

Центр изучения Вьетнама и АСЕАН
Института Дальнего Востока Российской академии наук

ХII СЪЕЗД КОМПАРТИИ ВЬЕТНАМА

ДОКУМЕНТЫ
И ЭКСПЕРТНЫЕ
ОЦЕНКИ

Москва
ИД «ФОРУМ»
2016

УДК 329(597)КПВ
ББК 66.69(5Вье)КПВ
Д23

*Подготовлено Центром изучения Вьетнама и АСЕАН
Института Дальнего Востока Российской академии наук*

*Ответственные редакторы:
д.э.н. В.М. Мазырин, к.и.н. Е.В. Кобелев*

Д23 XII съезд компартии Вьетнама: документы и экспертные оценки. — М.: ИД «ФОРУМ», 2016. — 352 с. : ил.

ISBN 978-5-8199-0665-1

Предлагаемый читателю сборник подготовлен по итогам Круглого стола в ИДВ РАН, посвященного состоявшемуся в январе 2016 г. XII съезду Коммунистической партии Вьетнама. В сборник включены переведенные на русский язык основные документы съезда (Отчетный доклад ЦК КПВ и Доклад о социально-экономическом развитии Вьетнама, общая Резолюция съезда), биографии членов нового партийно-государственного руководства и подготовленные на основе сделанных докладов статьи с оценкой решений съезда, состояния и перспектив развития страны.

Авторами статей являются ведущие вьетнамоведы России из Москвы и Санкт-Петербурга, представляющие научные, образовательные и практические организации страны.

Материалы сборника рекомендуются к использованию политикам, специалистам-практикам, компаниям и организациям, работающим на вьетнамском направлении, ученым, изучающим Вьетнам, преподавателям и студентам, а также широкому кругу читателей.

Оценки и выводы, приводимые в статьях сборника, являются полностью авторскими и не обязательно выражают мнение редакционной коллегии или совпадают с позицией Центра изучения Вьетнама и АСЕАН.

**УДК 329(597)КПВ
ББК 66.69(5Вье)КПВ**

ISBN 978-5-8199-0665-1

© Коллектив авторов, 2016
© ИДВ РАН, 2016

Содержание

Историческая справка 5

РАЗДЕЛ ПЕРВЫЙ: ДОКУМЕНТЫ СЪЕЗДА

Политический доклад 8

Социально-экономический доклад 105

Резолюция 166

РАЗДЕЛ ВТОРОЙ: ОЦЕНКИ РОССИЙСКИХ ЭКСПЕРТОВ

Цветов П.Ю.

ХII съезд — новая страница в истории компартии Вьетнама 173

Цветов А.П.

Открытые вопросы ХII съезда (дополнительные замечания к докладу П.Ю. Цветова) 181

Кобелев Е.В.

КПВ и политическая система Вьетнама 183

Зеленкова М.С.

Итоги ХII съезда КПВ и перспективы развития социалистического правового государства и демократизации во Вьетнаме 199

Ларин В.П.

Укрепление обороноспособности и безопасности Вьетнама в период 2011—2015 гг. и предстоящие задачи 212

Колотов В.Н.

Проблематика национальной и региональной безопасности Вьетнама в документах ХII съезда КПВ 229

<i>Локшин Г.М.</i> Внешняя политика в решениях XII съезда КПВ	242
<i>Мазырин В.М.</i> Развитие экономики СРВ в 2011—2015 гг. и перспективы 2016—2020 гг.	259
<i>Аксенова Е.М.</i> Совершенствование рыночных механизмов в экономике СРВ в годы IX пятилетки (2011—2015 гг.)	277
<i>Тригубенко М.Е.</i> Основные направления формирования комплексной инфраструктуры Вьетнама: итоги за 2011—2015 годы и планы на будущее	296
<i>Соколов А.А.</i> Человеческий потенциал и модернизация Вьетнама: наука и образование	311
<i>Нгуен Тхи Минь Хань</i> Культура, литература и искусство Вьетнама в условиях интеграции (2010—2015 гг.)	324
<i>Сюннерберг М.А.</i> Участие женщин в государственных и партийных органах СРВ (2001—2016): тенденции и перспективы	332
Краткие сведения об авторах	351

БИОГРАФИИ ЧЛЕНОВ

ПАРТИЙНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО РУКОВОДСТВА СРВ

Члены Политбюро Центрального Комитета КПВ

Члены Правительства СРВ

Историческая справка

Коммунистическая партия Вьетнама (КПВ) — правящая и единственная политическая партия в современном Вьетнаме.

КПВ была создана 3 февраля 1930 г. Хо Ши Мином. В его воззвании к вьетнамскому народу в связи с созданием партии были четко указаны две ее основополагающие цели: ликвидация французского колониального режима и достижение независимости Вьетнама. С первых дней существования КПВ опиралась в своей деятельности на помощь и поддержку Коминтерна. В 1935 г. на VII Конгрессе Коминтерна КПВ была официально принята в ряды этого международного объединения коммунистических и рабочих партий.

В мае 1941 г., после возвращения Хо Ши Мина из эмиграции на родину, в джунглях Вьетбака (Северный Вьетнам) состоялся VIII пленум ЦК КПВ, на котором по инициативе Хо Ши Мина было принято решение о создании под руководством партии массовой патриотической организации — Лиги независимости Вьетнама (сокращенно — Вьетминь). В августе 1945 г. под флагом и лозунгами Вьетминя началось всеобщее вооруженное восстание, и в течение 12 дней национально-освободительная революция победила в масштабе всей страны. 2 сентября 1945 г. на массовом митинге в центре Ханоя Хо Ши Мин провозгласил Декларацию независимости Вьетнама.

В декабре 1946 г. началась война Сопrotивления вьетнамского народа, руководимого КПВ, против интервенции французских колонизаторов. Война длилась целых восемь лет и завершилась 7 мая 1954 г. исторической победой вьетнамских войск в сражении при Дьенбьенфу, что заставило Париж пойти на подписание Женевских соглашений о прекращении войны и восстановлении мира в Индокитае.

Однако по вине правящих кругов США выполнение Женевских соглашений было в дальнейшем сорвано, США взяли курс на увековечение раздела Вьетнама на две части. В этих условиях КПВ приняла решение о создании Национального фронта освобождения Южного

Вьетнама и о начале вооруженной борьбы за воссоединение страны. В ответ на это США развязали воздушную войну против Северного Вьетнама, а затем направили в Южный Вьетнам более чем 500-тысячный экспедиционный корпус. КПВ, опираясь на помощь и поддержку СССР, других социалистических стран, всемирного движения солидарности, умело и успешно руководила как обороной Севера, так и освободительной борьбой на Юге. 30 апреля 1975 г. была одержана историческая победа — полное освобождение Юга, а затем произошло воссоединение страны и образование Социалистической Республики Вьетнам.

В ходе мирного строительства КПВ неожиданно столкнулась с новым крайне опасным врагом — глубоким экономическим кризисом, грозившим стране социально-политической катастрофой. Однако в этих сложных условиях КПВ вновь продемонстрировала искусство нахождения эффективных решений: в декабре 1986 г. на VI съезде КПВ был сформулирован новый стратегический курс развития страны — политика «дой мой». Основой этого курса стала «двуединая формула» — строительство «рыночно ориентированного социализма» при сохранении традиционного политического механизма во главе с КПВ.

Сегодня и вьетнамские, и зарубежные политологи единодушно признают, что предложенный КПВ новый стратегический курс развития явился весьма действенным средством для быстрого вывода страны из социально-экономического кризиса и для стимулирования процессов национальной модернизации при сохранении социального мира. Именно поэтому политика «дой мой» нашла самую широкую поддержку не только среди членов КПВ, но и подавляющего большинства вьетнамского народа.

В январе 2016 г. в Ханое состоялся очередной, XII съезд КПВ. Съезд обсудил результаты выполнения задач социально-экономического развития в минувшем пятилетии (2011—2015), направления и задачи социально-экономического развития на предстоящее пятилетие (2016—2020), а также дал оценку 30 лет реализации политики «дой мой» (1986—2016). В Политическом докладе ЦК КПВ съезду Генеральный секретарь Нгуен Фу Чонг дал высокую оценку успехов, достигнутых во всех областях развития партии и страны, и поставил задачу продолжить строительство «рыночной экономики социалистической ориентации», ускорить процесс индустриализации и модернизации, с тем чтобы в кратчайшие сроки превратить Вьетнам в индустриальную страну современного типа.

Анализ материалов XII съезда и процессов, идущих сегодня в СРВ, свидетельствует о том, что политика «дой мой» и курс на построение «рыночно ориентированного социализма» пользуются мощной поддержкой вьетнамского народа. В ходе реализации политики «дой мой» обновляется не только вьетнамское общество, но и сама КПВ, которая руководит этим процессом: она становится все более открытой, выступает как неразрывная часть всего народа, как фактор национального единства и сплоченности. Так, в обновленной редакции Устава КПВ указывается, что Коммунистическая партия Вьетнама — это авангард не только рабочего класса, но одновременно и всего трудового народа, и всей вьетнамской нации.

К началу 2016 г. в рядах КПВ насчитывалось 4,5 млн членов.

Раздел первый

ДОКУМЕНТЫ СЪЕЗДА

ПОЛИТИЧЕСКИЙ ДОКЛАД ЦК КПВ XI СОЗЫВА XII СЪЕЗДУ ПАРТИИ

**УСИЛИВАТЬ СТРОИТЕЛЬСТВО ЧИСТОЙ И СИЛЬНОЙ
ПАРТИИ; РАЗВИВАТЬ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНУЮ СИЛУ,
СОЦИАЛИСТИЧЕСКУЮ ДЕМОКРАТИЮ;
ВСЕСТОРОННЕ И КОМПЛЕКСНО ДВИГАТЬ ВПЕРЕД
ДЕЛО ОБНОВЛЕНИЯ; НАДЕЖНО ЗАЩИЩАТЬ РОДИНУ,
ТВЕРДО СОХРАНЯТЬ МИРНУЮ И СТАБИЛЬНУЮ
ОБСТАНОВКУ; ДОБИВАТЬСЯ СКОРЕЙШЕГО
ПРЕВРАЩЕНИЯ СТРАНЫ В ОСНОВНОМ
В ИНДУСТРИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО
СОВРЕМЕННОГО ТИПА**

[официальный текст опубликован 23.03.2016 по адресу:

URL: <http://vov.vn/chinh-tri/dang/toan-van-bao-cao-chinh-tri-cua-bch-trung-uong-dang-khoa-xi-492939.vov>]

XII съезд партии собрался в очень важный момент: вся Партия, весь наш народ и вся наша армия успешно выполняли установки, цели и задачи, определенные в Резолюции XI съезда партии, на протяжении 5 лет воплощали Программу строительства страны в период перехода к социализму (дополненную и развитую в 2011 г.) и Стратегию социально-экономического развития на 2011—2020 гг. Мы подводим итоги 30 лет обновления; определяем направления, цели и за-

дачи на пятилетку 2016—2020 гг., проверяем руководящую работу Центрального комитета партии XI созыва; даем оценку выполнения Партийного устава XI созыва; выбираем состав Центрального комитета партии XII созыва.

Съезд происходит в условиях меняющейся, крайне сложной и трудно предсказуемой международной и региональной обстановки, когда страна сталкивается со многими новыми проблемами, встречается как благоприятные возможности и шансы, так и острые трудности и испытания. Кадровые работники и члены партии, весь народ возлагают большие ожидания на верные, сильные, адекватные решения Партии, которые позволят развивать благоприятные стороны и преодолевать все трудности, продолжать вести страну по пути быстрого и устойчивого развития. Поэтому XII съезд партии имеет очень большое значение, определяя следующие направления на предстоящие 5 лет для всей Партии, всего нашего народ и армии: усиливать строительство чистой и сильной партии, мощной политической системы; развивать общенациональную силу, социалистическую демократию; всесторонне и комплексно двигать вперед дело обновления; надежно защищать Родину, твердо сохранять мирную и стабильную обстановку; добиваться скорейшего превращения страны в основном в индустриальное государство современного типа.

I. ОБЩАЯ ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ XI СЪЕЗДА КПВ (2011—2015) И ОБЗОР ИТОГОВ 30 ЛЕТ ОБНОВЛЕНИЯ (1986—2016)

1. Обзор результатов выполнения Резолюции XI съезда КПВ: проделанная работа и выводы

За минувшие пять лет в мире и регионе произошло много разных событий как позитивного, так и негативного характера: мировая экономика восстанавливается медленными темпами; многие страны и регионы переживают кризис; активизировалась конкурентная борьба мировых держав за лидерство в регионе; обострилась ситуация в Восточном море [Южно-Китайском море. — Ред.]... Все эти события негативно воздействовали на Вьетнам. В стране с самого начала предыдущего пятилетия, параллельно с воздействием глобального финансового кризиса и экономического спада, изначально имевшиеся в

экономике ограничения и недостатки, недочеты и слабые места в руководстве и управлении, а также вновь возникшие факторы привели к росту инфляции и серьезно сказались на стабилизации макроэкономических показателей, темпах роста экономики и на жизни народа. Стихийные бедствия, эпидемии, изменение климата привели к тяжелым последствиям. Возросли потребности в сфере социального обеспечения и получения общественных благ. Одновременно нам также потребовалось немало ресурсов, чтобы обеспечить оборону, безопасность и защиту суверенитета страны в условиях новых изменений в региональной и международной обстановке.

В этих условиях, если оценивать в целом, вся наша Партия, весь наш народ и вся наша армия, приложив максимум усилий, добились важных успехов.

Экономика преодолела многие трудности и вызовы, ее масштабы и потенциал возросли; макроэкономическое положение в основном стабилизировалось, инфляция поставлена под контроль. Рост экономики сохранялся на рациональном уровне и с 2013 г. начал восстанавливаться, каждый год повышая темпы. Целенаправленно проводились обновление модели развития, реструктуризация экономики и три стратегических прорыва, что дало первые позитивные результаты; структура экономики продолжала развиваться в направлении индустриализации и модернизации, было активизировано строительство новой деревни. Продолжали развиваться образование и подготовка кадров, наука и технологии, культура и общество. Больше внимания стало уделяться социальному обеспечению, которое в основном было налажено, продолжала улучшаться жизнь народа. Произошли позитивные перемены в защите природных ресурсов и окружающей среды, в противодействии изменениям климата. Общественно-политическая обстановка стабилизировалась; усилена оборона и безопасность; решительно и упорно велась борьба за надежную защиту независимости, суверенитета, единства, территориальной целостности Родины, твердое сохранение мира и стабильности в интересах развития страны. Внешнеполитические отношения, международная интеграция становятся все более глубокими и эффективными. Международные позиции и авторитет нашей страны продолжают укрепляться. Продолжают развиваться социалистическая демократия и сила великой народной солидарности. Уделялось внимание партийному строительству и строительству политической системы, и в этой работе были достигнуты важные результаты. Идеи и механизмы социалистического правового государства продолжали дополняться и

совершенствоваться, росли их действенность и эффективность. Своевременно воплощалась в жизнь Программа (дополненная и развитая в 2011 году); в период работы Национального собрания XIII созыва были подготовлены и приняты Конституция 2013 года и большое число законов и подзаконных актов. Эти достижения создали важные предпосылки для того, чтобы на новом этапе наша страна развивалась быстрее и увереннее.

Достижения прошедших 5 лет объясняются многими причинами, самые важные из которых — это правильное руководство Центрального комитета, Политбюро, Секретариата, партийных комитетов всех уровней в деле выполнения Резолюции XI съезда, своевременное и результативное разрешение многих вновь возникающих проблем; обновление и качественное улучшение деятельности Национального собрания и выборных органов; энергичная, решительная управленческая и исполнительная работа Правительства и властных органов всех уровней в разных сферах; сила великой общенародной солидарности, боевые, творческие усилия всей нашей Партии, всего нашего народа и всей нашей армии; глубокая международная интеграция, которая предоставила много благоприятных возможностей и условий для дела строительства и защиты Родины.

Вместе с тем обновление пока еще не стало комплексным и всесторонним. Ряд социально-экономических показателей не достиг планового уровня; не выполнены некоторые показатели и задания плана превратить нашу страну к 2020 году в основном в индустриальную страну современного типа. Макроэкономические показатели в основном стабилизировались, но не окончательно; общественный долг быстро растет, объем «плохих» долгов постепенно сокращается, но все еще велик; производство и бизнес все еще сталкиваются со многими трудностями. Темпы роста экономики ниже показателей предыдущей пятилетки и не достигли поставленных целей. Производительность, эффективность и качественные показатели, конкурентоспособность экономики остаются низкими. Механизмы рыночной экономики социалистической ориентации медленно совершенствуются, пока нет прорывных механизмов, чтобы ускорить развитие; структура человеческих ресурсов не сбалансирована, их качество все еще низкое; инфраструктуре не хватает комплексности. Все это продолжает мешать развитию. Осуществление реструктуризации экономики вместе с обновлением модели роста пока происходят медленно. Многие ограничения и недостатки в сфере образования и подготовки кадров, науки и технологий, в культуре и обществе преодолеваются

медленно. Управление природными ресурсами и окружающей средой, их использование все еще ведутся недостаточно. Часть населения, особенно в глубинных, отдаленных районах, все еще испытывает много трудностей. Не удастся пока положить конец идейно-политической и моральной деградации немалой части кадровых работников и членов партии, проявлениям бюрократизма, коррупции, расточительства и других подобных явлений. Правонарушения и социальные пороки все еще носят сложный характер, уровень общественной морали порой серьезно снижается. Социалистическая демократия и великая сила общенародной сплоченности еще не получили должного развития, дисциплина и порядок обеспечены пока недостаточно. Некоторые аспекты партийного строительства, строительства социалистического правового государства и Отечественного фронта, общественно-политических организаций меняются медленно. В работе по прогнозированию, планированию и руководству выполнением решений Партии и Государства, обеспечению действенности и эффективности управления государством и общественным развитием все еще много недочетов. Международная интеграция пока ведется недостаточно активно, ее эффективность невысока.

Вышеизложенные проблемы и упущения имеют вполне объективные причины: влияние глобального экономического спада и мирового финансового кризиса, стихийные бедствия и эпидемии, новые, очень сложные изменения региональной и мировой конъюнктуры, напряженность, вызванная спорами о суверенитете над островами в Восточном море, провокации со стороны враждебных сил. Однако самое прямое и решающее воздействие оказывают субъективные причины. В конце пятилетия после X съезда экономика была на подъеме, однако некоторые трудности, ограничения и слабости, изначально присущие экономике и уже проявившие себя, были недооценены и недостаточно спрогнозированы, поэтому XI съезд поставил завышенные экономические показатели и задачи. Работа по подведению практических итогов, теоретическое изучение еще не отвечают своевременно на ряд проблем, возникших в процессе обновления. Многие ограничения, слабости в работе парткомов, властных органов разных уровней, кадровых работников и членов партии по руководству, управлению, исполнению в ряде мест преодолеваются медленно; все еще не уделяется должного внимания преодолению трудностей, поддержке бизнеса в период осуществления программы сдерживания инфляции, стабилизации макроэкономики; еще не хватает решимости в руководстве реализацией некоторых программ и находящихся в развитии установок,

изложенных в Резолюции XI съезда, о реструктуризации экономики при одновременном обновлении модели развития и о стратегических прорывах, еще не созданы механизмы и политика прорывного характера, чтобы мобилизовать все ресурсы для развития. Возможности прогнозирования все еще ограничены, поэтому ряд выдвинутых программ, политических установок не отвечает требованиям.

По итогам пяти лет выполнения Резолюции XI съезда сделаны следующие выводы.

Во-первых, перед лицом трудностей и вызовов на пути обновления страны необходимо всемерно уделять внимание работе по строительству чистой и сильной Партии, повышать руководящий потенциал и боевитость Партии, строить сильную политическую систему; необходимо развивать демократию, усиливать великую национальную сплоченность; создавать единодушие в Партии и консенсус в обществе; усиливать тесные связи с народом; проявлять высокую политическую решимость, принимая действенные, энергичные, комплексные меры, решительно вести профилактику и противодействие идейной деградации кадровых работников, членов партии, служащих, чиновников; уделять внимание организационно-кадровой работе, контрольно-инспекционной работе, усиливать борьбу против бюрократизма, коррупции, расточительства; против «самотрансформации», «самоперерождения» внутренних рядов, одновременно решительно бороться и обречь на провал все подрывные замыслы и действия враждебных сил.

Во-вторых, надо прямо смотреть на реальность, правильно ее оценивать, ясно говорить о ней, все понимать о реальностях страны и мира; одновременно фиксировать и прогнозировать новые изменения, чтобы своевременно обозначать и исправлять в нужном русле ряд программ, задач, решений. Следует уделять внимание подведению практических итогов, изучению теории; руководить решительно, упорно, творчески, чтобы обеспечить успешное претворение в жизнь политики Партии и Государства.

В-третьих, тесно связывать и комплексно разрешать задачи, среди которых задачи социально-экономического развития имеют ключевое значение, партийное строительство является основой, а развитие культуры — духовным фундаментом общества; обеспечение национальной обороны и безопасности — важнейшей постоянной задачей.

В-четвертых, решительно добиваться достижения долговременных целей и реализации коренных задач, прежде всего, окончательно

но преодолеть упущения и препятствия, создавать прорывы для сохранения и повышения темпов развития; уделять внимание стабилизации экономики и совершенствовать инвестиционный климат и бизнес-среду, гарантировать социальное обеспечение; повышать благосостояние общества; развивать все внутренние и зарубежные источники силы, отвечающие требованиям строительства и защиты Родины.

В-пятых, инициативно, активно осуществлять международную интеграцию на основе твердого сохранения независимости и самостоятельности, учета государственных и национальных интересов в качестве главных, отвечающих требованиям дела строительства и защиты Родины в новой обстановке.

2. 30 лет обновления (1986—2016)

30 лет обновления — это важный исторический период в развитии нашей страны, отмеченный всесторонним укреплением нашей Партии, Государства и народа. По своему масштабу и революционному значению обновление является процессом глубоких, всесторонних и коренных преобразований, большим революционным делом всей Партии и всего народа во имя общей цели — «богатый народ, сильная, демократическая, справедливая и цивилизованная страна».

В целом за 30 лет обновления страна достигла огромных успехов исторического значения на пути строительства социализма и защиты социалистической родины. Вместе с тем ещё остается много больших и сложных проблем, много ограничений и недостатков, для преодоления которых необходимо сосредоточить все силы, чтобы страна развивалась быстро и устойчиво.

Вьетнам вышел из социально-экономического кризиса и состояния отсталости и превратился в развивающуюся страну со средним уровнем дохода, осуществляющую индустриализацию, модернизацию и международную интеграцию. Экономика уверенно растет. Шаг за шагом формируется и развивается рыночная экономика, ориентированная на социализм. Социально-политическая обстановка стабильна; укрепляются оборона и безопасность. В социально-культурной сфере сделан шаг вперед, значительно изменились облик страны и жизнь народа, получила дальнейшее развитие и с каждым днем расширяется социалистическая демократия. Укрепилось и возросло великое национальное единство. Активно велось партийное строитель-

ство и формирование правового государства, всей политической системы. Мощь государства возросла во всех отношениях, решительно велась борьба в защиту независимости, суверенитета, единства, территориальной целостности и социалистического строя. С каждым днем расширялись и углублялись международные отношения Вьетнама, его международное положение значительно укрепилось, а авторитет вырос.

Эти достижения создали важные предпосылки для того, чтобы наша страна в предстоящие годы продолжила обновление и мощное развитие. Они подтвердили, что курс партии на обновление — это правильный, творческий путь, а движение к социализму в стране соответствует реальным условиям Вьетнама и тенденциям исторического развития.

Тем не менее, наряду с достигнутыми успехами у нас ещё много проблем и недостатков.

Подведение итогов практической работы, теоретические исследования ещё сильно отстают. Они не проясняют некоторые проблемы, возникшие в процессе обновления, чтобы дать правильное направление практической работе, создать научную основу для выработки курса Партии, политики и законодательства страны. В теории социализма и переходного периода на пути к нему ещё есть ряд проблем, которые требуют дальнейшей разработки на базе комплексного анализа практического опыта.

Экономика развивается ещё неустойчиво, не адекватно имеющемуся потенциалу, требованиям времени и реально задействованным ресурсам. В прошедшее десятилетие в макроэкономике наблюдалась недостаточная стабильность, темпы экономического роста снизились и восстанавливаются медленно. Качество продукции, эффективность, производительность труда и конкурентоспособность экономики остаются низкими. Развитию не хватает стабильности как в экономике, так и в культуре, социальной сфере, экологии. Возникло много неотложных проблем, особенно в социальной сфере и в управлении, которые ещё недостаточно осознаются в обществе и эффективно не решаются; сохраняются скрытые факторы и угрозы, которые могут привести к утрате социальной стабильности. В ряде сфер и аспектов часть населения не может полностью воспользоваться теми возможностями, которые дает обновление, и несправедливо обделена его результатами. Обновление в политическом устройстве ещё не соответствует обновлению в экономике. Динамизм и эффективность деятельности политической системы ещё не соответствуют стоящим задачам.

Не удалось достичь поставленной цели — создать фундаментальную основу для превращения Вьетнама в современную индустриальную страну.

Четыре угрозы, на которые указала Национальная партийная конференция VII созыва (1994 г.), по-прежнему сохраняются, в ряде аспектов приобрели более сложные проявления. Это — коррупция, расточительство, «мирная трансформация», исходящая от враждебных сил, вынашивающих всё новые замыслы, особенно путем максимального использования информации в Интернете для подрывных действий, подталкивающих «самотрансформацию» и «самоперерождение» внутри Партии. Происходит определенное ослабление веры кадровых работников, рядовых членов партии и народа в Партию и политический строй.

Указанные проблемы и недостатки требуют от Партии, всего народа, всей армии активной и непрерывной борьбы, чтобы их преодолеть и продолжить ускоренное развитие и устойчивое продвижение страны по пути построения социализма.

Из опыта 30 лет обновления со всеми достижениями, проблемами и недостатками необходимо извлечь следующие важные уроки.

Во-первых, в процессе обновления необходимы инициатива и постоянный творческий подход при неуклонном стремлении к цели — национальной независимости и социализму; необходимы творческое применение и развитие марксизма-ленинизма и идей Хо Ши Мина; наследование и развитие национальных традиций, заимствование всего ценного из мировой культуры, применение международного опыта в соответствии с условиями Вьетнама.

Во-вторых, при обновлении необходимо постоянно воплощать принцип «народ — корень всего», всё делать ради его интересов, опираться на народ, поднимать его роль как хозяина страны, развивать чувство ответственности, творческие силы и все другие ресурсы и способности, крепить общенародную солидарность и сплоченность.

В-третьих, обновление должно быть всесторонним, комплексным, поэтапным, осуществляться в соответствии и при уважении объективных законов, исходить из практики и быть с ней неразрывно связанным, опираться на обобщение практического опыта и теоретические исследования, концентрировать усилия на своевременном, эффективном решении проблем, возникающих на практике.

В-четвертых, необходимо превыше всего ставить национально-государственные интересы, твердо отстаивать независимость, самостоятельность и в то же время инициативно, активно осуществлять между-

народную интеграцию на основе равноправия, взаимной выгоды, сочетания национальных сил с силами эпохи для того, чтобы строить и надёжно защищать Вьетнам — нашу социалистическую Родину.

В-пятых, необходимо постоянно самообновляться, перестраиваться, повышать руководящий потенциал и боеспособность партии, пополнять её ряды, особенно на стратегических постах, людьми, обладающими деловыми способностями и качествами, отвечающими стоящим задачам; повышать результаты и эффективность деятельности Государства, Отечественного фронта, общественно-политических организаций и всей политической системы; укреплять тесную связь с народом.

II. ОБЩИЕ ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ СТРАНЫ НА 5 ЛЕТ (2016—2020)

1. Прогноз мировой обстановки и международного положения страны на предстоящие годы

В мире в предстоящие годы обстановка претерпит ещё много крайне сложных перемен, но стремление к миру, национальной независимости, демократии, сотрудничеству и развитию сохранится как главное. Процессы глобализации и международной интеграции продолжают усиливаться. Сотрудничество, конкуренция, борьба и взаимозависимость стран, особенно крупных государств, ещё более усилятся. Научно-техническая революция, особенно информационные технологии, продолжают мощное развитие, способствуя скачкообразному продвижению вперед во многих областях — одновременно создавая возможности и порождая вызовы для всех государств.

Политическая обстановка и безопасность в мире быстро меняются, и эти изменения очень сложны и труднопредсказуемы. Во многих регионах продолжают посягательства на государственный суверенитет, идут территориальные споры и споры из-за полезных ископаемых, происходят острые межэтнические и межконфессиональные конфликты, интервенции и перевороты, террористические акты, кибер- и локальные войны...

Мировая система всё быстрее эволюционирует в сторону многополярного, полицентричного мира. Крупные страны соответственно корректируют свою стратегию, сотрудничают, договариваются друг

с другом и одновременно противоборствуют, сдерживают друг друга, оказывая сильное влияние на обстановку в мире и в регионах. В международных отношениях всё больше проявляются национальный экстремизм, великодержавный шовинизм, корыстный интерес. Многосторонние институты оказались перед серьезными вызовами. Развивающиеся страны, особенно малые и средние, на пути своего развития получили некоторые возможности, но одновременно столкнулись с еще большими возможностями и вызовами. В этой обстановке сложно переплетаются процессы сплочения сил и образования коалиций государств с конкуренцией, борьбой государств во всем мире и в регионах за собственные интересы каждой отдельно взятой страны.

Такие глобальные проблемы, как финансовая, энергетическая, продовольственная безопасность, обеспечение пресной водой, изменение климата, стихийные бедствия, эпидемии, приобретают всё более сложный характер. Мировое сообщество вынуждено всё более решительно противостоять угрозам традиционной и нетрадиционной безопасности, особенно кибербезопасности и новым методам ведения войны.

Мировая экономика восстанавливается медленно. Она сталкивается со многими трудностями и вызовами и будет испытывать множество труднопредсказуемых потрясений. Государства всё глубже втягиваются в глобальные производственно-сбытовые сети. Колебания мировых цен, финансовая, валютная нестабильность и проблемы государственных долгов продолжают оказывать неблагоприятное воздействие на мировую экономику. Происходят большие изменения в экономическом соотношении сил между странами и регионами. Почти все страны мира корректируют свою стратегию, реструктурируют экономику, обновляют экономические институты, внедряют достижения научно-технического прогресса в целях своего развития. Торгово-экономическая конкуренция между странами, борьба за ископаемые ресурсы, рынки, технологии, высококвалифицированную рабочую силу всё более обостряется. Появляются многие новые формы экономических связей, международные и региональные финансовые структуры, двусторонние и многосторонние экономические соглашения нового поколения.

Азиатско-Тихоокеанский регион, включая Юго-Восточную Азию, продолжает быть центром динамичного развития и занимает всё более важные стратегические позиции в геополитике и геоэкономике мира. Одновременно этот регион является полем стратегического соперни-

чества между рядом крупных государств, в котором проявляются многие дестабилизирующие факторы. Территориальные споры и споры за суверенитет на море и островах в районе Восточного моря продолжают обостряться и осложняться. АСЕАН стала сообществом, продолжает усиливать свою важную роль в сохранении мира и стабильности, развивает сотрудничество, экономические связи в регионе, но одновременно сталкивается с множеством трудностей, вызовов, как внутренних, так и внешних.

Внутри страны общее положение и комплексная сила Государства выросли, всё более повышается его международный авторитет, создаются важные предпосылки для успешного решения задачи строительства и защиты Родины.

Предстоящее пятилетие для Вьетнама будет периодом полного выполнения обязательств перед Сообществом АСЕАН и ВТО, периодом участия в соглашениях о свободной торговле нового типа в значительно более глубокой и широкой международной интеграции, чем в предшествующем периоде. Это потребует от Партии, Государства и народа приложения всех сил для того, чтобы использовать все возможности и выдержать все серьезные вызовы в процессе интеграции.

Экономика шаг за шагом выходит из состояния спада, набирает темпы роста, но всё ещё испытывает большие трудности и сталкивается с различными вызовами. Макроэкономическая стабильность ещё не прочна; госдолг быстро растёт, «плохие долги» банков постепенно сокращаются, но ещё сохраняются на высоком уровне, производительность труда, качество, эффективность, конкурентоспособность экономики остаются низкими.

Четыре опасности, на которые указывала наша Партия, по-прежнему сохраняются. Прежде всего, это угроза ещё большего отставания в экономике от соседних стран региона и всего мира, угроза «мирной эволюции» со стороны враждебных сил, стремящихся подорвать нашу страну, опасность идейного и политического разброда, аморального поведения, нездорового образа жизни, проявления «саморазложения» и «внутреннего перерождения» среди части кадровых работников, членов партии, государственных служащих и чиновников. К тому же всё более тяжелыми проблемами остаются бюрократизм, коррупция, растрата средств, разрыв между бедными и богатыми, растущая социальная дифференциация. В некоторых проявлениях опасно падает общественная нравственность, утрачивается вера кадровых работников, членов партии и народа в Партию и Государство. Защита суверенитета в море и на островах столкнулась со многими трудностями и вызова-

ми. Общественно-политическая обстановка в ряде районов страны таит в себе потенциальную опасность дестабилизации.

Международное положение и внутренняя обстановка в стране создают как благоприятные возможности, так и трудности и вызовы, порождающие много новых проблем и предъявляющие более сложные требования к делу обновления и развития страны, защиты независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Родины, требующие от Партии, Государства и народа приложения всех сил для более активной борьбы.

2. Цели и общие задачи развития страны в предстоящем пятилетии

Наследовать и развивать достигнутые успехи, учитывая уроки 30-летнего опыта обновления, особенно предыдущего пятилетия. Успешно осуществлять верные установки и задачи, определенные в решениях Партии. Одновременно глубоко, всесторонне и комплексно продолжать обновление, предпринимая соответствующие меры в каждой сфере, особенно для взаимосвязи экономики и политики. Продолжать обновление мышления, совершенствование институтов, политики, своевременно устранять трудности и помехи, чтобы задействовать весь потенциал и все ресурсы страны, создать новые движущие силы для быстрого и устойчивого развития. Правильно определить и уметь использовать все факторы, являющиеся *комплексной движущей силой обновления и интеграции*, а именно добиваться гармонии интересов, развивать чувство патриотизма, национального духа, развивать демократию, крепить великое национальное единство, поднимать значение человеческого фактора, роль науки и техники.

Общие цели

Усиливать строительство сильной и чистой Партии, повышать её руководящий потенциал и боевитость правящей партии, строить сильную политическую систему. Укреплять общенациональные силы и развивать социалистическую демократию. Всесторонне, комплексно продвигать обновление. Ускоренно и устойчиво развивать экономику, построить основу для скорейшего превращения нашей страны в основном в современное индустриальное государство. Поднять материальный и духовный уровень жизни народа. Надежно защитить независимость, суверенитет, единство и территориальную целостность Родины, защитить Партию, Государство, народ и социалисти-

ческий строй. Сохранять мир и стабильность, инициативно и активно продолжать международную интеграцию для развития страны. Укреплять положение и авторитет Вьетнама в регионе и на международной арене.

Общие задачи

(1) Быстро и устойчиво развивать экономику. Добиться более высокого экономического роста, чем в предшествующей пятилетке, на основе поддержания макроэкономической стабильности, обновления модели роста, реструктуризации экономики, усиления индустриализации и модернизации, большего внимания к индустриализации и модернизации сельского хозяйства в сочетании со строительством новой деревни, развития экономики знаний, повышения уровня науки и технологий во всех отраслях и сферах; за счет повышения производительности труда, качества, эффективности и конкурентоспособности экономики; путем строительства независимой, самостоятельной экономики, ускоренного и устойчивого развития, эффективного участия в глобальных производственно-сбытовых сетях.

(2) Продолжать совершенствование институтов, развивать рыночную экономику с ориентацией на социализм, повышать результаты и эффективность, дисциплину и порядок, открытость и транспарентность в управлении экономикой, повышать уровень государственного управления и управления предприятиями.

(3) Глубоко и всестороннее обновлять образование, подготовку кадров, повышать качество человеческих ресурсов, усиленно развивать и внедрять достижения науки и техники, проводить государственную политику повышения роли образования, профессионального обучения, подготовки кадров, науки и техники в деле обновления и развития страны.

(4) Строить во Вьетнаме передовую культуру с сохранением национально самобытности, воспитывать всесторонне развитого человека, соответствующего требованиям устойчивого развития страны и надежной защиты социалистической Родины.

(5) Хорошо управлять социальной сферой, обеспечить социальную защиту населения, развивать общественные фонды, проводить правильную политику в отношении лиц, имеющих заслуги перед обществом, повышать качество жизни и здравоохранения граждан, их демографические характеристики, умело проводить политику в сфере труда, занятости, доходов, создавать атмосферу здоровой, нормальной и безопасной жизни народа.

(6) Разрабатывать, эффективно управлять природными ресурсами и использовать их, защищать окружающую среду. Заблаговременно принимать меры предосторожности от стихийных бедствий, реагировать на изменения климата.

(7) Решительно и настойчиво защищать и надежно обеспечивать независимость, суверенитет, территориальную целостность и единство Родины, защищать Партию и Государство, народ и социалистический строй. Сохранять политическую стабильность, общественный порядок и безопасность. Укреплять оборону и безопасность. Строить всенародную оборону и надежную безопасность, создавать революционные вооруженные силы, регулярные войска и отборные, всё более современные части, осуществлять преимущественную модернизацию некоторых видов вооружений, наиболее важных вооруженных сил и родов войск.

(8) Проводить независимый, самостоятельный, многовекторный и диверсифицированный внешнеполитический курс, инициативно и активно интегрироваться в мировое сообщество, сохранять мирную окружающую среду и стабильность, создавать благоприятные условия для строительства и защиты Родины, укреплять позиции Вьетнама на международной арене и повышать его международный авторитет в регионе и в мире.

(9) Совершенствовать и развивать социалистическую демократию и права народа как хозяина своей страны; непрерывно развивать и укреплять силу общенародной солидарности, укреплять общественное согласие; продолжать обновление и поиск новых методов работы Отечественного фронта и массовых общественных организаций.

(10) Продолжать совершенствование правового социалистического государства, строить компактный и сильный государственный аппарат; совершенствовать законодательство, углублять административную реформу, реформу юстиции, формировать ряды кадровых работников, чиновников и служащих, отвечающих стандартам качества и стоящим задачам, развивать демократию, повышать ответственность, дисциплину и порядок, усиливать меры профилактики и борьбу против коррупции, растраты государственных средств, бюрократизма, социальных пороков и преступности.

(11) Строить чистую и сильную Партию, повышать ее руководящий потенциал, классовую опору на рабочий класс и авангардный характер, повышать боевитость партии, развивать традиции внутренней сплоченности и единства; не допускать и преодолевать состояние политического и идеологического разброда, аморальное поведение, не-

здоровый образ жизни, проявления «самоперерождения» и «внутреннего разложения». Значительно обновить кадровую работу, придавать особое значение работе по защите Партии, её внутренней политики, усиливать и повышать качество идеологической и теоретической работы, партийного контроля и надзора, массовой агитационной работы, продолжать обновление методов партийного руководства.

(12) Продолжать глубокий анализ и умелое регулирование взаимодействия между такими важными процессами, как обновление, стабильность и развитие; между обновлением в экономике и обновлением в политике; между соблюдением законов рыночной экономики и обеспечением её ориентации на социализм; между развитием производительных сил и строительством и постепенным совершенствованием социалистических производственных отношений; между государством и рынком, между ростом экономики и развитием культуры, поддержкой социального прогресса и социальной справедливости, между строительством социализма и защитой социалистической Родины; между независимостью, самостоятельностью и международной интеграцией; между руководством Партии, государственным управлением и реализацией прав народа как хозяина своей страны.

Основные показатели

а) В экономике

Обеспечить среднегодовые темпы экономического роста за пятилетку в 6,5—7 %. К 2020 г. довести ВВП на душу населения примерно до 3200—3500 долл.; долю промышленности и услуг в ВВП довести до 85 %; общий объем общественных инвестиций в среднем за пять лет поднять до 32—34 % ВВП. Дефицит государственного бюджета не должен превышать 4 % ВВП. Вклад многофакторной производительности в рост ВВП довести примерно до 30—35 %. Повышать производительность общественного труда в среднем на 4—5 % в год. Энергоемкость ВВП сокращать примерно на 1—1,5 % в год. Долю городского населения к 2020 г. довести до 38—40 %.

б) В обществе

Довести долю занятых в сельском хозяйстве до 40 % от общей занятости в экономике; долю профессионально подготовленных кадров довести до 65—70 %, в том числе дипломированных работников до 25 %. Снизить уровень безработицы в городах до 4 %. Обеспечить наличие 9—10 врачей и более 26,5 больничных коек на 10 каждые тыс. жителей; охват населения медицинским страхованием поднять выше 80 %. Долю бедных семей снижать в среднем на 1,0—1,5 % в год.

с) В сфере экологии

Обеспечить чистой водой, отвечающей нормам гигиены, 95 % населения городов и 90 % в сельской местности, обеспечить переработку 85 % опасных отходов и 95—100 % медицинских отходов. Расширить площадь лесов до 42 %.

III. ОБНОВЛЕНИЕ МОДЕЛИ РОСТА, РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ЭКОНОМИКИ, УСИЛЕНИЕ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИИ СТРАНЫ

1. *Обстановка*

Вместо модели роста в основном экстенсивного характера сделаны первые шаги к сочетанию экстенсивного и интенсивного роста, появились новые модели и новые, более творческие методы работы. В ходе реструктуризации экономики и осуществления трёх стратегических прорывов, особенно в ряде главных областей, сделаны первые шаги к повышению производительности труда, эффективности и конкурентоспособности экономики. Это привело к большей согласованности экономического роста с социальным прогрессом и справедливостью, с охраной природных ресурсов и окружающей среды.

Эффективность общественных и государственных капиталовложений постепенно повышается, реже становятся случаи распыления капиталов. Осуществлена первоначальная реструктуризация финансово-кредитной системы для того, чтобы предотвратить её крушение и утрату безопасности всей системы. Государственные предприятия реорганизуются, проходят обновление с целью концентрации на главной отрасли производства. Ускорено их акционирование, вводятся современные модели управления предприятиями, повышаются открытость, транспарентность и эффективность их работы.

Продолжается наращивание индустриализации и модернизации, и уже достигнуты некоторые успехи. Технологии в промышленном производстве начали меняться в сторону большей модернизации. Доля обрабатывающей промышленности и машиностроения в стоимости всей промышленной продукции растет, доля добывающих отраслей снижается. Сфера торговли и услуг растет в целом неплохо, структура экспорта меняется в соответствии с продвижением индустриализации и модернизации. Идет индустриализация деревни и сель-

ского хозяйства, повышается уровень механизации в сельскохозяйственном производстве, сельское хозяйство развивается более всесторонне и в направлении использования преимуществ тропического земледелия, повышается уровень применения научно-технических достижений и механизации. Имеется много успехов в строительстве новой деревни. Мы стали уделять внимание экономической структуре районов и получили сдвиги в развитии потенциальных возможностей и преимуществ каждого района, сокращение разрыва в развитии отдельных районов и территорий.

Позитивно меняется структура трудовых ресурсов, их качество начало повышаться. Несмотря на то, что у частных предпринимателей всё ещё имеется много трудностей, они уже внесли существенный вклад в социально-экономическое развитие страны. Социально-экономическая инфраструктура получила дальнейшее развитие. Процесс урбанизации идет довольно быстро. Расширяется и углубляется интеграция в мировую экономику на различных уровнях, способствуя более быстрому включению в глобальные производственно-сбытовые сети, повышению производимой в экономике добавленной стоимости.

Вышеуказанные результаты достигнуты главным образом благодаря тем большим усилиям, которые прилагали Государство, вся политическая система страны и весь наш народ, воплощая курс и установки Партии на обновление модели роста, реструктуризацию экономики. Они достигнуты также за счет принятия многих решений и мер по реализации решений XI съезда КПВ и решений ЦК, соответствующих новой обстановке.

И, тем не менее, экономика по-прежнему развивается главным образом экстенсивно, ее рост всё ещё во многом зависит от капиталовложений, природных ресурсов, низкоквалифицированного труда и недостаточно опирается на знания, науку и технику, подготовленную рабочую силу. Производительность труда растет медленно и всё ещё намного ниже по сравнению с некоторыми соседними странами региона. Вклад совокупной факторной производительности (TFP) в экономический рост ещё низок. Недостаточно используются сравнительные преимущества и обязательства международной интеграции для повышения качества роста и устойчивого развития.

Плохие долги банков постепенно сокращаются, но ещё остаются на высоком уровне, растет общественный долг. Медленно устраняются такие явления, как распыление государственных капиталовложений, потери и растраты. Разработка и реализация проектов общей ре-

структуризации экономики страдают недостаточной согласованностью, в действительности ещё плохо связаны с обновлением модели роста и приносят ограниченные результаты. Осуществление индустриализации и модернизации идет ещё медленно и не связано с развитием «экономики знаний». Планы развития базовых отраслей промышленности и вспомогательных отраслей не имеют ясной стратегической направленности и неэффективны. Социально-экономическая инфраструктура остается ограниченной, слабой, отсталой и плохо скоординированной. Городское строительство ведется не комплексно, с низким качеством. Индустриализация и модернизация сельского хозяйства и деревни в сочетании со строительством новой деревни осуществляются ещё медленно. Отрасли качественных услуг развиваются тоже медленно. Развитие экономики моря не соответствует потенциальным возможностям и преимуществам страны.

Развитие экономики различных местностей внутри районов и между районами страны недостаточно связано и скоординировано. Экономическое пространство ещё перегорожено административными границами. Качество человеческих ресурсов остается низким, изменение структуры занятости не соответствует изменениям структуры производства.

Указанные препятствия и недостатки главным образом связаны с недостаточным осознанием, прежде всего, необходимости изменения модели роста, реструктуризации экономики, ее индустриализации и модернизации, с медленной институционализацией и организацией исполнения этого курса, недостатком системности и согласованности в работе. Не произошел прорыв в создании институтов, необходимых для мобилизации, эффективного распределения и использования ресурсов развития на основе рыночных механизмов. До сих пор однозначно не определены главные отрасли и сферы, главные точки роста, которые должны быть приоритетными в промышленной политике государства на каждом этапе, не хватает тесной увязки, комплексности между индустриализацией, модернизацией и урбанизацией, между развитием сельского хозяйства, экономики села и строительством новой деревни.

Ещё не полностью осознаётся и реализуется связь экономического роста с развитием культуры, воспитанием человека, социальным прогрессом и социальной справедливостью, охраной природных ресурсов и защитой окружающей среды, адаптацией к изменениям климата. Ещё не в полной мере созданы необходимые условия и используются возможности для эффективной международной интеграции,

она не всегда и не везде тесно увязана с ускорением индустриализации, модернизации и строительством независимой, самостоятельной экономики.

2. Направления и задачи

Двигаться по пути обновления модели роста, реструктуризации экономики

Модель роста в предстоящий период должна эффективно сочетать экстенсивное развитие с интенсивным, ориентироваться на интенсивное направление, повышение качества роста и конкурентоспособности на основе повышения производительности труда, усиленного внедрения достижений науки и техники. Она опирается на обновление и творчество, повышение качества человеческих ресурсов, раскрытие сравнительных преимуществ и инициативу в международной интеграции, при ускоренном и устойчивом развитии (ориентированные на Цели ООН по устойчивому развитию до 2030 года). Будет гармонично сочетаться решение первоочередных и долгосрочных задач, задач развития экономики и укрепления обороноспособности, безопасности, экономического роста и развития культуры, достижения социального прогресса и справедливости, защиты окружающей среды и повышения материального и духовного уровня жизни народа.

Обновление модели роста означает решительный переход от опоры главным образом на экспорт, инвестиции к одновременной опоре в развитии на инвестиции, экспорт и внутренний рынок страны. Это означает придание решающей роли внутренним силам при одновременном привлечении и эффективном использовании внешних ресурсов; полное и правильное использование роли государственных предприятий, частного бизнеса, предприятий с участием иностранного капитала (ПИИ) и сектора сельскохозяйственного производства.

Это требует усиленного изучения и внедрения научно-технических достижений, творческого обновления для повышения производительности труда, продвижения научных исследований и разработок (НИР), импорта новых технологий, внедрения современных методов управления и развития. Нужно раскрывать человеческий потенциал, стимулировать предпринимательский дух каждого человека, чтобы инициативно и полно использовать все конкурентные преимущества, повышать добавленную стоимость продукции, быстро наращивать внутренний вклад в ее производство, эффективно включаться в глобальные цепочки стоимости.

Необходимо продолжать комплексную реструктуризацию экономики в целом и тех её отраслей и сфер, которые особенно связаны с моделью роста. При этом надо концентрировать усилия на важнейших областях, а именно на реструктуризации инвестиций, прежде всего, государственных, реструктуризации финансового рынка прежде всего системы коммерческих банков и финансовых организаций; постепенной перестройке государственного бюджета; реструктуризации и успешном решении проблемы «плохих долгов», безопасном обслуживании государственного долга. Нужно вести реструктуризацию государственных предприятий, особенно государственных корпораций, генеральных компаний; перестройку сельского хозяйства в направлении повышения добавленной стоимости продукции, связи её с развитием сельской экономики и строительством новой деревни. Продолжать добиваться трёх стратегических прорывов, особенно в создании институтов рыночной экономики, ориентированной на социализм, с целью полного освобождения производительных сил, мобилизации, распределения и эффективного использования ресурсов.

Ускорить индустриализацию и модернизацию для скорейшего превращения страны в основном в современное промышленное государство

Уточнить систему показателей для промышленно развитой страны в духе современных требований. Прежде всего, выделить показатели, определяющие уровень развития экономики (ВВП на душу населения, доля добавленной стоимости, создаваемой машиностроением, доля сельского хозяйства, уровень урбанизации, производство электроэнергии в среднем на душу населения и др.). Также определить показатели уровня развития в социальной сфере (индекс развития человеческого потенциала, средняя продолжительность жизни, индекс неравенства в распределении доходов, число врачей на 10 000 жителей, доля занятых, прошедших профподготовку), а также показатели уровня развития в области экологии (доля населения, обеспеченного чистой водой, площадь, покрытая лесом, темпы сокращения выбросов парниковых газов и др.).

Индустриализация и модернизация в предстоящий период — это продолжение модели индустриализации и модернизации в условиях развития рыночной экономики, ориентированной на социализм, и интеграции в мировую экономику, связанную с развитием «экономики знаний», главной движущей силой которой являются наука, техника, знания и высококачественные трудовые ресурсы, мобилизация и эффективное использование всех ресурсов развития. Необходимо формировать рациональную структуру экономики и занятости, раз-

вивать сравнительные преимущества, повышать производительность труда и конкурентоспособность, широко и глубоко участвовать в глобальных производственно-сбытовых сетях, строить промышленную цивилизацию, доминирующую в производстве и общественной жизни, обеспечивать ускоренное и устойчивое развитие, соответствующее условиям каждого этапа.

Индустриализация и модернизация страны осуществляются в три шага: создание предпосылок и условий, ускорение этих процессов и повышение их качества. В предстоящие пять лет необходимо продолжать наращивать индустриализацию и модернизацию страны, особое внимание уделить индустриализации и модернизации сельского хозяйства и деревни, ускоренному и устойчивому развитию. Необходимо построить фундамент для скорейшего превращения нашей страны в современное промышленно развитое государство.

Развитие промышленности требует:

- строить государственные промышленные предприятия и бренды в средне- и долгосрочной перспективе, выработав дорожную карту для каждого этапа развития;
- продолжать неуклонно выполнять курс и выдвинуть политическую установку на строительство и развитие современных отраслей промышленности, наращивать их наукоемкий и технологичный характер, а также долю внутреннего производства в стоимости готовой продукции. Концентрировать усилия на фундаментальных отраслях, имеющих сравнительные преимущества перед другими и стратегическое значение для ускоренного и устойчивого развития, повышения независимости и самостоятельности экономики. Добиться глубокого включения и эффективного участия в глобальных производственных сетях и разделении труда;
- выборочно развивать некоторые отрасли обрабатывающей промышленности и машиностроения, высокотехнологичные производства, экологически чистые отрасли, энергетику, машиностроение, электронику, химическую, строительную индустрию, сборочное производство, производство для нужд обороны и безопасности. Особое внимание уделить развитию отраслей, имеющих конкурентные преимущества, вспомогательных отраслей, отраслей, обслуживающих сельское хозяйство и деревню, экологически чистую энергетику, возобновляемую энергетику и производство новых материалов. Постепенно развивать биотехнологии, экологически безопасную индустрию и произ-

водство товаров культуры. Продолжать рационально развивать ряд наиболее трудоемких отраслей промышленности;

- осуществлять более рациональное распределение промышленности по всей территории страны; повышать эффективность особых экономических и промышленных, ориентированных на экспорт зон; быстрее вводить в строй ряд промышленных зон высоких технологий.

Развитие сельского хозяйства и аграрной экономики в тесной связи со строительством новой деревни означает:

- строить сельское хозяйство по пути создания крупного товарного производства с внедрением высоких технологий, повышением качества продукции, обеспечением продовольственной безопасности, наращиванием добавленной стоимости, увеличением экспорта;
- ускорить реструктуризацию сельского хозяйства, строить все-сторонне развитое, экологичное хозяйство на современном уровне, надежное и опирающееся на свои сравнительные преимущества как в земледелии, лесоводстве, так и в морском промысле. Реорганизовать производство, расширить внедрение в производство и управление достижений науки и техники, особенно биотехнологии, информационных технологий. Ускорить индустриализацию сельского хозяйства, модернизацию деревни в целях повышения производительности труда, качества, эффективности и конкурентоспособности, надежно обеспечить продовольственную безопасность государства в ближайшей и долгосрочной перспективе, поднять доходы и уровень жизни крестьян;
- надежно обеспечить продовольственную безопасность государства как в ближайшие годы, так и на отдаленную перспективу. Полностью использовать преимущества тропического сельского хозяйства, повысить добавленную стоимость в его продукции;
- больше уделять внимания инвестициям в ключевые районы сельскохозяйственного производства. Проводить соответствующую политику для аккумуляции и концентрации земельных угодий, активного привлечения инвестиционных ресурсов в развитие сельского хозяйства. Постепенно формировать аграрно-промышленно-сервисные комплексы с использованием высоких технологий;
- перестраивать структуру сельской экономики в тесной связи со строительством новой деревни и рациональным осуществлени-

ем процесса урбанизации. Повышать качество услуг и социально-экономической инфраструктуры, сокращать разрыв в развитии между городом и деревней, укреплять связь города с деревней, согласовывать программы развития сельского хозяйства и деревни с развитием промышленности, сферы услуг и городов;

- повышать самостоятельность крестьянских семей и роль семейной экономики, утвердить центральную роль аграрных предприятий, ускорить объединение, обновление и повысить эффективность работы государственных предприятий в сельском, лесном и рыбном хозяйстве, развивать кооперативы нового типа и многообразные формы кооперации и объединения, создавать районы производства сырья, связанные с его переработкой и продажей.

Развитие сферы услуг означает:

- усилить развитие современной сферы услуг, добиться более высокого роста, чем в производственных отраслях, и выше темпов роста экономики в целом;
- концентрированно развивать виды услуг, имеющие преимущества, большую наукоёмкость и применяющие высокие технологии, такие как туризм, судоходство, техническое обслуживание нефтегазовой промышленности, авиация, телекоммуникации, информационные технологии;
- модернизировать и расширять услуги с высокой добавленной стоимостью, такие как финансовые, банковские, страховые, биржевые, логистические и вспомогательные услуги для сферы производства, других отраслей;
- обновлять и совершенствовать механизмы и ценовую политику в сфере образования и [профессионально-технической. — Ред.] подготовки, медицины, развивать услуги высокого качества в образовании, медицине, развивать научно-технические услуги, услуги в сфере культуры, информации, спорта и занятости;
- создать ряд крупных центров туристических услуг регионально-го и мирового масштаба;
- активно развивать мощную систему оптовой и розничной торговли в стране, включиться в глобальные распределительные сети.

Развитие экономики моря включает:

- мощное развитие морской экономики с целью повышения экономического потенциала государства, защиты морского суверенитета и островов;

- первоочередное внимание развитию нефтегазовой промышленности, рыболовства в удаленных от берега районах и его тыловому обеспечению, экономики моря (оказанию портовых услуг, строительству и ремонту судов, морскому судоходству), туристических круизов по морю и островам;
- создание таких механизмов, которые смогут обеспечить прорывы в плане роста и структурных изменений в морской экономике, активнее привлечь все инвестиционные ресурсы для развития экономики и защиты экологии моря, отреагировать на изменения климата, устойчиво использовать ресурсы моря и островов.

Развитие региональной экономики и межрегиональных связей

Объединить комплексное управление стратегическим развитием и районированием в масштабах всей экономики, в районном и межрайонном масштабах. Раскрыть потенциал и сильные стороны каждого района, одновременно создать преимущества для развития экономических регионов, служащих движущей силой экономики страны, проявляющих свою притягательную силу, способствующих развитию всей территории данного района и других. Проводить политику помощи развитию регионов, ещё сталкивающихся со многими трудностями, особенно в отдаленных и глубинных районах, в регионах проживания национальных меньшинств, в горных районах и на морских островах; развивать лесную экономику.

Обновить механизмы распределения, децентрализации власти в тесной связи с разграничением полномочий и повышением ответственности между центром и местными органами. Осуществлять районирование и районную политику, ускоренно создавать и институционализировать органы, координирующие межрайонные связи в целях ясного определения их ведущей роли и конкретного распределения их ответственности за каждую отдельную территорию в регионе. Преодолеть такое положение, когда экономика разделена административными границами, имеется распыление капиталовложений и дублирование. Создать ряд особых экономических зон — полюсов роста и экспериментальной проверки механизмов прорывного развития районов.

Развитие городов

Обновить механизмы и политику, осуществлять строгий контроль над тем, чтобы процесс развития городов шел в соответствии с планом и программами. Шаг за шагом формировать систему городов с комплексной, современной, дружелюбной к окружающей среде ин-

фраструктурой, включающую ряд больших городов и много средних и малых, связанных друг с другом и разумно распределенных по регионам. Обратить внимание на развитие городов в горных районах, усиленно развивать прибрежные морские города. Повышать качество [жизни и т. д. — Ред.], комплексность и конкурентоспособность городов, уделять особое внимание развитию роли и особой ценности городов,двигающих экономику на государственном и региональном уровне, городов исторического наследия, чистой экологии, туристических городов и городов науки.

Создание социально-экономической инфраструктуры

Усилить раскрытие и эффективное использование всех ресурсов общества для дальнейшей концентрации инвестиций на формировании относительно комплексной социально-экономической инфраструктуры, имеющей современные сооружения.

Придавать первоочередное значение и разнообразить формы инвестиций в такие главные области, как комплексная транспортная инфраструктура с центральными пунктами, связывающая между собой крупные экономические центры и транспортные узлы; инфраструктура энергоснабжения, обеспечивающая достаточное количество электроэнергии для производства и бытовых нужд и отвечающая требованиям социально-экономического развития; ирригационная инфраструктура, удовлетворяющая потребностям развития сельского хозяйства и реагирования на изменения климата, повышения уровня моря; инфраструктура больших современных городов с тем, чтобы сделать ее комплексной и постепенно привести в соответствие с нормами озеленения городов в промышленно развитых странах.

IV. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ С ОРИЕНТАЦИЕЙ НА СОЦИАЛИЗМ

1. Обстановка

Было продолжено совершенствование институтов рыночной экономики с ориентацией на социализм, и в особенности правовой системы, механизмов и соответствующих политических установок. Была повышена экономическая роль, эффективность, конкурентоспособность субъектов экономики и различных типов предприятий, задействованных в экономике. Инвестиционная среда и предприниматель-

ская деятельность были усовершенствованы, стали более равноправными и открытыми.

Стали более синхронно развиваться рыночные факторы и типы рынков, с большей привязкой к региональной и мировой экономике. Практически все виды цен были установлены на основе рыночных принципов; осуществлялся механизм рыночной цены с государственным управлением для некоторых необходимых видов товаров и услуг.

Роль государства была отрегулирована с большим соответствием рыночным механизмам, постоянно проводилась демократизация социально-экономической жизни. Привлечение и распределение ресурсов для целей стратегического развития, социально-экономического планирования и районирования во все большей степени соотносятся с рыночными механизмами; ограничивается и контролируется монополизм в предпринимательской деятельности.

В соответствии с принципами и нормами глобального рынка произошла глубокая и широкая интеграция страны в мировую экономику на различных уровнях и в различных формах. В экономике было установлено много отношений стратегического партнерства. Активно проходило строительство сообщества АСЕАН; проводилось дальнейшее совершенствование внутреннего рынка страны в соответствии с обязательствами перед ВТО; были проведены переговоры, подписаны соглашения и реализованы многие двусторонние и многосторонние соглашения нового поколения по зонам свободной торговли.

Тем не менее, совершенствование экономических институтов проходило медленно и нерешительно; правовая система, механизмы и политические установки еще не совершенны и не синхронизированы друг с другом; качество остается невысоким, не отвечает требованиям обновления модели роста, реструктуризации экономики и осуществления трех стратегических прорывов.

Результаты разворачивания и осуществления механизмов рыночной экономики социалистической ориентации по-прежнему весьма ограничены, не удалось совершить больших прорывов в привлечении, распределении и эффективном использовании ресурсов для развития. Недостаточно уважается право на свободную предпринимательскую деятельность; инвестиционная и предпринимательская среда еще по-настоящему не стала открытой, не обеспечивает в должной мере здоровую конкуренцию и равноправие между различными предприятиями. Цены на ряд товаров и услуг первой необходимости по-прежнему не следуют рыночным принципам.

Государственные предприятия действуют неэффективно и все еще не могут выполнять роль основной силы государственной экономики. Практически все частные предприятия — мелкие, им не хватает взаимосвязей и возможностей противостоять различным рискам, из-за чего многие предприятия вынуждены объявлять о своём роспуске или прекращать деятельность. Предприятия с участием иностранного капитала действуют в основном в трудоемких производствах, разработке природных ресурсов; при этом они весьма ограниченно осуществляют передачу технологий и передовых методов управления.

Уровень развития различных рынков по-прежнему низкий, их функционирование до сих пор происходит не синхронно и недостаточно открыто; при этом структуры рынка труда и рынка общественных услуг недостаточно рациональны; валютно-финансовый рынок и рынок недвижимости содержат многие недостатки и риски; рынок науки и технологий развивается медленно.

Эффективность и результативность государственного управления по-прежнему невысоки; дисциплина и порядок не соблюдаются в должной мере; Государство все еще непосредственно и в слишком больших масштабах вмешивается в экономику. По-прежнему имеются случаи дотационно-распределительного подхода при создании и реализации отдельных механизмов и политических установок. Участие Отечественного фронта, общественно-политических организаций и народа в государственном управлении крайне ограничено.

В ходе интеграции в мировую экономику еще не удалось рационально совместить и использовать внешние и внутренние ресурсы развития. Усилия по обновлению экономики внутри страны пока не соответствуют требованиям международной интеграции. Многие министерства, ведомства, местные власти, ассоциации и предприятия не проявляют инициативы в выработке всесторонних и конкретных программ и планов для подготовки условий и всесторонних возможностей по преодолению всех трудностей и вызовов, полному использованию возможностей международной интеграции.

Либерализация торговли и инвестиций на некоторых рынках и в некоторых сферах еще не соответствует реалиям развития экономики. Медленно создаются необходимые технические барьеры и эффективная работоспособная система управления рынком для защиты внутреннего рынка, поддержания здоровой, равноправной конкуренции, возможностей, пресечения контрабандной торговли, производства контрафактных и вредных товаров.

Отмеченные выше недостатки и ограничения в основном обусловлены недостаточным осознанием и пониманием принципов рыночной экономики социалистической ориентации, в первую очередь это касается государственной экономики, государственных предприятий, коллективной экономики, механизмов распределения ресурсов, земельной собственности, механизмов определения цены на ряд товаров и общественных услуг первой необходимости. До сих пор не в должной мере реализовано заложенное в Конституции и законодательстве право населения на свободу предпринимательской деятельности. Механизмы осуществления и координации работы по усвоению и организации выполнения политических установок между различными министерствами и ведомствами, местными властями недостаточно эффективны. Весьма неразвиты механизмы проверки, надзора, контроля и взысканий по нарушениям; весьма ограничена способность анализа, прогнозирования и регулирования политики, установок и механизмов. В процессе выполнения постановлений XI съезда страна испытала негативное воздействие мирового финансового кризиса и глобального спада экономики, в то время как внутренние потенциал и уровень создания и реализации [адекватных этому. — Ред.] экономических механизмов были недостаточными для реализации намеченных планов.

2. Направления, задачи

Направления и цели развития рыночной экономики с социалистической ориентацией

Необходимо и дальше выработать единое понимание того, что представляет собой рыночная экономика с ориентацией на социализм.

Вьетнамская рыночная экономика с социалистической ориентацией — это экономика, полностью и комплексно функционирующая по законам рыночной экономики и одновременно обеспечивающая социалистическую ориентацию в соответствии с каждым этапом развития страны. Это современная рыночная экономика, интегрированная в международное сообщество, находящаяся под государственным управлением правового социалистического государства, руководимая Коммунистической партией Вьетнама в целях достижения лозунга «богатый народ, сильная страна, цивилизованное, демократическое и справедливое общество».

Вьетнамская рыночная экономика с социалистической ориентацией имеет передовые производительные отношения, соотносящиеся с уровнем развития производительных сил; имеет много форм собственности, много экономических укладов, при этом государственный сектор экономики играет ведущую роль, а частный сектор является важной силой в развитии экономики; субъекты, принадлежащие в различном укладах экономики, равноправны, сотрудничают и конкурируют друг с другом в соответствии с законодательством; рынок играет определяющую роль в эффективном привлечении и распределении ресурсов развития, является ключевым механизмом высвобождения производительных сил. Государственные ресурсы распределяются в соответствии со стратегией, программами и планами, соотносящимися с рыночной экономикой.

Государство направляет, формирует и совершенствует экономические институты, создает здоровую, прозрачную и равноправную конкурентную среду; использует ресурсы Государства, инструменты и политические установки для направления и регулирования экономики, стимулирования производства, предпринимательской деятельности и охраны окружающей среды; постепенно, с каждой следующей мерой по развитию экономики обеспечивает социальный прогресс справедливости. Раскрывается роль народа как хозяина общества и экономики.

Необходимо продолжить конкретизацию и институционализацию этих установок основополагающего характера в соответствии с каждым этапом развития в переходный период к социализму.

К 2020 году необходимо в основном добиться создания совершенной, комплексной системы институтов рыночной экономики с социалистической ориентацией в соответствии с распространёнными критериями современной рыночной экономики и международной интеграции; обеспечить синхронность между экономическими и политическими институтами, между Государством и рынком; гармонию между ростом экономики и развитием культуры и человека, достижением общественного прогресса и справедливости, поддержанием социальной защиты и охраны окружающей среды, устойчивого развития общества. Нужно инициативно и активно проводить интеграцию в мировую экономику, одновременно создавая независимую, самостоятельную экономику; обеспечивать публичность, прозрачность, прогнозируемость в формировании и реализации экономических институтов; создать стабильные, благоприятные условия для социально-экономического развития.

Дальнейшее совершенствование института собственности, развитие разных хозяйственных укладов и форм предпринимательства

Регламентация имущественных прав (в том числе права на собственность, права на использование, права на распоряжение и получение прибыли от использования имущества) Государства, организаций и граждан была зафиксирована в Конституции 2013 года. Обеспечить открытость и прозрачность в отношении обязанностей и ответственности по осуществлению государственных административных процедур и общественных услуг, для того чтобы передача прав на имущество проходила без каких-либо препятствий. Необходимо обеспечить право на управление и извлечение прибыли Государством в отношении общественного имущества, а также обеспечить равноправие в доступе к общественному имуществу и пользовании им всех субъектов экономики. Повысить потенциал институтов и усовершенствовать механизмы разрешения гражданских и экономических споров о защите прав на собственность.

Все предприятия различных укладов и секторов экономики должны действовать на основе рыночных принципов, равноправия и конкуренции в соответствии с законом. Необходимо поощрять [людей. — Ред.] заниматься предпринимательской деятельностью. Нужна политика стимулирования развития бизнеса во Вьетнаме как в количественном, так и в качественном отношении, чтобы он стал по-настоящему ключевой силой, флагманом в деле индустриализации и модернизации страны. Необходимо обеспечить свободу предпринимательской деятельности в областях, не запрещенных законодательством; создавать, комплексно и эффективно использовать механизмы контроля и поддержки, продолжать совершенствовать законодательство в сфере конкуренции, повышать прозрачность в отношении государственной монополии и монополий предприятий, установить контроль над монополией в предпринимательстве. Совершенствовать механизмы защиты инвесторов, права на собственность и права на имущество. Совершенствовать законодательство о банкротстве на основе рыночных механизмов.

Продолжить активную реструктуризацию государственных предприятий в следующих направлениях: государственные предприятия должны сконцентрировать свою деятельность в ключевых, наиболее необходимых сферах, важнейших с точки зрения национальной обороны и безопасности; в тех сферах, где нет инвестиций со стороны предприятий из других секторов экономики. Необходимо стимулировать акционирование, продажу капитала тех предприятий, которые

Государству не нужно сохранять в своих руках или иметь контрольный пакет акций, включая и эффективно действующие в настоящее время предприятия.

Совершенствовать механизмы ценообразования на землю, другое недвижимое и движимое (интеллектуальная собственность, торговая марка) имущество в процессе акционирования на основе рыночных механизмов. Четко разграничивать производственные и общественно-политические задачи. Отделить функцию Государства как собственника имущества и капитала от функции Государства как управленца, от управленческих функций государственных предприятий; в короткие сроки упразднить функции министерств и народных комитетов как представителей Государства в отношении капитала и имущества Государства на предприятиях. Учредить ответственный орган, выполняющий функции представителя собственника в отношении государственных предприятий. Необходимо реорганизовать отряд руководящих и управляющих работников, повысить способность управления государственными предприятиями в соответствии с международными стандартами. Укрепить управление, надзор, проверку, контроль, обеспечивающие публичность и прозрачность в инвестиционной, финансовой и прочей деятельности государственных предприятий. Произвести обновление организации и механизмов деятельности общественных хозяйственных предприятий в направлении повышения их самостоятельности и ответственности за организацию аппарата, штатов, кадров и финансов; социализировать сферу общественных услуг, привлечь различные уклады экономики к этой сфере.

Продолжать обновление содержания и способов коллективного и кооперативного хозяйствования; стимулировать единение и сотрудничество на основе взаимной выгоды и применения передовых способов управления в соответствии с рыночными механизмами. Государство должно создать механизмы и обеспечить поддержку доступа к источникам капитала, подготовки рабочих кадров, передачи техники и технологий, развития рынка, создания условий для развития кооперативной экономики на основе повышения роли крестьянских подворий.

Поощрять развитие различных типов предприятий и форм организации производства и предпринимательской деятельности со смешанной собственностью, особенно акционерные предприятия.

Совершенствовать механизмы, стимулирующую политику, создавать благоприятные условия для мощного развития частного пред-

принимательства практически во всех отраслях и сферах экономики, с тем чтобы оно стало ее важной движущей силой. Совершенствовать политику помощи развитию малого и среднего бизнеса, а также стартапов. Поощрять формирование в экономике частных корпораций на основе разных форм собственности и частных предприятий, вкладывающих капитал в государственные корпорации.

Повышать эффективность привлечения прямых иностранных инвестиций, уделяя особое внимание передаче [с ними. — Ред.] передовых технологий и навыков управления, наличию рынка сбыта продукции. Проявлять инициативу в выборе и предоставлении льгот иностранным инвестиционным проектам [открывающим доступ к. — Ред.], современному опыту управления и технологиям, высоким позициям в глобальной цепочке создания стоимости, создающим кооперативные связи с отечественными предприятиями. Укреплять взаимные связи между предприятиями с иностранным капиталом и отечественными предприятиями в целях развития вспомогательных производств, промышленности крупных масштабов, высокого качества, связанной с региональными и глобальными цепочками стоимости.

В развитии предприятий всех хозяйственных укладов и управлении ими необходимо раскрывать их положительные стороны, приносящие пользу для государства, и одновременно в публичной и прозрачной форме проверять, осуществлять контроль и надзор за их работой, ограничивать ее негативные стороны.

Комплексно развивать факторные рынки и различные типы рынков

Единообразно применять рыночный механизм ценообразования; правильно, полностью, публично и прозрачно учитывать факторы, формирующие цены на общественные товары и услуги первой необходимости; одновременно осуществлять соответствующую политику помощи объектам социальной поддержки и бедным людям. Не включать [расходы. — Ред.] по социальной поддержке в расчет цен. Совершенствовать законодательство в области сборов и пошлин; сверять и видоизменять политику сборов и пошлин в отношении некоторых общественных услуг в направлении их включения в стоимость услуг. Расширять механизмы тендеров, аукционов, ценовой экспертизы. Выработать и строго реализовывать установки о социальной ответственности предприятий в отношении потребителей и окружающей среды. Ускорить совершенствование институтов, защищающих права потребителей, решительно бороться с контрабандой и торговыми спекуляциями, планомерно и правильно разви-

вать роль потребителей и обществ по защите прав потребителей в экономике страны.

Продолжать комплексно развивать и обеспечивать открытость в работе различных видов рынка. Осуществлять диверсификацию рынка товаров и услуг в современном русле, уделяя особое внимание формированию правовых рамок, развитию эффективной и открытой дистрибутивной системы. Провести реструктуризацию *финансовых рынков*, достичь оздоровления и прочной стабилизации экономики на макроуровне, исключить опасность утраты безопасности системы, добиться ее эффективного служения развитию производства; обеспечивать рыночные принципы в отношении финансовых рынков в тесной связи с укреплением управления, проверки и контроля со стороны Государства и надзора со стороны общества. Развивать долговой рынок, рынки производных инструментов (деривативов) и лизинга.

Продолжать совершенствование законодательной системы, механизмов и политических установок для того, чтобы *рынок недвижимости* работал открыто и успешно, опирался на закон спроса и предложения в целях разумной эксплуатации, экономного и эффективного использования земельных и имущественных ресурсов, земельной инфраструктуры; пресечения спекуляций и растрат. Совершенствовать механизмы, политические установки для комплексного и взаимосвязанного развития рынка труда по масштабам, качеству и профессиональной структуре. Продолжать обновление, мощное и комплексное развитие научно-технологического рынка, внедрять рыночные механизмы и проводить политику поддержки для стимулирования организаций, частных лиц, особенно предпринимателей, к инвестированию в исследовательскую деятельность, в развитие и передачу технологий, внедрение научно-технологического прогресса в производство и бизнес.

Наращивать и повышать эффективность интеграции в мировую экономику

Продолжать изучение, проведение переговоров, подписание и тщательную подготовку условий осуществления соглашений о свободной торговле нового поколения, участвовать в международных соглашениях по экономике, торговле, инвестициям и др. Инициативно и активно интегрироваться в мировую экономику; диверсифицировать и делать многосторонними международные экономические связи, избегая зависимости от одного рынка или партнера; эффективно сочетать внешние и внутренние силы для создания независимой, самостоятельной национальной экономики.

Контролировать и совершенствовать правовую систему, механизмы и установки, направленные на эффективную реализацию подписанных Вьетнамом соглашений о свободной торговле. Совершенствовать институты для наилучшего использования представляющихся возможностей и предотвращения и уменьшения вызовов, порожденных мировыми конфликтами, особенно конфликтов в торговой и инвестиционной сферах. Совершенствовать законодательство о предоставлении юридической помощи в соответствии с международным правом.

Повышать руководящий потенциал Партии, действенность и эффективность государственного социально-экономического управления и активизировать роль коллективного хозяина — народа в социально-экономическом развитии

Повышать способность выработки Партией курса социально-экономического развития; укреплять руководство институционализацией и организацией выполнения партийного курса, установок и политики, государственного законодательства в социально-экономической сфере; усиливать работу по проверке, надзору, предварительной оценке и обобщению итогов реализации принятых Партией курса, установок и решений; руководить назначением кадровых работников, руководить и направлять их работу в социально-экономической сфере. Повышать способность и эффективность консультативной работы в социально-экономической области на различных уровнях и в различных отраслях.

Государство должно институционализировать решения Партии, разрабатывать законы и организовывать реализацию законодательства, политических установок, обеспечивать непрерывное совершенствование и успешное функционирование различных рынков, справедливую и равноправную конкуренцию и контролировать монополизм в сфере предпринимательства; продолжать активизировать административные и правовые реформы, улучшать инвестиционный и предпринимательский климат.

Необходимо проводить обновление, совершенствование механизмов, политических установок для повышения роли народа как коллективного хозяина; обеспечить свободу и демократию в экономической деятельности населения в соответствии с положениями Конституции и законодательства и эффективное участие Отечественного фронта Вьетнама и общественно-политических организаций в создании и надзоре за работой экономических институтов и развитием экономики и общества.

V. ВСЕСТОРОННЕЕ И РАДИКАЛЬНОЕ ОБНОВЛЕНИЕ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ И ПОДГОТОВКИ КАДРОВ; РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

1. Обстановка

В результате выполнения партийных решений в области образования и подготовки кадров, имеющих руководящее, направляющее и организующее значение, были достигнуты определенные успехи. Расширяется сеть учреждений образования и подготовки кадров; совершенствуется система образования и подготовки кадров на всех уровнях — от базового до высшего и профессионального. Увеличиваются инвестиции в образование и подготовку кадров. Повышается качество образования и подготовки кадров, улучшаются и постепенно модернизируются материальная база и оснащение учреждений образования и подготовки кадров; увеличивается число преподавателей и руководителей образовательных учреждений, растет их профессиональный уровень; усиливается процесс социализации в сфере образования; постепенно совершенствуется управление образованием и подготовкой кадров. Установка на то, что инвестиции в образование и подготовку кадров являются инвестициями в человека, выполняется местными партийными комитетами и властными органами и поддерживается всем обществом.

Вместе с тем образование и подготовка кадров еще не стали действительно приоритетным направлением государственной политики, движущей силой развития общества. Качество и эффективность образования и подготовки кадров еще не соответствуют современным требованиям, особенно это относится к высшему и профессиональному образованию. Системе образования не хватает преемственности методов обучения; программы перегружены теорией при недостатке практики. Системе подготовки кадров недостает связи с научными исследованиями и производством, она не в полной мере отвечает потребностям рынка труда; не уделяется должное внимание воспитанию нравственных основ и трудовых навыков, пропаганде здорового образа жизни. Методы преподавания, контроля и оценки знаний отстают от мировой практики; управление образованием и подготовкой кадров находится на недостаточно высоком уровне; кадры преподавателей и руководителей образовательных учреждений не всегда соответствуют требованиям. Инвестиции в образование и подготовку

кадров еще недостаточно эффективны; механизмы финансирования образования и подготовки кадров нуждаются в улучшении; материально-техническая база учреждений образования и подготовки кадров еще слабая и отсталая, особенно в отдаленных районах и районах с особо тяжелыми условиями жизни.

2. Направления, задачи

Образование является приоритетным направлением государственной политики. Развитие сферы образования и подготовки кадров направлено на повышение культурного уровня нации, подготовку человеческих ресурсов, выдвижение талантов. Необходимо переориентировать процесс образования с передачи знаний на всестороннее развитие способностей и человеческих качеств ученика; учеба должна идти рядом с жизнью, теория с практикой. Развитие образования и подготовки кадров должно быть связано с потребностями социально-экономического развития и национальной обороны, с научно-техническим прогрессом, требованиями формирования человеческих ресурсов и рынка труда. Первоочередными задачами в ближайшие годы являются обеспечение кардинальных изменений в качестве и эффективности образования и подготовки кадров; более полное удовлетворение потребностей развития национальной экономики и обороноспособности страны, рост культурного уровня населения; создание условий для максимального раскрытия потенциала и творческих способностей каждой личности; повышение уровня жизни и эффективности труда, воспитание любви к семье, Родине, соотечественникам. Надо бороться за то, чтобы к 2030 году образование во Вьетнаме вышло на передовые позиции в регионе.

Продолжать интенсивное и комплексное обновление всех основных элементов образования и подготовки кадров, прежде всего, уделять внимание развитию личностных качеств и способностей ученика. Обновлять образовательные программы и содержание образования, добиваясь их упрощения, модернизации, актуализации, соответствия возрасту учащихся, уровню их знаний и выбранной специальности. Разнообразить содержание учебных материалов в зависимости от потребностей разных этапов и программ обучения, включая непрерывное образование; интенсивно обновлять методы преподавания и обучения, формы и методы приема экзаменов, тестирования и оценки

результатов обучения и подготовки кадров, обеспечивать их прозрачность и объективность.

Совершенствовать национальную систему образования таким образом, чтобы она была открытой, позволяла учиться в течение всей жизни и строить общество постоянной учебы. Обеспечивать планирование сети учреждений профессионального и высшего образования в увязке с планированием социально-экономического развития и формирования человеческих ресурсов. Создавать стратегию развития этих ресурсов силы для страны в целом, для каждой отрасли, каждой сферы экономики с применением комплексных методов, в том числе концентрируясь на мерах по подготовке и переподготовке кадров в учебных заведениях, а также в процессе производства и бизнеса, уделять внимание повышению профессионализма и практических навыков. Рационально и эффективно развивать все виды негосударственных учебных заведений в сфере профессионального и высшего образования.

Кардинально обновлять работу по управлению образованием и подготовкой кадров, обеспечивать демократию и единство; стимулировать самостоятельность и социальную ответственность учреждений образования и подготовки кадров; уделять внимание управлению качеством. Передать права самостоятельности и личной ответственности учреждениям образования и подготовки кадров; осуществлять надзор за субъектами права в образовании и обществе, активизировать проверки и инспекции руководящих органов всех уровней, обеспечивать соблюдение демократических принципов, открытость и прозрачность деятельности учреждений образования и подготовки кадров.

