в пользу продвижения принципов многополярного миропорядка. Нынешние сбои в системе глобального управления и дефицит взаимного доверия стали следствием того, что подходы двух стран не приобрели универсального характера. Сегодня созданное при подписании договора пространство для маневра должно использоваться для того, чтобы вместить разнообразие и противоречивость мира. Москва и Пекин призывают международное сообщество строить будущий миропорядок на основе консолидации, а не новых расколов.

2. Россия и Китай одинаково заинтересованы в стабильности и процветании Центральной Азии и Евразии в целом, хотя их взгляды на то, какими способами эти цели должны быть достигнуты, могут расходиться. Только при условии уважения Москвой и Пекином интересов друг друга в регионе возможно сохранить стабильность и обеспечить развитие.

Уход США из Афганистана и беспорядки в Казахстане знаменовали собой формирование в Евразии иной стратегической обстановки, создающей новые возможности для российско-китайского взаимодействия.

Крупнейший геополитический кризис неизбежно отразится на региональных процессах. Противостояние на евразийском пространстве между коллективным Западом и Россией будет нарастать, и в новых условиях ожидается восстановление интереса США к Евразии в целом и к Центральной Азии в частности. Не останутся в стороне Индия, Пакистан и, вероятно, Турция, которые также захотят увеличить свое присутствие в регионе.

3. В 2021 г. с выводом войск коалиции ситуация в Афганистане кардинально изменилась, к власти в стране вернулось движение «Талибан»*. В новых условиях РФ и КНР должны укреплять сотрудничество по афганскому вопросу и уделять ему большее внимание в региональном взаимодействии. Это связано как с тем, что названная проблема затрагивает интересы двух стран, так и с тем, что она имеет важные последствия для стабильности на сопредельных территориях. Именно региональные государства теперь призваны взять на себя ответственность за ситуацию, и сотрудничество России и Китая как крупнейших из них будет иметь особенно заметный эффект.

4. Кризис в Казахстане продемонстрировал, что в Центральной Азии сохраняются риски дестабилизации в связи с деятельностью террористических и экстремистских движений или с вмешательством внешних сил. Это не отвечает интересам ни стран ЦА, ни России и Китая. Москва и Пекин разделяют общие потребности в сохранении стабильности здесь, и их сотрудничество может стать важной основой региональной безопасности.

* Организация, деятельность которой запрещена на территории России

5. В новых международных условиях роль ШОС может повыситься, однако потребуются адаптация существующих механизмов к иным реалиям. На фоне расширения состава организации уже давно назрела необходимость некоторой корректировки правил: в частности, предлагается выработать дифференцированные методы принятия решений для различных вопросов и предоставить Секретариату ШОС дополнительные полномочия.

Кроме того, в контексте крайне жестких антироссийских санкций представляется целесообразным сместить акценты в экономическом взаимодействии в организации и расширить связи в финансовой области. Важным также представляется укрепление сотрудничества в области ИКТ, противодействие милитаризации этой сферы.

6. По мнению российских экспертов, в среднесрочной перспективе в ШОС было бы правильным обсудить сочетаемость различных проектов взаимодействия и выработать стратегии сопряжения либо размежевания экономических, культурных, информационных, медицинских и других инициатив.

При продвижении мягкой силы России, КНР, Индии и других членов ШОС в Евразии не должно быть идейных противоречий: влияние каждого члена организации по отдельности складывается в общее идейно-культурное поле, которое в том числе и представляет собой основу «шанхайского духа».

7. Актуальным видится усиление взаимодействия ШОС и ОДКБ, в частности налаживание информационного обмена в области борьбы с транснациональной преступностью. Наибольшая синергия при сотрудничестве двух организаций может быть достигнута при «калибровке» и совершенствовании обоих механизмов в соответствии с требованиями трансформирующейся среды.

8. Российско-китайское партнерство по сопряжению ЕАЭС, БЕП и ОПОП с привлечением ШОС может способствовать смягчению эффектов санкций Запада. Внешние ограничения и волатильность на рынках осложняют развитие евразийской интеграции, в которой и так наблюдались свои сложности, и в этом контексте естественным выбором становится укрепление связей с КНР.

Торгово-экономическое сотрудничество

9. В 2021 — начале 2022 гг. по мере адаптации экономик России и Китая к условиям пандемии *COVID-19* продолжалось укрепление взаимодействия. Сегодня на фоне санкционного давления на обе страны растет важность построения двусторонних связей, состояние которых не будет зависеть от внешнеполитической конъюнктуры. Дополнительную актуальность приобретает стратегическое планирование в различных сферах экономического сотрудничества, в особенности в сфере торговли.

