

Раздел 4

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА И МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Китай—Россия

В 2024-м — в году 75-летнего юбилея установления двусторонних дипломатических отношений — российско-китайское стратегическое партнерство продолжало демонстрировать устойчивую позитивную динамику. Дополнительную лепту в этот настрой внесли юбилейные мероприятия, на которых подчеркивалась значимость двусторонних отношений для обеих стран, обоюдное намерение развивать их в будущем. Сотрудничество Москвы и Пекина выдержало испытания в условиях переменчивой международной обстановки и стало эталоном отношений между крупными державами, — заявил 16 мая 2024 г. Владимир Путин на переговорах с председателем КНР Си Цзиньпином, который поддержал эту позицию¹.

Говоря в целом, стороны предпринимали новые шаги в подкрепление присущего двусторонним отношениям статуса всеобъемлющего стратегического партнерства. Одновременно в условиях глобальных политических трансформаций последних трех лет принимались меры по адаптации к резко меняющейся внешней среде, но без отступления от базовых принципов двусторонних связей, основанных на «несоюзном, неконфронтационном и не направленном против третьих стран» характере отношений.

По-прежнему акцентируя самодостаточность двухстороннего диалога и его неподверженность какой-либо политической конъюнктуре, стороны продвигали взаимодействие, традиционно вели многоуровневый и многопрофильный диалог, направленный в том числе на поиски адекватных ответов на неизбежные в нынешней международной обстановке дополнительные вызовы.

¹ Путин и Си Цзиньпин наметили стратегию дальнейшего сближения России и Китая. 16.05.2024. URL: <https://rg.ru/2024/05/16/budem-druzhit-stranami.html> (дата обращения: 27.02.2025).

При этом привычное повышенное внимание уделялось механизму *встреч и переговоров на высшем уровне*, который неизменно задает общий тон и определяет базовые параметры двусторонних связей. Хронологическим и событийным центром двусторонней повестки стал визит в КНР Президента РФ (16—17 мая 2024 г.). Причем в обеих странах подчеркнули, что, подобно тому как годом ранее Си Цзиньпин совершил свой первый после переизбрания на пост председателя КНР зарубежный визит именно в Россию, В. Путин в новый срок своего президентства аналогично избрал страной стартовой зарубежной поездки Китай.

В составе делегации РФ находился весь обновленный состав кабинета министров, четверть губернаторского корпуса и руководство крупнейшего бизнеса. Прошли двусторонние встречи председателя КНР и президента РФ, состоялись консультации в расширенном составе. По итогам стороны подписали Совместное заявление, фиксирующее намерение сторон углублять и расширять всеобъемлющий стратегический диалог, приняли пакет документов о сотрудничестве в различных профильных областях¹.

Личное общение высших руководителей двух стран было продолжено на полях саммитов ШОС в Астане и БРИКС в Казани. В ходе встреч Си Цзиньпин подчеркнул, в частности, совместные задачи России и Китая в деле «дальнейшего укрепления сопряжения стратегий развития и международного стратегического взаимодействия», высказал убежденность, что «потрясения, которые переживает международная ситуация, не поколеблют незыблемости глубокой многовековой дружбы между народами»². В. Путин отметил, что Россия «поддерживает Китай в защите его коренных интересов и законных прав, выступает против внешнего вмешательства во внутренние дела КНР и в вопрос Южно-Китайского моря... готова и впредь поддерживать с китайской стороной тесные контакты на высшем и высоком уровне, а также стратегическое взаимодействие в мировых делах, совместно отстаивать справедливый миропорядок и глобальную безопасность»³.

¹ Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху в контексте 75-летия установления дипломатических отношений между двумя странами. 16.05.2024. URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/6132> (дата обращения: 22.02.2025).

² Си Цзиньпин провел встречу с Президентом России В. Путиным. 23.10.2024. URL: https://www.mfa.gov.cn/rus/wjdt/wshd/202410/t20241023_11511736.html (дата обращения: 02.03.2025).

³ Си Цзиньпин встретился с президентом России Владимиром Путиным. 04.07.2024. URL: https://www.fmprc.gov.cn/rus/wjdt/wshd/202407/t20240705_11448681.html (дата обращения: 01.03.2025).

Самостоятельный диалог продолжается по линии *глав правительств*. После того как в мае 2023 г. состоялся визит в КНР председателя правительства РФ М. Мишустина, позднее в декабре того же года в Пекине и в августе 2024 г. в Москве прошли очередные (28-й и 29-й) раунды регулярных переговоров на уровне глав правительств России и Китая. Правительственный диалог включает работу возглавляемых вице-премьерами пяти межправительственных комиссий, нескольких десятков межведомственных подкомиссий и рабочих групп.