Развивать отряд преподавательских и управленческих кадров, отвечающих требованиям модернизации образования и подготовки. Проводить тарификацию преподавателей в соответствии со ступенями обучения и уровнем подготовки.

Обновлять методы и механизмы финансирования, мобилизовать все общество на внесение вклада в образование; повышать эффективность инвестиций в развитие образования и подготовки кадров. Государство должно играть ключевую роль в финансировании образования и подготовки кадров, выделяя на это минимум 20 % государственного бюджета, повышать эффективность использования бюджетных средств. Обновлять и совершенствовать механизмы и политику ценообразования в области предоставления образовательных услуг. Ускорить процесс социализации прежде всего в области про-

фессионального и высшего образования. Продолжать добиваться целей укрепления школ и классов; шаг за шагом укреплять школьную материально-техническую базу, особенно систему преподавания информационных технологий.

Повышать качество и эффективность теоретических и прикладных исследований в области науки и технологии, особенно науки об образовании и управлении. Поощрять создание институтов, центров по изучению и передаче технологий, научных и технологических производственных предприятий. Изучать возможности слияния ряда учреждений, ведущих НИОКР, с государственными вузами.

VI. РАЗВИТИЕ И ПРИМЕНЕНИЕ НАУКИ И ТЕХНОЛОГИЙ

1. Обстановка

В последние годы наука и технология играют важную роль во всех сферах социально-экономического развития страны. Общественные и гуманитарные науки вносят большой вклад в создание научной основы для разработки руководящих принципов политики Партии и законов Государства, исследование истории становления и развития нации, защиту национального суверенитета и территориальной целостности, сохранение культурных ценностей и национальной самобытности Вьетнама. Естественные науки продолжают развивать фундаментальные исследования, а также междисциплинарные научные области и новые научные дисциплины, способствуя повышению производительности труда, качества продукции и конкурентоспособности экономики. Ряд современных областей науки и технологий играют немаловажную роль в государственном управлении, социально-экономическом развитии и укреплении национальной обороны и безопасности страны. Повышается эффективность применения науки и технологий; растет научно-технический потенциал; обновляются методы государственного управления в области науки и технологий, развивается международное научное сотрудничество, формируется рынок науки и технологий.

Вместе с тем наука и технология еще не стали по-настоящему движущей силой социально-экономического развития. Не придается должного значения мобилизации ресурсов общества для развития науки и технологий. Не выполняется задача создания крупных комплексных научных центров, занимающих центральное место в своей

области и оказывающих стимулирующее влияние на социально-экономическое развитие. Инвестиции в науку и технологию недостаточны, их эффективность невысока, механизмы управления наукой и технологией обновляются медленно, рынок достижений науки и технологий формируется слабо. Планирование развития науки и технологий еще не отвечает требованиям социально-экономического развития, обеспечения национальной обороны и безопасности; международному сотрудничеству в области науки и технологий не хватает стратегии, его эффективность невысока.

2. Направления, задачи

Энергично развивать науку и технологии, сделать их действительно приоритетным направлением национальной политики, важнейшей движущей силой развития современных производительных сил, экономики знаний, повышения производительности труда, качества, эффективности и конкурентоспособности экономики, охраны окружающей среды, обеспечения обороны и безопасности страны. К 2020 году в сфере науки и технологий Вьетнам должен достичь уровня развития группы ведущих стран АСЕАН, а к 2030 году в ряде областей — передового мирового уровня.

Развитие и применение науки и технологий должны стать приоритетными направлениями для инвестирования во всех отраслях экономики и на всех уровнях. Перед отраслями науки и технологий стоят задачи создания научной основы разработки и развития курса, политики и законодательства в этой сфере. Программы, планы и проекты социально-экономического развития должны опираться на солидную научную базу, важно отбирать современные технологические решения, направленные на повышение производительности труда, экономическую эффективность и устойчивое развитие. Продолжать интенсивное комплексное обновление механизмов управления, функционирования, разработки стратегии и планов развития науки и технологий; способов инвестирования, финансовых механизмов, кадровой политики, автономии научных и технологических учреждений в соответствии с принципами рыночной экономики социалистической ориентации. Необходимо сосредоточить все национальные ресурсы для развития науки и технологий и сделать это приоритетным направлением; сформулировать стратегию технологического развития страны, привлечения технологий из-за рубежа и их передачи

через предприятия с прямыми иностранными инвестициями, действующими в нашей стране; развивать сотрудничество в научно-технической области, особенно в сфере высоких технологий, что должно стать приоритетным направлением для интеграции в международное сообщество.

Продолжать интенсивное комплексное обновление механизмов управления, организации, функционирования научно-технических учреждений, в особенности механизмов инвестирования и финансирования.

Иметь механизмы стимулирования применения новых, современных технологий, максимально использовать внутренние и привлекать иностранные инвестиции для развития науки и технологий.

Планировать, перестраивать систему организации науки и технологий; создавать современные исследовательские центры; развивать и повышать эффективность системы организаций, предоставляющих научные и технологические услуги, развивать рынок науки и технологий. Реализовывать механизмы автономизации и самоуправления общественных научных и технологических организаций.

Укреплять связи научных и технологических организаций с бизнесом, расширять формы сотрудничества между государством, наукой, бизнесом и фермерством. Поощрять, создавать условия для того, чтобы производственные предприятия участвовали в научных исследованиях, передаче и использовании достижений научно-технического прогресса, обновлении технологий.

Строить и претворять в жизнь политику подготовки, воспитания, выдвижения, материального поощрения, уважения научно-технических работников, особенно выдающихся специалистов, внесших большой вклад в развитие отрасли. Создавать благоприятную среду и хорошие материальные условия для их успешной работы, обеспечивать достойное вознаграждение работников науки и техники за творческий труд; развивать демократию, поощрять свободу мысли в исследовательской и изобретательской деятельности, консультировании и оппонировании ученых.

Оздоровлять, повышать потенциал аппарата и кадровых работников государственного управления наукой и технологией. Совершенствовать законодательство об интеллектуальной собственности, передаче технологий, стандартов и технических регламентов, качестве продукции и товаров с целью эффективной поддержки функционирования рынка науки и технологий.

Развивать и укреплять научно-технологический потенциал страны. Направлять основные инвестиции на развитие ряда передовых научно-технологических учреждений, национальных университетов и парков высоких технологий, ключевых экономических районов, созданных по лучшим мировым образцам.

VII. ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ, ЧЕЛОВЕКА

1. Обстановка

В своей социально-экономической политике — от центра до регионов — Партия и Государство уделяют внимание развитию культуры и воспитанию человека. В осуществлении задачи воспитания человека, отвечающего требованиям периода индустриализации, модернизации и международной интеграции, произошли важные перемены: задача культурного строительства и воспитания человека соединена с задачей строительства и развития страны; задача формирования культурной среды включила воспитание человека; были сделаны первые шаги по выработке новых человеческих ценностей, включая социальную ответственность и гражданское сознание, демократическое, инициативное, творческое поведение, стремление двигаться вперед. Последовательно укрепляется система культурных институтов и установлений. Наследуются многие традиционные культурные ценности нации, каждого региона и района страны; сохраняются и поддерживаются многочисленные объекты культурного наследия. Во всё больших масштабах происходит социализация культурной деятельности. Успешно развиваются литература и искусство. Быстрыми темпами развиваются средства массовой информации, это касается их видов и жанровых форм, масштабов, сил, технических средств и влияния на общество. Культурная жизнь населения улучшается. Движение «Весь народ в едином порыве строит культурную жизнь» пробудило в обществе многие гуманистические ценности. Более серьезное внимание стало придаваться формированию культурной среды. Усилилась работа государства по управлению культурой. Международный обмен и сотрудничество в сфере культуры стали более многогранными.

Программный курс Партии связывает экономический рост с развитием культуры, с развитием и воспитанием человека, с осуществлением прогресса, социальной справедливости, и это стало направляю-

щей идеей для многих программ и планов развития. Включение в общие процессы в рамках нашей политической системы вместе с государственными инвестициями, участием народа являются решающими факторами при создании перемен в деле развития культуры и воспитания человека.

Вместе с тем в сравнении с успехами в сфере политики, экономики, национальной обороны и безопасности, внешней политики успехи в области культуры всё ещё несоизмеримы с ними: они пока недостаточны, чтобы эффективно воздействовать на воспитание человека и формирование здоровой культурной среды. Моральный уровень и образ жизни в отдельных аспектах снизились до вызывающего беспокойство уровня. Культурная и духовная жизнь во многих местах все ещё бедна и однообразна; медленно сокращается разрыв в доступе к культурной продукции между жителями горных районов, глубинки и жителями городов, а также между различными слоями населения. В культурной среде всё ещё имеются нездоровые проявления, элементы иноземного, чуждого, противоречащие здоровым нравам и хорошим обычаям; наблюдается тенденция к росту некоторых социальных пороков и преступлений. Дело сохранения, развития культурных ценностей и культурного наследия всё ещё не достигло высоких результатов. Развитию системы СМИ не достаёт научного программного подхода, что порождает расход сил и средств, при этом управление не поспевает за развитием. В деятельности некоторых информационных органов явно просматривается коммерциализация, отход от главных целей и установок, ими ещё недостаточно хорошо выполняются функции ориентирования общественного мнения и воспитания человека. По-прежнему слабы и недостаточны для культурной деятельности сама система культурных институтов и материально-техническая база, в ряде мест наблюдаются снижение комплексного подхода и низкая эффективность использования. Возможности облегченного ввоза, рекламирования, восприятия зарубежной культурной продукции, отсутствие серьезного подхода к ее отбору оказывают негативное воздействие на культурную жизнь некоторой части народа, особенно молодого поколения.

Причина подобной ограниченности и слабостей кроется, главным образом, в том, что многие партийные комитеты и властные органы всё ещё недостаточно оценивают важность этой сферы и не проявляют к ней должного внимания; руководству и управлению не хватает должной решительности. Всё ещё медленно происходит конкретизация и реализация партийных решений, наблюдается отсутствие ком-

плексного подхода. В работе государства по управлению культурой обновление происходит медленно, в некоторых местах и случаях к этой работе относятся порой снисходительно, даже доходит до того, что она пускается на самотёк. Инвестиции в культуру всё ещё не соответствуют потребностям и распыляются.

2. Направления, задачи

Инстанции и отрасли должны в полной мере осознавать и эффективно реализовывать следующие цели: формировать вьетнамскую культуру и воспитывать всесторонне развитого вьетнамского человека, который устремлен к истине — добру — красоте, проникнут национальным духом, гуманизмом, демократией и научностью. Культура действительно становится прочной духовной основой общества, важной внутренней жизненной силой в деле обеспечения уверенного развития и надежной защиты Отечества во имя достижения целей «богатый народ, сильная, демократическая, справедливая, цивилизованная страна».

Воспитание всесторонне развитого вьетнамского человека должно стать целью стратегии развития. Надо обобщать и создавать систему культурных ценностей и образцов поведения вьетнамского человека эпохи индустриализации, модернизации и международной интеграции; готовить среду и условия для его развития как личности в нравственном и интеллектуальном плане, как человека, наделенного творческим, физическим, духовным потенциалом, готового нести социальную ответственность, выполнять гражданские обязанности, быть сознательным и законопослушным гражданином. Создавать условия для глубоких перемен в сознании, воспитывать сознательное уважение к закону; добиваться, чтобы все вьетнамцы глубоко осознавали, гордились и почитали национальную историю и культуру. Утверждать, почитать правильное, прекрасное, положительное, возвышенное; приумножать высокие и гуманистические ценности. Бороться, критиковать, отбрасывать плохое, злое, низменное, отсталое; выступать против ошибочных, негативных точек зрения и поступков, отрицательно влияющих на культурное строительство и ведущих к деградации человека. Принять меры, чтобы воспрепятствовать снижению общественной морали, преодолевать негативные проявления и ограничения, присущие вьетнамскому человеку.

Создавать здоровую культурную среду, соответствующую условиям развития рыночной экономики социалистической ориентации и международной интеграции. Строить культурную среду, здоровую культурную жизнь в политической системе, в каждом регионе, каждом сообществе — в деревнях, сельских общинах, городских кварталах, в каждой организации и подразделении, на каждом предприятии, в каждой промышленной зоне, в каждой семье. Вносить вклад в воспитание, закалку человека в личностном и в моральном плане, в формирование его образа жизни. Осуществлять стратегию развития вьетнамской семьи. Развивать прекрасные традиционные ценности, воспитывать вьетнамские зажиточные, прогрессивные, счастливые, цивилизованные семьи. Создавать такие школы, чтобы каждая из них действительно являлась культурно-образовательным центром по воспитанию и закалке человека. Формировать культурный, передовой и цивилизованный образ жизни, особенно при организации и проведении свадеб, на похоронах, на различных праздниках. Повышать качество, эффективность различных культурных кампаний, движения «Весь народ в едином порыве строит культурную жизнь». Последовательно сокращать разрыв в пользовании достижениями культуры между городом и деревней, между регионами и тремя основными частями страны, между различными слоями общества. Развивать ценности и позитивные факторы в религиозной культуре, верованиях.

Вести культурное строительство в политике и экономике. Уделять внимание и заботиться о культурном строительстве в Партии, в государственных органах и организациях; считать это важным фактором для строительства чистой и прочной политической системы. Проявлять постоянное внимание к вопросам культуры в экономике. Создавать деловую культуру и культуру бизнесмена, суть которой — сознательное уважение и выполнение законов, поддержка авторитета, здоровая конкуренция во имя уверенного развития страны, внесение вклада в строительство и защиту Родины.

Повышать качество и эффективность культурной деятельности. Мобилизовать все силы общества с целью сохранять и развивать традиционные национальные культурные ценности; поощрять создание новых культурных ценностей, воспринимать лучшие культурные достижения человечества, обогащать национальную культуру. Создавать механизмы для рационального и гармоничного решения вопросов, связанных с сохранением, развитием культурного наследия и социально-экономическим развитием. Развивать литературу и искусство, заботиться и создавать все условия для поисков и творчества деятелей

литературы и искусства. Обновлять методы деятельности творческих союзов и организаций в сфере литературы и искусства.

Успешно выполнять работу по руководству и управлению печатью и издательской деятельностью. Информационные органы должны правильно реализовывать установки и цели, правильно определять основные объекты для своей деятельности, повышать идейность, гуманизм и научность, повышать социальную ответственность и гражданские обязанности, вносить вклад в строительство вьетнамской культуры и воспитание вьетнамского человека. Планировать, реорганизовывать систему печати в соответствии с требованиями развития, обеспечить ее действенность и эффективность. Придавать большое значение работе по управлению различными формами информации в Интернете, чтобы определить идеологические и эстетические ориентиры для народа, особенно для молодежи и детей.

Развивать промышленную культуру наряду со строительством и совершенствованием рынка культурных услуг и культурной продукции. Иметь в наличии механизмы для стимулирования инвестиций в материальную базу, оборудование, технику и передовые технологии, чтобы повышать качество культурной продукции и культурных услуг. Создавать благоприятные условия для предприятий культуры, искусства, спорта и туризма в целях привлечения сил и средств общества к развитию этих сфер. Обновлять и совершенствовать соответствующие институты и организации, создавать благоприятную правовую среду для строительства, развития здорового рынка культурных услуг и культурной продукции; ускорять развитие культурной индустрии; усиливать пропаганду и рекламу вьетнамской культуры. Повышать сознательность в деле выполнения юридических регламентов по авторским правам и смежным правам во всем обществе.

Проявлять инициативу по международной интеграции в сфере культуры, восприятию культурных достижений всего человечества. Проявлять инициативу для расширения культурного сотрудничества со странами мира, осуществлять многообразие форм внешнеполитической культуры, углублять международные отношения в области культуры, добиваться реальной эффективности, выборочно воспринимать достижения мировой культуры, обогащать национальную культуру. Проявлять активность в восприятии благоприятных возможностей для развития, преодолевать вызовы для сохранения, совершенствования своеобразия национальной культуры; ограничивать и преодолевать негативное влияние отрицательных сторон глобализации в сфере культуры.

Продолжать обновление методов партийного руководства, повышать результативность и эффективность государственного управления в области культуры. Обновлять методы партийного руководства как для обеспечения того, чтобы культура, литература и искусство, печать развивались в соответствии с идейно-политическими ориентирами Партии, так и для обеспечения личной свободы и демократии в творчестве на основе развития социальной ответственности, гражданского долга с правильными целями; преодолевать ситуации ослабления руководства или потери демократии, ограничения творческой свободы.

Концентрировать усилия на обновлении, повышении результативности и эффективности государственного управления в сфере культуры, отвечая задачам надежного развития культуры. Усилить работу по реализации и конкретизации партийных установок и программного курса в сфере культуры. Совершенствовать систему праздников и фестивалей, хорошо управлять ею. Разрабатывать и разумно развивать учреждения культуры. Совершенствовать систему документов, определяющих правовые нормы, механизмы, политику в сфере культуры, авторское и смежное право в соответствии с международными стандартами и вьетнамскими реалиями.

Вырабатывать стратегию развития рядов кадровых работников культуры. Придавать повышенное значение планированию, подготовке, оздоровлению, распределению руководящих кадровых работников и управленцев в области культуры, научных работников, ведущих специалистов и работников на местах.

Уровень государственных инвестиций в культуру должен соответствовать уровню экономического роста. Усиливать социализацию в целях мобилизации источников инвестиций, спонсорской помощи, пожертвований для развития культуры и воспитания человека.

VIII. УПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЕМ ОБЩЕСТВА; ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПРОГРЕССА И СПРАВЕДЛИВОСТИ

1. Обстановка

В последние годы Партия и Государство постоянно уделяют внимание выработке и организации проведения политики в области социального обеспечения и благополучия, этнической и религиозной

политики для решения социальных проблем. В обществе растет осознание того, что экономический подъем сопровождается развитием культуры, социальным прогрессом и ростом социальной справедливости. Правовая система совершенствуется в целях лучшего регулирования общественных отношений, ежегодно увеличиваются бюджетные ассигнования на реализацию национальных программ по обеспечению социального прогресса и справедливости. Вьетнам всецело и в основном выполнил «Цели Тысячелетия». Особые успехи достигнуты в борьбе с бедностью и в повышении качества человеческого ресурса, осуществлено много мер по стабилизации и постепенному подъему уровня жизни людей. Уделяется большое внимание заботе о гражданах, имеющих заслуги перед Родиной. Принесли результаты различные меры по улучшению жизни пожилых, инвалидов, детей, женщин, малочисленных народов в горных, удаленных и труднодоступных районах. Устойчиво сокращаются масштабы нищеты, осуществляется забота о здоровье людей, одновременно создаются условия для того, чтобы люди инициативно предотвращали, снижали свои риски в жизни и на производстве, в социальной сфере и природной среде. Уровень жизни и доходы населения непрерывно растут.

Однако несмотря на это управление развитием общества, обеспечение социального прогресса и справедливости имеет еще много недостатков. Не хватает комплексного подхода к развитию разных сфер, районов и регионов страны. Решение ряда социальных вопросов ведется неэффективно; цели создания гармоничных отношений между отраслями, профессиями, районами и регионами не достигнуты; снижение нищеты еще недостаточно надежно, есть тенденция к росту разрыва между богатыми и бедными и социального неравенства. Не в полной мере осознается роль гармоничного развития общества, не принимаются своевременные и эффективные меры для решения проблем изменения его структуры, разрыва между богатыми и бедными, проблемы социального расслоения, контроля рисков, разрешения социальных конфликтов, обеспечения социальной и личной безопасности.

Многие аспекты устойчивого развития не изучены должным образом; управление развитием общества не имеет четкого направления, а задачи, которые должны быть обобщенными, комплексными, межрегиональными и межотраслевыми, разделены по административным границам, сферам управления. Политическая и правовая системы пока носит некомплексный характер. Все еще не имплементи-

рована и не имеет единого управления на макроуровне политика устойчивого развития общества. Система правовых документов о развитии отдельных отраслей экономики и территорий еще не комплексна, не имеет единообразия; во многих планах развития отдельных отраслей и регионов еще не уделяется должного внимания устойчивому развитию на региональном, межрегиональном и государственном уровнях.

2. Направления, задачи

Глубоко осознавать важность и значение устойчивого социально-экономического развития и управления развитием общества для дела строительства и защиты Родины. Вырабатывать и осуществлять политические меры, отвечающие интересам всех социальных слоев; принимать эффективные управленческие решения для гармонизации социальных отношений, пресечения и эффективного решения неотложных социальных проблем и противоречий, способных привести к социальным конфликтам. При подготовке и осуществлении мер по социально-экономическому развитию уделять должное внимание защите слабых слоев и частей общества, малочисленных народов в горных, удаленных, труднодоступных районах, преодолению возрастающего разрыва между богатыми и бедными, обеспечению стабильного и устойчивого развития общества. Осуществлять меры, политику и управленческие решения, чтобы постепенно преодолевать дисбаланс в развитии различных секторов экономики и регионов, обеспечивать гармонию и в развитии, и в потреблении; оптимизировать социально-классовую структуру населения и профессиональную структуру. Своевременно отслеживать и снимать социальные риски, противоречия и конфликты; активизировать профилактику и борьбу с преступностью и социальными пороками; снижать количество дорожно-транспортных происшествий; обеспечивать общественную и личную безопасность граждан.

Тесно увязывать экономическую политику с социальной, экономическое развитие — с повышением качества жизни людей, гарантировать, чтобы народ с каждым днем все более успешно пользовался достижениями дела обновления. Все граждане должны иметь возможности и условия для всестороннего развития. Успешно проводить политику заботы о людях, имеющих заслуги перед обществом, привле-

кая для этого все общественные ресурсы вместе с ресурсами Государства; обеспечивать этим людям уровень жизни от среднего и выше.

Успешно решать вопросы труда, рабочих мест и доходов для трудящихся, гарантировать социальное обеспечение

Создавать возможности для всех граждан иметь работу и постоянно повышающийся доход; обеспечивать гарантированную заработную плату, справедливую оплату труда, достойные условия жизни и воспроизводство рабочей силы. Мобилизовать наиболее оптимальным образом трудовые ресурсы, чтобы удовлетворять потребности строительства и развития страны. Сосредоточить внимание на создании рабочих мест для работников, высвобождаемых из аграрного сектора в связи с объединением участков или отчуждением земли для строительства объектов промышленного, городского, социального назначения. Поощрять общественные инвестиции в создание рабочих мест, повышение качества профессионального образования. Строить и совершенствовать систему зарплаты, оплаты труда, в основном преодолеть нерациональные моменты в этом деле. Корректировать политику профессионального обучения таким образом, чтобы подготовка кадров была адекватна их использованию. Разумно корректировать политику экспорта рабочей силы. Совершенствовать и претворять в жизнь политику охраны труда.

Продолжать совершенствовать политику социального обеспечения в соответствии с процессом социально-экономического развития. Расширять число потребителей этих услуг и повышать эффективность системы социального обеспечения для всех граждан; создавать условия для предоставления действенной помощи социально незащищенным слоям или людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации. Развивать и успешно претворять в жизнь политику социального страхования, страхования по безработице, страхования при производственных травмах, профессиональных заболеваниях и т. д. Переходить от гуманитарной помощи к гарантированию права на социальное обеспечение граждан. Обновлять политику снижения бедности в централизованной и эффективной манере, используя доступные методы комплексного определения критерия бедности, с тем чтобы обеспечить базовые социальные гарантии и доступ к базовым социальным услугам. Лучше организовывать предоставление жизненно важных социальных услуг, оказывать поддержку выделению жилья для малообеспеченных, для жителей отдаленных и труднодоступных районов с неблагоприятными условиями жизни; строить больше социального жилья для людей с низкими доходами, работников индустриальных

парков и зон производства экспортной продукции, студентов... Разнообразить формы благотворительности, поощрять всенародное движение содействия людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Важным направлением считать заботу о здоровье населения, решение демографических проблем и планирование семьи, охрану здоровья матери и ребенка; создание счастливых семей

Продолжать обновление и совершенствование демографической политики и планирования семьи, организации курортного лечения, диагностики и лечения болезней, мер по поддержанию гендерного равенства. Успешно осуществлять стратегию народонаселения, семьи, программу действий в интересах детей..., инвестировать в улучшение качества населения, повышение индекса развития человеческого потенциала, обеспечение простого воспроизводства населения, постепенное снижение дисбаланса полов при рождении и защиту прав ребенка. Направлять ресурсы на создание и развитие сети больниц, медицинских пунктов и кабинетов, заботиться о здоровье на начальном этапе. Развивать систему профилактической медицины и современные методы медицинского обслуживания. Развивать традиционную медицину; проводить мероприятия по стимулированию производства и применения лекарственных средств вьетнамской медицины. Продолжать работу по обеспечению равенства, снижать вновь появившиеся разрывы в доступе к медицинским услугам и заботиться о здоровье населения разных регионов и групп обслуживания. Средства на здравоохранение из госбюджета должно централизовано перераспределяться в горные, отдаленные, труднодоступные, прибрежные районы и морские острова в целях укрепления инфраструктуры, улучшения обеспечения медицинским оборудованием и персоналом, гарантирования равного доступа к медицинской помощи и заботы о здоровье людей. Нужно разработать меры для постепенного решения вопроса переполненности ведущих больниц в Ханое, Хошимине и других крупных городах. Продолжать работу по эффективному медицинскому страхованию всего населения, модернизировать финансовые механизмы поощрения повышения качества медицинских услуг.

Проводить разумную политику по подготовке, оздоровлению, ротации и достойному поощрению медицинского персонала. Продолжать реализацию стратегии развития человека, охраны здоровья матери и ребенка. Развивать физическую культуру и спорт всего народа для улучшения здоровья людей, одновременно создавать основы для развития спорта высоких достижений.

IX. УКРЕПЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ; ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ; ИНИЦИТИВНАЯ ПРОФИЛАКТИКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СТИХИЙНЫМ БЕДСТВИЯМ И ИЗМЕНЕНИЮ КЛИМАТА

1. Обстановка

Растет осознание значимости природных ресурсов, их разработки и использования, важности охраны окружающей среды, предупреждения и борьбы с последствиями стихийных бедствий и изменениями климата. Шаги, предпринятые в этих областях, принесли первые важные результаты. Государством и органами управления разработан и принят целый ряд мер для улучшения управления и увеличения инвестиций в эти области. Созданы органы по изучению, прогнозированию и противодействию разного рода рискам. Нарастает международное сотрудничество по управлению природными ресурсами, противодействию изменениям климата, предупреждению и борьбе со стихийными бедствиями. Вьетнам участвует в работе многих международных организаций в этой сфере.

Тем не менее, еще не удалось достигнуть эффективного и устойчивого управления, разработки и использования природных ресурсов; некоторые виды ресурсов добываются в чрезмерных количествах, что ведет к деградации и истощению месторождений. Загрязнение окружающей среды продолжает расти, в некоторых районах достигая опасного уровня; все еще медленно преодолеваются последствия для окружающей среды, оставленные войной. На больших территориях происходит сокращение биоразнообразия, растет риск нарушения экологического баланса, что отрицательно сказывается на социально-экономическом развитии, на здоровье и жизни людей. Качество прогнозирования и планирования в этой сфере во многом ограничено, не поспевает за требованиями развития, еще не приобрело комплексного, межотраслевого и межрегионального характера; еще не ясны объекты внимания, ключевые моменты и ресурсы для их реализации. Реакция на изменения климата является пассивной и спонтанной; природные катастрофы происходят все более непредсказуемо, причиняя большой ущерб людям и материальным ценностям.

2. Направления, задачи

Усиливать работу по управлению природными ресурсами, охрану окружающей среды, инициативно реагировать на изменения климата, обеспечивать комплексный, межотраслевой, межрегиональный характер этого процесса, нацеленный на решение как текущих, так и долгосрочных задач, имеющих первоочередное значение, выделять ключевую задачу на каждом этапе развития. Природные богатства являются национальным достоянием, важным ресурсом страны, их необходимо в полном объеме оценивать и брать в расчет в экономике, должным образом управлять, охранять, разрабатывать и использовать экономно, рационально, эффективно и надежно в увязке с целями социально-экономического развития, национальной обороны и безопасности. Повышенное внимание уделить новым и возобновляемым источникам энергии, новым материалам. Пресекать, шаг за шагом преодолевать ухудшение природной среды по вине человека, особенно в результате реализации планов экономического развития. Защита природной среды является и содержанием, и целью устойчивого развития. Ограничивать, продвигаться к кардинальному преодолению ситуаций разрушения и истощения природных ресурсов, загрязнения окружающей среды производственными предприятиями, промышленными парками, городскими районами. Строго выполнять меры по восстановлению окружающей среды после добычи полезных ископаемых, обеспечить гармонию между природной и жилой средами в промышленных районах, городах, населенных пунктах. Социально-экономическое развитие должно идти параллельно с охраной окружающей среды, бережным и эффективным использованием природных ресурсов. Важно обеспечить распространение в обществе правовых знаний и информации о защите окружающей среды, охране природных ресурсов и противодействии стихийным бедствиям и изменениям климата. Активно сотрудничать с международными организациями в области защиты окружающей среды и борьбы с изменениями климата.

К 2020 году во Вьетнаме должны произойти кардинальные перемены в области добычи и использования природных ресурсов в направлении рационального, эффективного и бережного к ним отношения. Должно быть обеспечено сдерживание роста уровня загрязнения окружающей среды и истощения биоразнообразия в целях обеспечения качества окружающей среды и поддержания экологического баланса, создания «зеленой» экономики, не наносящей вреда окружающей среде; предпринять основные меры по адаптации к из-

менениям климата, предотвращению стихийных бедствий, уменьшению выбросов парниковых газов.

Об управлении природными ресурсами

Повышать ответственность за эффективное управление, разработку и использование полезных ископаемых со стороны политических институтов и всего общества. Нарастивать разведку и оценку запасов, объемов, экономической ценности, фактического состояния и тенденций изменения природных ресурсов страны, особенно полезных ископаемых, водных ресурсов рек и моря. Шаг за шагом определить и оценить стоимость всех видов национальных ресурсов, ввести для них специальные счета, хозрасчет. Рационально, эффективно и надежно планировать, управлять и разрабатывать национальные ресурсы. Максимально ограничить и подойти к прекращению экспорта минерального сырья, перейти на экспорт продуктов с частичной обработкой, форсируя глубокую переработку сырья. Для стратегических видов полезных ископаемых, таких как уголь, нефть, газ и др. нужно проводить особую политику, соблюдая баланс между импортом и экспортом. Обновлять работу по районированию, составлению планов землепользования; формировать базу данных о земельных ресурсах; стимулировать экономное, рациональное и эффективное использование земли; сочетать защиту сельскохозяйственных угодий с повышением их плодородия. Районировать эксплуатацию и охрану водных ресурсов, интенсифицировать управление водными ресурсами в бассейнах рек; активно сотрудничать с другими странами и международными организациями в области защиты водных ресурсов трансграничных рек; осуществлять контроль над промысловой деятельностью, вести борьбу с хищнической добычей рыбы в целях охраны водных ресурсов, особенно в прибрежных водах. Активизировать развитие и использование новых и возобновляемых источников энергии, новых материалов и видов сырья и топлива для замены традиционных природных ресурсов.

Об охране окружающей среды

Совершенствовать законодательную систему, вводить жесткие правовые нормы для защиты окружающей среды, пресекать и расследовать в соответствии с законом нарушения, с тем чтобы препятствовать загрязнению окружающей среды, усиливать профилактику и контроль над источниками, загрязняющими окружающую среду. Пресекать и шаг за шагом преодолевать деградацию природной среды. Ограничивать и продвигаться к прекращению в основном ситуаций загрязнения окружающей среды в сельской местности, на производст-

венных объектах, в промышленных зонах, городских районах, промыслах, речных бассейнах, чтобы предотвращать создания новых очагов серьезного загрязнения окружающей среды. Нарращивать социализацию и параллельно привлекать средства из госбюджета для инвестирования в ключевые объекты по возрождению жизненной среды.

О предотвращении и борьбе со стихийными бедствиями и с изменением климата

Активно строить, развивать, контролировать, отслеживать выполнение программ и планов борьбы с изменением климата, предотвращения и борьбы со стихийными бедствиями на каждом этапе развития. Повышать потенциал прогнозирования, предупреждения и противодействия стихийным бедствиям, мониторинга изменения климата, поисковых и аварийно-спасательных работ. Достойно инвестировать и эффективно использовать международную помощь ключевым национальным объектам, программам противодействия изменениям климата. Комплексно осуществлять меры, направленные на активизацию работы по предупреждению и ограничению воздействия наводнений, засух, уничтожения речных и морских пляжей, засоления почвы, вызванного повышением уровня моря в прибрежных районах, в районах дельты Меконга, дельты Красной реки, на морском побережье Центрального Вьетнама, в первую очередь, районах городов Хошимин, Кантхо, Камау и других приморских городов. Использовать энергию экономно, эффективно, снижать уровень выбросов парниковых газов.

Х. УКРЕПЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ОБОРОНЫ, БЕЗОПАСНОСТИ, НАДЕЖНАЯ ЗАЩИТА СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ РОДИНЫ В НОВОЙ ОБСТАНОВКЕ

1. Обстановка

В международной и региональной обстановке присутствуют многочисленные сложности, мы по-прежнему надежно защищаем независимость, суверенитет, единство, территориальную целостность Родины; обеспечиваем национальную оборону и безопасность, порядок и общественную безопасность. Достигнуты сдвиги в осознании целей, долга защиты Родины, положения и роли национальной обороны, безопасности в новой обстановке, отношений партнерства и взаимодействия. Проявляем инициативу и решительность в борьбе всеми

подходящими мерами в защиту суверенитета моря, островов, воздушного пространства, мира и стабильности для развития страны. Курс и меры стратегии национальной обороны, военной политики, стратегии национальной безопасности, порядка и общественной безопасности продолжают дополняться и совершенствоваться. Система всенародной обороны, тесно связанная с обеспечением безопасности народа, продолжает совершенствоваться, укрепляться, прежде всего, в стратегически важных областях; всесторонняя мощь Народной армии и Народной полиции повышается. Осуществляется эффективное соединение задач построения социализма и защиты социалистической Родины — Вьетнама; задач экономики и национальной обороны, безопасности и внешней политики. Одержаны победы в борьбе против планов враждебных сил по проведению «мирной трансформации», подрывных действий, нарушений порядка, мятежей и переворотов; оказано начальное эффективное противодействие угрозам нетрадиционной безопасности, взято под контроль повышение преступности.

Вместе с тем понимание частью кадровых работников всех уровней и отраслей задач защиты Родины в новой обстановке пока еще не совсем достаточное, глубокое. Социально-экономическое развитие и обеспечение национальной обороны и безопасности в ряде сфер и зон временами кое-где еще сочетается недостаточно. Усвоение и развертывание реализации задач защиты Родины, решений Партии и законов Государства о национальной обороне и безопасности в ряде парткомов и властных органов иногда ведется нерешительно и непоследовательно; еще не хватает решений, носящих стратегический, комплексный характер. Механизмы, политика, законы в сфере национальной обороны и безопасности еще несовершенны.

2. Направления, задачи

Важными целями национальной обороны и безопасности являются: мощное комплексное развитие сил всей нации, всей политической системы в целях надежной защиты независимости, суверенитета, единства, территориальной целостности Родины, защита Партии, Государства, народа и социалистического строя; защита дела обновления, индустриализации, модернизации, интересов государства и нации; национальной культуры; надежное сохранение мирной обстановки, политической стабильности, государственной безопасности, правопорядка, общественной безопасности.

Укрепление национальной обороны, надежное сохранение государственной безопасности, политической стабильности, правопорядка и общественной безопасности есть основная и постоянная задача Партии, Государства, всей политической системы и всего народа, и решающую роль в этом играют Народная армия и Народная полиция. Укреплять потенциал национальной обороны и безопасности; строить надежную всенародную систему народной обороны и безопасности. Инициативно пресекать подрывные действия враждебных сил; пресекать, опровергать ошибочную информацию и утверждения; сокращать все виды преступности и социальных пороков; быть готовыми справиться с угрозами нетрадиционной безопасности; обеспечивать информационную, сетевую безопасность. Решительно защищать независимость, суверенитет, единство и территориальную целостность, надежно защищать границы, суверенитет на море и на островах, воздушный суверенитет Родины и одновременно надежно обеспечивать мирную обстановку и стабильность для устойчивого развития страны. Урегулировать разногласия и конфликты мирным способом на основе уважения международного права.

Тесно сочетать задачи экономики, культуры, общественной сферы с национальной обороной, безопасность с национальной обороной, безопасность с экономикой, культурой, общественной сферой в каждой стратегии, и программе и плане социально-экономического развития, уделяя особое внимание труднодоступным, отдаленным, пограничным, морским и островным районам. Радикально преодолевать упущения и недостатки в координации экономики с национальной обороной и безопасностью во всех сферах, прежде всего стратегических. Тесно сочетать национальную оборону, безопасность и внешнюю политику; укреплять международное сотрудничество в сферах национальной обороны и безопасности. Искать «народную поддержку и опору», создавая прочный фундамент строительства всенародной национальной обороны и народной безопасности. Иметь планы пресечения всех военных угроз и конфликтов на ранних стадиях и дальних подступах; проявлять инициативу по предотвращению, раннему обнаружению и полному исключению всех неблагоприятных факторов, прежде всего внутренних, способных проявиться неожиданно. Строить революционную Народную армию и Народную полицию как регулярные, хорошо обученные силы; постепенно модернизировать ряд родов и видов войск. Усиливать политическую работу, повышать качество комплекса боевой мощи, хранить абсолютную верность Родине, Партии, Государству и народу. В целях обеспечения

потребностей и задач по защите Родины в новой обстановке расширить источники национальной обороны и безопасности. Активизировать развитие промышленности двойного назначения; увеличивать источники, создавать современную материально-техническую базу национальных Народных вооруженных сил и Народной полиции, чтобы обеспечить решение задач защиты Родины в новой обстановке. Проявлять активность и инициативу в подготовке достаточно мощных сил, тактических планов и вариантов на конкретной, научной основе, быть готовыми к надежной защите независимости, суверенитета, единства, территориальной целостности и безопасности Родины по всем направлениям. Повышать качество прогнозирования развития обстановки. Решительно укреплять политическую и социально-экономическую стабильность в любой ситуации. Строить и укреплять сухопутные границы на основе принципов мира, дружбы и сотрудничества; повышать способности выполнения военными на законной основе задач на границе, в море и на островах.

Для победного осуществления целей и задач национальной обороны и безопасности необходимо надежно беречь и укреплять абсолютное, непосредственное и всестороннее руководство со стороны Партии, единое и скоординированное управление со стороны Государства в отношении Вьетнамской народной армии, Народной милиции и дела защиты Родины. Усиливать информационную и пропагандистскую работу, воспитывать высокое сознание и ответственность в рядах Партии, народа, вооруженных сил, на всех уровнях, во всех отраслях, у каждого кадрового работника, члена партии и гражданина в отношении долга по защите Родины. Совершенствовать правовые основы, механизмы, политику национальной обороны и безопасности; повышать действенность и эффективность государственного управления в сфере национальной обороны и безопасности.

XI. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИНИЦИАТИВНОЕ И АКТИВНОЕ УЧАСТИЕ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

1. Обстановка

При осуществлении верного внешнеполитического курса Партии на прошедшем этапе внешнеполитическая деятельность и международная интеграция принесли ряд важных результатов. Благоприятная

мирная обстановка для развития, независимости, суверенитета, территориального единства продолжает надежно сохраняться. Внешнеполитические отношения расширяются и неуклонно углубляются, отношения с сопредельными странами и со странами АСЕАН упрочиваются. Были установлены отношения стратегического партнерства, всестороннего партнерства со многими важными партнерами. Усиление международной интеграции внесло важный вклад в укрепление источников для развития, индустриализации и модернизации страны. Инициативное и активное участие в общих делах международного сообщества, форумах, региональных и международных организациях повысили позиции нашей страны. Комплексно и эффективно проводились, сделали новый шаг в своем развитии внешняя политика Партии, государственная и народная дипломатия.

Верно понимая тенденции эпохи, международного и регионального положения, Партия и Государство правильно и своевременно определили руководящие направления и политику, исходя из государственных и национальных интересов. Многие направления и способы урегулирования сложных проблем, в том числе проблемы Восточного моря создали консенсус внутри всей Партии, всего народа и получили поддержку международной общественности.

Тем не менее, внешнеполитическая деятельность и международная интеграция пока не во всем достаточно инициативны и эффективны. Еще отсутствуют комплексные и эффективные методы ограничения негативных последствий углубления международной интеграции. Понимание и практическое руководство иногда не успевают за быстрыми и сложными изменениями международной и региональной обстановки. Взаимодействие и координация между отраслями и районами остаются недостаточно тесными. Стратегические исследования и прогнозирование ведутся еще ограниченно.

2. Направления, задачи

Обеспечивать высшие государственно-национальные интересы на основе основных принципов международного права, равенства, взаимной выгоды, единообразно проводить независимую, самостоятельную, мирную внешнюю политику сотрудничества и развития; во внешних сношениях воплощать принципы диверсификации и многовекторности; инициативно и активно осуществлять международную интеграцию; являться другом, достойным доверия партнером и ответ-

ственным членом международного сообщества. Сочетая сотрудничество и борьбу, внешнеполитическая деятельность нацелена на надежное сохранение мирной и стабильной обстановки, максимальное привлечение зарубежных источников для развития страны, повышения жизненного уровня народа; надежное сохранение независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Родины; защиту Партии, Государства, народа, социалистического строя; укрепление позиций и авторитета страны, внесение вклада в дело мира, национальной независимости, демократии и социального прогресса во всем мире.

Повышать эффективность внешнеполитической деятельности, продолжать углубление отношений сотрудничества, инициативно и активно вносить вклад в строительство и закрепление многосторонних механизмов. Решительно бороться и отражать все замыслы и действия по вмешательству во внутренние дела, нарушению независимости, суверенитета, единства, территориальной целостности, государственной безопасности и политической стабильности страны. Завершать демаркацию сухопутных границ, активизировать решение проблем на море на основе коренных принципов международного права, Конвенции ООН по морскому праву 1982 года и кодекса поведения сторон в регионе. Уделять внимание развитию отношений сотрудничества, дружбы и традиций с сопредельными странами, стимулировать отношения с крупными, важными партнерами. Инициативно, активно и ответственно вести совместно со странами АСЕАН строительство мощного Сообщества. Все более расширять, углублять и повышать эффективность внешних связей Партии, государственной и народной дипломатии.

Мощно разворачивать и активно, инициативно определять стратегию международной интеграции. Вести дело так, чтобы международная интеграция была делом всего народа и всей политической системы, активизировать интеграцию на основе максимального развития внутренних возможностей, тесного сочетания и усиления процесса объединения всех сил и конкурентных возможностей страны; экономическая интеграция должна быть в центре, интеграция в других областях должна создавать благоприятные возможности для экономической интеграции; интеграция является процессом как сотрудничества, так и борьбы, активного прогнозирования и гибкого реагирования на все ситуации, в ней нельзя допускать пассивности и конфронтации.

Повышать эффективность международной экономической интеграции, в полной мере осуществлять международные договоренно-

сти, строить и разворачивать стратегию участия в зонах свободной торговли со всеми важными экономическими и торговыми партнерами, заключать, эффективно осуществлять новые двусторонние и многосторонние соглашения о свободной торговле нового поколения согласно общему плану, на основе рациональной дорожной карты, в соответствии с государственными интересами. Усиливать и углублять партнерские отношения, прежде всего со стратегическими партнерами и крупными странами, играющими важную роль в отношении развития и безопасности нашей страны, вводить в действие соглашения на основе установленного формата отношений. Активно участвовать и развивать роль многосторонних механизмов, прежде всего АСЕАН и ООН. Инициативно и активно принимать участие в многосторонних механизмах национальной обороны и безопасности, в том числе принимать участие в форматах сотрудничества более высокого уровня, таких как миротворческие операции ООН, учения в сфере нетрадиционной безопасности и других видах деятельности. Усиливать международную интеграцию в культурной, социальной, научно-технологической, образовательной сферах, в подготовке кадров и в других областях.

Укреплять исследовательскую деятельность, стратегическое прогнозирование и планирование в сфере внешней политики; обновлять содержание и методы внешнеполитической пропаганды; заботиться о подготовке и воспитании внешнеполитических кадров; совершенствовать внешнеполитические знания ключевых кадров всех уровней.

Обеспечить единое партийное руководство, общее государственное управление внешнеполитической деятельностью. Тесно сочетать внешние связи Партии, государственную и народную дипломатию, политическую, экономическую и культурную дипломатию, действия на фронте внешней политики, национальной обороны и безопасности.

XII. УКРЕПЛЕНИЕ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА

1. Обстановка

Великая национальная солидарность продолжает расширяться, укрепляться и усиливаться в обстановке, когда страна сталкивается со многими трудностями и испытаниями. Отечественный фронт Вьетнама и общественные организации народа обновили содержание и направления деятельности; они все лучше развивают объединительную

и созидательную роль блока общенационального единства; вместе с Партией и Государством заботятся и защищают законные, справедливые права и интересы народа; участвуют в строительстве Партии, управлении Государством, управлении обществом, вносят активный вклад в общие успехи страны. Эти результаты достигнуты благодаря последовательной позиции Партии и Государства, развитию до высокого уровня общенациональной солидарности.

Тем не менее, сила этого единства развита пока недостаточно, иногда имеет место недооценка роли и силы народа. Еще не дана оценка и нет точного прогноза сдвигов и изменений в социальной структуре, настроениях и чаяниях различных слоев населения для выработки соответствующей линии. Программный курс и линия Партии в отношении общенационального единства, законных прав и интересов всех классов и слоев населения не были своевременно имплементированы либо были имплементированы, но осуществлялись недостаточно строго. Деятельность Отечественного фронта Вьетнама и общественных объединений на всех уровнях иногда и местами еще тесно не сопряжена с интересами всех слоев и низовых организаций, в ней сохраняются проявления бюрократизма, не хватает действенности и эффективности. Эти ограничения и недостатки происходят из-за того, что определенная часть кадровых работников, членов партии, служащих еще недостаточно уважает и прислушивается к мнению народа для эффективного и своевременного удовлетворения его потребностей и справедливых чаяний. Правовая система, механизмы и политика по имплементации курса, установок и позиций Партии относительно Отечественного фронта и массовых общественных объединений все еще остаются недостаточными и не комплексными.

2. Направления, задачи

Общенациональное сплочение — это стратегический курс вьетнамской революции, мощная движущая сила и источник строительства и защиты Родины. Укреплять широкое общенациональное единство надо на основе союза рабочего класса с крестьянством и интеллигенцией под руководством Партии. Мощно развивать все источники и творческий потенциал народа для строительства и защиты Родины; ставить общей целью построение мирного, независимого, территориально целостного Вьетнама, в котором «богатый народ, сильная, демократическая, справедливая, цивилизованная страна»; уважать от-

личные точки зрения, которые не противоречат общим государственным и национальным интересам; укреплять национальный дух, традиции добродетели и великодушия для собирания и сплочения всех вьетнамцев внутри страны и за границей, укреплять кровные отношения народа с Партией и Государством, пробуждать новые жизненные силы движения за общенациональную солидарность.

Продолжать имплементацию и конкретизацию позиций, курса, политики Партии относительно общенационального единства; совершенствовать и активно применять все механизмы и политику развития роли народа в решении крупных проблем страны; обеспечить, чтобы все государственные полномочия принадлежали народу, преодолевать ограничения, гарантировать реальное влияние, эффективность ревизионной деятельности, общественной критики со стороны Отечественного фронта и общественно-политических организаций, формировать консенсус в обществе.

Общенациональное единство должно опираться на гармоничное удовлетворение интересов всех членов общества; защищать законные и справедливые права и интересы народа; непрерывно улучшать материальную и духовную жизнь народа, гарантировать каждому гражданину возможность пользоваться успехами дела обновления. Единство в Партии является стержнем, надежной основой для строительства общенародного единства. Все партийные и правительственные инстанции должны постоянно дискутировать, внимательно слушать, учиться, воспринимать мнения, разрешать все трудности и справедливые требования народа; верить народу, уважать, прислушиваться к другим мнениям; реализовывать конкретные соответствующие формы, механизмы, меры для выражения народом своих политических взглядов, чаяний и реализации его права быть хозяином посредством Отечественного фронта и общественных объединений; уважать, ценить вклад и заслуги народа.

Уделять внимание образованию, подготовке, просвещению, развитию рабочего класса как в количественном, так и в качественном отношениях; повышать его политическую зрелость, уровень грамотности, специализацию, профессиональное мастерство, промышленный характер, трудовую и рабочую дисциплину; гарантировать работу, повышать доходы, улучшать трудовые и жилищные условия рабочих, их доступ к социальным благам; исправлять и дополнять политику, законы, регулирующие зарплату, социальное и медицинское страхование, страхование по безработице и т. д. в целях защиты прав, повышения материального и духовного уровня рабочих.

Наполнять и развивать роль крестьянства — субъекта процесса развития сельского хозяйства и строительства новой деревни. Помогать и поощрять крестьян в профессиональном обучении, изменении структуры занятости, восприятии и использовании научно-технологического прогресса, создании благоприятных условий для перемещения крестьян в производство и сферу услуг. Повышать производительность труда в сельском хозяйстве, увеличивать и повышать качество поставок основными коммунальными службами электричества, питьевой воды, медицинских, образовательных, информационных и других услуг, совершенствовать качество жизни жителей деревни; эффективно и надежно осуществлять борьбу с голодом, бедностью, способствовать законному обогащению.

Строить с каждым днем все более сильный и качественный отряд интеллигенции, удовлетворяющий потребностям развития страны. Уважать и развивать идеологическую свободу в исследовательской, творческой деятельности. Доверять интеллигенции на основе верной оценки ее качеств, потенциала и заслуг. Охранять интеллектуальную собственность, предоставлять льготы и ценить должным образом заслуги интеллигенции. Иметь специальные механизмы и политику привлечения талантов на службу государства. Придавать большое значение функциям консультирования, оппонирования, экспертизы научно-исследовательских учреждений в определении курса и линии Партии, политики и законов Государства, проектов экономического, культурного и социального развития.

Строить мощные ряды предпринимателей как в количественном, так и в качественном отношении, имеющих высокий уровень управления и бизнеса, высокий профессионализм и социальную ответственность. Развивать потенциал и активную роль, творчество отряда предпринимателей. Иметь механизмы и политику обеспечения интересов предпринимателей. Ценить предпринимателей, внесших большой вклад в развитие страны.

Обновить содержание и методы идейно-политического воспитания на основе идеалов и традиций, воспитывать революционные идеалы, патриотизм, формировать мораль, здоровый образ жизни молодого поколения. Иметь соответствующие механизмы и политику по созданию условий учебы, исследований, труда, развлечений, развития интеллекта и способностей молодого поколения. Поощрять и вдохновлять молодежь на мечтания, смелые устремления, штурмы, творчество, овладение наукой и современными технологиями. Развивать роль молодого поколения в деле строительства и защиты Родины.

ны. Широко вовлекать молодежь, пионеров и детвору в организации, стержнем которых и ответственность за которые несет Союз коммунистической молодежи Хо Ши Мина.

Всесторонне повышать уровень материальной и духовной жизни женщин; в полной мере осуществлять гендерное равенство, создавать женщинам условия для развития своих талантов. Изучать, дополнять и совершенствовать политику и законы о труде женщин, создавать условия и возможности для того, чтобы женщины хорошо реализовали свою роль и ответственность в семье и обществе. Решительно бороться против общественных пороков и строго, согласно закону, пресекать насильственные действия в отношении женщин, торговлю ими, ущерб достоинству женщин.

Партия и Государство должны применять механизмы и политику, одновременно мобилизовывать ветеранов войны на активное участие в строительстве и защите Партии, Государства, народа и социалистического строя; нужно взаимно помогать друг другу искать экономические занятия, улучшать жизнь; активно участвовать в воспитании патриотизма, любви к социализму и революционного героизма у молодого поколения; активно участвовать в профилактике и борьбе с бюрократизмом, взяточничеством, расточительством, преступностью и социальными пороками; вносить вклад в строительство и укрепление политических основ, строительство чистых и сильных Партии и власти.

Уделять внимание заботе о здоровье, создавать условия, чтобы пожилые люди пользовались культурной продукцией, имели доступ к информации, жили весело, счастливо, были здоровы. Использовать интеллект, жизненный, трудовой и учебный опыт пожилых людей в общественной и семейной жизни. Продолжать строить семью — «пример предков и родителей, почтение детей, дружные родители, сплоченные, любящие друг друга дети», помогать одиноким пожилым людям, не имеющим опоры.

Единство всех национальностей занимает стратегическое положение в революционном деле нашей страны. Продолжать совершенствовать механизмы и политику, создавать условия для зримых перемен в экономическом, культурном, социальном развитии в районах проживания малых народов, прежде всего Тэйбака, Тэйnguена, Юго-Западного Намбо, западного побережья Центрального Вьетнама. Повышать качество образования и подготовки кадров, качество человеческих ресурсов и воспитывать, формировать кадры малых народов. Усиливать контроль и проверку исполнения линии и национальной политики Партии и Государства на всех уровнях. Бороться против националь-

ной дискриминации; строго пресекать сепаратистские замыслы и действия, шаги по подрыву национального единства.

Продолжать совершенствовать политику о верованиях и религиях, повышать прекрасные культурные и нравственные ценности всех религий. Уделять внимание и создавать условия для жизнедеятельности религиозных организаций в соответствии с хартией и уставом религиозной организации, признанной Государством, с положениями законодательства. Одновременно активно пресекать, решительно бороться со злоупотреблениями свободой вероисповедания, религиозным сепаратизмом, подрывом национального единства, религиозными действиями, противоречащими закону.

Государство должно совершенствовать свои механизмы и политику, чтобы оказывать содействие, помощь соотечественникам за рубежом в стабилизации жизни, экономическом развитии, участии в укреплении сотрудничества и дружбы между нашим народом и народами других стран; страховании жизни, имущества, обеспечении их законных прав и интересов. Нужно создавать условия для того, чтобы соотечественники сохраняли и развивали национальную культурную самобытность; создавать необходимые механизмы и проводить политику вовлечения соотечественников в заботу о Родине, участие в строительстве и защите страны.

Продолжать укреплять организации, повышать качество рядов, обновлять содержание и методы деятельности Отечественного фронта и общественных объединений. Отечественный фронт должен играть ключевую роль в сплочении и мобилизации народа, углублении патриотического соревнования, развитии сил общенационального единства, осуществлении демократии, укреплении общественного согласия; общественном надзоре и критике; участвовать в партийно-государственном строительстве, народной дипломатии, чтобы вносить вклад в строительство и защиту Родины.

XIII. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕМОКРАТИИ, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВА НАРОДА БЫТЬ ХОЗЯИНОМ

1. Обстановка

Партия и Государство продолжают принимать много программных, политических, правовых решений в целях развития социалистической демократии и обеспечения права народа быть хозяином.

Права человека, права и обязанности гражданина наиболее полно представлены в Конституции 2013 года и в системе вновь принятых и исправленных законов. Политические, экономические, гражданские, социальные, культурные права человека и гражданина признаны, уважаются, защищаются, гарантируются Конституцией и законодательством; эти права неразрывно связаны с обязанностями и ответственностью перед обществом. Растет осознание народом своих прав и обязанностей, возможности быть хозяином своей страны, участвовать в общественном управлении, повышается представление о демократии в обществе. Успешно движется вперед претворение в жизнь Положения о низовой демократии (на местах) и Указа об осуществлении демократии в общинах, городских кварталах, уездных городах.

Право народа быть хозяином успешнее развивается в областях общественной жизни, через формы прямой или представительной демократии, особенно в сфере политики и экономики. Многие парткомы и местные органы власти стали больше прислушиваться к народу, увеличили общение, беседы с гражданами, при этом уважая разные мнения.

Проявляется забота о счастье и всестороннем развитии граждан, защищены и гарантированы их законные права и интересы, уважаются и реализуются подписанные нашей страной международные соглашения о правах человека.

Добиться перечисленных результатов стало возможным благодаря вниманию Партии и Государства к разработке и реализации конкретного политического курса и ряда важных задач, принципов, законов и решений, направленных на развитие социалистической демократии и обеспечение права народа быть хозяином. Конституция 2013 года четко определяет, что Государство обеспечивает и развивает право народа быть хозяином; признает, уважает, защищает и гарантирует права человека и права гражданина.

Вместе с тем пока еще нет четкого понимания принципов демократии как среди партийных кадров, так и среди обычных граждан. В некоторых местах еще имеются случаи, когда эти принципы игнорируют или даже противопоставляют демократию и дисциплину, законы. Право народа быть хозяином в ряде мест, в ряде областей все еще нарушается. Иногда в ряде мест соблюдение принципов демократии ограничено или носит формальный характер; бывают ситуации, когда демократию используют, чтобы посеять рознь, нанести ущерб сплоченности внутри коллектива, вызвать сумятицу, оказать

воздействие на национальную безопасность, порядок и социальную безопасность.

Такие ограничения и недостатки возникают по ряду причин. Система законов, регламенты, правила, организация и условия превращения в жизнь демократии, права народа быть хозяином все еще недостаточны и не комплексны. Немалая часть парткомов, государственных органов, кадровых работников, членов партии все еще не стала образцом в развитии демократии в обществе.

2. Направления, задачи

Продолжать развивать социалистическую демократию, обеспечивать, чтобы все полномочия государства принадлежали народу. Все установки и программный курс Партии, политика и законодательство Государства должны формироваться, исходя из устремлений, прав и справедливых интересов народа, при учете мнения народа. Демократия должна претворяться в жизнь в полной мере и серьезно во всех областях общественной жизни. Необходимо создать благоприятные условия для участия граждан во всех этапах процесса принятия решений, затрагивающих интересы и жизнь народа, от выдвижения инициатив, участия в обсуждении и дискуссиях до контроля за процессом их исполнения. Сосредоточить внимание на разработке юридических документов, непосредственно гарантирующих право народа быть хозяином.

Регламентировать и повышать качество реализации форм прямой и представительной демократии. Реализовать права человека, коренные права и обязанности гражданина согласно Конституции 2013 года; связывать воедино права и ответственность, возвышать общественную мораль. Продолжать успешно продвигать принципы демократии на местах; совершенствовать законодательство, уважать, обеспечивать, защищать права человека, права и обязанности граждан.

Регламентировать и реализовать курс «Народ знает, народ обсуждает, народ делает, народ контролирует»

Для продвижения демократии в обществе, прежде всего, надо обеспечить развитие демократии в Партии — это ядро для развития демократии в обществе. Нарастивать демократизацию общества, чтобы развивать право народа быть хозяином, повышать инициативную, творческую роль Отечественного фронта и массовых организаций. Организовать успешное исполнение Положения об общественном

контроле и общественной критике со стороны Отечественного фронта и общественно-политических организаций; решить вопрос о том, чтобы Отечественный фронт, общественно-политические организации и народ вносили вклад в строительство Партии и властных органов; принять положение о контролировании членов партии — кадровых работников, которые находятся в ведении Политбюро и Секретариата ЦК, а также другие решения и правила.

Развитие демократии должно идти параллельно с развитием законодательной базы, повышением гражданской ответственности, соблюдением правил и дисциплины, укреплением моральных ценностей в обществе. Необходимо противопоставить реальную демократию ее радикальным и формальным проявлениям и не допускать использования демократических ценностей в целях нарушения политической и общественной безопасности или нарушения демократических прав граждан и права народа быть хозяином.

XIV. СТРОИТЕЛЬСТВО И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА

1. Обстановка

В представления о социалистическом правовом государстве и механизмы их реализации внесены первые важные дополнения и усовершенствования. Успешно развивается осознание на всех уровнях, в отраслях, среди кадровых работников и членов партии, народа идеи строительства социалистического правового государства силами самого народа и для народа. В Конституции 2013 года закреплено, что хозяином Социалистической Республики Вьетнам является народ, все полномочия государства принадлежат народу, основой которого является союз рабочего класса, крестьянства и интеллигенции.

Принципы организации государственной власти более полно сформулированы в Конституции 2013 года. Согласно этим принципам, государственная власть во Вьетнаме едина и строится на разделении полномочий, тесной координации действий и взаимоконтроле между государственными органами, осуществляющими законодательную, исполнительную и судебную власть. В Конституции четко и полно сформулированы функции, задачи, устройство и механизмы работы государственного аппарата. Роль права в устройстве и функционировании государства и общества постепенно возрастает. Меха-

низмы разделения функций, взаимодействия и взаимоконтроля между государственными органами определены более четко, и в организации их исполнения сделаны определенные шаги вперед.

Много нового появилось в работе Национального собрания, повышается качество и эффективность его деятельности. Продолжает совершенствоваться законодательная система. Надзорная функция Национального собрания была сконцентрирована на наиболее насущных и важных проблемах страны. Обсуждение и принятие решений по плану социально-экономического развития, государственному бюджету, ключевым государственным проектам и объектам стало более качественным и реалистичным. Содержательные, организационные и методологические перемены произошли в работе Постоянного комитета Национального собрания, Совета национальностей, комитетов Национального собрания; возросла ответственность его депутатов.

Работа правительства и министерств была сосредоточена на макроэкономическом управлении и исполнении решений, мерах по выполнению крупных и важных задач. Большое внимание уделялось административной реформе, что дало первые положительные результаты. Была проведена пробная реорганизация местных органов власти, подведены ее итоги, проанализирован полученный опыт.

В Конституции и других законах отражены курс и директивы партии относительно судебной реформы. Эти директивы строго выполнялись, что уже дало значимые результаты. Продолжает оздоравливаться аппарат народных судов, народной прокуратуры и вспомогательных органов судебной системы. Улучшилось качество работы органов судебной системы, усилилась ориентация на защиту интересов государства, прав и интересов юридических и физических лиц, сократилось количество судебных ошибок и несправедливо вынесенных решений.

Вместе с тем пока еще нет определенного, четкого и эффективно-го механизма разделения полномочий, взаимодействия и взаимоконтроля за выполнением полномочий государственных органов разных уровней. Организация аппарата и механизм действий основных структур в системе социалистического правового государства, таких как Национальное собрание, Президент страны, Правительство и органы судебной власти пока еще недостаточно рациональны, действенны, эффективны. Пока не удалось избавиться от дублирования одних и тех же функций и задач разными учреждениями, путаницы, что негативно влияет на единство государственных полномочий, эффективность и результативность государственной власти. Правовая система пока не отлажена, многие ее элементы пока не соответствуют форми-

рованию правового государства, дублируются, ограничены стабильность, открытость, прозрачность, конкуренция. В соблюдении дисциплины и порядка в управлении государством, выполнении служебных обязанностей много недостатков. Административная реформа проводится не комплексно и медленными темпами, еще не отвечает ожиданиям. Сложные и запутанные административные процедуры становятся существенным препятствием на пути создания здоровой, открытой и эффективной среды для бизнеса и социального развития. Организация и деятельность региональных властей обновляются медленно; их действенность и эффективность во многих местах все еще невысокие. Ответственность административных органов разных уровней за выполнение обязанностей определена нечетко. Выполнение ряда задач реформы судебной системы ведется медленно; нередко случаи судебных ошибок и несправедливо вынесенных решений, многие преступления скрываются. Работа по профилактике и борьба против коррупции и расточительства пока еще не достигли выдвинутых требований; коррупция и расточительство по-прежнему серьезны.

Вышеназванные ограничения и недостатки возникли по ряду причин, среди которых главная — это то, что строительство социалистического правового государства является новой проблемой для нашей страны. Пока нет четкого разделения между руководящей ролью Партии и управляющей и исполнительной ролью Государства, способы и механизмы, используемые Партией для государственного управления на всех уровнях, окончательно не определены и не полностью согласуются с принципами правового государства. Организация исполнения законов и соблюдение социалистической законности еще недостаточно строги.

2. Направления, задачи

Продолжать строить, совершенствовать социалистическое правовое Государство, руководимое Партией — это ключевая задача обновления политической системы.

В организации и функционировании Государства необходимо соблюдать демократию, следовать принципам правового государства, добиваться позитивных сдвигов, более высоких результатов. Строительство правового государства нужно вести комплексно, в сфере как законодательной, так и исполнительной, судебной власти, синхронно с обновлением политической системы — так, чтобы она была ком-

пактной, действенной и эффективной, в увязке с обновлением экономики, культуры и общества. Продолжать совершенствовать механизмы защиты Конституции и законодательства.

Совершенствовать устройство, функции, задачи, методы и механизмы функционирования социалистического правового Государства

Продолжать совершенствовать функции, задачи, полномочия и организацию Государства согласно Конституции 2013 года, приводить их в соответствие с требованиями социалистического правового Государства в условиях развития рыночной экономики социалистической ориентации и осуществления международной интеграции. Государство должно быть организовано и функционировать в соответствии с Конституцией и действующим законодательством, управлять обществом на основе Конституции и законов, с соблюдением принципа демократического централизма. Нужно более четко разграничить роли, совершенствовать механизмы для успешного регулирования отношений между Государством и рынком.

В предстоящие годы стоит задача наращивать совершенствование законодательства в увязке с практической реализацией законодательства в целях повышения действенности и эффективности социалистического правового Государства. Гарантирование [исполнения. — Ред.] закона — это и инструмент Государства для управления обществом, и средство для того, чтобы народ был хозяином, контролировал властные полномочия Государства и осуществлял надзор за ними. Управлять страной согласно закону и одновременно уделять внимание строительству основ общественной морали.

Четко определить порядок распределения государственной власти, прежде всего, механизмы контроля полномочий и взаимодействия между государственными органами при осуществлении ими законодательной, исполнительной и судебной властей на основе того, что государственная власть едина. При этом четко определять полномочия и ответственность каждой ветви власти. Одновременно более четко определить механизмы координации работы при осуществлении и контроле полномочий органов власти разного уровня. Продолжать работу по разграничению полномочий и ответственности между центральными и региональными госорганами, а также между разными уровнями местных властей.

Совершенствовать организацию и повышать качество и эффективность работы государственного аппарата

Продолжать обновлять организацию и деятельность Национального собрания, добиваться того, чтобы оно действительно было выс-

шим представительным органом народа, органом высшей государственной власти. Национальное собрание должно наилучшим образом выполнять свою законодательную функцию, решать все важные вопросы страны и осуществлять функцию высшего надзорного органа, особенно в сфере управления ресурсами страны и их использования.

Успешно организовать выборы депутатов Национального собрания, депутатов Народных советов всех уровней, обеспечить при этом принятые стандарты и структуру, повышать качество депутатов, увеличивать в разумных пределах число освобожденных депутатов.

Совершенствовать механизмы повышения качества и эффективности работы выборных народных органов, особенно законодательной работы Национального собрания и его депутатов, механизмы контроля и оценки деятельности лиц, которые утверждены в должности или избраны Национальным собранием и Народными советами. Усилить взаимосвязь между надзорной функцией Национального собрания и контрольными функциями Партии, Отечественного фронта, общественно-политических организаций, надзором со стороны народа.

Совершенствовать структуру организации Правительства, более четко определить его функции, задачи и полномочия как высшего государственного административного органа, осуществляющего исполнительную власть, как исполнительного органа Национального собрания.

Ускорить реализацию государственной Комплексной программы административной реформы, направленной на создание демократической, современной, профессиональной, динамичной, служащей народу, эффективно и результативно работающей административной системы. Совершенствовать демократические правовые механизмы исполнения административной власти, определять ответственность и механизмы отпуска госорганов; сокращать или отменять административные процедуры, создающие неудобства для граждан и бизнеса. Повышать моральные качества кадровых работников, госслужащих, их социальную ответственность, ужесточать рабочую дисциплину и порядок в их руководящей работе и при выполнении должностных обязанностей; ускорить внедрение электронного правительства.

Продолжать продвигать реализацию Стратегии реформы правосудия, строить чистую, сильную, демократическую, строгую, преданную, все более современную судебную систему; защищать закон, справедливость, права человека, права гражданина, защищать социалистический строй, интересы Государства, законные права и интере-

сы госорганов, организаций и личности. Разграничивать полномочия административного управления с юридической ответственностью и правами судебных органов при их организации и деятельности. Конкретизировать должным образом принципы законного регулирования функций и задач Народных судов и следственных органов.

Организовать работу судов согласно их юрисдикции; гарантировать принципы независимости судопроизводства и кассационной деятельности, обеспечить право на защиту обвиняемого, подсудимого и вовлеченных сторон. Продолжать социализировать некоторые формы судебной деятельности и правовой помощи там, где для этого есть условия.

Верховная народная прокуратура должна осуществлять прокурорский надзор и контроль над деятельностью судебных органов на основе принципов организации судебной системы; усиливать ответственность прокуратур при проведении расследований.

Оздоровлять организацию следственных органов, четко определять их функции, обязанности, полномочия и повышать качество и эффективность деятельности следственных органов.

Повышать качество и эффективность работы юристов и органов правовой помощи.

О региональных органах власти. На основе обеспечения единства, слаженной, действенной и эффективной работы госадминистрации четко обозначать полномочия и ответственность в сфере государственного управления всех уровней власти на местах согласно нормам Конституции и законодательства. Совершенствование функций, задач, организации аппарата местных органов власти необходимо органично увязывать с обновлением организации и механизмов деятельности Отечественного фронта и общественно-политических организаций всех уровней. Совершенствовать модель организации власти на местах в соответствии с особенностями сельской местности, городов, морских островов, особых административно-экономических районов, определенным законом.

Уделять внимание работе по воспитанию отряда кадровых работников и служащих

Партия целенаправленно определяет линию, курс, разрабатывает стандарты, критерии, механизмы, политику в отношении кадровых работников и служащих. Усиливать демократизацию кадровой работы, четко определять ответственность и полномочия каждой организации, каждого уровня в деле создании политически грамотных кадров, обладающих высокими моральными качествами, квалификацией

и потенциалом специализации, соответствующими требованиям нового этапа развития страны. Проводить выборочно прямые народные выборы некоторых служащих на местном уровне и в уездах; расширять выбор претендентов на должности управленческих кадров. Совершенствовать стандарты оценки и механизмы контроля и наблюдения за выполнением должностных обязанностей; четко определять полномочия и ответственность руководителей административных органов.

Вырабатывать, исправлять, дополнять политику в отношении кадровых работников и служащих путем поощрения их к повышению профессиональных, служебных, моральных качеств, к успешному выполнению своих задач; при оценке работы сотрудников, повышении их по службе и назначении на должности обращать внимание на твердость их политических убеждений, моральные качества, способности, эффективность выполнения обязанностей. Строить механизмы и политику продвижения, привлечения и использования, поощрения талантов.

Наращивать профилактику и борьбу против коррупции, расточительства, бюрократизма, высокомерия и превышения власти; осуществлять режим экономии в государственных органах, среди кадровых работников и служащих.

XV. СТРОИТЕЛЬСТВО ЧИСТОЙ И СИЛЬНОЙ ПАРТИИ, ПОВЫШЕНИЕ ЕЕ РУКОВОДЯЩЕГО ПОТЕНЦИАЛА И БОЕВИТОСТИ

1. Обстановка

Конкретизируя выполнение Резолюции XI съезда Партии о партийном строительстве, 4-й Пленум ЦК Партии XI созыва обсудил и единодушно дал высокую оценку принятию Резолюции «О некоторых срочных вопросах партийного строительства в настоящий период» (доклад о выполнении Резолюции 4-го Пленума ЦК XI созыва направлен делегатам XII съезда).

В целом, парткомы и парторганизации, от ЦК до первичных организаций, продуманно, решительно, централизованно осуществляли руководство и организацию исполнения Резолюции 4-го Пленума ЦК и добились первых важных результатов, которые способствовали

активным переменам в политической системе, оказали упреждающее, отрезвляющее воздействие, шаг за шагом препятствуя и преодолевая явления пассивности и деградации в Партии.

Процесс подведения итогов самокритики и критики, согласно Резолюции 4-го Пленума ЦК, и преодоление, исправление слабых мест и недостатков способствовали укреплению дисциплины и порядка в Партии, достижению первых активных перемен в деле пресечения в определенной мере явлений идейной, политической, моральной деградации и нездорового образа жизни в Партии, преодоления некоторых ограничений и недостатков в кадровой работе и в реализации организационных принципов партийной деятельности, прежде всего принципов демократического централизма, коллективного руководства, личной ответственности. Многие руководящие работники и управленцы разных уровней уделяли большое внимание повышению духа ответственности, практического руководящего потенциала, обновлению стиля работы; были более строги по отношению к себе, вели нравственный образ жизни; прежде всего, сами исправляли свои недостатки, корректировали свои поступки и действия в своей работе и жизни, в жизни своих семей, жен, детей и близких. Более ясно и глубоко фиксировались, упреждались и, в качестве первого шага, пресекались проявления идейной, политической и моральной деградации кадровых работников и членов партии. Прежде всего, находились под контролем и предотвращались проявления коррупции и расточительства. Ряд судебных процессов по поводу серьезных и сложных видов коррупции, которые были расследованы и строго осуждены, приветствовались членами партии и народом, получили с их стороны единодушную поддержку. Более эффективно велась работа по планированию, подготовке, оздоровлению, ротации кадров. Процесс реализации выполнения Резолюции 4-го Пленума ЦК способствовал тому, что страна преодолела трудности, сохранила политическую стабильность, продолжала социально-экономическое развитие, и это укрепило веру как в самой Партии, так и в народе.

Указанные результаты достигнуты благодаря тому, что в Резолюции 4-го Пленума ЦК намечена правильная и своевременная линия, отвечающая практическим потребностям; благодаря тому, что Политбюро, Секретариат, парткомы и парторганизации с высокой политической решимостью направляли все усилия на выполнение Резолюции, благодаря тому, что кадровые работники и члены партии единодушно поддерживали и строго исполняли ее требования.

Вместе с тем в ходе выполнения Резолюции 4-го Пленума ЦК в некоторых делах пока не достигнуты поставленные в ней цели. В самокритике и критике пока еще довольно распространены явления боязни кого-то обидеть, стремление уклониться, боязнь кого-то затронуть, некоторые кадровые работники и члены партии пока еще не дают нужную самооценку своих недостатков и своей ответственности за порученный им участок деятельности. В процессе подготовки к подведению первых итогов многие парткомы и парторганизации, члены руководства отдельных органов и подразделений докладывали в вышестоящую инстанцию (особенно в личном плане) о том, что качество работы пока еще не очень высоко. Некоторые товарищи пока не дают нужную самооценку своих недостатков и своей ответственности ввиду ограничений и недостатков в порученных им областях деятельности. В целом, довольно распространенный недостаток — боязнь кого-то обидеть, затронуть, стремление уклониться, медлительность. В ряде вопросов при подведении итогов парткомы и парторганизациями, от Центра до первичных организаций, все еще отсутствуют ясное понимание существа дела, серьезности обстановки, неясно, где что происходит, кто несет ответственность. Речь идет об идейной, политической и моральной деградации, даче взяток за должности, скрытие проступков, проявлениях коррупции, групповых интересов... Пока не проводится исправление, дополнение и обновление решений Партии и Государства для повышения значимости, ответственности и полномочий вышестоящих лиц в отношениях с коллективами, отдельными лицами. Явления коррупции и расточительства все еще являются крайне серьезными, приобретают более утонченный, сложный характер, вызывают возбуждение среди ответственности, негативно воздействуют на веру народа в Партию и Государство. Проявления идейной, политической и моральной деградации немалой части кадровых работников и членов партии все еще не ликвидированы; кое-где дело обстоит еще более сложно; очень небольшая часть кадровых работников и членов партии, путем их вовлечения, настраивания, подстрекательства, подкупа используется плохими элементами в своих целях и в результате выступает как идейно, так и делами, против Партии и Государства.

Информационная и агитационная работа по выполнению Резолюции временами в некоторых местах была недостаточной, запоздалой, не всегда оказывала необходимое воздействие на общественное мнение.

Указанные слабые места и недостатки, в основном, объясняются тем, что неотложные моменты партийного строительства, которые сегодня являются важными, трудными и тянущимися от съезда к съезду, все еще не сопровождаются достаточно решительными мерами по их преодолению и устранению. Информационная и агитационная работа по выполнению Резолюции временами в некоторых местах была недостаточной, запоздалой, не всегда оказывала необходимое воздействие на общественное мнение; в некоторых регионах и подразделениях пока ослаблены звенья контроля и наблюдения за преодолением и исправлением недостатков.

В целом, в работе по партийному строительству за минувшие 5 лет достигнуты важные результаты

Политически работе по партийному строительству в новой обстановке продолжали уделять большое внимание. Обеспечивалось твердое следование марксизму-ленинизму и идеям Хо Ши Мина, целям национальной независимости и социализма, курсу обновления, борьбе против догматизма, консерватизма, застоя, субъективизма и поспешности. Уделялось серьезное внимание вопросам сохранения сущности рабочего класса и принципов деятельности Партии. Потенциал планирования линии и политики получил хорошее развитие.

Повысились качество и эффективность идеологической и теоретической работы. Придавалось большое значение усилению идеологической работы, что способствовало упрочению единства в Партии и консенсуса в обществе. Активно велась борьба с действиями враждебных сил по «мирной трансформации»; активно пресекались и подвергались критике проявления «самотрансформации», «самоперерождения» в партийных рядах. Активизировалась работа по подведению итогов практической работы и теоретических исследований. За истекший период между съездами была проделана работа по подведению итогов 20 лет выполнения Конституции 1992 года, по разработке и обобщению ряда теоретических и практических проблем 30 лет обновления и 20 лет выполнения Резолюции № 01-NQ/TW Политбюро VII созыва о теоретической работе...

Уделялось внимание воспитанию революционной морали, борьбе против индивидуализма среди кадровых работников и членов партии. Первые важные результаты достигнуты в выполнении Директивы № 03-СТ/TW Политбюро об изучении и следовании моральным образцам Хо Ши Мина.

Организация аппаратов Партии, Государства, Отечественного фронта и общественно-политических организаций продолжала со-

вершенствоваться в соответствии с новыми задачами. Функции, задачи и служебные отношения организаций в политической системе были более рационально отрегулированы. Осуществлялось руководство экспериментальной проверкой ряда моделей обновления организации аппарата власти на местах. Качество рядов кадровых работников и служащих в политической системе повышалось, что отвечало требованиям новой обстановки.

Работа по строительству, укреплению, оздоровлению первичных парторганизаций, руководство развитием и повышением качества членов партии велась парткоммами и парторганизациями целеустремленно, особенно это касалось слабых, испытывающих трудности первичных парторганизаций в наиболее важных географических районах, в глубинных, отдаленных, пограничных районах. Значительно сократились ситуации, когда партийные ячейки дублируют друг друга или же их вообще нет — на хуторах, в горных селениях, поселках, деревнях. По сравнению с прежним созывом среди вновь принятых членов партии возросло число членов Коммунистического союза молодежи Хо Ши Мина, женщин, интеллигенции, учащихся и студентов, представителей национальных меньшинств, верующих, работников разных хозяйственных укладов, владельцев частных предприятий. Средний возраст принятых в Партию в этом созыве моложе по сравнению с прошлым.

Многие установки, принципы, позиции, решения о работе с кадрами были более полно регламентированы и конкретизированы путем принятия инструкций и механизмов, надежно обеспечивающих демократию. Была реализована идея рейтингового голосования о доверии к кадровым работникам, прежде всего к отряду руководящих работников, управленцев разных уровней, и она получила одобрение общественности, дала эффективные результаты. Работа по подготовке, оздоровлению, ротации, распределению, использованию кадровых работников в основном велась по плану. Проводилась плановая подготовка кадров для Центрального комитета, Политбюро, Секретариата, на ключевые посты в Партии и Государстве. Установление и осуществление порядка пополнения рядов руководящих кадровых работников и управленцев разных уровней, обновления их знаний, ведение этой работы в соответствии с их должностями дали хорошие результаты. Осуществление кадровой политики в политической системе продолжало оставаться в центре внимания.

Работа по внутренней политической защите партии находилась в центре внимания парткоммов и парторганизаций, эта работа проводи-

лась лучше, чем прежде, и принесла хорошие результаты. Она внесла важный вклад в партийное строительство, в дело защиты Партии, защиты политического строя, обеспечения политической безопасности.

Дисциплинарная, контрольная и надзорная работа в Партии была усилена, стала более эффективной, способствовала реализации политических задач и партийному строительству; выработка рекомендаций, предложений, корректив, дополнений и принятие партийных документов проводились единообразно и отвечали требованиям. Как и прежде, уделялось внимание укреплению и совершенствованию контрольных комитетов и их органов, повышению качества отряда контролирующих кадров на всех уровнях.

Партия и Государство продемонстрировали политическую решимость в борьбе против явлений коррупции и расточительства. В партках, отраслях, звеньях, организациях политической системы, среди кадровых работников, членов партии, служащих, чиновников и народа росло осознание важности пресечения и борьбы против коррупции и расточительства. Продолжалось обнародование партийных установок, политики и законов Государства; активизировалась деятельность Руководящего комитета и подразделений, ответственных за пресечение и борьбу против коррупции и расточительства. Много весьма серьезных коррупционных преступлений было раскрыто, расследовано, по ним приняты суровые меры, что получило единодушную поддержку общественности, придало силу делу пресечения явлений коррупции.

Уделялось внимание агитационно-пропагандистской работе среди населения, она обновлялась по мере обнародования и реализации большого числа установок и мер политики экономического развития, обеспечения социальной защиты, ликвидации голода, снижения бедности, повышения уровня материальной и духовной жизни народа. Применялось много форм мобилизации народа на реализацию программного курса Партии, политики и законов Государства, его активного вовлечения в строительство чистых и сильных Партии и Государства; ширились движения патриотического соревнования, народной дипломатии и агитации среди соотечественников в зарубежных странах.

Методы руководства Партией политической системой продолжают обновляться. Было обнародовано много рабочих установок, принципов, позиций, которые надежно обеспечивают руководящую роль Партии и в то же время развивают роль, инициативность, творчество

и ответственность организаций, входящих в политическую систему, особенно роль Государства и Отечественного фронта. Успешно развивается обновление методов и стиля работы руководящих органов Партии от ЦК до первичных организаций. Следование режиму коллективного руководства идет параллельно с развитием инициативы, творчества и ответственности отдельных лиц, особенно вышестоящих руководителей. Уделяется внимание развитию роли и ответственности парторганизаций, членов партии, членов парткомов, работающих в органах Государства, Отечественного фронта и в общественно-политических организациях. За словами следуют дела. Происходит обновление в работе по принятию решений, уделяется серьезное внимание руководству организациями по поводу того, как они реализуют, контролируют, подводят первые итоги, обобщают исполнение решений и директив Партии. Продолжается реформирование административных процедур в Партии в целях сокращения формальностей, бюрократизма, проведения собраний.