Российско-китайское взаимодействие могло бы быть распространено на большой спектр сфер: металлургию, сырьевую, химическую и желе-

зорудную промышленность, освоение калийных ресурсов, переработку и производство древесины, гражданскую авиацию, автомобилестроение, энергомашиностроение, судостроение, производство морской техники, IT-оборудования, бытовой электроники, оборудования для защиты окружающей среды и строительных материалов.

10. Рекомендуется более активно способствовать продвижению российских и китайских производителей на рынки КНР и РФ за счет усилий государственных органов и частного сектора. Необходимо создавать механизмы, способствующие сотрудничеству между отдельными экономическими субъектами с минимальным привлечением государственных органов. Такие механизмы должны быть направлены на снижение издержек компаний на поиск потенциальных иностранных партнеров, создание возможностей для привлечения льготных кредитных денежных средств, предоставление информации о прохождении иных нетарифных ограничений. Так, с целью возможного масштабирования лучших практик экономического сотрудничества в России можно было бы разработать национальный классификатор эффективных инструментов поддержки производства и дальнейшего экспорта продукции.

Китайские эксперты указывают на необходимость улучшения условий взаимного доступа сельскохозяйственной продукции на рынки двух стран. Требуется продолжить реализацию Плана по углублению сотрудничества между РФ и КНР в области сои для увеличения двусторонней торговли этим продуктом, а также продвигать торговлю семенами других масличных культур и маслами. Важно поощрять трансграничную электронную коммерцию и прямые продажи, способствовать формированию вертикальных полноотраслевых цепочек, а также созданию долгосрочных и стабильных сельскохозяйственных партнерств.

11. Для продвижения российско-китайского транспортного сообщения, в том числе транзита через территорию РФ на маршруте КНР — Европа, особое значение имеет повышение эффективности таможенного оформления. Требуют решения логистические проблемы, в том числе в части развития контейнерных перевозок²¹⁰. Необходимо снизить время прохождения транзита, а также создать условия для обеспечения сохранности поставляемых грузов.

В частности, представляется целесообразным увеличить объем трансграничных перевозок и количество железнодорожных контейнеров, повысить качество электронного обмена данными, усовершенствовать работу пропускных пунктов, в особенности в железнодорожном сообщении. В этом контексте необходимо на государственном уровне достичь новых договоренностей о пограничных переходах, оптимизировать часы их работы, активизировать инфраструктурное строительство, внедрить инновационные методы перевозок, улучшить условия таможенного оформления и, как

²¹⁰ «Спрос оказался настолько высоким, что железнодорожная инфраструктура не справляется» // Коммерсантъ. 17.11.2021. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5076674>

предлагают китайские эксперты, продвигать сотрудничество в формате «смарт-таможня, смарт-границы и смарт-связь»²¹¹.

12. Необходимо приумножать прогресс в энергетике. Как указывают китайские эксперты, в интересах КНР гарантировать поставки Россией 100 млн т сырой нефти транзитом через Казахстан в ближайшие десять лет и увеличить импорт природного газа на 10 млрд м куб. до 48 млрд м куб. в год. Для создания подлинного российско-китайского энергопартнерства стороны должны стремиться к укреплению долгосрочного комплексного сотрудничества в сферах нефти и газа, электроэнергетики, угля, новой энергетики и энергетического оборудования, расширять взаимодействие в нефтегазо-химической промышленности, производстве электроэнергии на газе, строительстве энергосетей, использовании возобновляемых источников энергии и развитии технологических инноваций в этой области.

13. Крайне важно работать над созданием стабильной, предсказуемой и комфортной инвестиционной среды для бизнеса, а также развивать институциональную инфраструктуру сотрудничества в области инвестиций. В частности, Россия, Китай и члены ВТО подписали Совместное заявление об упрощении процедур инвестирования²¹². В ходе очередной встречи глав правительств РФ и КНР экономические и торговые ведомства двух стран также приняли решение изучить возможность обновления двусторонних инвестиционных соглашений²¹³.

14. Перспективным представляется создание точек роста за счет инструментов цифровой экономики и новых форм торговли услугами, таких как электронная коммерция, телемедицина, дистанционное обучение, дистанционные выставки, электронные платежи и т. д. Кроме того, важно изучать потенциал цифровизации традиционной торговли услугами, укреплять сотрудничество в области инноваций, совместно работать на таких технологических направлениях, как 5G, биомедицина, «зеленые» и низкоуглеродные технологии, «умные города». Во взаимодействии следует ориентироваться на рынок и содействовать связям между российскими и китайскими компаниями.