В частности, 23 июля 2024 г. в Москве под председательством вице-премьера правительства РФ А. Новака и заместителя премьера Госсовета КНР Дин Сюэяна прошло 21-е заседание Межправительственной комиссии по энергетическому сотрудничеству России и Китая и состоялся 6-й Российско-китайский энергетический бизнес-форум (РКЭБФ)¹. В эти же дни в российской столице Дин Сюэян вместе с вице-премьером Д. Мантуровым председательствовал на заседании Российско-китайской межправительственной комиссии по инвестиционному сотрудничеству². Несколько раньше во Владивостоке заместитель председателя правительства РФ, полномочный представитель президента РФ в ДФО Юрий Трутнев и заместитель премьера Госсовета КНР Чжан Гоцин провели 5-е заседание Российско-китайской межправительственной комиссии по сотрудничеству и развитию Дальнего Востока Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики³.

В июле 2024 г. в Шанхае состоялось 28-е заседание Подкомиссии по научно-техническому сотрудничеству Российско-китайской комиссии по подготовке регулярных встреч глав правительств. Его участники обсудили реализацию плана развития ключевых направлений российско-китайского сотрудничества до 2030 г., которые включают в себя укрепление сотрудничества в области фундаментальных исследований; совместные исследования, проводимые на базе инфраструктурных проектов класса «мегасайенс»; разработку и реализацию «флагманских» научно-исследовательских проектов; углубление гуманитарного обмена в области науки, технологий и инноваций; совместное участие в глобальном научно-тех-

¹ «Пусть расцветают все цветы!» И. Сечин на РКЭБФ вновь призвал Китай к прямым инвестициям в российскую энергетику. 23.07.2024. URL: <https://neftegaz.ru/news/partnership/845559-pust-rastvetayut-vse-tsvety-i-sechin-na-rkebf-vnov-prizval-kitay-k-pryamym-investitsiyam-v-rossiysk/> (дата обращения: 01.03.2025).

² Пекин заявил о готовности развивать инвестиционное сотрудничество с Москвой. 23.07.2024. URL: <https://ria.ru/20240723/kitaj-1961372702.html> (дата обращения: 02.03.2025).

³ Прошло пятое заседание Российско-китайской межправительственной комиссии. 07.07.2024. URL: <https://astv.ru/news/politics/2024-07-09-proshlo-pyatoe-zasedanie-rossijsko-kitajskoj-mezhpravitel-stvennoj-komissii> (дата обращения: 01.03.2025).

ническом управлении¹. Ранее (май 2024 г.) руководители МГУ имени Ломоносова и Пекинского университета подписали Меморандум о создании совместного Российско-китайского института фундаментальных исследований.

Традиционно насыщенным было общение *министров иностранных дел* обеих стран, которые ежегодно обмениваются визитами, проводят встречи на полях международных форумов. Только с апреля по ноябрь 2024 г. министр иностранных дел С. Лавров и его китайский коллега Ван И провели не менее пяти личных встреч. Примечательным моментом первой из них было выступление Ван И на совместной с С. Лавровым пресс-конференции в Пекине, где китайский министр суммировал свое видение «пяти принципов» в китайско-российских отношениях (следование стратегическому руководству дипломатии глав государств; следование правильному пути перед лицом принципиальных вопросов; неприкосновенность к блокам, неконфронтация и ненападение на третью сторону; взаимовыгодное сотрудничество на благо своих народов в продвижении инклюзивной глобализации в противовес односторонности и протекционизму; продвижение равноправной и упорядоченной многополярности при отстаивании центральной роли ООН и с учетом роста Глобального Юга)².

Важно, что в рамках других «мидовских дорожек» — на уровне заместителей министров — проводились консультации по целому ряду предметных вопросов международного взаимодействия двух стран. В 2024 г. темами таких обсуждений были, в частности, «ПРО и ракетные аспекты стратегической стабильности», «Проблематика постсоветского пространства», «Положение в Азиатско-Тихоокеанском регионе», «Дела Корейского полуострова», тема Арктики; список можно продолжить. Такая картина вновь отразила высокую близость внешнеполитических позиций двух стран, предпринимаемых ими шагов по координации и взаимодействию, в том числе на международных площадках, при опоре на ООН, БРИКС, ШОС.