Благодаря названным выше важным результатам, наша Партия надежно сохраняет политическую волю, свою революционную и научную сущность, твердо следует целям и идеалам национальной независимости и социализма, курсу обновления. Наша Партия достойна быть руководящей силой Государства и общества.

Этих результатов наша Партия смогла добиться благодаря тому, что всегда рассматривала задачу партийного строительства как ключевую; большинство кадровых работников и членов партии стоят на твердых идеологических позициях, сохраняют высокие моральные качества, играют авангардную роль, показывают образцы в деле выполнения служебных обязанностей и задач; привлекают политическую систему и народ к участию в совершенствовании и строительстве чистой и сильной Партии.

Вместе с тем работа по партийному строительству в течение истекших 5 лет все еще имела много ограничений и недостатков.

В прогнозировании, планировании, руководстве организациями при осуществлении ими политики Партии и Государства все еще имелось много слабых мест. Регламентация, выработка программ действий и организация реализации решений, директив, установок, выводов Партии еще не всегда осуществляются вовремя, слаженность, конкретность и эффективность пока не на высоком уровне. Руководящий потенциал и боевитость немалого количества парторганизаций все еще низки, более того, кое-где боевитость вообще утрачена; работе по управлению, воспитанию и оздоровлению членов

партии в ряде мест не уделяется постоянного внимания; качество партийной деятельности пока невысоко, а боевитость в самокритике и критике все еще слаба.

Качество и эффективность идеологической и теоретической работы также пока невысоки. Медленно и малоэффективно преодолеваются слабые места в идеологической работе, такие как отсутствие остроты, нехватка убедительности. Борьба против замыслов и действий враждебных сил по «мирной трансформации» [строая, режима. — Ред.], пресечение явлений «самотрансформации», «самоперерождения» все еще носит пассивный характер, эффективность этой работы пока невысока. Работа по подведению итогов практической деятельности, изучение теории еще не отвечают требованиям дела обновления. Система и программы подготовки, совершенствования политической теории пока зачастую нерациональны. Методы преподавания и изучения политической теории все еще носят отсталый характер.

Организация выполнения содержания решений, директив, установок, политики Партии о воспитании высоких моральных качеств и образа жизни, повышении возможностей и уровня кадровых работников и членов партии ведется недостаточно активно, комплексно, постоянно, а в ряде мест недостаточно серьезно. Изучение и следование моральным образцам Хо Ши Мина еще не стали постоянным делом, еще недостаточно глубоки во многих отраслях, регионах, учреждениях, подразделениях, а в ряде мест их претворение в жизнь носит формальный характер.

Организация партийного аппарата и всей политической системы все еще носит громоздкий, многоступенчатый характер, функции и задачи в ряде организаций накладываются одна на другую; полезность и эффективность деятельности многих организаций политической системы еще не отвечает требованиям времени; полномочия и ответственность кадровых работников и служащих, особенно ответственность вышестоящих лиц, остаются неясными. Формы организации партийной работы в ряде отраслей еще недостаточно рациональны, особенно в корпорациях, генеральных компаниях...

Совершенствование организации и аппарата государственных органов, общественно-политических организаций, тесно связанное с сокращением штатов, повышением качества рядов кадровых работников и служащих, пока находятся на низком уровне. Численность кадровых работников и служащих не только не снижается, а, напротив, растет, особенно в специализированных государственных и общественных учреждениях, это касается и нештатных работников в об-

щинах, городских кварталах и уездных центрах. В обновлении работы кадровых работников пока нет крупных прорывов. Уже длительный период времени оценка кадров остается самым слабым звеном, при этом все еще не выработаны конкретные показатели и научные решения для преодоления этого явления. Ситуации, когда даются взятки ради должностей, властных полномочий, из-за возраста, ради дипломов..., еще не пресекаются, не преодолеваются. Кадры центрального и стратегического уровня пока должным образом не готовятся. Не уделяется достаточного внимания подготовке руководящих кадров и экспертов стратегического уровня. Работа по планированию в ряде мест пока еще носит непрозрачный характер, не обеспечиваются взаимодействие и сплоченность. Доля руководящих кадровых работников и членов парткомов — выходцев из национальных меньшинств, женщин, молодежи по-прежнему низка, процесс замены на некоторых постах руководящих кадров, не являющихся местными жителями, пока не отвечает необходимым требованиям. Ограничения и недостатки в кадровой работе — это одно из слабых звеньев, мешающих развитию.

Работа по внутривнутриполитической защите в определенной мере ограничена. Пока не акцентированы и не разрешаются должным образом нынешние политические проблемы, в то время как проявления «самотрансформации», «самоперерождения» имеют тенденцию к осложнениям внутри Партии, в политической системе и обществе. Немало кадровых работников и членов партии проявляют пассивность, теряют ориентацию, сомневаются в руководящей роли Партии, в целях, идеалах и пути к социализму во Вьетнаме. Среди некоторой части кадровых работников и членов партии имели место беспринципные дела и заявления, противоречащие Программе, линии и Уставу партии.

Качество и эффективность работы по контролю, надзору и принятию мер в отношении парторганизаций и членов партии, виновных в нарушениях, все еще невысоки, не хватает сил для профилактики и преодоления коррупции, расточительства и пассивности внутри Партии. Многие недостатки и ошибки парторганизаций и членов партии медленно вскрываются и контролируются, необходимые меры по ним принимаются запоздало или затягиваются, в результате в ряде мест продолжает хромать дисциплина; еще не получили должного развития роль и ответственность [общественных. — Ред.] организаций в политической системе и народа в надзорной работе и контроле.

Массовая работа пока во многом ограничена. Налаживание, особенно развертывание исполнения партийных решений и директив,

касающихся этой работы, проводятся несвоевременно, с малой эффективностью; еще не организованы точная оценка и прогнозирование эволюции и изменений социальной структуры, состава населения, настроений и чаяний народных масс..., чтобы иметь соответствующие программы, политику и мероприятия.

Многие парткомы и органы власти разных уровней пока недостаточно выступают в роли руководителей, управленцев, исполнителей работы по профилактике коррупции и расточительства, борьбе с этими явлениями. Еще не развивается комплексная мощь политической системы и народа в этом деле. Работа по предупреждению коррупции и расточительства, борьбе с ними пока не достигла поставленных целей. Коррупция и расточительство все еще носят серьезный характер, их проявления становятся все более утонченными и сложными, фиксируются в разных сферах и отраслях, на разных уровнях, что мешает социально-экономическому развитию, создает возбуждение в общественном мнении, и это — серьезный вызов в отношении руководящей роли Партии, управленческой эффективности Государства, угроза существованию режима.

Обновление методов руководства Партии в отношении Государства, Отечественного фронта и общественно-политических организаций все еще проводится медленно, особенно в части конкретизации руководящих методов Партии, утвержденных в ее Программе (дополненной и развитой в 2011 году). Методически руководство Партии в отношении Государства все еще проводится сумбурно. Пока еще не очерчены ясно содержание полномочий правящей партии и методы их реализации. Еще недостаточно реализуется роль парторганизаций, членов партии, членов парткомов, работающих в государственных органах, в Отечественном фронте и общественно-политических организациях; некоторая часть кадровых работников и членов партии пока не является образцом для народа. Еще не преодолена ситуация с принятием слишком большого количества решений, а содержанию многих из них не хватает реалистичности, должного просчета источников и условий выполнения. Пока не хватает централизованного руководства и организации исполнения, контроля, подведения итогов выполнения решений; целый ряд решений медленно претворяется в жизнь. Все еще имеют место явления бюрократизма, превышения власти, отрыва от действительности, от низов. Медленно изживаются ситуации, когда слова не следуют за делами, когда много говорят, но мало делают.

Названные ограничения и недостатки приводят к тому, что наша Партия все еще не является по-настоящему чистой и сильной, что снижают веру кадровых работников, членов партии и народа в Партию, Государство и политический режим.

Причины наличия ограничений и недостатков кроются в том, что строительство правящей Партии происходит в условиях развития рыночной экономики социалистической ориентации. Строительство правового социалистического Государства и международная интеграция — это новые и трудные задачи, необходимо одновременно и делать, и искать, и извлекать опыт, чтобы обновляться и совершенствоваться. Медленно происходит обновление представлений о партийном строительстве в новых условиях. Эти представления недостаточны и неглубоки, еще нет ясности и единства в понимании важных вопросов на уровне концепций и программ. Еще не должным образом развиваются демократия в Партии, контролирующая роль и участие народа в работе по партийному строительству. Выполнение решений и программ партийного строительства организовано недостаточно строго, ему не хватает конкретных, реалистических мер. Многие парткомы и секретари парткомов еще недостаточно уделяют времени и сил для работы по партийному строительству. Руководству, управлению, организационному оздоровлению, обновлению кадровой работы не хватает комплексного подхода, решительности, эффективность этой работы остается низкой.

2. Направления, задачи

В предстоящие годы тяжелые условия и задачи нового этапа развития потребуют еще большего наращивания работы по партийному строительству, уделив главное внимание тому, чтобы решительно, настойчиво продолжать выполнение Резолюции 4-го Пленума ЦК XI созыва. Парткомы, парторганизации, руководящий состав учреждений, государственных организаций и сами руководящие и управленческие кадры от Центрального Комитета до первичных организаций должны серьезно, сознательно и на плановой основе принимать меры, чтобы преодолевать, исправлять слабые места и недостатки.

Уделять внимание партийному строительству в политической сфере

Твердо следовать марксизму-ленинизму и идеям Хо Ши Мина, творчески их применять и развивать в соответствии с вьетнамской практикой; твердо следовать целям национальной независимости и

социализма, курсу обновления. Повышать политическую сущность, интеллектуальный уровень, боевитость всей Партии и каждого кадрового работника и члена партии, прежде всего руководящих кадров, ключевых управленцев всех уровней; не проявлять колебаний в какой бы то ни было ситуации. Надежно сохранять классовую сущность Партии рабочего класса, ее роль авангарда и примера в лице кадровых работников и членов партии.

В работе по партийному строительству прочно держать в руках вопросы, имеющие принципиальный характер. Повышать потенциал правящей Партии, добиваться того, чтобы руководство со стороны Партии было результативным и эффективным, обеспечивать высокие политические качества Партии, парторганизаций, кадровых работников и членов партии.

Повышать потенциал выработки линии и политики партии в соответствии с объективными законами и особенностями Вьетнама, осуществлять прорывные акции, чтобы успешно развиваться дальше.

Совершенствовать методы, механизмы и организацию строгого и эффективного осуществления самокритики, критики и ответов на запросы на заседаниях Центрального Комитета, парткомов, постоянных комитетов парткомов всех ступеней. Разрабатывать и организовывать эффективное выполнение мер по повышению роли народа в партийном строительстве.

Обновлять идейно-теоретическую работу

Продолжать обновлять содержание и методы идеологической работы, еще больше повышать ее боевитость, убедительность, эффективность; усиливать пропаганду и изучение марксизма-ленинизма и идей Хо Ши Мина, взглядов и линии Партии, политики и законов Государства с учетом каждого из объектов в духе конкретики, реализма и эффективности.

Обновлять работу по пропаганде, идейно-политическому, моральному воспитанию и привитию [правильного. — Ред.] образа жизни среди кадровых работников и членов партии. Пресекать и ограничивать случаи идейно-политического и морального перерождения, пресекать, ограничивать проявления «самотрансформации», «самоперерождения». Усиливать борьбу, чтобы обречь на провал любые замыслы и действия враждебных сил по «мирной трансформации» [строю, режима. — Ред.]; активно пресекать, опровергать лживые, неверные, враждебные информацию и точки зрения.

Продолжать обновлять теоретическое мышление, разъяснять теоретические и практические основы, совершенствовать систему взгляда-

дов на социализм и пути продвижения к социализму во Вьетнаме, усиливать работу по обобщению практических итогов развития, изучать теорию, предоставлять научные и теоретические аргументы для выработки и развития линии и программы Партии, политики и законов Государства. Обновлять организацию, способы действий, повышать качество и эффективность деятельности партийных органов, занятых теоретическими исследованиями; достойно финансировать формирование и развитие отряда теоретических работников, особенно лидеров в отдельных отраслях знаний; повышать качество подведения практических итогов, изучения теории, реагирования на новые вызовы.

Максимально обновлять работу по преподаванию политической теории, изучению решений Партии. Упорядоченно проводить оздоровление теории, обновлять знания кадровых работников и членов партии, прежде всего руководящих работников и управленцев всех звеньев, особенно на уровне ЦК. Продолжать обновлять набор программ по теоретической подготовке и повышению знаний политической теории в направлении требовательности к качеству и эффективности, соответствия каждому участнику обучения.

Усиливать воспитание революционной морали, выступать против индивидуализма, волюнтаризма, прагматизма

Сосредоточить усилия на реализации следующей цели: «Строить Партию чистой и сильной политически, идейно, организационно и с точки зрения морали».

Продолжать активно изучать идеи, нравственность, образ жизни Хо Ши Мина и следовать им; считать это постоянным делом парторганизаций, властей разных уровней, общественно-политических организаций, регионов, подразделений, причастных к борьбе против перерождения — идейного, политического, морального и жизненного, против проявлений «самотрансформации», «самоперерождения» внутри Партии. Решительно бороться против бюрократизма, коррупции, расточительства, индивидуализма, волюнтаризма, прагматизма, фракционности, против проявлений «групповых интересов» и против расхождения между словом и делом.

Вырабатывать и достойно выполнять решения, способствующие закреплению образцов оздоровления моральных качеств, образа жизни, стиля работы кадровых работников и членов партии, особенно руководящих работников всех звеньев и лиц, возглавляющих органы и подразделения. Строго применять контрольно-ревизионные механизмы в работе парторганизаций, механизмы общественного контро-

ля со стороны Отечественного фронта, общественно-политических организаций и народа в отношении моральных качеств и образа жизни кадровых работников.

Продолжать обновлять, совершенствовать организацию партийного аппарата и политической системы

Продолжать обновлять партийный аппарат и политическую систему в направлении оптимизации, повышения их руководящей, направляющей, исполняющей силы и эффективности. Обновление и улучшение организации аппарата должно идти параллельно с совершенствованием его функций и задач, повышением качества рядов кадровых работников и служащих, четким определением соотношения между коллективным руководством и персональной ответственностью — права должны идти рядом с ответственностью, а ответственность руководящих лиц повышаться. Совершенствовать и строго реализовывать механизмы контроля над властными полномочиями, пресекать злоупотребления, нарушения дисциплины и порядка. Изучать опыт экспериментов по объединению ряда партийных и государственных органов, выполняющих аналогичные функции и задачи.

Осуществлять единую политику управления кадрами во всей политической системе. Упрощать структуру и аппарат в увязке с дальнейшим разграничением функций, задач, методов деятельности парторганизаций, проводить совмещение отдельных постов и сокращать штаты по всей политической системе. Как основную претворять в жизнь модель, при которой секретари парткомов одновременно являются председателями Народных советов разных ступеней. Быстрее обобщать опыт реализации модели, в которой секретари парткомов одновременно являются председателями Народных комитетов общин, уездов в тех районах, где есть для этого необходимые условия. Скорректировать функции и задачи Народных советов и Народных комитетов разных ступеней в соответствии с практической ситуацией, новыми требованиями и задачами. На этой основе сокращать число кадровых работников, получающих зарплату и денежные пособия в первичной организации.

Совершенствовать организацию, повышать качество, эффективность деятельности первичных партийных организаций, улучшать качественные характеристики членов партии

Сосредоточить усилия на укреплении, повышении руководящего потенциала, боевитости первичных партийных организаций, обновлять содержание, формы, методы, добиваться качественных изменений к лучшему в деятельности первичных партийных организаций

разных форм, особенно в учреждениях и профессиональных подразделениях, на предприятиях разных хозяйственных укладов. Улучшать организацию, обеспечивать всестороннее партийное руководство в низовых организациях. Создавать отряд членов партии — по-настоящему передовых, образцовых, близких к народу, стоящих рядом с народом, ответственно относящихся к работе, обладающих революционными моральными качествами, сознательно организованных, дисциплинированных и способных полностью выполнять стоящие перед ними задачи, твердых перед любыми трудностями и вызовами, борющихся за цели и идеалы Партии. Продолжать обновлять, усиливать управленческую работу, развивать, отбирать членов партии, гарантировать их должное качество; решительно изгонять из Партии тех, кто серьезно нарушает Устав партии и законы Государства. Обобщить итоги выполнения решений Центрального комитета о членах партии, занятых в частном бизнесе, и проведения эксперимента по приему лиц, являющихся хозяевами частных предприятий, которые соответствуют необходимым критериям для приема в ряды Партии.

Энергично обновлять кадровую работу, повышать внимание к работе по внутриполитической защите

Продолжать усиленно реализовывать Кадровую стратегию периода форсирования индустриализации и модернизации страны. Регламентировать, конкретизировать принципы соотношения между политической линией и кадровой политикой; классовым подходом и политикой широкой [общенациональной. — Ред.] сплоченности в кадровой работе; между критериями и структурой; между добродетелями и способностями; между преемственностью и развитием; между единым управлением со стороны Партии и достаточным развитием ответственности органов политической системы; между властными полномочиями, личной и коллективной ответственностью; между разделением властных полномочий и работой по контролю, проверке и наблюдению. Это необходимо, чтобы добиваться единства и слаженности в работе Партии и политической системы. Глубоко осознавать и строго претворять в жизнь положение о едином руководстве Партией кадровой работой и управлением кадрами; параллельно с этим развивать полномочия и ответственность за кадровую работу организаций и возглавляющих их лиц в политической системе. Продолжать принимать и претворять в жизнь решения, механизмы, регламенты в кадровой работе, обеспечивать единство, слаженность и тесные связи между звеньями, взаимодействие между партийными

ячейками разных уровней; в том числе выработать регламенты правильной, объективной оценки кадров, чтобы иметь основу для использования и распределения кадров, пресечения и преодоления ситуаций дачи взятка за должности, из-за возраста, ради дипломов... Повышать удельный вес руководящих работников, членов парткомов из представителей национальных меньшинств, женщин, молодежи. Обновлять порядок выборов в партийные органы, методы подбора и назначения кадров..., чтобы подбирать людей с твердым политическим характером, хорошими моральными качествами, энергичных, способных думать и делать, готовых нести ответственность на своих руководящих постах, особенно это касается первых лиц. Сосредоточить внимание на формировании отряда кадров, прежде всего на стратегических позициях, обладающих способностями и качествами на уровне стоящих задач. Выработать механизмы, политику выявления, привлечения, достойного продвижения талантливых людей.

Повышать ответственность парткомов, особенно в первичных парторганизациях, за работу по защите внутренней политики. Четко определить важнейшие задачи этой работы на нынешнем этапе, к которым относится защита Программы и Устава партии, принципов организации и деятельности Партии, Конституции и законодательства; политическая защита кадровых работников и членов Партии. Сочетать работу по защите внутренней политики с работой по строительству и упорядочению Партии. Решительно противодействовать и пресекать проявления корпоративности, фракционности, «групповых интересов», которые приводят к потере сплоченности внутри Партии. Принимать строгие меры в отношении кадровых работников и членов партии, которые делают заявления, ведут пропаганду, распространяют материалы, противоречащие Программе и Уставу партии, решениям и распоряжениям Партии, Конституции и законам Государства. Эффективно бороться против замыслов и действий враждебных сил в целях «мирной трансформации» [строя, режима. — Ред.].

Обновлять, повышать действенность и эффективность работы по контролю и проверке партийной дисциплины

Повышать осознание важности контрольно-ревизионной работы парткомиами, парторганизациями, кадровыми работниками, членами партии, особенно руководителями парткомов и парторганизаций. Это необходимо для того, чтобы руководить, направлять и организовывать должное исполнение функций, задач, полномочий и ответственности за контроль и проверку партийной дисциплины. Сосредоточить внимание на руководстве подготовкой и совершенствованием

решений Партии, чтобы повышать качество, действенность, эффективность работы по контролю, проверке и соблюдению партийной дисциплины.

Обновлять, усиливать контрольно-ревизионную работу, повышать ее действенность и эффективность в парткомах, парторганизациях, комитетах контроля всех уровней и в первичных организациях. Своевременно и строго разбираться с парторганизациями и членами партии, которые нарушают Политическую программу, Устав, постановления, распоряжения, решения Партии, политику и законы Государства. Пресекать действия, которые попустительствуют, покрывают недостатки и нарушения парторганизаций и членов партии, делать достоянием гласности результаты принятых мер. Уделять внимание контролю, наблюдению за лицами, стоящими во главе парткомов, парторганизаций, государственных организаций, Отечественного фронта, общественно-политических организаций в части выполнения ими своих обязанностей, задач, полномочий, сохранения должных моральных качеств и образа жизни, недопущения того, чтобы их родственники использовали преимущества должностей и властных полномочий в своих корыстных интересах. Усиливать контроль в отношении членов правлений, партийных групп, парторганизаций в государственных органах, на предприятиях и в отраслях экономики, где могут легко произойти ошибки и отклонения. Продолжать совершенствовать механизмы, методы, процессы контроля и проверки исполнения дисциплины и разрешения жалоб в Партии; совершенствовать механизмы и повышать качество взаимодействия комитетов контроля и заинтересованных парторганизаций и органов при выполнении задач контроля и наблюдения, наказания за нарушение партийной дисциплины.

Изучать вопросы расширения полномочий контрольных комитетов всех уровней по контролю и соблюдению партийной дисциплины. Улучшать работу контрольных комитетов, кадровое обеспечение контрольных органов в соответствии с порученными им функциями, задачами и правами. Обновлять и повышать качество подготовки и воспитания контролирующих кадров всех ступеней. Иметь рациональные режим и политику в отношении контролирующих кадров.

Продолжать обновлять мобилизационную работу, повышать ее эффективность, укреплять тесные связи между Партией и народом

Всемерно укреплять веру народа в Партию, упрочивать великое национальное единство и тесную связь между Партией и народом, сплачивать, мобилизовать народ на осуществление программного

курса Партии и политики, законов Государства, развивать огромную силу народа, формировать широкое революционное движение по строительству и защите Родины.

Обновлять методы партийного руководства мобилизационной работой в условиях развития рыночной экономики социалистической ориентации и международной интеграции. Кадровые работники и члены партии должны по-настоящему верить в народ, уважать народ, быть рядом с народом, понимать народ, учиться у народа, опираться на народ, быть ответственными перед народом. Своевременно и эффективно разрешать неотложные вопросы, справедливые пожелания народа, жалобы и претензии граждан.

Своевременно превращать установки и курс Партии в политические решения и законы, соответствующие реальности, отвечающие интересам и справедливым чаяниям народа. Продолжать воплощать, конкретизировать отношения «Партия руководит, Государство управляет, народ выступает в роли хозяина», особенно в том, что касается хозяйских прав народа, а также принцип «Народ знает, народ обсуждает, народ делает, народ контролирует».

Усиливать и обновлять, повышать качество мобилизационной работы государственных органов. Хорошо исполнять Положение о мобилизационной работе [организаций. — Ред.] политической системы. Уделять внимание подготовке, оздоровлению отряда кадровых работников, отвечающих за мобилизационную работу.

Наращивать борьбу против коррупции и расточительства

Считать борьбу против коррупции и расточительства трудной, сложной, долгосрочной задачей, ответственностью парткомов всех ступеней, прежде всего руководителей парткомов, властных органов и всей политической системы. Решительно выступать против коррупции и расточительства, главное — инициативно пресекать проявления коррупции и расточительства; принимать строгие меры в отношении проявлений коррупции и расточительства, против выгораживания и потворства случаям коррупции и расточительства, против препятствования борьбе с коррупцией и расточительством.

Усиливать изучение, исправление, дополнение, совершенствование решений Партии, ее политики, законодательства Государства, чтобы обеспечить силу и эффективность работы по предотвращению коррупции и расточительства, особенно в тех областях, где высока степень опасности коррупции. К таким областям и делам относятся управление землей и ее использование, разработка полезных ископаемых; контроль над бюджетными доходами и расходами, госза-

купки, финансы, банки, финансирование проектов капитального строительства; работа с кадрами; управление государственными и акционерными предприятиями с государственным капиталом и предприятиями с зарубежными инвестициями; образование, подготовка кадров и здравоохранение. Продолжать наращивать пропагандистско-воспитательную работу в целях повышения сознательности и ответственности организаций и отраслей, кадровых работников и членов партии, служащих и народа в деле пресечения коррупции и расточительства, добиваться единства, добросовестности, высокой решимости в их деятельности. Решительно принимать меры и своевременно заменять руководящих работников, управленцев, замешанных в коррупции и расточительстве; принимать строгие меры в отношении вышестоящих работников, когда происходят случаи коррупции и расточительства в организациях, органах, подразделениях, в регионах, где они непосредственно руководят и где кадровые работники, члены партии и служащие нарушают порядок декларирования имущества и прозрачности доходов; решительно изымать добытые коррупционным путем деньги и имущество. В то же время продолжать реформирование политики выплаты зарплат и доходов, предоставления жилья и квартир, чтобы обеспечить жизнь кадровых работников, членов партии и служащих, вносящих вклад в борьбу против коррупции и расточительства. Решительно, последовательно создавать механизмы пресечения, чтобы невозможно было заниматься коррупцией; механизмы предупреждения и наказания, чтобы не было соблазна ею заниматься.

Продолжать совершенствовать организацию аппарата органов, выполняющих функции борьбы с коррупцией и расточительством. Усилить работу по контролю, наблюдению, инспектированию, аудиту, расследованию, привлечению к суду, проведению следствия и судебных дел с тем, чтобы повышать действенность и эффективность работы по противодействию коррупции и расточительству. Создавать механизмы противодействия, пресечения проявлений «групповых интересов», особых прав и привилегий, преодолевать «боязнь истечения срока полномочий»; форсировать проведение административной и правовой реформ. Развивать роль выборных органов, Отечественного фронта, общественных организаций, средств массовой информации и народа в борьбе против коррупции и расточительства. Создавать и успешно использовать механизмы поощрения и защиты организаций и отдельных лиц, которые выявляют и предъявляют обвинения по случаям коррупции и расточительства.

Обновлять методы партийного руководства

Продолжать обобщать практические итоги, изучать теорию о правящей партии, четко определять цели, методы, содержание, условия владения властью; изучать проблемы развития демократии в условиях, когда правящей является единственная партия; опасности, которым правящая партия должна противостоять.

Повышать эффективность реализации и продолжать энергично обновлять методы руководства Партией политической системой, в особенности Государством. Партия руководит Государством на основе крупных политических программ, руководит имплементацией партийных подходов, линии, программного курса с целью превратить их в политику и законы, руководит формированием рядов кадровых работников и служащих с высокими качествами и способностями, руководит организацией эффективной реализации программного курса, политики и законодательства; уделяет внимание руководству обновлением, повышением качества законотворчества, реформ административной системы и правосудия; добивается, чтобы партийные организации и члены партии были примером в следовании Конституции и законам. Обновлять методы партийного руководства в отношении Отечественного фронта и общественно-политических организаций, уважать принцип демократических согласований в организации и деятельности Отечественного фронта Вьетнама. Энергично развивать роль и действенность Государства и общественно-политических организаций, строить политическую систему, функционирующую энергично, действенно и эффективно.

Продолжать конкретизировать методы партийного руководства, определенные в Программе строительства страны в переходный период к социализму (дополненной и развитой в 2011 году) на всех уровнях на основе конкретных механизмов, решений, процессов. Более четко реализовывать положение о том, что Партия служит народу, контролируется народом, несет ответственность перед народом за свои решения, за выполнение руководителями своих полномочий и ответственности, за отношения между коллективами парткомов, парторганизаций и их руководителями; обеспечивает осуществление принципа демократического централизма (руководство коллективное, ответственность персональная) параллельно с повышением роли, ответственности, инициативности вышестоящих лиц и наличием механизмов принятия мер в отношении этих лиц в случае нарушения ими указанных принципов. Более четко определить полномочия и ответственность Центрального Комитета, Политбюро, Секретариа-

та, парткомов и постоянных комитетов парткомов всех звеньев. Усилить разделение функций и полномочий, иметь такие механизмы, чтобы регионы развивали инициативность, творческий подход параллельно с повышением ответственности, в то же время обеспечивать единое руководство и управление со стороны ЦК.

Уделять внимание культурному строительству в парторганизациях, государственных органах, в политической системе, важное содержание которого — и дальше активно изучать идеи, нравственность, жизненный стиль Хо Ши Мина и следовать им. Продолжать обновлять методы руководства организационной работой; методы и стиль работы руководящих органов Партии от ЦК до первичных организаций, создавать научный, коллективный, демократический стиль работы, быть рядом с народом, уважать народ, выступать за народ, быть ближе к реальности, обеспечивать единство слова и дела.

Продолжать обновлять, повышать качество подготовки и введения в действие решений Партии, законов и политики Государства. Решения должны быть реалистичными, лаконичными, выполнимыми; должен учитываться баланс источников и условий обеспечения эффективной реализации решений; нужно четко разделять ответственность организаций, отдельных лиц, определять сроки выполнения задач и принятия мер, записанных в решениях. Сосредоточиться на том, чтобы решительно, целенаправленно руководить и направлять работу по конкретизации, регламентированию, организации выполнения решений; постоянно их контролировать и оптимизировать; обновлять способы усвоения, подведения итогов выполнения партийных решений и распоряжений, обеспечивать их эффективность. Активизировать административную реформу в Партии, преодолевать излишние, нерациональные формальности, ограничивать бумагооборот, максимально сокращать проведение собраний.

Продолжать подводить практические итоги, изучать теорию о правящей партии, четко определять цели, методы, условия и содержание правления; изучать проблемы развития демократии в условиях, когда правящей является единственная партия, опасности, которым эта партии должна противостоять.

Шесть важнейших задач на срок полномочий XII съезда

В период полномочий XII съезда нужно всесторонне и комплексно наращивать дело обновления, мобилизовывать все источники и движущие силы с тем, чтобы быстро и уверенно развивать страну, при

этом уделять особое внимание руководству эффективной реализацией следующих шести важнейших задач.

1. Усиливать строительство и упорядочение Партии, пресекать и преодолевать проявления идейно-политической и моральной деградации и нездорового образа жизни, проявления «самотрансформации» и «самоперерождения» внутренних рядов. Сосредоточить усилия на воспитании отряда кадровых работников, особенно кадровых работников стратегического уровня, обладающих достаточным потенциалом, качествами и авторитетом, соизмеримыми с их задачами.

2. Строить и организовывать компактный, действующий результативно и эффективно аппарат всей политической системы; наращивать борьбу по профилактике и противодействию коррупции, расточительству, бюрократизму.

3. Сосредоточить усилия на осуществлении мер по повышению качества роста, производительности труда и конкурентоспособности экономики. Продолжать эффективно осуществлять три стратегических прорыва (совершенствовать систему рыночной экономики социалистической ориентации; кардинально и всесторонне обновлять образование и подготовку кадров, развивать человеческий капитал, особенно с высоким качеством; создавать комплексную инфраструктуру); осуществлять масштабную, комплексную реструктуризацию экономики в сочетании с обновлением модели роста; форсировать индустриализацию и модернизацию страны, уделять внимание индустриализации и модернизации сельского хозяйства и деревни параллельно со строительством новой деревни. Уделять внимание успешному решению проблемы реструктуризации государственных предприятий и государственного бюджета, принятию мер по плохим долгам и сохранению безопасного уровня общественного долга.

4. Решительно, твердо бороться в защиту независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Родины; прочно сохранять мирную, стабильную среду, чтобы развивать страну; обеспечивать государственную безопасность, поддерживать общественный порядок и безопасность. Расширять и интенсифицировать внешние связи; использовать благоприятные возможности, преодолевать вызовы, эффективно осуществлять международную интеграцию в новых условиях, продолжать повышать позиции и авторитет страны на международной арене.

5. Привлекать и энергично развивать все источники силы и творческие силы народа. Заботиться о повышении его материальной и духовной жизни, успешно решать неотложные проблемы; усилить

управление общественным развитием, обеспечивать общественную безопасность, безопасность человека; обеспечивать социальную защиту населения, повышать общественное благосостояние и неуклонно снижать бедность. Развивать право народа быть хозяином, развивать силу великой общенациональной сплоченности.

6. Развивать человеческий фактор во всех областях общественной жизни, сосредоточить усилия на воспитании человека с точки зрения нравственности, личности, здорового образа жизни, интеллекта и трудового потенциала; строить здоровую культурную среду.

XII съезд подтверждает решимость всей нашей Партии, всего нашего народа и всей нашей армии полностью использовать благоприятные возможности, преодолевать трудности и вызовы, повышать руководящий потенциал и боевитость Партии, результативность и эффективность государственного управления, развивать общенациональную мощь и социалистическую демократию, всесторонне и комплексно наращивать дело обновления, быстро и уверенно развивать страну, победоносно осуществить высокие цели — «богатый народ, сильная, демократическая, справедливая, цивилизованная страна», твердыми шагами идти к социализму.

Перевод выполнили: М.С. Зеленкова, Е.В. Кобелев, Г.М. Локшин, В.П. Ларин, В.М. Мазырин, Е.В. Никулина, А.А. Соколов, М.А. Сюннерберг.

ДОКЛАД ЦК КПВ ХІ СОЗЫВА ХІІ СЪЕЗДУ ПАРТИИ

ОЦЕНКА ИТОГОВ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗА ПЯТИЛЕТКУ 2011—2015 гг., НАПРАВЛЕНИЯ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В 2016—2020 гг.

[официальный текст опубликован 23.03.2016 по адресу: URL: <http://vov.vn/chinh-tri/dang/toan-van-bao-cao-danh-gia-ket-qua-phat-trien-kt-xh-20112015-492941.vov>]

Часть 1

ОЦЕНКА ИТОГОВ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАДАЧ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЗА ПЯТИЛЕТКУ 2011—2015 гг.

Накануне XI съезда Компартии Вьетнама большинство стран мира проводили политику, стимулирующую экономический рост, чтобы противостоять финансовому кризису и глобальному экономическому спаду. Многие прогнозировали скорое окончание кризиса и восстановление мировой экономики после 2010 года. В свою очередь, во Вьетнаме был проведен комплекс мер по ускорению социально-экономического развития, в том числе политика стимулирования спроса и поддержки роста. В период с 2006 по 2010 г. рост составил 7 % ежегодно. Вьетнам, преодолев состояние отсталости, вошел в группу развивающихся стран со средним уровнем дохода и выполнил многие Цели развития тысячелетия. На основе результатов, достигнутых в период 2006—2010 гг., и ввиду того, что не все трудности и испытания были преодолены, многие ключевые социально-экономические показатели на пятилетку 2011—2015 гг. были выдвинуты достаточно высокими.

После съезда экономическая ситуация в мире претерпела сложные изменения. Экономика [Вьетнама. — Ред.] восстанавливалась

медленнее, чем прогнозировалось¹. Многие страны усилили протекционистские меры в торговле и производстве. Среди большой части государств обострился кризис общественного долга. Крупные страны начали жестко конкурировать за влияние в регионе. Под воздействием мирового финансового кризиса и глобального экономического спада обратная сторона политики стимулирования спроса и внутренние недостатки экономики проявились во Вьетнаме более тяжело. Сильно выросла инфляция, макроэкономическая ситуация оказалась нестабильной, в производстве, бизнесе и повседневной жизни граждан возникли трудности. Одновременно с этим на фоне стихийных бедствий и эпидемий, принесших большой ущерб, неуклонно росла необходимость повышения социальной защищенности граждан и укрепления национальной обороны и безопасности.

Перед лицом новых изменений в обстановке ЦК и Политбюро ЦК [КПВ. — Ред.] приняли решение скорректировать показатели и задачи социально-экономического развития. Особое внимание было направлено на обуздание инфляции, стабилизацию макроэкономической ситуации, улучшение социальной защиты и жизни народа; поддержание темпов роста на разумном уровне в увязке с ускоренным осуществлением трех стратегических прорывов, реструктуризацией экономики и обновлением модели [экономического. — Ред.] роста, а также на обеспечение национальной обороны и безопасности, социально-политической стабильности; повышение внешнеполитической активности и эффективности международной интеграции; создание прочных предпосылок для достижения более высокого роста к концу пятилетки.

Сложная, напряженная ситуация в Южно-Китайском море серьёзно угрожает миру, стабильности и негативно влияет на социально-экономическое развитие страны. Мы решительно боролась в защиту суверенитета и осуществляем соответствующие меры, чтобы надежно сохранить мир и отношения дружбы со всеми странами. В то же время мы прикладываем все силы, чтобы достичь максимально высоких результатов в выполнении выдвинутых показателей и задач социально-экономического развития.

I. ДОСТИГНУТЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

1. Инфляция под контролем, макроэкономическая ситуация стабильна

В комплексе проводились меры по сдерживанию инфляции, стабилизации макроэкономического положения; проведению инициативной кредитно-денежной политики, более гибкой и скоординиро-

ванной с налогово-бюджетной политикой. Удалось в основном обеспечить крупные балансы в экономике. Темпы роста потребительских цен сильно снизились, с 18,13 % в 2011 г. до примерно 0,6 % в 2015 г. Произошло также снижение процентных ставок, в 2015 г. их уровень составил лишь 40 % от уровня 2011 г. Сохранялась стабильность обменного курса и валютного рынка. Преодолены по большей части проявления долларизации и преимущественного использования золота в экономических операциях. Доверие к вьетнамскому донгу возросло. Общий объем экспорта значительно увеличился, достигнув среднегодового роста в 17,5 %. Доля обработанной продукции в структуре экспорта резко увеличилась. Улучшилось состояние торгового баланса; достигнут высокий уровень профицита международного платежного баланса. Валютные резервы выросли, достигнув рекордно высокого уровня.

Улучшено управление государственным бюджетом; политика получения доходов гибко и адекватно корректируется, помогая преодолевать трудности, наращивать производство и бизнес, удовлетворять требования интеграции; активно проводились меры против снижения поступлений в бюджет, трансфертного ценообразования, по решению проблем налоговой задолженности; благодаря этому поступления в бюджет увеличились вдвое по сравнению с 2006—2010 гг. Расходы бюджета контролируются более жестко, они осуществляются более экономно, отдавая приоритет расходам на социальное обеспечение и развитие человека. Мобилизованы источники инвестиций на цели развития, средства были сосредоточены на завершении особо важных и срочных объектов, развитии сельского хозяйства и деревни. Размер госдолга и внешнего долга удержан в безопасных рамках, предусмотренных законом². Усилено управление рынками и ценами, обеспечен баланс спроса и предложения на основные товары, активизирована борьба против контрабанды и мошенничества в торговле.

2. Поддержание экономического роста на разумном уровне, постепенное восстановление с 2013 года и дальнейшее ежегодное увеличение темпов при повышении качества роста.

Средний темп роста ВВП за последние пять лет составил 5,9 %³. Масштабы и потенциал экономики продолжили увеличиваться: объем ВВП в 2015 г. составил около 193,4 млрд долл., или 2109 долл. в среднем на душу населения⁴.

Постепенно восстанавливалось промышленное производство, индекс которого в 2014—2015 гг. рос более, чем на 6,9 %⁵, доля обрабатывающей промышленности в структуре промышленного производ-

ства значительно увеличилась. Сельскохозяйственный сектор развивался стабильно, стоимость аграрной продукции ежегодно возрастала в среднем на 3,0 %; площадь земель, покрытая лесом, достигла 40,7 % в 2015 году. Значительно увеличилась добавленная стоимость в секторе услуг, рост составил около 6,3 % в год. Розничный товароборот и доход от оказания потребительских услуг росли в среднем на 14,1 % в год (без учета фактора роста цен на 5,6 %). Общий доход туристической сферы рос на 21 % в год; количество иностранных туристов, посетивших страну в 2015 году, составило около 7,9 млн человек.

Качество роста улучшилось по многим параметрам, возрос вклад науки и технологий; производительность труда увеличивалась в среднем на 4,2 % в год, что превысило показатели предшествующего периода⁶; освоение инвестиций происходило более успешно⁷; вклад совокупной факторной производительности (TFP) в экономический рост в 2011—2015 гг. составил около 29 %.

3. Три стратегических прорыва с целью реализации поставленных целей и достижения позитивных результатов

3.1. Дальнейшее совершенствование рыночных механизмов экономики с социалистической ориентацией, постепенное улучшение инвестиционного климата и условий для предпринимательства, повышение конкурентоспособности

Законодательная база неуклонно обновлялась и совершенствовалась. Выпущено и начало выполняться издание Конституции 2013 года. Более конкретно определены рыночные механизмы экономики с ориентацией на социализм, которые поэтапно и более эффективно реализуются и создают консенсус в обществе. Все факторы и типы отечественного рынка сформированы и задействованы достаточно гармонично, более тесно увязаны с зарубежными рынками. Цены на товары и услуги установлены в основном в соответствии с рыночными принципами. По графику осуществлен переход на рыночные цены на бензин, уголь, электричество, воду, услуги образования и здравоохранения и прочее в увязке с поддержкой бенефициаров социальной политики, бедных семей и жителей неблагополучных регионов.

Инвестиционный и бизнес-климат улучшились, конкуренция между укладами экономики и разными видами предприятий стала более прозрачной и справедливой, что способствовало мобилизации, все более эффективному распределению и использованию ресурсов как внутренних, так и внешних в целях социально-экономического развития. Улучшилось использование информационных технологий в госу-

дарственном управлении. Сделаны шаги в сторону роста конкурентоспособности. Экономическая роль хозяйств негосударственного уклада (без учета иностранных инвесторов) уверенно росла, а их вклад в общественные инвестиции достиг 38,5 %, в ВВП — около 48,3 %.

3.2. Положительные результаты в развитии человеческих ресурсов, науки и технологий

Институциональная система, законодательство, механизмы и политика в области развития человеческих ресурсов, науки и техники продолжали совершенствоваться.

Сеть учреждений образования и подготовки расширена, масштабы и качество оказываемых услуг подняты на новый уровень, в большей мере стали удовлетворять общественные потребности. Содержание образовательных курсов, методы обучения и подготовки, проведения экзаменов и проверки качества обновились. Структура повышения квалификации стала более рациональной. Инвестиции сконцентрированы на поддержании материальной базы, более широком внедрении информационных технологий в сферу образования и обучения. Особое внимание уделено образованию и профподготовке в неблагополучных районах и на территориях с преобладанием этнических меньшинств. Развитие коснулось и самой команды преподавателей и управляющего звена. Процесс социализации сферы образования стал проходить активнее. Достигнута высокая степень охвата населения дошкольным, начальным и неполным средним образованием. Доля трудящихся, прошедших профподготовку в 2015 году, составила 51,6 %. Отдельное внимание уделено профессиональному обучению сельских работников⁸.

Научно-технологический потенциал укрепился. Ассигнования из госбюджета в сферу науки и технологий увеличивались в среднем на 16,5 % в год, составляя около 2 % всех бюджетных расходов. Общественные инвестиции в науку и технологии быстро росли, достигнув, по оценкам, 1,3 % от ВВП в 2015 г. Фундаментальные науки сделали серьезный шаг в развитии⁹. Внедрение научных знаний и технических инноваций также продвинулось, особенно в области сельского хозяйства, строительства, здравоохранения, в сфере информационных и коммуникационных технологий... Созданы фонды развития науки и техники, которые начали работать и показывать свою эффективность. Получил развитие рынок научных услуг и технологий, более полно учитывалось соотношение спроса и предложения, среднегодовой рост трансферта технологий [по стоимости. — Ред.] составил 13,5 %. Сформированы модели эффективного взаимодействия науч-

но-исследовательских институтов, университетов и коммерческих предприятий в вопросах научно-технической деятельности.

3.3. Важные результаты привлечения инвестиционных средств в целях создания социально-экономической инфраструктуры

Уже выработан и дополняется комплексный долгосрочный план развития инфраструктуры. Произведена диверсификация методов и источников инвестирования. В части создания инфраструктуры инвестиции направлены в основном в сферу строительства; многие ключевые объекты особой важности введены в эксплуатацию, создавая новый облик страны, активно способствуя социально-экономическому развитию, международной экономической интеграции, укреплению обороны и безопасности страны.

Транспортная инфраструктура, в том числе сухопутный, железнодорожный, авиационный транспорт, морское и речное сообщение, также привлекли инвестиции, лучше обеспечена их взаимосвязь внутри страны и с зарубежными коммуникациями¹⁰. Базовая энергетическая инфраструктура удовлетворила потребности развития и обеспечения национальной энергетической безопасности¹¹. Средства направлены в ирригационную систему, что позволило провести ее модернизацию и повысить эффективность при эксплуатации. Городская инфраструктура, в особенности в крупных городах, постепенно улучшалась, в сельскую инфраструктуру направлено больше инвестиций¹². Торговая инфраструктура, включающая сети супермаркетов и рынков, получила достаточно быстрое развитие. Очень активно развивалась информационно-коммуникационная инфраструктура, был успешно запущен и введен в эксплуатацию спутник Винасат-2. Также уделялось внимание инвестициям в инфраструктуру образования, профподготовки, науки и технологий, здравоохранения, культуры, спорта, туризма.

4. Первые результаты реструктуризации экономики в тесной связи с обновлением модели роста

Развернута схема реструктуризации экономики в целом в тесной связи с обновлением модели ее роста, в направлении сочетания экстенсивных и интенсивных методов с упором на интенсивные, повышения эффективности и конкурентоспособности. Достигнуты позитивные сдвиги в экономической структуре, доля промышленности и услуг в ВВП выросла с 79,9 % в 2011 г. до 82,6 % в 2015 г., доля сельского хозяйства снизилась с 20,1 % до 17,4 %. Доля сельского труда в общей занятости снизилась до 44,3 %. Акцент был сделан на реструктуризацию общественных инвестиций, системы кредитных учрежде-

ний, государственных предприятий и на реструктуризацию сельского хозяйства в рамках строительства «новой деревни». Также велась разработка планов реструктуризации таких отраслей как промышленность, торговля и строительство.

4.1. Реструктуризация инвестиционного процесса с акцентом на общественные инвестиции

Реализуется Закон об инвестициях, обновлен механизм распределения капитала в соответствии со среднесрочным планом. Усилено управление, инициированы получение и внесение инвестиций в ключевые, важные и засушные объекты и проекты, а также встречных инвестиций в проекты по линии ODA [программа Международного содействия развитию. — Ред.]. Частично преодолены явления нецелевого использования инвестиций, растраты средств и неэффективной реализации. Внимание было направлено на сокращение задолженности в сфере капитального строительства. Улучшены механизмы распределения управления инвестициями, повышена ответственность местных властей и самих инвесторов. Эффективность инвестирования повысилась; доля общественных инвестиций относительно ВВП заметно снизилась (до 32,6 %), при этом сохраняется проблема поддержания разумных темпов роста.

Улучшены механизм и политика привлечения негосударственных инвестиций. Вклад общественных инвестиций постепенно сокращался, а инвестиций из негосударственных источников рос. Восстановлен приток ПИИ, объем ПИИ, зарегистрированных в период с 2011 по 2015 г., превысил 99 млрд долл., из них было реализовано 60,5 млрд. Поступление капитала по линии ODA было зарегистрировано в объеме 27,8 млрд долл., освоено около 22,3 млрд, что внесло ощутимый вклад в развитие инфраструктуры. Внутренние частные инвестиции продолжали расти и составили примерно 38,5 % от суммарных общественных инвестиций.

4.2. Реструктуризация системы кредитных учреждений

Усиленно проводились реструктуризация кредитных учреждений; тщательная проверка и реорганизация слабых акционерных коммерческих банков, находящихся на грани банкротства; были усилены надзор, проверка и ревизия в целях обеспечения безопасности этой системы. Все кредитные организации постепенно приняли международные стандарты управления, повысилась эффективность, улучшилось качество кредитования, однако задолженность по кредитам на экономические цели в период 2011—2015 гг. росла на 13,5 % в год, в частности в 2015 году выросла на 18 %. Реализованы меры по борьбе

с плохими долгами, усилена роль компании VAMC — организации, занимающейся управлением собственностью кредитных учреждений. Доля плохих долгов постепенно снижалась и к концу 2015 г. составила около 3 %.

Постепенно проводилась реструктуризация финансовых учреждений, фондовых бирж, страховых организаций; были усилены контроль и надзор, неуклонно повышались информационная открытость и прозрачность; улучшилась эффективность работы, капитализация рынка акций достигла в конце 2015 г. почти 33 % ВВП, а рынка облигаций — 23 % ВВП. Общий размер доходов страхового рынка в 2011—2015 гг. увеличился в среднем на 17 % в год, по состоянию на конец 2015 г. составив примерно 2 % от ВВП.

4.3. Реструктуризация государственных предприятий с упором на экономические группы и корпорации

Достигнуты положительные результаты в реструктуризации государственных предприятий. Ключевые госпредприятия успешно справились с поставленными задачами. Больше внимания уделялось ключевым секторам, обороне и безопасности, поставке общественно необходимых товаров и услуг. Усилено государственное управление. Усовершенствовано законодательство о государственных предприятиях. Четко определены права и ответственность владельцев государственного пакета на предприятиях, показатели открытости и прозрачности в работе госпредприятий. Усилены акционирование и перевод капитала в другие отрасли на основе действия рыночных механизмов. Повысились способности в сфере управления, финансовые возможности, эффективность производства и хозяйствования госпредприятий; госкапитал был сохранен и развивался, стоимость фондов росла, соотношение размера долга и общего капитала собственника удерживалось в установленных рамках. После акционирования все предприятия повысили эффективность своей работы.

4.4. Реструктуризация сельского хозяйства в связке с построением «новой деревни»

Реструктуризация сельского хозяйства в связке с построением «новой деревни» достигла положительных результатов. Основной упор был сделан на реорганизацию производства, диверсификацию посевных культур и пород скота в соответствии с потребностями рынка; а также на строительство районов крупного товарного производства, соединяющих его с переработкой, хранением и реализацией продукции. Расширялось применение научно-технических разработок. Стабильно росло производство продовольствия, урожай риса в

2015 г. превысил 45,2 млн т. Бурно развивались добыча, выращивание, переработка морепродуктов на новом, более эффективном и качественном уровне. Большое внимание уделялось защите и развитию лесов. Стоимость экспорта сельскохозяйственной продукции достигла 30 млрд долл. в 2015 г., что выше на 5,6 % аналогичного показателя 2010 г. Некоторые виды сельскохозяйственной продукции заняли первые места по экспорту в мире, например, рис, кофе, каучук, перец, кашью, пангасиус, креветки, изделия из древесины...

Программа строительства «новой деревни» получила положительные отклики и поддержку по всей стране. Критерии и политика в этой сфере были пересмотрены и скорректированы в соответствии с особенностями каждого региона, что помогло привлечь дополнительные ресурсы и многочисленное участие населения. К концу 2015 г. 1566 сельских общин достигли стандарта «новой деревни», что составляет 17,5 % от общего количества общин.

4.5. Реструктуризация промышленности, сферы услуг и корректировка планов регионального развития

Активно трансформировалась отраслевая структура промышленности; доля горнодобывающей промышленности снизилась; доля обрабатывающей промышленности и машиностроения увеличилась с 49,8 % в 2010 г. до 50,5 % в 2015 г. Основной акцент в реструктуризации отраслей, секторов и продукции сделан на повышение внутренней, добавленной стоимости, а также качества и конкурентоспособности продукции. Активно велось расширение географии рынков сбыта, чтобы избежать чрезмерной зависимости от одного рынка. Пошагово расширялось участие в международных производственных сетях, а также глобальных цепочках ценности. Были подняты технологический потенциал и уровень строительной отрасли.

Вклад сферы услуг в экономический рост неуклонно рос; доля сферы услуг в ВВП выросла с 42 % в 2011 г. до 44,1 % в 2015 г. Усилия были сосредоточены на развитии секторов сферы услуг, имеющих научный потенциал, преимущества и содержание и использующих высокие технологии, а именно информационных технологий и коммуникаций, логистики¹³, авиации, финансов, банковского дела, туризма, электронной коммерции и др. Торговые сети и сфера услуг бурно развивались в национальном масштабе, все лучше удовлетворяя потребности социально-экономического развития. Продолжалась реструктуризация в туристическом секторе в направлении улучшения качества услуг, сосредоточения инвестиций на развитии материальной

базы и диверсификации продукции, особенно в ключевых туристических районах.

Были пересмотрены и скорректированы в соответствии с условиями рыночной экономики планы развития отраслей, регионов и производства продукции. Скорректированы и дополнены планы развития 6 социально-экономических регионов, 4 ключевых экономических зон. Оказывалась поддержка областям, испытывающим трудности, особенно провинциям на северо-западе, на плато Тэйнгуен, юго-западе и на западе центральной части страны. Развивалась инфраструктура и привлекались инвестиции в прибрежные экономические районы и пограничные экономические зоны.

Основное внимание было сосредоточено на реализации Морской стратегии. Инвестиции направлялись на развитие морских отраслей экономики, в первую очередь нефтегазодобычи, судоходства, портов, строительство и ремонт судов, морской туризм, разведение и выращивание аквакультуры; развитие логистических услуг рыболовству и его активизацию в отдаленных от берега районах. Экономическое развитие морских районов напрямую увязывалось с защитой суверенитета над морем и островами.

5. Прогресс в развитии социально-культурной сферы, гарантия базового социального обеспечения, улучшение жизни населения

Достигнуты положительные результаты в деле развития культуры, достижения социального прогресса и справедливости. Гарантировано базовое социальное обеспечение, общественное благосостояние и уровень жизни населения продолжали улучшаться. Досрочно достигнута большая часть Целей развития тысячелетия.

В тяжелой экономической обстановке госбюджет был увеличен, мобилизованы ресурсы для более эффективного осуществления социальной политики, приоритет отдавался отдаленным областям, местностям, пострадавшим от стихийных бедствий, и районам проживания этнических меньшинств.

Расширен список лиц, получающих льготы, повысился уровень поддержки и осуществления комплексной политики в отношении людей, имеющих заслуги перед обществом, по снижению бедности, оказанию социальной поддержки, созданию рабочих мест, профессиональной подготовке, предоставления помощи производству, кредитной поддержки бедным ученикам и студентам. В среднем, семья заслуженного человека имеет уровень жизни равный или выше среднего уровня жизни в районе его проживания. Развивался рынок труда, за последние 5 лет были созданы рабочие места более чем для

7,8 млн человек, в том числе около 470 тыс. работников выезжали на заработки за границу. Удельный вес бедных семей снижался в среднем на 2 % в год, с 14,2 % в 2010 г. до 4,5 % в 2015 г. в частности в бедных уездах — на 6 % в год, с 58,3 % до 28 %. Росла доля населения, участвующего в социальном, медицинском страховании и страховании по безработице¹⁴. Средняя площадь жилья на душу населения повысилась с 17,5 кв. м в 2010 г. до 22,2 кв. м в 2015 г. Уделялось внимание инвестированию в социальное жилье и оказанию соответствующей поддержки.

Уделялось внимание защите, уходу за здоровьем населения. Средняя продолжительность жизни выросла и в 2015 г. достигла 73,5 лет. Во избежание распространения эпидемий хорошо проводилась медицинская профилактика. Повысилось качество обследования, лечения заболеваний. Были успешно применены меры и достигнуты первые позитивные результаты в деле борьбы с переполненностью больниц. Инвестиции были направлены в строительство системы уездных, провинциальных и центральных больниц. Повысилась как численность медицинского персонала, так и его квалификация. В области общественного здравоохранения активизирована административная реформа, повышается уровень врачебной этики и идет обновление финансового механизма в социальных медицинских учреждениях. Поощрялось развитие частных медпунктов, заведений традиционной медицины и предприятий фармацевтической промышленности. Улучшено управление качеством и ценами лекарственных средств. Больше внимания уделено обеспечению гигиены и безопасности пищевых продуктов.

Достигнуты большие позитивные результаты в деле заботы о стареющем населении и повышении роли пожилых граждан [в обществе. — Ред.]; заботы и обучения детей; разрешения семейных проблем, обеспечения гендерного равенства и улучшения положения женщин. Большое внимание уделялось сохранению и развитию национальных культурных ценностей, исторических памятников. Многие материальные и нематериальные памятники культуры были признаны объектами национального и мирового наследия. Ассортимент предметов искусства, литературной и художественной продукции с каждым днем становится богаче. Активизировались всенародные движения за создание [образцов. — Ред.] в сфере культурной и спортивной жизни.

Уделено внимание этнополитике, обеспечению свободы религии и вероисповедания. Также уделено внимание агитационно-пропагандистской работе в массах, укреплена роль Отечественного фронта

Вьетнама и других народных общественных движений. Периодические органы печати и издательства стали лучше выполнять свои задачи по информационному обеспечению и пропаганде.

6. Усиление работы по управлению ресурсами, охране окружающей среды и адаптации к изменениям климата

Продолжалось совершенствование правовой системы, механизмов и политики управления природными ресурсами, охраны окружающей среды и адаптации к изменениям климата. Особое внимание уделялось проведению контроля, проверок выполнения норм и пресечению нарушений.

Работа по управлению и использованию земельных, водных ресурсов, полезных ископаемых проводилась более предметно и эффективно. Намечался прогресс в проведении таких мероприятий, как базовое обследование, оценка потенциала, запасов и стоимости природных ресурсов; их добыча и использование все больше соответствовали рыночным механизмам и более строго контролировались. Уделено внимание эксплуатации и эффективному использованию возобновляемых источников энергии и альтернативных, более экологичных материалов.

Активно проводились меры по защите окружающей среды, профилактике и обезвреживанию объектов, вызывающих серьезное загрязнение. Удельный вес собираемых и утилизируемых опасных отходов достиг 75 %, медицинских твердых отходов — 80 %; применены меры к 90 % объектов, вызывающих серьезное загрязнение окружающей среды в 2015 г. Уделено внимание природоохранной деятельности, сохранению биоразнообразия, защите и развитию лесов; лесной покров увеличился до 40,7 % в 2015 г. Доля городского населения, имеющего доступ к чистой воде, достигла 82 %, доля сельского населения, использующего воду, соответствующую нормам гигиены, достигла 86 % в 2015 г.

Достигнуты хорошие результаты в деле предотвращения, преодоления и смягчения последствий природных бедствий. Повысились качество и способность прогнозирования и оповещения населения о возможных стихийных бедствиях. При поддержке и сотрудничестве многих партнеров были развернуты различные проекты по адаптации к изменениям климата в увязке с мерами по предупреждению стихийных природных бедствий и реагированию на них.

7. Повышение действенности, эффективности государственного управления; положительные результаты административной реформы; профилактика и борьба с коррупцией, расточительностью

Интенсифицирована административная реформа. Продолжалось совершенствование правовой системы, механизмов и политики [управления. — Ред.]. Повышено качество составления стратегий, планов. Уделено внимание пропаганде, распространению и преподаванию правовых знаний и оказанию правовой помощи населению. Повышена эффективность исполнения законов.

Оздоровлена организация аппарата, повышена ответственность руководящего состава, должностных лиц и государственных служащих. Внимание было сосредоточено на реформировании административных процедур, внедрении информационных технологий, создании благоприятных условий, экономии затрат и времени для населения и юридических лиц. Осуществлены принципы открытости, транспарентности и ответственности за исполнение. Продолжали совершенствоваться методы деятельности и повышаться действенность, эффективность государственного управления. Укреплены дисциплина и порядок в государственных административных органах. Усовершенствован порядок санкций за допущенные нарушения.

Продолжали совершенствоваться механизмы и организация аппарата по профилактике и борьбе с коррупцией, растратой средств. Внимание было сосредоточено на ведении, надзоре, контроле и проверке, суровом пресечении и публикации результатов расследования коррупционных дел. Коррупционные дела внимательно расследовались, направлялись на судебное разбирательство и разрешались в соответствии с законом. Осуществлены различные меры по экономии, борьбе с растратой средств. Повышена эффективность приема граждан, разрешения их жалоб и обвинений. Сокращено количество повторных жалоб в более высокие инстанции, уделено внимание многочисленным «залежавшимся» делам.

8. Укрепление национальной обороны и безопасности, надежная защита национального суверенитета

Проводилось укрепление оборонного потенциала и безопасности. Велась решительная борьба всеми рациональными способами по защите национального суверенитета, поддержанию мирной обстановки и стабильности для обеспечения социально-экономического развития.

Поддержание всенародной обороны и безопасности усилилось, они более тесно сочетались друг с другом. Повышена комплексная мощь и боеготовность Народной армии, Народной полиции. Улучшена интеграция между экономическим развитием и обеспечением национальной обороны и безопасности. Обеспечены политическая безопас-

ность и порядок, социальное благополучие. Уделено внимание руководству и достигнуты положительные результаты в работе по профилактике и борьбе с преступностью, обеспечению безопасности дорожного движения¹⁵, противопожарной безопасности и охраны труда.

9. Активное продолжение внешнеполитической деятельности, международной интеграции и их положительные результаты

Достигнуты большие результаты во внешнеполитической деятельности и международной интеграции, что внесло свой вклад в создание благоприятных условий и обстановки, обеспечило поддержку мирового сообщества делу социально-экономического развития и защиты Родины. Проявлена решимость в защите национального суверенитета и справедливых интересов. Во имя мира, дружбы и развития в сотрудничестве шел процесс демаркации и управления границами с соседними странами. Также успешно велась защита граждан.

Активизированы сотрудничество и стратегический диалог с различными партнерами; повышен уровень двусторонних отношений с некоторыми странами, ставшими стратегическими и всеобъемлющими партнерами. Это сделало сотрудничество с партнерами более глубоким, практическим и эффективным. Велось активное, ответственное участие в региональных и международных организациях, форумах, особенно в АСЕАН, ООН. Совместно с АСЕАН оказывалось решительное содействие полному осуществлению Декларации поведения сторон в Южно-Китайском море (ДЮКМ) и продвижению к принятию Кодекса поведения в Южно-Китайском море (СОК). Активно продвигались действующие, а также находящиеся на стадии переговоров, торговые соглашения и договора. Вьетнам принимал участие в соглашениях о свободной торговле нового поколения с целью расширения, диверсификации рынков, стимулирования развития и повышения самостоятельности экономики. Продолжали укрепляться позиции нашей страны на международной арене.

II. ОГРАНИЧЕНИЯ И СЛАБОСТИ

1. Макроэкономическая обстановка ещё недостаточно стабильна

Контроль над инфляцией и основные пропорции экономики обеспечены еще не вполне надежно. Баланс госбюджета всё ещё сводится с трудом; структура расходов бюджета по-прежнему неадекватна, имеет место недобор поступлений; некоторые статьи расходов пока управляются недостаточно жестко, быстро растут текущие расходы; дефицит бюджета всё ещё высок, не достигнута цель сократить его до 4,5 % от ВВП. Госдолг, хотя поддерживался на безопасном

уровне, как было намечено, однако быстро увеличивался, необходимость выплат по долгам оставалась насущной, а использование заемных средств в ряде проектов отличалось низкой эффективностью. Вклад национального сектора экономики в рост экспорта был низким¹⁶. Качество кредитов было невысоким, урегулирование проблемы плохих долгов затруднено. Рынки капитала, ценных бумаг, недвижимости развивались пока не синхронно, восстановление шло медленно, всё ещё сохранялись скрытые риски. Ситуацию осложняли контрабанда и мошенничество.

2. Экономика восстанавливается медленно, рост не достиг запланированных показателей, качество роста в некоторых областях остаётся низким

Ежегодный рост ВВП в среднем составил 5,9 %, что ниже показателя предыдущей пятилетки, и он не дотянул до запланированного уровня. Экономическое отставание от стран региона по-прежнему велико. Эффективность сельскохозяйственного производства ещё невысока; рост промышленности и сферы услуг был меньше, чем в предыдущий период. Совокупный спрос рос медленно, производство и бизнес, сбыт товаров встречали множество трудностей, особенно это касается сельскохозяйственной продукции. Количество предприятий в экономике росло медленно. Крупных предприятий сложилось мало, много предприятий распалось и прекратило деятельность. Многие предприятия испытывали трудности с получением кредитов, отличались низкой эффективностью работы. Пока не удалось максимально мобилизовать ресурсы частного сектора для инвестирования в развитие. Природные ресурсы использовались по-прежнему расточительно, неэффективно.

Качество роста в ряде секторов сохранялось низким, улучшения происходили медленно; технология производства по большей части оставалась отсталой. Вклад совокупной факторной производительности в экономический рост пока ограничен, коэффициент предельной капиталоемкости (ICOR) все еще высок. Национальная конкурентоспособность повысилась незначительно, особенно это касается экономических институтов, инфраструктуры и технологических инноваций.

3. Стратегические прорывы и создание основы для превращения страны к 2020 году в промышленно развитое современное государство реализуются не на уровне требований

3.1. Институты рыночной экономики с ориентацией на социализм несовершенны, по-прежнему не создали прорывов по ускорению социально-экономического развития

Институты рыночной экономики ещё не синхронизированы, действуют с затруднениями, не стали реальной движущей силой прорывного характера для мобилизации, распределения и эффективного использования всех инвестиционных ресурсов на цели развития, повышения конкурентоспособности и улучшение бизнес-среды. Многие положения правовой системы, механизмы, политика и управление исполнением до сих пор не в полной мере соответствуют законам рыночной экономики. Особенно это характерно для сфер распределения ресурсов, управления ценами на товары и услуги первой необходимости. Пока не обеспечены условия для справедливой конкуренции. Функционирование всех типов рынков осложнено, и их эффективность невысока.

Государственное управление всё ещё не соответствует требованиям развития рыночной экономики и международной интеграции. В деле реформирования административной системы и способностей к созданию институтов, обеспечивающих предприятиям и гражданам свободу предпринимательства и справедливую конкуренцию в условиях рыночной экономики, по-прежнему много ограничений.

3.2. Развитие человеческих ресурсов и внедрение научных знаний и техники происходит еще медленно

Качество образования и обучения кадров, особенно в сфере высшего образования и профессиональной подготовки, улучшается медленно; не хватает высококвалифицированной рабочей силы. Системе образования не хватает непрерывности, рациональности и комплексности. Работа по распределению кадров и профориентации пока ограничена. Обновление образования и профподготовки ведётся беспорядочно¹⁷. Дисбалансы профессиональной структуры кадров и уровня их подготовки преодолеваются медленно, профессиональная подготовка пока не увязана тесно с потребностями общества. Существующие механизмы и политика отчасти не соответствуют нуждам; социализация идёт медленно и встречает на своём пути множество трудностей, пока не позволила привлечь в нужном объеме ресурсы из негосударственных источников для развития образования и подготовки. Материальная база по-прежнему недостаточная и отсталая. Качество преподавания и обучения в отдаленных и глубинных регионах, а также в районах проживания национальных меньшинств остаётся низким. Преподаватели и управленческие кадры пока не удовлетворяют требованиям.

Наука и технологии ещё не превратились в движущую силу для повышения производительности труда и конкурентоспособности, ус-

корения социально-экономического развития. Отсутствуют достаточно эффективные меры для стимулирования предпринимательства и привлечения частных инвестиций в исследования, обновление и внедрение научных знаний и технологий. Инвестиции в науку и технологии пока не достаточны. Процесс социализации государственных учреждений в сфере науки и технологий идёт медленно. Научный и технологический потенциал всё ещё не отвечает существующим требованиям. Эффективность использования ключевых национальных лабораторий и результаты деятельности технопарков также далеки от необходимого уровня. Рынок науки и технологий развивается медленно, особенно в области передачи технологий. Механизмы управления наукой и технологиями обновляются медленно, особенно в области финансов, автономии, личной ответственности, в использовании и продвижении талантов. Использование бюджетных средств на науку и технологии не апробировано, имеет низкую эффективность. Способности научных и технологических рядов ограничены, имеет место нехватка ведущих учёных. Количество изобретений, научных работ, опубликованных в престижных международных журналах, по-прежнему невелико.

3.3. Инфраструктура ещё не приведена в соответствие с потребностями развития

Социально-экономическая инфраструктура по-прежнему имеет множество ограничений, носит некомплексный характер, эффективность связи [между ее элементами. — Ред.] и качество остаются невысокими. Инфраструктурное планирование, особенно в крупных городах, не удовлетворяет требованиям. Развитие автострад и инвестирование в модернизацию ряда важных магистралей идет замедленно; сеть железных дорог остается узкоколейной и устарела; некоторые морские порты и аэропорты перегружены. Качество и эффективность электроэнергетического сектора остаются низкими, подача электроэнергии ведется нестабильно. Многие ирригационные системы не укомплектованы, пришли в упадок. Качество инфраструктуры информационных технологий по-прежнему не удовлетворяет требованиям развития. В работе по поддержанию сетевой безопасности также немало трудностей. В городском хозяйстве много слабостей, инфраструктура крупных городов ещё не имеет комплексного характера, должного качества и перегружена. Система водоснабжения не вышла на должный уровень; ситуации затоплений в крупных городах разрешаются медленно. Технология переработки твёрдых отходов устарела. Пока не наблюдается прорывов в механизмах и политике

привлечения ресурсов негосударственного сектора в развитие инфраструктуры.

Многие показатели, запланированные для превращения страны к 2020 году в основном в промышленно развитую и современную, не достигнуты. Это показатели ВВП на душу населения, доли обрабатывающей промышленности и сельского хозяйства в ВВП, удельного веса занятых в сельском хозяйстве среди трудовых ресурсов, темпов урбанизации, производства электроэнергии на душу населения, индекса человеческого развития, индекса неравенства в распределении доходов, доли квалифицированной рабочей силы и населения, имеющего доступ к чистой воде¹⁸.

4. Осуществление реструктуризации экономики в увязке с обновлением модели роста идет медленно

Модель роста еще не успела измениться в соответствии с требованиями развития, она сильно зависит от капитала, природных ресурсов, рабочей силы низкой квалификации. Сдвиги в структуре экономики и рабочей силы пока не соответствуют требованиям индустриализации и модернизации. Обеспечение производства сырьем и материалами в ряде отраслей еще зависит от импорта. Бизнес и производство ещё слабо связаны с производственными сетями и глобальными цепочками создания стоимости. Сырьевой экспорт и экспорт в форме подрядных работ пока слишком велики; доля стоимости продукции, произведенной внутри страны, и добавленная стоимость остаются низкими.

Технологические инновации и развитие вспомогательной промышленности, индустрии высоких технологий идут медленно, уровень локализации на предприятиях с ПИИ остаётся низким. Производительность труда по-прежнему низка. Доля обрабатывающей промышленности и машиностроения в 2015 году составила всего около 18 % ВВП, что гораздо ниже показателей других стран региона¹⁹. Пока не удалось развить множество ценных высокотехнологичных продуктов, способных конкурировать на региональных и мировых рынках.

Реструктуризация сельского хозяйства и создание новой деревни идут медленно, а достигнутые результаты неравномерны, поставленные цели пока не достигнуты; ресурсы для инвестиций в сельское хозяйство и сельскую местность ещё не удовлетворяют требованиям. Внедрение достижений передовой науки и технологий, механизации, промышленной переработки сельскохозяйственной продукции и услуг для сельскохозяйственного производства пока не удовлетворяет

потребностям. Кооперация и партнёрство в сфере сельскохозяйственного производства развиваются медленно, коллективные предприятия действуют беспорядочно. Сельскохозяйственное производство по-прежнему остается раздробленным, неустойчивым, низкоэффективным; качество продукции, производительность труда и доходы крестьян еще низки. Доля занятых в сельском хозяйстве всё ещё велика.

Многие отрасли сферы услуг развиваются медленно, не соответствуют требованиям, в особенности это касается услуг с высокой добавленной стоимостью, наукоёмких и высокотехнологичных. Распределительная система ещё имеет много недостатков, промежуточные затраты высоки, не налажены эффективные и свободные связи, ещё не обеспечена гармония интересов во всех звеньях от производства до потребления. Туризм развивается медленно, всё ещё не соответствует имеющимся потенциалу и преимуществам; качество услуг по-прежнему низкое, уровень профессионализма невысок.

Ряд ключевых экономических районов и зон ещё не начал играть роль локомотивов экономического роста. Многопланово развивающиеся территории по-прежнему разделены административными границами. Существует необходимость создания связи между районами в регионе и между регионами для максимального раскрытия их потенциала и преимуществ.

Реструктуризация общественных инвестиций в некоторых отраслях и районах не отвечает потребностям; инвестиции не являются целевыми и обладают низкой эффективностью, потери и расточительство в ряде проектов по-прежнему велики; урегулирование проблемы накопившихся долгов в сфере капитального строительства идёт медленно. Механизмы и политика пока недостаточно привлекательны, чтобы мобилизовать внутренние и внешние частные ресурсы для инвестирования в развитие инфраструктуры; медленно идет совершенствование правовой базы в отношении форм государственно-частного партнёрства (ГЧП). При привлечении прямых иностранных инвестиций недостаточно внимания уделяется технологиям, уровню локализации и защите окружающей среды.

Реструктуризация кредитных организаций прошла только первый этап. Качество кредитов и банковских услуг улучшается медленно. Структура кредитования в действительности ещё не удовлетворяет требованиям развития. Способности финансирования, управления, контроля и внутреннего надзора в ряде кредитных организаций всё ещё слабы, а размер безнадёжных долгов велик. Собственность и дея-

тельность ряда акционерных коммерческих банков недостаточно прозрачна, имеются несоответствия с мировой практикой.

Реструктуризация государственных предприятий, акционирование, вывод из них капитала в ряде случаев не показали прогресса. Доля акционированных капиталов еще невысока. Корпоративное управление обновляется медленно; контроль и внутренний надзор ведутся ограниченно. Реструктуризация, реорганизация, обновление, развитие госхозов в сельском и лесном хозяйстве идут медленно, пока не достигли поставленных целей. Эффективность производства и бизнеса многих государственных предприятий низка, несоразмерна имеющимся активам и ресурсам, а финансовые потери и расточительство распространены. Государственные предприятия пока не смогли воплотить роль главной силы государственного сектора экономики.

5. Культурная и общественная жизнь еще имеет множество медленно исправляемых слабых мест

Развитие культуры и осуществление социального прогресса и справедливости, а также забота о жизни народа во многих аспектах остаются ограниченными. Социализация происходит еще медленно, до сих пор отсутствуют механизмы и политика, способные мобилизовать из различных источников средства для развития культурной и общественной жизни.

Рынок труда еще не стал по-настоящему свободным, мобильность рабочей силы затруднена, информация о спросе и предложении на рынке труда ограничена. Структура занятости меняется медленно; доля занятых в сельском хозяйстве по-прежнему велика. Всё ещё много людей сталкивается с проблемой неполной и нестабильной занятости, особенно в сельском хозяйстве; часть студентов по окончании учёбы с трудом находит работу; политика оплаты труда медленно реформируется; заработная плата большинства кадровых работников, государственных служащих, должностных лиц и людей труда остаётся низкой; минимальная заработная плата всё ещё не способна в полной мере обеспечить минимальный уровень жизни. Доля людей, работающих в неофициальном секторе, по-прежнему высока (порядка 56 %²⁰); недостаточно применяются санкции против тех, кто нарушает законные права работников. До сих пор отсутствуют механизмы и политика, содействующие отбору способных людей и отстранению тех, кто не соответствует требованиям, от работы в государственном секторе.

Часть населения все ещё сталкивается в жизни со многими трудностями. Результаты снижения бедности ещё непрочны, опасность снова впасть в бедность остаётся высокой; разрыв между богатыми и бедными по регионам и группам населения все ещё большой. Удельный вес бедных семей в отдаленных и глубинных районах всё ещё высок, особенно среди этнических меньшинств, достигая в некоторых уездах, общинах 50 %. Меры по социальной защите населения и снижению бедности дублируются, малорезультативны и пока не пробуждают у людей стремления преодолеть бедность. Доля участвующих в социальном страховании и страховании от безработицы ещё мала. Фонд социального страхования пока недостаточен.

Забота о здоровье народа и его охрана ограничены во многих аспектах. Качество обследования и лечения еще не отвечает требованиям, особенно на местном уровне. Профессиональная этика части медицинских кадров невысока. Решение проблемы переполненности больниц, особенно центральных, идёт медленно. В профилактической работе еще сохраняются недостатки. Введение рыночных цен на медицинские услуги и переход государственных медучреждений к самостоятельности осуществляются медленно. Привлечение инвестиций из негосударственного сектора и социализация медицины сопровождаются сложностями. Доля лиц, покрытых медицинской страховкой, увеличивается медленно. В государственном управлении такими сферами, как лекарства, гигиена, продовольственная безопасность, много недостатков. Фармацевтическая промышленность развивается медленно. Средняя продолжительность жизни растет, но качество жизни все ещё не высоко.

Работа по созданию передовой культуры, полной национального колорита, все ещё не отвечает требованиям. Многие безнравственные явления и образ жизни вызывают в народе возмущение. Социальные пороки продолжают проявляться и усложняться. Управление культурой, искусством, фестивалями во многих аспектах ограничено. Социализация в сфере культуры идет медленно и недостаточно эффективно. Многие произведения культуры и искусства отличаются низким качеством. Культурная жизнь во многом ограничена, особенно в отдаленных и глубинных районах. Спорт высоких достижений развивается медленно. Управление СМИ и информацией, особенно Интернетом, имеет много недостатков. Государственное управление в сфере религии и вероисповедания ограничено.

6. Реакция на изменения климата, управление природными ресурсами, охрана окружающей среды ещё ограничены

Государственное управление природными ресурсами, охрана окружающей среды, реакция на изменения климата ещё во многих аспектах ограничены; законодательству и политике в этих сферах не хватает комплексности; наблюдение, контроль и проверка норм, пресечение нарушений ведутся ещё недостаточно строго.

Разведка запасов и плановое использование природных ресурсов всё ещё не отвечают требованиям. Передача прав на управление, разработку и использование земли, ископаемых, леса, источников воды не соответствует рыночной экономике и недостаточно результативна; сохраняется незаконное использование природных ресурсов и ископаемых.

Ситуация с загрязнением окружающей среды, особенно в ремесленных деревнях, бассейнах рек, улучшается ещё недостаточно быстро. Экологическая сознательность граждан и предприятий ещё невелика. Многие природные экосистемы, особенно леса, затопленные земли, растительный покров моря, уменьшаются и по площади, и качественно. Охрана леса осуществляется неэффективно, лес все ещё рубят и сжигают. Многие живые существа, носители ценных генов столкнулись с высокой угрозой исчезновения. Преодоление последствий загрязнения окружающей среды, оставленного войной, сталкивается со многими сложностями. Качество прогнозов, ресурсы и возможности для борьбы со стихийными бедствиями и защиты от них, реакция на изменения климата все ещё не отвечают потребностям. Решение проблемы наводнений в некоторых крупных городах идёт медленно. Разрушение берегов рек и моря и засоление почвы становятся всё более серьёзными проблемами. Возобновляемые источники энергии (биотопливо, ветряные и солнечные электростанции) всё ещё мало используются.

7. Эффективность и результативность государственного управления всё ещё во многом ограничены

Административная реформа по некоторым показателям ещё не соответствует требованиям. Способности выработки и осуществления законов, механизмов, политики остаются недостаточными; часть правовых положений вводится в действие с задержкой и не соотносится с практикой. Качество составления и исполнения стратегий, программ и планов развития не отвечает требованиям.

Организация государственного аппарата остается громоздкой; функции и задачи многих органов и подразделений совпадают и недостаточно конкретны, не определены четко их компетенция и личная ответственность, особенно руководителей. Расходы на оплату

труда и пособия составляют большую часть их общих расходов. Организация и деятельность местных властей медленно обновляются и не соответствуют особенностям городов и морских островов. Распространение СМИ информации о политике, законодательстве, управлении исполнением и ответственности за отчет о работе органов власти всех уровней все еще во многом ограничено. Способности, качества, сознательность и дисциплина некоторых кадровых работников, должностных лиц и государственных служащих не соответствуют требованиям.

Административные процедуры во многих сферах остаются достаточно сложными, вызывают недовольство населения и бизнеса. Результативность общественной критики и наблюдения за разработкой и введением в действие законов и политики все еще невысока.

Система разделения функций управления экономикой и обществом во многом действует неадекватно, особенно в том, что касается государственного бюджета, инвестиций, организационной и кадровой работы, управления ресурсами, городами, общественным имуществом, госпредприятиями; взаимодействию между министерствами, отраслями и регионами не хватает согласованности. Все это ослабляет эффективность и результативность единого централизованного руководства и снижает активность и ответственность регионов.

Работа по предотвращению коррупции и борьбе с ней все еще не удовлетворяет требованиям по противодействию ей и постепенному прекращению. Декларирование имущества все еще ведется формально. Результативность действий по наблюдению и контролю все еще низка. Сознательность в вопросе экономии не повышается; затраты времени, общественных ресурсов все еще значительны. Результативность решения жалоб и обращений все еще невысока.

8. Связь между социально-экономическим развитием и обеспечением национальной обороны и безопасности еще недостаточно прочна

Потенциал национальной обороны и безопасности все еще не отвечает потребностям. Защита государственного суверенитета и территориальной целостности сталкивается со многими сложностями и вызовами. Социально-экономическое развитие и обеспечение национальной обороны и безопасности все еще недостаточно крепко связаны. Все еще нет механизмов и политики мощного развития модели промышленности двойного назначения. Общественный порядок и безопасность в некоторых областях все еще осложнены. Обеспечение сохранности государственной тайны имеет много слабых мест. Не-

достаточно обеспечивается информационная безопасность и безопасность в Интернете. Дорожно-транспортные происшествия все еще носят серьезный характер.