Интеграция в формате «производство, преподавание, исследования» в биотехнологиях, прецизионной медицине, телемедицине и развитии человеческого капитала, инвестиционное сотрудничество предприятий двух стран в области низкоуглеродной энергетики и зеленой «инфраструктуры», продвижение инноваций в области «зеленых» и низкоуглеродных технологий также относятся к актуальным формам и направлениям развития связей.

²¹¹ Инициатива по совместному продвижению строительства «Смарт-таможня, смарт-границы, смарт-связь» (на кит. 共同推进“智慧海关、智能边境、智享联通”建设与合作的倡议) // ГТУ КНР. 19.01.2020.
URL: <http://www.customs.gov.cn/customs/xwfb34/mjj35/2846260/index.html>

²¹² 112 членов ВТО подписали совместное заявление о переговорах по упрощению процедур инвестирования // Китайский информационный интернет-центр. 11.12.2021.
URL: http://russian.china.org.cn/international/bxt/2021-12/11/content_77925153.htm

²¹³ Совместное коммюнике по итогам двадцать шестой регулярной встречи глав правительств России и Китая // Правительство России. URL: <http://static.government.ru/media/files/LtBZYRLWHH1QI3JR3nEiAnjydeNJEc.pdf>

Гуманитарное сотрудничество

15. Российско-китайское гуманитарное взаимодействие продолжает поступательно развиваться, хотя пандемия *COVID-19* по-прежнему накладывает значительные ограничения на личные контакты.

В РФ и КНР на уровне широкой общественности должно сложиться понимание потребности в развитии связей с государством-партнером. Совместные проекты необходимо реализовывать как на официальном уровне, так и на частном, а участию в них народов двух стран следует приобрести инициативный характер.

Залогом будущего гуманитарного сотрудничества Москвы и Пекина также представляется тщательная проработка стратегии его развития на высоком уровне при участии аналитических центров и общественных организаций, в том числе Российско-Китайского комитета дружбы, мира и развития, который в 2022 г. отмечает 25-летие.

16. Новые вызовы требуют развития образовательного партнерства по новым направлениям и дисциплинам, наращивания подготовки молодых ученых в передовых областях науки. Министерство науки и высшего образования РФ и Министерство науки и технологий КНР могли бы учредить целевые гранты для передовых специальностей и дополнительно поощрять участие молодежи в проектах.

17. После нормализации эпидемиологической обстановки представляется целесообразным продолжить практику двусторонних обменов сотрудниками российских и китайских СМИ. Медиа двух стран следует организовывать масштабные совместные проекты, направленные на популяризацию взаимодействия, продолжать активный информационный обмен и совместными усилиями освещать мероприятия двусторонней повестки. Важно уделять внимание сотрудничеству в рамках глобальных и региональных информационных альянсов и реализации на поле этих новостных объединений совместных инициатив.

Кроме того, принимая во внимание уязвимость медиапространства в отношении фейков, российские и китайские СМИ могли бы выработать общие методы борьбы с дезинформацией²¹⁴.

18. Спортивная дипломатия должна использоваться более активно. Она может внести вклад во взаимное позитивное восприятие двух народов, улучшение имиджа России и Китая и углубление взаимопонимания между ними.

19. Представляется целесообразным создать широкую коммуникационную платформу для молодежи. Опираясь на существующие проекты и ориентируясь на коммерческую выгоду, следует наращивать взаимодействие между молодыми россиянами и китайцами, что будет соответствовать одновре-

²¹⁴ РСМД, ИДВ РАН и ИМИ Фуданьского университета благодарят первого заместителя генерального директора ТАСС, члена РСМД М.С. Гусмана за рекомендации при подготовке данного тезиса.

менно политическим и экономическим интересам. Эксперты из КНР выдвигают предложение создать фонд молодежных обменов для реализации совместных проектов, включая научные исследования, культурные и спортивные мероприятия.

Сотрудничество в борьбе с пандемией

20. Несмотря на значение ВПВ и ВПС, следует уважать позицию КНР по официальному признанию только зарегистрированных ВОЗ вакцин, тем более что скорое внесение российских препаратов в список данной организации маловероятно. В условиях ограничений поездок в Китай утверждение сертификатов не представляется острым вопросом. Для России проблема иммунизации иностранными вакцинами также не относится к первоочередным: страна располагает собственными высококачественными препаратами. Соответственно, искусственное педалирование вопроса видится контрпродуктивным. Условия для взаимного ВПВ и ВПС должны «вызреть». По-видимому, стороны имплицитно это осознают, иначе вопрос уже был бы улажен политическим волевым решением.