В России неоднократно отмечали сбалансированную позицию КНР по украинскому кризису, в том числе изложенную в документе МИД в мае 2024 г. в результате переговоров Ван И и главного специального советника президента Бразилии С. Алморима, где акцентировались шесть пунктов урегулирования (деэскалация, переговоры, гуманитарная сфера,

¹ Россия и Китай обсудили реализацию совместных научных проектов. 03.07.2024. URL: <https://minobrnauki.gov.ru/press-center/news/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/85192/> (дата обращения: 02.03.2025).

² Ван И рассказал о «пяти принципах» в китайско-российских отношениях. 09.04.2024. URL: https://www.fmprc.gov.cn/rus/wjdt/wshd/202404/t20240410_11279385 (дата обращения: 28.02.2025).

неприменение ОМУ, сохранность АЭС, комплексное международное сотрудничество)¹. Следует сказать, что тема украинского кризиса является предметом повышенного внимания и в экспертной среде КНР. В частности, анализируя перспективы развития событий после победы Д. Трампа на президентских выборах в США, специалисты Китайской академии современных международных отношений выдвинули оказавшийся во многом реалистичным прогноз, согласно которому новая американская администрация будет исходить из того, что «продолжение российско-украинского конфликта не в интересах Соединенных Штатов», а поэтому «предложат Украине принять статус-кво в виде демилитаризованной зоны вдоль нынешней линии фронта, попросив остаться нейтральной и не присоединяться к НАТО». С позиции интересов своей страны китайские эксперты предлагают учитывать, что «стратегически прекращение конфликтов в Европе и на Ближнем Востоке позволит США сосредоточиться на борьбе с Китаем»².

В рамках российско-китайского *межпарламентского диалога* в июле 2024 г. председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко провела встречу с председателем Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей КНР Чжао Лэцзи. Делегация КНР прибыла в Россию для участия в заседании Межпарламентской комиссии по сотрудничеству Федерального собрания РФ и Всекитайского собрания народных представителей, а также в мероприятиях X Парламентского форума БРИКС.

В рамках двустороннего межпартийного диалога в октябре в Москве прошли консультации между делегацией ЦК КПК и членами бюро Высшего совета «Единой России», на которых были обсуждены перспективы межпартийного взаимодействия в межрегиональном формате, по линии молодежных и женских движений. Стороны договорились продолжать работу на многосторонних международных площадках, таких как Межпарламентский союз, Международная конференция азиатских политических партий, БРИКС и ШОС. Москва и Пекин активно развивают межпартийное сотрудничество по линии «Единой России» и Коммунистической партии Китая, — заявил зампред Совбеза РФ, председатель «Единой России» Дмитрий Медведев в беседе с журналистами во время визита в Китай в декабре 2024 г.

¹ Консенсус Китая и Бразилии по политическому урегулированию украинского кризиса: 24.05.2024. URL: <https://chitamedia.su/news/1754723/> (дата обращения: 02.03.2025).

² Го Сяобин 郭晓兵. Э у чунту хуэй цзицзюй шэнцзи ма? 俄乌冲突会急剧升级吗? (Будет ли драматическая эскалация российско-украинского конфликта?). 21.10.2024. URL: <http://www.cicir.ac.cn/NEW/opinion.html?id=fef1f418-bcec-4b63-b09b-94fa522363e9> (дата обращения: 27.02.2025).

Вопросы углубления сотрудничества *между армиями России и Китая* обсуждались на встрече зампреда Центрального военного совета КНР Чжан Юся с министром обороны России Андреем Белоусовым в Пекине в октябре 2024 г. В сентябре ВМФ России и ВМС КНР провели в водах Охотского и Японского морей плановые учения «Север. Взаимодействие — 2024» с целью углубления межармейского стратегического сотрудничества, усиления потенциала для реагирования на угрозы в сфере безопасности. Как подчеркивалось в материалах китайской прессы, объединенный потенциал вооруженных сил Китая и России позволяет сдерживать любую враждебную силу как в регионе, так и в глобальном масштабе. Сотрудничество Китая и РФ имеет стратегическое значение не только для двух стран, но и для всего региона, а также в глобальном масштабе. Регулярный характер взаимодействия в оборонной сфере «подчеркивает тесные связи КНР и России, усилия армий двух государств по дальнейшему углублению прагматического сотрудничества»¹.

В сентябре 2024 г. на Дальнем Востоке прошли российско-китайские морские учения «Бэйбу/Взаимодействие — 2024». В ходе учений отряд боевых кораблей Тихоокеанского флота и ВМС Китая отработал отражение нападения условного противника с воздуха, воды и из подводной среды, совместное маневрирование и оборону при стоянке на незащищенном рейде².