9. Внешнеполитическая деятельность и международная экономическая интеграция еще недостаточно активны и результативны

Международные отношения все еще отчасти ограничены. Все еще не созданы многие экономически выгодные взаимосвязи со странами-партнерами. Многосторонняя дипломатия еще не раскрыла всех возможных выгод. Преимущества от интеграции все еще невелики. Еще не созданы условия для полного использования возможных выгод и отражения вызовов международной интеграции. Информация о международной интеграции все еще широко не доводится до бизнес-среды и населения. Способности некоторых кадровых работников, должностных лиц и предпринимателей еще не поспевают за требованиями дня. Взаимосвязь международной экономической интеграции с национальной обороной и безопасностью, культурой, обществ, народной дипломатией все еще частично ограничена.

Существуют и объективные, и субъективные причины вышеперечисленных ограничений и недостатков. Главные субъективные причины этого состоят в следующем.

- Представления о рыночной экономике социалистической ориентации, особенно о роли государства, государственной экономики, государственных предприятиях, кооперативном и частном секторах, рынке прав землепользования, ценообразовании, распределении ресурсов, механизмах предоставления общественных услуг, определении цен на образовательные и медицинские услуги... еще недостаточно точны и различаются, не поспевают за потребностями обновления в экономическом развитии и международной интеграции. В итоге в работе по созданию и совершенствованию государственных институтов, законодательства, стратегий, планов, механизмов, политики, а также руководству и управлению социально-экономическим развитием есть много путаницы, недостает единства взглядов, налицо несоответствия с рыночной экономикой, поэтому их эффективность еще невысока, не создана мощная сила, способная привлечь все источники для инвестиций в развитие.

- Организация выполнения линии и решений Партии и Государства еще во многих аспектах ограничены. Их воплощение в законы, механизмы, политику во многих случаях происходит медленно, с низким качеством, а сами они отличаются невысокой действенностью. Работа по контролю и наблюдению за этой работой, подведению ее

предварительных и конечных итогов осуществляется недостаточно хорошо. Кадры, не имеющие достаточных качеств, способностей, ответственности, плохо справляющиеся с реализацией решений Партии и государственных законов, сменяются несвоевременно.

- Методы управления экономикой и обществом не очень адекватны, недостаточно эффективны и результативны, не успевают соответствовать изменяющимся требованиям развития в условиях рыночной экономики и международной интеграции. Способности к анализу и прогнозированию недостаточны. Качество и способности кадров, членов партии, должностных лиц и государственных служащих во многом ограничены. Соблюдение законов, дисциплина и общественный порядок недостаточно строги.

В целом, за прошедшие 5 лет, несмотря на многие трудности и серьезные вызовы, благодаря руководству Партии, управлению Государства и усилиям всей политической системы, всей армии и народа в социально-экономическом развитии нашей страны достигнуты важные успехи. Инфляция взята под контроль, макроэкономические показатели стабилизировались. Экономический рост поддерживается на разумном уровне. Стратегические прорывы и реструктуризация экономики в связи с обновлением модели роста достигли первых результатов. Институты рыночной экономики с ориентацией на социализм продолжают совершенствоваться. Есть прогресс в развитии человеческих ресурсов, науки, технологий. Инвестирование в создание инфраструктуры принесло важные результаты. Качество роста во многом улучшилось. Также выросли потенциал, масштабы и конкурентоспособность экономики. Достигнуты положительные результаты в деле развития культуры, обеспечении социального прогресса и справедливости. Обеспечена базовая социальная защита. Благополучие и уровень жизни населения продолжают улучшаться. Достигнут прогресс в реализации административной реформы. Национальная оборона и безопасность повышаются. На основе активного проведения достигнуты большие результаты во внешнеполитической деятельности и международной интеграции. Укреплена общенациональная сплоченность. Надежно и упорно сохраняются государственный суверенитет, независимость, единство и территориальная целостность государства. Общественно-политическая обстановка стабильна. Позиции нашей страны на международной арене укрепились. Созданы благоприятные условия для более быстрого социально-экономического развития страны на следующем этапе.

Тем не менее, социально-экономическое развитие все еще не соответствует своему потенциалу и сталкивается со многими трудностями и ограничениями. Часть социально-экономических показателей не достигла запланированных значений. Процесс создания основ для превращения Вьетнама в промышленно развитую и современную страну еще не отвечает требованиям. Макроэкономическая стабильность еще не прочна. Экономика восстанавливается медленно. Качество роста в некоторых аспектах еще низко. Конкурентоспособность экономики еще невысока. В предпринимательской среде сохраняется множество ограничений. Осуществление трех стратегических прорывов и реструктуризации экономики в увязке с обновлением модели роста идет медленно. Институты рыночной экономики с ориентацией на социализм еще недостаточно хорошо функционируют и не стали по-настоящему движущей силой социально-экономического развития. Качество человеческих ресурсов все еще низкое. Социально-экономическая инфраструктура еще не отвечает требованиям. Разрыв в уровне экономического развития со многими другими странами региона сокращается медленно. В таких областях, как культура, социальная политика, защита окружающей среды, много недочетов, которые медленно исправляются. Разрыв между бедными и богатыми по-прежнему большой. Защита государственного суверенитета, территориальной целостности и общественного порядка сталкивается со многими сложностями и вызовами. Не использованы все возможности и благоприятные условия в деле международной интеграции. Эффективность и результативность руководства и управления социально-экономическим развитием все еще во многом ограничены.

Часть 2

НАПРАВЛЕНИЯ, ЗАДАЧИ И МЕТОДЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ НА ПЯТИЛЕТКУ 2016—2020 гг.

I. ВЛИЯНИЕ ВНЕШНЕЙ И ВНУТРЕННЕЙ ОБСТАНОВКИ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

Очень быстрое научно-техническое развитие, углубление процессов глобализации и международной интеграции оказывают сильное воздействие на социально-экономическое развитие всех стран. Рыночная экономика; социальный прогресс и справедливость; демокра-

тия и верховенство закона; сотрудничество и борьба за национальные интересы, за мир, развитие и совместное решение глобальных проблем — все это сегодня является общей тенденцией развития человечества.

Восстановление мировой экономики происходит медленно, неравномерно и сталкивается с многочисленными трудностями. Азиатско-Тихоокеанский регион остается центром динамичного развития мировой экономики. Хотя в региональных организациях происходит дальнейшее утверждение роли АСЕАН как связующего центра, этот процесс сталкивается с рядом вызовов. Мир и сораствление выступают основными тенденциями, но учащаются проявления радикального национализма, этнических и религиозных конфликтов, терроризма. Крупные страны увеличивают свою военную мощь, стратегическая конкуренция в регионе становится все более ожесточенной. Сложно, остро и трудно протекают территориальные споры, особенно в Восточном море.

Страны мира корректируют собственные стратегии развития, укрепляют интеграционные связи, одновременно ведут сотрудничество и конкуренцию, особенно в сфере торговли, инвестиций, человеческих ресурсов, науки и технологий. Вьетнам следует по пути углубления международной, в особенности экономической интеграции. Реализация уже существующих соглашений о свободной торговле и участие в соглашениях о свободной торговле нового поколения, а также создание Сообщества АСЕАН в 2015 г. открывают много новых благоприятных возможностей для развития, но также создают немало новых трудностей и вызовов²¹.

После 30 лет политики обновления позиции и силы нашей страны значительно упрочились, мы приобрели опыт руководства, управления социально-экономическим развитием. Хотя в прошедшие 5 лет были достигнуты важные успехи, по-прежнему сохраняются многие ограничения и недостатки. Очень сложными остаются задачи обеспечения политической безопасности, общественного порядка и спокойствия, защиты национального суверенитета и территориальной целостности. В условиях ограниченных ресурсов необходимо удовлетворять высокие потребности инвестирования в развитие, особенно в создание инфраструктуры, обеспечение социальной защиты, обороноспособности, безопасности страны, предупреждение стихийных бедствий и противодействие им, реагирование на изменения климата и реализацию Программы повестки дня в области устойчивого развития ООН до 2030 г.²²

В условиях вышеописанной ситуации для быстрого и устойчивого развития страны требуются дальнейшее серьезное обновление, решительные меры, мобильность, творческий подход, использование благоприятных возможностей и преодоление трудностей и вызовов.

II. ОРИЕНТИРЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

На основе положений, которые зафиксированы в Стратегии социально-экономического развития на период 2011—2020 гг., исходя из практики 5 лет их реализации в 2011—2015 гг. и с учетом требований новой обстановки, определим следующее видение социально-экономического развития в 2016—2020 гг.:

1 — Продолжать обновление и проявлять творческий подход к руководству и управлению социально-экономическим развитием. Сосредоточиться на совершенствовании институтов рыночной экономики с социалистической ориентацией. Создавать современную, интегрированную в международное экономическое сообщество, опирающуюся на многие формы собственности, многоукладную рыночную экономику, полноценно и синхронно функционирующую по законам рынка на основе равной и открытой конкуренции. Одновременно государство должно использовать институты, ресурсы, инструменты регулирования, политику распределения и перераспределения для развития культуры и достижения демократии, социального прогресса и справедливости; обеспечения социальной защиты, постепенного улучшения общественного благосостояния, всестороннего улучшения жизни народа, сокращения разрыва между богатыми и бедными.

2 — Обеспечить быстрое, устойчивое развитие на основе макроэкономической стабильности и непрерывного повышения производительности, качества, эффективности и конкурентоспособности. Гармонично сочетать экстенсивное и интенсивное развитие, уделять внимание развитию экономики знаний, «зеленой» экономики. Экономическое развитие должно быть тесно связано с развитием культуры, общества, охраной окружающей среды, активным реагированием на изменения климата. Обеспечить национальную оборону и безопасность, поддержание мира и стабильности в целях развития страны.

3 — Совершенствовать социалистическое правовое государство. Повышать эффективность и результативность управления и следовать направлению развития, определенному государством. Сосредоточиться на создании институтов, правовой базы, механизмов, поли-

тики, среды и условий, с каждым днем все более транспарентных, безопасных, благоприятных для того, чтобы население и предприниматели творчески и свободно занимались бизнесом, делали инвестиции и равноправно конкурировали в рыночной экономике. Нужно всемерно развивать демократические права народа по совершенствованию работы законов, механизмов, политики социально-экономического развития. Обеспечивать права человека и гражданские права. Создать современную, профессиональную, активную, ответственную административную систему, считающую служение народу и государственным интересам высшей целью.

4 — Максимально развивать внутренние силы и вместе с тем инициативно проводить международную интеграцию, мобилизовывать и эффективно использовать внешние ресурсы для быстрого, устойчивого развития. Создавать благоприятные условия для мощного развития вьетнамских предприятий, в особенности частных предприятий, создавать мотивацию для повышения конкурентоспособности и самостоятельности экономики.

III. ЦЕЛИ И ПОКАЗАТЕЛИ

1. Общие цели

Обеспечить макроэкономическую стабильность, добиваться более высоких темпов экономического роста, чем в предшествующие пять лет. Ускорить достижение стратегических прорывов, реструктуризацию экономики в тесной связи с обновлением модели роста, повышением производительности, эффективности и конкурентоспособности. Развивать культуру, обеспечивать демократию, социальный прогресс и справедливость, социальную защиту населения, укреплять общественное благосостояние, улучшать жизнь населения. Активно реагировать на изменение климата, эффективно управлять природными ресурсами и защищать окружающую среду. Укреплять национальную оборону, безопасность, решительно и настойчиво вести борьбу для надежной защиты независимости, национального суверенитета, единства и территориальной целостности, обеспечивать политическую безопасность и порядок, общественное спокойствие. Повышать эффективность внешней политики и проводить активную международную интеграцию. Сохранять мир, стабильность, создавать благоприятную среду и условия для развития и защиты страны. Повышать позиции нашей страны на международной арене. Борьбаться, чтобы быстрее превратить Вьетнам в основном в современную индустриальную страну.

2. Основные показатели

2.1. Экономические

Среднегодовые темпы экономического роста в течение 5 лет должны составить 6,5—7 %, а ВВП в расчете на душу населения к 2020 г. достигнуть примерно 3200—3500 долл. Доля промышленности и сферы услуг в ВВП должна составить около 85 %, вклад общественных инвестиций в ВВП в среднем в течение 5 лет — примерно 32—34 %. Дефицит госбюджета запланирован на уровне 4 % ВВП²³. Вклад многофакторной производительности в экономический рост должен составить 30—35 %. Ежегодные темпы роста производительности труда должны составлять около 5 %. Энергоемкость ВВП, в среднем, должна снижаться на 1—1,5 % в год. Уровень урбанизации к 2020 г. должен достичь 38—40 %.

2.2. Социальные

К 2020 г. доля занятых в сельском хозяйстве от общей численности трудовых ресурсов должна составить около 40 %. Доля квалифицированной рабочей силы должна составить приблизительно 65—70 %, в том числе имеющих дипломы, сертификаты — 25 %. Доля безработицы в городских районах не должна быть выше 4 %. На 10 тыс. человек населения должно приходиться 9—10 врачей и более 26,5 больничных коек. Система медицинского страхования должна охватывать свыше 80 % населения. Доля бедных в общем населении должна, в среднем, снижаться на 1,0—1,5 % в год.

2.3. Защита окружающей среды

К 2020 г. 95 % городского населения, 90 % сельского населения должно использовать чистую, соответствующую санитарным нормам воду; 85 % вредных отходов, 95—100 % медицинских отходов должно утилизироваться. Лесной покров страны должен составить 42 % ее территории.

IV. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ И СПОСОБЫ ИХ РЕШЕНИЯ

1 — Развивать рыночную экономику социалистической ориентации, стабилизировать макроэкономическую ситуацию, создавать среду и движущие силы для социально-экономического развития

Сосредоточиться на совершенствовании комплекса современных рыночных институтов на базе полного соблюдения рыночных законов и глубокой международной интеграции. Совершенствовать правовые рамки, механизмы, политику, комплексно реализовывать меры для свободного, эффективного, синхронного и конкурентного развития и функционирования разных видов рынков и обеспечить им рав-

ную и прозрачную конкуренцию. Формулирование стратегий, видений, планов, распределения ресурсов для производства и бизнеса и ценовое регулирование должны происходить в соответствии с рыночными механизмами.

Одновременно государство должно использовать институты, ресурсы и регулирующие инструменты, механизмы и политику распределения и перераспределения [общественных благ. — Ред.] для развития культуры, осуществления демократии, социального прогресса и справедливости, обеспечения социальной защиты, снижения бедности, постепенного повышения общественного благосостояния, материальной и духовной жизни народа.

Государство должно защищать законные права собственности и свободу предпринимательства граждан и компаний в соответствии с положениями закона; создавать среду для равноправной, безопасной и выгодной инвестиционной и предпринимательской деятельности; плотно осуществлять контроль над монопольным предпринимательством, действенно и эффективно проводить меры по обеспечению здоровой конкуренции. Перевести государственные предприятия на функционирование в соответствии с рыночными механизмами, четко разграничить выполнение производственно-хозяйственные функции в рыночных рамках и решение задач, поставленных государством. Сосредоточиться на развитии социально-экономической инфраструктуры, человеческих ресурсов и научно-технического потенциала.

Повышать возможности и эффективность урегулирования экономических и торговых споров в условиях развития и международной интеграции, заботиться о поднятии роли арбитража. Не допускать криминализации экономических и гражданских отношений. Повышать роль и участие граждан, предприятий, общественно-политических организаций и сообществ в создании, обсуждении и контроле над реализацией и исполнением политики и законов. Усилить роль общественных организаций, отраслевых и профессиональных ассоциаций, обществ потребителей в деле защиты прав граждан и предприятий.

Диверсифицировать и повышать эффективность деятельности товарных, финансовых, денежных рынков, рынков услуг, недвижимости, труда, науки и технологий... для удовлетворения потребностей социально-экономического развития. Поощрять производство и потребление товаров внутри страны, а также эффективное и комплексное развитие системы распределения.

Развивать финансовый рынок, рынки долговых обязательств, производных финансовых инструментов, лизинга и др. Повышать эффективность деятельности денежного рынка; открыть кредитный рынок и рынок банковских услуг для удовлетворения потребностей развития и в соответствии с международными обязательствами Вьетнама. Стимулировать деятельность и повышать эффективность рынков ценных бумаг и облигаций для превращения их в важный канал привлечения капитала в экономику в среднесрочной и долгосрочной перспективах, постепенно снижать зависимость от банков. Развивать рынок страхования, открыть рынок в соответствии с дорожной картой обязательств, диверсифицировать и повышать качество страховых услуг.

Совершенствовать законодательство, механизмы, политику, разрабатывать подходящие меры для создания благоприятных условий для устойчивого развития рынка недвижимости, обеспечения его бесперебойного и эффективного функционирования. Активно развивать рынок прав пользования землей, включая первичный и вторичный рынок, в особенности в отношении сельскохозяйственных земель, для поощрения накопления и концентрации земли.

Развивать рынок труда, обеспечивать его комплексное, взаимосвязанное и прозрачное функционирование, создавать благоприятные условия для свободного перемещения рабочей силы. Мощно развивать рынок высококачественных человеческих ресурсов, в особенности работников технических специальностей, специалистов по управлению бизнесом. Усилить управление и расширить рынок, повысить эффективность отправки рабочей силы на работу в зарубежные страны.

Комплексно развивать рынок науки и технологий. Формировать подходящие механизмы и политику для ускорения коммерциализации научно-технической продукции, развивать платформы для обмена ею. Активизировать трансферт технологий, развивать организации, специализирующиеся в этой сфере и обеспечивающие связь спроса и предложения, внутреннего рынка с региональным и мировым рынками в тесной связи с обеспечением защиты интеллектуальной собственности. Развивать системы национальных научно-технических баз данных, формировать систему организаций по оказанию научно-технологических услуг.

Реализовывать рыночные механизмы и стимулировать социализацию в предоставлении общественных услуг. Реструктурировать специализированные государственные подразделения, передавать им

соответствующие права самоуправления, повышать управленческий потенциал, эффективность деятельности в соответствии с бизнес стандартами. Перейти от механизма дотаций к системе заказа и от покрытия затрат снабжаемых подразделений к прямой поддержке бенефициаров. В отношении общественных товаров и услуг первой необходимости, в том числе в сфере здравоохранения и образования, в которых государство сегодня реализует контроль над ценами, необходимо обеспечить открытость, прозрачность факторов формирования цены; учесть правильно и полно все затраты и переходить к рыночным ценам в разумные сроки.

Одновременно оказывать поддержку льготникам, бедному населению, соотечественникам из национальных меньшинств. Поощрять предприятия всех хозяйственных укладов участвовать в предоставлении общественных услуг, особенно в форме государственно-частного партнерства. Обеспечить равенство между государственными и негосударственными предприятиями в сфере услуг. Диверсифицировать формы социализации государственных специализированных учреждений, например, в экспериментальном порядке акционировать их; передавать их в управление обществам, сдавать в аренду государственные материальные объекты и собственность для перевода государственных услуг на бизнес основу, внедрения механизма деятельности государственных учреждений как служащих общественной пользе.

Эффективно управлять денежной и бюджетно-налоговой политикой и другими инструментами для обеспечения макроэкономической стабильности и основных пропорций в экономике. Проводить гибкую денежную политику, контролировать инфляцию, обеспечивать устойчивость вьетнамской валюты, увеличивать валютные резервы; осуществлять регулирование процентной ставки, валютного курса в соответствии с рыночными принципами. Продолжить реструктуризацию кредитных организаций в увязке с сокращением плохих долгов, обеспечивать безопасность системы; открыто и транспарентно, на основе новых стандартов вести управление банками в соответствии с международной практикой.

Укрепить управление и постепенно реструктурировать управление доходами и расходами государственного бюджета. Рационально мобилизовывать ресурсы, добиваться, чтобы доля привлеченного в государственный бюджет капитала относительно ВВП составляла, в среднем, около 20—21 %. Увеличить долю внутренних поступлений и создать современную и комплексную налоговую систему. Разумно реструктурировать расходы государственного бюджета, обеспечить ра-

циональное соотношение между текущими и инвестиционными расходами и выплатами по долгам. Осуществлять экономию бюджета, бороться с расточительством за государственный счет. Жестко контролировать дефицит государственного бюджета, добиваться его постепенного сокращения. Усилить управление и эффективное использование заемных государственных средств, жестко контролировать объемы займов, гарантируемых правительством, займы местных властей и госпредприятий, выработать и усовершенствовать законодательство в сфере управления общественным долгом; гарантировать финансовую безопасность государства.

Увеличить привлечение средств на цели инвестирования в развитие. Повышать эффективность использования государственных капиталовложений, распределять средства на основании среднесрочного инвестиционного плана на 5 лет в соответствии с планом социально-экономического развития и отдавая приоритет инвестициям в ключевые, востребованные инфраструктурные объекты. Рационально распределять государственные финансовые ресурсы для участия в проектах и активизации инвестиций предприятий негосударственного сектора. Перераспределять государственный инвестиционный капитал в увязке с рациональным разделением полномочий между Центром и регионами.

Активно развивать внутренний рынок, эффективно проводить кампанию под лозунгом «Вьетнамцы предпочитают вьетнамские товары». Правильно выполнять международные обязательства, расширять и диверсифицировать внешние рынки, не допускать чрезмерной зависимости от одного рынка. Нарастивать экспорт, рационально контролировать импорт, добиваться устойчивого торгового баланса. Усиливать стимулирование торговли, повышать качество продукции, создавать вьетнамские национальные торговые марки, особенно по товарам, имеющим преимущества. Максимально использовать благоприятные условия договоров и торговых соглашений для наращивания экспорта; одновременно реализовывать подходящие протекционистские меры для защиты производства и интересов потребителей. Обеспечить ежегодный прирост экспортных поставок примерно на 10 %.

Единообразно применять во внутренней экономике механизм рыночного ценообразования относительно всех товаров и услуг в экономике в увязке с соответствующей поддержкой льготных категорий населения, бедных людей, соотечественников из национальных меньшинств. Укрепить управление рынком и ценами. Обеспечить ба-

ланс между спросом и предложением, особенно в том, что касается товаров и услуг первой необходимости. Сосредоточиться на активизации профилактики контрабанды и спекулятивной торговли и противодействии ей.

2 — Активизировать реструктуризацию экономики в увязке с обновлением модели роста, повышением производительности, эффективности и конкурентоспособности

Обновить модель [экономического. — Ред.] роста, обеспечить быстрое и устойчивое развитие в условиях рыночной экономики и углубляющейся международной интеграции. Эффективно сочетать экстенсивное и интенсивное развитие, уделяя особое внимание интенсивному развитию, усиливать внедрение научно-технического прогресса, привлекать и эффективно использовать внутренние и внешние источники, непрерывно повышать производительность, качество, эффективность, конкурентоспособность.

Гармонично сочетать экономический рост с развитием культуры, достижением социального прогресса и справедливости, повышением уровня жизни народа; защитой и улучшением качества окружающей среды, реагированием на изменения климата, обеспечением национальной обороны и безопасности.

Продолжать комплексно и эффективно выполнять Общий план по реструктуризации экономики, а также отдельных отраслей и сфер экономики.

2.1. Реструктурировать сельское хозяйство в увязке с созданием «новой деревни»

Сосредоточиться на эффективном и комплексном выполнении мер по устойчивому развитию сельского хозяйства, созданию новой деревни, улучшению уровня жизни крестьян.

Ускорять реструктуризацию сельского хозяйства в направлении создания высокотехнологичного, крупного товарного сельского хозяйства; усиленно внедрять достижения научно-технического прогресса, повышать качество, эффективность и конкурентоспособность; обеспечивать устойчивое развитие, продовольственную безопасность государства и соответствие пищевой продукции санитарным нормам и нормам безопасности. Достичь темпов роста добавленной стоимости сельского хозяйства, в среднем, на уровне около 2,5—3,0 % в год.

Раскрывать преимущества тропического сельского хозяйства, сосредоточиться на производстве продукции, имеющей сравнительные преимущества, высокую добавленную стоимость, обеспечить ее стан-

дарты в соответствии с потребностями экспорта и возможность эффективно участвовать в глобальных цепочках создания стоимости. Защищать, гибко и эффективно использовать земли под посадками риса. Поощрять накопление и концентрацию земель, развивать районы крупномасштабного производства в различных формах в соответствии с планами и условиями каждого региона, особенностями каждого продукта. Рассматривать защиту и сохранение леса как важное дело, обеспечивающее занятость и повышающее доходы.

Реорганизовать производство, укрепить связи внутри цепочек создания стоимости. Совмещать производство с переработкой, потреблением сельскохозяйственной продукции на основе развития разнообразных форм кооперации и взаимодействия между семейными хозяйствами и кооперативными организациями, предприятиями с целью повышения эффективности производственной и хозяйственной деятельности, гармоничного сочетания интересов участвующих субъектов. Поощрять развитие сотрудничества между крестьянскими семьями-производителями и кредитными, научно-технологическими организациями и предприятиями.

Продолжить реорганизовывать, обновлять, повышать эффективность работы государственных компаний, госхозов и лесхозов²⁴, внести вклад в ускорение развития сельского и лесного хозяйства, крестьянской взаимопомощи в бедных и испытывающих особые трудности районах. Повышать роль Отечественного фронта, общественно-политических организаций, особенно Союза крестьян и отраслевых ассоциаций, в развитии сельского хозяйства и сельской местности.

Выработать механизмы и политику, стимулирующие исследования и внедрение в производство и управление научно-технических разработок, особенно биотехнологий и информационных технологий. Широко внедрять новые сорта растений и агротехнические методы, которые обеспечивают высокую урожайность, качество и эффективность, устойчивость к изменениям климата. Поддерживать производителей, создающих товарные бренды, крестьян, внедряющих передовые научные технологии в сельскохозяйственное производство.

Сконцентрироваться на эффективной реализации Программы создания новой деревни. Добиваться, чтобы к 2020 г. доля общин, соответствующих стандартам новой деревни, достигла примерно 40—50 %. Выбатывать и совершенствовать механизмы, политику и показатели строительства новой деревни в соответствии с особенностями каждого района. Перепланировать рассредоточенные в горных

районах населенные пункты соотечественников из национальных меньшинств. Приоритетно выделять средства из госбюджета, давать льготные кредиты и привлекать ресурсы из внегосударственных источников для инвестирования в создание социально-экономической инфраструктуры.

Проводить политику, поощряющую экономическое развитие семейных и фермерских хозяйств, активно привлекать предприятия инвестировать в развитие производства и бизнеса в аграрной, промышленной сфере, секторе услуг в сельской местности. Одновременно расширить профессиональную подготовку в разнообразных, подходящих формах, активизировать экономический рост, создание рабочих мест, повышать доходы и менять структуру экономики и трудовых ресурсов в деревне. Сосредоточиться на решении проблем населения, ведущего кочевой образ жизни и свободно мигрирующего по стране.

Успешно реализовывать политику по развитию культуры, достигать социального прогресса и справедливости, повышать уровень жизни населения в сельской местности. Сосредоточиться на достижениях успеха в работе по повышению культурного уровня народа и заботы о его здоровье, созданию рабочих мест, устойчивому снижению бедности, обеспечению социальных гарантий, безопасности, порядка и защиты окружающей среды. Создавать сильную политическую систему и укреплять великое национальное единство. Сохранять и развивать прекрасные традиции и обычаи вьетнамской деревни.

2.2. Ускорить реструктуризацию промышленности, создание базы для индустриализации и модернизации

Исследовать и совершенствовать критерии определения показателей реализации задач индустриализации и модернизации. Создавать и обновлять стратегии развития промышленности; более рационально распределять промышленность по территории страны. Эффективно развивать промышленные зоны и кластеры. Ускорять развитие науко- и техноемких отраслей промышленности, имеющих высокую долю национальной и добавленной стоимости; конкурентные преимущества, участвующих в производственных сетях и глобальных цепочках создания стоимости. Достичь темпов роста сферы промышленности и строительства, в среднем, на уровне 8,0—8,5 % в год; к 2020 г. доля промышленности и строительства в ВВП должна составить примерно 40 % от ВВП, доля обрабатывающей промышленности и машиностроения — 25 %, в том числе машиностроения — 15 %.

Развивать базовые отрасли промышленности для удовлетворения потребностей экономики в основных средствах производства. Развивать электроэнергетику, металлургию, нефтехимию, химическую промышленность с современными, дружественными к окружающей среде технологиями, создавать конкурентоспособную продукцию. Активно поощрять развитие предприятий машиностроительной отрасли и производство ключевой машинотехнической продукции. Выработать политику развития электронной промышленности, информационных технологий, индустрии программного обеспечения. Приоритетно развивать промышленность, обслуживающую сельское хозяйство, в особенности переработку сельхозпродукции, производство сельскохозяйственного сырья и техники. Сосредоточиться на развитии вспомогательных отраслей промышленности, укреплять механизмы, объединяющие многонациональные и вьетнамские компании, формировать промышленные зоны со вспомогательным производством, работающие как промышленные кластеры. Помогать развитию возобновляемой энергетики, особенно с использованием энергии ветра и солнца.

Устойчиво и эффективно развивать отрасли промышленности, служащие интересам обороны и безопасности. Развивать соответствующие предприятия, имеющие возможность производить продукцию двойного назначения. Постепенно формировать консорциумы оборонной промышленности с участием предприятий различного типа.

Развить строительную отрасль до передового уровня. Получать доступ и осваивать современные технологии, наращивать потенциал строительной отрасли, удовлетворять потребности в строительстве внутри страны и иметь возможность для конкуренции на мировом рынке. Активно развивать промышленность, производящую строительные, в особенности новые, высококачественные материалы.

2.3. Развивать отрасли сферы услуг

Ускорить развитие отраслей сферы услуг, добиться среднегодовых темпов роста в 6,6—7,1 %. Увеличить долю сектора услуг в ВВП до 45 % к 2020 г. Приоритетно развивать отрасли, имеющие преимущества, знаниеемкие и техноемкие отрасли, с высокой добавленной стоимостью.

Развивать транспортную систему с эффективной, рациональной структурой. Увеличить долю рынка железнодорожных, внутренних морских и речных перевозок. Повышать качество авто- и авиaperевозок. Усилить связи между различными видами транспорта, поощ-

рять развитие мультимодальных перевозок и логистики. Создавать конкурентную среду, повышать качество услуг и снижать транспортные расходы.

Активно развивать информационно-коммуникационные услуги для удовлетворения потребностей социально-экономического развития и обеспечения национальной обороны, безопасности. Реализовывать механизм предоставления в аренду услуг в области информационных технологий для целей государственного управления и обслуживания общества.

Комплексно развивать систему оптовой и розничной торговли. Обратит внимание на развитие электронной коммерции и создание вьетнамских товарных брендов. Укреплять взаимосвязи между производственными предприятиями, дистрибьюторами, ассоциациями и управляющими учреждениями для развития внутреннего и внешнего рынков. Активно участвовать в глобальной сети распределения.

Развивать и повышать качество финансовых, банковских услуг, услуг в сфере ценных бумаг и страховании, услуг по поддержке бизнеса.

Проводить политику развития туризма как ключевой отрасли сферы услуг. Поощрять различные хозяйственные уклады инвестировать в развитие туризма, который бы имел комплексную, современную инфраструктуру, создавал разнообразные продукты на высоком профессиональном уровне. Создавать благоприятные условия для процедур въезда-выезда, передвижения по стране, обеспечить спокойствие и безопасность. Продвигать, рекламировать, создавать туристические бренды Вьетнама. Эффективно и устойчиво развивать культурное, природное наследие, исторические памятники, достопримечательности, сохранять чистую окружающую среду. Развивать комплексные туристические зоны крупного размера с высоким качеством обслуживания.

Поощрять различные хозяйственные уклады активно развивать услуги в сфере медицины, образования, культуры, искусства, спорта и др., в особенности высококачественные услуги по подготовке кадров и заботе о здоровье населения.

2.4. Развивать морскую экономику

Активно развивать морские отрасли экономики в тесной связи с надежной защитой национального суверенитета и повышением уровня жизни населения прибрежных зон, островов. Стимулировать все хозяйственные уклады инвестировать в развитие нефтедобывающих и нефтеперерабатывающих отраслей; морских портов, судостроитель-

ных и судоремонтных верфей, морских перевозок; ловлю и переработку морепродуктов, услуги по поддержке рыболовной отрасли; морского и островного туризма. Создавать приморские экономические зоны, промышленные парки, зоны экспортной переработки параллельно с развитием прибрежных городских районов. Создавать социально-экономическую инфраструктуру, обеспечивающую производство и жизнь в прибрежных и островных зонах. Ускорить проведение базового исследования морских и островных ресурсов и окружающей среды. Нарращивать научные исследования и внедрение научно-технических достижений, активизировать международное сотрудничество в деле эффективной и устойчивой разработки природных морских ресурсов. Создавать логистические базы рыболовства, антиштормовые укрепления, оказывать помощь рыбакам в вылове морепродуктов в отдаленных от берега участках моря и при многодневной работе в море. Создавать благоприятные условия и поощрять людей к организации постоянных поселений на островах. Совершенствовать работы по спасению и обеспечению безопасности на море и островах.

2.5. Развивать экономические регионы и зоны

Совершенствовать районирование, сделать его основой для управления региональным развитием. Обеспечивая открытость и прозрачность, повышать качество разработки планов районирования и управления этой сферой, в особенности планов по созданию социально-экономической инфраструктуры, урбанизации и использованию природных ресурсов. Особое внимание обратить на развитие ключевых экономических районов, «локомотивов» роста, экономических и промышленных зон. Расширять экономические взаимосвязи между населенными пунктами в регионе, между регионами для максимального развития потенциала, преимуществ каждого региона, населенного пункта, для эффективного реагирования на стихийные бедствия, изменение климата; создавать единое пространство развития в регионе и во всей стране; преодолеть ситуацию дублирующего, фрагментарного и неэффективного развития. Поощрять предприятия инвестировать в формирование интегрированных, крупномасштабных, специализированных экономических районов, производящих разные группы товаров с высокой конкурентоспособностью. Исследовать механизмы управления кооперационными связями для развития соответствующих регионов. Создавать условия для развития регионов и территорий, испытывающих трудности, в особенности горных, приграничных, островных районов, Северо-Рапада, Тэйnguена, Юго-Рапада и западных территорий центральных провинций.

Формировать планы, совершенствовать механизмы, политику районирования для эффективного развития существующих экономических районов. Выбрать ряд районов с особыми преимуществами для создания специальных экономических зон прорывного типа, имеющими возможность для международной конкуренции. Развивать коридоры, экономические пояса, налаживать эффективные связи с [другими. — Ред.] странами региона. Развивать приграничные экономические зоны. Исследовать формирование ряда трансграничных экономических зон.

2.6. Создавать благоприятную среду для развития предприятий

О государственных предприятиях

Комплексно реализовывать меры по реструктуризации государственных предприятий, повышать эффективность их деятельности на основе рыночных механизмов для обеспечения возложенных на них задач. Сконцентрировать госпредприятия в важных сферах²⁵; четко определить список предприятий, в которых государству следует сохранить 100 % капитал или удержать контрольный пакет акций, укреплять потенциал и конкурентоспособность этих предприятий. В соответствии с рыночным механизмом стимулировать дивестиции из отраслей, акционирование и продажу государственной доли в предприятиях, которые не требуется сохранять в государственном управлении в рыночных условиях; использовать часть вырученных от этого средств для инвестиций в развитие. Усиливать государственное управление и управление собственников в отношении государственных предприятий. Правильно подбирать кадры руководителей, повышать их управленческие способности и эффективность хозяйственной деятельности предприятий. В соответствии с рыночными законами четко разделить производственно-хозяйственную деятельность госпредприятий и реализацию задач, которые на них возложило государство, по обеспечению товарами и услугами, имеющими статус необходимых, общественно полезных, важных для обороны и безопасности, в форме государственного заказа. Создавать систему управления предприятиями в соответствии с рыночными механизмами и международной практикой. Изучать подходящие формы управления государственными собственниками в отношении государственных предприятий и государственного капитала на предприятиях.

О частных предприятиях

Создать благоприятные условия для мощного развития частного предпринимательства в целях формирования движущей силы повы-

шения конкурентоспособности экономики. Совершенствовать законодательную базу, механизмы и политику, чтобы частные предприятия имели равный доступ ко всем возможностям, ресурсам, особенно к капиталу, земле и природным ресурсам. Стимулировать социализацию собственности и производственно-хозяйственной деятельности, поощрять развитие разных акционерных форм предприятий.

Увеличить поддержку мощному развитию малых и средних, семейных предприятий, обратить внимание на возможность выхода предпринимателей из бизнеса. Поощрять формирование крупных предприятий и сильных брендов. Помогать предпринимателям делать инвестиции в исследования и разработку (НИР), внедрять научные достижения и обновлять технологии, больше внимания уделять применению информационных технологий, повышению конкурентоспособности, участию в цепочках создания стоимости внутри страны и за рубежом.

О предприятиях с иностранным капиталом

Разрабатывать и вносить поправки в законодательство, политику для большего привлечения иностранных инвестиций, в особенности в высокотехнологичные, дружественные окружающей среде проекты, продукция которых имеет высокую добавленную стоимость и высокую степень локализации, участвует в глобальных производственных сетях и цепочках создания стоимости, стимулирует реструктуризацию экономики. Активнее привлекать иностранные инвестиции, приносящие высокие технологии, создающие рабочие места, дружественные окружающей среде. Поощрять инвестиции в создание инфраструктуры и вспомогательные отрасли промышленности, в возобновляемые источники энергии, новые материалы, электронику, информационные технологии, биотехнологии, выведение сортов растений и пород животных, подготовку кадров и здравоохранение высокого качества... Иметь гибкие механизмы льгот в отношении специальных проектов. Поощрять создание центров исследований и разработки на предприятиях с иностранными инвестициями во Вьетнаме.

О кооперативных формах экономики

Поощрять устойчивое развитие кооперативной экономики, ядром которой являются кооперативы с разнообразными формами объединения и сотрудничества; распространять эффективные модели кооперативного хозяйства; создавать условия для эффективного развития домохозяйств в сельском хозяйстве, промышленности и сфере услуг; способствовать формированию цепочки добавленной стоимо-

сти от производства до переработки и потребления; обеспечивать гармонизацию интересов участвующих субъектов. Формировать условия для создания комплексов, сочетающих сельское хозяйство, промышленность и высокотехнологичные услуги.

3. Создавать городскую инфраструктуру

Активнее добиваться стратегического прорыва в создании комплексной инфраструктуры, имеющей ряд современных сооружений. Повысить качество разработки программ создания социально-экономической инфраструктуры, гарантировать общую эффективность, комплексность и системность, особенно в развитии системы путей сообщения, электричества, водоснабжения, ирригации, образования, медицины, телекоммуникационной инфраструктуры и информационных технологий.

Сконцентрировать инвестиционные ресурсы для создания крупных, важных и необходимых объектов, особенно в тех районах, которые имеют потенциал для развития и решения проблемы пробок и чрезмерной загруженности на дорогах. Необходимо обеспечить связь между крупными экономическими центрами, важными транспортными узлами и линиями с особой транспортной загруженностью, повысить их пропускную способность²⁶. Уделять внимание инвестициям в инфраструктуру путей сообщения в районах, которые сталкиваются с трудностями. Приоритет в инвестициях должен быть отдан проектам по развитию инфраструктуры, отвечающей требованиям борьбы с изменением климата и повышением уровня моря.

Постепенно формировать городскую систему, обладающую равномерно развитой, современной и экологичной инфраструктурой, не наносящей вреда окружающей среде, особенно в крупных городских центрах. Повышать качество управления и составления программ развития городов, что будет обеспечивать устойчивое развитие, выработать политику по строительству новых городских районов вокруг крупных городских центров, при этом эффективно используя инфраструктуру и экономя земельные ресурсы. Поощрять строительство жилья для малоимущих слоев населения и для рабочих промышленных центров, поощрять создание владельцами предприятий жилищ для наемных работников.

Совершенствовать законодательство, механизмы и политические установки для создания благоприятных условий для всех экономических укладов и секторов, в том числе и для иностранных инвестиций в строительство и предпринимательскую деятельность в области инфраструктуры — в самых разнообразных формах, особенно для госу-

дарственно-частного партнерства (ГЧП), в соответствии с международной практикой. Улучшать управление, обеспечить сохранение темпов сооружения, эффективности и качества объектов, препятствовать растрате средств.

4. Повышать качество человеческих ресурсов, усиливать научно-технологический потенциал

Комплексно применять механизмы, политику, методы для решения вопросов развития человеческих ресурсов, особенно высокого качества, чтобы они отвечали требованиям социально-экономического развития. Кардинально и всесторонне обновлять [систему. — Ред.] образования и профподготовки в направлении открытости, интеграции, построения образованного общества, всесторонне развивать возможности, физическое состояние, личностные и моральные качества, формировать образ жизни, воспитывать сознательное законопослушание и гражданскую ответственность.

Обновлять формат программ, уделять больше внимания требованиям укрепления жизненных навыков, снижать учебные нагрузки в школьном образовании; повышать углубленные специализированные знания и производственный стиль в профессиональном обучении; развивать творческое мышление и возможности для самостоятельной исследовательской работы в вузах. Обновлять цели, содержание, формы проверки, приема экзаменов и оценки результатов образования и подготовки. Усилить специализацию и интеграцию образования и подготовки. Развивать высшее образование в направлении формирования базы вузовского образования, ориентированного на исследовательскую деятельность, на прикладную деятельность, на практическую деятельность. Развивать кадры преподавателей и управленческих работников, отвечающих требованиям обновления. Соединять учебную подготовку с научно-исследовательской работой, с передачей и получением технологий, с привлечением ученых к участию в учебном процессе.

Рационально развивать и обеспечивать равенство между государственным и негосударственным образованием. Обеспечить всеобщее образование за счет государственного бюджета; продолжать укреплять государственные школы и общественные классы. Стимулировать социализацию инвестиций для развития высококачественных школ во всех звеньях обучения, на всех уровнях школьного и профессионального обучения. Предоставить право самостоятельности образовательным учреждениям и учреждениям профессионального обучения, особенно в вузах и профессиональных училищах. В качестве экс-

перимента перенести модель государственной школы на учебные учреждения, которые управляются сообществами и бизнесом и получают от них инвестиции для развития. Усилить профессиональное образование и соединить подготовку кадров с производственными предприятиями. Проводить разумную децентрализацию профессионального образования. Уделять должное внимание развитию образования в целом и профессионального образования среди соотечественников — представителей малых народов, а также проживающих в проблемных регионах. Совершенствовать политику предоставления льготных кредитов для учащихся и студентов, находящихся в трудном материальном положении. Поощрять формирование фондов стипендий для учащихся и студентов из бедных семей, которые преодолевают трудности и хорошо учатся. Иметь в наличии особые механизмы для отбора талантливой молодежи и ценить её.

Усилить государственное управление в отношении человеческих ресурсов, установив связь между предложением и спросом. Ускорять изменение структуры занятости, создавать условия для оказания помощи перемещению трудовых ресурсов, их рационального и эффективного распределения по стране.

Повышать эффективность и результативность государственного управления в области науки и техники. Укреплять научно-технологический потенциал, создавать государственную инновационную систему, развивать творческие способности каждого индивида, каждого предприятия и организации. Осуществлять демократию, уважать и развивать творческую свободу ученых в сфере научной и экспертной деятельности, в оппонировании. Поощрять и создавать благоприятные условия для предприятий всех хозяйственных укладов вести исследования по вопросам развития и прикладного применения науки и технологий. Усиливать научно-исследовательскую работу в вузах. Обновлять механизмы управления, особенно механизмы самостоятельного хозяйствования, в финансовом и организационном плане, а также организацию и деятельность государственных научно-технологических организаций. Совершенствовать институты, оценивающие стоимость интеллектуальной собственности, усиливать ее защиту, строго наказывать за нарушения в этой области. Помогать импортировать из-за рубежа базовые и высокие технологии, строго контролировать импорт технологий.

Иметь в наличии специфические механизмы для развития по передовым моделям ключевых научно-исследовательских и технологических учреждений и подразделений, разворачивать важные науч-

но-технологические проекты, призванные служить социально-экономическому развитию, обеспечению национальной обороны и безопасности. Реализовывать механизмы заказа, тендера, подряда на объем финансирования в соответствии с полученными результатами, открыто, с понятными затратами и результатами исследований. Передавать право собственности на научно-исследовательские и технологические результаты с привлечением государственного бюджета организациям и лицам, возглавляющим исследование, одновременно иметь механизмы по рациональному разделению полученных доходов. Повышать эффективность работы фондов по научно-технологическому развитию, поощрять фонды венчурных инвестиций. Усилить контроль и наблюдение, давать независимую оценку, экспертизу, проводить оппонирование, общественную экспертизу в отношении научно-технологической деятельности.

Эффективно использовать бюджетные источники государства, иметь механизмы и проводить политику по привлечению негосударственных источников для инвестирования в НИОКР. Создать ряд современных научно-технологических институтов прикладных исследований, развивать центры инноваций и технопарки. Создавать благоприятные условия для ускоренного и мощного развития научно-технологических предприятий. Проводить политику подготовки, развития, доверия и уважения научно-технологических работников. Стимулировать ученых-вьетнамцев, проживающих за рубежом, и иностранных ученых принимать участие в научно-технологической деятельности во Вьетнаме.

5. Развивать культуру и общество, повышать жизненный уровень населения

Надежно развивать культуру и общество; прочно и гармонично соединять экономическое развитие с развитием культуры, обеспечением социального прогресса и справедливости, повышением жизненного уровня населения. Претворять в жизнь Повестку дня ООН по развитию до 2030 года, эффективно включать цели устойчивого развития в планы социально-экономического развития всей страны, каждой отрасли, каждого региона.

Продолжать совершенствовать политику, повышать уровень жизни граждан, имеющих заслуги перед обществом. Вырабатывать и совершенствовать законодательство, повышать эффективность государственного управления в сфере социальной защиты. Активизировать снижение бедности до устойчивого уровня, в первую очередь в особо трудных районах, ускоренными темпами проводить специальную по-

литику по снижению бедности в районах проживания национальных меньшинств. Уделять внимание мерам по созданию условий и поощрению бедных и находящихся на грани бедности семей, чтобы они самостоятельно и успешно добивались выхода из бедности. Поощрять расширение у граждан возможностей самостоятельно обеспечить себе социальное благополучие. Успешно проводить политику обеспечения занятости, страхования в случае безработицы, осуществлять временную помощь людям, потерявшим работу в государственном секторе. Помогать развитию производства, создавать рабочие места, проводить профессиональное обучение и направлять вьетнамских граждан на работу за рубеж. Расширять число участников, повышать эффективность системы, обновлять финансовые механизмы, обеспечивать устойчивое развитие фондов социального страхования. Продолжать улучшать политику, поощрять участие сообществ, повышать эффективность работы по оказанию социальной помощи. Реализовать нормативы бедности на основе многостороннего подхода, обеспечить для граждан минимальный уровень доходов и основных общественных услуг, таких как образование, медицина, жильё, информация, обеспеченность чистой водой.

Реформировать политику заработной платы, оплаты труда на основе рыночных принципов, в соответствии с ростом производительности труда. Осуществлять регулирование базового уровня заработной платы и минимального уровня заработной платы согласно рациональному графику, обеспечивать минимальный жизненный уровень как работающих граждан, так и вышедших на пенсию и пользующихся пенсионным обеспечением. Повышать эффективность деятельности профсоюзных организаций, чтобы они реально представляли права трудящихся, своевременно разрешали трудовые споры. Реализовывать механизмы диалога и согласований по заработной плате между сторонами, строить гармоничные, передовые трудовые отношения. Иметь механизмы для того, чтобы профсоюзы и организация, представляющие работников и их нанимателей, контролировали выполнение коллективного трудового договора. Изучать вопрос об адекватном изменении возраста выхода на пенсию. Усилить управление иностранной рабочей силой во Вьетнаме. Продолжать улучшать политику заработной платы для государственных предприятий. Создавать систему стандартов управления человеческими ресурсами и систему показателей для оценки производительности труда. Успешно претворять в жизнь политику охраны труда.

По всем направлениям повышать качество оказания медицинской помощи, врачебного осмотра, лечения и восстановления функций организма. Внимательно заботиться о здоровье уже на первичном этапе, развивать систему профилактической медицины, проявлять инициативу в работе по профилактике заболеваний, не допускать возникновения крупных эпидемий. Комплексно осуществлять меры по быстрому преодолению ситуаций с чрезмерной загруженностью больниц. Совершенствовать сеть медицинских учреждений, особенно в горных, пограничных районах, на морских островах; завершить создание больниц до самого низового уровня; расширять внедрение моделей больниц-спутников и семейных врачей. Нарачивать реформирование административных процедур, внедрять информационные технологии, применять стандарты управления и контроля качества услуг по медицинскому осмотру и лечению. Усиливать подготовку, развивать человеческие ресурсы в сфере медицины как количественно, так и качественно. Повышать профессиональный уровень, ответственность и врачебную этику медицинских работников. Уделять внимание развитию высококвалифицированных медицинских работников, расширять число медицинских работников в сельских, горных, пограничных районах, на морских островах.

Создавать благоприятные условия для развития негосударственной медицины, в качестве эксперимента создавать амбулаторные и лечебные учреждения в форме сотрудничества государства и частных учреждений, а также модель управления больницей как общественным предприятием. Ускорять темпы введения медицинского страхования всего населения. Обновлять финансовые механизмы, регулировать цены на медицинские услуги по графику, считать затраты правильно и полностью, обеспечивая открытость, прозрачность; одновременно оказывать соответствующую помощь объектам социальной поддержки, бедным людям и людям, попавшим в бедственное положение.

Поощрять развитие фармацевтической промышленности и традиционной медицины. Усиливать контроль над производством и продажей лекарственных препаратов. Усиливать работу по обеспечению гигиенических требований, безопасности продуктов. Обращать внимание на демографическую работу, планирование семьи, улучшать ситуацию, связанную с нарушением гендерного баланса детской рождаемости. Наряду с повышением качества жизни, бороться за то, чтобы к 2020 году средняя продолжительность жизни в стране достигла 74—75 лет.

Повышать руководящую роль Партии, эффективность и результативность государственного управления в сфере культуры. Развивать передовую вьетнамскую культуру, сохранять её прекрасный национальный колорит. Инициативно сотрудничать и развивать международные связи в области культуры, рекламировать вьетнамскую культуру, выборочно воспринимать лучшее из мировой культурной сокровищницы, отвечать требованиям интеграции и развития. Воспитывать всесторонне развитого вьетнамского человека, формировать здоровую культурную и цивилизованную среду во всех сферах общественной жизни, преодолевать проявления снижения общественной морали. Повышать эффективность деятельности институтов культуры. Создавать и приумножать модель типовой культурной семьи, укреплять координацию между семьей, школой и обществом.

Поощрять свободу творчества в области культуры, литературы и искусства одновременно с повышением гражданской и общественной ответственности деятелей литературы, искусства и культуры. Надлежащим образом выполнять работу по защите авторских прав. Успешно осуществлять национальную и религиозную политику, обеспечивать свободу вероисповедания и религии.

Эффективно, в здоровом духе развивать систему прессы, издательств, радио, телевидения, так чтобы они отвечали требованиям строительства и защиты страны и постоянно растущим потребностям народа в их продукции. Развивать физкультуру и спорт в интересах всех людей, а также спорт высоких достижений и профессиональный спорт. Проявлять внимание и заботу, защищать здоровье матери и ребенка. Заботиться о пожилых людях, развивать их общественную роль. Эффективно принимать меры по скорейшему достижению гендерного равенства, во имя прогресса женщины. Нарращивать социализацию культурной и общественной деятельности.

6. Инициативно противодействовать климатическим изменениям, стихийным бедствиям, укреплять управление природными ресурсами и охранять окружающую среду

Укреплять государственное управление, совершенствовать правовую систему, механизмы, политические установки, а также синхронно претворять в жизнь своевременные решения по противодействию изменениям климата, предотвращению и борьбе со стихийными бедствиями, управлению природными ресурсами и по охране окружающей среды. Уделять особое внимание работе по инспектированию, проверке и строгому наказанию за нарушения в данных областях; одновременно необходимо увеличить снабжение информаци-

ей в целях повышения понимания, осознания и ответственности населения.

Повышать возможности прогнозирования, предупреждения стихийных бедствий, контроля над изменением климата. Повысить уровень ответственности отраслей, учреждений разных уровней, вооруженных сил; развивать роль сообществ, предпринимателей и усилить международное сотрудничество, эффективно осуществляя работу по предотвращению и противодействию стихийным бедствиям, изменениям климата, а также проводя эффективные спасательные работы. Повысить способность реагировать на чрезвычайные ситуации; привлечь инвестиционные ресурсы для строительства объектов и проектов по противодействию изменениям климата, предотвращению и борьбе со стихийными бедствиями; проводить работы по предотвращению и борьбе с затоплением городских поселений. Своевременно проводить эвакуацию населения из районов, подвергшихся стихийным бедствиям.

Активизировать работу по инспектированию, оценке потенциала, запасов природных ресурсов, совершенствовать планирование и управление, надзор, рациональное, эффективное и экономное использование источников природных ресурсов. Эксплуатировать и использовать полезные ископаемые, соотносясь с задачами охраны окружающей среды, и при этом максимально ограничить экспорт не переработанного сырья. Реализовывать механизмы объявления тендеров на право эксплуатации полезных ископаемых и осуществления коммерческой деятельности в этой области. Повышать качество планирования и регулирования использования земли. Разрабатывать и рационально использовать водные ресурсы; инициативно вести международное сотрудничество в деле защиты и использования трансграничных водных артерий.

Совершенствовать качество окружающей среды и условий жизни населения. Проводить социализацию работ по охране окружающей среды и ее очищению. Тесно контролировать источники загрязнения. Эффективно устранять очаги загрязнения окружающей среды, оставшиеся после войны. Централизованно по районам и общинным конгломерациям спланировать и построить сооружения по переработке отходов. Ограничивать и предотвращать загрязнение окружающей среды в деревнях, специализирующихся на традиционных ремеслах, в бассейнах рек, промышленных районах, городских поселениях и в густонаселенных пунктах в деревне. Строго наказывать предприятия, сильно загрязняющие окружающую среду. Контролировать качество

воздуха в городских поселениях с большой плотностью населения. Установить стандарты выброса отходов и ввести соответствующие технологии. Укреплять защиту и устойчивое развитие лесов, особенно прибрежных, оберегающих водные ресурсы, лесов, регулирующих уровень воды, а также лесов особого назначения; охранять природу и сохранять биологическое разнообразие, охранять и восстанавливать источники морских и речных продуктов. Поощрять использование возобновляемых видов энергии и новых видов сырья и материалов, которые наносят меньше вреда окружающей среде.

7. Предотвратить и противодействовать коррупции, осуществлять режим экономии и борьбу с растратами

Продолжать совершенствовать институты, законодательство, механизмы, политические установки для обеспечения публичности, прозрачности и синхронности в применении решений, направленных на предотвращение и противодействие коррупции, на осуществление экономии, предотвращение растрат, сконцентрировавшись на тех областях, где данные явления часто возникают. Совершенствовать модели организации, повышать эффективность деятельности аппарата по предотвращению и противодействию коррупции. Строго выполнять постановления по обязательной декларации имущества и доходов работников, государственных служащих и чиновников, особенно руководящих и управляющих работников, а также внедрить механизм по проверке данных деклараций; минимизировать финансовые операции в наличной форме. Уделять внимание воспитанию морали и нравственных качеств, а также служебной ответственности. Повысить ответственность партийных организаций и руководителей организаций, учреждений и подразделений по борьбе с коррупцией и растратами.

В соответствии с законодательством повышать эффективность работы по проверке, инспектированию, аудиту, расследованию, объявлению в розыск и суровому наказанию преступлений в области коррупции и растраты средств. Усилить надзор и меры по предотвращению и противодействию коррупции в учреждениях по обеспечению законности.

Создать эффективный механизм надзора и контроля над властью. Развить надзирательную роль созданных населением органов, Отечественного фронта Вьетнама, массовых общественных организаций в деле предотвращения и противодействия коррупции и растратам. Хорошо выполнять работу по сбору и анализу полученной информации о подобных нарушениях, а также создать механизм разбора поступив-

ших жалоб и заявлений. Выработать эффективные механизмы и политические установки для поощрения, награждения и защиты лиц, заявивших о фактах коррупции и растрате средств. Усилить воспитательную пропагандистскую работу, развивать роль и ответственность средств массовой информации в деле предотвращения и противодействия коррупции и растратам. Строго наказывать за такие корыстные действия в борьбе с коррупцией и растратами, как клевета и преднамеренное искажение фактов. Активизировать международное сотрудничество в борьбе с коррупцией и растратами.

8. Повышать действенность, эффективность государственного управления и обеспечить в соответствии с законодательством права населения на свободное и демократическое участие в социально-экономическом развитии

Создавать емкий, чистый, сильный государственный аппарат. Повышать эффективность управления и выработки направлений социально-экономического развития. Сконцентрироваться на создании институтов, законодательства, механизмов, политических установок, благоприятной безопасной среды и условий для полноценного, эффективного развития рыночной экономики и международной интеграции. Активно развивать демократические права, свободу творчества граждан в деле социально-экономического развития.

Четко разграничить функции государства и рынка. Государство должно регулировать и выбирать направления социально-экономического развития при помощи законов, планов, программ и других инструментов регулирования, сочетающихся с рыночной экономикой; минимизировать свое вмешательство административно-командными методами.

Совершенствовать правовую систему, обеспечивая ее комплексный, единый характер, публичность, прозрачность, соответствие потребностям социально-экономического развития и международной интеграции. Добиться коренных изменений в осознании и четко определить функции и задачи государственных органов и учреждений в целях их максимально эффективной работы на благо населения и предприятий. Поощрять и помогать всем творческим инициативам, ускорять обновление, развитие, особенно в области экономики и в социальной сфере, в области науки и технологий, культуры и искусства...

Строить современный, профессиональный, дисциплинированный, мобильный и эффективный административный аппарат, главной оценкой эффективности которого станут результаты служения

народу и предприятиям, степень их удовлетворенности. Увеличить публичность, прозрачность и ответственность в работе по разъяснению [принимаемых решений. — ред.]. Сконцентрироваться на создании аппарата кадровых работников и служащих, обладающих высокой моралью, работоспособностью, ответственностью и высоким профессионализмом. Вести сокращение штатов с одновременным реформированием системы оплаты труда. Совершенствовать работу по набору, продвижению кадровых работников и служащих для обеспечения конкуренции, публичности и прозрачности. Оценка кадровых работников и служащих должна основываться на результатах выполнения поставленных перед ними задач. Руководители государственных учреждений должны нести ответственность за результаты выполнения порученных им задач и иметь право на принятие решений по кадровым и организационным вопросам. Необходимо применять соответствующие санкции к сотрудникам, нарушившим законодательство, в первую очередь к работникам, занимающим руководящие посты.

Централизованно проводить реформы административных процедур с установкой на их упрощение, увязку с повышением качества политических установок и законодательных актов; четко определить, что учреждения несут ответственность за каждую административную процедуру. Устанавливать только наиболее необходимые, рациональные, законные и приносящие наибольшую пользу населению и бизнесу административные процедуры. Обеспечить публичность и прозрачность во всех административных процедурах. Обеспечить свободу гражданам и предпринимателям в их законной экономической деятельности при условии соблюдения законов. Создать информационную систему по получению от населения жалоб, рассмотрению предложений и обнародованию результатов выполнения административных решений. Активизировать использование информационных технологий в деятельности государственных учреждений, снабжении общественными услугами, а также реализовать идею функционирования электронного правительства. Усилить ревизионную работу, проверки, надзор, повысить действенность и эффективность политических установок и законодательных решений.

Совершенствовать механизмы распределения власти [между органами разных уровней. — Ред.], обеспечить единство, открытость в руководстве, управлении от центральных до местных органов власти. Сформировать единое экономическое пространство во всей стране и в каждом регионе на основе тесного сочетания отраслевого и регио-

нального управления. Четко разграничить полномочия и ответственность в социально-экономическом управлении между центральными и местными органами власти, обеспечить единое централизованное управление со стороны Центра, одновременно развивая инициативу и ответственность местных властей. Совершенствовать механизмы децентрализованного распределения инвестиций, бюджета, обеспечивая единое управление планированием развития и баланс ресурсов.

Провести совершенствование организации и деятельности местных органов власти в целях обеспечения наилучшей работы в интересах населения и бизнеса. Четко определить полномочия и ответственность различных уровней власти в сфере государственного социально-экономического управления. Сконцентрировать усилия на предоставлении общественных услуг, обеспечении социальной защиты населения, общественной безопасности, повышении общественного благосостояния и улучшения уровня жизни населения. Совершенствовать функции и задачи, а также организацию управленческого аппарата конкретно на уровне городских властей и органов власти на островах.

9. Укреплять национальную оборону и безопасность, защищать государственный суверенитет, территориальную целостность, обеспечивать политическую безопасность и общественный порядок

Надлежащим образом осуществлять Стратегию защиты Родины, укреплять национальную оборону, безопасность, обеспечивать государственный суверенитет, территориальную целостность, сохранять социально-политическую стабильность и мирную обстановку для строительства и защиты страны. Не быть пассивными, не теряться в любой ситуации. Строить регулярные, хорошо обученные, все более современные народные вооруженные силы, народную революционную полицию, поэтапно осуществлять их модернизацию; преимущественно модернизировать отдельные виды и рода войск, сил, обеспечить разумную численность, высокую боеготовность, способность армии полностью выполнять поставленные задачи. Повышать эффективность деятельности сил по обеспечению правопорядка на море. Уделять внимание строительству сил самообороны и мобильного резерва, развивать промышленное производство для обороны и безопасности.

Хорошо сочетать задачи национальной обороны и безопасности с задачами социально-экономического развития, проекты социально-экономического развития в защищаемых районах должны обеспе-

чивать потребности обороны и безопасности, особенно на ключевых, стратегических позициях. Создавать пограничные маршруты патрулирования. Повышать эффективность деятельности экономических зон национальной обороны и надежно развивать социально-экономическую жизнь приграничных, морских и островных районов. Иметь соответствующую политику по выполнению особых задач национальной обороны и безопасности.

Усиливать международное сотрудничество в сферах национальной обороны и безопасности, использовать поддержку международного сообщества для сохранения мирной обстановки, укрепления национальной обороны и безопасности и защиты государственного суверенитета, настойчиво завершать демаркацию границ. Участвовать в деятельности ООН по поддержанию мира в соответствии с возможностями Вьетнама.

Комплексно осуществлять меры по обеспечению безопасности, порядка, общественного спокойствия. Строить общество господства порядка и безопасности. Усиливать предотвращение, борьбу, пресечение преступности и общественных пороков. Укреплять сетевую информационную безопасность. Обеспечивать порядок, безопасность, снижать аварийность на путях сообщения.

10. Повышать эффективность внешнеполитической деятельности, инициировать международную интеграцию, твердо охранять мирную обстановку и создавать благоприятные условия для развития страны

Единообразно осуществлять во внешних связях независимый, самостоятельный, мирный, дружественный курс сотрудничества и развития; диверсифицировать, поддерживать многообразные отношения; инициировать и активизировать интеграцию, сотрудничество на основе уважения независимости, суверенитета и территориальной целостности, невмешательства во внутренние дела друг друга, равенства и взаимной выгоды. Углублять отношения с партнерами, поднимать их действенность и эффективность. Повышать эффективность многосторонней дипломатии, прежде всего в АСЕАН и ООН. Укреплять международное и региональное сотрудничество в обеспечении национальной обороны, безопасности, защите государственного суверенитета. Настойчиво вести урегулирование конфликтов на море мирными средствами на основе международного права и принципов поведения сторон в регионе.

Комплексно развешивать внешние связи во всех сферах — политической, социально-экономической, оборонной, безопасности,

культурной. Эффективно выполнять международные обязательства, инициативно и активно вести переговоры, подписание соглашений о свободной торговле нового поколения, максимально использовать благоприятные возможности и ограничивать отрицательное воздействие в целях расширения рынка, освоения внешних источников развития. Повышать способности разрешения споров по вопросам международной торговли и инвестиций.

Повышать качество руководящих решений в сфере штабной внешней политики и международной интеграции. Усилить информационную работу по международным делам и международной интеграции, обеспечивать в стране согласие и пользоваться поддержкой наших друзей в мире для обеспечения строительства и защиты страны.

Активизировать работу вьетнамцев за рубежом. Поощрять и оказывать поддержку нашим соотечественникам за рубежом в том, чтобы они проявляли сплоченность и взаимопомощь в целях развития и успешной интеграции в местные сообщества, вносили вклад в укрепление дружбы и сотрудничества Вьетнама с этими странами. Создавать благоприятные возможности для участия вьетнамцев в строительстве и защите страны. Эффективно осуществлять работу по защите наших граждан за рубежом.

Часть 3

ОРГАНИЗАЦИЯ ИСПОЛНЕНИЯ

1. Парткомам, партийным группам в организациях, орготделам руководить полным исполнением направлений и задач социально-экономического развития на 5-летие 2016—2020 гг. всей Партией, всем народом, всей армией, всеми инстанциями и отраслями и усиливать руководство, создавая единство в понимании, действиях и направлениях развертывания выполнения стоящих задач.

2. Создавать механизмы и ввести в практику регулярные изучение, контроль и оценки реализации направлений и задач социально-экономического развития 5-летия 2016—2020 гг. При возникновении в процессе выполнения этих задач проблем, требующих мер реагирования, если при этом необходимые установки отсутствуют, Центральный комитет и Политбюро принимают решение об их исполнении в экспериментальном порядке.

3. Развивать роль Отечественного фронта Вьетнама, массовых объединений, общественных организаций и народа в реализации и контроле над выполнением направлений и задач социально-экономического развития 5-летия 2016—2020 гг.

Перевод выполнили: Е.М. Аксенова, В.П. Ларин, В.М. Мазырин, А.А. Соколов, М.А. Сюннерберг.

Примечания

¹ В октябре 2010 года Международный валютный фонд (МВФ) дал прогноз, что рост мировой экономики в 2011 году составит 4,2 %, а в период с 2012 по 2015 годы — 4,6 % в год. Реальный же рост экономики (по данным доклада МВФ от октября 2015 года) в 2011 г. составил 4,2 %, в 2012 г. 3,4 %, в 2013 г. 3,3 %, в 2014 году 3,4 %, а в 2015 году по прогнозам рост составит 3,1 %.

² Общественный долг Вьетнама на конец 2015 г. составил 61,3 % ВВП [в том числе. — Ред.], по правительственным займам — 48,9 % (в соответствии с постановлением Национального собрания № 10/2011/QH13 от 8 ноября 2011 года он не должен превышать 65 %, по правительственным займам — не более 50 % ВВП, а внешний долг страны не более 50 % ВВП).

³ Рост ВВП в 2011 г. составил 6,24 %, в 2012 — 5,25 %, в 2013 — 5,42 %, в 2014 — 5,98 %, а в 2015 6,68 %. По данным доклада Всемирного Банка на Конференции партнеров Вьетнама по развитию, состоявшейся 5 декабря 2014 г., в период финансового кризиса и глобального экономического спада (2008—2013 гг.), рост ВВП на душу населения в Китае составил 8,5 %, во Вьетнаме — 4,6 %, в Индонезии — 4,5 %, на Филиппинах — 3,3 %, в Таиланде — 2,7 %, в Малайзии — 2,6 %.

⁴ В текущих ценах. При расчёте по ППС — около 5800 долл. По данным исследования уровня жизни, в среднем по стране доход на душу населения в 2014 г. составил 31,7 млн донгов, в городских районах этот показатель оказался равен 47,6 млн донгов, а в сельской местности — 24,5 млн донгов.

⁵ Добавленная стоимость в промышленности и строительстве в 2011 г. выросла на 6,68 %, в 2012 г. на 5,75 %, в 2013 г. на 5,43 %, в 2014 г. на 7,14 %, в 2015 г. на 9,29 %.

⁶ В 2006—2015 гг. она росла на 3,9 % в год, в том числе в 2006—2010 гг. на 3,4 %.

⁷ Потребление электроэнергии на единицу ВВП снизилось с 0,8 кВт·ч в 2010 г. до 0,71—0,72 кВт·ч в 2015 г. Коэффициент предельной капиталоемкости (ICOR) в 2011—2015 гг. составил около 6,92 (в период 2006—2010 гг. был равен 6,96).

⁸ В 2010—2015 гг. профессиональное обучение прошло свыше 4,1 млн сельских тружеников в рамках соответствующего Проекта № 1956.

⁹ Два выдающихся учреждения — Государственный математический центр и Государственный физический центр — были признаны ЮНЕСКО и получили финансовую поддержку.

¹⁰ Первым делом была создана система высокоскоростных автомагистралей по маршрутам Ханой—Лаокай; г. Хошимин—Лонгтхань—Каузэй; Бенлык—Лонгтхань; Дананг—Куангнгай; Ханой—Тхайнгуен; Ханой—Хайфон; Каузэй—Ниньбинь. Завершены важные транспортные объекты: терминал Т2 международного аэропорта Нойбай, мост Нянттан, высокоскоростная автомагистраль Нянттан—Нойбай, порт Каймеп—Тхивай, новый аэропорт Фукуок, аэропорт Тхосуан, проведена реконструкция международного аэропорта Дананг и аэропорта Винь... Проекты по реконструкции и расширению государственной трассы № 1 и дорога от Хошимина по пути на Тэйнгуен были завершены на год раньше запланированного срока. В настоящее время строятся линии подземного и надземного легкого метро в Ханое и Хошимине, международный порт Латьхюен, мост Каолань, мост Вамконг, высокоскоростные магистрали Ханой—Лангшон, Чунглыонг—Митхуан, Митхуан—Кантхо... По рейтингу Всемирного экономического форума (ВЭФ), составляемому каждые два года, в 2014 г. транспортная инфраструктура Вьетнама по своим возможностям и качеству была удостоена 74-го места, что на 16 позиций выше, чем в 2012 г. и на 29, чем в 2010 г.

¹¹ За пятилетку 2011—2015 гг. мощность энергоснабжения этой системы увеличилась на 18,1 тыс. мегаватт; примерно на 7,6 тыс. км увеличилась протяженность линий электропередач 500 кВт и 220 кВт и на 37,4 тыс. мегавольт-ампер повысилась мощность трансформаторных подстанций. Многие крупные сооружения перешли на этап строительства или были завершены: ГЭС Сонла, Лайтяу; ТЭС Зюенхай и Виньтан; проведены электросети на острова Фукуок, Лишон, Кото, Вандон.

¹² К 2015 г. 3,5 млн га обрабатываемых земель обеспечены прямым орошением, созданы источники орошения для более 1 млн га, осушены 1,7 млн га; ожидаемый уровень урбанизации составил примерно 35 %.

¹³ Закон о торговле 2005 года (статья 233): «Логистические услуги являются коммерческой деятельностью, согласно которой продавец организует одну или несколько услуг, включая получение, транспортировку, хранение, складирование товара, оформление таможенных и других документов, консультирование клиентов, упаковку, маркировку, поставку товаров и другие услуги, связанные с товаром, согласно договору с заказчиком за определенную плату.

¹⁴ К концу 2015 г. более 12 млн человек участвовало в программе социального страхования, около 10 млн — в страховании по безработице, и более 75 % населения — в программе медицинского страхования.

¹⁵ В условиях быстрого роста количества транспортных средств число погибших в дорожно-транспортных происшествиях снизилось с 11 395 в 2011 г. до 7971 на 15 ноября 2015 г.

¹⁶ В 2015 г. национальный сектор экономики дал 31,8 % общего объема экспорта.

¹⁷ Программы, содержание, методы преподавания и обучения, контроля, проведения экзаменов, оценки качества устарели, обновление идет медленно и беспорядочно.

¹⁸ К 2020 г. 10 из 15 критериев уровня индустриальной страны, скорее всего, еще не будут достигнуты: ВВП на душу населения в реальных ценах составит 3200—3500 долл. США (в то время как в соответствии с критериями он должен быть выше 5000 долл. США в ценах 2010 г.); доля машиностроения в ВВП достигнет 15 % (в соответствии с критериями: более 20 %); доля сельского хозяйства в ВВП, как ожидается, достигнет 15 % (в соответствии с критериями: ниже 10 %); доля сельскохозяйственного труда в общей численности рабочей силы достигнет 40 % (в соответствии с критериями: 20—30 %), уровень урбанизации достигнет 38—40 % (в соответствии с критериями: более 50 %); производство электроэнергии на душу населения достигнет 2800 кВт·ч / чел (в соответствии с критериями: 3000 кВт·ч / чел); индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) достигнет 0,67 (в соответствии с критериями: более 0,7); показатель неравенства доходов (коэффициент Джини) составит примерно 0,38—0,4 (в соответствии с критериями: от 0,32 до 0,38); доля квалифицированных рабочих (имеющих степень или сертификат) от общей численности рабочей силы достигнет 25 % (в соответствии с критериями — более 55 %); доля населения, имеющего доступ к чистой воде, составит менее 92 % (в соответствии с критериями — 100 %).

¹⁹ По данным на 2014 год, в Малайзии доля обрабатывающей промышленности и машиностроения составила 24,5 % ВВП, в Таиланде 29 %, а в Индонезии 25,5 %.

²⁰ В частности, доля неформально занятых в городах составляет 47,1 %, а в сельской местности 63,4 %.

²¹ *Список Соглашений о свободной торговле (ЗСТ), в которые входит Вьетнам, включает в себя ЗСТ Вьетнам — Чили (CVFTA); Соглашение о вьетнамо-японском экономическом партнерстве (VJEPА); совместно с АСЕАН СРВ участвует в 6 ЗСТ: Соглашение о свободной торговле АСЕАН (АФТА); ЗСТ между АСЕАН и Китаем (КАФТА); ЗСТ между АСЕАН и Южной Кореей (АКФТА); ЗСТ между АСЕАН и Японией (АЈФТА); ЗСТ между АСЕАН и Индией (АІФТА); ЗСТ между АСЕАН и Австралией и Новой Зеландией (ААНЗФТА); ЗСТ между Вьетнамом и Евразийским экономическим союзом (в составе России, Армении, Беларуси, Казахстана и Киргизии); ЗСТ между*

Вьетнамом и Южной Кореей (ВКФТА). Завершены переговоры по Транстихоокеанскому партнерству (ТТП); ЗСТ между Вьетнамом и ЕС (EVFTA).

Список ЗСТ, по которым в настоящий момент идут переговоры: ЗСТ между Вьетнамом и Европейской ассоциацией свободной торговли в составе Швейцарии, Норвегии, Исландии, Лихтенштейна (VN-EACT); Всеобъемлющее региональное экономическое партнерство (RCEP).

²² Эта Программа включает 17 целей: (1) повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах; (2) ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства; (3) обеспечение здоровья и здорового образа жизни для всех; (4) обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех; (5) обеспечение гендерного равенства; (6) обеспечение наличия водных ресурсов и санитарии для всех; (7) обеспечение всеобщего доступа к экологически чистым, недорогим, надежным источникам энергии для всех; (8) содействие устойчивому экономическому росту, достойной занятости для всех; (9) создание инфраструктурной базы, содействие всеохватной и устойчивой индустриализации и инновациям; (10) сокращение неравенства внутри стран и между ними; (11) обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов; (12) обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства; (13) принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями; (14) сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития; (15) рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия; (16) содействие миру, справедливости, институциональному национальному и глобальному укреплению; (17) обновление и повышение эффективности глобального партнерства в целях устойчивого развития. Вышеперечисленные цели конкретнее определяются в 169 показателях.

²³ При расчете на основе Закона о Государственном бюджете от 2015 г.

²⁴ Реализация Программы, плана в соответствии с Решением Премьер-министра № 686/QĐ-TTГ от 11.05.2014 г. по осуществлению Резолюции Политбюро № 30. В 2015 г. сосредоточиться на создании общего плана обновления компаний сельского и лесного хозяйств; завершить измерения, составление кадастровых карт, свидетельств о правах землепользования для компаний сельского и лесного хозяйства в соответствии с положениями Постановления № 118/2014/ND-CP от 17.12.2014 г.

²⁵ В соответствии с положениями Статьи 10 Закона об управлении и использовании государственных капитальных вложений в производстве и бизнесе на предприятиях (2014 г.), государственные предприятия сосредотачиваются в следующих отраслях: в области поставок продукции, общественных ус-

луг первой необходимости; в отраслях, напрямую служащих национальной обороне и безопасности; в отраслях естественных монополий; в отраслях высоких технологий, требующих больших инвестиций, создающих импульс для быстрого развития других секторов и отраслей экономики.

²⁶ Необходимо продолжать разворачивание строительства системы скоростных автомагистралей, при этом отдав приоритет строительству участков скоростных дорог по направлению Север—Юг, а также скоростных дорог, соединяющих крупные экономические центры. Необходимо инвестировать в модернизацию и реконструкцию ныне действующих железных дорог; подготовить необходимые условия для постепенного разворачивания строительства скоростной железной дороги по направлению Север—Юг. Завершить инвестирование в строительство международных морских портов на Севере и на Юге. Совершенствовать, модернизировать аэропорты; поэтапно инвестировать в строительство международного аэропорта Лонгхань. Завершить строительство внутригородских линий метро в Ханое и в Хошимине, а также сооружения по снабжению и отводу воды в крупных городских поселениях. Завершить строительство больниц на низовом уровне.

РЕЗОЛЮЦИЯ XII СЪЕЗДА КОММУНИСТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ ВЬЕТНАМА

[официальный текст опубликован 29.01.2016 по адресу: URL: <http://vov.vn/chinh-tri/dang/toan-van-nghi-quyet-dai-hoi-lan-thu-xii-cua-dang-474205.vov>]

XII съезд Коммунистической партии Вьетнама, проходивший 20—28 января 2016 года в столице страны Ханое, обсудив документы, представленные Центральным Комитетом XI созыва,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

I. Одобрить основное содержание и оценки 5 лет выполнения решений XI съезда КПВ (2011—2015), директивы и задачи на пятилетку (2016—2020), изложенные в Политическом докладе и в Докладе по социально-экономическим вопросам, представленных Съезду Центральным Комитетом Партии XI созыва:

1. Комплексная оценка итогов выполнения Резолюции XI съезда и обзор 30 лет политики обновления

За прошедшие 5 лет в международной и региональной обстановке, наряду с благоприятными ситуациями и возможностями, происходили весьма сложные изменения; мировая экономика возрождалась медленно; во многих странах и регионах происходили политические кризисы; по многим вопросам шла все более ожесточенная конкурентная борьба между крупными государствами в регионе; сложные изменения происходили в Восточном море, — всё это оказывало неблагоприятное воздействие на нашу страну. В стране сразу же после начала срока нового созыва, наряду с воздействием мирового финансового кризиса и глобального спада мировой экономики, изначально имевшиеся ограничения и недостатки в экономике, ограничения и слабости в руководстве и управлении и вновь возникшие проблемы привели к значительному росту инфляции, серьезно повлияли на стабилизацию макроэкономики, на темпы роста и жизнь народа. Тяжелый ущерб нанесли стихийные бедствия, эпидемии, изменение климата. Все более возрастали потребности в обеспечении материальной общественной безопасности и общественного благосостояния. Одновременно мы должны были выделять большие ресурсы для обеспечения национальной обороны, безопасности и для защиты суверенитета страны перед лицом новых сложных изменений в

региональной и международной обстановке. В этих условиях вся наша Партия, весь наш народ, вся наша армия приложили максимум усилий для выполнения Резолюции XI съезда Партии и добились **важных достижений**.

Экономика преодолела множество трудностей и вызовов, её масштабы и потенциал выросли; макроэкономика в основном осталась стабильной, инфляция находилась под контролем; экономический рост оставался в разумных пределах, а с 2013 года начал постепенно возрождаться, в каждый последующий год был выше предыдущего. Обновление модели роста, реструктуризация экономики и осуществление трёх стратегических прорывов целенаправленно реализовывались, первые шаги уже дали положительные результаты. Получили дальнейшее развитие образование и подготовка кадров, наука и техника, культура, социальная сфера, медицина. Материальной общественной безопасности уделялось больше внимания, и она в основном была обеспечена, жизнь народа продолжала улучшаться. Социально-политическая ситуация стабилизировалась; национальная оборона и безопасность укрепились; неуклонно продолжалась борьба за надежную защиту независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Родины. Внешнеполитические отношения, международная интеграция всё более углублялись и были эффективными. Продолжали укрепляться международные позиции и авторитет нашей страны. Продолжали развиваться социалистическая демократия и сила великой общенациональной солидарности. Работе по партийному строительству, строительству политической системы уделялось важное внимание, и она добилась важных результатов.

Вместе с тем обновление пока еще не носит комплексного и всестороннего характера. Некоторые социально-экономические показатели пока еще не достигли плановых наметок; многие показатели, необходимые для того, чтобы к 2020 году добиться превращения нашей страны в основном в индустриальную страну современного типа, пока не достигнуты. Медленно преодолеваются многие ограничения и слабости в области образования, науки и техники, в социальной сфере и медицине. Жизнь определенной части населения, особенно в глубинных и отдаленных районах, все еще трудна. Четыре опасности, на которые указывала наша Партия, сохраняются, более того в какой-то мере даже осложняются. Ситуации идейно-политической, моральной деградации, нездорового образа жизни немалого числа кадровых работников и членов партии, а также бюрократизм, коррупция, расточительство пока еще не изжиты. Медленно изменяются к

лучшему некоторые стороны работы по партийному строительству, строительству политической системы.

Тридцать лет обновления — это важный исторический этап в деле строительства и защиты страны, который знаменует собой подлинное взросление нашей Партии, Государства и нашего народа. Обновление имеет революционный масштаб и значение, это процесс глубоких, всесторонних, последовательных преобразований, это огромное революционное дело всей Партии, всего народа и всей армии во имя цели *«богатый народ, сильная, демократическая, справедливая, цивилизованная страна»*.

Как показывает комплексная оценка, за 30 лет обновления наша страна **добилась огромных исторических достижений**; в то же время еще сохраняется много больших и сложных проблем, **много ограничений и слабостей**, которые требуют сосредоточения усилий для их разрешения и преодоления, чтобы продолжать обеспечивать более быстрое и устойчивое развитие страны.

Огромные достижения исторического значения, достигнутые за 30 лет обновления, являются подтверждением того, что курс обновления нашей партии — это правильный, творческий курс; это путь нашей страны к социализму, что отвечает реалиям Вьетнама и тенденции развития истории. Достижения и опыт, извлеченный из практических уроков, создали важные предпосылки и фундамент для того, чтобы наша страна в предстоящие годы продолжала обновляться и развиваться.