21. Уместным представляется сотрудничество в таких сферах, как совместные исследования в области разработки и изготовления вакцин, в частности, по линии *CanSino* — «Петровакс», координация противоэпидемических мер при осуществлении контактов между гражданами двух стран, проработка вопроса о создании механизма совместной профилактики и контроля распространения эпидемии в приграничных районах²¹⁵.

22. Важно оптимизировать российско-китайскую торговлю биотехнологическим оборудованием с целью бесперебойного удовлетворения потребностей российского вакцинного производства и производить расчеты на этом направлении в национальных валютах.

23. Представляется целесообразным продумать развитие противоэпидемического сотрудничества в рамках ШОС, сфокусировавшись на обмене информацией и идеями по созданию вакцин мультивалентного действия, эффективных против новых штаммов коронавируса. О соответствующей разработке Центра им. Н. Ф. Гамалеи сообщалось в феврале 2022 г.²¹⁶ В долгосрочной перспективе страны ШОС могли бы учредить коллективную структуру по созданию новых препаратов и тест-систем. Пока же для ШОС, ввиду скромности ее бюджета, уместнее ограничиться разработкой стандартов эпидемиологического мониторинга и мер по совершенствованию санитарного контроля в пунктах пересечения границ, а также единого протокола ПЦР-тестирования.

²¹⁵ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о международных отношениях, вступающих в новую эпоху, и глобальном устойчивом развитии // Президент России. 04.02.2022.
URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/5770>

²¹⁶ Центр Гамалеи обещает вакцину от нескольких штаммов ковида // Ведомости. 17.02.2022.
URL: <https://www.vedomosti.ru/society/articles/2022/02/17/909806-vaktinu-ot-neskolkih-shtamfov>

Об авторах

С российской стороны

Кортунов Андрей Вадимович (*руководитель авторского коллектива*), к. и. н., генеральный директор, член Российского совета по международным делам (РСМД)

Бабаев Кирилл Владимирович (*руководитель авторского коллектива*), д. филол. н., и. о. директора Института Дальнего Востока РАН, декан факультета международных экономических отношений Финансового университета при Правительстве РФ, заместитель председателя Общества российско-китайской дружбы, член РСМД

Денисов Игорь Евгеньевич, старший научный сотрудник и заместитель руководителя Центра мировой политики и стратегического анализа, старший научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир» ИДВ РАН, старший научный сотрудник Центра исследований Восточной Азии и ШОС Института международных исследований МГИМО МИД России

Карнеев Андрей Ниязович, к. и. н., руководитель Школы востоковедения НИУ ВШЭ

Кузьмина Ксения Алексеевна, заместитель программного директора РСМД

Кулинцев Юрий Викторович, к. полит. н., руководитель Центра мировой политики и стратегического анализа, заместитель директора по молодежной политике ИДВ РАН

Ларионов Александр Витальевич, к. н. гму, к. э. н., доцент кафедры государственных и муниципальных финансов Высшей школы государственного аудита МГУ им. М. В. Ломоносов

Никитина Юлия Александровна, к. полит. н., доцент кафедры мировых политических процессов, ведущий научный сотрудник Центра евроазиатских исследований Института международных исследований МГИМО МИД России

Петровский Владимир Евгеньевич, д. полит. н., главный научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир» ИДВ РАН

Сафронова Елена Ильинична, к. э. н., ведущий научный сотрудник Центра «Россия, Китай, мир», ответственный редактор ежегодного издания «Китай в мировой и региональной политике. История и современность» ИДВ РАН

С китайской стороны

Чжао Хуашэн (*руководитель авторского коллектива*), профессор Института международных исследований Фуданьского университета

Лю Хуацинь, д. э. н., профессор, директор Института Европы и Евразии Китайской академии внешней торговли и экономического сотрудничества при Министерстве коммерции КНР

Син Гуанчэн, д. ю. н., академик, профессор, директор Института изучения китайских пограничных районов Китайской академии общественных наук (КАОН)

Гуань Гуйхай, к. полит. н., доцент, исполнительный вице-президент Института международных и стратегических исследований при Пекинском университете