В числе других сфер взаимодействия продолжало развиваться *экономическое сотрудничество*, в том числе двусторонняя торговля. Напомним, что в 2023 г. она продемонстрировала внушительный рост — на 23%. Двусторонний товарооборот вырос, пусть и менее заметно, и в 2024 г. достиг рекордной планки в 244,8 млрд долл. (по китайской статистике). В российско-китайской внешней торговле несколько позиций китайского импорта из России показали сильный рост, в том числе: руды и концентраты, продукты неорганической химии, трубопроводный газ, алюминий. Это стало следствием переплетения факторов, включая динамику мировых цен и антироссийские санкции³.

¹ СМИ: армии Китая и России способны сдерживать любую дестабилизирующую силу. 10.09.2024. URL: <https://tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/21820591> (дата обращения: 27.02.2025).

² Россия и Китай начали совместные учения «Бэйбу/Взаимодействие — 2024». 21.09.2024. URL: <https://www.rbc.ru/politics/21/09/2024/66ee79c29a7947df3f549306> (дата обращения: 23.02.2025).

³ Что происходило в торговле России и Китая в 2024 году. 23.01.2025. URL: <https://www.rbc.ru/economics/23/01/2025/6790fa3e9a7947ca6e9d4c1c> (дата обращения: 23.02.2025).

Став два года назад лидером по поставкам в КНР сырой нефти, ныне после досрочного (ноябрь 2024 г.) выхода на полную мощность газопровода «Сила Сибири — 1» Россия заняла и место крупнейшего поставщика в Китай природного газа. Стороны работают над продвижением инвестиционного сотрудничества. Летом 2024 г. было объявлено о новом плане инвестиционного взаимодействия взамен прежнего документа пятнадцатилетней давности. По словам министра экономического развития РФ М. Решетникова, «обновленный документ поможет странам увеличить количество совместных инвестпроектов». По сообщениям СМИ, ныне профильная межправительственная комиссия курирует 86 крупных проектов на сумму примерно 200 млрд долл. в сырьевой отрасли, в строительстве транспортной и логистической инфраструктуры, газохимии, сельском хозяйстве, автомобилестроении и других отраслях¹.

В 2024 г. российско-китайское *межрегиональное и приграничное сотрудничество* оставалось неотъемлемой составной частью двусторонних отношений. 4-е заседание Российско-китайской постоянной рабочей группы по вопросам межрегионального приграничного сотрудничества и особых экономических зон состоялось в Москве 21 мая — в завершающий день VIII Российско-китайского ЭКСПО в Харбине. Центральным событием ЭКСПО стал IV Российско-китайский форум по межрегиональному сотрудничеству, на котором с приветственным словом выступил президент РФ Владимир Путин. Российского лидера в Харбине сопровождал заместитель председателя КНР Хань Чжэн. Эффективно функционируют такие механизмы, как «Северо-Восток—Дальний Восток», «Янцзы—Волга», Китайско-российское ЭКСПО, форум «РОСТКИ: Россия и Китай — взаимовыгодное сотрудничество»².

В июне 2024 г. главы Москвы и Пекина подписали программу *взаимодействия между городами* до 2026 г., которая включает в себя развитие городской инфраструктуры и строительство метро; реализацию проекта UrbanTransportData — платформы для анализа транспортных показателей городов; обмен опытом в сфере здравоохранения; увеличение турпотока из Китая в Москву; организацию культурного обмена и внедрение новых образовательных практик.

Культура и туризм — это то, без чего невозможно представить себе современные российско-китайские отношения. В мае 2024 г. президент РФ Владимир Путин и председатель КНР Си Цзиньпин дали старт Годам

¹ Премьеры прошли по коридорам. Михаил Мишустин и Ли Цян провели переговоры. 22.08.2024. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6906345> (дата обращения: 07.03.2025).

² 10 ключевых событий в китайско-российских отношениях в 2024 году. 10.01.2025. URL: <https://rg.ru/2025/01/10/10-kliuchevyih-sobytij-v-kitajsko-rossijskih-otnosheniah-v-2024-godu.html> (дата обращения: 26.02.2025).

культуры России и Китая. Ранее российский президент распорядился провести в 2024—2025 гг. Годы культуры России и Китая. В рамках перекрестных годов запланировано более 230 мероприятий. Культурные акции пройдут в 51 городе Китая и 38 городах России¹.