2. Комплексные цели, важные показатели и центральные задачи пятилетки 2016—2020 гг.

В предстоящие пять лет мировая и региональная обстановка будет претерпевать много весьма сложных трансформаций, которые будут непосредственно воздействовать на нашу страну, создавая как благоприятные возможности, так и вызовы. Глобализация, международная интеграция, научно-техническая революция, экономика знаний продолжают ускоренно развиваться. Азиатско-Тихоокеанский регион, включая Юго-Восточную Азию, превратился в сообщество и продолжает оставаться центром динамичного развития, сохраняя все более растущие стратегические геоэкономические и геополитические позиции; одновременно это также и регион стратегической конкуренции между рядом крупных государств, имеющий много факторов нестабильности; все еще сохраняют остроту территориальные споры, споры из-за суверенитета по проблемам моря и островов в регионе и в Восточном море.

В нашей стране, с точки зрения ситуации и силы, комплексная мощь государства возрастает, международный авторитет страны с каждым днем повышается. Наша страна будет полностью выполнять свои обязательства в АСЕАН и ВТО, участвовать в соглашениях о свободной торговле нового поколения и международной интеграции гораздо шире и глубже, чем на предыдущем этапе. Широко открылись благоприятные возможности и условия для развития. Вместе с тем остается много трудностей и вызовов. Все еще существуют четыре опасности, указанные нашей Партией, особенно угроза еще большего экономического отставания от стран региона и мира; угроза «мирной трансформации» со стороны враждебных сил, стремящихся разрушить нашу страну; ситуации идейно-политической и моральной деградации и нездорового образа жизни, проявлений «самотрансформации» и «самоперерождения» среди части кадровых работников, членов партии, чиновников, служащих; существование и сложные проявления таких пороков, как бюрократизм, коррупции, расточительство...

Чтобы наиболее успешно использовать и развивать благоприятные возможности, преодолеть трудности и вызовы, всей нашей Партии, всему нашему народу, всей нашей армии необходимо сплотиться в едином порыве, проникнуться решимостью для успешного достижения следующих целей, показателей, задач.

Общие цели

- Усилить строительство сильной и чистой Партии, повысить её руководящий потенциал и боевитость, строить прочную политическую систему. Развивать общенациональную мощь и социалистическую демократию. Всесторонне и комплексно наращивать дело обновления; ускоренно и надежно развивать экономику, бороться за то, чтобы возможно скорее превратить нашу страну в основном в индустриальное государство современного типа. Повышать материальный и духовный уровень жизни народа. Решительно и упорно бороться за то, чтобы надежно защищать независимость, единство и территориальную целостность Родины, защищать Партию, Государство, народ и социалистический строй. Сохранять мир, стабильность, инициативно и активно осуществлять международную интеграцию, чтобы развивать страну; укреплять позиции и повышать авторитет Вьетнама в регионе и во всем мире.

Важные показатели

- *Экономические:* среднегодовые темпы экономического роста в течение 5 предстоящих лет — 6,5—7 %. К 2020 г. ВВП на душу населе-

ния — примерно 3200—3500 долл.; доля промышленности и услуг в ВВП — около 85 %; объем общественных инвестиций в ВВП в среднем за пять лет — примерно 32—34 % ВВП; дефицит государственного бюджета — около 4 % ВВП. Вклад многофакторной производительности (TFP) в рост экономики — примерно 30—35 %; рост производительности общественного труда — в среднем 5 % в год; снижение расхода энергии относительно ВВП — 1—1,5 % в год. Доля городского населения к 2020 году достигнет 38—40 %.

- *Социальные:* к 2020 году доля сельского труда в общем объеме общественного труда — около 40 %; доля квалифицированного труда — около 65—70 %, в том числе доля работников с высшим и средним образованием достигнет 25 %; уровень безработицы в городах — ниже 4 %; наличие 9—10 врачей и более 26,5 больничных коек на 10 тыс. человек; численность охваченных страхованием достигнет более 80 % населения; численность бедных семей будет снижаться в среднем на 1,0—1,5 % в год.

- *Экологические:* к 2020 году 95 % городского населения, 90 % сельского населения будут пользоваться чистой водой, отвечающей нормам гигиены, будут переработаны 85 % опасных отходов, 95—100 % вредных медицинских отходов; площадь лесов возрастет на 42 %.

Первостепенные задачи

В период полномочий XII съезда, на основе всестороннего усвоения и руководства реализацией установлений и задач во всех областях, поставленных в Отчетном докладе и в Докладе по социально-экономическим вопросам, необходимо всесторонне и комплексно наращивать дело обновления, мобилизовать все ресурсы и движущие силы, чтобы ускоренно и надежно развивать страну; при этом уделять центральное внимание руководству результативным выполнением следующих первостепенных задач:

1. Усилить строительство и упорядочение Партии, пресекать и изживать проявления идейно-политической и моральной деградации и нездорового образа жизни, «самотрансформации» и «самоперерождения» внутренних рядов. Сосредоточить усилия на воспитании отряда кадровых работников, особенно кадровых работников стратегического уровня, обладающих достаточным потенциалом, качествами и авторитетом, соизмеримыми с их задачами.

2. Строить и организовывать компактный, действующий результативно и эффективно аппарат всей политической системы; наращивать борьбу по противодействию и борьбе против коррупции, расточительства, бюрократизма.

3. Сосредоточить усилия на осуществлении мер по повышению качества роста, производительности труда и конкурентоспособности экономики. Продолжать эффективно осуществлять три стратегических прорыва (совершенствовать механизмы рыночной экономики социалистической ориентации; кардинально и всесторонне обновлять образование и подготовку кадров, развивать источники рабочей силы, в первую очередь рабочей силы высокого качества; создавать системы комплексной инфраструктуры); осуществлять совокупную, комплексную реструктуризацию экономики в соединении с обновлением модели роста; форсировать индустриализацию и модернизацию страны, уделять внимание индустриализации и модернизации сельского хозяйства и деревни параллельно со строительством новой деревни. Уделять внимание успешному решению проблемы реструктуризации государственных предприятий и государственного бюджета, принятию мер по плохим долгам и обеспечению безопасности общественных долгов.

4. Решительно, твердо бороться в защиту независимости, суверенитета, единства и территориальной целостности Родины; надежно сохранять мирную, стабильную среду, чтобы развивать страну; обеспечивать государственную безопасность, поддерживать общественный порядок и безопасность. Расширять и углублять внешнеполитические отношения; использовать благоприятные возможности, преодолевать вызовы, эффективно осуществлять международную интеграцию в новых условиях, продолжать укреплять позиции и авторитет страны на международной арене.

5. Привлекать и энергично развивать все источники силы и творческие силы народа. Заботиться о повышении уровня его материальной и духовной жизни, успешно решать неотложные проблемы; усиливать управление общественным развитием, обеспечивать общественную безопасность, безопасность человека; обеспечивать материальную безопасность общества, повышать общественное благосостояние и неуклонно снижать бедность. Развивать право народа быть хозяином, развивать силу великой общенациональной солидарности.

6. Развивать человеческий фактор во всех областях общественной жизни, сосредоточить усилия на воспитании человека с точки зрения нравственности, личности, здорового образа жизни, интеллекта и трудового потенциала; строить здоровую культурную среду.

II. Одобрить Доклад об итогах работы Центрального Комитета Партии XI созыва, представленный XII съезду.

Поручить Центральному комитету Партии XII созыва принять к сведению мнения, высказанные на Съезде, развивать достигнутые преимущества, преодолевать имеющиеся недостатки, повышать качество и эффективность руководящей работы в предстоящий период полномочий.

III. Одобрить Доклад об итогах выполнении Устава партии XI созыва; согласиться не вносить исправлений и дополнений в действующий Устав партии.

Поручить Центральному комитету Партии XII созыва конкретно инструктировать, определять и усиливать контроль и проверку, обеспечить строгое, единое исполнение Устава всей партией.

IV. Одобрить Доклад об итогах выполнения Резолюции 4-го Пленума ЦК XI созыва «Некоторые срочные вопросы партийного строительства сегодня». Поручить Центральному комитету Партии XII созыва решительно и твердо, с высокой политической решимостью, руководить всесторонним выполнением Резолюции 4-го Пленума ЦК XI созыва «Некоторые срочные вопросы партийного строительства сегодня» в связке с выполнением Резолюции XII съезда Партии.

V. Одобрить результаты выборов Центрального комитета Партии XII созыва в составе 200 товарищей, в том числе 180 товарищей — официальных членов ЦК, 20 товарищей — кандидатов в члены ЦК.

VI. Центральному комитету Партии XII созыва и партийным комитетам, партийным организациям руководить конкретизацией и успешной организацией реализации линии и установок, изложенных в документах XII съезда.

Съезд призывает всю нашу Партию, весь наш народ, всю нашу армию, наших соотечественников в зарубежных странах всемерно развивать дух патриотизма, решимость опоры на собственные силы, мощь великой общенациональной солидарности, всеми силами успешно выполнять Решения Съезда, открывающие новый, славный, прекрасный этап развития нашей страны, уверенными шагами идущей к социализму.

Перевод выполнил: Г.М. Локшин.

Раздел второй

ОЦЕНКИ РОССИЙСКИХ ЭКСПЕРТОВ

П.Ю. Цветов

XII СЪЕЗД — НОВАЯ СТРАНИЦА В ИСТОРИИ КОМПАРТИИ ВЬЕТНАМА

XII съезд Коммунистической партии Вьетнама проходил в Ханое с 20 по 28 января 2016 г. В его работе приняли участие 1510 делегатов, которые представляли 4,5 млн членов партии (что говорит об увеличении партийных рядов на 900 тысяч человек по сравнению со временем проведения предыдущего съезда в марте 2011 г.). Среди них 197 человек участвовали на правах членов ЦК прошлого созыва, 13 делегатов вошли путем кооптации, а 1300 делегатов съезда (или 86,09 %) были избраны в ходе выборов в первичных организациях. Очень высок образовательный уровень делегатов: 99,9 % из них имели высшее образование.

На съезд не приглашались представители зарубежных партий, но его работу освещали более 100 иностранных журналистов и 650 вьетнамских. В адрес съезда поступили приветственные послания от более чем 400 партий и общественно-политических организаций со всего мира.

Участники съезда обсудили отчет ЦК КПВ о работе, проделанной за прошедший со времени XI съезда период; доклад об итогах выполнения 5-тилетнего плана социально-экономического развития страны за 2011—2015 гг., направлениях и задачах социально-экономиче-

ского развития на 2016—2020 гг.; доклад об итогах соблюдения Устава КПВ в период после XI съезда, доклад об итогах выполнения резолюции 4-го пленума ЦК КПВ «О некоторых актуальных вопросах партийного строительства в настоящее время».

Большинство этих документов были в проектах распространены для изучения и обсуждения за несколько месяцев до съезда, поэтому на самом съезде излагались в сжатом виде.

Также тщательно заранее готовился кадровый вопрос работы съезда. На состоявшемся 11—13 января 2016 г. пленуме ЦК КПВ были составлены списки будущего состава ЦК, Политбюро и секретариата ЦК и было достигнуто согласие, что Генеральным секретарем будет переизбран Нгуен Фу Чонг. И хотя вокруг кандидатур в партийное руководство борьба на съезде продолжилась, и выборы внесли некоторые изменения в предварительные списки, можно говорить, что кадровый замысел Нгуен Фу Чонга осуществился.

Руководство партии высоко оценило работу съезда как очередной успех КПВ, как начало нового этапа в движении Вьетнама по пути к социализму.

Безусловно, трудно переоценить значимость съезда партии, которая единолично управляет 90-миллионной страной, а значит — определяет ее политическое и социально-экономическое будущее.

С XII съездом КПВ во вьетнамском обществе были связаны многие ожидания. Руководство партии в духе завета Хо Ши Мина «любой вопрос обсуждать с народом» заблаговременно, как уже отмечалось, распространило проекты съездовских документов, что само по себе не могло не вызвать общественной дискуссии. Кроме того, вызовы времени ставили перед гражданами СРВ вопросы, на которые, как они надеялись, даст ответ высший партийный форум.

Глобальный экономический кризис не мог не сказаться на Вьетнаме: одно из его проявлений — замедление темпов роста национальной экономики. Обострившиеся споры с Китаем из-за островов в Южно-Китайском море, где Пекин занялся хозяйственным и военным обустройством на подконтрольных ему островах, которые Ханой считает своими, создавали сложную ситуацию в отношениях КПВ с одним из главных политико-идеологических партнеров. Сближение на этом фоне с недавним врагом — США, имело своим следствием общественную дискуссию на тему пределов такого сближения.

Такое сближение, очевидно, поддерживали молодые представители предпринимательской среды Вьетнама. Они же были сторонника-

ми допущения многопартийности, которую кое-кто пытался представить как неотъемлемый элемент демократического строя.

Обсуждался и вопрос, как взаимосвязаны строительство социализма и рыночная экономика. Партийные идеологи стремились довести до сознания большинства мысль, что частник не хочет и не может вносить деньги на крупные национальные проекты и долгосрочное инвестирование. Поэтому не следует питать особых иллюзий в отношении местных предпринимателей, а уделять больше внимания государственному сектору и государственно-частному партнерству. В пику этим взглядам раздавались призывы ускорить акционирование госпредприятий, которые показали себя банкротами.

Так как Вьетнам общепризнанно остается на стадии переходного периода, то обсуждался вопрос, как долго будет длиться этот переход. По мнению одного из авторов теоретического органа ЦК КПВ «Тап ти конг шан», переход к социализму займет не менее ста лет¹.

Многих волновал вопрос смены руководства партии и государства, которая должна была произойти на съезде. Ведь четверка лидеров — Генсек ЦК КПВ Нгуен Фу Чонг (72 года), Президент СРВ Чыонг Тан Шанг (67 лет), Председатель Национального собрания Нгуен Шинь Хунг (70 лет) и Премьер-министр Нгуен Тан Зунг (66 лет) уже перешагнули определенный законом пенсионный возраст.

Не все волнующие коммунистов и простых граждан Вьетнама вопросы получили развернутое освещение на съезде. Тем не менее, в общем плане ответы были даны.

Документы съезда позволяют говорить, что в СРВ будет продолжена политика реформ, политика обновления «дой мой», продолжится движение в условиях рыночного хозяйства социалистической направленности. На съезде была подтверждена верность Программе партии и Стратегии социально-экономического развития, принятым на предыдущем съезде, а также Конституции СРВ в редакции 2014 года. Генеральный секретарь в духе этих документов заявил в день открытия съезда: «Путь к социализму соответствует вьетнамской действительности и тенденции исторического развития Вьетнама»².

Доклад, с которым на съезде выступил Генеральный секретарь ЦК КПВ Нгуен Фу Чонг, заметно по форме отличался от привычных текстов политотчетов ЦК, какие зачитывались на прежних форумах. В нем содержались общие оценки и выводы, и было мало фактуры, в то же время практически отсутствовали замечания абстрактно-стратегического плана.

Вьетнамские СМИ выделяли шесть важных вопросов, о которых говорил Генсек: «уверенное продвижение по пути обновления, быстрое и устойчивое развитие экономики, превращение Вьетнама в современную индустриальную страну, укрепление национального единства, строительство чистой и сильной партии, повышение боеготовности КПВ»³.

Преодолев вызовы глобального экономического кризиса, Вьетнам, отмечал Нгуен Фу Чонг, добился таких успехов, как сохранение макроэкономической стабильности, восстановление темпов экономического роста, контроль над инфляцией, расширение внешнеполитической деятельности и участия в международной интеграции.

В тоже время, считает Нгуен Фу Чонг, политика обновления все еще не стала «комплексной и всесторонней»⁴. Жизнь населения многих районов страны остается тяжелой, произошла деградация нравственности многих членов партии, не устранены бюрократизм и коррупция.

Превращение Вьетнама в современное индустриальное государство, как цель среднесрочной стратегии, была повторена на съезде, вместе с тем, по словам Нгуен Фу Чонга, с учетом допущенных в предшествующую пятилетку ошибок достичь ее к 2020 году будет нелегко. Поэтому в резолюции съезда поставлена задача достичь уровня современного индустриального государства «как можно раньше». Для успешного достижения этой цели необходимо «продолжить обновлять модели экономического развития и реструктуризации экономики, активизировать индустриализацию и модернизацию страны в сочетании с развитием экономики знаний»⁵, отмечалось в докладе Генсека.

Существенным моментом, обусловившим определенную тональность работы съезда и принятых документов, явилась конфликтная ситуация в Южно-Китайском море. На прошлом съезде партии в 2011 году царил атмосфера уверенности в благоприятной для развития СРВ международной обстановке, мирном окружении. Теперь же любое направление деятельности партии и государства рассматривалось под углом зрения внешней угрозы. В частности, социально-экономические трудности также объяснялись необходимостью увеличить расходы на оборону.

В своем выступлении Нгуен Фу Чонг особо подчеркнул необходимость защиты независимости и территориальной целостности Вьетнама и политического строя страны, обеспечение информационной безопасности. И решение этих вопросов видится не только на пу-

тях укрепления армии (модернизация вооруженных сил объявлена приоритетной задачей), органов безопасности, но и через получение международной поддержки, активизацию международного сотрудничества в сфере обороны и безопасности.

Внешнеполитический раздел, небольшой по сравнению с другими, дает основания заключить, что партия рекомендует вьетнамской дипломатии и впредь ставить национальные интересы превыше всего. В докладе Нгуен Фу Чонга не было перечисления стран, с которыми СРВ надлежит особенно тесно взаимодействовать. Дана рекомендация «активизировать и углублять отношения с партнерами, особенно со стратегическими партнерами и крупными странами, играющими важную роль в развитии Вьетнама». Также рекомендовано взаимодействовать с такими межгосударственными объединениями, как АСЕАН и ООН, «участвовать в многосторонних механизмах по обороне и безопасности». И общая задача — повышать позиции Вьетнама в регионе и мире.

Касаясь вопросов деятельности партии, партийного строительства, которым партийные съезды всегда уделяют особое внимание, Нгуен Фу Чонг подчеркнул, что КПВ остается приверженной учению Маркса—Ленина и идеям Хо Ши Мина, социалистическому выбору. На заключительном заседании 28 января Генсек так обозначил суть решений форума относительно внутрипартийных вопросов: «Съезд подтвердил решимость активизировать строительство и упорядочение рядов партии, повышать политические качества, квалификацию, нравственность и революционный дух членов партии, строить чистую и сильную партию, укреплять доверие народа к партии»⁶.

Большое внимание в кадровом вопросе, не только в партийных, но и в государственных и хозяйственных структурах будет уделяться формированию рядов руководящих работников «стратегического уровня», способных и заслуживающих доверия масс.

XII съезд показал, что КПВ продолжает позиционировать себя как партия всего вьетнамского народа, призывает к дальнейшему укреплению единства нации. Упоминаний о пролетарском характере партии, о каких-то особых правах и интересах рабочего класса в экономике или политике, защите их со стороны компартии не было слышно на съезде. Да и вряд ли в зале конгресса сидели рабочие, если 99,9 % делегатов имели высшее образование. И отсюда можно сделать вывод, что партия будет продолжать заботиться об интересах всей вьетнамской нации, поэтому дискуссии о необходимости других политических партий для выражения интересов новых социальных об-

разований — предпринимателей или средних городских слоев будут выглядеть излишними.

Большое место в работе съезда занял кадровый вопрос. Из восьми дней работы съезда только два были целиком посвящены докладам ЦК. Предложенные после январского пленума ЦК КПВ списки кандидатов в руководящие выборные органы партии были на съезде исправлены и дополнены по требованию делегатов. Член Политбюро ЦК КПВ, Премьер-министр СРВ Нгуен Тан Зунг, которого народная молва в течение нескольких месяцев прочила в новые генеральные секретари партии, заявил на съезде о самоотводе.

В ЦК избрали 180 полноправных членов и 20 кандидатов. В ЦК теперь половина — 100 из 200 вновь избранные. Среди членов нового ЦК 20 женщин и 17 выходцев из национальных меньшинств. Самому молодому члену ЦК 40 лет.

Значительную часть членов ЦК (51) составляют секретари парткомов провинций, также многочисленна прослойка руководителей министерств и приравненных к ним учреждений.

Политбюро сформировано в составе 19 человек, из них только 7 из старого созыва. Состав Политбюро сильно омолодился. Самому молодому члену Политбюро 45 лет. В составе Политбюро три женщины.

Премьер-министр Нгуен Тан Зунг, Президент Чыонг Тан Шанг и Председатель Национального собрания Нгуен Шинь Хунг в выборные органы партии не вошли.

Нгуен Фу Чонг был переизбран на пост Генерального секретаря ЦК КПВ, несмотря на свой возраст. Как заявил в дни работы съезда заместитель начальника канцелярии ЦК КПВ Ле Куанг Винь, «для должности генерального секретаря нет возрастных ограничений».

Существенное обновление состава ЦК (на 50 %) и Политбюро (на 63 %) говорит о том, что Нгуен Фу Чонг, как опытный партийный руководитель национального масштаба, не очень довольный тем, как реализовывались установки XI съезда партии, захотел поменять команду, с которой ему предстоит решать задачи социально-экономического и политического развития страны. Однако, как конкретно будут решаться эти задачи, сказать сейчас трудно. Под директивами социально-экономического развития на ближайшую пятилетку, думается, могли бы подписаться многие, в том числе те, кого не избрали в новый состав ЦК. Указанные показатели 2020 года — среднегодовой прирост ВВП 6,6—7 %, ВВП на душу населения эквивалентный 3200—3500 долл., урбанизация в 38—40 % вполне достижимы. Вопрос

только, какими путями и что потом. В этом смысле решения съезда полны оптимизма: новый период развития, открытый XII съездом, назван в его итоговом документе «славным, прекрасным»⁷.

Конкретизация выбранного курса, скорее всего, произойдет на последующих пленумах ЦК КПВ, как это уже бывало в истории Вьетнама (вспомним VI съезд КПВ, который не сразу признали за начало политики «дой мой»).

Суммируя все вышеизложенное, можно оценить XII съезд КПВ как архиважное событие в истории Вьетнама, на котором была подтверждена руководящая роль партии в жизни всей СРВ, подтвержден ее общенациональный характер, подтверждена верность марксистско-ленинскому учению и идеям Хо Ши Мина, подтвержден курс на обновление, следование по пути рыночной экономики социалистической направленности. С высокой долей вероятности можно утверждать, что XII съезд может положить начало новому этапу политики реформ в духе «дой мой».

Акцентирование на съезде вопросов защиты суверенитета и усиления обороноспособности страны не может не сказаться на перераспределении материальных и интеллектуальных ресурсов практически во всех областях.

Сложная, неоднозначная ситуация на мировой арене наших дней будет толкать вьетнамское руководство на поиск сбалансированных решений, усилит прагматизм и деидеологизацию в международной деятельности КПВ.

Процесс подготовки к съезду, его работа свидетельствуют, что это мероприятие, которое ранее зачастую было парадным и пафосным, к слову сказать, не только у вьетнамских коммунистов, может быть весьма деловым и сугубо практичным.

Примечания

¹ Vu Hữu Ngoan. Những nhận thức cơ bản về thời kỳ quá độ lên chủ nghĩa xã hội ở nước ta. *Tạp chí cộng sản*. № 6—2015, tr. 42.

² Daihoi12.dangcongsan.vn/modules/news/newsdetail.aspx?co_id=28340743 &cn_id=405097

³ Vovworld.vn/ru-ru/Новости/Компартия-Вьетнама-ставит-превыше-всего-национальные-интересы/403455vov

⁴ [Daihoi12.dangcongsan.vn/modules/news/newsdetail.aspx?co_id=28340743
&cn_id=405097](http://Daihoi12.dangcongsan.vn/modules/news/newsdetail.aspx?co_id=28340743&cn_id=405097)

⁵ [Daihoi12.dangcongsan.vn/modules/news/newsdetail.aspx?co_id=28340743
&cn_id=405097](http://Daihoi12.dangcongsan.vn/modules/news/newsdetail.aspx?co_id=28340743&cn_id=405097)

⁶ [Daihoi12.dangcongsan.vn/modules/news/newsdetail.aspx?co_id=28340743
&cn_id=405114](http://Daihoi12.dangcongsan.vn/modules/news/newsdetail.aspx?co_id=28340743&cn_id=405114)

⁷ [Daihoi12.dangcongsan.vn/modules/news/newsdetail.aspx?co_id=28340743
&cn_id=405113](http://Daihoi12.dangcongsan.vn/modules/news/newsdetail.aspx?co_id=28340743&cn_id=405113)

А.П. Цветов

ОТКРЫТЫЕ ВОПРОСЫ XII СЪЕЗДА (дополнительные замечания к докладу П.Ю. Цветова)

XII съезд КПВ стал, безусловно, значительным событием в политической жизни Вьетнама, официально обозначив основные направления развития страны на ближайшие пять лет и осуществив обновление руководящих кадров. Однако по целому ряду направлений съезд не дал наблюдателям четких ориентиров, многие вопросы остались без конкретных ответов, что говорит, с одной стороны, о недостаточной транспарентности вьетнамской политической жизни, а с другой — об ограниченных возможностях научного и экспертного сообщества к ее анализу.

Остается открытым вопрос о том, в какой мере вьетнамское руководство считает страну находящейся перед серьезной внешней угрозой безопасности. Тема территориальных конфликтов вокруг островов Южно-Китайского моря фигурирует в официальной риторике достаточно часто, однако реальные инциденты случаются редко, к тому же сотрудничество с Китаем по множеству других стратегически важных направлений успешно продолжается.

Приоритетом государственной политики КПВ остается обеспечение высоких темпов экономического роста при сохранении социальной стабильности. С одной стороны, условия для этого невозможно обеспечить, одновременно защищаясь от внешней угрозы. С другой стороны, увеличение расходов на оборону будет отвлекать ресурсы и внимание от собственно экономического развития.

Вторым важным вопросом, требующим дополнительного исследования, является проблема сохранения идеологической чистоты

КПВ. В документах съезда в очередной раз подчеркивается, что партия представляет интересы всего народа, ее пролетарский характер более не стоит в центре внимания. Одновременно с этим в стране формируются влиятельные социальные группы, чьи интересы могут находиться за пределами нынешнего (пусть и очень широкого) консенсуса. В этом случае КПВ придется расширять свою идеологическую платформу. Важно попытаться понять, в каком направлении будет происходить это расширение и как партия будет при этом избегать размывания своей монополии на власть.

Одним из гипотетических направлений такого идейного развития может стать дальнейшая разработка «хошиминизма», который сегодня в своей самой широкой интерпретации представляет очень общую идеологическую конструкцию, подразумевающую применение марксизма-ленинизма к вьетнамской специфике. Такая трактовка позволяет изменять направления развития Вьетнама в очень широком коридоре, не теряя внешней идеологической целостности.

Наконец, отсутствие изменений или конкретизации политического курса, которые продемонстрировал XII съезд, на фоне очень пристального внимания к кадровому вопросу также представляет значительный интерес. Распределение высших постов в партии и правительстве в 2016 г. оказалось более важным, чем содержание Политического доклада или выступления делегатов съезда, и значение этого также необходимо изучить. Является ли это свидетельством начала возникновения во Вьетнаме публичной политики, основанной на личной популярности тех или иных фигур? Оказался ли смещен внутрипартийный консенсус в результате XII съезда?

Все эти вопросы требуют дополнительного внимания экспертного сообщества. Исследованию должны быть подвергнуты не только официальные партийные документы и заявления, но и общий политический, экономический и социальный контекст партийного развития, его личностная составляющая. КПВ изменяется под воздействием национальной и международной среды, сохраняя прежний экстерьер.

Е.В. Кобелев

КПВ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА ВЬЕТНАМА

2 сентября 2015 года вьетнамский народ, так же как народы России и других дружественных стран, торжественно отметили историческую дату — 70 лет независимости Вьетнама. Минувшие 70 лет — это непрерывная цепь славных, исторических достижений Коммунистической партии Вьетнама (КПВ) — признанного авангарда вьетнамского народа. Созданная Хо Ши Мином в 1930 году КПВ с самых первых дней своей деятельности и до настоящего времени постоянно и убедительно демонстрирует, что она является партией живого революционного творчества, партией смелых, нестандартных решений, партией национального единства и солидарности.

В ходе реализации политики «дой мой» КПВ каждодневно демонстрирует, что ее деятельность лишена стереотипного мышления и пресловутого догматизма. Кардинально обновляются не только политика, экономика, общество, но и, в первую очередь, сама КПВ, которая руководит этим процессом. Происходит все большая деполитизация и деидеологизация деятельности партии, и главное — она становится более открытой обществу, выступает как неразрывная часть всего народа, как фактор национального единства и сплоченности. Так, в обновленной XI сессии редакции Устава КПВ записано: «Коммунистическая партия Вьетнама — это авангард рабочего класса и одновременно авангард трудового народа и всей вьетнамской нации; она является верным представителем интересов рабочего класса, трудового народа и нации»¹.

Характерно, что в преддверии 80-летия КПВ (2010 г.) ханойское издательство политической литературы начало издание полного соб-

рания документов КПВ за весь период ее существования. К 2014 г. было выпущено 54 тома, а в 2015 г. вышли в свет 55—59 тома. Наиболее важные документы — это материалы съездов партии, решения пленумов ЦК, Политбюро и Секретариата, политически важные выступления и статьи генсеков КПВ разных лет. Обращает на себя внимание, что среди впервые обнародованных документов — довольно много секретных и даже совершенно секретных².

При подготовке IX съезда (2001) лидеры КПВ сделали радикальный шаг в направлении еще большей открытости партии — впервые проекты документов съезда были опубликованы в СМИ за два месяца до его начала с тем, чтобы «население и сообщество вьетнамцев за рубежом» могли с ними заранее ознакомиться и высказать свое мнение. По данным комиссии по подготовке материалов IX съезда (2001), она получила более 1 млн предложений, которые были обобщены и составили объем, эквивалентный текстам проектов документов³.

XII съезд убедительно продолжил это важное начинание. Так, 15 сентября 2015 г. газета «Лао донг» («Труд») опубликовала проект Отчетного доклада ЦК КПВ XII съезду. Первое же и самое главное впечатление от ознакомления с его текстом — это был гораздо более масштабный документ, чем материалы предыдущих съездов, рассчитанный, судя по его содержанию, не только на предстоящее пятилетие, но и на далекую перспективу.

XII съезд КПВ: сложные проблемы и успешные итоги

В октябре—ноябре 2015 г. западные эксперты, а также представители вьетнамской диаспоры за рубежом высказывались в том плане, что проведение XII съезда может быть передвинуто на более позднее время в связи с отсутствием единства мнений в руководстве КПВ по трем проблемам «стратегического характера»: споры вокруг островов Южно-Китайского моря, отношения Вьетнама с Китаем, выборы будущего руководства партии и страны.

Однако в условиях Вьетнама такой вариант развития событий вряд ли был возможен. На всем протяжении своей более чем 86-летней истории КПВ ни разу не допускала фракционности в своих рядах, ее всегда отличало стремление к сохранению единства и сплоченности. Во многом именно благодаря этому на современном этапе Вьетнам обходят стороной экономические и политические кризисы и государственные перевороты, и политический режим в Ханое счита-

ется сегодня одним из самых стабильных в Азиатско-Тихоокеанском регионе. И действительно, XII съезд все-таки состоялся в традиционные сроки, т. е. в конце января (2016 года), чтобы завершиться накануне Тэта — Нового года по лунному календарю (8 февраля).

Итоги XII съезда показали, что, как всегда, КПВ не стала делать резких движений. По первым двум «стратегическим проблемам» в ходе работы съезда был достигнут консенсус: хотя вопрос суверенитета над островами Южно-Китайского моря является приоритетным для КПВ и страны, вместе с тем сохранение дружественных отношений с Китаем имеет стратегическую важность для дальнейшего успешного развития Вьетнама. Вспомним, что после нормализации вьетнамо-китайских отношений в 1991 г. двусторонние связи и сотрудничество между двумя странами практически во всех областях успешно развивались вширь и вглубь. Фундаментальной основой такого развития являлся тот факт, что в обеих странах у власти находятся коммунистические партии, обе страны строят «рыночный социализм», обе нуждаются друг в друге как политически, так и, особенно Вьетнам, экономически.

За истекший период обеими сторонами предпринимались энергичные усилия, чтобы в «духе традиционной дружбы и сотрудничества» институционализировать отношения в новой исторической реальности, придать им четкий договорно-правовой характер⁴.

Более сложным для делегатов XII съезда оказалось решение третьей, наиболее животрепещущей проблемы — традиционной ротации основных руководителей партии и государства. Нерешенность и неясность этой крайне важной для партии и народа проблемы серьезно будоражила вьетнамское общество и вьетнамскую диаспору за рубежом. Однако в ходе работы съезда, в результате длительных дискуссий было принято компромиссное решение — оставить Нгуен Фу Чонга на посту генсека на следующий срок, а на посты президента, премьер-министра и председателя Национального собрания, в соответствии со сложившейся практикой, избрать новых лиц.

XII съезд проходил в знаменательный период — в 2016 году исполняется 30 лет претворения в жизнь политики «дой мой», кардинально изменившей развитие Вьетнама. Естественно, что этому событию было уделено большое внимание и в Политическом докладе ЦК КПВ съезду, и в отдельном докладе «Общая оценка результатов выполнения Резолюции XI съезда КПВ (2011—2015) и итогов 30 лет проведения политики обновления (1986—2016)». «30 лет обновления, — говорится в Политическом докладе, — это важнейший период

в развитии нашей страны,... обновление имеет революционное значение и масштабы, это процесс глубоких, всесторонних, последовательных перемен, это огромное революционное дело всей Партии, всего народа во имя осуществления цели «богатый народ, сильная, демократическая, справедливая, цивилизованная страна»⁵.

За 30 лет обновления Вьетнам, как указано в обоих докладах, вышел из социально-экономического кризиса и состояния отсталости и превратился в одну из наиболее *быстро развивающихся стран* со средним уровнем дохода. По мнению ЦК КПВ, главная стратегическая задача предстоящего пятилетия — продолжать строительство «рыночной экономики, ориентированной на социализм» в целях «мощного освобождения производительных сил», ускорять и дальше процесс индустриализации и модернизации с тем, чтобы максимально быстро превратить Вьетнам в основном в «индустриальную страну современного типа»⁶.

Оценивая впечатляющие результаты политики обновления, Нгуен Фу Чонг в Политическом докладе с полным правом подчеркнул, что «наша Партия надежно сохраняет политическую волю, свою революционную и научную сущность, твердо следует целям и идеалам национальной независимости и социализма, курсу обновления. Наша Партия достойна быть руководящей силой Государства и общества»⁷.

Сегодня и вьетнамские, и зарубежные политологи единодушно признают, что предложенная КПВ политика обновления явилась весьма действенным средством для быстрого вывода страны из глубокого социально-экономического кризиса и для стимулирования процессов всеобъемлющей национальной модернизации при сохранении политической стабильности и социального мира. Успешное строительство «рыночной экономики социалистической ориентации», по мнению идеологов КПВ, является основополагающим теоретическим прорывом и творческим достижением партии.

КПВ — главная и единственная направляющая сила всей политической системы Вьетнама. Она уже более полувека безраздельно руководит страной, население которой приближается к 100 млн человек, что, естественно, накладывает на нее особые обязательства. Вполне понятно поэтому, что в основных документах XII съезда всесторонне и объективно показаны конкретные достижения, имеющие ограничения и недостатки, направления и задачи во всех без исключения областях развития страны, а именно:

- КПВ — правящая партия, причем не имеющая конкурентов, так как других политических партий во Вьетнаме нет. С учетом этого она

признает необходимость постоянного совершенствования как самой партии, так и ее руководящих функций. В Политическом докладе указывается, что кадровые работники и члены партии должны «продолжать ... изучать теорию о правящей партии, четко определять цели, методы, содержание, условия владения властью, проблему развития демократии в условиях, когда правящей является единственная партия; опасности, которым правящая партия должна противодействовать»⁸.

- Одну из решающих задач КПВ видит в том, чтобы постоянно обновлять и совершенствовать структуру и организацию политической системы в масштабах всей страны, повышать эффективность реализации и обновлять методы руководства партией политической системой, в особенности государством. «Партия руководит государством на основе крупных политических программ, — говорится в Политическом докладе, — руководит регламентацией партийных подходов, линии, программного курса с целью превратить их в политику и законы, ... руководит организацией эффективной реализации программного курса, политики и законодательства; уделяет внимание руководству обновлением, повышением качества законотворчества, реформ административной системы и правосудия; добивается, чтобы партийные организации и члены партии были примером в следовании Конституции и законам»⁹.

- Среди наиболее серьезных проблем, стоящих сегодня перед страной и партией, на съезде особое внимание было обращено на четыре опасности, о которых говорилось еще в 1994 г. в документах Общенациональной партийной конференции¹⁰. На наиболее угрожающих из них — опасности тактики «мирной трансформации» (мирного свержения режима. — Прим. авт.) со стороны враждебных сил и проявлений идейной, политической и моральной деградации среди части кадровых работников и рядовых членов партии, а также о растущих проблемах коррупции и расточительства как в самой партии, так и в обществе в целом, выпукло и подробно, причем в разных разделах Политического доклада, акцентировал внимание делегатов XII съезда Генеральный секретарь Нгуен Фу Чонг.

Не случайно самый обширный раздел Политического доклада ЦК XII съезду *«Строить Партию — чистую и сильную политически, идейно, организационно и с точки зрения морали»* посвящен внутрипартийным вопросам, анализу того, какой должна быть сегодня партия, ее руководящие работники и рядовые члены. *«...Перед лицом трудностей и вызовов на пути обновления страны, — говорится в Политическом*

докладе, — необходимо всемерно уделять внимание работе по строительству чистой и сильной Партии, повышать руководящий потенциал и боевитость Партии, строить сильную политическую систему; развивать демократию, усиливать великую общенародную солидарность; создавать единомыслие в Партии и консенсус в обществе; усиливать тесные связи с народом; ...решительно противодействовать идейной деградации кадровых работников, членов партии, служащих, чиновников; ...усиливать борьбу против бюрократизма, коррупции, расточительства; против «самотрансформации», «самоперерождения» внутренних рядов, одновременно решительно бороться и обрывать на провал все подрывные замыслы и действия враждебных сил»¹¹.

Идея борьбы против идейной деградации членов партии и против коррупции и расточительства проходит красной нитью через все документы XII съезда. Так, в конце Политического доклада сформулированы **шесть важнейших задач на срок полномочий XII съезда**, и опять же главная из них — «всемерно бороться против идейно-политической и моральной деградации членов партии, против проявлений «самотрансформации» и «самоперерождения», принимать решительные меры по пресечению и ликвидации явлений коррупции и расточительства»¹².

- КПВ является поборницей стратегии широкого национального фронта, которой она следовала на протяжении всей своей истории. Сегодня — это Отечественный фронт Вьетнама — самая крупная общественная организация страны, в которую входят все общественно-политические, молодежные, женские, религиозные, этнические организации Вьетнама. В Отечественный фронт входит и КПВ, которая является его руководящей и направляющей силой. Естественно, что в документах XII съезда вопросам дальнейшего усиления эффективности работы Отечественного фронта уделяется повышенное внимание. Так, в Политическом докладе указывается, что кадровые работники и члены партии должны «обновлять методы партийного руководства в отношении Отечественного фронта и общественно-политических организаций, уважать принцип демократических согласований в организации и деятельности Отечественного фронта Вьетнама. Энергично развивать роль и действенность Государства и общественно-политических организаций, строить политическую систему, функционирующую энергично, действенно и эффективно»¹³.

- С началом политики обновления руководство КПВ постепенно стало ориентировать партию на строительство правового социалисти-

ческого государства, действующего строго по законам. Идеологи КПВ считают эту концепцию ещё одним своим теоретическим прорывом. Они категорически отрицают постулат, будто правовым может быть только буржуазное государство. Правовое государство, считают они, это общее достижение мировой цивилизации, которое означает легитимное, конституционное государство, где всё подчинено конституции и закону. В новой редакции Конституции СРВ, которая была принята в ноябре 2013 года, записано: «Социалистическая Республика Вьетнам является правовым социалистическим государством народа, созданным народом и для народа».

КПВ постоянно принимает важные программные, политические и правовые решения в целях развития социалистической демократии и обеспечения права народа быть хозяином. Благодаря этому неуклонно растёт осознание народом своих прав и обязанностей, возможности быть хозяином своей страны, участвовать в общественном управлении.

В этой связи в Политическом докладе ЦК XII съезду указывается, что необходимо «своевременно превращать линию и программный курс Партии в политические решения и законы, соответствующие реальности, отвечающие интересам и справедливым чаяниям народа. Продолжать воплощать, конкретизировать отношения «Партия руководит, Государство управляет, народ выступает в роли хозяина», особенно в том, что касается народа-хозяина, а также принцип «Народ знает, народ обсуждает, народ делает, народ контролирует»¹⁴.

XII съезд поставил задачу продолжить линию на «всестороннее и комплексное обновление», обеспечить социально-политическую стабильность в стране, построить к 2020 году открытую, демократическую и сильную политическую систему на основе «правового социалистического государства» при руководящей роли партии. XII съезд, как и все предыдущие, начиная с VI съезда (1986 г.), вновь решительно отверг идеи западной демократии, как угрожающие подорвать политическую стабильность страны, национальную культуру и идентичность.

Несмотря на огромный объем ограничений и недостатков в деятельности КПВ, подробно изложенных в документах съезда, финальный аккорд Политического доклада ЦК дышит твердой уверенностью в многообещающем будущем Вьетнама: «XII съезд подтверждает решимость всей нашей Партии, всего нашего народа и всей нашей армии полностью использовать благоприятные возможности, преодолевать трудности и вызовы, повышать руководящий потенциал и

боевитость Партии, результативность и эффективность государственного управления, развивать общенациональную мощь и социалистическую демократию, всесторонне и комплексно наращивать дело обновления, быстро и уверенно развивать страну, победоносно осуществить высокие цели «богатый народ, сильная, демократическая, справедливая, цивилизованная страна», твердыми шагами идти к социализму»¹⁵.

Российско-вьетнамские отношения: проблемы и перспективы

В отличие от прошлых съездов в материалах XII съезда нет раздела об отношениях Вьетнама с отдельными странами, в том числе и с Россией. Вместе с тем генеральный вектор внешнеполитической стратегии указан весьма определенно. КПВ подтвердила, что Вьетнам и впредь будет последовательно проводить независимую, мирную, многовекторную внешнеполитическую линию, политику сотрудничества и развития, активно участвовать в международной интеграции на основе принципа: Вьетнам — друг, достойный доверия партнер и ответственный член международного сообщества.

Что касается нынешней позиции России, то в нашей стране исходят из того, что Вьетнам — это динамично развивающаяся дружественная страна, которая является одним из ведущих членов влиятельной региональной группировки — АСЕАН. Основой российско-вьетнамских отношений является Декларация о стратегическом партнёрстве между РФ и СРВ (2001 г.), которое в 2012 г. было поднято на принципиально новый уровень — всеобъемлющего стратегического партнёрства. В Указе президента В.В. Путина № 605 от 7 мая 2012 г. «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» Вьетнам назван *одним из трех самых важных* (наряду с Китаем и Индией) *стратегических партнеров России в Азии*¹⁶.

В политическом диалоге Россия и Вьетнам занимают одинаковые или схожие позиции по жизненно важным вопросам современного мирового развития. Руководители двух стран постоянно встречаются друг с другом и «сверяют часы» стратегического партнерства и сотрудничества. Знаменательно, что начиная с 2001 г. российский президент трижды посетил Вьетнам с официальными визитами, чего не бывало даже в годы «братской советско-вьетнамской дружбы».

12 ноября 2013 г. в Ханое в ходе очередного визита В.В. Путина было подписано Совместное заявление, в котором, в частности, указывается: «Главы государств подтвердили обоснованность придания российско-вьетнамскому стратегическому партнерству всеобъемлющего характера, что открыло качественно новые возможности для наращивания взаимовыгодного сотрудничества по широкому спектру направлений, включая интенсивный политический диалог на высшем и высоком уровнях, упрочение межпартийных, межпарламентских, межведомственных, межрегиональных связей и гуманитарных обменов»¹⁷.

Вместе с тем несмотря на успешное в целом развитие всеобъемлющего стратегического партнерства, в отношениях между двумя странами постоянно присутствуют различного рода «раздражители». В последние несколько лет на первый план вышел такой крайне опасный «раздражитель», как обострение вьетнамо-китайских отношений из-за проблемы островов в Южно-Китайском море (ЮКМ). Каждый раз, когда там возникает очередная конфликтная ситуация, вьетнамская сторона по всем каналам пытается выяснить позицию России. При этом ясно, что вьетнамские должностные лица, эксперты, журналисты продолжают мыслить стереотипами периода «братской советско-вьетнамской дружбы», настаивая на необходимости активной реакции России в поддержку вьетнамской позиции.

Россия, с пониманием относясь к позиции СРВ в территориальном споре с КНР, глубоко заинтересована в сохранении и развитии дружественных отношений между двумя этими соседними, причем социалистическими, странами. Позиция нашей страны по проблеме ЮКМ состоит в том, что и Вьетнам, и Китай являются сегодня важнейшими стратегическими партнерами России. Поэтому РФ считает, что Ханой и Пекин должны решать территориальные проблемы за столом переговоров, избегать неадекватных односторонних действий, которые могли бы привести к опасному обострению обстановки и даже к вооруженному конфликту.

Многолетняя конфликтная ситуация в ЮКМ и вялая реакция на это России объективно ведут к постепенному ухудшению российско-вьетнамских отношений. Вот небольшой перечень разного рода негативных событий, которые можно расценивать как следствие такого ухудшения за последние два года:

- В феврале 2014 г. Россия выбыла из конкурса на строительство завода по сборке автоматов Калашникова для Минобороны Вьетнама. Несомненно, это очень неприятный сигнал. Ведь для вьетнамских

воинов АК-47 всегда был «чудо-оружием», с ним они вышли победителями из всех войн, которые выпали в XX веке на долю вьетнамского народа.

- В 2013 г. был подписан контракт на строительство при участии Росатома первой атомной электростанции в СРВ. Однако затем вьетнамская сторона отложила вопрос о ее строительстве до 2017 г., а затем еще на год.

- Много лет между нашими странами шли переговоры о строительстве первого во Вьетнаме метро. Сегодня его строительство уже вовсю идет в Ханое и Хошимине, но исполнитель — не наш «Метрострой»: в Хошимине строят японские фирмы, а в Ханое — китайские.

- В 2015 г. наконец-то завершились длившиеся 6 лет переговоры о создании Зоны свободной торговли между Вьетнамом и ЕАЭС. Однако вьетнамские партнеры сильно «обесценили» подписанное соглашение, снизив или обнулив ввозные пошлины в основном на те виды товаров, которые Россия во Вьетнам не экспортирует¹⁸.

Можно привести и ряд других примеров подобного рода, пусть и меньших по значимости.

Вместе с тем, несмотря на различного рода «раздражители», у российско-вьетнамских отношений есть надежные исторические заделы. Миллионы вьетнамцев хорошо знают и помнят, что благодаря всесторонней военной помощи и политической поддержке Советского Союза, преемницей которого является Россия, Вьетнам вышел победителем во всех войнах в защиту своей независимости, которые он был вынужден вести во второй половине XX века. Вьетнамская сторона и сегодня конкретными акциями демонстрирует чувства признательности СССР/России за весомый вклад в исторические победы вьетнамского народа.

Таких примеров очень много. Так, 10 декабря 2009 г. около аэропорта Камрань, на территории бывшего пункта базирования кораблей ВМС СССР, был торжественно открыт *памятник советским, российским и вьетнамским военнослужащим*, погибшим во Вьетнаме при исполнении служебного долга. В июне 2013 г. в Ханое была проведена международная конференция на тему «*90 лет со дня первого приезда Хо Ши Мина (Нгуен Ай Куока) в Россию*», для участия в которой были приглашены российские ученые из Центра изучения Вьетнама и АСЕАН ИДВ РАН и из Санкт-Петербургского государственного университета. В сентябре 2015 г. на острове в заливе Халонг был торжественно открыт памятник советскому космонавту Герману Титову, который почти четверть века возглавлял Общество советско-вьетнам-

ской дружбы. В том же году в Ханое подписаны два важных соглашения: о сотрудничестве между «Единой Россией» и КПВ сроком на три года (2015—2017 гг.) и между Обществами дружбы двух стран сроком на пять лет (2016—2020 гг.).

В условиях нарастания напряженности на евразийском пространстве и проведения со стороны США и ЕС политики жестких санкций Россия, вроде бы, должна быть заинтересована в укреплении сотрудничества со своим давним партнером в Юго-Восточной Азии — Вьетнамом. В политических элитах этой страны также хорошо понимают, что Россия в качестве великой мировой и азиатской державы с ещё сохранившимся и даже крепнущим, как показали события в Сирии, военным потенциалом, и как постоянный член Совета Безопасности ООН может и должна играть важную роль в формировании будущей системы безопасности в АТР вообще и в ЮВА, в частности, как в качестве активного участника, так и надежного гаранта договоренностей.

С российской стороны за последние годы сделано немало важных заявлений на высшем и высоком уровне о том, что с Вьетнамом у нас исторически тесные отношения, что он для нас весьма важен как стратегический и экономический партнер. Но, к сожалению, реального практического наполнения этих заявлений на деле видно очень мало. Российские чиновники — конкретные кураторы развития отношений между Россией и Вьетнамом, по сути, игнорируют Указ президента В.В. Путина от 07.05.2012 г., позволяющий себе недооценку растущей политико-экономической значимости СРВ для российских интересов в ЮВА и в АСЕАН.

Приведем краткий перечень «слабых мест» в российской политике в отношении Вьетнама:

- Как известно, в современную эпоху в отношениях между странами превалирует торгово-экономическое сотрудничество. Но именно в этом сегменте позиции России крайне слабы. Так, объем двусторонней торговли с СРВ в 2014 г. составил немногим более 3,5 млрд долл., что в 10—15 раз меньше товарооборота СРВ с Китаем, а также с США и Японией. При этом, начиная с 2011 г., в российско-вьетнамском торговом обмене быстрыми темпами растет профицит в пользу Вьетнама, который в 2013 г. достиг 1,23 млрд долл.¹⁹ В ноябре 2015 г. президент вьетнамской компании ТН True Milk Тхай Хьонг заявил, что его компания готова инвестировать суммарно около 2 млрд долл. в российскую экономику. В одной только Московской области группа намерена вложить в развитие молочного животноводства и других направлений примерно 1 млрд долл. Строительство молочного ком-

плекса начнется уже летом 2016 г. В случае реализации этого проекта компании True milk CPB по инвестициям в РФ также вырвется далеко вперед²⁰.

- Невнятное впечатление производит работа российско-вьетнамской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству. За многолетний период ее деятельности разработано 20 двусторонних соглашений во всех областях сотрудничества, но большая часть из них, к сожалению, так и остается на бумаге.

Нередко возникают вообще малопонятные ситуации. Так, между Обществами российско-вьетнамской и вьетнамо-российской дружбы уже давно согласован план об открытии в Москве на базе Московской академии экономики и права Российско-вьетнамского гуманитарного университета. Причем очень важно, что после этого, согласно плану, во Вьетнаме будет открыт филиал этого университета, а также Центр обучения русскому языку. Необходимые документы юридического характера о создании университета несколько раз представлялись в соответствующие российские инстанции, но каждый раз их возвращают обратно с отказом, даже без объяснения причин.

- В начале 2015 г. Российский совет по международным делам (РСМД) опубликовал Рабочую тетрадь «Россия—Вьетнам: 20 предложений по повышению эффективности всеобъемлющего стратегического партнерства», подготовленную сотрудниками Центра изучения Вьетнама и АСЕАН ИДВ РАН²¹. Прошло более полутора лет, но заметных попыток попробовать претворить в жизнь какие-нибудь из этих предложений ни в правительстве РФ, ни в Госдуме до сих пор не видно.

- Вьетнамская сторона уже давно приняла одностороннее решение о безвизовом пребывании во Вьетнаме российских граждан сроком до 15 дней, а недавно этот срок продлен до 30 дней, что, естественно, еще больше увеличит привлекательность курортов Вьетнама, особенно в зимнее время.

Данная ситуация требует от российской стороны каких-то ответных мер в духе принципа всеобъемлющего стратегического партнерства. Так, во Вьетнаме насчитываются десятки тысяч людей, которые получили образование еще в СССР, они находятся сейчас в пенсионном возрасте и мечтают съездить на 1—2 недели в Россию, чтобы посетить свои «альма-матер», встретиться с друзьями студенческих лет. Почему бы не разрешить таким категориям вьетнамских граждан — настоящих друзей нашей страны — безвизовое посещение России

сроком до двух недель? Такой шаг с нашей стороны, особенно в нынешней ситуации, имел бы огромный политический выигрыш и получил бы высокую оценку во Вьетнаме.

- При активизации связей с Вьетнамом в политической, военно-технической, экономической сферах количество специалистов со знанием вьетнамского языка в России не только не растёт, а, напротив, катастрофически сокращается. Сегодня из-за отсутствия притока молодых сил научная школа вьетнамоведения в России находится, по сути, на грани исчезновения. Если срочно не изменить создавшееся положение, то научно-образовательная база российско-вьетнамских отношений не позволит им эффективно развиваться и расширяться. Необходимо, как минимум, увеличить подготовку специалистов по Вьетнаму в российских вузах, прежде всего в ИСАА МГУ, МГИМО, СПбГУ, ДВФУ, возможно, за счет целевых стипендий или прямого набора для нужд ведущих госведомств и компаний, сотрудничающих с Вьетнамом (МИД, Министерства экономического развития, «Росатома», «Газпрома», «Зарубежнефти», «Ростехнологий» и др.).

- В борьбе за влияние во Вьетнаме Россия все больше проигрывает конкурентам на информационном поле. С учетом этого, как минимум, необходимо обеспечить паритетность во взаимном представительстве СМИ. В России аккредитованы корреспонденты вьетнамского информагентства (ВИА), а также радио и телевидения, а во Вьетнаме — только один корреспондент ИТАР-ТАСС. С учетом этого было бы целесообразно открыть во Вьетнаме, в Ханое и Хошимине, корпункты Первого канала российского телевидения, а также МИА «Россия сегодня». Важно также добиться прямого включения в общедоступную сеть российского ТВ канала на английском языке (RT), поскольку сегодня вьетнамская аудитория придает приоритетное значение изучению английского языка как основного иностранного.

- Культура, игравшая базовую роль в поддержании атмосферы дружбы и взаимопомощи народов двух стран в советский период, почти не используется Россией в качестве инструмента сближения. Этот стратегический просчет стал одной из главных причин постепенного ухода Вьетнама из сферы российского культурного влияния. Возникший вакуум заполнен культурной и информационной продукцией Запада и стран Восточной Азии (Гонконга, Кореи, Японии и др.).

Вместе с тем во Вьетнаме ежегодно проводятся культурные фестивали с участием музыкальных коллективов из разных стран мира.

Так, один из наиболее популярных — Фестиваль моря проводится на регулярной основе в курортном городе Нячанг с участием музыкантов из США, Японии, Кореи и ряда других стран. Однако Россия никак там не представлена. В интересах удержания былых высоких позиций русской культуры во Вьетнаме желательно, чтобы Минкультуры РФ и «Россотрудничество» поддержали участие российских артистов в этих фестивалях и других подобных мероприятиях.

- Большой успех имело во Вьетнаме проведение по инициативе Центрального вьетнамского телевидения телемоста «Ханой — Москва» по случаю 65-летия Великой победы советского народа (май 2010 г.). Следовало бы сделать такие телемосты традиционными, причем с участием в них и российских телеканалов.

- В РФ слабо используются возможности «народной дипломатии». На вьетнамском направлении действуют две солидные общественные организации — Общество российско-вьетнамской дружбы, имеющее свои отделения в 14 наиболее крупных городах России, и Общество российских ветеранов войны во Вьетнаме. Во Вьетнаме их партнерами являются Общество вьетнамо-российской дружбы, имеющее отделения практически во всех основных городах и провинциях СРВ, и Ассоциация выпускников советских и российских высших учебных заведений.

Все четыре эти организации проводят повседневную активную деятельность в интересах всеобъемлющего стратегического партнерства между нашими странами. Но условия их работы далеко не равноценны. Если вьетнамские организации опираются на всестороннюю помощь и поддержку со стороны вьетнамского государства, то российские организации не получают практически никакой, тем более финансовой, поддержки от российского государства. Естественно, этот фактор существенно ограничивает возможности российской «народной дипломатии» на вьетнамском направлении.

В целом же, как показывает исторический опыт, в отношениях между Россией и Вьетнамом нет каких-либо нерешенных политических проблем, которые бы тормозили их стратегическое партнерство, как нет и политических сил, которые выступали бы против развития и укрепления традиционных уз дружбы и сотрудничества между народами двух стран. Поэтому перспективы наших отношений будут зависеть, прежде всего, от политической воли руководителей и целенаправленной, согласованной деятельности конкретных кураторов отношений всеобъемлющего стратегического партнерства обеих стран.

* * *

Анализ процессов, идущих сегодня в СРВ, свидетельствует о том, что курс на построение «социализма с вьетнамской спецификой» пользуется мощной поддержкой вьетнамского народа. Кроме того, опираясь на уже достигнутые «по всем азимутам» серьезные положительные перемены в развитии сегодняшнего Вьетнама, а также и на свой нерастраченный исторический авторитет, КПВ твердо контролирует положение в стране. Во вьетнамском обществе не просматриваются какие-либо серьезные политические силы, которые могли бы в обозримом будущем посягнуть на ее монопольную власть и на проводимый ею курс обновления и модернизации страны.

Примечания

¹ URL: <http://dangcongsan.vn/tu-lieu-van-kien/tu-lieu-ve-dang/sach-ve-cong-tac-dang/books-110620153463956/index-0106201534538564.html>

² VietnamNet. 11.09.2015.

³ См.: Современный Вьетнам. Справочник. М., 2015. С. 94.

⁴ Цит. по: Doi ngoai Viet Nam. Thoi ky doi moi : [Дипломатия Вьетнама. Период обновления]. Ha Noi, 2005. Тр. 220—221.

⁵ Политический доклад ЦК КПВ XII съезду партии. URL: <http://vov.vn/chinh-tri/dang/toan-van-bao-cao-chinh-tri-cua-bch-trung-uong-dang-khoa-xi-49-2939.vov>. 23.03.2016.

⁶ Ibid.

⁷ Ibid.

⁸ Ibid.

⁹ Ibid.

¹⁰ Lao dong (Ha-noi). № 212. 15.09.2015.

¹¹ Политический доклад ЦК КПВ XII съезду партии...

¹² Ibid.

¹³ Ibid.

¹⁴ Ibid.

¹⁵ Ibid.

¹⁶ Российская газета — Столичный выпуск. 2012. № 5775 (102). 9 мая.

¹⁷ Цит. по: Проблемы Дальнего Востока. 2014. № 1. С. 3.

¹⁸ Подробный анализ этих аспектов см.: *Мазырин В.М.* Вьетнам: зоны свободной торговли // *Мировая экономика и международные отношения*, 2016. № 3. Т. 60. С. 72—82.

¹⁹ *Фам Нгуен Минь*. Оценка состояния и путей развития торговли между СРВ и РФ // *Вьетнамские исследования*. Выпуск 5. Национальные интересы и традиции Вьетнама. М.: ИДВ РАН, 2015. С. 46.

²⁰ *Ведомости*. 23.04.2016.

²¹ *Мазырин В.М., Кобелев Е.В.* Россия—Вьетнам: 20 предложений по повышению эффективности всеобъемлющего стратегического партнерства. Рабочая тетрадь РСМД № 23/2015. М.: Спецкнига, 2015. URL: http://russiancouncil.ru/inner/inner/?id_4=5601#top).

М.С. Зеленкова

ИТОГИ XII СЪЕЗДА КПВ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА И ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ВО ВЬЕТНАМЕ

Экономический курс Вьетнама ориентирован на развитие рыночной экономики, тогда как в политической сфере неизменно сохраняется акцент на строительстве социалистического государства при руководящей роли Коммунистической партии (КПВ). Однопартийная политическая система как таковая не предполагает политического плюрализма или появления неподконтрольных государству организаций общественно-политической направленности. Тем не менее, благодаря рыночным отношениям во Вьетнаме широко реализуются экономические свободы. Это, в свою очередь, ведет к тому, что во вьетнамском обществе постепенно начинают формироваться демократические потребности, которые способствуют постепенному развитию демократии в стране.

Особенности развития демократии во Вьетнаме

В рейтинге по «Индексу демократии» англоязычного журнала The Economist, составленном Economist Intelligence Unit, в 2015 г. Вьетнам занимал 128-е место в мире¹. Тем не менее, демократия здесь развивается как в духе западных стандартов, так и с национальной спецификой — это так называемая социалистическая демократия.

Демократия во Вьетнаме имеет ряд особенностей. Так, при сохранении монополии КПВ на власть политический плюрализм проявляется в дискуссиях внутри самой КПВ, которые некоторые эксперты выдают за противоречия между «старой гвардией» и «новыми» коммунистами», группами консерваторов и реформаторов². Победившее на съезде большинство, возглавляемое генсеком Нгуен Фу Чонгом, выступает за контролируемое государством развитие рыночной экономики, сохранение действующего политического курса, укрепление потенциала правящей партии, осторожно относится к сближению с США и воспринимает рост китайского влияния в регионе как необратимый процесс, к которому необходимо приспособливаться, не теряя национального суверенитета.

Группа реформаторов, ярким представителем которой являлся бывший премьер Нгуен Тан Зунг, выступает за форсирование рыночных реформ и международной интеграции, проведение политических реформ, противодействие растущему экономическому и политическому влиянию Китая, дальнейшее сближение с США, в которых реформаторы видят партнера, якобы способного помочь Вьетнаму защитить свои интересы в территориальных спорах с Китаем в Южно-Китайском море.

Тем не менее, представители обеих групп продуктивно сосуществуют вместе, сотрудничают и дополняют друг друга. В результате последних выборов на XII съезде КПВ, состоявшемся 20—28 января 2016 г., «старая гвардия» отстояла прежний курс, что в принципе способствует общему стабильному и постепенному развитию Вьетнама (так как руководство КПВ будет продолжать ту политику, которая проводилась в течение предыдущей пятилетки). При этом, участие реформаторов во власти сохранится.

В то же время в обществе хотят перемен. В прошлые годы символом таких перемен считался премьер-министр Нгуен Тан Зунг³, о чем говорит высокий уровень доверия к нему со стороны обычных граждан и поступательный рост рейтинга и влияния премьер-министра на протяжении всего 2015 г. Отказ Нгуен Тан Зунга участвовать в выборах в состав нового ЦК спровоцировал резкую критику со стороны либеральных кругов на Западе и в самом Вьетнаме, которые посчитали это результатом затяжных закулисных игр и указали на то, что смена партийных кадров во Вьетнаме, как правило, происходит лишь по достижению ее членами возраста 65 лет⁴. Либералы также обвинили членов КПВ в нежелании меняться, излишней консервативности и боязни некоторых ее членов потерять свои посты⁵.

Накануне XII съезда КПВ известная МНПО Human Rights Watch, ведущая контроль над соблюдением прав человека, призвала руководство Вьетнама перейти к свободным выборам, ссылаясь на то, что нельзя доверять будущее страны с более чем 90-миллионным населением небольшой группе партийных бонз⁶. Конечно, выборы прошли в традиционном для Вьетнама формате — согласно Уставу КПВ генерального секретаря выбирали члены нового ЦК. Это в очередной раз дало повод противникам КПВ обвинить Ханой в том, что выборы нового руководства СРВ не были демократичными.

Между тем, демократизация во Вьетнаме принесла результаты в части обеспечения гражданских свобод. Здесь разрешены объединения граждан по интересам, существует множество массовых общественных организаций, связанных с иностранными неправительственными организациями (НПО). В настоящее время во Вьетнаме действует около 1100 МНПО (в 1992 г. их было 114, в 1998 г. — 234, в 2012 г. — 900)⁷. Такой рост связан с вьетнамской политикой открытости и попытками привлечь иностранные НПО к развитию страны, а также с нормализацией отношений с США. После снятия санкций в отношении Вьетнама в 1994 г. американские НПО предприняли активные усилия для проникновения в эту страну. В настоящее время во Вьетнаме действует большое количество американских НПО или международных НПО, которые имеют свои штаб-квартиры в США, Западной Европе и в ряде стран Азиатско-Тихоокеанского региона⁸.

Иностранные НПО осуществляют как финансирование отдельных программ или проектов, так и выделяют внепроектную помощь, в том числе срочную помощь на конкретные цели. Финансирование представляется НПО в форме грантов или непосредственной помощи при участии в реализации программы/проекта. НПО может привлечь собственные средства, а также использовать финансирование, поступающее через иностранные организации или от частных лиц.

В связи с быстрым ростом количества НПО во Вьетнаме еще в 2001 г. руководством страны было принято решение о создании Комитета по делам иностранных НПО (Committee for Foreign NGO Affairs, COMINGO)⁹. В руководящий состав COMINGO входят представители министерства иностранных дел, финансов, планирования и инвестиций, общественной безопасности, Правительственной комиссии по делам религий, аппарата правительства, Отдела внешних связей ЦК КПВ, Ассоциации обществ дружбы с зарубежными странами¹⁰.

Ключевыми задачами COMINGO являются выработка рекомендаций по формированию государственной политики по отношению к НПО во Вьетнаме, анализ результатов деятельности иностранных НПО, выдача разрешений на их деятельность и аннулирование этих разрешений. Вьетнамское правительство заинтересовано в привлечении иностранных НПО к социально-экономическому развитию страны, поэтому случаи запрета на деятельность НПО во Вьетнаме редки. Единственной реальной причиной, по которой деятельность НПО может быть запрещена, это «осуществление деятельности, направленной против национальной целостности и независимости». Эксперты считают механизмы контроля над деятельностью НПО во Вьетнаме еще не до конца сформированными и отработанными, что осложняет деятельность таких организаций и создает определенные риски для внутривнутриполитической ситуации в стране¹¹.

Вместе с тем зарубежные эксперты отмечают значительное улучшение ситуации в сфере свободы слова в СРВ. В последние годы значительно ослаблен контроль со стороны государства за деятельностью СМИ, что не всегда имело благоприятные последствия для легитимной власти КППВ, которая является объектом для критики со стороны оппозиционно настроенных журналистов и писателей. Деятельность этих СМИ, как правило, реализуется через Интернет и направлена на формирование общественного мнения, негативно настроенного к политике, проводимой партией, к результатам работы правительства и решениям, принимаемым руководством страны. Одним из примеров такой работы могут быть участвовавшие попытки создать негативное отношение вьетнамского гражданского общества к атомной энергии, тем самым затормозить строительство первой АЭС во Вьетнаме с участием России. Так, в январе 2016 г. вьетнамский публицист Т.К. Чан опубликовал статью «АЭС «Ниньтхуан»: неосуществимый проект», в которой призывает руководство страны отказаться от идеи «наличия атомной бомбы замедленного действия в собственном доме»¹².

Тем не менее, продвижение демократических принципов и процесса либерализации во Вьетнаме важны для повышения роли страны на международной арене, привлечения иностранного капитала, её дальнейшей интеграции в регионе. В этой связи показательно принятие новой редакции Конституции СРВ в 2013 г. Несмотря на то, что фактически эта редакция Конституции содержит скорее структурные изменения, нежели содержательные, во Вьетнаме придают большое значение появлению новой главы «Национальная избирательная комиссия, государственный аудит»¹³ (глава X), а также тому, что глава V

Конституции 1992 г. «Основные права и обязанности граждан» была поднята и стала главой II под названием «Права человека, основные права и обязанности граждан»¹⁴.

Вьетнамское руководство также ведет работу над реформированием судебной системы, стремится сделать использование судебной практики и правовой помощи более распространенным в обществе и упростить ряд бюрократических процедур судебного процесса. Тем не менее, пока рано говорить о повышении правовой грамотности населения, которое редко прибегает к помощи закона и официальных представителей власти.

В целом можно отметить, что в процессе демократизации Вьетнам уже добился хороших результатов. Тем не менее, также следует учесть, что демократические потребности здесь еще только формируются. Это находит отклик у руководства страны, что способствует продвижению процессов либерализации по принципу «сверху вниз».

Перспективы укрепления демократии по итогам XII съезда КПВ

Вопросы укрепления демократии, в том числе внутривластной, были в центре внимания XII съезда КПВ. Были рассмотрены пути развития социалистической демократии, обеспечения прав человека, прав и обязанностей гражданина, становления социалистического правового государства.

В Политическом докладе и выступлениях делегатов XII съезда КПВ не раз подчеркивалась необходимость более полного выражения «права народа быть хозяином своей страны» через формы прямой и представительной демократии. Под «правом народа быть хозяином» понимается возможность народа принимать участие в общественно-политической и экономической жизни страны, а также контролировать работу органов партийной и государственной власти¹⁵.

Между тем, руководство КПВ критично относится к соблюдению принципов демократии внутри самой партии, отмечая, что многие партийные работники и государственные служащие не являются проводниками демократии в обществе. Среди основных проблем развития социалистической демократии и обеспечения прав человека, прав и обязанностей граждан были отмечены отсутствие необходимой правовой базы, недостаточно проработанные организационные моменты. На съезде руководство партии сделало критические замечания по

поводу низкой эффективности работы по профилактике и противодействию коррупции и расточительства среди партийных работников, государственных служащих¹⁶.

Исходя из этого, сформулирована основная цель на среднесрочную перспективу: внедрение демократических принципов в политическую и общественную жизнь Вьетнама не должно «оставаться только на бумаге», а иметь реальное выражение¹⁷. Главной опасностью при этом признано возможное возникновение дисбаланса между воплощением демократических принципов и необходимостью строгого следования нормам закона. Развитие демократии во Вьетнаме, как вновь признано на съезде, осуществляться под девизом «народ знает, народ обсуждает, народ делает, народ контролирует»¹⁸.

Наряду с развитием демократии, столь же большое значение во Вьетнаме придается становлению социалистического правового государства. Само понятие «социалистическое правовое государство» уже не новое для Вьетнама, однако его содержание еще до конца не сформировано. В этой связи сам принцип создания «социалистического правового государства» пока представляется несколько абстрактно.

Среди главных задач на среднесрочную перспективу выделяется развитие правовой базы, проведение административной и судебной реформ, повышение эффективности работы государственной власти. Отмечается, что правовая система социалистического государства должна строиться на принципах стабильности и открытости. В рамках административной реформы, в частности, в 2008 г. была начата пробная реорганизация местного самоуправления в форме отмены системы уездных и районных народных советов и городской администрации¹⁹. В 2015 г. эта пилотная программа, проводившаяся в некоторых уездах и районах Вьетнама, была прекращена²⁰, однако на XII съезде обсуждение перспектив проведения административных реформ на уровне местного самоуправления возобновилось. На съезде также была отмечена значимость скорейшего перехода к системе электронного правительства.

Основной проблемой на пути к формированию правового социалистического государства является отсутствие четкого и эффективно-го механизма взаимодействия и взаимоконтроля между органами государственной власти. Как известно, государственная власть во Вьетнаме едина, что приводит к значительным трудностям в работе ее институтов. Одни и те же функции и задачи дублируются разными учреждениями, что негативно влияет на эффективность этой работы.

С учетом выявленных проблем на съезде было отмечено, что курс на строительство социалистического правового государства необходимо продолжить. При этом основные усилия решено сконцентрировать на модернизации политической системы (законодательной, исполнительной и судебной власти) при сохранении руководящей роли партии.

Таким образом, формирование социалистического правового государства и построение социалистической демократии во Вьетнаме происходит «сверху», под пристальным контролем партии, что в принципе является положительным аспектом, так как позволяет управлять этим процессом и минимизировать внешнее влияние на него. Тем не менее, это также дает повод оппонентам обвинять Ханой в недемократичности проводимых изменений и тотальном контроле со стороны коммунистической партии за общественно-политической жизнью.

Влияние внешнего фактора на процессы демократизации во Вьетнаме

Вопросы демократии, прав человека и свободы слова являются постоянным предметом для критики со стороны либеральных кругов на Западе и в самом Вьетнаме, а борьба вьетнамского народа за свои права нередко используется внешними силами в своих корыстных интересах. Это ведет лишь к обострению существующих в стране проблем.

В целом, современная политика Вьетнама строится с учетом ряда задач, ключевыми из которых являются (1) поиск капиталов внутри страны для обеспечения намеченных темпов развития, (2) привлечения иностранного капитала, опыта и технологий для развития страны, (3) сохранение легитимности власти КПВ (в условиях провоцирования нестабильности внешними силами), (4) продолжение индустриализации и международной интеграции. Очевидно, что решение этих задач способствует стабильному социально-экономическому развитию Вьетнама. Тем не менее, эксперты отмечают и их возможное негативное воздействие на внутривластную ситуацию в стране.

Одним из проявлений такого эффекта является выбор неподходящих способов для обеспечения легитимности правящей партии. Так, одним из способов укрепления власти правящей элиты на протяже-

нии ряда лет было использование образа потенциального врага в лице Китая. Это обеспечивало единство внутри КПВ и сплоченность вьетнамского народа, объясняло необходимость развивать экономику опережающими темпами, оправдывало рост военных расходов. В целом такой курс способствовал формированию общественного мнения в том ключе, что партия следит за «потенциальным противником» и в случае проявлений враждебности с его стороны готова защитить интересы народа. Тем не менее, обострение ситуации в Южно-Китайском море, начавшееся в 2008 г. и вызванное действиями Китая, привело к тому, что тот политический прием, который КПВ использовала для утверждения своей легитимности и укрепления власти, по всей видимости, начал давать нежелательный результат. Антикитайский национализм превратился в серьезный политический фактор. Любые провокации в районе спорных островных территорий, как и активность Китая в этих районах, вызывают во Вьетнаме всплеск националистических настроений и массовые демонстрации.

В настоящее время руководство Вьетнама, судя по материалам съезда, берет курс на сдерживание чрезмерного нагнетания националистических настроений и стремится отойти от использования образа потенциального врага по отношению к Китаю. Однако сделать это довольно непросто, так как механизм уже запущен.

Дополнительно осложняет ситуацию то, что в последнее время участились случаи использования националистических настроений во вьетнамском обществе внешними силами, в том числе через НПО, выступающие в защиту свободы слова во Вьетнаме. Показательными в этом плане были протесты в ноябре 2015 г., вызванные государственным визитом во Вьетнам Председателя КНР Си Цзиньпина. Подобный резонанс был в значительной степени подогрет Клубом свободных журналистов — НПО, объявившей своей целью борьбу за демократию, свободу слова во Вьетнаме. В настоящее время деятельность Клуба перенесена в Южную Калифорнию²¹. Местные учредители Клуба были высланы в США после освобождения из вьетнамской тюрьмы благодаря усилиям американских дипломатов и правозащитных организаций.

Нехватка инвестиционного капитала, опыта и технологий для развития страны порождает стремление любыми способами привлечь иностранные компании, организации и представителей бизнеса во Вьетнам. Так, с начала первого десятилетия XXI века Торгово-промышленная палата Вьетнама начала кампанию на мировом рынке по популяризации преимуществ местной рабочей силы, отмечая, что «по

сравнению, например, с Индонезией... вьетнамская рабочая сила обычно не участвует в борьбе» (имеется в виду борьба рабочих за свои права)²². Очевидно, что если страна хочет остаться привлекательной для прямых иностранных инвестиций, она должна предоставлять дешевую и дисциплинированную рабочую силу, и КПВ хочет гарантировать строгие условия труда, однако официальные профсоюзы в настоящее время представлены лишь в 10 % частных компаний²³.

Постепенно во Вьетнаме формируется новый пролетариат, который быстро осознает свои права и борется за них. Низкая оплата и плохие условия труда, унижительное отношение со стороны руководства ряда зарубежных компаний и местной администрации, отсутствие соцпакета спровоцировали протестные настроения, которые периодически усиливаются и перерастают в акции и митинги. Обоснованное недовольство вьетнамских рабочих условиями своего труда уже много лет используется внешними силами для раскачки ситуации в стране. Многие НПО настойчиво предлагают «помощь» вьетнамским рабочим в борьбе за свои права. Например, Комитет по защите трудящихся Вьетнама, созданный в 2006 г. в Варшаве, пытался активно работать в самом Вьетнаме (с помощью издания информационной литературы, поддержки и консультаций лидеров забастовок и протестов) и с вьетнамской диаспорой во всем мире с целью создания независимых профсоюзов. Именно эта организация стала главным инициатором первой и последующих волн забастовок и митингов в стране. Эксперты считают Комитет по защите трудящихся Вьетнама инструментом для американского влияния, строящегося на использовании борьбы трудящихся за права²⁴.

С 2012 г. волна протестных настроений значительно спала, что объясняется общим падением экономической активности во Вьетнаме: бастующие боятся увольнений, так как не уверены в том, что смогут найти новую работу. Позитивный вклад внесло и руководство КПВ, которое пытается сохранить баланс между требованиями рабочих и созданием благоприятных условий для иностранного бизнеса, стараясь предотвратить возникновение протестов и, главное, не допустить координации этих протестов на региональном или общенациональном уровне через оппозиционные или финансируемые из-за рубежа НПО. Однако полностью избежать как прямого, так и косвенного внешнего влияния на рабочие протесты не удастся.

Похожим образом складывается ситуация с защитой прав вьетнамских крестьян. Политика индустриализации порождает ряд негативных факторов, основной из которых — обострение дефицита зем-

ли. Под строительство различных промышленных объектов выделяются обширные территории. В связи с нехваткой свободных земель приходится переселять крестьян, отбирая их земли. Ввиду недобросовестности многих местных чиновников происходят случаи, когда взамен выделяются земли, непригодные под те сельскохозяйственные культуры, которые привыкли выращивать вынужденные переселенцы. Происходят также случаи, когда выделяемые земли по площади намного меньше отобранных. Земельный вопрос часто толкает крестьян на протестные акции и митинги как единственный способ заявить о своих правах (так как суды зачастую принимают сторону государства и крупного бизнеса)²⁵.

То, что, с одной стороны, можно рассматривать как положительный момент, способствующий индустриализации и промышленному развитию страны, с другой стороны, несет с собой риск социальной дестабилизации, а также роста числа маргинальных элементов. Связано это с тем, что КПВ оказывает недостаточную помощь крестьянам, оставляя их, по сути, на попечение различных НПО, деятельность которых направлена на оказание гуманитарной помощи безземельным крестьянам (их во Вьетнаме, по разным данным, около 10 млн человек²⁶), на обучение детей из бедных крестьянских семей, на помощь в ликвидации последствий, вызванных стихийными бедствиями и колебаниями климата. Однако нерешенные проблемы крестьян накапливаются, создавая большое окно возможностей для оппортунистических и внешних сил.

Частой причиной протестных настроений во Вьетнаме является ущемление прав религиозных, национальных и сексуальных меньшинств, что в условиях широкой международной интеграции, проводимой вьетнамским руководством, зачастую вызывает болезненную реакцию на Западе. Вьетнам стремится продемонстрировать свою открытость, однако тем самым открывает двери перед структурами, желающими оказать влияние на формирование общественного мнения в стране, навязать демократию западного образца, способствовать продвижению интересов иностранного бизнеса и внешних сил.

Существенное влияние на формирование общественного мнения, в первую очередь среди молодежи, вероятно, будет оказывать открываемый в г. Хошимине Университет Фулбрайта (Fulbright University Vietnam, FUV). Финансирование этого проекта ведется через американское НПО «Целевой фонд университетских инноваций во Вьетнаме» (Trust for University Innovation in Vietnam, TUIV). Первый набор студентов планируется на сентябрь 2016 г. В планах развития универ-

ситета заявлено о перспективах открытия филиалов и в других городах Вьетнама²⁷. По мнению экспертов, университет будет осуществлять целевое обучение профессиональных групп, рассчитанное на подготовку определенных специалистов: политиков, лидеров партий и НПО, бизнесменов, молодежных лидеров.

Учитывая особенности внутривластной ситуации во Вьетнаме, а также влияние на нее со стороны внешних сил, можно отметить, что усилия западных правозащитных организаций не всегда направлены во Вьетнаме на борьбу за права человека, свободу слова, оказание гуманитарной, благотворительной и иной помощи. «Лозунги демократии» обычно используется как механизм формирования общественного мнения, продвижения интересов внешних или оппозиционных сил.

* * *

Демократические потребности во Вьетнаме формируются постепенно в условиях открытия страны внешнему миру, распространения экономических свобод и сохранения руководящей роли партии. При этом не всегда удается предупредить негативные стороны процессов развития демократии в виде попыток внешнего влияния на борьбу вьетнамского народа за свои права.

Примечания

¹ Democracy Index 2015 // The Economist. URL: <http://www.yabiladi.com/img/content/EIU-Democracy-Index-2015.pdf> (дата обращения: 22.04.2016).

Рейтинг отражает уровень развития демократии в каждой отдельной стране. При составлении классификации учитываются 60 разных показателей, сгруппированных по 5 категориям: выборы и плюрализм, гражданские свободы, деятельность правительства, политическая ангажированность населения и политическая культура.

² *Цветов А.П.* За что главного реформатора Вьетнама отправили на покой? // РСМД. 03 февраля 2016. URL: http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=7194#top-content (дата обращения: 03.03.2016).

³ Нгуен Тан Зунг находился в должности премьер-министра Вьетнама с 27 июня 2006 г. по 7 апреля 2016 г., когда на пост премьера был назначен Нгуен Суан Фук.

⁴ 13 января 2016 г. на XIV пленуме ЦК КПВ предыдущего созыва было принято решение об «особых возрастных условиях» для должности генераль-

ного секретаря, на которую мог бы претендовать Нгуен Тан Зунг даже несмотря на то, что ему на момент выборов уже было 66 лет.

⁵ Hụt hẫng Đại hội 12 : [Несовершенства XII съезда] // BBC Vietnam. 27/01/2016. URL: http://www.bbc.com/vietnamese/forum/2016/01/160127_party_congress_comments_doan_xuan_loc_forum (дата обращения: 05.02.2016).