Ли Юнхуэй, д. ю. н, главный научный сотрудник, заместитель заведующего Отделом внешней политики России Института России, Восточной Европы и Центральной Азии КАОН

Юй Бинь, д. полит. н., профессор Центра изучения США Института международных исследований Фуданьского университета, профессор факультета политологии Виттенбергского университета (США)

Ян Чэн, д. ю. н., профессор Шанхайского университета иностранных языков, исполнительный президент Шанхайской академии глобального управления и регионоведения

Фэн Юйцзюнь, д. ю. н., профессор, заместитель директора Института международных исследований, директор Центра изучения России и Центральной Азии Фуданьского университета

Ма Бин, д. ю. н., доцент, заместитель директора Центра изучения ШОС Фуданьского университета

Российский совет по международным делам

Российский совет по международным делам (РСМД) — некоммерческая организация, ориентированная на выработку практических рекомендаций в интересах профильных внешнеполитических ведомств, российских государственных и частных компаний и других организаций, ведущих активную международную деятельность.

РСМД объединяет усилия экспертного сообщества, органов государственной власти, бизнес-кругов и гражданского общества с целью повышения эффективности внешней политики России.

Наряду с аналитической работой РСМД ведет активную деятельность по формированию устойчивого сообщества молодых профессионалов в области внешней политики и дипломатии.

Совет выступает в качестве активного участника экспертной дипломатии, представляя на международных площадках экспертное видение в решении ключевых международных проблем.

Членами РСМД являются ведущие представители внешнеполитического сообщества России: дипломаты, бизнесмены, ученые, общественные деятели и журналисты.

Президент РСМД, член-корреспондент РАН Игорь Иванов занимал пост министра иностранных дел РФ в 1998–2004 гг. и секретаря Совета Безопасности РФ в 2004–2007 гг.

Генеральным директором Совета является Андрей КОРТУНОВ. В 1995–1997 гг. Андрей КОРТУНОВ занимал должность заместителя директора Института США и Канады РАН.

Институт Дальнего Востока РАН

Институт Дальнего Востока РАН (с июля 2022 г. — Институт Китая и современной Азии РАН) является лидирующим центром российского китаеведения, научный фокус которого направлен на проведение по заказу высших органов власти РФ аналитических исследований в сферах политики, экономики, социальных процессов, культуры и новейшей истории Китая и других стран Восточной Азии.

Основные направления деятельности Института включают комплексный анализ социально-политического и экономического развития стран Восточной Азии; изучение различных аспектов процессов политической и экономической интеграции в Восточной Азии и АТР; анализ деятельности международных организаций и диалоговых структур (ШОС, РИК, БРИКС, АСЕАН, АТЭС и др.)

Фуданьский университет

Фуданьский университет был основан в 1905 г. как Фуданьская публичная школа. Он стал первым высшим учебным заведением, основанным китайцем — выдающимся просветителем того времени Ма Сянбо. Название школы взято из классического исторического сочинения «Биография Юйся (《尚书大传 虞夏传》), где два иероглифа, «фу» («возвращаться») и «дань» 旦 («заря»), встречаются в знаменитых строках: «Блещет солнечный и лунный свет, ночь вновь сменяется утренним сиянием», воспевающих непрестанное самообновление. «Фудань» символизирует надежду на то, что Китай когда-нибудь станет страной с развитой системой высшего образования, выстраиваемой и управляемой китайскими интеллектуалами.

В 2000 г. произошло слияние Фуданьского университета и Шанхайского медицинского университета.

Фуданьский университет также вошел в число первых участников проектов 211 и 985, благодаря чему стал комплексным университетским научным центром, объединяющим философский, экономический, юридический, педагогический, литературный, исторический, естественнонаучный, технический, медицинский и управленческий факультеты.

В 2005 г. Фуданьский университет отметил сотую годовщину создания.

Российский совет по международным делам
Институт Дальнего Востока РАН
Институт международных исследований Фуданьского университета

РОССИЙСКО-КИТАЙСКИЙ ДИАЛОГ: МОДЕЛЬ 2022

Доклад № 78 / 2022

Верстка — О.В. Устинкова

Источник фото на обложке:
REUTERS / Carlo Allegri / Pixstream

Формат 70×100 ¹/₁₆. Печать офсетная.

Тираж 200 экз.



Российский совет
по международным
делам

Тел.: +7 (495) 225 6283
Факс: +7 (495) 225 6284
welcome@russiancouncil.ru

119049, Москва,
4-й Добрынинский переулок, дом 8

russiancouncil.ru