Среди наиболее знаковых — участие делегации юных талантов из КНР в III Детском международном культурном форуме, участие китайской делегации во главе с заместителем министра культуры и туризма Китая в X Санкт-Петербургском международном форуме объединенных культур и IX Встрече министров культуры стран БРИКС в Санкт-Петербурге. Более 115 мероприятий перекрестных Годов культуры России и Китая из 230 запланированных в 2024 г. уже прошли. Среди них — гастроли театральных трупп, межмузейные обмены, фестивали культуры, концерты и пр.²

В октябре 2024 г. на заседании Совета Ассоциации международного сотрудничества в туризме «Мир без границ» были обсуждены итоги высокого сезона российско-китайского туризма в 2024 г. и дальнейшее развитие взаимных турпотоков. Было подчеркнуто, что важное место в наращивании туристических контактов занимают меры по упрощению режима въезда, включая эффект от введения механизма электронной визы и возобновления безвизовых групповых поездок в Китай. За первые восемь месяцев 2024 г. взаимный безвизовый турпоток достиг 789 тыс. человек; из них почти 340 тыс. — это посетившие КНР россияне, а свыше 449 тыс. — китайские туристы, прибывшие в нашу страну³.

В целом в 2024 г. российско-китайское стратегическое партнерство активно развивалось, принося сторонам позитивные и конкретные результаты. Помимо традиционной двусторонней повестки дня, его важной составной частью была координация усилий двух стран в сфере мировой и региональной политики, по различным аспектам проблем международного мира и безопасности.

Сказанное не означает, что повестка взаимодействия двух стран свободна от расхождений и некоторых проблемных тем, которые давали о себе знать и в 2024 г. К ним, в частности, относится давний вопрос о структуре двусторонней торговли, где в последние два-три года лишь увеличились перекосы в виде в основном сырьевого характера россий-

¹ Владимир Путин и Си Цзиньпин дали старт Годам культуры России и Китая. 16.05.2024. URL: <https://объясняем.рф/articles/news/vladimir-putin-i-si-tszipin-dali-start-godam-kultury-rossii-i-kitaya/> (дата обращения: 25.02.2025).

² Посол РФ: в 2024 году прошло более 115 мероприятий Годов культуры России и Китая. 19.12.2024. URL: <https://tass.ru/kultura/22713565> (дата обращения: 28.03.2025).

³ Россия и Китай обладают большим потенциалом для увеличения взаимных турпотоков. 11.10.2024. URL: <https://www.csr.ru/ru/news/rossiya-i-kitay-obladayut-bol-shim-potentsialom-dlya-velicheniya-vzaimnykh-turpotokov/> (дата обращения: 28.03.2025).

ского экспорта и, напротив, выросла доля китайской машино-технической продукции не только в поставках из КНР, но в целом во всем российском импорте (общая доля КНР в импорте РФ в 2023 г. — 39%). Это не может не порождать для РФ озабоченности по поводу известной торговой монозависимости, особенно при нарастании данной тенденции. Сюда наслаиваются и трудности в осуществлении торговых платежей, когда китайские банки под воздействием рисков вторичных санкций США опасаются проводить соответствующие операции. Сохраняется неопределенность по поводу судьбы давно обсуждаемого газопровода из России в Китай по «западному маршруту» («Сила Сибири — 2»), ждут преодоления и иные узкие места экономического взаимодействия [Российско-китайский диалог 2024: 21—25]. Кроме того, в части международной политики стороны внимательно наблюдают за диалогом друг друга со странами Запада, странами Центральной Азии.

Тем не менее, как показали события 2024 г., российско-китайское стратегическое партнерство активно развивается, принося сторонам позитивные и конкретные результаты. Вопросы, требующие решения, служат предметом конструктивных консультаций, которые опираются на многоуровневый механизм взаимодействия и укрепляющееся взаимодоверие.

Библиографический список

Российско-китайский диалог: модель 2024: доклад № 94 / К.В. Бабаев, Ли Цзяньминь, Ю.Ю. Мельникова и др.; под ред. С.М. Гавриловой и др.; Российский совет по международным делам (РСМД). М.: НП РСМД, 2024.

Информационные ресурсы и агентства

Агентство ТАСС <https://www.tass.ru/>

Коммерсантъ <https://www.kommersant.ru/>

РБК <https://www.rbc.ru/>

Российская газета <https://rg.ru/>

Экспертно-аналитические центры и государственные агентства

China Institutes of Contemporary International Relations <http://www.cicir.ac.cn/>

Ministry of Foreign Affairs of the People's Republic of China <https://www.mfa.gov.cn/>

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации <https://minobrnauki.gov.ru/>

Официальный сайт Президента России <http://www.kremlin.ru/>

Центр стратегических разработок <https://www.csr.ru/ru/>