⁶ HRW kêu gọi VN 'chấm dứt độc đảng' : [«Human Rights Watch» призывает «остановить монополию партии»] // BBC Vietnam. 19.01.2016. URL: http://www.bbc.com/vietnamese/vietnam/2016/01/160119_hrw_vn_congress (дата обращения: 03.03.2016).

⁷ COMINGO, VUFO and PACCOM // VUFO-NGO Resource Centre Vietnam. URL: <http://www.ngocentre.org.vn/content/comingo-vufo-and-pacom> (дата обращения: 20.01.2016).

⁸ Ibid.

⁹ В соответствии с Постановлением № 59/2001/QQ-ТТг премьер-министра Вьетнама от 24 апреля 2001 г.

¹⁰ COMINGO, VUFO and PACCOM. Op. cit.

¹¹ *Bosold, Alyssa L.* International Non-Governmental Organizations in Vietnam: A Case Study with Project Gaia // Celebration. May 4, 2013. URL: <http://cupola.gettysburg.edu/celebration/2013/Panels/20> (дата обращения: 20.02.2016).

¹² ТК Tran. Điện hạt nhân Ninh Thuận, một dự án bất khả thi : [Т.К. Чан. АЭС «Ниньтхуан»: неосуществимый проект] // Vauxite Việt Nam. 13.01.2016. URL: <http://boxitvn.blogspot.ru/2016/01/ien-hat-nhan-ninh-thuan-mot-du-bat-kha.html> (дата обращения: 05.02.2016).

¹³ Chương X: Hội đồng bầu cử quốc gia, Kiểm toán nhà nước.

¹⁴ Toàn Văn Điểm Mới Trong Hiến Pháp 2013 : [Перечень нововведений в Конституции 2013 года] // Thư Viện Pháp Luật. 02.12.2013. URL: <http://danluat.thuvienphapluat.vn/toan-van-diem-moi-trong-hien-phap-2013-105350.aspx> (дата обращения: 05.02.2016).

¹⁵ Báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XI tại Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng : [Политический доклад ЦК КПВ на XII съезде КПВ]. 02/2016.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ Ibid.

¹⁸ Ibid.

¹⁹ Постановление № 26/2008/QN12 Национального собрания Вьетнама от 15.11.2008. URL: http://moj.gov.vn/vbpq/lists/vn%20bn%20php%20lut/view_detail.aspx?itemid=25432 (дата обращения: 22.01.2016).

²⁰ Пункт 142 Закона об организации административного аппарата на местах № 77/2015/QH13 от 19.06.2015. URL: <https://luatminhgia.com.vn/luat/luat-to-chuc-chinh-quyen-dia-phuong-so-77-2015-qh13.aspx> (дата обращения: 22.01.2016).

²¹ Câu Lạc Bộ Nhà Báo Tự Do tái phục hoạt tại hải ngoại : [Клуб свободных журналистов возобновит свою деятельность из заграницы] // Saigon Broadcasting Television Network. 02.09.2015. URL: <http://www.sbtn.tv/vi/tin-cong-dong-hai-ngoai/cau-lac-bo-nha-bao-tu-do-tai-phuc-hoat-tai-hai-ngoai.html> (дата обращения: 02.03.2016).

²² Цит. по: Class Struggle in Vietnam: From the Colonial Yoke to Wage Slavery for Global Capital // Journal of Communist Theory and Practice. June 3, 2012. URL: <http://insurgentnotes.com/2012/06/class-struggle-in-vietnam-from-the-colonial-yoke-to-wage-slavery-for-global-capital/> (дата обращения: 22.01.2016).

²³ Ibid.

²⁴ Ibid.

²⁵ Quỳnh Châu. Dân nhiều vùng lên Hà Nội «biểu tình đòi đất» : [Куинь Тяу. Жители многих провинций приехали в Ханой, чтобы потребовать возврата земель] // BBC Vietnam. 21.01.2016. URL: http://www.bbc.com/vietnamese/forum/2016/01/160120_quynhchau_land_protests (дата обращения: 05.02.2016).

²⁶ Цит. по: Class Struggle in Vietnam: From the Colonial Yoke to Wage Slavery for Global Capital // Journal of Communist Theory and Practice. June 3, 2012. URL: <http://insurgentnotes.com/2012/06/class-struggle-in-vietnam-from-the-colonial-yoke-to-wage-slavery-for-global-capital/> (дата обращения: 22.01.2016).

²⁷ Thủ tướng đồng ý chủ trương đầu tư dự án Trường Đại học Fulbright Việt Nam : [Премьер-министр одобрил инвестиционную политику проекта Университета Фулбрайта во Вьетнаме] // Fulbright Economics Teaching Program: website. 2014. June 5. URL: <http://www.fetp.edu.vn/vn/tin-tuc-su-kien/tin-tuc-fuv/thu-tuong-dong-uy-chu-truong-dau-tu-du-an-truong-dai-hoc-fulbrighthviet-nam-fng/> (дата обращения: 23.11.2015).

В.П. Ларин

УКРЕПЛЕНИЕ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ ВЬЕТНАМА В ПЕРИОД 2011—2015 гг. И ПРЕДСТОЯЩИЕ ЗАДАЧИ

В прошедшее пятилетие, сказал в своем докладе XII съезду Генеральный секретарь ЦК КПВ Нгуен Фу Чонг, наряду с благоприятными условиями в международной и региональной ситуации происходили сложные перемены и политические кризисы, все более обострялись региональная конкуренция между крупными державами и напряженность в Восточном море (Южно-Китайском море. — Прим. ред.). Это оказывало на Вьетнам весьма негативное воздействие. На внутреннем положении серьезно сказались мировой финансовый кризис и глобальный экономический спад, не преодоленные экономические проблемы, недостатки руководства и управления.

Политика КПВ в сфере обороны и безопасности

Обеспечение национальной обороны, безопасности и государственного суверенитета потребовало значительных сил. Компартия, народ и армия прилагали все усилия для выполнения решений XI съезда КПВ. В результате, как отмечалось на XII съезде, стабилизировалась социально-экономическая ситуация, укрепились национальная оборона и безопасность, надежно обеспечивались независимость, суверенитет, единство, территориальная целостность, мир и стабиль-

ность. Эффективно, комплексно решались задачи построения социализма и защиты вьетнамской социалистической Родины, укрепления экономики и национальной обороны, безопасности и внешней политики. Подчеркивается, что благоприятная мирная обстановка в стране в интересах развития, независимости, суверенитета и территориальной целостности продолжает надежно сохраняться¹.

К успехам относится также предотвращение «мирного перехвата власти в стране» в целях трансформации политического строя, прекращения волнений, которые имели место, в частности в отдаленных районах — на плато Тэйнгуен и некоторых других.

Как показывает анализ материалов XII съезда КПВ, стратегия упорочения национальной обороны, безопасности и общественного порядка в СРВ продолжает дополняться и совершенствоваться. Вооруженные силы являются важнейшим системообразующим фактором для всего вьетнамского общества, в котором роль военных традиционно велика. Они гарантируют стабильность государственного строя, что является одной из основных внутривнутриполитических задач КПВ. ВНА обеспечивает не только общественное спокойствие, но и территориальную целостность, которая подлежит защите как от прямой внешней агрессии, так и от внутреннего сепаратизма, проявляющегося сегодня в мире как одна из основных опасных тенденций.

На настоящем этапе Вьетнамская народная армия (ВНА) приобретает все более регулярный и профессиональный характер. Модернизируются важнейшие рода войск, усиливается политическая работа, на научной основе повышаются качество и комплексный характер боевого взаимодействия и прогнозирования. Большое значение придается сухопутным пограничным путям мира и дружбы, выполнению на законной основе задач в море и на островах. КПВ подтвердила установку о том, что ВНА хранит абсолютную верность родине, партии, государству и народу.

Сокращение регулярных сил с 2 млн (основные и местные силы) в конце 1980-х годов до нынешних 450 тыс. свидетельствует, что ситуация вокруг Вьетнама в целом стабильна (за исключением конфликтной ситуации в Южно-Китайском море) и есть возможность обеспечить занятость демобилизованным военнослужащим. ВНА располагает также 3 млн резервистов. Однако об экономии, очевидно, можно говорить лишь в относительном смысле ввиду абсолютного роста военного бюджета, который к 2019 г., по данным вьетнамских источников, намечен на уровне 7,5 млрд долл.² Рост военных расходов является общемировой тенденцией, и у Вьетнама он связан, пре-

жде всего, с закупками вооружений (производство современных видов вооружений здесь только зарождается).

За счет роста финансирования формируется современная материально-техническая база вооруженных сил СРВ. По нашему мнению, для Вьетнама актуально положение о том, что «...в силу исторических и геополитических особенностей задача тщательного планирования и осуществления расходов на оборону была и остается одной из важнейших в процессе государственного строительства, напрямую связанной с обеспечением национальной безопасности, успешным социально-экономическим развитием общества»³.

Финансирование мер по поддержке обороноспособности ведется не только из бюджета, но и за счет частных пожертвований. Денежные поступления на защиту вьетнамского суверенитета над островами в ЮКМ поступают от граждан, организаций СРВ, а также от зарубежных соотечественников. Так, в 2014 г. ВьетинБанк г. Дананга перечислил на эти цели, в том числе в помощь малоимущим, 17 млрд донгов (порядка 700 тыс. долл.)⁴. Общество соотечественников в Южной Корее в 2015 г. основало фонд суверенитета островов и выпустило для сбора средств билеты стоимостью в 5 тыс. вон⁵. В конце марта нынешнего года СМИ сообщили о сборе более 33 млрд донгов (свыше 1,4 млн долл.) в поддержку Фонда «За родные морские острова»⁶. Два года назад из города Хошимина на острова Чыонгша совершил плавание «Корабль Молодежи в защиту суверенитета Родины», которое было организовано под руководством СКМ Хо Ши Мина⁷.

Важнейшей частью бюджета Министерства обороны СРВ являются коммерческие доходы предприятий и компаний ВНА, информация о которых впервые была обнародована в 2015 г. В 2014 г. выручка компаний и предприятий оборонного комплекса составила 292 трлн вьетнамских донгов (13,7 млрд долл.), что на 18 % больше аналогичного показателя 2013 г. В 2014 г. доходы компаний и предприятий, находящихся в подчинении военного ведомства, составили 7 % ВВП⁸. Ведение бизнеса позволяет создавать рабочие места, обеспечивать занятость семей военнослужащих, пополнять бюджет страны за счёт налоговых отчислений и, в целом, вносить существенный вклад в рост национальной экономики.

Компании и предприятия Вьетнамской народной армии работают во многих секторах — от производства до банковской сферы. Крупнейшим активом Народной армии является телекоммуникационная компания Viettel, которая оказывает услуги связи военным и гражданским юридическим и физическим лицам, занимается про-

кладкой коммуникационных сетей. В 2014 г. выручка компании составила 196,7 трлн донгов (порядка 9 млрд долл.) — 67 % общей выручки коммерческих предприятий ВНА. В управлении ВНА находятся 98 различных компаний, крупнейшими из которых являются следующие: портовый оператор Saigon Newport Corporation, транспортная компания Vietnam Helicopter Company, инженерно-строительные холдинги Lung Lo, 319 Corporation и Housing and Urban Corporation, аэропортовая строительная компания Airport Construction Company⁹.

Обеспечение обороноспособности Вьетнама, таким образом, тесно взаимосвязано с успехами экономики. Задачам упрочения этой связи посвящен один из разделов доклада по вопросам социально-экономического развития XII съезду КПВ.

Компартия ориентируется также на укрепление общенационального единства, включая единство народа и армии, повышение роли Отечественного фронта и других общественных организаций и на выполнение ряда иных условий. Выработка этого курса и контроль над его реализацией возлагается на партийные органы. В документах съезда содержится призыв к дальнейшему укреплению союза рабочего класса, крестьянства и интеллигенции. Решению общих задач также должно способствовать совершенствование госаппарата и бизнес-деятельности. Большое значение КПВ придает связям с вьетнамской диаспорой за рубежом, в том числе в целях укрепления отношений Вьетнама с другими странами.

Определение Компартией задач по укреплению обороноспособности в той или иной степени учитывает некоторые положения современных военных доктрин. На наш взгляд, это, в частности, идея о том, что «цель нелетальной войны — построение на планете открытого и свободного гражданского общества, состоящего из социальных субъектов (граждан, организаций, объединений, государств и международных союзов, содружеств и альянсов), созидающих и не наносящих вреда другим социальным субъектам ни мыслью, ни словом, ни делом»¹⁰.

Модернизация вооруженных сил Вьетнама

Как составляющая национальной обороны, ВНА прошла в 1990-е годы значительные стратегические корректировки. Было демобилизовано 484 тыс. военнослужащих регулярного состава¹¹. Это резкое

сокращение войск отразило, в первую очередь, изменившиеся стратегические приоритеты Вьетнама после окончания холодной войны. Пересмотрев свой первоначальный тезис о возможности агрессии со стороны империализма, Вьетнам начал принимать к сведению другие, в большей мере региональные угрозы. В 1998 г. первая «Белая книга Национальной обороны Вьетнама» определила «горячие точки» в Южно-Китайском море в качестве основной внешней угрозы. Тем не менее, возложенные на ВНА две основные стратегические задачи — национальная оборона и участие в экономическом развитии сохранились без изменений¹².

В поле зрения лидеров Вьетнама традиционно находится модернизация вооруженных сил Китая. После образования КНР в 1949 г. Народно-освободительная армия Китая прошла более 10 раундов реформ. В ноябре прошлого года на совещании по вопросам военной реформы глава КНР Си Цзиньпин подчеркнул, что в настоящее время КНР сталкивается с новыми шансами и вызовами на фоне все более усложняющейся международной обстановки. А в октябре на пленуме ЦК КПК была сформулирована задача, что современная НОАК должна идти в ногу с процессом всестороннего построения общества средней зажиточности, пишет журнал «Китай»¹³.

Модернизация ВНА, благодаря импорту, происходит в сотрудничестве с рядом стран, прежде всего с Россией. Доля поставок из РФ на вьетнамском рынке вооружений, по оценке западных экспертов, превышает 97 %¹⁴. Эти усилия направлены на усиление национальной обороноспособности, безопасности и защиту месторождений природного газа и нефти в Южно-Китайском море. Модернизация вооруженных сил способствует также научно-техническому прогрессу.

Важная роль в обеспечении обороноспособности Вьетнама в настоящее время отводится прежде всего *флоту*. На сегодня для ВМС Вьетнама сотрудничество с Россией остается приоритетным. С участием РФ происходит их превращение из устаревшего прибрежного в достаточно мощный и современный региональный флот. Они оснащаются российскими дизельными подлодками «Варшавянка», легкими фрегатами «Гепард 3.9» с использованием технологии «Стелс», ракетными катерами «Молния», подвижными береговыми ракетными комплексами «Бастион-П». В 2012 г. взят курс на то, чтобы при содействии России развернуть во Вьетнаме производство противокорабельных ракетных комплексов типа «Уран» по схеме,

аналогичной успешно реализуемому российско-индийскому проекту «БраМос».

В 2005 г. началась реализация собственной комплексной программы по строительству боевых кораблей. К ее достижениям относится, в частности, корабль класса ракетносцев нового поколения 12418, поставленный Генеральной судостроительной компанией «Башон».

8 марта 2016 г. состоялось открытие порта в заливе Камрань. Президент Вьетнама Чыонг Тан Шанг подчеркнул, что порт будет играть важнейшую роль в обеспечении обороноспособности страны и обеспечения мира и стабильности в регионе. По некоторым данным, порт имеет два причала — для авианосцев и подводных лодок, предполагается строительство складов и ремонтной базы¹⁵. В настоящее время значение бухты Камрань определяется ее близостью к спорным островам Спратли.

Оказать Вьетнаму финансовую поддержку в приобретении патрульных кораблей для службы береговой охраны намерена Япония¹⁶. Осуществляется военно-морское сотрудничество с Австралией, Голландией, Индией.

Вьетнамская народная армия обладает также мощными средствами *ПВО*, в том числе комплексами С-300. В 2015 г. на строительство современных ракетных войск ВНА ориентировал премьер-министр Нгуен Тан Зунг на праздновании 70-летия со дня основания Главного управления оборонной промышленности при Министерстве обороны Вьетнама.

Основным приобретением *ВВС* стали новейшие российские истребители-бомбардировщики Су-30МК2. Рассматривается возможность покупки не менее двух российских самолётов дальнего радиолокационного обнаружения и управления «Объединенной приборостроительной корпорации», входящей в Госкорпорацию «Ростех». Корпорация приступила в 2014 г. к поставке во Вьетнам наземного комплекса воздушной связи НКВС-27. Комплект аппаратуры предназначен для обеспечения связи с самолетами фронтовой авиации и летательными аппаратами других типов.

Незначительные закупки авиатехники осуществляются также в Польше, Испании, Канаде. Вьетнам закупает у Белоруссии и производит беспилотные летательные аппараты. У Израиля он приобрел зенитные ракетные комплексы средней дальности Rafael SPYDER.

Ключевую роль как в поддержании внутривосточной стабильности, так и в выполнении задач обороны государства играют *сухопут-*

ные войска. Согласно «Белой книге» 2009 г., их основными задачами являются: защита государственного строя, суверенитета и территориальной целостности страны; предотвращение возникновения вооруженных конфликтов и войн; поддержание мира и стабильности с целью индустриализации и развития экономики СРВ. Кроме того, на сухопутные войска возложены функции «содействия устойчивому экономическому росту государства, борьбы с бедностью и ликвидации стихийных бедствий и техногенных катастроф». В настоящее время численность сухопутных войск ВНА составила около 400 тыс. человек. После мобилизационного развертывания она может увеличиться до 600 тыс. Военно-обученный резерв превышает 1,5 млн человек¹⁷. Комплектование сухопутных войск осуществляется в соответствии с Законом о всеобщей воинской обязанности, а также на контрактной основе.

Вьетнамская народная армия вернула в строй старые советские 85-мм авиадесантные самоходные артиллерийские установки АСУ-85. Они были поставлены ВНА в качестве советской военной помощи в период конфликта 1979 года. Длительное время АСУ-85 во Вьетнаме находились на консервации, однако теперь ВНА вернула часть этих установок, считая их полезными для действий в труднопроходимой местности. По некоторым сведениям от 2012 г., Вьетнам планировал модернизировать 10 батальонов танков Т-54 (около 310 машин)¹⁸.

Заслуживает внимания информация о предстоящем переходе ВНА с автоматов Калашникова на израильские штурмовые винтовки Galil ACE. В феврале 2014 г. телевизионный канал минобороны Вьетнама QPVN в одном из своих репортажей сообщил, что израильская оружейная компания Israel Weapon Industries (IWI) выиграла тендер на строительство завода по производству стрелкового оружия для вьетнамской армии. В конкурсе участвовали также Россия и Китай.

Большое внимание уделяется подготовке командного состава, в частности офицеры ВНА проходят обучение в военных академиях России. При поступлении в учебные заведения МО СРВ специфические условия и льготы предоставляются гражданам, прошедшим военную службу на островах архипелага Спратли, а также представителям малых народов. Техническое оснащение, подготовка и высокий боевой дух военнослужащих сухопутных войск в целом позволяют выполнять поставленные перед ними задачи в полном объеме.

Однако в ВНА существует и ряд серьезных проблем. Так, многие виды вооружения и военной техники ВС страны, и сухопутных войск

в частности, значительно устарели и требуют модернизации или обновления (неисправно до 50 % вооружений и военной техники). При проведении оперативной и боевой подготовки выявлены недостаточный уровень обученности командного и технического состава, низкая организация взаимодействия органов управления различных родов войск, а также слабые навыки военнослужащих по применению штатного вооружения. К актуальным проблемам относится также продолжающееся снижение качества призывного состава (слабое состояние здоровья, моральная и физическая неготовность к службе). Сохраняется тенденция увеличения числа лиц, не охваченных воинским учетом (превышает 40 %). Кроме того, существующие возможности системы военного образования в стране, а также текущее состояние учебной материально-технической базы не всегда отвечают современным требованиям по подготовке высокопрофессиональных кадров¹⁹.

Обороноспособность и безопасность во внешнеполитическом контексте

Х раздел политического доклада ЦК XII съезду КПВ «Укрепление национальной обороны, безопасности, надежная защита социалистической родины в новой обстановке» тесно связан с разделом о внешнеполитической деятельности и международной интеграции.

КПВ намерена инициировать и активизировать участие вьетнамской стороны в многосторонних механизмах национальной обороны и безопасности, в том числе принимать участие в качестве члена АСЕАН и ООН в сотрудничестве по сохранению мира, совместных учениях, усиливать международную интеграцию во всех областях. При этом Ханюю приходится учитывать не только стремление великих держав упрочить свою роль в Восточной Азии, но и их взаимные отношения, которые в целом серьезно влияют на Вьетнам.

Вьетнам вносит свой вклад в укрепление международной безопасности. Вице-премьер, министр иностранных дел Вьетнама Фам Бинь Минь принял участие в 4-м Саммите по ядерной безопасности в Вашингтоне в апреле 2016 г. с участием высших руководителей 52 стран мира и представителей международных организаций. Глава вьетнамской делегации отметил, что терроризм, в частности ядерный терроризм и распространение ядерного оружия, остаются угрозой международной безопасности, а также сказываются на осуществлении закон-

ных прав государств мира на использование ядерной энергетики в мирных целях²⁰.

Издание «Белой книги Национальной обороны Вьетнама» в 2009 г. явилось выражением стремления и решительности Вьетнама в деле развития отношений дружбы, сотрудничества и равенства со всеми странами на основе взаимного уважения в интересах мира, национальной независимости, демократии и социального прогресса. «Вьетнам не имеет курса на захват или угрозу безопасности сопредельных государств», — заявил министр обороны СРВ Фунг Куанг Тхань в 2014 г. в связи 70-летием ВНА²¹. Впервые в 2015 г. в СРВ издана «Белая книга о преступности»²², в 2009 г., затем в 2011 и 2012 г. вышла «Белая книга об ИТ и СМИ», представляющая основы политики в сфере информационной безопасности²³.

Геополитическое значение Восточной Азии и ее безопасности, включая два субрегиона — Северо-Восточную и Юго-Восточную Азию, повышается. Стабилизация безопасности здесь играет решающую роль для развития политики, экономики и других ключевых сфер жизни населения всех стран региона. Одновременно она способствует укреплению безопасности и развитию сотрудничества во всем мире, пишет вице-президент ВАОН Нгуен Куанг Тхуан²⁴.

Укреплению обороноспособности и безопасности Вьетнама призвано также способствовать международное право, реализуемое как в двустороннем, так и многостороннем форматах. Пожалуй, самым упоминаемым правовым актом в СРВ сегодня является Конвенция ООН по морскому праву 1982 г. ввиду ситуации в Южно-Китайском море вокруг спорных островов и обеспечения безопасности транспортных коммуникаций.

Китай является главной причиной забот СРВ об укреплении своей обороноспособности. Военное и экономическое преимущество Китая заставляет Вьетнам добиваться стратегического баланса, в том числе вести политический диалог на двусторонней основе в формате КПВ и КПК.

В целом, эта работа проводится по четырем направлениям. Во-первых, вьетнамская сторона добивается выполнения «16 золотых иероглифов» (добрососедство и дружба, всестороннее сотрудничество, долговременная стабильность, стремление в будущее) и «4 хорошо» («Хороший сосед, хороший друг, хороший товарищ, хороший партнер»). Другие три направления предусматривают сотрудничество в сферах инвестиций, приграничной торговли, туризма, науки и технологий, образования и подготовки кадров, медицины, проведения

выставок-ярмарок и т. д., а также меры по объединению усилий руководства по распространению правовых знаний среди населения, обеспечению безопасности и порядка в пограничном районе и на контрольно-пропускных пунктах. Главы военных ведомств встречаются с местными жителями и инспектируют двустороннее патрулирование²⁵.

В марте 2016 г. министр обороны СРВ Фунг Куанг Тхань и министр обороны КНР Чан Ваньцюань провели совместную работу в рамках Программы дружественного оборонного взаимодействия на границе. Обмены в областях культуры, литературы и искусства, спорта осуществляются под руководством провинциальных партийных комитетов. В настоящее время провинция Лангшон и провинция Гуанси развивают контакты между пятью парами горных народов, что вызывает их большой энтузиазм как участников народной дипломатии. Продолжая установку высшего руководства Вьетнама и Китая на укрепление единства и дружбы, в 2015 г. провинции Лангшон, Каобанг, Хазянг и национальный Гуанси-Чжуанский автономный район подписали Соглашение о развитии экономического сотрудничества²⁶.

Представители вьетнамского экспертного сообщества До Минь Као и Нгуен Динь Лиём полагают, что научный анализ корректировки политики и стратегии национальной безопасности, осуществляемой плеядой новых руководителей Китая, позволит странам региона и внерегиональным странам определить свои интересы и политику в ответ на угрозы и вызовы, проистекающие из «возвышения» Китая. Это также позволит определить политику национальной безопасности Вьетнама в настоящей обстановке²⁷.

Надеемся, что положительный настрой китайской стороны, о котором позволяют судить итоги визита председателя КНР во Вьетнам в ноябре 2015 г., в части развития политических, торгово-экономических отношений, разрешения погранично-территориальных споров, не изменится.

Для оценки соотношения сил сторон, в том числе при разрешении противоречий в Южно-Китайском море, нужно учесть разницу территорий и населений СРВ и КНР. Более точное представление об этом дают следующие данные:

Душевой годовой по ППС СРВ в 2016 г. — 4806 долл. при населении свыше 92 788 тыс. человек²⁸.

Душевой годовой по ППС КНР в 2016 г. — 12627 долл. при населении свыше 1 378 512 тыс. человек²⁹.

Численность регулярных войск СРВ составляет 450 тыс.³⁰

Численность НОАК — 2 млн 300 тыс. К 2017 г. намечено ее сокращение до 2 млн³¹.

Военные расходы СРВ, по прогнозам, к 2019 г. возрастут до 7,5 млрд долл.³²

Военные расходы КНР в 2014 г. составили 216 млрд долл., 2-е место в мире после США³³.

Очевидно, эта конфигурация выгодно используется самим Китаем на международной арене. Попытки повлиять на ситуацию извне, со стороны третьих стран, могут де факто оцениваться как вмешательство во внутренние дела Поднебесной. Вероятно, этот подход может быть отнесен к «мягкой» и совсем не явной силе и рассматриваться как объективная для Вьетнама реальность.

Комплекс мер во внешней политике по укреплению обороны и безопасности использует потенциал отношений с *АСЕАН*, членом которой Вьетнамом является с 1995 г. На протяжении последних десятилетий АСЕАН во многом способствовала сохранению мира и стабильности в ЮВА. Ей удалось связать определенными обязательствами все крупнейшие державы АТР, прежде всего страны ЮВА и Китай³⁴. В этой связи разделим мнение ученого Г.М. Локшина о том, что «партнерству Китай—АСЕАН разумной альтернативы нет»³⁵.

Одним из важных шагов по предотвращению внешних угроз стала договоренность между бывшим премьер-министром СРВ Нгуен Тан Зунгом и президентом Индонезии Джоко Видодо о необходимости заключить двустороннее Соглашение о совместном патрулировании, координации действий в борьбе с терроризмом в регионе, создании горячей линии между военно-морскими силами двух стран³⁶.

В Ханое 10—13 октября 2010 г. состоялась первая встреча министров обороны Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и восьми государств-партнеров по диалогу — Австралии, Индии, Китая, Новой Зеландии, Республики Корея, России, США и Японии («АСЕАН + 8»). Форум «АСЕАН + 8» стал ключевым механизмом поддержания стратегического диалога между его участниками, цель которого — укрепление и расширение партнерства в вопросах обороны и безопасности как на двусторонней, так и на многосторонней основе³⁷.

В деле повышения порога безопасности Вьетнама видную роль играют его отношения с *Россией*, которая помогает решать эту задачу, прежде всего, через политическое и военное сотрудничество³⁸. «Сегодня Россия и Вьетнам подтверждают готовность совместно противостоять современным угрозам и вызовам, таким как международный терроризм, наркотрафик, незаконная миграция, морское пиратство,

трансграничная преступность и распространение оружия массового уничтожения», — подчеркнул в марте 2016 г. заместитель секретаря Совета безопасности РФ Е.В. Лукьянов на российско-вьетнамских экспертных консультациях по вопросам региональной и международной безопасности. К этому списку следует добавить кибер-преступность, отмеченную в материалах съезда среди других угроз. В ходе рабочей поездки в Ханой в марте 2016 г. министр МВД РФ В.А. Колокольцев подписал программу совместных действий по борьбе с преступностью между Россией и Вьетнамом на 2016—2018 гг. Она предусматривает, в частности, обмен сведениями о местонахождении террористов, экстремистов и транснациональных преступных группировок.

В решение военно-технических проблем, как известно, заметный вклад вносит Российско-вьетнамский тропический центр. Он остается сегодня важнейшим и одним из самых эффективных объектов сотрудничества двух стран. Заметными направлениями работы Тропического центра сегодня являются экология, медицина, материаловедение, которые представляют особый интерес с точки зрения реализации крупных совместных российско-вьетнамских проектов.

В ходе научно-технического сопровождения эксплуатации техники российского производства (ВВС, ПВО) в частях Вьетнамской народной армии разработан ряд предложений и рекомендаций для опытно-конструкторских бюро России и эксплуатирующих организаций по повышению тропикостойкости техники. Полученные результаты и опыт проведения подобных исследований чрезвычайно актуальны в контексте поставок вооружений и военной техники. Центр также решает важные задачи по преодолению отдаленных последствий войны (в том числе лечению болезней, вызванных распылением на юге ядохимикатов, восстановлению уничтоженного лесного покрова), применению биологического оружия и др.³⁹

При всей прочности позиций РФ в этой сфере российские эксперты считают, что «России придется жестко конкурировать за Вьетнам»⁴⁰.

В последние годы развернулось военное сотрудничество Вьетнама с США, опирающееся на мощный фундамент торгово-экономических связей. В 2014 г. США заявили о частичной отмене эмбарго на поставку оружия для Вьетнама. В июне 2015 года министры обороны двух стран подписали Заявление об «Общем видении двусторонних оборонных отношений»⁴¹. В июле 2015 г. состоялся визит в США Генерального секретаря ЦК КПВ Нгуен Фу Чонга. Американская сторона

готова сотрудничать с Вьетнамом во всех областях, в частности, в сферах безопасности и обороны, заявил сенатор Дж. Маккейн на состоявшейся 8 июля в Конгрессе США встрече с главой КПВ⁴². На май 2016 г. намечен визит в СРВ президента США Б. Обамы. По случаю данного события посол США в СРВ Т. Осиус отметил, в частности, что США выделили 80 млн долл. на очистку территорий вокруг г. Дананг от диоксида, а также предоставили Вьетнаму 80 млн долл. на работы по разминированию оставшихся после войны бомб и мин⁴³. Стороны также координируют поиск останков вьетнамских и американских военнослужащих, пропавших без вести во время войны.

Сближению США и Вьетнама способствуют подъем и стремление Китая к доминированию в регионе. Эта угроза уже заставила Южную Корею, Японию, Тайвань, Филиппины, Малайзию, Индонезию, Индию (у всех имеются территориальные споры с Китаем) активизировать модернизацию своих армий с американским участием.

Заключение

В заключение обзора повторим, что укрепление обороноспособности и безопасности Вьетнама, согласно курсу КПВ, опирается и призвано опираться в дальнейшем на самый широкий комплекс мер, учитывающих внутреннюю, региональную и международную ситуацию, прежде всего состояние отношений с КНР. Политическая ситуация в Юго-Восточной Азии и Восточной Азии в целом продолжает подвергаться новым испытаниям.

Растущее значение Азиатско-Тихоокеанского региона, Восточной Азии, в том числе Юго-Восточной Азии, проявляется, в частности, в укреплении позиций АСЕАН, соответственно и Вьетнама, как ее неизменно активного участника, на международной арене. Важнейшим условием региональной стабильности остается успешное экономическое сотрудничество. Главное, что может сказаться на судьбе любого регионального государства, это, вне всякого сомнения, столкновение крупных государств. Сегодня серьезные противоречия просматриваются в отношениях между КНР и США. Трудности, с которыми встретила в 2014—2015 гг. Россия, не влияют на характер российско-вьетнамского сотрудничества, в том числе в военной области.

СРВ проводит модернизацию своей армии, перестраивает международное сотрудничество в этой сфере, диверсифицирует источники

закупок оружия. Модернизация вооружённых сил служит обеспечению национальной безопасности и общественного порядка, надёжной защите суверенитета, территориальной целостности СРВ, сохранению политической стабильности. Напряженность в отношениях с КНР подталкивает модернизацию вьетнамских вооруженных сил Вьетнама.

Курс на укрепление национальной обороноспособности и безопасности повышают авторитет КПВ в обществе, поскольку он определяется не амбициями на монополию власти, а всем историческим опытом борьбы и государственного строительства вьетнамского народа.

Примечания

¹ Báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XI tại Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng. URL: http://daihoi12.dangcongsan.vn/Modul es/News/NewsDetail.aspx?co_id=30106&cn_id=404979

¹ Там же.

² Вьетнам отчитался о коммерческих доходах вооруженных сил. URL: <http://vietnews.ru/news/read/vietnam-otchitalsja-o-kommercheskih-dohodah-vooruzhennyh-sil.html>, 28.01.2015.

³ *Комягин Д.Л.* Расходы на национальную оборону: Понятие и эволюция финансово-правового регулирования: Автореф. дис. ... д.ю.н. М., 2009. С. 2. URL: <http://law.edu.ru/book/book.asp?bookID=1376292>

⁴ VietinBank dành gần 17 tỷ đồng vì chủ quyền biển đảo và người nghèo : [ВьетинБанк выделил около 17 млрд донгов на защиту суверенитета островов и помощь малоимущим]. URL: http://www.tin247.com/vietinbank_danh_gan_17_ty_dong_vi_chu_quyen_bien_dao_va_nguoi_ngheo-3-22986484.html (28.06.2014).

⁵ Hội người Việt Nam tại Hàn Quốc gây quỹ vì chủ quyền biển đảo : [Общество соотечественников в Южной Корее создало фонд в защиту суверенитета островов]. URL: <http://vietbao.vn/Nguoi-Viet-bon-phuong/Hoi-nguoi-Viet-Nam-tai-i-Han-Quoc-gay-quy-vi-chu-quyen-bien-dao/181425977/283/> (26.08.2015).

⁶ Более 33 млрд донгов в поддержку Фонда «За родные морские острова». URL: <http://tintuc.wada.vn/e/8998748/Hon-33-ty-dong-ung-ho-Quy-Vi-bien-dao-que-huong-Vi-tuyen-dau-To-quoc> (31.03.2016).

⁷ Tàu Thanh niên vì chủ quyền biển đảo Tổ quốc ra Trường Sa : [Корабль Молодежи в защиту суверенитета Родины над островами отплыл на архипелаг Чыонгша]. URL: <http://www.tienphong.vn/Gioi-Tre/tau-thanh-nien-vi-chu-quyen-bien-dao-to-quoc-ra-truong-sa-710332.tpo> (29.05.2014).

⁸ Министерство обороны Вьетнама обнародовало отчёт о коммерческих доходах армии. URL: <http://vietnam-times.ru/news/politics/ministerstvo-oboron-y-vetnama-obnarodovalo-otchjot-o-kommercheskih-dohodah-armii/> (01.02.2015).

⁹ Там же.

¹⁰ Нелетальная война — т.е. информационная, считается эффективным оружием пятого технологического уклада. Эта идея изложена председателем Президиума Международной академии социальных технологий Чигиревым В.А. и развивает новую доктрину нелетальной войны — Концепцию мягкой силы, предложенную учеными из США, которая предполагает исключение насилия как новый метод ведения войны. Подробнее см.: URL: <http://www.pan-i.ru/novosti/osnovnie-ponyatiya-i-kategorii-sovremennogo-informatsionnogo-protivoborstva-i-neletalnogo-gumannogo-oruzhiya-vi-technologicheskogo-uklada.html>

¹¹ Эти данные сообщает австралийский эксперт К.А. Тэйер, см.: URL: http://www.viet-studies.info/kinhte/Thayer_VNArmy_PoliticalRole.pdf.

¹² Там же.

¹³ *Чун Яту*. Реформа армии // Китай. № 1 (123). Январь 2016.

¹⁴ Об итогах визита Путина во Вьетнам см.: URL: <http://www.notum.info/news/politika/itogi-vizita-putina-vo-vietnam> (13.11.2013).

¹⁵ Вьетнам открыл крупный порт на военно-морской базе Камрань в Южно-Китайском море. URL: <http://portnews.ru/news/215820/> 9.03.2016.

¹⁶ Япония окажет Вьетнаму финансовую помощь в строительстве патрульных кораблей. URL: <http://vietnam-times.ru/news/different/japonija-okazhet-vietnamu-finansovuju-podderzhku-v-stroitelstve-patruulnyh-korablt-/> (12.07.2014).

¹⁷ Состояние и перспективы развития сухопутных войск Вьетнамской народной армии. URL: http://factmil.com/publ/strana/vetam/sostojanie_i_perspektivy_razvitija_sukhoputnykh_vojsk_vetnamskoj_narodnoj_armii_2015/95-1-0-625 (17.04.2016).

¹⁸ Вьетнам проведет модернизацию 310 танков Т-54. URL: <https://lenta.ru/news/2012/03/12/mod/> 12.03.2012.

¹⁹ Состояние и перспективы развития сухопутных войск...

²⁰ Страны мира координируют действия по усилению ядерной безопасности. URL: <http://vovworld.vn/ru-ru/B8/424374.vov> (2.04.2016).

²¹ В конце 2014 г., согласно заявлению министра обороны Фунг Куанг Тхана, должно было состояться обнародование новой редакции «Белой книги Национальной обороны». Ранее она выходила в 1998, 2004 и 2009 г. URL: <http://baodatviet.vn/> (дата доступа: 04.2016).

²² *Lần đầu Việt Nam có «Sách trắng» về tội phạm* : [Вьетнам впервые издал «Белую книгу о преступности»]. URL: <http://phapluatxahoi.vn/> (04.12.2015).

²³ Sách «Hiện trạng Công nghệ thông tin và Truyền thông (CNTT-TT) Việt Nam qua Sách trắng 2012» : [Книга «Современное положение в сферах информационных технологий и средств массовой информации (ИТ и СМИ) Вьетнама по «Белой книге» 2012»]. URL: thuvien.vietnam.vn

²⁴ *Нгуен Куанг Тхуан*. Проблемы и возможности сотрудничества в сфере нетрадиционной безопасности в Восточной Азии // Новые вызовы и механизмы безопасности в Восточной Азии. М., 2016. С. 52.

²⁵ Tiếp tục tăng cường và làm sâu sắc hơn nữa mối quan hệ, tình đoàn kết, góp phần xây dựng biên giới hòa bình, hữu nghị : [Продолжать укреплять и углублять отношения единства, вносить вклад в строительство границы мира и дружбы]. URL: mid.gov.vn (29.03.2016).

²⁶ Там же.

²⁷ *До Минь Као, Нгуен Динь Лиет*. Регулировка стратегии национальной безопасности Китая после XVIII съезда КПК и ее воздействие на положение в регионе и Вьетнам // Новые вызовы и механизмы безопасности в Восточной Азии. М., 2016. С. 207.

²⁸ Сравнительные данные о населении и экономике СРВ и КНР. URL: <http://countrymeters.info/ru/World> (21.02.16).

²⁹ Там же.

³⁰ Куан дой нян зан. 30.09.2013.

³¹ Чун Яту. Реформа армии // Китай. № 1 (123). Январь 2016.

³² Вьетнам отчитался о коммерческих доходах вооруженных сил. URL: <http://vietnews.ru/news/read/vietnam-otchitalsja-o-kommercheskih-dohodah-vooruzhennyh-sil.html> (28.01.2015).

³³ Рейтинг стран по военным расходам за 2014 год составляет Стокгольмский институт исследования проблем мира (SIPRI). URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki>.

³⁴ См.: АСЕАН в начале XXI века. Актуальные проблемы и перспективы. М., 2011. URL: http://www.docme.ru/doc/928138/vvedenie-asean-%E2%80%94dvizhushhaya-sila-regional._noj-integracii

³⁵ *Локшин Г.М.* Китай—АСЕАН. Танцы со слоном. URL: http://observer.materik.ru/observer/N9_2008/086_097.pdf (04.2016).

³⁶ Договоренность достигнута на состоявшемся в феврале 2016 г. в штате Калифорния (США) саммите АСЕАН—США. URL: <http://vietnam.vnnet.vn/russian/B5/221719.html> (17.02.2016).

³⁷ Эту оценку дал председатель первого заседания «АСЕАН + 8», министр национальной обороны СРВ Фунг Куанг Тхань. См.: Формирование новой структуры безопасности в АТР. URL: <http://www.rondon.org/polit-101021113619> (21.10.2010).

³⁸ Россия и Вьетнам активизируют партнерство в сфере безопасности. URL: <http://pravdoryb.info/rossiya-i-vietnam-aktiviziruyut-partnerstvo-v-sfere-bezopasnosti-87949.html> (16.03.2016).

³⁹ Российско-вьетнамский Тропический центр отмечает 25-летие своей деятельности. URL: <http://www.nhat-nam.ru/forum/viewtopic.php?p=43781> (28.03.2012).

⁴⁰ *Цветов А.П.* Старый друг: России придется жестко конкурировать за Вьетнам. URL: <https://lenta.ru/articles/2015/04/03/viet/> (06.04.2015).

⁴¹ *Ву Зуи, Нят Куинь и Хи Хоанг.* Визит Генсека ЦК КПВ Нгуен Фу Чонга в США. URL: <http://www.nhat-nam.ru/forum/viewtopic.php?t=1685> (07.07.2015).

⁴² Там же.

⁴³ Там же.

В.Н. Колотов

ПРОБЛЕМАТИКА НАЦИОНАЛЬНОЙ И РЕГИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ВЬЕТНАМА В ДОКУМЕНТАХ XII СЪЕЗДА КПВ

Безопасность — фундаментальный интегральный показатель, характеризующий ключевые параметры защиты жизненно важных систем государства от основных угроз: информационных, военных, идеологических, природных, экономических, энергетических, финансовых, религиозных, криминальных, террористических, эпидемиологических и пр. При этом следует помнить, что безопасность — это продукт деятельности власти, который появляется в процессе использования разнообразных ресурсов, а не просто «состояние защищенности», как об этом часто пишут, поскольку при такой трактовке отсутствует ответственный за её производство субъект, который это «состояние» вырабатывает и определяет его расчетные параметры на наиболее угрожаемых стратегических направлениях.

Кстати, в китайском языке слово безопасность в современном написании состоит из двух иероглифов 安全. Первый иероглиф «спокойный» состоит из двух графических элементов «женщина» под «крышей», а второй «полный, целый», состоит из графем «правитель» (изначально «нефрит» 王) под «входом», что выражает идею сохранения ценных управленческих и материальных ресурсов. Это важно учитывать, поскольку современный вьетнамский термин безопасность «an ninh» имеет китайское происхождение, и понимается он, соответственно, в традиционном для Восточной Азии ключе.

Обеспечение безопасности зависит, по большому счету, от эффективности управления ключевыми параметрами общества и госу-

дарства. Получается своеобразный замкнутый «круг». С одной стороны, для обеспечения безопасности требуются значительные **ресурсы**, с другой — для накопления, сохранения и воспроизводства ресурсов требуется обеспечение **безопасности**. Если власть находится внутри этого «круга» — она имеет возможности влиять на управление процессами в своей стране. Если ее представители выведены или выдвлены за пределы этого «круга», то оказывать определяющее влияние на управление ситуацией они уже не могут (рис. 1).

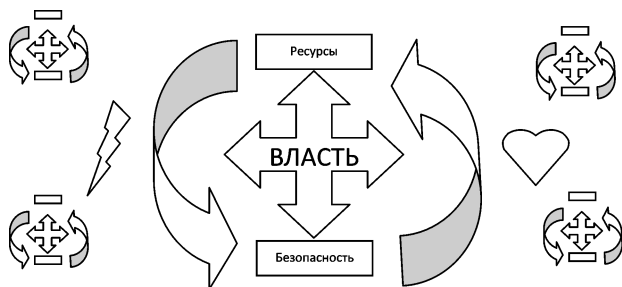


Рис. 1. «Круг» власти. Принципиальная схема производства безопасности

Следовательно, безопасность является итоговой производной от эффективности деятельности власти по управлению имеющими тесную взаимосвязь и взаимозависимость всевозможными ресурсами, к которым относятся население, экономика, финансы, армия и проч. При этом также следует учитывать эффективность взаимодействия с представителями других властей и субъектов международных отношений, что при определенных условиях позволяет использовать и их ресурсы для достижения своих и/или общих целей. Такой подход позволяет повысить эффективность сопротивления давлению со стороны внешних и внутренних сил. С другой стороны, реализация программ «экономических реформ», в ходе которых под видом «приватизации» и т. д. из-под контроля национальных властей в офшоры выводятся ключевые ресурсы и активы, очевидно ослабляет потенциал власти и в итоге негативно влияет на безопасность страны.

В течение длительного времени вьетнамские власти были выбиты из этого замкнутого «круга». Неэффективность управления привела к утрате независимости во второй половине XIX века, и командное место в центре «круга» занял колониальный режим. Ослабевшие национально ориентированные силы оказались не в состоянии оказать эффективное сопротивление католическим миссионерам и колонизаторам.

рам. Затем в тяжелых неравных условиях началась длившаяся много десятилетий борьба за восстановление суверенитета и воссоединение страны, значительные ресурсы для ведения которой были предоставлены союзниками, прежде всего СССР. Только во второй половине XX века Вьетнам в ходе напряженной и упорной борьбы как с внешними противниками, так и с марионеточным южновьетнамским режимом, вновь вышел на уровень, когда смог самостоятельно обеспечивать национально ориентированную деятельность внутри этого «круга». Возвращение вьетнамских политиков в «круг» ключевых участников политического процесса во Вьетнаме стало результатом целенаправленной поддержки со стороны СССР, а также деятельности Коммунистической партии Вьетнама, которая включилась в эту работу с 1930-х годов и направляет её по настоящее время.

Очевидно, что для восстановления национальной государственной власти и ведения результативной борьбы за независимость были созданы эффективные силы безопасности, которые непрерывно развивались в ходе полномасштабных войн с агрессорами. Высокомерные противники начинали понимать сложности работы во Вьетнаме не сразу, а спустя некоторое время, встретив хорошо организованное сопротивление даже на столь специфическом фронте, как военно-техническая разведка. Сотрудники ЦРУ уже во второй половине XX века считали Северный Вьетнам «трудным объектом»¹, наряду с такими странами, «как СССР, Китай, Куба, Северная Корея»², поскольку там «акустические операции ЦРУ ограничивались из-за жесткой работы органов безопасности»³.

Не будет преувеличением заметить, что в ходе длительной борьбы за независимость силы безопасности Вьетнама прошли суровую закалку и по праву считаются самыми профессиональными в ЮВА.

За это время в области обеспечения национальной безопасности последовательно были решены следующие задачи:

- 1) восстановлена система национальной государственной власти;
- 2) изгнаны иностранные войска и объединена национальная территория на континенте;
- 3) достигнуто воспроизводство суверенной политической системы;
- 4) обеспечены политическая стабильность и общественный порядок;
- 5) успешно осуществляются экономические реформы, растет численность населения.

В совокупности указанные выше факторы создают базовые условия для успешного развития Вьетнама в будущем. За это время страна приобрела высокий международный авторитет, который эффективно работает на нее.

Один из основных параметров национальной безопасности в наши дни — обеспечение макроэкономической стабильности. Со времени распада СССР средние темпы прироста ВВП Вьетнама составили 7 %, у РФ этот показатель равняется 0,3 %. Несмотря на сложную ситуацию в мировой экономике, вьетнамская денежная единица показывает завидную стабильность. С 1991 г. по настоящее время курс донга по отношению к доллару США упал всего в два раза. В те же самые сроки курс рубля с учетом деноминации обвалился в 126,6 тыс. раз. Сравнение ВВП по ППС СРВ за последние годы с РФ и другими бывшими республиками СССР (рис. 2) наглядно показывает, каких заметных успехов добился Вьетнам в экономической сфере.

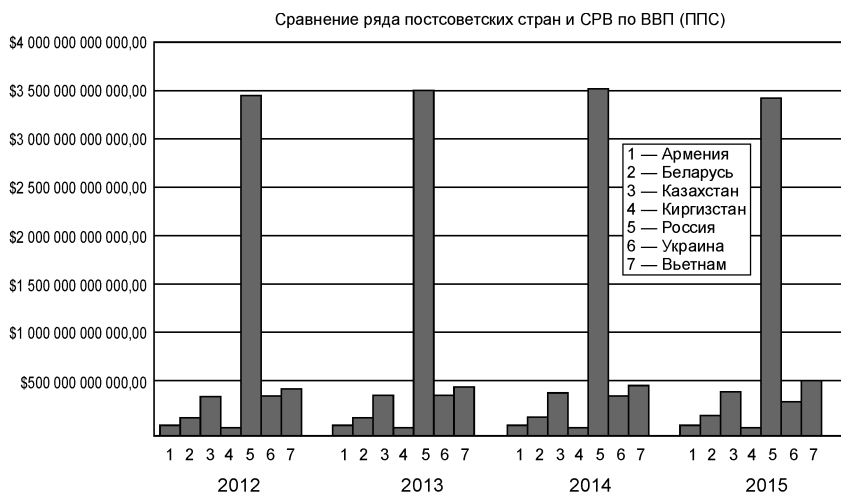


Рис. 2. ВВП по ППС СРВ, РФ и ряда бывших советских республик в 2012—2015 гг.
 Источник: The World Factbook на сайте ЦРУ. URL: <https://www.cia.gov/library/publications/resources/the-world-factbook/>

Стабильность режима и его предсказуемость в экономической политике обеспечили Вьетнаму достойный уровень иностранных инвестиций, а также стабильный прирост ВВП на уровне 7 % ежегодно в течение последних 25 лет. На этой основе Вьетнам существенно увеличил объем ВВП и благополучно выглядит по сравнению с рядом

постсоветских стран, которые в период распада СССР существенно превосходили Вьетнам по многим макроэкономическим параметрам. За эти годы СРВ успешно осуществила углубление региональной интеграции, увеличив тем самым товарооборот не только с самыми крупными экономиками мира, но и со странами региона, обеспечив выход на новые рынки.

Однако было бы неправильно утверждать, что современный Вьетнам развивается в преимущественно благоприятной среде, и окружен только дружественными партнерами и проблемы национальной безопасности остались в далеком прошлом.

В данном контексте XII съезд правящей партии Вьетнама является важнейшим судьбоносным событием в жизни страны и в значительной степени окажет прямое воздействие на эффективность власти и, следовательно, на безопасность страны в течение следующих 5 лет.

В материалах XII съезда КПВ, проблемы безопасности рассматриваются в X разделе «Укрепление национальной обороны, безопасности, надежная охрана социалистической вьетнамской Родины в новой ситуации». При этом проблематика безопасности вполне логично затрагивается не только в этом разделе, но и во многих других.

При анализе вопросов безопасности, следует обратить внимание на термин «thế lực thù địch» — дословно «враждебные силы», который в разном контексте повторяется в тексте Политического доклада 10 раз! Во Вьетнаме под данным термином понимаются как внутренние враги (традиционная «пятая колонна»), так и их внешние покровители/кураторы. В условиях цветных революций и широкомасштабной дестабилизации ключевых регионов Евразии и Северной Африки внимание к данному явлению представляется вполне обоснованным.

В данном контексте основные угрозы можно свести к двум основным блокам.

1. Угроза с Запада, под которой понимается западная стратегия смены режимов, или так называемые цветные революции, о чем много раз говорится в докладе. В случае реализации сценария захвата власти в стране местной «пятой колонной» под руководством иностранных «враждебных сил» вполне вероятна война с КНР, что уже давно просчитано в США.

2. Угроза с Востока, под которой подразумевается возросшая вероятность начала военных действий с Китаем в акватории Южно-Китайского моря (ЮКМ). В случае дальнейшей эскалации территориальных споров в ЮКМ с КНР могут произойти местные столкновения с угрозой перерастания в локальный или региональный конфликт.

Отметим, что первая угроза — общая как для Ханоя, так и для Пекина, поскольку эскалация конфликта между ними создает более благоприятные условия для Запада с целью вмешательства в их внутренние дела, а в итоге даже сраживания КНР и СРВ.

Таким образом, для Ханоя складывается не очень комфортная геополитическая ситуация, поскольку возрастают серьезные реальные угрозы национальной безопасности как с Востока, так и с Запада. Реализация первой угрозы может привести к утрате власти в Ханое, а воплощение второй угрозы, при грамотной работе со стороны Вашингтона, грозит установлением «цветных режимов» как в Ханое, так и в Пекине. Поэтому, на наш взгляд, для стран региона оптимальным выходом было бы выйти на взаимоприемлемое решение о статусе спорных участков в ЮКМ, поскольку если они сами не решат эту проблему в своих интересах, то её будут решать внешние силы в их собственных интересах без учета мнения региональных игроков. Пока обстановка постепенно накаляется, развиваясь во все более тревожном направлении для стран региона.

Ситуация усугубляется общим усилением напряженности вдоль всего восточноазиатского сегмента евразийской дуги нестабильности, размораживая замороженные до сих пор территориальные споры между соседними странами. В свое время страны Северо-Восточной Азии, а позднее и Юго-Восточной Азии, получили редкую возможность для ускоренного экономического развития именно благодаря нескольким мирным десятилетиям. В настоящее время угрозы мирному развитию региона приобретают все более четкие и зловещие очертания.

Среди основных угроз в Политическом докладе обозначены следующие: «глобальный финансовый кризис и экономический спад; природные бедствия, эпидемии; новые сложные изменения в мировой и региональной обстановке, напряженная ситуация из-за территориальных споров в Южно-Китайском море; подрывная деятельность враждебных сил»⁴.

В политическом докладе важное внимание уделяется информационно-пропагандистскому сопровождению угроз. При этом Вьетнам вполне эффективно применяет пропагандистские приемы в парировании угрозы номер два (территориальные споры), используя популярные во Вьетнаме карикатуры о китайской угрозе и, особенно, про так называемый бычий язык, который символизирует китайские территориальные претензии в Южно-Китайском море. Эта угроза с характерным юмором визуализирована в СМИ и социальных сетях (рис. 3).



Рис. 3. Вьетнамская карикатура «Притязания быка» (Интернет)

Однако не только вьетнамские пропагандисты, но и видные зарубежные эксперты затрудняются с определением угрозы со стороны «враждебных сил», карикатур на которые нам не удалось обнаружить в Интернете. Таким образом, пропагандистская работа в направлении одной из самых главных угроз национальной безопасности со стороны «враждебных сил», согласно документам съезда, до сих пор не получила должного развития, поскольку она, в отличие от «бычьего языка», не опознается массами и, соответственно, ей не дается должного отпора в информационной сфере.

В документах XII съезда КПВ отмечается, что необходимо: «бороться против планов «мирной трансформации», диверсионной и подрывной деятельности, а также мятежей враждебных сил с целью свержения [власти. — В.К.]; вступать в эффективное противоборство с угрозами традиционной и нетрадиционной безопасности, сдерживать рост преступности»⁵.

Особое внимание обращается на то, что следует «активно бороться против планов и подрывной деятельности враждебных сил; опровергать ложные сообщения и утверждения, отражать преступность всех видов; быть готовыми к ответу на угрозы нетрадиционной безопасности; обеспечить информационную и сетевую безопасность. Решительно защищать независимость, суверенитет, единство и террито-

риальную целостность, надежно защищать границы и суверенитет на море, островах, воздушное пространство Родины; одновременно сохранять мир, стабильность, чтобы гарантировать устойчивое развитие государства. Решать разногласия, споры мирными методами на основе уважения международного права»⁶.

В политическом докладе говорится, что оборона и безопасность — дело не только власти, но и всего народа: «Целенаправленно работать в направлении создания доверия у народа, укреплять фундамент строительства всенародной обороны и подлинно народной безопасности»⁷.

Особое внимание обращается на опасность перерождения и моральной деградации членов партии. Чтобы предотвратить развитие негативных тенденций, предлагается: «Обновить пропагандистскую работу, политическое образование, идеологию, мораль, образ жизни руководящих работников, членов партии. Бороться, противодействовать, отражать явления деградации в области политической идеологии, морали, образа жизни; противодействовать, отражать проявления “самотрансформации”, “самоперерождения”. Повысить качество противодействия, чтобы потерпели поражение все замыслы и действия враждебных сил в области “мирной трансформации”; активно противодействовать, опровергать фальсификации, ошибочную и враждебную информацию и концепции»⁸.

В политическом докладе справедливо обращается внимание на важность сохранения и дальнейшего творческого развития Идеологии Хо Ши Мина — духовного фундамента современного вьетнамского общества и государства.

Американский генерал разведки Ф.Б. Дэвидсон в фундаментальной монографии, написанной уже после войны, характеризуя противника, отметил: «...программа политической индоктринации и подготовки стала одним из наиболее важных видов оружия, которое можно назвать невидимым оружием»⁹ генерала Во Нгуен Зяпа. Однако стоит обратить внимание на то, что американский генерал совершил методологическую ошибку, обратив внимание лишь на одно из проявлений масштабной работы по политическому просвещению масс на нейрологических уровнях «убеждения и ценности», «способности» и «поведения», и поэтому не понял основной причины, по которой бойцы вьетконга были столь глубоко мотивированы духовно и идеологически.

Генерал Ф.Б. Дэвидсон справедливо полагает, что «в течение двух своих Индокитайских войн и Франция, и США так и не смогли по-

нять методы, которые [Во Нгуен. — В.К.] Зяп использовал для поддержания высокого боевого духа, а также самопожертвования руководимой им армией. Наиболее распространенным вопросом самых квалифицированных реалистов, американских пехотинцев с передовой второй Индокитайской войны, был такой: «Почему их “желтокожие” настолько лучше наших “желтокожих”?» Нам приходилось слышать аналогичный вопрос (заданный, правда, в более корректной манере) от министра обороны Кларка Клиффорда (Clark Clifford) и председателя Объединенного Комитета начальников штабов США генерала Эрла Уиллера (Earl Wheeler). В ходе войны и солдаты, и упомянутые выше высокопоставленные представители министерства обороны, так и не смогли получить удовлетворительного ответа. Только сейчас западные аналитики начали постепенно понимать, как Зяпу и его коллегам удалось подготовить несгибаемых бойцов, заслуживших уважение своих западных противников»¹⁰.

Генерал Ф.Б. Дэвидсон действительно очень хотел постичь секретную технологию, которую использовал генерал Во Нгуен Зяп для подготовки бесстрашных бойцов, и для выяснения этой проблемы внимательно проштудировал некоторые труды В.И. Ленина, Мао Цзэдуна, Карла Клаузевица и т. д., но, странно, что опытный генерал разведки не обратил внимание на труды Хо Ши Мина, по которым готовили вьетнамских генералов! А именно в них следовало искать причины духовной стойкости северо-вьетнамских военных и самых широких слоев населения.

На наш взгляд, западные аналитики с таким методологическим подходом не имеют шансов понять секрет сплоченности и стойкости вьетнамского общества и государства, поскольку не имеют системного подхода. Ответ на терзавший их вопрос они искали в книгах по военной стратегии и политической борьбе, которые были написаны генералами для солдат и офицеров, а также широких масс. Но, как справедливо отмечал А. Эйнштейн, «нельзя разрешить ни один вопрос на том уровне, на котором он возник». Таким образом, для решения мучившего их вопроса надо было подняться на более высокий нейробиологический уровень, исследовать не только тактику боя и стратегию войны, но и идеологию революции, а также изучать книги, написанные для просвещения и подготовки различных слоев населения, в том числе и руководящих работников, генералов в армейской среде, а именно — труды Хо Ши Мина. Только в этом случае создаются необходимые условия для понимания секретной технологии воспитания стойкости и бесстрашия не только вьетнамских бойцов,

но и охваченного этим информационным полем населения в целом¹¹. В современном Вьетнаме Идеология Хо Ши Мина также играет важнейшую роль, что в полной мере отражено в материалах съезда КПВ.

В контексте проведения политики реформ и обновления важны руководители — люди, которые несут ответственность за управление страной, ведь их решения определяют судьбу государства в непростых внешних и внутренних условиях. Политбюро в полной мере сохраняет за собой роль центра принятия политических решений, которые в данной ситуации, без преувеличения, играют роль судьбоносных.

Один из самых важных результатов съезда — выборы нового руководства партии. Западные специалисты и прозападные эксперты в преддверии XII съезда КПВ развернули массированную кампанию рекламы действующего премьер-министра Нгуен Тан Зунга, представляя его в качестве лидера крыла «реформаторов», которым из последних сил сопротивляются отжившие свой век «консерваторы». Нам не известны убедительные аргументы, подтверждающие достоверность такого подхода. Любой, кто знает ситуацию во Вьетнаме, понимает искусственность этой упрощенной конструкции и её оторванность от реальности.

Несмотря на активную информационно-пропагандистскую кампанию, развернутую накануне съезда, его фактические результаты оказались непредсказуемыми для западных партнеров. Можно сказать, что развязанная на Западе и внутри страны политтехнологическая кампания в стиле «самосбывающихся пророчеств» и расчет на внутрипартийную фракционную борьбу не оправдались. Не угадал никто! В свое время влиятельный американский финансист и филантроп Дж. Сорос совершенно справедливо заметил, что «предсказания сбываются не сами по себе, а потому что они заставляют действующих лиц поступать определенным образом»¹². Дж. Сорос также обратил внимание на то, что публичные выступления в СМИ уместно классифицировать по силе их воздействия на население. «Это относится к большинству политических заявлений и ко многим социальным теориям. Не являясь ни истинными, ни ложными, они действительно настолько, насколько им верят»¹³. «В той степени, в какой в них верят, они воздействуют на реальность, к которой относятся»¹⁴. Во Вьетнаме не поверили и оказались правы. Вьетнамские руководители не стали жертвой заранее подготовленного информационно-психологического воздействия, основные параметры которого детально разработаны в теории игр. В данном случае следует вспомнить

ставшее классическим определение В.А. Лефевра: «Рефлексивное управление — это воздействие на субъектов, склоняющее их принять решения, заранее подготовленные управляющей стороной»¹⁵. У вьетнамских руководителей хватило здравого смысла не следовать распространяемым прозападной пропагандой шаблонам, как это сделали их советские коллеги 30 лет тому назад, поддавшись воздействию экспертных комментариев в западной прессе.

Члены Политбюро ЦК КПВ поступили в полном соответствии с традиционным для данного региона культурным догматом великого Конфуция, который сказал: «Совершенномудрый руководствуется справедливостью, низкий человек руководствуется выгодой» (вьетн. *Quân tử dụ ư nghĩa, tiểu nhân dụ ư lợi*; кит. 君子喻于义, 小人喻于利)¹⁶. Эти действия лидеров страны помогли сохранить единство в партии.

Чыонг Тан Шанг и Нгуен Тан Зунг на съезде поставили общественные интересы выше личных и одновременно отказались от выдвижения своих кандидатур на высшие посты, что еще раз доказало сохранившуюся в партии способность к трезвой оценке ситуации, а также к эффективной политической и конспиративной работе. Ход обсуждения ключевых кадровых вопросов и практически полное отсутствие релевантной информации от «надежных источников» в публичном пространстве накануне съезда показали, что в партии умеют использовать важную информацию и грамотно управлять информационными потоками. Все это говорит о том, что, пройдя суровую закалку в ходе длительной борьбы за независимость, в правящем классе Вьетнама решающую роль по-прежнему играют здоровые силы, способные в условиях мощного информационного давления с разных сторон объективно оценивать сложившуюся ситуацию и эффективно действовать в направлении защиты национальных интересов.

XII съезд КПВ проходил в достаточно напряженной обстановке. Практически до его окончания было неясно, чем завершится внутрипартийная дискуссия по кадровому вопросу. В результате по итогам съезда в руководстве страны усилились позиции силовых структур.

В соответствии с решениями съезда Генеральный секретарь ЦК КПВ Нгуен Фу Чонг сохранил полномочия, чтобы обеспечить преемственность власти. Новый президент СРВ генерал армии Чан Дай Куанг (до избрания министр общественной безопасности), премьер-министр Нгуен Суан Фук (до избрания вице-премьер) и председатель Национального собрания Нгуен Тхи Ким Нган (до избрания зам. председателя Национального собрания) в апреле приступили к исполнению своих обязанностей. Новый состав Политбюро сохраняет

рабочий баланс сил, что обеспечивает сохранение сложившейся политической системы, отвечает требованиям реализации задачи обеспечения стабильности и развития, повышает шансы Вьетнама в грядущие годы пройти по «лезвию бритвы» между антагонистическими интересами ведущих держав мира.

Сохранение единства при осторожном движении по «лезвию бритвы» очень важно. Это тем более актуально, что в 2014—2015 гг. и в Китае, и во Вьетнаме внешними силами были проведены стресс-тесты режимов. Речь идет о так называемой революции зонтиков в Гонконге и «вырубке зеленых насаждений» в Ханое. Суть спровоцированных протестов на данном этапе не в захвате власти, а в тестировании поведения представителей партии и силовых структур, превентивном выявлении в этой среде сильных и слабых сторон, а также коллаборационистов, которые в нужный момент будут действовать так, как нужно заказчикам «мирной трансформации». Именно так шли скрытые процессы подготовки обоих «майданов» на Украине.

Не случайно в сложившихся условиях, которые характеризуются усилением внешних и внутренних угроз безопасности, на пост президента СРВ предложена кандидатура руководителя министерства общественной безопасности. Это обстоятельство внушает оптимизм в открывшуюся возможность проведения масштабной антикоррупционной работы, прежде всего в верхах, а также и на более низких уровнях. В этой связи возрастают риски для коррупционеров и представителей «враждебных сил».

С точки зрения повышения ответственности государственных служащих интересен опыт Китая, где с 2016 г. ввели «Клятву верности и честности КНР». Эта инициатива с интересом изучается в РФ. Возможно, введение в СРВ подобной практики с юридическими последствиями оказало бы положительное воздействие на проблему коррупции среди госслужащих, которая проявляется, в том числе, в наличии иностранных счетов и недвижимости за границей, а также иностранных паспортов у них самих и их ближайших родственников. Кстати, данная проблематика уже активно обсуждается вьетнамскими пользователями в Facebook.

Полагаем, что до тех пор, пока зарубежные партнеры не смогут просчитывать внутривнутриполитические ходы руководства КПВ и вмешиваться в деятельность партии, она, как прежде, так и в будущем, будет уверенно находиться в центре «круга» власти, эффективно управлять ресурсами, укреплять безопасность, отстаивать национальные интересы и вести страну к новым достижениям.

Примечания

¹ Искусство шпионажа: Тайная история спецтехники ЦРУ / К. Мелтон, Р. Уоллес, Г. Шлезингер. М.: Альпина нон-фикшн, 2013. С. 169.

² Там же. С. 169.

³ Там же. С. 169.

⁴ Báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XI tại Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng. URL: http://daihoi12.dangcongsan.vn/Modules/News/NewsDetail.aspx?co_id=28340728&cn_id=400849

⁵ Ibid.

⁶ Ibid.

⁷ Ibid.

⁸ Ibid.

⁹ Davidson P.B. Vietnam at War. Oxford: Oxford University Press, 1988. P. 60.

¹⁰ Ibid. P. 61.

¹¹ Подробнее см.: Колотов В.Н. Идеология Хо Ши Мина как ключевой ингредиент вьетнамской победы и успешных реформ // Духовное наследие Хо Ши Мина и современность. СПб.: изд-во СПбГУ, 2015. С. 481—492.

¹² Сорос Дж. Открытое общество. Реформируя глобальный капитализм / пер. с англ. М.: Некоммерческий фонд «Поддержки культуры, образования и новых информационных технологий», 2001. С. 49.

¹³ Там же. С. 60.

¹⁴ Там же. С. 59.

¹⁵ Лефевр В.А. Лекции по теории рефлексивных игр. М.: Когито-Центр, 2009. С. 89.

¹⁶ Nga nghĩ gì về quan hệ Việt-Mỹ-Trung? : [Что думает Россия об отношениях между Вьетнамом, США и Китаем]. URL: http://www.bbc.com/vietnamese/vietnam/2015/04/150407_vladimir_kolotov_iv

Г.М. Локшин

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА В РЕШЕНИЯХ XII СЪЕЗДА КПВ

Важное событие в общественно-политической жизни Вьетнама

Состоявшийся в Ханое 21—28 января XII съезд Коммунистической партии Вьетнама стал важной исторической вехой на 30-летнем пути всестороннего и комплексного обновления Вьетнама, начавшегося судьбоносными решениями VI съезда партии в 1986 году. Прошедший Съезд привлек внимание многих правительств, политических партий, учёных и различных кругов общественности различных стран по ряду причин.

Во-первых, речь шла о политике и судьбе крупной, динамично развивающейся азиатской страны, в которую за прошедший период превратился Вьетнам — достойный и уважаемый член мирового сообщества, играющий важную роль в Юго-Восточной Азии и в АТР.

Во-вторых, в соответствии с принятыми в партии ограничениями по возрасту для пребывания на руководящих постах, съезд избрал генерального секретаря ЦК КПВ и новый состав всего ЦК, Политбюро и Секретариата ЦК КПВ, а также одобрил кандидатуры на три главных поста в стране — президента, премьер-министра и председателя Национального собрания. Столь значительные одновременные перемены в руководстве партии и страны в мирном, продуманном и организованном порядке, а главное при сохранении единства партийных рядов были беспрецедентными не только для КПВ, но и для любой политической партии вообще. И следует отметить, что большинство

наблюдателей, следивших за работой съезда, пришли к выводу, что он прошел в атмосфере единства и завершился успешно.

Съезд подавляющим большинством голосов решил оставить на второй срок нынешнего Генерального секретаря ЦК КПВ Нгуен Фу Чонга. Таково было предложение ЦК КПВ 11-го созыва, которое получило поддержку съезда. Это говорит, во-первых, о большом доверии к Нгуен Фу Чонгу и его стилю *коллективного руководства*, а, во-вторых, о сохранении преемственности и последовательности в реализации политического курса, выработанного КПВ за годы обновления и открытости.

Особое значение для будущего СРВ имеет принятая съездом установка на комплексный и всесторонний подход к делу обновления и модернизации страны. Она нацелена на совершенствование институтов и развитие современной «рыночной экономики, ориентированной на социализм», который в представлении вьетнамского руководства означает «богатый народ, сильное государство, демократическое, справедливое и цивилизованное общество»¹. А это требует всесторонних и глубоких изменений в методах государственного управления, активной интеграции в мировое сообщество. Все многочисленные инициативы, идеи и задачи, поставленные XII съездом КПВ на предстоящий период, обозначены следующими лозунгами: Сплоченность, Демократия, Дисциплина и Порядок, Обновление.

Эпоха сложных перемен и геополитических сдвигов

Съезд уделил большое внимание международному положению страны и её внешней политике. Отчетный доклад ЦК КПВ, как это принято в коммунистических партиях, придерживающихся идеологии марксизма-ленинизма, начинается с принципиальной оценки того времени, в котором живет и действует партия — главная движущая сила модернизации Вьетнама. И в этом традиционном определении эпохи виден вполне творческий подход руководства КПВ, отказавшегося от некоторых устаревших догматов. В годы существования КПСС мы привыкли к тому, что современная эпоха определялась как эпоха перехода от капитализма к социализму в мировом масштабе. КПВ исходит из более реалистической оценки, указывая, что мы живем в эпоху «сложных перемен в мире, но главной тенденцией мирового развития по-прежнему является стремление народов к национальной независимости, демократии, сотрудничеству и развитию»².

Объективно оценивая международную обстановку, в которой действовала партия в отчетный период (2011—2015 гг.) и ту, в которой

ей предстоит работать, ЦК КПВ обратил особое внимание на то, что на смену сложившейся в конце прошлого века международной системе с доминирующим центром силы в лице США, определяющим правила игры для всех иных ее участников, идет совершенно новый мировой порядок — многополярный, а точнее полицентричный и многоформатный. В нем США пусть и сохраняют за собой важные, а в чем-то даже лидирующие позиции, но уже не обладают тем явным превосходством, которое было у них в течение 1990-х годов.

Для Вьетнама первостепенное значение имеет обстановка в Восточной Азии и особенно в её юго-восточной части. Создавшийся здесь после встречи президента США Р. Никсона с Мао Цзэдуном в Пекине в 1972 г. порядок базировался на двух опорах: примирение между Китаем и США и система двусторонних военных союзов, созданная США ещё в начале 50-х годов прошлого века. У этого порядка было много слабостей. Во-первых, он базировался на общих интересах против бывшего СССР. Как только он распался, так и отношения Китая с США оказались под вопросом. Китай больше не был для них стратегическим партнером, а стал идеологически «чужим» и занял место СССР. Он превратился в жупел, которым пугают и оправдывают военное присутствие США в регионе и существование двусторонних военных союзов. Во-вторых, вся эта система военных альянсов США в западной части Тихого океана была направлена на удержание КНР в том положении, в котором она возникла в 50-е годы. В-третьих, Китай долго оставался сугубо континентальной державой, а США всегда были крупнейшей морской державой. И как только Китай направил свои усилия на превращение в континентально-морскую державу, избежать столкновения интересов как с США, так и с другими прибрежными государствами в регионе, стало трудно. Для Вьетнама всё это означало серьезное осложнение международного положения из-за обострившегося территориального спора с КНР в Южно-Китайском (Восточном по-вьетнамски) море.

Многовекторная и многоплановая внешняя политика

Внешнеполитическая деятельность Социалистической Республики Вьетнам в этой сложной обстановке за прошедшие 5 лет, как отмечено в Отчетном докладе ЦК КПВ, была активной и внесла свой весомый вклад в обеспечение благоприятных, мирных условий развития страны. Выполняя установки XI съезда КПВ, вьетнамская диплома-

тия, сама партия, депутаты Национального собрания, различные неправительственные организации все вместе успешно проводили *многовекторную и многоплановую внешнеполитическую деятельность по всем каналам двусторонних и многосторонних отношений*. Ответственная, прагматичная и глубоко продуманная внешняя политика Вьетнама послужила важным вкладом в сохранение мира и стабильности в регионе, а также в достижение целей социально-экономического развития страны и защиты суверенитета в ЮКМ. Об этом было подробно сказано в выступлении на съезде члена ПБ ЦК КПВ, заместителя премьер-министра, министра иностранных дел Фам Бинь Минья, а также в его обстоятельных докладах на итоговом совещании дипломатических работников СРВ и на пресс-конференции 14 января 2016 г. в Ханое³. В частности, Фам Бинь Минь привел следующие факты:

- Самым показательным примером такой политики стало разрешение острейшего кризиса летом 2014 г., вызванного введением китайской буровой платформы HD—981 в Исключительную экономическую зону (ИЭЗ) Вьетнама в районе Парасельских островов.

- Вьетнам в отчетный период завершил создание отношений стратегического партнерства или всестороннего партнерства почти со всеми странами, имеющими большое влияние в регионе и в мире.

- СРВ далеко продвинулась в деле интеграции в мировую и региональную экономику. В 2015 г. она стала первым государством, с которым Евразийский экономический союз (ЕАЭС) подписал соглашение о свободной торговле. В процессе экономической интеграции вместе с 11 другими странами в октябре 2015 г. Вьетнам подписал Соглашение о Транстихоокеанском партнерстве (ТТП). В составе АСЕАН он также продолжает переговоры с 6 партнерами по Восточноазиатскому саммиту (ВАС) о создании Всеобъемлющего регионального экономического партнерства. К моменту провозглашения Экономического сообщества АСЕАН 31 декабря 2015 г. Вьетнам выполнил 95,5 % своих обязательств о сокращении таможенных тарифов, став вторым по этому показателю после Сингапура⁴. За этот период Вьетнам также заключил целый ряд соглашений о свободной торговле нового поколения, в том числе с ЕС, Южной Кореей и другими, которые позволяют привлечь дополнительные ресурсы, необходимые для развития страны. За 1988 — сентябрь в 2014 гг. 16 стран зарегистрировали свои капиталовложения во Вьетнаме общим объемом в 242 млрд долл. США⁵. В 2016 г. ожидается значительный прирост ПИИ после полного выполнения страной обязательств по обнулению таможенных тарифов в торговле товарами со странами АСЕАН и снятию всех ограничений и

нетарифных барьеров. Главными инвесторами во Вьетнаме являются Республика Корея, Япония и Сингапур (37—37—32 млрд долл.)⁶.

- Вьетнам активно участвовал в международном сотрудничестве в таких сферах, которые раньше считались особенно деликатными, как, например, оборона и безопасность, демократия и права человека. Он принимает участие в деятельности различных многосторонних организаций, региональных и международных, а также заявил об участии в операциях ООН по поддержанию мира.

- Активно работая в различных многосторонних структурах, Вьетнам как ответственный член мирового сообщества не раз вносил свой заметный вклад в разработку и внедрение общих «правил игры», отстаивая при этом и свои стратегические интересы. Это было заметно на форумах АТЭС⁷, АРФ⁸, ВАС⁹ и всех многосторонних структур в рамках АСЕАН.

- Интеграция в мировое сообщество в области культуры и в социальной сфере позволила раскрыть привлекательный образ страны, вьетнамского народа, что значительно повысило международный авторитет СРВ, укрепило её «мягкую силу».

- В эти годы представители Вьетнама выдвигались на руководящие посты во многих международных организациях. Его представитель избран Генеральным секретарем АСЕАН на 2013—2017 гг. Значительным большинством голосов Вьетнам был избран членом Совета ООН по правам человека на 2014—2016 гг., членом Исполкома ЮНЕСКО на 2015—2019 гг., членом ЭКОСОС на 2016—2018 гг. Во Вьетнаме успешно прошли многие международные мероприятия, начиная с саммита АСЕАН в 2010 г. (где он был председателем) и завершая сессией Межпарламентского союза в 2015 г.

Отношения с Китаем в центре предсъездовской дискуссии

Отношения с Китаем, особенно после кризиса летом 2014 г., оказались в центре предсъездовской дискуссии в КПВ и в обществе. Вокруг этого была развернута шумная пропагандистская кампания в СМИ США и других западных стран. Появилось множество спекуляций на эту тему людей либо мало знакомых с реальной ситуацией в КПВ и в стране, либо откровенно выдающих желаемое за действительное. Уж очень кое-кому хотелось бы внести раскол в руководство КПВ.

Вьетнам всегда рассматривал Китай как своего важнейшего соседа и партнера. В 2015 г. стороны отметили 65-летие дипломатических отношений. Несмотря на все случившиеся расхождения, Вьетнам неизменно считал своим важнейшим делом развивать всеобъемлющее стратегическое партнерство с Китаем, рассчитывая на то, что и для Китая более выгодно иметь рядом стабильный, развивающийся и благополучный Вьетнам, позиционирующий себя как социалистическое государство.

В странах АСЕАН отношения с Китаем часто называют «танцами со слоном». Вьетнам, как и другие малые и средние страны ЮВА, за последние десятилетия этому довольно успешно научился. Ему не раз удавалось, как говорят, «хеджировать» (подстраховать) многие политические риски от соседства с такой огромной и могущественной державой и одновременно извлекать для себя немалые выгоды из мощного подъема Китая, ставшего главным торговым партнером страны.

Многие наблюдатели, указывая на геополитическое положение Вьетнама и анализируя огромную асимметрию в территории и численности населения, в соотношении экономических и военных потенциалов двух стран, называют это «тиранией географии». Она не раз заставляла руководство КПВ терпеливо искать компромисс, иногда идти на уступки, когда это было необходимо ради сохранения мира и сотрудничества. Так было, например, при заключении соглашений о разграничении сухопутной границы или о разграничении морской границы в северной части залива Бакбо (Тонкинского), которые и по сей день *сохраняют свое большое значение*. Вьетнам предпочел бы иметь куда более гармоничные, стабильные и взаимовыгодные отношения с Китаем. И хотя при встречах руководителей Вьетнама и Китая подписывались документы, которые провозглашали «всеобъемлющее стратегическое партнерство», их отношения в период после нормализации в 1991 г. и до наших дней испытывают сильное влияние пяти главных факторов, разных по значению, но одинаково неблагоприятных.

1. Неуклонно падает политическое доверие между двумя партиями и государствами из-за того, что эти декларации не соответствуют политической практике КНР.

2. Постоянно растет дефицит в двусторонней торговле, составивший в 2014 г. 28,9 млрд долл.¹⁰

3. Китайские инвестиции во Вьетнаме относительно невелики, но и те приносят немало отрицательных последствий. Например,

сильнейший протест широких кругов общественности вызвали инвестиции Китая в разработку крупнейших месторождений бокситов на плато Тэйнгвен, что угрожает катастрофой для обширных плантаций чая и кофе в этом регионе из-за пренебрежения китайскими подрядчиками требованиями экологической безопасности. Серьезные претензии у вьетнамской стороны вызывает технический уровень и качество оборудования, поставляемого из КНР, чрезмерное количество китайских рабочих на строительстве различных объектов.

4. «Мягкая сила» китайской культуры оказывает влияние на все стороны жизни, общество и культуру Вьетнама; острую реакцию вызывают часто публикуемые в СМИ недружественные статьи и выступления китайских политиков разного ранга.

5. Проблема территориальных границ, оставшаяся из истории, и главная из них — проблема Восточного моря — всё более погружают отношения между двумя странами в состояние кризиса.

Меняющаяся обстановка последних лет показывает, что среди пяти указанных причиной всех причин и самым главным фактором, влияющим на все другие, является конфликт в Восточном море. Уже не раз он доводил отношения сторон до самого низкого уровня, когда они, казалось, были уже на грани военного конфликта. Это, действительно, не только оказывает непредсказуемое воздействие на отношения между двумя странами, но и превращает весь регион в ещё одну «горячую точку» планеты.

Выборы нового руководства КПВ и СРВ в создавшейся международной обстановке приобрели определенную геополитическую окраску, поскольку претендовавший на высший пост в партии премьер-министр СРВ Нгуен Тан Зунг приобрел в последние годы известность как активный сторонник развития отношений с США и вообще с Западом. Этот лидер был наиболее заметен среди других политических деятелей КПВ своей энергией и рядом громких заявлений с осуждением действий Китая в ЮКМ в 2014 году.

Однако многочисленные критики премьера в КПВ тоже убедительно доказывали, что его громкие антикитайские заявления носили больше популистский характер, а на деле скрывали допущенную им самим чрезмерную зависимость от Китая, включая непомерный дефицит в торговле, получение многих земельных площадей в прибрежных районах китайскими предпринимателями напрямую или через резидентов (хуацяо).

В прокитайских настроениях на Западе обвиняли и Генерального секретаря ЦК КПВ Нгуен Фу Чонга за его якобы чрезмерную «мяг-

кость» и готовность идти на уступки Китаю. В ответ сторонники Нгуен Фу Чонга, которых на съезде оказалось подавляющее большинство, доказывали, что его осторожная и более сдержанная позиция во время кризиса 2014 г. помогла этот кризис успешно разрешить, и что Чонг совсем не такой уж «мягкий» по отношению к Китаю, как это кому-то кажется. Именно он сразу после XI съезда КПВ подписал в Пекине важнейшее заявление из 6 пунктов, определившее порядок разрешения споров в Южно-Китайском море, причем не только с Вьетнамом, но и с другими государствами АСЕАН. Главным аргументом стало принятое в декабре 2015 г. по его инициативе решение 14-го Пленума ЦК КПВ, одобрявшее вступление Вьетнама в продвигаемое американцами Транстихоокеанское партнерство, несмотря на отсутствие там Китая. Дело в том, что оно сулит большие экономические выгоды Вьетнаму.

Для всех, кто более или менее знаком с настроениями в широких слоях вьетнамского общества, должно быть очевидно, что сегодня ни один настоящий политический деятель во Вьетнаме не может быть «прокитайским», как, впрочем, и «проамериканским». Они все, прежде всего, должны и могут быть только «провьетнамскими», иначе им просто нечего делать в политике вообще. Но при этом одни из них рассчитывают на то, что исторические связи и идеологическая близость правящих коммунистических партий, в конце концов, помогут снять противоречия в Восточном море и отстоять национальные интересы страны. Другие заявляют, что суверенитет, территориальная целостность, продовольственная и энергетическая безопасность Вьетнама на «вечную дружбу» с Китаем меняться не должны.

Состоявшийся в ноябре 2015 г. визит Председателя КНР Си Цзиньпина в Ханой к «перезагрузке» отношений не привел. Выступая в Национальном собрании СРВ, китайский лидер не ответил ни на один вопрос, волнующий всё вьетнамское общество. Более того, буквально накануне съезда, а главное — сразу после него последовал целый ряд действий со стороны Китая, направленных на милитаризацию островов в Восточном море, которые ещё больше осложнили обстановку¹¹.

Вьетнам поставлен перед выбором: отдать приоритет дружбе и сотрудничеству с Китаем или защите суверенитета и территориальной целостности. Такой выбор не раз вставал на протяжении всей истории страны, и ответ всегда был один: суверенитет и территориальная целостность — высший приоритет государства. Вопрос лишь в том, каким путем и какими средствами этого добиться.

Вьетнам—США: партнерство с оговорками

В международных отношениях государств не бывает вечных врагов и друзей. В 2015 г. стороны отметили 20-летие восстановления своих дипломатических отношений. США за эти годы стали одним из ведущих экономических партнеров СРВ, вторым после ЕС рынком для вьетнамского экспорта. Объем двусторонней торговли в 2014 г. составил 36,6 млрд долл., а в 2015 г. он превысил 40 млрд. При этом *профицит* Вьетнама достигает 8—9 млрд долл. ежегодно.¹² По накопленным инвестициям США занимают 7-е место. На июнь 2015 г. они составляли 10,7 млрд долл. и были вложены в 720 действующих объектов. Значительное число вьетнамских студентов учится в США. Интерес американского бизнеса к Вьетнаму растет, и, как заявил американский посол в СРВ Т. Осис, после вступления в силу соглашения о Транстихоокеанском партнерстве США попытаются выйти на первое место по инвестициям во Вьетнаме¹³.

Наряду с широким сотрудничеством в экономике, образовании, гуманитарной сфере между двумя странам сложились развитые механизмы контактов на всех уровнях. Большое значение имел визит тогда президента СРВ Чыонг Тан Шанга в США в июне 2013 г., по итогам которого стороны придали своим отношениям статус «всеобъемлющего партнерства». В принятом совместном Заявлении они обязались строить отношения на основе уважения суверенитета и *выбора собственного пути развития*. И это было подписано президентом США, несмотря на сильнейшее давление части вьетнамской диаспоры и части республиканцев в Конгрессе США¹⁴. Уж слишком важное геополитическое положение занимает Вьетнам в контексте стратегических интересов США в АТР, чтобы правящие круги пошли на поводу у абстрактных требований большей демократии и прав человека во Вьетнаме со стороны этих сил. Время от времени подобные требования используются американской дипломатией для оказания определенного давления на Вьетнам. Но пока оно ни к чему не привело. Для бизнеса важнее политическая стабильность, отличающая Вьетнам от многих его соседей по ЮВА. Убедительным подтверждением этого стал первый в истории Вьетнама официальный визит Генерального секретаря ЦК КПВ Нгуен Фу Чонга в США в июле 2015 г. Он проходил по приглашению президента США, де-факто признавшего тем самым руководящую роль КПВ в стране. В ноябре того же года в Ханое ждали президента США с ответным визитом, но события развернулись так, что он не смог прибыть, но сделал это в мае 2016 г.

В условиях роста напряженности в ЮКМ Вьетнам и США активизировали диалог на всех уровнях. Но взаимного доверия между сторонами ещё нет. Раны, нанесенные агрессией США, ещё далеко не забыты и дают о себе знать постоянно. И в США «вьетнамский синдром» пока не излечен. Активно вмешивается в этот процесс, как уже отмечалось, вьетнамская диаспора в США, которая неоднородна, и часть её выдвигает неприемлемые требования к СРВ, фактически означающие изменение политического строя страны. Объявление «стратегического партнерства» отложено до 2018 г. (через 5 лет после «всеобъемлющего партнерства»). Военное сотрудничество налаживается крайне осторожно с вьетнамской стороны и пока весьма ограничено, хотя в мае 2016 г. во время визита Б. Обамы в СРВ США сняли запрет на продажу вооружений Вьетнаму. Военная помощь весьма ограничена. Каждый шаг в сближении с США со стороны Вьетнама — это, прежде всего, послание Китаю, что лучше действительно сотрудничать и дружить, чем нагнетать напряженность и усиливать конфронтацию. Но при этом приходится соблюдать величайшую осторожность, чтобы, как говорят во Вьетнаме, «дракон за дверью спал спокойно».

Рост противоречий между Китаем и США создает для Вьетнама возможность в определенных пределах выстроить выгодные для себя отношения с США и их союзниками и партнерами, особенно с теми, кто так или иначе разделяет общие взгляды на угрозу со стороны Китая и готов в своих же интересах оказать Вьетнаму помощь. А это Япония, Южная Корея, Индия и Австралия. Но вместе с тем было бы большой ошибкой считать Вьетнам «пешкой» в геополитической игре США и Китая. Он с этим вряд ли когда-нибудь согласится, что и подтвердил прошедший съезд КПВ.

Активное и всестороннее сотрудничество с АСЕАН

АСЕАН является одним из самых приоритетных направлений внешней политики Вьетнама. Вьетнам прилагает немалые усилия для того, чтобы превратить Ассоциацию в эффективную структуру, обладающую всё более весомыми экономическими и политическими позициями в мировом сообществе. Немало способствует этому то, что с 2014 г. на 5 лет пост Генерального секретаря АСЕАН занял опытный вьетнамский дипломат, бывший представитель СРВ в ООН Ле Лыонг Минь.

К 2015 г. Вьетнам значительно укрепил свои двусторонние связи со странами АСЕАН, подняв статус своих отношений почти со всеми до уровня стратегического партнерства. Он играет ведущую роль в так называемом Треугольнике развития CLV, включающем Камбоджу, Лаос и Вьетнам. Эта группа совместно решает главную задачу — преодолеть разрыв в экономическом развитии со странами первой шестерки членов АСЕАН. Важнейшее значение в этих отношениях Вьетнам придает освоению бассейна реки Меконг и предотвращению нависшей угрозы для всего населения дельты этой реки из-за развернутого Китаем строительства плотин в верхнем течении Меконга.

Главная угроза безопасности

Как считают во Вьетнаме, главная угроза безопасности на сегодня исходит из Китая. Действия КНР не соответствуют политическим заявлениям и до сих пор носят противоречивый характер, что свидетельствует об отсутствии у нее единой политики в отношении ближайших соседей в ЮВА. Китай не хочет и не может открыто бросить вызов всему региону и настроить все страны АСЕАН против себя. У него грандиозные планы строительства OBOR¹⁵, для которых необходимы мир и стабильность в регионе. Но пока всё более напористые действия Китая в Восточном море часто расходятся с политической риторикой его лидеров на международной арене.

Подобно другим странам, Китай имеет вполне обоснованные и законные опасения за свою безопасность. Как бы американские политики не отрицали, что начатая ими пресловутая «перебалансировка» сил в АТР не направлена против Китая, факты упрямо указывают на то, что взятый при Б. Обаме курс на усиление военного присутствия США в Южно-Китайском море, на укрепление имеющихся военных союзов и сколачивание новых прямо нацелен на «сдерживание» Китая. Законно спросить, а как бы реагировали США на действия КНР, если бы ее военные корабли с атомным оружием на борту постоянно бороздили воды Мексиканского залива?

Но проблема в том, что китайское руководство в своих геополитических противоречиях с США, во-первых, не считает с тем, какой экономический ущерб его действия приносят Вьетнаму, Филиппинам и другим странам региона. Исторический опыт уже давно доказал, что международная или региональная безопасность неделима, она может быть только равной, внеблоковой и открытой для всех.

В наше время невозможно обеспечить собственную безопасность, ущемляя интересы и безопасность других государств. Об этом, между прочим, было ясно сказано в Совместном заявлении тогдашних лидеров РФ и КНР (Д.А. Медведева и Ху Цзиньтао) в октябре 2010 г. перед саммитом АСЕАН в Ханое¹⁶. Пока в политической практике Китая это не просматривается.

Во-вторых, жесткие меры, всё чаще применяемые китайскими сторожевыми кораблями против вьетнамских рыбаков, против кораблей геологической разведки, откровенные заявления многих руководителей КНР, особенно военных, публикация многочисленных недружественных к СРВ материалов в СМИ и другие подобные действия вызывают рост ответных настроений, бросая вызов политической стабильности, которой так дорожат вьетнамские власти. Легитимность монопольных позиций КПВ основана на неизменной защите ею национальной независимости, единства и территориальной целостности Вьетнама.

Так поддерживается неверное восприятие стратегических мотивов политики и практики друг друга, подрываются взаимное доверие и сотрудничество.

И, наконец, в-третьих, для СРВ возникает серьезная угроза оказаться втянутым в водоворот стратегического соперничества великих держав — США и Китая — с непредсказуемыми для нее последствиями.

XII съезд КПВ показал *мудрость, ответственность* руководства КПВ, которое принимает все возможные меры для достижения урегулирования проблем ЮКМ мирными дипломатическими средствами и делает всё необходимое, чтобы отстоять суверенитет Вьетнама. Об этом хорошо сказал на пресс-конференции в день открытия съезда 20 января заместитель заведующего Отделом пропаганды ЦК КПВ Нгуен Тхе Ки: «Надо добиться полного понимания в партии и среди народа, что решение проблемы даётся крайне трудно. Мы не можем всё время только протестовать, хотя протест тоже необходим. Нельзя также прибегать к стихийным и бесконтрольным действиям. Эта борьба должна вестись дипломатическими методами, мирно и на основе уважения международного права. Мы это неплохо делали все прошлые годы, и будем делать ещё лучше. Одновременно мы должны завоевать сильную поддержку общественного мнения в регионе и в мире, особенно укреплять солидарность в АСЕАН, чтобы проводить разумную внешнюю политику, создавать давление на тех людей и государства, которые нарушают нормы международного права, чтобы заставить их изменить свою политику»¹⁷.

Неприсоединение — стратегический выбор Вьетнама

В этих условиях перед КПВ во весь рост встал вопрос, а должен ли Вьетнам вмешаться в это противоборство, реально рискуя стать «жертвой» состязания гигантов? Вьетнаму приходится проявлять величайшую гибкость и осторожность, чтобы избежать превращения в разменную монету или пешку на шахматной доске геополитики великих держав в регионе. От руководства страны требуются творческий подход, нестандартные и смелые, но глубоко просчитанные решения.

В этой сложной ситуации большое политическое значение имеет тот факт, что XII съезд КПВ не пошел на поводу у тех сил в партии, которые под влиянием эмоций, а чаще из собственных безответственных политических или карьерных интересов, после известных провокационных действий Китая в 2014 г. оказывали сильнейший нажим на руководство партии и государства. Ещё более сильное давление шло извне, от вьетнамской диаспоры в США и других странах. Они призывали отказаться от испытанной и проверенной временем политики неприсоединения, пойти на дальнейшее сближение с США вплоть до заключения военного союза с ними. Съезд убедительно показал мудрость и ответственность руководства и всех здоровых сил в КПВ, которые неизменно уже многие годы делают всё от них зависящее для урегулирования проблем ЮКМ мирными, дипломатическими средствами.

Эта политика впервые была четко сформулирована ещё в Белой книге обороны СРВ, впервые опубликованной в 2009 г. Она выражена в четкой формуле «Три нет», которая означает:

- неучастие в военных блоках;
- отказ от размещения иностранных военных баз на своей территории;
- отказ от вступления в военный союз с любой страной, направленный против третьей страны¹⁸.

XII съезд КПВ подтвердил, что разумной альтернативы этому принципу нет. Правда, надо отметить одну, но важную оговорку, которую делает умудренная богатым опытом вьетнамская дипломатия: она заключается в том, что политика по принципу «Три нет» тоже возможна при условии уважения Китаем жизненных интересов Вьетнама.

Руководство КПВ давно пришло к однозначному выводу, что поиск союзов для противоборства с Китаем — далеко не самый лучший выбор для Вьетнама. Для того, чтобы освободиться от «тирании географии» и добиться приемлемого для всех долгосрочного и надежного

решения проблем Южно-Китайского моря внешняя политика СРВ должна решить, как нам представляется, две следующие задачи:

1. Найти, раскрыть и поддерживать *баланс интересов больших держав в регионе*, который должен прийти на смену существующему балансу сил. Это требует уважения интересов больших держав, включая и интересы безопасности Китая, недопущения превращения СРВ в его врага и с этой позиции проведения ею политики обороны по указанному принципу «Три нет». Это не позволит превратить Вьетнам в плацдарм, с которого какая-то другая страна осуществляла бы стратегию «окружения» Китая и угрожала бы ему. Но также требует уважения и соблюдения интересов США и других держав, связанных со свободой судоходства, совместным использованием ресурсов морского дна и противодействием нетрадиционным угрозам безопасности, с нераспространением оружия массового уничтожения.

Такая политика предполагает активное сотрудничество со всеми заинтересованными странами ради сохранения мира и стабильности, настойчивый и терпеливый поиск вместе со странами АСЕАН способов управления спором в Южно-Китайском море и продолжение трудного диалога с Китаем для долгосрочного и прочного решения этого спора. В этом и заключается крайне трудный, долгий, но необходимый поиск баланса интересов всех стран в этом регионе. Другого пути нет. И XII съезд КПВ это категорически подтвердил.

2. Продолжить интеграцию в мировую экономику и в мировое общество, укреплять международное положение страны, а также повышать заинтересованность больших государств в отношениях с Вьетнамом, одновременно избегая зависимости от кого-либо из них. Интеграция означает для Вьетнама превращение его в одно из важных и необходимых звеньев в мировой экономической и политической системе.

Перспективы отношений с Россией

Успешное выполнение принятых XII съездом решений откроет новые перспективы для плодотворного взаимодействия и сотрудничества Вьетнама с Россией. Их основой является Декларация о стратегическом партнёрстве между РФ и СРВ (2001 г.), которое в 2012 г. было поднято на принципиально новый уровень — *всеобъемлющего стратегического партнёрства*¹⁹.

Традиционная, многократно проверенная и испытанная дружба наших народов и сотрудничество государств — важнейший фактор

мира и стабильности в АТР. Между Вьетнамом и Россией выстроена разветвленная система контактов и диалога на разных уровнях, что создало прочную базу политического, военно-технического, экономического, научно-технического и культурного сотрудничества. Экономическое сотрудничество, по мнению обеих сторон, всё ещё сильно отстает от потенциальных возможностей. Это обусловлено как ошибками прошлого, так и негативными явлениями последних лет на международной арене. Уровень двусторонней торговли вместо намечавшихся 7 млрд долл. в 2015 г. не достиг и 4 млрд (ниже уровня 2013 г.). Тем не менее, стороны ставят задачу довести к 2020 г. объем взаимного товарооборота до 10 млрд долл.²⁰

Россия по-прежнему останется в первой десятке главных торговых партнеров Вьетнама в Европе. Решения XII съезда дают отличный шанс для успешного осуществления больших проектов в ключевых областях сотрудничества, таких как ядерная энергетика, разведка и добыча нефти и газа, банковское и военно-техническое сотрудничество.

Вице-премьер правительства, министр иностранных дел СРВ Фам Бинь Минь в интервью ТАСС перед Новым годом говорил, что Вьетнам выступает за то, чтобы Россия продолжила укреплять свою роль в качестве крупной мировой державы, вносящей ответственный вклад в поддержание мира и безопасности и обеспечение развития в регионе.

Со своей стороны Россия, как стратегический партнер одновременно Китая и Вьетнама, не вмешиваясь в территориальные споры, делает всё возможное для мирного политического решения спорных проблем Южно-Китайского моря и нормализации отношений между двумя дружественными ей странами.

Выдвинутая российской дипломатией в 2010 г. идея строительства «общего тихоокеанского дома» была, как представляется, незаслуженно забыта. Но она остаётся актуальной и должна привлечь внимание широких кругов общественности стран АТР. Для этого требуются серьезные усилия заинтересованных государств, как по каналам официальной дипломатии, так и по так называемому второму пути.

* * *

Таким образом, по итогам XII съезда КПВ можно с полным основанием констатировать, что концепция внешней политики СРВ осталась неизменной, предусматривающей *многовекторность, разносторонность внешних связей*. Вьетнам хочет быть другом и ответственным

партнером всех стран, всех членов мирового сообщества ради мира, дружбы, сотрудничества и развития. Остается лишь пожелать ему в этом больших успехов.

В отчетном докладе ЦК КПВ XI созыва и в решениях XII съезда КПВ четко сформулированы главные задачи внешней политики СРВ: «Надежно защищать независимость, суверенитет, единство и территориальную целостность Родины; сохранять мирную окружающую обстановку и стабильность, необходимые для развития страны. Расширять и углублять международные отношения; использовать предоставляемые ими возможности, противостоять вызовам, эффективно использовать международную интеграцию в новых условиях, продолжать укрепление позиций и повышение авторитета страны на международной арене»²¹.

Эта политика практически не меняется с начала обновления (Дой мой) уже 30 лет, независимо от того, кто становился во главе компартии и государства. И это неудивительно, если учесть, что по главным вопросам внешней политики Политбюро ЦК КПВ всегда принимает решения коллективно, предотвращая тем самым возможность для любого лидера партии навязать свою волю всей партии и государству. И в результате *преемственность внешней политики во Вьетнаме — это норма, а не исключение.*

Каждое новое поколение вьетнамских руководителей неизменно следует завету президента Хо Ши Мина: «Нет ничего дороже свободы и независимости!». Вместе с тем они не забывают и другой его мудрый наказ — иметь как можно больше друзей и как можно меньше врагов.

Примечания

¹ URL: [² Там же.](http:// Báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XI tại Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng., Chính thức, Tháng 2 2016 tr. 3 : [Доклад ЦК КПВ XI созыва XII съезду партии. Официальный, февраль 2016. С. 3].</p></div><div data-bbox=)

³ URL: <http:// Vo ngoai giao.vn/15 01 2016> (МИД Вьетнама).

⁴ Там же.

⁵ THE NATION Bangkok/ March 16, 2015.

⁶ Statistical Yearbook of Vietnam 2014. Hanoi, 2015. P. 201.

⁷ АТЭС — Форум Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества.

⁸ АРФ — Региональный форум АСЕАН.

⁹ ВАС — Восточноазиатский саммит.

¹⁰ Современный Вьетнам (Справочник). М.: ИД «ФОРУМ», 2015. С. 245.

¹¹ См. подробнее: *Локшин Г.М.* Южно-Китайское море: острова раздора // Азия и Африка сегодня. 2015. № 9. С. 2—8.

¹² *Локшин Г.М.* Вьетнам—США: партнерство с «оговорками» // Проблемы Дальнего Востока. 2014. № 2. С. 40.

¹³ Noa Ky muon 'là nhà đầu tư lớn nhất của VN' BBC tiếng Việt/26 tháng 1 2015 : [США хотят стать самым большим инвестором во Вьетнаме / Би-би-си вьет яз. 26 января 2015].

¹⁴ *Локшин Г.М.* Вьетнам—США... С. 42.

¹⁵ ОВОР — Проект One Board-One Road («Один пояс — один путь»), получивший известность как проект возрождения Шелкового пути из Китая в Европу.

¹⁶ URL: www.Kremlin.ru (29.10.2010).

¹⁷ Nhan dan. 20.02.2016 (газета «Нян Зан» — ц.о. ЦК КПВ).

¹⁸ Quoc Phong Viet Nam/ URL: <http://vnexpress.net/GL/Xa-hoi/2009/12/3VA16754> (Оборона Вьетнама 2009).

¹⁹ URL: www.Kremlin.ru (08.07.2012).

²⁰ URL: <http://vestifinance.ru/> (12.02.2016).

²¹ Báo cáo chính trị của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khoá XI tại Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XII của Đảng., Chính thức, Tháng 2 2016 tr.3 : [Доклад ЦК КПВ XI созыва XII съезду партии. Официальный, февраль 2016]. С. 33.

В.М. Мазырин

РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ СРВ В 2011—2015 гг. И ПЕРСПЕКТИВЫ 2016—2020 гг.

1. Вьетнам добился большого прогресса в социально-экономическом развитии за период 2011—2015 гг. В документах съезда особо подчеркнуто, что он вышел из состояния отсталости и превратился в одну из наиболее *быстро развивающихся стран мира со средним уровнем дохода*¹. Иначе говоря, проявились результаты широких, поступательных рыночных реформ, начатых КПВ в 1986 г., когда страна переживала глубокий внутренний кризис.

Одним из главных показателей этого движения вперед служат высокие темпы роста ВВП — более 6 % в 2006—2015 гг. Хотя в начале истекшей пятилетки после взлета в 2011 г. произошел спад, экономика СРВ преодолела его и сегодня идет по восходящей траектории. В 2015 г. ВВП вырос на 6,68 % (при улучшении показателей в течение года, в том числе до 7 % в 4-м квартале). На этой основе поставлена вполне реальная задача — достичь в 2016—2020 гг. среднегодовой динамики в 6,5—7 %². МВФ и ВБ дают на 2016—2017 гг. более осторожные оценки, прогнозируя рост экономики Вьетнама на уровне 6,5—6,6 и 6,3—6,4 %³.

Вместе с тем во Вьетнаме идет долгосрочное замедление динамики развития. Данная тенденция вполне закономерна — она отражает исчерпание резервов экстенсивного роста, усугубленное последствиями глобального финансового кризиса, которые проявились сильнее, чем в 1997—1998 гг. Обе эти проблемы были выделены в документах съезда как требующие решения. Средний показатель прошлой пятилетки оказался заметно ниже предыдущих двух (5,9 % по сравнению с 7,3 % в 2001—2005 гг. и 6,3 % в 2006—2010)⁴.

Признавая такую тенденцию закономерной, не следует преувеличивать негатив. По нашему мнению, в докладах ЦК съезду явно преобладает тон самокритики, тогда как недооценивать успехи Вьетнама в годы последней пятилетки можно только по очень строгому счету. Достаточно сравнить экономические показатели СРВ и других стран, в том числе своего региона. По данным доклада Всемирного банка на Конференции партнеров Вьетнама по развитию, состоявшейся 5 декабря 2014 г., в период финансового кризиса и глобального экономического спада (2008—2013 гг.), рост ВВП на душу населения в Китае составил 8,5 %, во Вьетнаме — 5,7 %, в Индонезии — 4,5 %, на Филиппинах — 3,3 %, в Таиланде — 2,7 %, в Малайзии — 2,6 %.

Благодаря позитивной динамике быстро повышается размер и рейтинг вьетнамской экономики: в 2015 г. ВВП вплотную подошел к рубежу 200 млрд долл. США. По паритету покупательной способности он достиг 570 млрд в 2014 г., что вывело ее, согласно расчетам МВФ, на 32-е место в мире с перспективой подняться к 2050 г. уже на 22-ю позицию⁵, т. е. приблизиться к наиболее развитым странам (никто не мог предвидеть этого 30 лет назад!). Соответственно растут экономический потенциал и влияние страны.

Притом экономика СРВ по-прежнему отстает от многих государств по душевым показателям ввиду многочисленности своего населения, и эти показатели более объективно отражают уровень ее развития. По душевому доходу она превзошла уровень 2100 долл. в год⁶, что в 2 раза больше 2008 г., когда страна вошла в категорию средне-развитых. К 2020 г. намечено достичь 3200—3500 долл., что реально с учетом достижений предыдущего периода.

Однако с повышением уровня жизни в ранее отсталых странах растет стоимость товаров и услуг, труда, вследствие чего конкурентоспособность продукции и привлекательность рынка для ПИИ падают, в итоге развитие тормозится. Эта закономерность характерна и для экономики СРВ, которой тоже угрожает, по оценке XII съезда, «ловушка среднего уровня развития» даже при текущих темпах роста. По расчетам западных экспертов, чтобы вырваться из нее, нужен рост на 9 % в год, что невозможно. КПВ видит выход в смене модели развития, и это соответствует теории, опыту других стран.

2. Вьетнам развивался в истекшем пятилетии в целом в *неблагоприятной внешней обстановке*. За этот период в мире не только не были преодолены последствия глобального финансового кризиса, но он получил продолжение. На съезде КПВ с беспокойством было подчеркнuto, что мировая экономика восстанавливается медленно, стал-

живается с новыми вызовами, и сделан правомерный вывод, что ее ожидают труднопредсказуемые потрясения. Хотя экономика СРВ шаг за шагом преодолевает спад, усугубленный этим кризисом, но ещё испытывает большие трудности. В Политическом докладе отмечено, что она развивается неустойчиво, не адекватно своему потенциалу, не полностью использует свои сравнительные преимущества и возможности международной интеграции для повышения качества и устойчивости роста.

Среди основных трудностей отмечены нестабильность мирового рынка, отсутствие прогресса в восстановлении экономики Европы, сжатие внешней торговли вследствие падения спроса, снижение цен на нефть и другие товары, ударившее по экономике многих стран-экспортеров. Особенно во Вьетнаме сказываются нестабильность глобальной финансовой системы, колебания валютных курсов ведущих стран, прежде всего ослабление юаня, которое привело к замедлению экономики самой КНР и мирового хозяйства в целом. Внутри страны снижение цен на экспортные товары сократило поступления в госбюджет и затруднило достижение его баланса. В то же время оно привело к сокращению производственных затрат, стимулировало местное производство и потребление, что дало толчок новому росту.

Среди внешних причин торможения следует отметить и обострение территориальных споров в Южно-Китайском море, требующее больших дополнительных расходов на укрепление обороноспособности Вьетнама. Очевидно, что пока эта обстановка сохранится, она будет сдерживать рост.

3. В качестве приоритетных направлений развития экономики СРВ на съезде вновь обозначены *индустриализация и модернизация* (этот термин употреблен в Политическом докладе ЦК 8 раз). Наряду с международной интеграцией и политикой открытости они составляют основу концепции экономического роста, проверенной иными странами Восточной Азии. На данном пути достигнуты несомненные успехи, в том числе в 2011—2015 гг., хотя некоторые эксперты пытаются преуменьшить их значение и суть⁷.

В годы истекшей пятилетки продолжался процесс индустриализации, сопровождавшийся модернизацией, техническим перевооружением многих отраслей промышленности, изменением ее структуры. Это более наглядно отражают ввод в строй множества промышленных объектов, в том числе крупных, увеличение объемов производства и экспорта ряда современных отраслей, таких как электроника, нефтехимия, металлургия. Убедительны и кумулятивные структурные изме-

нения. Вклад вторичного сектора в ВВП за 30-летний период реформ почти удвоился (в 2011—2015 гг. он поднялся с 38 до 39 %), тогда как первичного сектора настолько же сократился, третичного же изменился всего на 6 п.п. (за 5 лет вырос с 42 до 44 %)⁸. Совокупно доля промышленности и услуг в ВВП выросла с 79,9 % в 2011 г. до 82,6 % в 2015 г., а доля сельского, рыбного и лесного хозяйства снизилась с 20,1 % до 17,4 %.

Сжатие аграрной и смежных отраслей при параллельном укреплении позиций вторичного сектора за счет более высокой производительности труда подтверждает успех индустриализации, которую оспаривает А.Фьорд, полагая на основе своих расчетов, что происходит сервисизация вьетнамской экономики⁹. На съезде признано, что новые подвижки в структуре экономики СРВ происходят в последнее время медленно, вызывая обеспокоенность.

О повышении роли вторичного сектора в приросте экономики в годы истекшей пятилетки говорят его восходящая динамика (при явном ускорении в 2015 г.) и преобладающий вклад в расширение ВВП (табл. 1, рис. 1).

Таблица 1. Темпы роста ВВП СРВ и вклад в него основных секторов в 2011—2015 гг.

Сектор общественного производства	Темпы роста к предыдущему году, %					Вклад, п.п.
	2011	2012	2013	2014	2015	
Первичный сектор	4,23	2,92	2,63	3,44	2,41	0,40
Вторичный сектор	7,60	7,39	5,08	6,42	9,64	3,20
Третичный сектор	7,47	6,71	6,72	6,16	6,33	2,43
Налоги на продукцию	2,07	−1,60	6,42	7,93	5,54	0,65
Всего по экономике	6,24	5,25	5,42	5,98	6,68	6,68

Источник: Statistical Yearbook of Vietnam 2014. Op. cit. P. 149.

Также улучшение ситуации в промышленности отражают данные об объемах производства, продаж и складских запасов, индексе деловой активности (PMI), с 2013 г. превысившем критический порог в 50 п. (рис. 2, 3). Эту тенденцию намечено продолжить: темпы роста вторичного сектора экономики установлены на уровне 7,5 % в год, вклад промышленности и строительства в ВВП к 2020 г. решено поднять с 39 до 40 % (табл. 2). Общая доля промышленности и услуг в ВВП к 2020 г. должна достигнуть 85 % (сегодня 83 %), а сельского хозяйства и смежных отраслей — снизиться с 17 до 15 %. Вместе с тем

ввиду медленного развития сферы услуг, ее вклад не превысит 45 %, хотя в передовых странах ЮВА и Китае она приносит от половины до 60 % ВВП. Так что сервисизация экономики еще впереди.

Таблица 2. Фактические и планируемые показатели социально-экономического развития СРВ в 2011—2015 гг. и 2016—2020 гг.

Показатель	2011—2015	2016—2020	
		проект	принято
Экономический рост, % в год	5,9	6,5—7,0	6,5—7,0
ВВП среднедушевой, долл. в 2020 г.	2200 (2015)	3200—3500	3200—3500
Доля промышленности в ВВП, %, 2020 г.	39 (2015)	>40	~40
в т.ч. обрабатывающей / машиностроения, %	18/-(2015)	25 / 15	25 / 10
Рост промышленности и строительства, %	6,9 (2015)	7,5	8,0—8,5
Доля сферы услуг в ВВП, % к 2020 г.	44 (2015)	>45	~45
Рост стоимости услуг, % среднегодовой	6,3	7,0—7,5	6,6—7,1
Рост сельского хозяйства, % среднегодовой	3,0	3,0—3,5	2,5—3,0
Рост экспорта, % среднегодовой	17,5	10	10
Вклад инвестиций в ВВП, % /год	32,6 (2015)	32—34	32—34
Дефицит госбюджета к ВВП, %	7 (2015)	≤4	≤4
Вклад СФП* в прирост ВВП, %	29 (2015)	25—30	30—35
Рост производительности труда, %/год	4,2	4—5	5
Энергоемкость ВВП, снижение % в год	0	1—1,5	1—1,5
Уровень урбанизации, % к 2020 г.	32 (2015)	38—40	38—40
Занятые в сельском хозяйстве, % к 2020 г.**	46,5 (2015)	35—40	40
Квалифицированная рабочая сила, %	51,6 (2015)	65—70	65—70
в т.ч. с разрядом, сертификатом и проч.	20	25—26	25
Безработица в городских районах, %	3,4 (2014)	<4	<4
За чертой бедности, снижение % в год	2	1,3—1,5	1,0—1,5
Общины стандарта новой деревни, %	20 (2015)	50	40—50
Лесной покров, % площади страны	40,7 (2015)	42	44—45
Охват медицинским страхованием, %	75 (2015)	>80	>80

Окончание табл. 2

Показатель	2011—2015	2016—2020	
		проект	принято
Количество врачей на 10 тыс. человек	8 (2014)	10	9—10
Больничных коек на 10 тыс. человек	26,3 (2014)	26	26,5
Доступ к чистой воде, % город—деревня	82—86 (2015)	92—90	95—90
Утилизация опасных отходов, %	75 (2015)	80—85	85

Составлено по: Statistical Yearbook of Vietnam 2014. Op. cit. P.126, 134, 690, 695; URL: <http://vov.vn/chinh-tri/dang/toan-van-bao-cao-chinh-tri-cua-bch-trung-uong-dang-khoa-xi-492939.vov> (дата обращения 24.03.2016); Tình hình kinh tế-xã hội năm 2015 <https://www.gso.gov.vn/default.aspx?tabid=621&ItemID=15507> (дата обращения: 22.02.2016).

Примечания: * СФП — совокупная факторная производительность.

** Доля в общей численности трудовых ресурсов.

При всем прогрессе в деле индустриализации руководство страны дало сдержанную, если не негативную, оценку успехов на этом направлении. Признано, что на данный момент не удалось в основном превратить Вьетнам в индустриально развитое государство (хотя такая задача на предыдущих партийных форумах была поставлена лишь на 2020 г.). Отмечено, что планы развития базовых и вспомогательных отраслей промышленности не имеют ясной стратегической перспективы и недостаточно эффективны. Как следует из данных ГСУ, за 5 лет доля обрабатывающих отраслей и машиностроения в стоимости промышленной продукции осталась практически прежней, тогда как добывающих отраслей выросла. Видимо, поэтому первый показатель относительно ВВП предложено поднять за 2016—2020 г. с 18 до 25 %, а только обрабатывающих отраслей до 15 %. Учитывая итоги предыдущей пятилетки, достичь таких рубежей будет сложно.

4. На фоне характерной для ряда предыдущих съездов индустриальной доминанты в этот раз повышенное внимание уделено успехам *сельского хозяйства*. В годы пятилетки стабильно росло производство продовольствия: урожай риса в 2015 г. превысил 45,2 млн т (по 490 кг на душу, или на 36 % больше нормы). Бурно развивались добыча, выращивание, переработка морепродуктов. Больше внимание уделялось защите и восстановлению лесов. Стоимость экспорта сельскохозяйственной продукции достигла 30 млрд долл., что выше на 5,6 % показа-

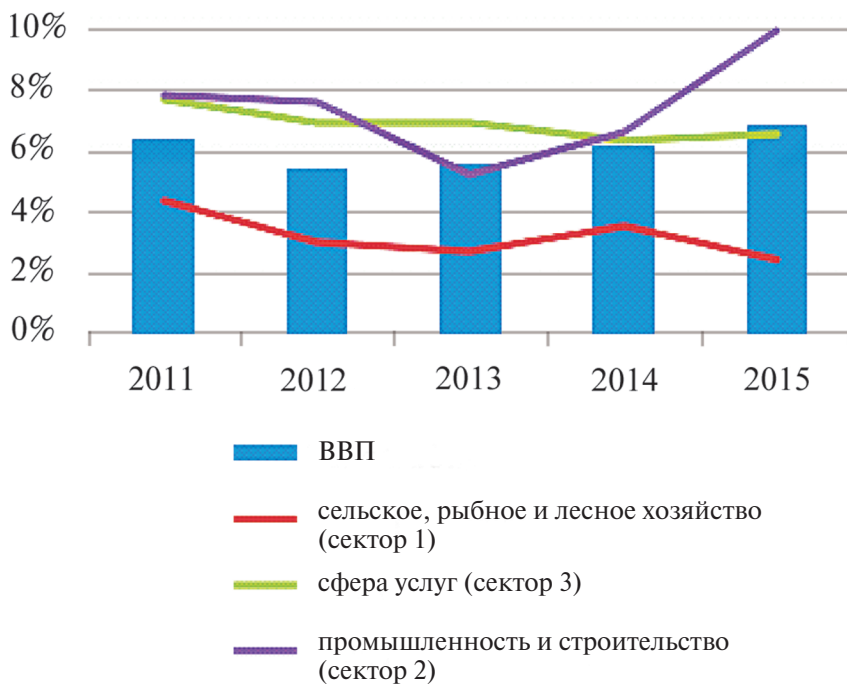


Рис.1. Динамика экономического роста в целом и по секторам общественного производства в 2011-2015 гг., %

Источник: VEPR Newsletter No. 39 November-December 2015. Hanoi, 2016.

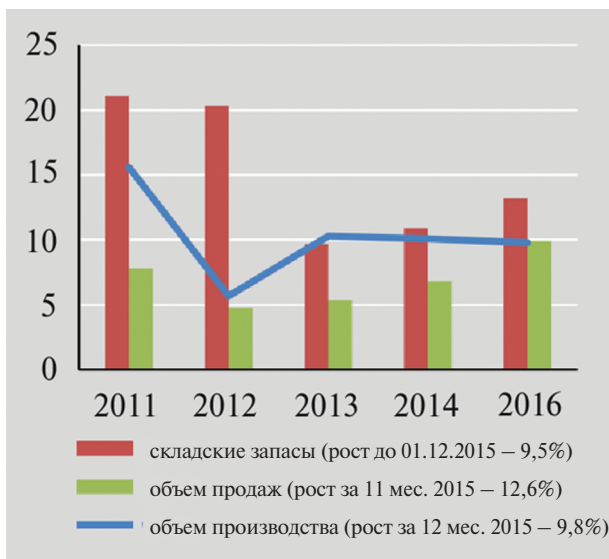


Рис.2. Индексы промышленного производства и реализации продукции во Вьетнаме

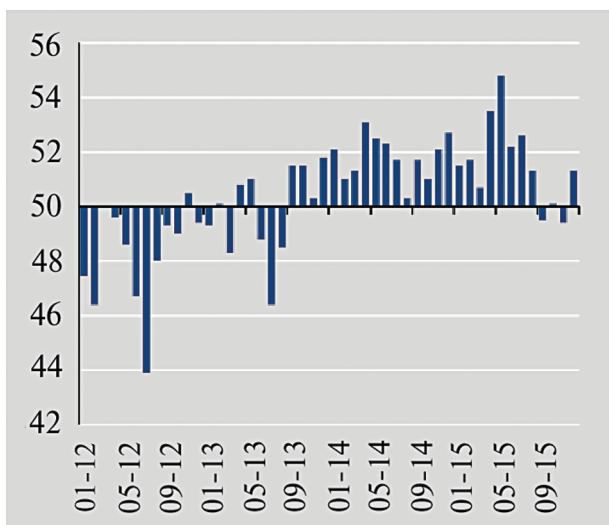


Рис.3. Индекс деловой активности (PMI) в промышленности Вьетнама, процентных пунктов

Источник: Báo cáo kinh tế Việt nam quý 4 2015. Op. cit. Tr.10.

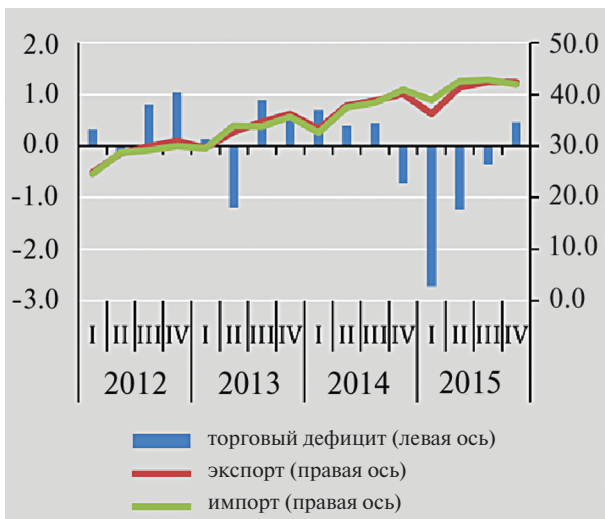


Рис.4. Динамика внешнего товарооборота СРВ и его баланс (поквартально), млрд долл.



Рис.5. Динамика зарегистрированных и освоенных прямых иностранных инвестиций, млрд долл.

Источник: VEPR Newsletter No. 39 November-December 2015. Hanoi, 2016.

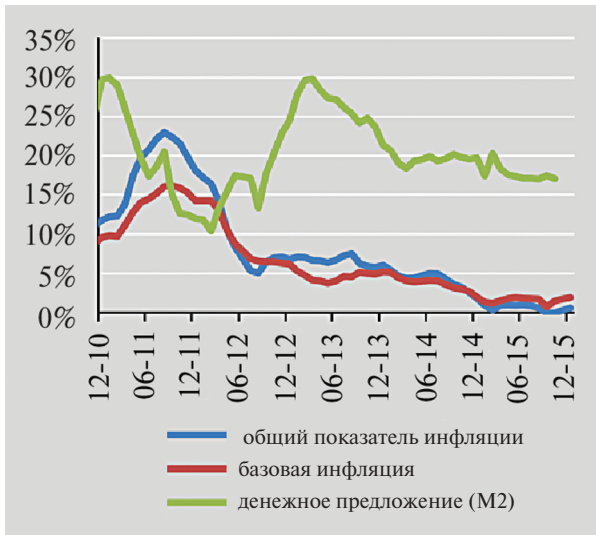


Рис.6. Динамика инфляции (по ИПЦ) и денежного предложения (по агрегату M2),%

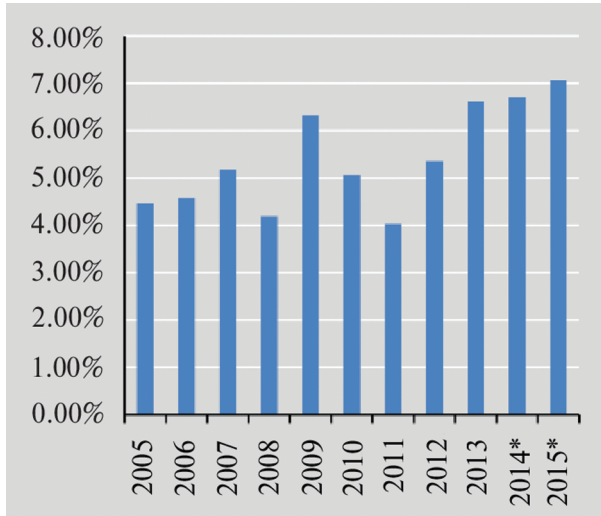


Рис.7. Динамика дефицита госбюджета СРВ (*– оценка ВЕРР), размер в % от ВВП

Источник: Báo cáo kinh tế Việt nam quý 4 2015. Op. cit. Tr.11-12.

теля 2010 г. Ряд видов сельскохозяйственной продукции занял первые места по экспорту в мире, например, рис, кофе, каучук, перец, кешью, пангасиус, креветки, изделия из древесины и другие.

Обеспечить более эффективное, с учетом требований времени, развитие отрасли предложено на путях создания крупного товарного производства, которое не сложилось ввиду преобладания мелкотоварного (семейного) крестьянского землепользования. Очевидно, что материально-технические условия для этого созрели за 30 лет политики обновления. Ведение аграрного производства промышленными методами требует широкого применения машин и современных орудий труда, внедрения достижений агротехники и биологии, в целом технологического перевооружения сельского хозяйства и смежных отраслей. Это принесет рост производительности труда, качества и конкурентоспособности продукции, а с ними и увеличение добавленной стоимости, доходов крестьян, расширение экспорта. Данный курс намечено воплощать, используя преимущества тропического земледелия.

Таким образом, КПВ обратила внимание на необходимость ускорения индустриализации сельского хозяйства вкупе с модернизацией деревни, которые, как отмечено съездом, отстают от потребностей страны. Такой путь развития полностью учитывает массовое высвобождение рабочей силы из сельской местности и задачу подъема эффективности аграрного и смежного производства, а вместе с ними и всей вьетнамской экономики, поддержания темпов роста. Он объективно воплощает общие закономерности преодоления вековой отсталости, хотя сулит значительной части населения серьезные испытания и утраты, является социально болезненным, но оправданным.

Еще одной относительной новацией в аграрной политике КПВ — на фоне, по сути, противоположных реформ, которые пришлось проводить в последние 30 лет — является установка на концентрацию земельных угодий, происходящую в рыночной среде с распространением де-факто частной собственности. Она также означает обезземливание крестьян и превращение их в рабочую силу городской экономики или ресурс экспорта за рубеж. Так, часть земельного фонда отдается на нужды промышленности и городского, инфраструктурного строительства, т. е. помогает удовлетворять интересы государства в целом. Но при этом неизбежно создаются условия и для формирования крупного частного землевладения, фермерских хозяйств капиталистического типа. Возникает вопрос, насколько такая

экономически верная политика соответствует классовым ориентирам и традициям КПВ.

Видимо, это понимают и лидеры партии, стремясь по возможности минимизировать негативные в данном смысле последствия. Не случайно ведущее место в сельском хозяйстве отводится «предприятиям» (а не, как можно предположить, новым крупным землевладельцам): поставлена задача «обновить и повысить эффективность работы государственных аграрных и лесных хозяйств, развивать кооперацию нового образца и другие формы сотрудничества». То есть общественным формам предпринимательства отдается предпочтение перед частными, что противоречит либеральной теории и ставит перед компартией непростую дилемму. В этой связи проявлена озабоченность тем, чтобы рынок земли работал нормально, как важнейшая часть экономики, и при том было защищено право земельной собственности крестьян в форме пользования ею через долгосрочную аренду у государства.

Насущной задачей остается активное привлечение инвестиционных ресурсов в развитие сельского хозяйства, где их сегодня явно не хватает. Своевременна постановка вопроса о постепенном формировании аграрно-промышленных комплексов, использовании высоких технологий, чего не удалось добиться в 1980-е годы, когда условия отсутствовали. Здесь есть перспектива, хотя в данном случае речь идет об иностранных инвестициях как основных. Но, опять же, двигателем вложения частного капитала служит возможность покупки и хозяйственного оборота больших земельных угодий, а пойти на такие уступки КПВ, похоже, пока не готова.

5. *Сфера услуг* продолжала развиваться, сохраняя неплохие темпы роста — 6,3 % в год. Розничный товароборот и стоимость потребительских услуг увеличивались на 14,1 % в год (за вычетом инфляции — на 5,6 %). Общий оборот туристической отрасли рос еще быстрее — на 21 % в год, количество иностранных туристов, посетивших Вьетнам в 2015 г., составило около 7,9 млн человек. Быстро модернизировалась транспортная сеть.

Но съезд акцентировал внимание на проблемах и путях их решения. Он призвал к ускоренному формированию в СРВ социально-экономической инфраструктуры. Отставание от потребностей многообразно, в частности, проявляется в недостаточном объеме и качестве оказываемых услуг, коммунального хозяйства и др.

Решать проблемы предложено за счет темпов роста, более высоких, чем в сфере материального производства и ВВП. Предложено

сконцентрировать усилия на развитии видов услуг, имеющих конкурентные преимущества, большую наукоёмкость, опирающихся на высокие технологии, в т.ч. туризма, водного и авиатранспорта, технического обслуживания нефтегазовой промышленности, телекоммуникаций и информационных технологий. Также признано важным модернизировать и расширять услуги, дающие высокую норму прибыли — финансовые, банковские, биржевые, логистические и вспомогательные. При этом будут продолжены создание обширной системы оптовой и розничной торговли, подключение к глобальным сбытовым сетям.

Справедливо признано значение общественных услуг, о чем говорит курс на обновление и совершенствование структурной и ценовой политики в профтехобразовании, медицине, научно-технической сфере, в области культуры и информации, спорта и обеспечения занятости. Видимо, с целью экономии государственных средств и перенаправления их на другие цели получил поддержку курс на дальнейшую коммерциализацию образования и здравоохранения, который для спокойного восприятия массами называется «социализацией»¹⁰. Как его не называй, ясно, что социум должен взять на себя больше нагрузки в этом деле ввиду роста доходов, потребностей людей.

6. В документах съезда, как и в текущей политике властей Вьетнама, ключевой установкой остается углубление *международной интеграции*. Она в частности отражается в уверенном росте внешнеторгового оборота (рис. 4), который достиг в 2015 г. почти 320 млрд долл., что в 1,5 раза больше начала пятилетки¹¹. Одна из причин этого сдвига — осуществление экспортных и импортных операций на 2/3 в рамках иностранных проектов в СРВ. В 2015 г. национальный сектор экономики обеспечил всего 31,8 % объема экспорта, что лишний раз подтверждает ее зависимость от внешних сил.

Ввиду этого и стагнации мирового рынка страна не может выйти на стабильный профицит, поквартально баланс внешней торговли заметно колеблется (см. рис. 4). Если же мы учтем постоянный и растущий дефицит в торговле услугами, то в целом внешняя торговля вносит отрицательный вклад в прирост ВВП. За 2015 г. конечное потребление дало увеличение национального богатства на 9,12 % (10,66 п.п. общего роста), накопление — на 9,04 % (4,64 п.п.), тогда как чистый экспорт упал, «съев» 8,62 п.п. прироста¹².

Другой, даже более важный, эффект политики «открытых дверей» — увеличение притока иностранного капитала во вьетнамскую экономику во всех доступных формах. Объем ПИИ, зарегистрирован-

ных в 2011—2015 гг., превысил 99 млрд долл., из них освоено 60,5 млрд, или 61 % (рис. 5). По линии ОДА были профинансированы проекты на 27,8 млрд долл., из них вложено 22,3 млрд (80 %), что дало ощутимый вклад для развития инфраструктуры. В суммарных общественных инвестициях в СРВ доля иностранных вложений продолжала расти, что с учетом заимствований государства в зарубежных банках создает серьезную угрозу ее экономическому суверенитету.

Это значит, что наряду с достижениями, курс на все более интенсивное включение в мировую экономику создает объективные проблемы. По мере того, как экономика СРВ глубже втягивается в глобальные производственно-сбытовые сети, колебания мировых цен, валютно-финансовая нестабильность в мире, рост госдолгов усиливают деструктивное воздействие на нее.

На съезде отмечен еще один неблагоприятный фактор — обострение торгово-экономической конкуренции между странами, борьбы за природные ресурсы, рынки, технологии, высококвалифицированную рабочую силу. Активнейшее участие Вьетнама в новых формах экономических связей, международных и региональных финансовых структурах, двусторонних и многосторонних экономических соглашениях нового поколения, на котором сделан акцент в докладе, пока не смогло смягчить или остановить это противоборство. В Ханое явно рассчитывают, что проблему помогут решить мегапроекты, согласованные с ЕС, ЕАЭС, США и странами АТР (ТТП). Рост количества ЗСТ, в которых принимает участие Вьетнам (по оценкам, 13—15), тем не менее, ставит вопрос, сможет ли он эффективно в них работать и получать выгоду, когда ситуация запутана, как «клубок спагетти».

7. Один из важнейших выводов съезда и итогов прошедшей пятилетки состоит в том, что успешно формируется и растет *рыночная экономика, ориентированная на социализм* (этот термин употреблен в Политическом докладе 9 раз). Рыночный характер экономики СРВ выражен в документах съезда акцентированно, задачи его укрепления поставлены на первое место в категории прорывных. Партия призывает соблюдать рыночные законы, применять присущие им механизмы регулирования, соблюдать равноправие всех хозяйственных укладов и форм собственности, сокращать бюджетную поддержку предприятий госсектора, преодолевать низкую эффективность их работы. Из этих оценок следует вывод, что полноценное функционирование рыночной экономики еще предстоит обеспечить.

Если с продвижением Вьетнама по рыночному пути все понятно, то гарантии социалистического выбора приходится искать и в доку-

ментах, и на практике. Прежде всего, их, видимо, должно обеспечить сохранение позиций и влияния госсектора, других форм общественной собственности, которым отдается приоритет, активное участие государства в управлении экономикой. В то же время КПВ не следует примеру КПК, которая сделала теоретический прорыв, заявив, что в Китае уже построена «социалистическая рыночная экономика». Социализм и рынок не рассматриваются лидерами КПВ как части одного целого, но явно не считаются и антагонистами. В обычном духе здорового прагматизма здесь, согласно известной поговорке, уверены, что «неважно, какого цвета кошка, главное, чтобы она ловила мышей».

Однако КПВ оказалась в сложном положении: ей приходится отстаивать именно те устои, которые подвергает критике главный партнер — Запад. Он утверждает, что лишь ограничив вмешательство государства в экономику и госсобственность, можно ускорить развитие и повысить его эффективность, выполнить обязательства Вьетнама. Используя свое растущее влияние здесь, США впрямую и через разные «приманки» типа ВТО, Транстихоокеанского партнерства и т. п. добиваются либерализации действующей системы. Задача по фактическому демонтажу госсектора прикрывается призывами ко второму этапу обновления, радикализации рыночных реформ. Решения по кадровым и иным вопросам на XII съезде КПВ означают, что лидеры партии понимают опасность рекомендуемых «донорами» реформ для нынешней власти.

Социализм, судя по указанной и другим формулировкам, видится КПВ как долгосрочная перспектива движения к лучшему будущему, описанная в учении Маркса. Вопрос в том, лежит ли этот путь через капиталистическую стадию развития экономики или ее можно миновать, как утверждается в Программе КПВ, Конституции страны? Вся практика Вьетнама сегодня говорит в пользу первого, но в документах съезда об этом нет ни слова, хотя известно, что при их подготовке обсуждалась, и вновь безрезультатно, инициатива утвердить Марксову трактовку. Видимо, у руководства КПВ есть достаточно веские основания не мириться с капитализмом (близкую позицию занимают власти РФ).

По нашей оценке, степень продвижения по рыночному пути отражают трансформация укладной структуры экономики и изменение соотношения форм собственности в пользу частной. За 2011—2015 гг. «прогресс» в этом плане был незначительным. Вклад частнокапиталистического сектора в ВВП вырос с 29 до 31 %, в том числе национального капитала остался прежним (11 %), иностранного поднялся с

18 до 20 %¹³. При этом доля государственного сектора сохранилась без изменений (менее 33 %). Немного ослабили позиции мелкотоварного уклада (индивидуальных хозяйств) — с 33,5 до 32,5 %. Значит, во Вьетнаме доминируют частные и смешанные формы собственности (2/3 ВВП), хотя роль социалистических форм — государственной и кооперативной — сохраняется (около 38 %, на рубеже 2000-х годов они давали 48 % ВВП)¹⁴. Можно предположить, что такая структура отражает формирование в стране госкапитализма со всеми присущими ему особенностями.

8. Как признано на съезде, вместо *модели роста*, в основе которой лежат экстенсивные формы развития, наступило время опираться на сочетание экстенсивных и интенсивных форм, сделав акцент на интенсивное развитие, переход к «экономике знаний». Этот путь, названный «вторым прорывом», означает формирование новой модели экономического роста во Вьетнаме. Действующая же модель строится в основном на привлечении инвестиций, природных ресурсов, неквалифицированного труда, увеличении физического капитала и слабо использует знания, науку, технологии, профессиональные навыки, в целом человеческий капитал.

Некоторые шаги в новом направлении сделаны за годы пятилетки. По многим параметрам качество роста улучшилось: вклад науки и технологий благодаря инвестициям в НИОКР стал заметнее¹⁵, производительность труда увеличивалась на 4,2 % в год и превысила показатели предшествующего периода¹⁶, освоение инвестиций происходило успешней¹⁷, вклад совокупной факторной производительности (TFP) в экономический рост в 2011—2015 гг. достиг 29 %. Тем не менее, производительность труда растет медленно и сильно отстает от соседних стран региона. Вклад ключевого качественного компонента — совокупной факторной производительности — невелик на фоне других стран. Поэтому качество, эффективность, конкурентоспособность экономики СРВ повышаются медленно. Ввиду таких обстоятельств лидеры КПВ выражают беспокойство отставанием от соседей в регионе и мире. Эти оценки справедливы, хотя, по нашему мнению, преувеличены.

В поисках выхода, в том числе из ловушки среднего уровня развития, съезд обозначил пути обеспечения ускоренного и в то же время устойчивого роста экономики. Это повышение его качества, конкурентоспособности за счет подъема производительности труда, активного внедрения достижений науки и техники. Вклад СФП в экономический рост должен вырасти до 30—35 %, ежегодные темпы роста про-

изводительности труда — до 5 %, причем на съезде данные показатели были пересмотрены в сторону повышения. Также поставлена задача существенно улучшить качество трудовых ресурсов: долю квалифицированной рабочей силы предстоит увеличить с 51,6 до 65—70 %. Руководство Вьетнама хочет этим содействовать раскрытию сравнительных преимуществ и активной международной интеграции страны.

Сегодня общепризнано, что экономическое развитие можно сделать устойчивым, только успешно решая экологические проблемы, обеспечивая гарантии хозяйственной активности на перспективу. В документах съезда эта связь подчеркнута неоднократным напоминанием необходимости разумно сочетать экономический рост с охраной окружающей среды и активным реагированием на изменения климата. Последний фактор впервые получил столь рельефную оценку на партийном форуме, что указывает на серьезность угрозы, возникшей перед Вьетнамом вследствие глобального потепления.

9. На съезде вновь прозвучало, что ввиду недостаточных успехов в деле модернизации, медленной трансформации вьетнамская экономика требует *реструктуризации*, однако пути указаны нечетко. По нашему мнению, этот призыв отчасти означает поддержку западного экономического мейнстрима, которая позволяет получить одобрение и помощь со стороны развитых стран. Но, конечно, экономика Вьетнама нуждается в реструктуризации (в разных аспектах), которую можно считать терминологически удобным названием ее реформирования.

В этом плане симптоматично повторение выдвинутой еще XI съездом задачи трансформации отраслевой структуры. Снижение разрыва в развитии инфраструктуры и сферы материального производства названо еще одной мерой по реструктуризации экономики.

Третьей задачей признано изменение структуры рынка труда, которая отстает от трансформации производства. Например, в сельском хозяйстве и смежных отраслях по-прежнему занято свыше 44 % рабочей силы, есть неполная занятость, тогда как промышленные предприятия испытывают дефицит кадров, особенно квалифицированных. Поэтому намечено сократить долю занятых аграрным трудом до 35—40 %, что по максимуму потребует перемещения еще 5 млн занятых из сельской местности в города¹⁸. Значит, ежегодно в промышленности и сфере услуг предстоит устраивать более 1 млн крестьян, не считая естественного прироста трудоспособного населения (примерно 0,3—0,4 млн человек). Учитывая, что за годы прошедшей пятилетки были созданы рабочие места более чем для 7,8 млн человек, в том

числе около 470 тыс. выезжали на заработки за границу, решение такой задачи выглядит посильным при сохранении набранных темпов роста экономики.

На съезде КПВ дана оценка преодоления *структурных диспропорций* экономики Вьетнама, носивших в последнее десятилетие острый характер. Отмечено, что удалось в основном обеспечить балансы на макроуровне. В частности, кардинально снизились темпы роста потребительских цен — с 18,13 % в 2011 г. до 0,6 % в 2015 г.¹⁹ (рис. 6). Обуздание инфляции — самое большое достижение этой пятилетки. Произошло также значительное — на 2/3 — снижение процентных ставок, что облегчает кредитные заимствования, а значит и развитие бизнеса. Энергоемкость ВВП, в среднем, решено сокращать на 1—1,5 % в год, что позволит уменьшить энергозависимость вьетнамской экономики, в частности сократить закупки углеводородов и расход минеральных ресурсов, сэкономить на строительстве новых мощностей, нужных для удовлетворения потребностей производства²⁰.

С целью преодолеть перегрев экономики удалось с 40 до 33 % снизить общественные инвестиции относительно ВВП. Решено не раздувать их и в новом пятилетии: на 2020 г. намечен уровень 32—34 %. Хотя эффективность инвестиционной политики постепенно растет, а случаи распыления капитала становятся реже, эти явления остаются распространенными. Поставлена задача смягчить еще один серьезный дисбаланс — дефицит государственного бюджета: его предстоит снизить с 7 до 4 % ВВП — уровня 2011 г. (рис. 7).

Решению этой задачи мешает рост расходов, вызванных увеличением общественного долга: в конце 2015 г. внутренние займы достигли 48,9 %, а внешние 41,5 % ВВП²¹. Следовательно, власти страны активнее берут в долг у собственного населения, чтобы не впасть в кабалу у зарубежных кредиторов, чреватую такими мерами, какие приняты против РФ вследствие украинских событий. Тем не менее, общий размер задолженности Вьетнама вплотную приблизился к критической черте. Остро стоит вопрос и с накопившимися, не погашенными кредитами населения, в основном предпринимателей. Доля «плохих» долгов снизилась примерно с 5 до 3 %, хотя они по-прежнему велики и реструктурируются медленно. Продолжала расти задолженность по кредитам на экономические цели: в период 2011—2015 гг. на 13,5 % в год.

Как мы видим, КПВ особенно беспокоят проблемы в финансовой системе, и не случайно реструктуризация в этой сфере признана одной из самых насущных. Предотвратить крушение системы и утра-

ту безопасности экономики, как признано съездом, помогла реструктуризация денежно-кредитных институтов, проведенная в годы прошедшей пятилетки.

Улучшилось состояние торгового баланса, достигнут высокий уровень профицита международного платежного баланса. Валютные резервы СРВ выросли до 40 млрд долл., достигнув рекордного уровня. Удалось сохранить стабильность обменного курса и валютного рынка. Преодолены по большей части проявления долларизации и преимущественного использования золота в экономике²². В итоге доверие к вьетнамскому донгу возросло, стимулируя потребительский спрос и стабилизируя ситуацию в экономике. Это помогло решать актуальную задачу укрепления суверенитета страны.

Не удовлетворяет руководство КПВ и трансформация *географической структуры экономики* в плане увеличения доли морской составляющей и сокращения сухопутной. Исходя из этого, акцент сделан на развитии *морской экономики*, позволяющей полнее использовать потенциал и естественные преимущества страны. При выдвигании специальной концепции (Морской стратегии, имеющей особое значение в условиях превращения Китая в морскую державу и притязаний на ОЭЗ Вьетнама) в 2007 г. планировалось, что ее доля в ВВП к 2030 г. составит 55 %, но сегодня не достигнуто и 20 %²³.

Усиление этого сегмента экономики продиктовано необходимостью укрепления экономического потенциала государства, защиты 200-мильной морской зоны особых экономических интересов, островов. Главное внимание уделено развитию нефтегазовой промышленности, глубоководного рыбного промысла и других отраслей, — портовых услуг, строительства и ремонта судов, морского транспорта, туризма на море и островах.

Съезд отметил и другую социально-экономическую проблему: он заявил о необходимости *рационального* проведения урбанизации. Так, уровень урбанизации к 2020 г. предлагается поднять до 38—40 % с нынешних 32 %. Это труднодостижимо, учитывая очень скромный сдвиг за предыдущее пятилетие (в 2010 г. доля городских жителей составляла 30,5 %) ²⁴. Конечно, городской инфраструктуре сложно справиться с таким наплывом сельских мигрантов, а властям — сохранять социальную стабильность в городах. С целью сдерживать нежелательные процессы поставлена задача не выпускать безработицу в городах за пределы 4 % от общей численности работоспособных.

Также закономерна актуальность повышения качества услуг и развития социально-экономической инфраструктуры, сокращения

разрыва в развитии города и деревни, укрепления связей между ними, увеличения доходов и уровня жизни крестьян. Преодоление диспропорций по линии город—деревня, на наш взгляд, входит в группу задач реструктуризации экономики СРВ.

Тесно связан с этим и особо выделенный аспект развития экономики районов внутри экономгеографических регионов и координации этой работы на межрегиональном уровне. Предстоит преодолеть положение, при котором экономическое пространство перегорожено административными границами.

Заключение

В целом экономика СРВ в прошедшем пятилетии выполнила заданные показатели, сохранила динамику, в конце его вышла на траекторию подъема. Этот тренд выгодно отличается от ситуации не только в западных странах, но и на большей части Восточной Азии. В документах, обсужденных на съезде, и принятых решениях дана заостренная оценка достигнутого, определены пути решения текущих проблем, уточнена стратегия национального развития.

Задачами очередной пятилетки объявлены повышение темпов роста экономики, преодоление дисбалансов на макроуровне путем обновления модели роста, реструктуризация экономики, усиление индустриализации и модернизации, развитие сельского хозяйства и строительство новой деревни. Назревшей траекторией признано развитие экономики знаний, науки и техники, достижение за счет этого роста производительности труда, качества, интенсивности, эффективности и конкурентоспособности экономики.

Главным условием дальнейшего прогресса КПВ назвала углубление интеграции в мировое хозяйство, подчеркивая необходимость сохранения независимости, самостоятельности экономики страны. Постановка этих двух прямо противоположных задач выглядит, по нашей оценке, противоречиво. Интеграция помогает привлечь в развивающиеся страны внешнюю помощь, иностранный капитал и дешевые товары, передовые знания и технологии, добиться расширения масштабов производства и рынков сбыта, включиться в глобальные производственно-сбытовые сети. Так политика интеграции ускоряет экономический подъем, создает благоприятные, мирные внешние условия. Однако одновременно ограничивается национальный суверенитет, усиливается зависимость от ТНК и западных дер-

жав, закрепляется невыгодное положение в международной системе разделения труда.

Самостоятельное развитие требует в основном опоры на собственные силы, создания независимого хозяйственного комплекса, здорового протекционизма в политике, гарантируя реальный суверенитет. Однако это сложный путь. Очевидно, что КПВ стремится использовать преимущества и ослабить негативные последствия обоих путей. Но вторая альтернатива не проанализирована в документах съезда. Опасности и издержки пути, по которому сегодня идет страна, скорее всего, сознаются лидерами КПВ и в то же время не акцентируются, чтобы не накалять обстановку.

Примечания

¹ См. доклады на XII съезде КПВ. URL: <http://vov.vn/chinh-tri/dang/toan-van-bao-cao-danh-gia-ket-qua-phan-trien-ktxh-20112015-492941.vov>; URL: <http://vov.vn/chinh-tri/dang/toan-van-bao-cao-chinh-tri-cua-bch-trung-uong-dang-khoa-xi-492939.vov> (дата обращения: 23.03.2016).

² Цикл развития вьетнамской экономики равен 9—11 лет, с 2014 г. она вступила в фазу подъема, которая продлится 5—6 лет. См.: *Мазырин В.М.* Вьетнамская экономика сегодня. Итоги 25 лет рыночной трансформации (1986—2010). М., 2013. С. 38—39.

³ По данным World Economic Outlook (IMF), Global Economic Prospects (WB). См.: Báo cáo kinh tế Việt nam quý 4 2015. Hà Nội : [Доклад о вьетнамской экономике за 4-й квартал 2015 г. Институт изучения экономической политики Вьетнама. Ханой], 2016. Тр. 8.

⁴ Рассчитано по: Statistical Yearbook of Vietnam 2013. P. 147; 2014. P. 149. Hanoi, 2014, 2015.

⁵ Там же. С. 134.

⁶ В текущих ценах по обменному курсу в среднем на душу населения ВВП составил в 2015 г. 2109 долл., а при расчёте по ППС — около 5800 долл.

⁷ См., например: Fforde, Adam. Vietnam: economic strategy and economic reality // Vietnam forum 2016. Vietnam: thirty years of doi moi and beyond. Singapore, April 2016. P. 1—2.

⁸ Statistical Yearbook of Vietnam 2013. P. 146; 2014. P. 148. Op. cit.

⁹ Fforde, Adam. Vietnam: economic strategy and economic reality. Op. cit. P. 7—8, 14.

¹⁰ И это не «обобществление», от которого КПВ отказалась с начала реформ «дой мой».

¹¹ Общий объем экспорта за пятилетку показал рост на 17,5 % ежегодно, что при менее интенсивном увеличении импорта позволяет снижать дефицит товарооборота СРВ. Также резко повысилась доля обработанной продукции в структуре экспорта, что подняло ее конкурентоспособность и норму прибыли местных производителей.

¹² *Tình hình kinh tế-xã hội năm 2015* : [Социально-экономическое положение в 2015 г.]. URL: <https://www.gso.gov.vn/default.aspx?tabid=621&ItemID=15507> (дата обращения: 22.02.2016).

¹³ При этом выросли внутренние частные инвестиции, составив примерно 38,5 % от суммарных по этой категории, что говорит о повышении уверенности местного бизнеса.

¹⁴ *Statistical Yearbook of Vietnam 2013*. P. 150; 2014. P. 152.

¹⁵ Ассигнования из госбюджета в эту сферу росли в среднем на 16,5 % в год, составляя около 2 % всех бюджетных расходов. Общие затраты на НИОКР достигли в 2015 г., по оценкам, 1,3 % от ВВП по сравнению с 0,7 % десять лет назад. Трансферт технологий (по стоимостному объему) ежегодно расширялся на 13,5 %.

¹⁶ В 2006—2015 гг. она росла на 3,9 % в год, в том числе в 2006—2010 гг. на 3,4 %.

¹⁷ Об эффективности позволяет судить снижение затрат на единицу прироста продукции, измеряемое коэффициентом предельной капиталоемкости (ICOR): в 2011—2015 гг. он немного снизился (6,92) в сравнении с 2006—2010 гг. (6,96), но остается высоким.

¹⁸ Рассчитано по: *Statistical Yearbook of Vietnam 2014*. P. 115.

¹⁹ При расчете уровня годовой инфляции по индексу потребительских цен (исключая цены на продовольственные товары, электроэнергию и товары, регулируемые государством).

²⁰ Потребление электроэнергии на единицу ВВП снизилось с 0,8 кВт·ч в 2010 г. до 0,71—0,72 кВт·ч в 2015 г.

²¹ Предельный уровень внутренних и внешних заимствований установлен в 50 % ВВП по каждой статье, общественного долга — 65 % (в 2015 г. 61,3 %).

²² Подробнее см.: *Современный Вьетнам. Справочник*. М., 2015. С. 174—176.

²³ Морская стратегия изложена в документах 4-го пленума ЦК КПВ XI созыва (февраль 2007 г.). Вклад морских отраслей в ВВП рассчитан по: *Statistical Yearbook of Vietnam 2014*.

²⁴ *Statistical Yearbook of Vietnam 2014*. P. 67.

Е.М. Аксенова

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ РЫНОЧНЫХ МЕХАНИЗМОВ В ЭКОНОМИКЕ СРВ В ГОДЫ IX ПЯТИЛЕТКИ (2011—2015 гг.)

В настоящее время практически все страны мира в том или ином виде ведут политику по развитию рынка, по-разному определяя роль и значение государства в экономике^{1,2}. Не является исключением в этом ряду и Социалистическая Республика Вьетнам (СРВ), которая начала постепенный переход от административно-командной системы к рыночной экономике в 1986 г. с провозглашением политики обновления «дой мой».

Отношение к формату участия государства в экономике во Вьетнаме на протяжении реформ менялось, например, в нулевые годы его роль вновь возросла. Однако активное вмешательство государства в функционирование экономической системы в условиях кризиса 2008—2009 гг. обострило ее хронические проблемы³. Именно поэтому реализация Плана социально-экономического развития Вьетнама⁴ в 2011—2015 гг. проводилась в духе постепенного и осторожного снижения прямого вмешательства государства в экономику, совершенствования его контрольно-надзорной функции, снижения внутренних административных барьеров для деятельности хозяйствующих субъектов.

Другим важным направлением рыночных реформ во Вьетнаме стало формирование и дальнейшее развитие рынков факторов производства: рынка капитала, труда, земли и технологий, развитие инфраструктуры и институтов данных рынков. Значительное внимание было уделено реформированию отношений собственности.

Формирование благоприятной бизнес-среды на товарном рынке и улучшение бизнес-климата

Для улучшения бизнес-климата и привлечения инвестиций Вьетнам в 2011—2015 гг. предпринимал шаги по развитию рынка с точки зрения ликвидации различного рода барьеров: снижение налоговой нагрузки, уровня бюрократизации (количества административных процедур); повышение конкуренции на рынке и др. С точки зрения мирового рейтинга конкурентоспособности, составляемого ВЭФ, СРВ значительных изменений достичь с 2010 по 2013 г. не удалось (табл. 1), однако в целом в течение пятилетки прогресс заметен. Например, значительным шагом вперед стало принятие новых Закона о предприятии № 68 и Закона об инвестициях № 67 от 26.11.2014 г. Они снизили бюрократические процедуры по получению инвестиционного и регистрационного сертификатов, а также значительно либерализовали деятельность иностранных компаний на территории Вьетнама с точки зрения форм и секторов участия.

В течение IX пятилетки был принят Закон о внесении изменений в налоговое законодательство № 71 от 26.11.2014 г.⁵ Изменения коснулись как ставок налога и новых налоговых преференций, так и упрощения административных процедур. Кроме того, в течение пятилетки проводилась политика внедрения онлайн-системы заполнения налоговых деклараций. По данным Вьетнамской ассоциации налоговых консультантов Вьетнам входит в число стран, в которых тратится наибольшее время на проведения налоговых процедур — 872 часа ежегодно для мелких и средних предприятий (Индонезия — 259 часов, Таиланд — 264 часа, Малайзия — 133 часа и Сингапур — 82 часа)⁶. В 2013 г. Вьетнам позволил компаниям использовать самостоятельно напечатанные счета-фактуры для уплаты налога на добавленную стоимость. Для упрощения процедуры открытия бизнеса в 2011 г. была запущена пилотная система единого окна⁷, объединившая получение бизнес-лицензии и налоговой лицензии. В течение 2011—2015 гг. продолжался процесс акционирования госпредприятий⁸. Ряд государственных предприятий выразили намерение пойти по пути приватизации, например, через выпуск акций для увеличения уставного капитала или через первичное предложение (ИПО). Государственные корпорации по-прежнему играют важную роль в экономике Вьетнама, оказывая влияние на систему свободного ценообразования и конкуренции. Например, на рынке стройматериалов и электроэнергии убыточные

Таблица 1. Изменение показателей товарного рынка Вьетнама в соответствии с рейтингом конкурентоспособности ВЭФ

Показатель	2010 г.		2013 г.	
	Индекс	Место в рейтинге (142)	Индекс	Место в рейтинге (144)
Интенсивность конкуренции на местном уровне	5,0	62	5,1	65
Степень доминирования на рынке	3,7	57	3,7	69
Эффективность антимонопольной политики	3,8	85	3,9	87
Влияние налогообложения на стимулы к инвестированию	3,5	61	3,5	93
Общая налоговая ставка, % прибыли	33,1	46	35,2	61
Количество процедур для начала бизнеса, количество процедур	9	94	10	118
Количество дней для начала бизнеса, количество дней	44	119	34	118
Распространенность торговых барьеров	3,7	129	4,3	91
Торговые тарифы	7,4	86	6,8	83
Распространенность иностранной собственности	3,9	117	4,1	103
Бремя таможенных процедур	3,4	112	3,6	94
Доля импорта в ВВП, %	90,0	9	85,1	16
Степень ориентации на клиента	4,0	107	4,1	105
Сложность продаж	3,5	69	3,3	85

Источник: Schwab K. The global competitiveness report 2014–2015. World Economic Forum, Geneva, 2014, 565 p. URL: <http://www.weforum.org/reports/global-competitiveness-report-2014-2015> (дата обращения: 25.02.2016); Schwab K. The global competitiveness report 2010–2011. World Economic Forum, Geneva, 2010, 516 p. URL: <http://www.weforum.org/reports/global-competitiveness-report-2010-2011> (дата обращения: 25.02.2016).

субсидируемые государством госкорпорации держат цены на уровне ниже себестоимости⁹.

Участие в акционировании госпредприятий иностранных компаний, на которые правительство возлагает большие надежды, в акционировании госпредприятий остается ограниченным по причине непрозрачной системы отчетности и управления внутри госкомпаний, иностранные инвесторы не приглашаются к принятию ключевых решений, не могут занимать ключевые позиции, им сложно определить реальную стоимость компании.

Развитие финансового рынка Вьетнама

Вьетнамский рынок капитала в начале пятилетки 2011—2015 гг. находился в кризисном состоянии, которое было вызвано плохими долгами банковского сектора и, по сути, его неспособностью выполнять свои основные функции по мобилизации свободных денежных средств, финансированию воспроизводственного процесса, переливу капитала между отраслями и компаниями. Ситуация становилась все более нестабильной на фоне информации о колоссальных растратах, долгах и угрозах банкротств госкорпораций. В 2011 г. прирост плохих долгов банковской системы Вьетнама составил 61 %. В мае 2012 г. Агентство Fitch оценило долю плохих долгов в кредитном портфеле сектора в 13 %. Эксперты вьетнамского центра политических и экономических исследований (VEPR) дали более низкую оценку (7—8 %). В сентябре 2012 г. Госбанк СРВ определил долю плохих долгов как 17,21 %, хотя кредитные организации докладывали о 4,93 %^{10,11}. Индекс рентабельности активов (ROA) всех банков Вьетнама упал с 1,8 в 2007 г. до 0,5 в 2012 г.¹²

Слабые показатели финансового сектора порождены сложным комплексом институциональных и регуляторных факторов, которые включают вмешательство центральных и местных органов власти в инвестиционные и кредитные решения государственных предприятий и государственных коммерческих банков; неадекватную управленческую структуру и низкий потенциал в области управления рисками в этих учреждениях; связанное кредитование в нескольких акционерных банках; недостатки финансовой инфраструктуры, в том числе плохие стандарты финансовой отчетности; недостатки финансового регулирования и надзора. Нередки случаи чрезмерного кредитного заимствования при дальнейшем неэффективном использова-

нии средств. Увеличение макроэкономической нестабильности в течение последних пяти лет усугубило эти проблемы, что привело к дальнейшему ухудшению качества кредитных портфелей¹³.

Основными тенденциями развития финансового рынка Вьетнама в 2011—2015 гг. стали повышение иностранного участия во вьетнамских кредитных организациях (разрешенная доля иностранных инвесторов увеличена до 30 % от уставного капитала вьетнамских коммерческих банков), расширение спектра официальных финансовых услуг (лизинговых услуг, банковских гарантий, эмиссии кредитных карт, факторинга), усовершенствование нормы и требований по безопасности деятельности банков (уровня ликвидности, достаточности собственного капитала), либерализация валютного регулирования (возможностей предприятий по валютному заимствованию и расчетам в валюте), расширение иностранного участия в страховом рынке Вьетнама¹⁴.

Банковский сектор

Поскольку проблемы банковского сектора парализовали экономику и на карту был поставлен экономический рост страны, реструктуризация банковской системы стала одной из центральных целей пятилетнего плана. Реструктуризация проходила в рамках «дорожной карты», согласно которой в 2012 г. количество банков во Вьетнаме сократилось с 37 до 22. Важным шагом в решении проблемы плохих долгов стало создание в 2013 г. Вьетнамской корпорации управления активами (VAMC), которая взяла на себя функцию обмена невозвратных сумм на собственные «особые облигации». Банкам было разрешено использовать эти облигации в качестве залога по кредитам и займам от Госбанка. Другими словами, данная схема предоставила банкам временную ликвидность и на определенный срок устранила плохие долги с их балансов. В 2015 г. функции VAMC были расширены, продлены сроки для обмена банками особых облигаций. Теперь в ряде случаев VAMC может брать на себя кредитный риск плохих долгов банков в соответствии с их рыночной оценкой.

Фондовый рынок

Кризис банковского сектора и ухудшение макроэкономической ситуации отразились на фондовом рынке Вьетнама: в 2011 г. рынок сузился на 10 млрд долл. США. Для его восстановления правительство приступило к реструктуризации и санации фондовых учреждений. В частности, в 2014 г. Государственная комиссия по ценным бумагам

Вьетнама saniровала 8 фондовых компаний, приостановила деятельность 3 компаний, под специальный контроль поставила 13 компаний, количество компаний-брокеров сократила со 105 до 81¹⁵.

Страховой рынок

Реформирование и развитие страхового рынка в 2011—2015 гг. проходило в рамках нового Закона о страховом бизнесе 2011 г. и Постановления правительства № 123, которое детализировало его имплементацию. В соответствии с новым постановлением расширился спектр услуг рынка страхования, помимо страхования жизни и не связанного с жизнью страхования стало возможным страхование здоровья; получило разрешение трансграничное страхование. Под управлением Страховой ассоциации Вьетнама и под надзором министерства финансов был создан Фонд защиты страхований¹⁶. С 2012 г. иностранные страховые компании получили право создавать свои филиалы во Вьетнаме.

Рынок облигаций

На рынке облигаций в СРВ по-прежнему доминируют облигации государства (75 %), прирост выпуска которых в 2011—2015 гг. составил 23—25 %. В сложных условиях финансовой нестабильности эти облигации зарекомендовали себя как относительно безопасный и эффективный механизм размещения избыточного капитала¹⁷. Происходила активная диверсификация участников рынка, в 2015 г. была запущена онлайн-площадка торговли гособлигациями как один из шагов по упрощению процедуры купли-продажи на рынке ценных бумаг¹⁸. Министерство финансов проводило политику по привлечению иностранных покупателей правительственных облигаций, по расширению продукции на рынке.

В итоге деятельность финансового рынка Вьетнама была улучшена. Например, политика по решению проблем банковского сектора привела к сокращению доли плохих долгов с 17,21 % в 2012 г. до 3,72 % в 2015 г. (по данным кредитных организаций Вьетнама, в сентябре 2015 г. доля плохих долгов составила 2,93 %)¹⁹. В 2015 г. Moody's, дало вьетнамской банковской системе «стабильный прогноз», объяснив, что это было сделано на основе улучшения экономических показателей страны в целом²⁰. К концу 2014 г. совокупные активы рынка страхования увеличились на 15,2 % и достигли 7,3 млрд долл., в 2015 г. темп роста составил 18 %²¹. Фондовый рынок вновь стал каналом мобилизации капитала: капитализация рынка в 2015 г. составила

1,298 трлн донгов (2010 г. — 726 трлн донгов), прирост по сравнению с 2014 г. — 15,8 %²². В конце пятилетки, в условиях макроэкономической стабилизации, поступательно рос интерес к корпоративным облигациям (Masan Consumer Holdings, Vingroup и др)²³.

Несмотря на значительный прогресс Вьетнама в преодолении кризисных явлений финансового рынка в целом и банковского сектора в частности, многие проблемы остаются нерешенными и чреватые обострением в будущем. Во-первых, успешное функционирование финансовой системы невозможно без реформирования госкомпаний, поскольку долгосрочная жизнеспособность банковского сектора зависит от рентабельности своих основных клиентов. До тех пор пока не будет достигнуто прогресса в данном направлении, банковский сектор будет оставаться проблемным. Методы слияния и санации банков, создание агентства VAMC способны решить только временные проблемы банковского сектора.

Во-вторых, в банковском секторе, который доминирует во всем финансовом рынке Вьетнама²⁴, отмечается высокая монополизация со стороны государственных коммерческих банков, с которыми сложно конкурировать вьетнамским частным коммерческим банкам и иностранным банкам. При этом, страхуя государственные коммерческие банки, государство снижает их стимулы в принятии на себя полной ответственности за свои действия.

В-третьих, финансовая отчетность во Вьетнаме нуждается в значительном обновлении в целях повышения ее надежности. Система вьетнамских стандартов бухгалтерского учета (VAS) отличается от системы Международного совета по стандартам финансовой отчетности (IASB). VAS имеет тенденцию преувеличить рентабельность, стоимость активов и ситуацию с платежеспособностью отчитывающихся, что в конечном счете снижает доверие к ней и к финансовым учреждениям Вьетнама.

В-четвертых, сохраняется проблема общей недоинвестированности малых и средних предприятий: финансовая система по-прежнему больше ориентирована на крупных игроков. Между тем, сложность доступа к капиталу является для малых и средних предприятий одним из главных препятствий в развитии бизнеса. Например, залоговые требования во Вьетнаме составляют 218 % от размера кредита, что значительно выше, чем в странах региона. Азиатский банк развития²⁵ полагает, что причина не в нехватке ликвидности в банковском секторе, а в отсутствии необходимой инфраструктуры кредитования²⁶.

В-пятых, качество, ассортимент и распространение всех финансовых услуг во Вьетнаме остаются ограниченными. По информации Госбанка, только 20 % населения (в г. Хошимине — 50 %) имеет счета в банках, из 90-миллионного населения только 3 % имеет кредитные карты²⁷.

Рынок земли и недвижимости

В 2011—2012 гг. рынок недвижимости Вьетнама находился в кризисном состоянии: все регионы и сегменты испытывали недостаток ликвидности; реализация многомиллионных строительных проектов откладывалась из-за сокращения кредитования со стороны банков. На ситуацию на рынке недвижимости влияла как макроэкономическая нестабильность и низкие прибыли бизнес-сектора, так и проблемы специфические именно для этого рынка. Долгий период ценовой лихорадки и спекуляций, увеличившихся в условиях притока в сектор горячих денег, привел к значительному росту количества некомпетентных риэлтерских компаний, рынок работал в условиях чрезвычайно искаженной информации, широкое распространение получили непрофессионализм и некомпетентность в вопросах совершения сделок, планирования и проектирования. Цены на недвижимость, особенно на жилье в крупных городах, оставались слишком высокими относительно среднего уровня доходов в стране. Несмотря на постоянно увеличивающееся предложение, структура рынка оставалась несбалансированной между сегментами и регионами, что привело к серьезному разрыву между реальным спросом и предложением. Избыточным оставалось предложение жилья премиум-класса при полном игнорировании сектора эконом-жилья. Одной из важных причин проблем на рынке оставалась несовершенная правовая база и низкий контроль над ее применением, что создавало благоприятные условия для спекуляций, подпольной торговли и уклонения от уплаты налогов.

Основными направлениям развития рынка недвижимости стали санация банковского сектора и решение проблемы плохих долгов, многие из которых возникли в секторе недвижимости, а также совершенствование и либерализация правовой базы при ужесточении имплементации уже существующих норм. В сфере либерализации рынка недвижимости и земли были приняты Закон о земле № 45 2013 г., За-

кон и жилье № 65 2014 г., Закон о бизнесе в сфере недвижимости № 66 2014 г.

Изменения в законодательстве коснулись, прежде всего, иностранных граждан и инвесторов. В соответствии с новым законом о жилье иностранные граждане, которые имеют визу для нахождения во Вьетнаме, получили право покупать собственные жилые дома для использования, продажи, передачи по наследству. Компании с иностранными инвестициями, их филиалы и представительства, иностранные инвестиционные фонды, филиалы иностранных банков, которые имеют лицензию для работы во Вьетнаме, также в соответствии с новым законом о жилье получили право покупать собственные дома на срок действия инвестиционного сертификата.

Новый закон о недвижимости расширил спектр разрешенных сделок на рынке недвижимости и стал важным шагом в его либерализации. До вступления в силу новых законов только вьетнамские граждане имели право на пользование землей во Вьетнаме, а предприятие с иностранным капиталом получало такое право только в том случае, если вьетнамский партнер вносил землю в качестве своей доли в совместное предприятие. Иностранные инвесторы могли получать землю только в лизинг в результате единовременной оплаты или ежегодной ренты²⁸.

Новый закон о земле снял все разграничения между местными и иностранными инвесторами в отношении получения права на отвод и аренду земли под жилье²⁹, однако установил новые жесткие требования для получения права пользования землей, а также обязательную процедуру определения цены на землю, которая устанавливается народными комитетами провинций. Введен более жесткий порядок по выводу земли из оборота для коммерческого проекта или проекта по строительству жилья.

В целях снижения разрыва между реальным спросом и предложением на рынке недвижимости правительство запустило национальную жилищную стратегию и стратегию социального жилья, в соответствии с которой многие проекты в сфере коммерческой недвижимости были переориентированы на строительство социального жилья. Кроме того, правительство предоставило налоговые льготы, льготные кредиты (пакет размером 30 трлн донгов) предпринимателям для развития социального жилья, а также на программы ипотеки³⁰.

Экспертами отмечается, что правовая реформа рынка недвижимости привела к тому, что 2015 г. стал первым годом активного качественного роста: заметно повышение спроса и предложения, а также

значительный приток капитала в сектор, укрепление доверия покупателей. Постепенно начал распродаваться жилищный фонд по всей стране, в особенности быстро — в Ханое и Хошимине. Например, стоимость нераспроданного жилищного фонда в Хошимине в конце 2015 г. составила только 50,8 трлн донгов, в то время как в 2013 г. она составляла 77,6 трлн донгов³¹.

Развитие рынка труда

Мировой финансово-экономический кризис, который во Вьетнаме совпал с циклическим кризисом³², дестабилизировал ситуацию на рынке труда и обострил существующие проблемы. Например, несмотря на то, что Вьетнам имеет относительно высокий коэффициент занятости от общей численности населения (заняты почти 75 % людей в возрасте от 15 лет и выше), в условиях глобальной финансовой нестабильности занятость среди молодежи 15—19 лет между 2007 и 2009 г. увеличилась с 37,1 % до 43,8 %. Это говорит о том, что многие подростки бросали учебу для поиска работы, чтобы обеспечить себя и свои семьи³³. Самым явным сигналом проблем на рынке труда стало увеличение количества стачек до 900 в 2011 г., что вызвало беспокойство правительства по поводу общественного порядка и производительности труда³⁴.

К направлениям изменений в трудовых институтах Вьетнама в течение IX пятилетки относятся совершенствование правовой базы, содействие правовой информированности трудящихся, соблюдение их прав и укрепление механизмов разрешения трудовых споров. Поскольку показатели производительности труда во многом являются следствием эффективности всей системы трудовых отношений, государство сосредоточилось на мерах обеспечения эффективности правовой базы для деятельности рынка. Например, в сфере правового регулирования в указанный период были выпущены обновленные основополагающие документы рынка труда, такие как новый Трудовой кодекс № 10 2012 г., Закон о социальном страховании № 58 2014 г., Закон о труде № 38 2013 г.³⁵

Правительство предприняло шаги по реформированию неэффективной системы профсоюзов, которая представляла интересы руководства предприятий и не выполняла функции обеспечения рядовых сотрудников социальными услугами. Проблема заключалась в конфликте интересов внутри Всеобщей конфедерации труда Вьетнама

(VGCL), под эгиду которой во Вьетнаме попадают все профсоюзы. Для устранения противоречий VGCL в 2014 г. создала отдельный Комитет по трудовым отношениям, который должен содействовать решению конфликтных ситуаций. Комитет имеет широкий список направлений деятельности, в т.ч. должен обеспечивать эффективное взаимодействие внутри профсоюзов для предупреждения конфликтных ситуаций, проводить мониторинг соблюдения трудового законодательства на предприятиях и др.

Новый Закон о труде определил новые правила урегулирования трудовых споров: на провинциальном и муниципальном уровнях были значительно расширены функции созданных местными властями посреднических и арбитражных комитетов. Местные чиновники сохранили право на наблюдательную и контролирующую роль при разрешении трудовых конфликтов.

Учитывая большое количество стачек по поводу заработной платы, правительство ужесточило надзор и контроль над заработной платой менеджеров, особенно на предприятиях с иностранной собственностью, в результате чего были выявлены многочисленные случаи нарушений. Однако в то время как работники могут выиграть от дальнейшего ужесточения контроля над реализацией трудового законодательства, это пугает потенциальных иностранных инвесторов из Тайвана, Японии и Южной Кореи.

Итогом мер по развитию рынка труда стал рост общественной производительности труда во Вьетнаме за 2011—2015 гг. на 30,1 % и снижение количества стачек (табл. 2).

Несмотря на попытки оптимизировать структуру рынка труда, в нем сохраняются как пережитки административно-командной системы, так и дисбалансы, свидетельствующие о трудностях перехода к рыночному механизму. Во-первых, остается характерное явление раздутости госаппарата. На начало 2014 г. количество госслужащих во Вьетнаме достигло 280 тыс. человек, что, как отмечает ряд экономистов, на 30 % превосходит реальные потребности страны³⁶.

Во-вторых, разрыв между спросом и предложением на рынке труда продолжает расти во всех отраслях и секторах. В то время как спрос на специалистов по продажам, пиару, инженеров, маркетологов превышает предложение на 2—10 %, рынок менеджеров и финансистов перенасыщен.

В-третьих, неудовлетворительная система образования приводит к безработице среди молодежи, которая в этой группе выше в 3 раза среднего показателя по стране — 5,94 %, за 6 месяцев 2015 г. —

Таблица 2. Динамика социально-экономических показателей во Вьетнаме в 2011—2015 гг.

	2011	2012	2013	2014	2015
Капитализация фондового рынка, млрд долл. США	21,5	32,5	40,0	46,0	58,8
Общественная производительность труда, млн донгов на работающего в год	55,2	63,1	68,7	74,7	79,3
Доля квалифицированной рабочей силы, %	15,4	16,6	17,9	19,6	21,9
Безработица, доля трудоспособного населения, в том числе:	2,27	1,99	2,18	2,10	2,31
среди городского населения, %	3,6	3,25	3,59	3,40	3,29
среди сельского населения, %	1,71	1,42	1,54	1,49	1,83

Источник: General statistic office of Vietnam. URL: https://www.gso.gov.vn/Default_en.aspx?tabid=491 (дата обращения: 25.02.2016). World Bank. Market capitalization of listed domestic companies (current US\$). URL: <http://data.worldbank.org/indicator/CM.MKT.LCAP.CD> (дата обращения: 25.02.2016).

6,71 %, за 6 месяцев 2014 г. — 6,32 %³⁷. 70 % выпускников обладают слабыми коммуникативными навыками, не умеют работать в команде, критически и проблемно мыслить³⁸.

В-четвертых, одной из проблем рынка труда является устаревшая система национальных стандартов по условиям труда, которая не учитывает многие факторы влияния окружающей среды на здоровье работников. Это приводит к многочисленным случаям профессиональных заболеваний: снижению зрения, глухоте, различным видам рака.

Развитие рынка технологий

В деле развития рынка технологий в течение 5 лет удалось достичь значительных показателей. Например, расходы на науку и технологии в период 2011—2015 гг. выросли в 5,4 раза³⁹. В докладе о результатах пятилетки отмечается, что инвестиции из бюджета в науку и технологии в этот период росли на 16,5 % в год. Общественные инвестиции в НИОКР составили в 2015 г. 1,3 % ВВП, стоимость сделок на

рынке росла в среднем на 13,5 % в год. Совершенствовалась система взаимодействия институтов, университетов с предприятиями в сфере научно-технического трансфера.

Признание важности науки для прогресса страны, закрепленное в Стратегии развития Вьетнама на 2011—2020 гг., определило курс на поиск дополнительных источников ее финансирования помимо государственного бюджета. В соответствии с исследованием Миннауки СРВ в 2012 г. на предприятия и негосударственные фонды приходилось только 22,4 % всех средств, направленных на науку и технологии⁴⁰. Именно поэтому основным направлением развития науки стало совершенствование правовой базы для ее коммерциализации, дальнейшего перехода государственных организаций сферы науки и технологий на самофинансирование, разработка финансовых стимулов для развития рынка технологий и привлечения в него внутренних и зарубежных инвестиций. Тем самым поощряется привлечение инвестиций в науку и технологии из негосударственных источников.

В 2013 г. был принят новый Закон о науке и технологиях № 29 2013 г. согласно которому расширены права научно-исследовательских организаций, изменено понятие «инновации», детализированы положения по инвестиционному сотрудничеству с иностранными научно-исследовательскими организациями, закреплены налоговые стимулы для предприятий, инвестирующих в НИОКР и др.⁴¹ В соответствии с законом для мотивации компаний вкладывать деньги в исследования правительство поддерживает их научные проекты, обеспечивая до 30 % финансирования. Во многих провинциях были созданы собственные научно-технологические фонды, которые предоставляют предприятиям кредиты для технологических экспериментов.

В рамках специальной программы правительства было принято Постановление № 95 2014 г. по инвестициям и финансовому механизму в сфере научно-технологической деятельности⁴². Постановление обновило политику управления финансами в части расходов на науку и технологии, в том числе государственное финансирование науки стало проводиться через систему научно-технических фондов. В соответствии с этим постановлением госпредприятия должны выделять 3—10 % от налогооблагаемой прибыли для собственных научно-технологических центров. Частные предприятия имеют право выделять 10 % от своей прибыли на подобные фонды⁴³. Изменилась система формирования государственной сметы для реализации научно-технических задач, система покупки научно-технической продукции.

Рынок науки и технологий Вьетнама по-прежнему остается отсталым, спрос и предложение на рынке — низкими. Во-первых, новая законодательная база не успела на практике простимулировать финансирование науки из негосударственных источников: на госбюджет по-прежнему приходится порядка 65—70 % всех инвестиций в науку. Причем обновление финансовой политики пока не привело к результатам не по причине отсутствия средств у предприятий, но из-за многочисленных административных барьеров. Во-вторых, хотя в абсолютном размере инвестиции в науку и технологии растут, их практическое использование остается очень низким. В-третьих, слабо ведется контроль над расходованием средств, выделяемых на науку, неудовлетворительно качество менеджмента в сфере науки, наблюдается десинхронизация мер в рамках одного направления.

Заключение

Основными направлениями совершенствования рыночных механизмов во Вьетнаме в 2011—2015 гг. можно считать перестройку правовой базы, общую либерализацию рынков и улучшение инвестиционного климата, расширение доступа в экономику иностранных игроков. Правительство совершенствовало методы управления экономикой с помощью кредитно-денежной политики, а также проводило меры по усилению надзорной функции, в том числе совершенствовало систему сбора налогов, внедряло новые системы контроля и штрафов за нарушение правил работы на рынке.

Политика по развитию рыночных механизмов показала свою результативность: улучшились показатели как финансового рынка, так и рынка труда, недвижимости, технологий. Стабилизация макроэкономических показателей повысила положение Вьетнама в международных рейтингах и, в целом, показала верность выбранной модели развития.

Между тем развитие рыночных отношений во Вьетнаме происходит сложно. Здесь широко распространены коррупция, лоббизм, которые приводят к искажению деятельности рыночных механизмов. Медленно проходит акционирование госпредприятий. Реформа правовой системы нередко нивелируется трудностями ее имплементации. Часто формирование рыночных институтов проходит непоследовательно, например, формируются рыночные институты характерные для развитой экономики, хотя при этом не решены проблемы базовых

рынков, в том числе рынка земли. Имеют место ситуации, когда новые постановления входят в противоречие с ранее принятыми.

Несмотря на то, что во Вьетнаме уже созданы основные рыночные институты и необходимая правовая основа, официально страны ЕС и США не признают Вьетнам рыночной экономикой. В индексе экономической свободы Вьетнам в 2015 г. занял 148-е место из 178 стран с индексом 51,7 (макс. 100 — Гонконг)⁴⁴. Данный факт воспринимается руководством страны болезненно. Именно поэтому правительство Вьетнама, несмотря на то, что не разделяет призывов к быстрой либерализации и в целом неохотно отказывается от административных методов «ручного управления» экономикой, но дальнейшую либерализацию и совершенствование рыночных механизмов признает не только внутренней, но и стратегической задачей в рамках развития внешнеэкономических отношений. Градуалистский подход к развитию рынка, безусловно, является стратегически выигрышным для развивающейся экономики Вьетнама, однако качество его тактической реализации пока остается ограниченным.

Примечания

¹ Антонова И.В., Лысенко М.В. Экономика. Курс лекций для студентов. Тюмень, 2007.

² Мельянец В.А. Долгосрочные тенденции, контртенденции и факторы экономического роста развитых и развивающихся стран. М.: Ключ-С, 2015.

³ Тригубенко М.Е. Положение в финансовой сфере Вьетнама в сравнении со странами Восточной Азии после мирового кризиса // Вьетнамские исследования. Выпуск 4. Вьетнам в мировом сообществе. М.: ИДВ РАН, 2014. С. 129—138.

⁴ Socio-economic development plan for the 2011—2015 Period // Vietnam government portal. URL: <http://www.chinhphu.vn/portal/page/portal/English/strategies/strategiesdetails%3FcategoryId%3D30%26articleId%3D10052505> (дата обращения: 25.02.2016).

⁵ URL: <http://www.lexology.com/library/detail.aspx?g=1e5074ef-c1a3-4234-882e-29fe218d7eaf>

⁶ Vietnam strives for big tax reform. URL: <http://english.vietnamnet.vn/fms/business/124791/vietnam-strives-for-big-tax-reform.html> (дата обращения: 06.03.2015).

⁷ Decision No. 48/2011/QD-ТТg: Pilot implementation of national single-window customs mechanism : [Постановление № 48/2011/QD-ТТg от 31.08.2011].

URL: <http://vietnamlawmagazine.vn/decision-no-48-2011-qd-ttg-pilot-implementation-of-national-single-window-customs-mechanism-2700.html> (дата обращения: 25.02.2016).

⁸ Постановление № 14/2011/QĐ/TTg от 04.03.2011 г. по критериям акционирования. Постановление № 929/QĐ-TTg от 17.07.2012 по плану реструктуризации госпредприятий с фокусом на экономические группы и госкорпорации в период 2011—2015 гг. Постановление № 15/NQ-CP от 06.03.2014 по стимулированию акционирования, дивестирования госкапитала на предприятиях — см.: Decision on approval of scheme «Restructuring of state-owned enterprises, focusing on economic groups and state-owned corporations period 2011—2015». URL: <http://thuvienphapluat.vn/archive/Decision-No-929-QD-TTg-on-approval-of-scheme-restructuring-of-state-owned-ente-vb17825-.aspx> (дата обращения: 25.02.2016).

⁹ European Chamber of commerce comments on Resolution № 15/NQ-CP on equitization of SOEs. URL: <http://www.eurochamvn.org/node/13011> (дата обращения: 25.02.2016).

¹⁰ Thống đốc Ngân hàng Nhà nước: Nên có nghị quyết hoặc luật xử lý nợ xấu ngắn hạn : [Глава Госбанка: необходимо постановление или закон для решения проблемы плохих долгов в краткосрочном периоде]. URL: <http://sbvamt.com.vn/tin-tuc/thong-doc-ngan-hang-nha-nuoc--nen-co-nghi-quyet-hoac-luat-x-u-ly-no-xau-ngan-han/37650/038.html> (дата обращения: 25.02.2016).

¹¹ (VAMC) Nhìn lại nợ xấu trước cao điểm bán nợ xấu : [Пересмотр плохих долгов перед пиком их продаж]. URL: <http://vneconomy.vn/tai-chinh/nhin-lai-no-xau-truoc-cao-diem-ban-no-xau-20150526121141728.htm> (дата обращения: 25.02.2016).

¹² Banks' Bad Debts Weigh on Vietnam. URL: <http://www.wsj.com/articles/SB10001424052702303410404577466332995406806> (дата обращения: 14.06.2012).

¹³ Vietnam financial sector assesment. The world bank. 2014. URL: [http://lnweb90.worldbank.org/FPS/fsapcountrydb.nsf/\(attachmentwebFSA\)/Vietnam_FSA.pdf/\\$FILE/Vietnam_FSA.pdf](http://lnweb90.worldbank.org/FPS/fsapcountrydb.nsf/(attachmentwebFSA)/Vietnam_FSA.pdf/$FILE/Vietnam_FSA.pdf) (дата обращения: 25.02.2016).

¹⁴ Banking laws in and regulations in Vietnam a half year review 2014. URL: <http://vci-legal.com/publications/legal-point/banking-laws-regulations-in-vietnam-a-half-year-review-2014/> (дата обращения: 25.02.2016).

¹⁵ Năm 2015: Giá trị giao dịch đạt 617 nghìn tỷ đồng, vốn hóa thị trường tăng 15,8 % : [2015 г.: стоимость операций составила 617 трлн донгов, капитализация рынка выросла на 15,8 %]. URL: <http://ndh.vn/nam-2015-gia-tri-giao-dich-dat-617-nghin-ty-dong-von-hoa-thi-truong-tang-15-8--20151231050537t-617-ngh.news> (дата обращения: 25.02.2016).

¹⁶ Insuring the insurance market gets in order. URL: <http://www.vir.com.vn/insuring-the-insurance-market-gets-in-order.html> (дата обращения: 26.07.2013).

¹⁷ Vietnam banking crises to aid bond market development. URL: <http://www.globalcapital.com/article/jby53p7svy91/vietnam-banking-crisis-to-aid-bond-market-development> (дата обращения: 11.06.2013).

¹⁸ Bước tiến mới của thị trường trái phiếu chính phủ : [Прогресс на рынке государственных облигаций]. URL: <http://tinnhanhchungkhoan.vn/traiphieu/buoc-tien-moi-cua-thi-truong-trai-phieu-chinh-phu-124386.html> (дата обращения: 24.06.2015).

¹⁹ Tỷ lệ Nợ xấu trong tổng dư nợ tín dụng (%) : [Доля плохих долгов в общем объеме непогашенных кредитов (%)]. URL: http://www.sbv.gov.vn/portal/faces/vi/pages/trangchu/tk/hdchtctctd/tlnxttdntd?_afWindowId=null&_afLoop=25971760151651835&_afWindowMode=0&_adf.ctrl-state=mxhb9blv9_4#%40%3F_afWindowId%3Dnull%26_afLoop%3D25971760151651835%26_afWindowMode%3D0%26_adf.ctrl-state%3D11ekup3v5s_4 (дата обращения: 25.02.2016).

²⁰ Moody's: Vietnam's B1 rating reflects return to rapid growth, reform momentum. URL: https://www.moody's.com/research/Moodys-Vietnams-B1-rating-reflects-return-to-rapid-growth-reform--PR_333014 (дата обращения: 25.02.2016).

²¹ Vietnam insurance sector enjoys solid growth this year. URL: <http://english.vietnamnet.vn/fms/business/149229/vietnam-insurance-sector-enjoys-solid-growth-this-year.html> (дата обращения: 27.12.2015).

²² Năm 2015: Giá trị giao dịch đạt 617 nghìn tỷ đồng, vốn hóa thị trường tăng 15,8 % : [2015 г.: стоимость операций составила 617 трлн донгов, капитализация рынка выросла на 15,8 %]. URL: <http://ndh.vn/nam-2015-gia-tri-giao-dich-dat-617-nghin-ty-dong-von-hoa-thi-truong-tang-15-8--20151231050537838p4c146.news> (дата обращения: 25.02.2016).

²³ Corporate bond issuance sees upswing in activity. URL: <http://www.vir.com.vn/corporate-bond-issuance-sees-upswing-in-activity.html> (дата обращения: 03.08.2015).

²⁴ Vietnam's banking industry is its lifeline. URL: <http://www.worldfinance.com/banking/vietnams-banking-industry-is-its-lifeline> (дата обращения: 25.02.2016).

²⁵ The Banking Outlook for Vietnam. URL: <http://internationalbanker.com/banking/the-banking-outlook-for-vietnam/> (дата обращения: 25.02.2016).

²⁶ SMEs need more credit access. URL: <http://vietnamnews.vn/economy/278287/smes-need-more-credit-access.html> (дата обращения: 10.11.2015).

²⁷ The Banking Outlook for Vietnam. URL: <http://internationalbanker.com/banking/the-banking-outlook-for-vietnam/> (дата обращения: 25.02.2016).

²⁸ Luật nhà ở № 65/2014/QH13 : [Закон о жилье № 65/2014/QH13]. URL: http://moj.gov.vn/vbpq/Lists/Vn%20bn%20php%20lut/View_Detail.aspx?ItemID=30345 (дата обращения: 25.02.2016).

²⁹ Luật Đất đai № 45/2013/QH13 : [Закон о земле № 45/2013/QH13]. URL: http://www.moj.gov.vn/vbpq/Lists/Vn%20bn%20php%20lut/View_Detail.aspx?ItemID=28824 (дата обращения: 25.02.2016).

³⁰ Mortgages Replace Sacks of Cash as Vietnam Housing Rebounds. URL: <http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-12-06/mortgages-replace-sacks-of-cash-in-vietnam-as-buyers-seek-loans> (дата обращения: 25.02.2016).

³¹ Bộ Xây dựng: Tồn kho BĐS giảm hơn 60 % sau gần hai năm : [Министерство строительства: жилищный фонд снизился более, чем на 60 % после почти двух лет]. URL: <http://www.thesaigontimes.vn/141142/Bo-Xay-dung-Ton-kho-BDS-giam-hon-60-sau-gan-hai-nam.html> (дата обращения: 14.01.2016).

³² О цикличности экономики Вьетнама см.: *Мазырин В.М.* Экономика Вьетнама на подъеме: тенденции 2013—2014 гг. // Вьетнамские исследования. Вып. 5. М., 2015. С. 184.

³³ New report reveals dynamic trends and important emerging issues in Vietnam's labour market URL: http://www.ilo.org/hanoi/Informationresources/PublicInformation/WCMS_150720/lang--en/index.htm (дата обращения 25.02.2016).

³⁴ Socio-economic development plan for the 2011-2015 Period // Vietnam government portal. URL: <http://www.chinhphu.vn/portal/page/portal/English/strategies/strategiesdetails%3FcategoryId%3D30%26articleId%3D10052505> (дата обращения: 25.02.2016).

³⁵ Luật việc làm : [Закон о труде]. URL: <http://www.moj.gov.vn/vbpq/Lists/Vn%20bn%20php%20lut/ViewDetail.aspx?ItemID=28845> (дата обращения: 25.02.2016).

³⁶ VN labor market: Unemployment rate lowest, labor cost cheapest. URL: <http://english.vietnamnet.vn/fms/special-reports/94504/vn-labor-market--unemployment-rate-lowest--labor-cost-cheapest.html> (дата обращения: 27.01.2014).

³⁷ VN labor market: Unemployment rate lowest, labor cost cheapest. URL: <http://english.vietnamnet.vn/fms/special-reports/94504/vn-labor-market--unemployment-rate-lowest--labor-cost-cheapest.html> (дата обращения: 27.01.2014).

³⁸ Vietnam Labour Market Report Q2/2015. URL: <http://www.adecco.com.vn/jobs/adecco-knowledge-center-detail.aspx?id=203&c=12> (дата обращения: 25.02.2016).

³⁹ В других странах предприятия обеспечивают порядка 65—70 %. Например, в Китае эта цифра выросла с 31,71 % в 1995 г. до 55,24 % в 2000 г., в РК составляет 70—75 % см. *Đổi mới cơ chế quản lý — Thúc đẩy phát triển khoa học và công nghệ* : [Обновление механизмов управления — Стимулирование развития науки и технологий]. URL: <http://tapchitaichinh.vn/nguyen-cuu--trao-doi/trao-doi-binh-luan/doi-moi-co-che-quan-ly-thuc-day-phat-trien-khoa-hoc-va-cong-nghed65213.html> (дата обращения: 23.06.2015).

⁴⁰ Ibid.

⁴¹ Luật khoa học và công nghệ : [Закон о науке и технологиях]. URL: http://www.moj.gov.vn/vbprq/Lists/Vn%20bn%20php%20lut/View_Detail.aspx?ItemID=28730 (дата обращения: 25.02.2016).

⁴² Đổi mới cơ chế quản lý — Thúc đẩy phát triển khoa học và công nghệ : [Обновление механизмов управления — Стимулирование развития науки и технологий]. URL: <http://tapchitaichinh.vn/nghien-cuu--trao-doi/trao-doi-binh-luan/doi-moi-co-che-quan-ly-thuc-day-phat-trien-khoa-hoc-va-cong-nghedoi-mo.html> (дата обращения: 23.06.2015).

⁴³ Sci-tech growth remains sluggish. URL: <http://english.vietnamnet.vn/fms/science-it/120570/sci-tech-growth-remains-sluggish.html> (дата обращения: 25.02.2016).

⁴⁴ Index of economic freedom. URL: <http://www.heritage.org/index/> (дата обращения: 25.02.2016).

М.Е. Тригубенко

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЛЕКСНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВЬЕТНАМА: ИТОГИ ЗА 2011—2015 ГОДЫ И ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

Несмотря на трудности, возникшие в связи с новыми внешними угрозами и вызовами, задачи, которые поставил XI съезд КПВ по формированию комплексной инфраструктуры, в основном выполнены. Экономика продолжала развиваться динамично. Годовой рост ВВП в 2011—2015 гг. в текущих ценах составил: 2011 г. — 6,24 %, 2012 г. — 5,25 %, 2013 г. — 5,42 %, 2014 г. — 5,98 %, 2015 г. — 6,68 %.

В целом за 5 лет ВВП вырос в текущих ценах в 1,9 раза. ВВП на душу населения по валютному курсу повысился с 1273 долл. в 2010 г. до 2109 долл. в 2015 г., что соответствует уровню среднеразвитой страны¹.

XII съезд КПВ продолжил линию на дальнейшее развитие комплексной инфраструктуры в нынешней пятилетке, усилив её социальную составляющую. Основные проблемы, которые предстоит решать в этом периоде, состоят в следующем:

- во-первых, выполнение инвестпроектов в кооперации отечественного (государственного и частного) и иностранного инвестиционного капитала в условиях возможного оттока инвестиций из Вьетнама;
- во-вторых, сохранение устойчивого экономического роста не ниже роста мировой и региональной экономики;
- в-третьих, сохранение политической стабильности и государственной безопасности Вьетнама.

Особое внимание уделялось обновлению комплексной инфраструктуры — главного связующего звена и драйвера экономического развития страны.

В 2011—2015 гг. интенсивно наращивался потенциал комплексной инфраструктуры для достижения основной цели — превращения Вьетнама в промышленно развитое государство с высоким уровнем культуры, занятости трудовых ресурсов и государственных социальных гарантий. Реализация этой цели позволит сблизить экономическое и социальное развитие Вьетнама с быстро развивающимися странами Северо-Восточной и Юго-Восточной Азии.

В некоторых сферах комплексной инфраструктуры (электроника, телекоммуникации) Вьетнам уже находится на 2-м месте в мире, экспорт продукции указанных производств в 2015 г. вышел на 1-е место в общем объёме вьетнамского экспорта. Интенсивно и качественно развивались и другие высокотехнологичные области комплексной инфраструктуры при наличии собственных сырьевых ресурсов — нефтеперерабатывающая промышленность, цветная металлургия и пр. Для преодоления растущего дефицита электроэнергии в 2011—2015 гг. проводились исследования по строительству первой АЭС и использованию возобновляемых источников электроэнергии.

В прошедшем пятилетии Вьетнам приступил к ликвидации узкого звена в комплексной инфраструктуре — развитию транспортной логистики, что крайне важно для сбалансированного развития и взаимосвязей трёх мегарегионов — Северного, Центрального и Южного Вьетнама, расширения качественного транспортного обслуживания международных экономических связей.

Мировая практика комплексной инфраструктуры включает следующие её виды:

- социальная инфраструктура — совокупность отраслей и предприятий, обеспечивающих жизнедеятельность населения;
- транспортная инфраструктура — совокупность отраслей и предприятий транспорта;
- инженерная инфраструктура — системы инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений;
- инфраструктура экономики — совокупность отраслей и видов деятельности, обслуживающих экономику в целом;
- информационная инфраструктура — система информационных организационных структур и подсистем;
- военная инфраструктура — системы стационарных объектов и сооружений как основы для вооруженных сил и ведения воен-

ных действий, обеспечения боевой и оперативной подготовки войск;

- рыночная инфраструктура — система учреждений и организаций (банков, бирж, ярмарок, страховых компаний, консультационных и информационно-маркетинговых фирм и т. д.), обеспечивающих свободное передвижение товаров и услуг на рынке;
- инновационная инфраструктура — совокупность субъектов инновационной деятельности (научно-исследовательские институты, учреждения высшего профессионального образования, инновационно-технологические центры, промышленные парки, особые экономические зоны, фонды развития и различные специализированные инновационные организации), а также ресурсов и средств, обеспечивающих материально-техническое, финансовое, организационно-методическое, информационное, консультационное и иное обслуживание инновационной деятельности.

Инновационная инфраструктура

Особая роль инновационной инфраструктуры объясняется необходимостью обновления экономической модели для сохранения сравнительных преимуществ конкурентоспособности Вьетнама в жёстких условиях соперничества с Китаем, Индией на азиатских рынках, а также для дальнейшего развития научно-технологического прогресса.

Вьетнам обладает солидным научно-технологическим ресурсом инновационной инфраструктуры: 1150 организаций, связанных с научно-исследовательской работой, 1800 высших учебных заведений и колледжей. Научные степени имеют 14 тысяч докторов и 16 тысяч кандидатов наук.

Вьетнамом в первом десятилетии XXI века были достигнуты научные результаты по следующим направлениям развития новой экономики:

- информационные технологии и коммуникации;
- биоинжиниринг;
- технология новых материалов;
- автоматизация;
- научная и технологическая поддержка производства высококонкурентных и новых экспортных товаров;

- методы и технология борьбы со стихийными бедствиями;
- новая технология в агросфере и морском хозяйстве².

В 2011—2015 гг. в круг приоритетных направлений добавились:

- телекоммуникационные и компьютерные технологии;
- микроэлектроника, новые прогрессивные направления и технологии автоматизации производств;
- новые материалы и нанотехнологии;
- новые технологии в энергетике.

В соответствии с государственной Стратегией развития науки, технологий, промышленности, сферы почтовых услуг и телекоммуникаций в 2020 г. должна быть построена полностью модернизированная телекоммуникационная инфраструктура на основе использования передовых технологий.

Выдающиеся успехи достигнуты в распространении услуг мобильной связи, которой пользуются 80 млн жителей (более 90 %), 97,5 % населения имеет доступ к телефонным услугам операторов мобильной либо стационарной телефонной связи. По этим показателям СРВ вышла на один уровень с развитыми странами ЮВА³.

ТНК после присоединения Вьетнама к ВТО стали активно проникать в сферу его высоких технологий. В качестве территории для пилотных проектов был выбран Хошимин, с его современной инфраструктурой, развивающейся сферой образования и высококвалифицированной рабочей силой. Крупнейший в мире производитель компьютерных чипов ТНК Intel приступила к строительству здесь завода компьютерного оборудования с объемом производства 5 млрд долл. в год.

Другие американские компании также активно осваивают вьетнамский телекоммуникационный рынок услуг. Наиболее крупные проекты, осуществлённые американской стороной, включают:

- проекты спутниковой связи ВИНАСАТ-1, ВИНАСАТ-2;
- проект трансвьетнамской магистральной оптической линии для обслуживания 650 тыс. абонентов мобильной связи стандарта CDMA;
- проект развития широкодоступных сетей Интернета;
- проект развития производства и сборки телекоммуникационного оборудования в Хошимине;
- проект развития индустрии программного обеспечения в Ханое, Хошимине и Донгнае⁴.

Инновационная инфраструктура начала создаваться в 1990-х годах на базе свободных экономических зон трёх типов: EPZ — экс-

портно-производственных зон, IZ — промышленных парков, Hi-TechZ — парков высоких технологий. К началу 2015 г. в стране работали 295 экспортно-производственных зон и промышленных парков, 7 парков высоких технологий. Почти всё их производство ориентировано для экспорта продукции на внешние рынки. Через СЭЗ подготовлена целая армия программистов, компьютерщиков и прочих востребованных профессионалов для работы во Вьетнаме⁵.

Передовые позиции в структуре инновационной инфраструктуры занимает электроника: производство планшетов, смартфонов, лазерных принтеров, компьютеров, телевизоров.

Электроника — отрасль активной работы крупных ТНК и образец организации производственно-технологических цепочек — импорта комплектующих деталей и узлов для изготовления во Вьетнаме готовой продукции. Заводы по производству электроники построены в северном и южном регионах на базе инвестиционного капитала Microsoft (программные средства, смартфоны), Intel (микрочипы и компьютерное оборудование), Samsung Electronics, LG (планшеты, смартфоны, телевизоры), а также Sony Corporation, Toshiba, Nokia. В 2014 г. Вьетнам экспортировал товары электроники на сумму 23,6 млрд долл. и импортировал комплектующие изделия для них на 27,2 млрд долл.⁶ Экспорт электроники из Вьетнама вырос в 2015 г. до 30 млрд долл.⁷

Инновационная инфраструктура включает не только парки Hi-Tech, но и зоны более широкого профиля. На базе экспортно-производственной зоны «Линьчунг» в Хошимине (китайский капитал) создан парк Hi-Tech, специализирующийся на разработке и внедрении новых технологий (электроника, микроэлектроника, транспортное оборудование) в сочетании с другими производствами, чья продукция идёт на экспорт (швейное, текстильное производство, спортивные товары, игрушки). Выстраивается смешанная модель специализации: высокие технологии плюс товары для экспорта, что в большей степени расширяет конкурентные возможности.

Теперь внимание уделяется созданию в СЭЗ нефтеперерабатывающих предприятий.

Пилотным проектом сочетания различных видов деятельности был технопарк Хоалак (провинция Лайтяу). На территории Ноа Лас Hi-Tech Park разместились Юго-Восточный университет, филиалы Ханойского национального университета, Ханойского технологического и Ханойского архитектурного университетов, промышленная, экосервисная и туристическая зоны, Деревня вьетнамской этниче-

ской культуры. В Ноа Лас Hi-Tech Park вошли городские зоны Донг Куан и Ньюан Кхан со спортивными комплексами. В технопарке Хоалак сочетаются наука, технология, культура, что соответствует формированию облика новой экономики Вьетнама XXI века, где гармонично развиваются интеллект, культура, сохраняется культурное наследие прошлого.

Инфраструктура энергетики

Энергетика основана на использовании гидроресурсов, собственных запасов угольных ресурсов, возобновляемых источников энергии. В настоящее время общая мощность электростанций составляет 31 тыс. МВт. По государственному плану развития энергетики до 2020 г. общая мощность всех электростанций должна быть увеличена до 75 тыс. МВт, на долю ГЭС и ТЭЦ будет приходиться 66,4 % всех мощностей, в том числе ТЭЦ — 46,8 %. Удельный вес электроэнергии, производимой газогенераторными станциями, которые работают на собственных ресурсах газа, возрастёт до 24 %, часть электроэнергии будет производиться за счёт использования возобновляемых источников энергии. Во Вьетнаме нет ни одной атомной электростанции. План строительства первой АЭС мощностью 1920 МВт был утверждён Национальным собранием в 2009 г. Её будет строить российская компания Атомстройэкспорт в провинции Ниньтхуан, возведя первые два блока АЭС Ниньтхуан-1. Россия на строительство АЭС-1 предоставила кредит в сумме 8 млрд долл. Вьетнамская сторона, выбрав Россию, учитывала многолетний опыт строительства ГЭС и ТЭЦ Советским Союзом и высокую степень безопасности российских АЭС.

Россия осуществляла строительство и модернизацию основных гидро- и теплоэлектростанций Вьетнама, включая Сесан-3, Плейк-ронг, Авьонг, Буонкуон, Уонгби. Вьетнамская сторона предложила России продолжить в этом пятилетии взаимодействие в модернизации объектов энергетики, возведённых ранее на основе льготных кредитов СССР, и изучить возможности организации совместных предприятий по их эксплуатации.

Особый интерес к атомной энергетике во Вьетнаме проявили Япония и Республика Корея. В 2011 г. Вьетнам и Япония заключили меморандум о сотрудничестве в строительстве второй АЭС в провинции Ниньтхуан. По линии государственного холдинга «Электроэнер-

гетическая корпорация Вьетнама» (EVN) и японской энергетической компании «Джапан Атомик Пауэр» (JAPC) проведена техническая экспертиза проекта АЭС-2 и подготовлена смета инвестиционных затрат в сумме 2 млрд иен, предоставляемых правительством Японии.

Южная Корея рассматривает возможность строительства во Вьетнаме нескольких АЭС. Об этом говорилось в совместном заявлении по итогам состоявшихся в ноябре 2011 г. в Сеуле переговоров между экс-президентом Ли Мён Баком и президентом СРВ Чьонг Тан Шангом. Такая договорённость на высшем уровне подтвердила планы Сеула на выгодные сделки с Ханоем, связанные с экспортом оборудования для атомных энергетических установок и своего участия в строительстве АЭС⁸.

В рамках реализации государственной программы по освоению и мирному использованию атомной энергии до 2020 года во Вьетнаме создан Национальный совет по атомной безопасности. В состав совета вошли 11 представителей ведущих министерств и ведомств Вьетнама, в том числе министерств науки и технологий, промышленности и торговли, общественной безопасности, национальной обороны, здравоохранения, природных ресурсов и окружающей среды. Обязанности председателя Совета возложены на министра науки и технологий СРВ.

Основной задачей этого надзорного органа стала разработка мер по обеспечению ядерной безопасности, а также осуществление экспертных заключений о радиационной безопасности в соответствии с Законом об атомной энергетике.

Всего правительство Вьетнама предложило зарубежным инвесторам на 2011—2015 гг. 127 инвестпроектов, в том числе 51 по инфраструктуре, 20 — в социальной сфере, 44 — в сельском хозяйстве, 8 — по переработке сельхоз продуктов, 2 — в сфере услуг.

Инфраструктура нефтегазового комплекса

Этой сфере развития высокотехнологических производств вьетнамское правительство уделяет особое внимание при опоре на иностранных инвесторов.

Вьетнамская госкорпорация нефти и газа «Петровьетнам» в 2014 г. вела переговоры с лидером нефтегазового рынка США компанией Exxon Mobil по реализации первого этапа совместного проекта «Газ—Электроэнергия», предусматривающего прокачку газа из месторождения на шельфе Вьетнама для газогенераторной электростанции мощностью 1500 МВт. «Петровьетнам» выступила в качестве главного инвестора проекта с объёмом капиталовложений 10 млрд

долл. Электростанция может расходовать от 6 до 8 тыс. куб. м природного газа, добываемого во Вьетнаме, это равно 2/3 объемов газа, добытого в Таиланде и Мьянме в 2013 г.⁹

При опоре на иностранные инвестиции во Вьетнаме построен первый нефтеперерабатывающий завод (НПЗ) «Зунгкуат-1». С 2013 г. ведётся строительство второго НПЗ «Зунгкуат-2» на основе четырёхстороннего соглашения в составе госкомпании «Петровьетнам», кувейтской компании «Кувейт петролеум интернейшнл», японских компаний «Идемицу Косан» и «Мицуи Кемикаль».

По расчётам, отечественные НПЗ могут обеспечить до 70 % спроса Вьетнама на нефтепродукты.

В 2014 г. корпорация нефти и газа Таиланда РТТ совместно с администрацией экономической зоны Нёнхой (провинция Биньдинь) представила доклад о строительстве НПЗ-3 «Нёнхой». В случае утверждения правительством СРВ проекта НПЗ-3, строительство будет закончено в 2020 г. Другая Таиландская нефтегазовая компания «Вунгро» (Vung Ro) спустя 10 лет после начала переговоров с вьетнамскими инвесторами представила свой проект строительства НПЗ-4 «Вунгро» (провинция Фуиен). Первая продукция НПЗ-4 ожидается в 2020 г.¹⁰

Российские компании в основном занимаются разработкой нефтегазовых месторождений на шельфе южного Вьетнама.

Госкомпания СРВ «Петровьетнам» долгие годы развивала нефтяную промышленность при опоре на СП «Вьетсовпетро», затем создала новые совместные компании, некоторые из которых работают на территории РФ. Среди них ООО «Совместная компания Русвьетпетро» по добыче нефти в Ненецком автономном округе РФ. За годы, прошедшие после учреждения, СП «Русвьетпетро» ввело в эксплуатацию три крупных нефтяных месторождения: Западно-Хоседаюское, Северо-Хоседаюское и Висовое. Добыча нефти на них составила в 2014 г. 2 млн т., что стало рекордным показателем по темпам разведки и добычи нефти на российском крайнем севере среди других зарубежных инвесторов. Координатором и соучастником сотрудничества с российскими нефтегазовыми компаниями, как и раньше, выступает СП «Вьетсовпетро» совместно с госкомпанией «Петровьетнам».

Активно работают во Вьетнаме российские компании «Газпром-вет», ОАО «Роснефть» и негосударственная компания «Лукойл оверсиз» (Lukoil Overseas).

Начиная с 2002 г. на газоконденсатных шельфовых месторождениях южного Вьетнама Лан Тай и Лан До работает ОАО «Газпром»

совместно с госкомпанией «Петровьетнам» и индийской нефтяной компанией ОНГК.

Запасы газа на них, по данным сейсморазведки, составляют 80,6 млрд м³. Газ, добытый на этих лицензионных участках, обеспечивает 12 % энергетических потребностей Вьетнама. Разрабатывать новые шельфовые участки на месторождениях Лан Тай и Лан До, начиная с 2016 г., Вьетнам будет использовать японскую буровую платформу¹¹.

Вьетнам из-за истощения собственных нефтяных запасов сокращает экспорт сырой нефти. В 2015 г. было экспортировано 9,2 млн т в сумме 3806 млн долл. (добыча сырой нефти составила 15 млн т). Поэтому при сокращении добычи нефти и её использования в НПЗ Вьетнам вынужден будет или начать импорт нефти, или полностью отказаться от собственного её экспорта при сохранении низкой цены на мировом рынке.

Наряду с развитием нефтяной инфраструктуры обновляется *инфраструктура металлургии*, в частности налаживается производство новой продукции — алюминия на базе крупных запасов бокситов в провинции Дакнонг на плато Тэйнгун. На основе использования новейших американских и французских технологий вьетнамской компанией «Чан Хонг Куан» здесь началось строительство завода алюминиевых слитков методом электролиза мощностью 450 тыс. т. Вторым по производству алюминия будет строящийся завод Tan Rai под патронажем консультантов-менеджеров зарубежных компаний: США (ACE), КНР (CSUI), Исландии (HRV)¹².

Инфраструктура транспорта

Система морской транспортной логистики. Во Вьетнаме насчитывается 126 портов, расположенных в 24 провинциях страны. 49 морских портов разделены по трем категориям: 17 относятся к I категории, 23 — ко II категории, 9 портов — к III категории специального назначения для транспортировки нефти и газа, добываемых на континентальном шельфе страны.

По трём мегарегионам морские порты объединены в 6 групп.

Группа 1: порты от провинции Куангнинь до провинции Ниньбинь.

Группа 2: порты от провинции Тханьхоа до провинции Хатинь.

Группа 3: порты от провинции Куангбинь до провинции Куангнай.

Группа 4: порты от провинции Биньдинь до провинции Бинь-хуан.

Группа 5: порты острова Кондао, входящие в состав провинций Лонган и Тиензянг.

Группа 6: порты по долине реки Меконг, включая остров Фукуок и юго-западные острова.

Порты используются в различных областях морской транспортной логистики.

I. Морские порты общего назначения

- Международный морской перевалочный порт Ванфонг (Van Phong) в провинции Кханьхоа;
- Международные порты — «морские ворота»: порт Хайфон, порт в провинции Бариа-Вунгтау;
- Региональные узловые порты: Хонгай (пров. Куангнинь), Нгишон (пров. Тханьхоа), порты Нгеан, Шонзюнг, Вунганг (пров. Хатинь), порт Зунгкуат (пров. Куангнгай), порт Куинен (пров. Биньдинь), порты Нячанг и Бангой (пров. Кханьхоа), порты г. Хошимин, провинций Донгнай и Кантхо.

II. Морские порты на уровне городов и провинций.

III. Специализированные морские порты по перевозке вьетнамских товаров¹³.

Трудности в развитии морской логистики связаны с отдалённостью крупных портов. Большая часть портов расположена в устьях рек от 30 до 90 км от морского побережья.

Морские порты сгруппированы в три крупных портовых кластера. Ядром северного кластера, объединяющего 9 портов, является порт Хайфон.

Ядро центрального портового кластера, объединяющего 17 портов, порт Дананг. Развитие портовой инфраструктуры центрального кластера имеет особое значение для ускорения развития экономически отсталых провинций плато Тэйнуен, расположенных в горной местности, а также для реализации программ регионального сотрудничества во вьетнамском поясе соседства. Наличие в центральной части СРВ глубоководных портов обеспечивает кратчайший выход к морю для Лаоса, северных районов Таиланда и Мьянмы.

Наиболее динамично создаётся система морских портов общего и специального назначения в южном портовом кластере, насчитывающем 22 порта. Ядром южного кластера стал порт Сайгон. Этот кластер обрабатывает более 70 % всего грузового потока на морском транспорте Вьетнама.

Морской транспорт Вьетнама имеет хорошие предпосылки для дальнейшего развития, т. к. страна находится на пересечении главных морских маршрутов Юго-Восточной Азии и в условиях перегруженности портов Сингапура, Гонконга и Тайваня может при опоре на иностранных инвесторов стать новым региональным центром морских перевозок.

По расчётам министерства морского транспорта, для модернизации имеющегося гражданского морского флота необходимы инвестиции в объёме 2 млрд долл.¹⁴

Инфраструктура воздушных перевозок. Во Вьетнаме насчитывается 38 аэродромов гражданского и военного назначения. В ведении Главного управления гражданской СРВ находится 21 аэропорт, которые объединены в 3 авиационных кластера: северный (ядро — столичный международный аэропорт Нойбай, 5 внутренних аэропортов), центральный (ядро — международные аэропорты Дананг, Фубай и 5 внутренних аэропортов) и южный (ядро — международный аэропорт Таншоннят в пригороде г. Хошимина и 7 местных аэропортов).

В 2012 г. общий парк гражданских самолетов Вьетнама насчитывал 95 воздушных судов (B777, A330, A321, A320, F70, ATR72, B737, CRJ900), значительная часть которых приобретена в лизинг или находится в аренде¹⁵.

К 2020 г. общее количество всех типов гражданских воздушных судов должно составить 140—150 единиц (в собственности СРВ 70—80 ед.), включая пассажирский и грузовой авиатранспорт.

Ведущей компанией на вьетнамском рынке гражданских и коммерческих авиаперевозок является компания Vietnam Airlines (VNA). В госкомпании Vietnam Airlines с начала 2012 г. начались структурные реформы. Предусматривается продажа 20—30 % акций стратегическому инвестору.

Речной транспорт занимает большой удельный вес в транспортной логистике Вьетнама.

Протяженность рек составляет 41 тыс. км, из которых на 8 тыс. км используется речной транспорт.

Вьетнам имеет густую речную сеть. Общий поток грузов, перевезенных речными судами в 2014 г., составил 187 млн т, значительно превысив грузооборот морского транспорта (56 млн т). Морским и речным транспортом ежегодно перевозится 5 % пассажиров и 24 % объёма грузов. Тем не менее, объём перевозок в 2011—2015 гг.

снижался из-за изношенности отечественных морских и речных судов¹⁶.

Вьетнам имеет достаточно развитую *сеть автомобильных дорог*, протяженность которых составляет 256 тыс. км, в том числе 17 тыс. км — автостреды государственного значения, 23 тыс. км — автодороги провинциального значения, прочие относятся к дорогам местного значения (уездные, общинные, специальные). Автостреды в системе главных автомобильных дорог связывают провинции севера, центра, юга и контрольно-пропускные пункты на границах СРВ с КНР, Камбоджей и Лаосом. Система автодорог удобна для торговли Вьетнама с соседними странами и транзита их товаров к вьетнамским морским портам.

Предусматривается, что к 2020 году Вьетнам увеличит автопарк до 2,8—3 млн автотранспортных средств, включая 1,5 млн легковых автомашин, 0,5 млн единиц пассажирского транспорта, 0,8 млн грузовых машин.

Важнейшие проекты строительства автодорог во Вьетнаме в 2016—2020 гг.

1. Скоростная автомагистраль «Дананг—Куангнгай» протяженностью 139 км.
2. Скоростная магистраль «Бенлык—Лонгтхань» длиной 56 км.
3. Автомобильная дорога «Танву—Латьхюен»¹⁷.

Одним из направлений расширения сети национальных автодорог является сотрудничество СРВ в рамках многостороннего проекта «Большой Меконг», осуществляемого при поддержке Азиатского банка развития. По этой программе ведется строительство автомагистрали № 217 «Вьетнам—Лаос», соединяющей восточное морское побережье от государственной автомагистрали № 1 (уезд Хачынг) по территории провинции Тханьхоа до пограничного КПП «Намео» (уезд Куаншон) на западной границе с Лаосом.

Железнодорожный транспорт

Протяжённость железнодорожной сети составляет 2 тыс. км.

Главной железнодорожной магистралью Вьетнама является дорога Ханой—Хошимин с севера на юг. Железная дорога от Ханоя соединена с железнодорожной сетью Китая в двух точках: на северо-востоке через провинцию Лангшон со станцией Намнинь (Гуанси-Чжуанский автономный район) и на северо-западе через провинцию Лаокай со станцией Кунмин (южнокитайская провинция Юннань).

Инфраструктура сельского хозяйства

На XII съезде партии в семь стратегических прорывов были включены сельская индустриализация и модернизация в связи с необходимостью сохранения продовольственной безопасности и положительной динамики роста экспорта сельхозпродукции как одного из главных экспортных ресурсов страны.

Во Вьетнаме из 90,7 млн жителей в аграрной экономике проживают 60,69 млн человек¹⁸. Прирост населения в 1 % ежегодно ниже прироста сельхозпродукции (соответственно в пределах 3 %), что позволяет удовлетворить спрос на продовольствие на отечественном рынке.

Тропический климат позволяет иметь три урожая однолетних продовольственных культур, главным среди них остаётся поливной рис.

За десять лет (2005—2015 гг.) производство риса выросло с 35,8 млн т до 45,2 млн т (20,7 млн т весеннего урожая, 15 млн т осеннего урожая, 9,5 млн т зимнего урожая). Вьетнам входит в число крупных экспортёров риса, ежегодно направляя на экспорт не менее 4 млн т. В 2015 г. было экспортировано 4,1 млн т на сумму 1,3 млрд долл. и за год экспорт риса увеличился на 21,7 %¹⁹.

Вьетнам наряду с рисом крупный производитель овощей и фруктов. В 2015 г. он поставил на экспорт 329 т этой продукции на сумму 2,4 млрд долл. Так же, как по экспорту, риса Вьетнаму трудно конкурировать на мировом рынке по продаже овощей и фруктов с Китаем и Индией, хотя вьетнамская продукция более качественная. Существует опасность потери указанного сравнительного преимущества из-за того, что иностранные компании могут начать применять генно-модифицированные сорта, что грозит здоровью и зарубежных покупателей, и вьетнамских граждан.

Вьетнам традиционный поставщик на мировые рынки чая и кофе. В связи с сокращением спроса и мировой цены экспорт чая в 2015 г. упал на 14,7 %, кофе — на 6 %; в абсолютном выражении было экспортировано из Вьетнама 125 т кофе на сумму 212 млрд долл., 132 т чая на сумму 212 млн долл.

В последние годы на мировом рынке имеется устойчиво высокий спрос на продукцию животноводства, особенно на говядину, свинину и птицу. В этой отрасли вьетнамского сельского хозяйства в 2015 г. имела место положительная динамика роста от 2,5 % до 4,3 %.

Инфраструктура животноводства укрепляется за счёт государственно-частного партнёрства, присутствия крупных вьетнамских частных компаний, использования прямых иностранных инвестиций.

Главная проблема в сельском хозяйстве сегодня — поиск источников финансирования. Эту функцию выполняют частные кредитные кооперативы и государственный коммерческий «Agribank». Из кредитного портфеля банка в 27,9 млрд долл. в 2015 г. более 70 % было передано фермерам.

Основными производителями сельхозпродукции являются фермерские хозяйства. В сельскую экономику внедрились государственные компании, которые выступают посредниками в экспорте сельхозпродукции, снабжении производителей средствами производства.

К госкомпаниям, работающим в сельском хозяйстве, относятся Северная пищевая компания по скупке, продаже, экспорту-импорту сельскохозяйственных продуктов (имеет 28 дочерних компаний, в том числе 3 СП — с Малайзией, Сингапуром, Ираком), Южная пищевая компания (купля-продажа, экспорт-импорт сельскохозяйственных продуктов), Компания по поставкам средств и инструментов для сельского хозяйства, Национальное государственное акционерное общество (занимается исследованиями, селекцией, производством, продажей семян сельскохозяйственных культур и передачей сельских технологий), Госпредприятие Vinamilk с годовым доходом 1,6 млрд долл. (работает в животноводстве и по производству молочных продуктов).

В сельском хозяйстве наряду с государственными присутствуют крупные частные компании: корпорация Чунг Нгуен по производству кофе, корпорация Хоанг Ань За Лай по производству продукции животноводства, выращиванию латекса, сахарного тростника, кукурузы. Корпорации Масан, Хоа Фат, Vingroup занимаются инвестированием крупных проектов в сельском хозяйстве.

Помимо государственных и крупных частных вьетнамских компаний, инвестиционную деятельность в аграрной экономике усиливает иностранный капитал. По линии ПИИ на начало 2016 г. выполнены 516 инвестпроектов с общим объёмом зарегистрированного капитала 3,66 млрд долл.²⁰

Примечания

¹ Statistical Yearbook of Vietnam. 2013, p. 148. Statistical Handbook of Vietnam. 2014. P. 63. Socio-economic situation in 2015. URL: <http://www.gso.gov.vn>

² Данг Хан Данг. Страны Восточной Азии на пути перехода к инновационной модели развития // Экономика и управление. С.-Петербург. 2007. № 6.

³ *Нгуен Хуан Лонг*. Участие иностранного капитала в развитии инновационного сектора экономики Вьетнама // Научное обозрение. Серия 1. Экономика и право. 2015. № 1. С. 30—31.

⁴ Там же. С. 31.

⁵ *Ле Хыу Нгуа*. Роль EPZ и IZ в стратегии устойчивого развития Вьетнама // Вьетнамское экономическое обозрение. Ханой (на вьет. яз.). 2004. № 2. С. 42—53; Интернет-ресурс министерства планирования и инвестиций. URL: <http://www.mpi.gov.vn> (на вьет. яз.); Российско-вьетнамская научно-практическая конференция «Развитие торгового и инвестиционного сотрудничества России с Вьетнамом». Ханой, 2011.

⁶ Современный Вьетнам. Справочник. М., 2015. С. 150.

⁷ По сообщению Государственного таможенного управления Вьетнама 27 января 2016 г.

⁸ По сообщению южнокорейского информационного агентства Рёнхап. Сеул. 2011.09.11.

⁹ Научное обозрение. Серия 2. Гуманитарные науки. М., 2014. № 4—5. С. 10—12.

¹⁰ *Kinh te Saigon*. 2014. № 37. 11.09.2014.

¹¹ По сообщению Вьетнамского информационного агентства (ВИА) 9 марта. URL: www.aif.ru

¹² *Saigon Giai Phong*. № 13381. 09.05.2014.

¹³ *Капусткин Н.А.* Отраслевая структура транспортной логистики Вьетнама // Восточная и Юго-Восточная Азия-2012: конфликты, интеграция, экономика, реформы. М., 2013. С. 201—217.

¹⁴ Современный Вьетнам... С. 165.

¹⁵ О современном состоянии авиатранспорта // Информация Главного управления гражданской авиации СРВ. Ханой, 2012.

¹⁶ Современный Вьетнам... С. 165.

¹⁷ *Капусткин Н.А.* Указ. соч. С. 213.

¹⁸ *Statistical Handbook of Vietnam*. Hanoi, 2014. P. 19, 22.

¹⁹ Социально-экономическая ситуация СРВ в 2015 г. URL: <http://www.gso.gov.vn>

²⁰ URL: <http://www.mpi.gov.vn/Pages/tinbai.aspx?idTin=570&idcm=188>

А.А. Соколов

ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ВЬЕТНАМА: НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ

Вьетнам вступил в очередную фазу модернизации страны. Этот процесс охватывает все сферы вьетнамского общества и ознаменовался определенными достижениями. В то же время страна сталкивается с немалыми трудностями, её устойчивое развитие становится невозможным при использовании только природных ресурсов. В условиях глобализации успех любого государства в мировом развитии определяют его инновационные стратегии и опора на *человеческий потенциал*. В настоящее время нет однозначного понимания, что такое человеческий потенциал; встречаются разные трактовки и определения: «человеческий капитал», «трудовой потенциал», «кадровый капитал». Термин «человеческий потенциал» впервые был использован американским ученым Теодором Шульцем (Нобелевская премия, 1979 г.) в процессе исследования экономик беднейших стран¹. В своих работах он ввел это понятие с целью объяснения сложившегося положения, как одного из факторов влияния на развитие экономики.

Согласно последним исследованиям, человеческий потенциал представляет собой совокупность духовного, образовательного, интеллектуального, творческого и трудового потенциала; это главный фактор формирования и развития инновационной экономики и экономики знаний. В человеческом общественном развитии из всех ресурсов человеческий потенциал является основным. Прежде всего — это население, основную часть которого составляет его трудоспособная часть — квалифицированные кадры, или кадровый потенциал.

Многие страны делают ставку на человеческий потенциал. И как показывает практика, успешная стратегия высококвалифицированных кадров имеет большое значение для социально-экономического развития государства². Её реализация должна проходить одновременно и в координации с социально-экономическим развитием, с другими основными государственными программами.

Начиная с 1990-х годов в экономике СРВ ведутся реформы, до недавнего времени характеризовавшиеся быстрыми темпами модернизации и значительным увеличением ВВП³. В современном Вьетнаме в качестве приоритетной задачи в стратегию реформ заложено повышение народного благосостояния. Помимо гуманитарных соображений, это обстоятельство обусловлено стремлением обеспечить условия для продолжения модернизации: укрепить социальную стабильность в стране, заручиться поддержкой народных масс. Очевидно, что народное благосостояние является той необходимой базой для создания человеческого потенциала, без которого реформы не смогут осуществиться. В связи с переходом на новую, инновационную модель развития правительство СРВ обращается к человеческому потенциалу вьетнамского общества. Эта проблема активно обсуждается учеными страны, большая дискуссия о человеческом потенциале, его роли в современном социально-экономическом развитии Вьетнама прошла в главном партийном журнале «Конг шан» («Коммунист»)⁴.

Понимая свою ответственность за будущее страны, вьетнамские руководители нацеливают реформы на повышение её конкурентоспособности, поэтому они придают первостепенное значение подъему науки и образования, стремятся привлечь высококвалифицированные кадры. Понятно, что переход на парадигму инновационного развития требует специалистов высочайшего класса, которых сегодня очень трудно подготовить в вузах СРВ, дефицит высококвалифицированных специалистов — серьезная проблема для страны.

Официальная стратегия вьетнамского руководства в отношении человеческого потенциала сформулирована в целом ряде документов, в том числе и принятых в 2011 году: Стратегия развития человеческого потенциала Вьетнама на период 2011—2020 гг. (Chiến lược phát triển nhân lực Việt Nam thời kỳ 2011—2020); План развития человеческого потенциала Вьетнама на период 2011—2020 гг. (Quy hoạch phát triển nhân lực Việt Nam giai đoạn 2011—2020). Большое внимание этому фактору и его роли в развитии и модернизации Вьетнама уделено в документах недавно прошедшего XII съезда КПВ, в которых перед

страной была поставлена на предстоящее пятилетие следующая задача: «Комплексно применять механизмы, политику и методы для решения вопросов развития источников человеческого потенциала, особенно высококачественного человеческого потенциала, отвечающего требованиям социально-экономического развития»⁵.

В соответствии с принятой стратегией развития, в 2011—2015 гг. планировалось создать до 8 млн рабочих мест, из них 7,6 млн — внутри страны, 400 тыс. — за рубежом; структурные изменения в экономике должны выводить рабочие места из сельской местности в город. Доля технически подготовленных рабочих должна возрасти с 14,6 % в 2015 г. до 23,3 % в 2020 г.⁶

Важное место в этих планах отводится и экспорту рабочей силы: в 2011 г. около 500 тыс. вьетнамских рабочих трудились примерно в 40 странах мира, наиболее востребованными они оказались в Малайзии — 90 тыс., на Тайване — 80 тыс., в Южной Корее — 45 тыс.; причем наиболее востребованным остается малоквалифицированный труд⁷.

Весьма актуальна и проблема привлечения иностранных специалистов в страну. В этом плане важна миграционная политика, ориентированная прежде всего на вьетнамскую диаспору. Именно в этой среде идет поиск высококвалифицированных кадров для работы во Вьетнаме. Уже немало специалистов из среды вьетнамской эмиграции активно участвуют в процессе модернизации своей этнической родины. Наглядным примером привлечения живущих за рубежом вьетнамцев стал бывший уроженец Ханоя, молодой ученый-математик Нго Бао Тяу, получивший признание в мировой науке⁸. Он часто бывает в СРВ, выступает с лекциями в вузах, встречается с молодежью, для которой он настоящий герой и воплощение человеческого успеха.

Некоторые показатели развития человеческого потенциала во Вьетнаме

За прошедшие годы население СРВ значительно увеличилось и уже превысило 90 млн человек, плотность населения равна 274 чел./кв. км, более 30 % проживает в городах, остальные — в сельской местности. Весомую часть населения СРВ составляет молодое поколение: 27,7 % — это вьетнамцы в возрасте от 16 до 30 лет⁹, в этой связи остро стоит проблема трудовой занятости.

Достаточно убедительно социально-экономическую ситуацию во Вьетнаме — в контексте поставленной проблемы — характеризует *Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП)*, который опреде-

ляет основные аспекты уровня жизни (качество жизни) в конкретной стране. Он рассчитывается, исходя из следующих показателей:

- (1) *экономических*: ВВП на душу населения по паритету покупательной способности, т. е. учитывает уровень доходов населения;
- (2) *социальных*: уровень грамотности взрослого населения страны и совокупная доля учащихся, т. е. оценивает состояние образования;
- (3) *демографических*: средняя продолжительность предстоящей жизни, т. е. долголетие.

Эти три составляющие ИРЧП можно трактовать как ресурсы человеческого развития: чем выше значения этих составляющих, тем больше возможности для реализации потенциала человека. ИРЧП дополняет ВВП и ВВП в оценке социально-экономического прогресса государства, предлагает единую систему измерения социально-экономических достижений.

Согласно статистическим данным, на протяжении последних лет во Вьетнаме наблюдается ежегодный рост ИРЧП: в 1990 г. — 0,48, 1994 — 0,539, 2000 — 0,56, 2002 — 0,686, 2004 — 0,691, 2005 — 0,60, 2006 — 0,60, 2007 — 0,61, 2008 — 0,62, 2009 — 0,62, 2010 — 0,63, 2011 — 0,63, 2012 — 0,64, 2013 — 0,64, 2014 г. — 0,65¹⁰. При этом в рейтинге 177 стран по ИРЧП Вьетнам занимал позицию от 105-го места (2007—2008 гг.) до 121-го места (1995, 1996 г.).

ИРЧП Вьетнама значительно вырос благодаря примечательным усилиям в работе по повышению средней продолжительности жизни населения, которая во Вьетнаме к 2008 г. составила 73,7 года. Процент грамотности населения Вьетнама (в возрасте от 15 лет) вырос до 90,3 % (57-е место) с общей совокупной долей учащихся начальной, средней и высшей школ, равной 63,9 %¹¹.

Самым большим препятствием для достижения высокого ИРЧП во Вьетнаме, по всей видимости, является то, что показатели ВВП на душу населения всё ещё низкие (122-е место к 2010 г.), хотя Вьетнам занимал к 2010 г. 36-е место по индексу нищеты населения (ИНН), который измеряет степень лишений с точки зрения достойного уровня жизни.

Ещё один комплексный показатель — *Индекс экономики знаний* (ИЭЗ), который характеризует уровень развития экономики, основанной на знаниях, и рассчитывается по трём составляющим: (1) образование, (2) инновации и (3) ИКП (информационно-коммуникативные технологии). В рейтинге Всемирного банка 2012 г. по ИЭЗ Вьетнам занимает 104-е место в списке из 146 стран.

В 2013 г. Программа развития ООН (ПРООН) опубликовала Доклад о развитии человека, в котором указывалось, что Вьетнам находится среди 40 развивающихся государств, успехи которых в развитии человека за последние десятилетия превысили ожидания¹². Согласно этому документу, за два последних десятилетия ИРЧП Вьетнама повысился на 41 %, что стало возможным благодаря действиям правительства в сфере образования и здравоохранения, реализации программ по ликвидации голода, нищеты и др.

Руководство СРВ последовательно проводит политику, ставя человека в центр внимания, считая его целью и движущей силой процесса развития. Эта установка Вьетнама была конкретизирована национальными программами, политикой и стратегией развития, которые дали важные результаты: улучшились жизненные условия населения, о чем свидетельствует повышение среднего дохода на душу населения и многих других важных показателей человеческого развития, таких как продолжительность жизни, образование, социально-культурное развитие, гендерное равноправие и др.

Согласно планам руководства страны, к 2020 г. Вьетнам должен в основном стать современной индустриальной страной. Развитие человека имеет особо важное значение для выполнения целей развития страны и считается одним из трех прорывных направлений в Стратегии социально-экономического развития Вьетнама в 2011—2020 годах. Проводя установку на активную международную интеграцию, Вьетнам продолжит активизировать сотрудничество с международными партнерами в проведении программ и инициатив по устойчивому развитию, в которых приоритетное место занимает развитие человека. Вьетнамское правительство также подтвердило, что продолжит активное взаимодействие с Программой развития ООН и другими основными организациями ради развития человека, особенно для выполнения Целей развития тысячелетия.

Наука

Вьетнамское государство признает, что на современном этапе чрезвычайно важна роль науки, о чем свидетельствуют документы, принятые на XII съезде КПВ. В них, в частности, звучит призыв к ученым и практическим организациям «усилить научно-технологический потенциал страны», «создавать благоприятные условия для предприятий, относящихся ко всем экономическим секторам и осуществляющих исследовательскую деятельность», «усилить научно-исследовательскую работу в вузах», «применять механизмы для развития ключевых научно-исследовательских учреждений по пере-

довым моделям, развертывать важные научно-технологические проекты, призванные служить социально-экономическому развитию, обеспечению национальной обороны и безопасности», «эффективно использовать фондовые источники государственного бюджета, задействовать механизмы и проводить политику по привлечению негосударственных источников для инвестирования исследований по развитию и прикладному использованию науки и технологий», «создавать современные научно-технологические институты прикладных исследований, развивать креативные инновационные центры и технопарки» и т. п.¹³

Структура финансирования науки и инноваций во Вьетнаме характеризуется доминирующей ролью государства, при этом совокупный уровень затрат на исследования и разработки не достигает и 1 % ВВП (2010—2012 гг.)¹⁴. Большинство государственных фондов, поддерживающих эту сферу, возникло недавно. Это — Национальный фонд развития науки и технологий (сфокусированный на фундаментальной науке), Фонд венчурного капитала для поддержки высокотехнологического сектора, Вьетнамский банк развития (инвестирующий в инновационную деятельность). Принятые вьетнамским государством меры и политика по научно-технологическому развитию на 2011—2020 гг. предусматривают конкретные меры по выводу системы финансирования науки на качественно иной уровень за счет учреждения новых государственных фондов, предполагается децентрализация финансовых институтов путем реформирования фондов в отраслевых ведомствах, местных органах власти, компаниях и научных центрах¹⁵.

С 1992 г. в СРВ последовательно проводится работа по реструктуризации государственных научных учреждений, с 2000 г. началось создание ключевых национальных лабораторий, нацеленных на развитие предложения инноваций в стратегических областях — биотехнологии, информационных технологиях, материаловедении, автомобилестроении, нефтехимии, инфраструктуре. Их финансирование осуществляется из центрального государственного бюджета при поддержке местных властей, большей их частью руководят министерства, остальные подчиняются научным институтам или принадлежат компаниям. В результате реформ в научно-исследовательской сфере СРВ сложилось три типа организаций: (1) национально-исследовательские институты (их деятельность курируют Академия естественных наук и технологий и Академия общественных наук), (2) ведомственные институты и лаборатории (их контролируют отраслевые мини-

стерства и государственные агентства), (3) государственные университеты.

О внимании вьетнамского государства к научной сфере свидетельствует состоявшаяся в сентябре 2015 г. встреча тогдашнего премьер-министра СРВ Нгуен Тан Зунга с молодыми учёными (в возрасте до 35 лет), добившимися больших успехов в сфере науки и технологий¹⁶. Глава правительства подчеркнул, что молодые интеллигенты и учёные вносят важный вклад не только в дело строительства и защиты Родины, но и в повышение роли и позиций страны на международной арене. Он сказал, что государство будет поддерживать учёных и особенно молодых специалистов: «Будущее нашей страны и нашего народа зависит от молодого поколения. Наряду с этим, необходимо подготовить высококвалифицированных специалистов в сфере науки и технологий для страны. В нашей стране проводится политика привлечения инвестиций, оказания предприятиям помощи для ведения бизнеса, содействия развитию науки и технологий, поэтому для повышения эффективности работы и конкурентоспособности предприятий необходимо внедрять научно-технологические достижения в производство»¹⁷. Он также заверил молодых ученых, что вьетнамское государство будет создавать необходимые условия для оказания им помощи от научно-технологических фондов.

Образование и подготовка кадров

Современный Вьетнам имеет молодое лицо: вьетнамцы младше 15 лет составляют 25,2 %, от 16 до 30 лет — 27,7 %, от 15 до 65 лет — 69,3 %¹⁸. Для многих выпускников школ самой большой мечтой является поступление в высшее учебное заведение. По данным Министерства образования и подготовки кадров СРВ, в 2015 г. в стране насчитывалось 219 высших учебных заведений, 313 профессиональных училищ и 217 колледжей¹⁹. Во вьетнамские вузы очень высокий конкурс: в 2012 г. сдавали экзамены 1 млн человек, а поступили только 20 % из них. Доступность высшего образования во Вьетнаме остается низкой: на 1000 человек приходится 8 студентов колледжей и 18 студентов университета.

Осознавая особую роль человеческого капитала в развитии страны, руководство СРВ активизирует решение важнейших кадровых проблем, создает благоприятные условия для раскрытия интеллектуального потенциала. В связи с этим приняты различные постановления, определяющие государственную стратегию в данной сфере до 2020 г. Большое внимание проблемам образования было уделено и в документах XII съезда КПВ. Среди основных приоритетов названы

следующие задачи: «рационально развивать и обеспечивать равенство между государственным и негосударственным образованием», «обеспечить всеобщее образование за счет государственного бюджета», «проводить социализацию инвестиций для развития высококачественных школ во всех звеньях обучения и на всех уровнях школьного и профессионального обучения», «предоставить право самостоятельности образовательным учреждениям и учреждениям профессионального обучения, особенно в вузах и профессиональных училищах», «усилить профессиональное образование и соединить подготовку кадров с предприятиями», «проводить разумную децентрализацию профессионального образования», «уделять внимание развитию образования в целом и профессионального обучения среди соотечественников — представителей малых народов, а также проживающих в проблемных районах», «совершенствовать политику предоставления льготных кредитов для нуждающихся учащихся и студентов» и т. д.

Вьетнамские ученые неоднократно отмечали следующие проблемы системы национального образования:

- создаваемая рыночная экономика с социалистической ориентацией существенно меняет ценностные ориентации подрастающего поколения, что недостаточно учитывается в системе высшего образования;
- быстрый количественный рост высших учебных заведений и колледжей трудно поддается мониторингу и прогнозированию;
- сохраняющаяся во вьетнамском обществе психологическая напряженность заставляет студентов стремиться к получению диплома, а не знаний²⁰;
- управление системой образования остается излишне иерархическим и забюрократизированным, что осложняет её адаптацию к меняющимся социально-экономическим условиям;
- общее качество образования остается низким по причине слабой квалификации преподавательского состава, устаревших программ и методов обучения, не стимулирующих творческое мышление и активное усвоение знаний²¹.

Очевидно, изменить сложившуюся ситуацию в системе высшего образования Вьетнама может инновационный подход, который предполагает:

- проведение системных и глубоких исследований соответствия правовой базы и стратегии развития высшего образования, заявленной в партийных и правительственных документах;

- разработку новых профессиональных стандартов по каждой специальности;
- пересмотр критериев эффективности деятельности институтов и колледжей, их гласное обсуждение и законодательное оформление;
- постоянную проверку отдельных инноваций в вузах с их гласным обсуждением и экспертизой;
- разработку социальных механизмов поддержки педагогических инициатив и стимулирования инновационного климата в организациях системы высшего образования²².

Выполнение поставленных руководством СРВ задач позволит национальному образованию к 2020 г.:

- ежегодно увеличивать численность студентов и колледжей на 10 %;
- повысить удельный вес преподавателей, обладающих магистерской и докторской степенью, до 60 % и 35 % соответственно;
- достичь пропорции «20 студентов на 1 преподавателя»;
- поддерживать частные университеты в таких областях, как естественные и технические науки, экономика и менеджмент;
- создавать благоприятные условия для привлечения к преподаванию иностранных профессоров и вьетнамских резидентов из-за границы²³.

Вьетнамское государство осуществило ряд мер по развитию национального образования, таких как приоритетное финансирование отдельных организаций — национальных и провинциальных университетов, преобразование крупных общенациональных университетов в мультидисциплинарные образовательные учреждения, создание негосударственных / частных вузов и т. д. Одновременно растет ответственность учебных заведений за собственное финансирование, в процессе решения остается вопрос об автономии и социальной ответственности институтов и колледжей.

О постоянном внимании руководства страны к проблемам национального образования говорит участие вице-премьера СРВ Ву Дык Дама в состоявшейся 18 марта 2016 г. конференции по обсуждению результатов выполнения Постановления № 77 Правительства СРВ об экспериментальном обновлении механизмов деятельности государственных вузов в период 2014—2017 гг.²⁴ В настоящее время уже 13 государственных вузов дали согласие правительству страны осуществлять в экспериментальном характере автономию, и скоро этот список

пополнится ещё 3 вузами. Выступая на конференции, Ву Дык Дам отметил, что сейчас многие вузы страны ещё не используют право автономии, которая и есть «тот закономерный путь для решения главной задачи — повышение качества вузовской подготовки».

Сегодня проблема автономии вузов фактически объединяет три сферы, в которых они могут действовать самостоятельно: знания (содержание учебного материала и сам учебный процесс), финансы и персонал. По оценке Министерства образования и подготовки кадров СРВ, сегодня вузы страны имеют достаточно автономии, и есть такие сферы деятельности, в которых у них полная автономия и в которые министерство не вмешивается.

Разрешение, позволяющее вузам самостоятельно расширять перечень направлений и специальностей, создало условия, при которых они стали более инициативны в расширении специальностей. В 2015 г. уже 5 вузов страны открыли новые специальности: Университет народного хозяйства, Вьетнамская сельскохозяйственная академия, Открытый университет в г. Хошимине, Экономический университет г. Хошимина, Университет им. Тон Дык Тханга. Им дано право самостоятельно определять содержание процесса обучения, учебных планов и т. д. Они также сами определяют нормативы и требования, по которым ведут набор студентов, это — Университет финансов и маркетинга, Пищевой университет г. Хошимина и т. д.

Постановление № 77 также помогает вьетнамским вузам проявлять инициативу в определении направлений научных исследований и участвовать в решении научно-технологических задач. Так, Индустриальный университет г. Хошимина подписал договоры о координации исследований, создании производства с тремя партнерами в г. Хошимине. Большую работу в научно-исследовательской сфере ведут и другие вузы, в том числе и Университет им. Тон Дык Тханга в г. Хошимине. Также активная работа ведется по вопросам, связанным с кадровым составом, преподавателями, финансами.

С 2016 г. вьетнамским вузам предстоит жёстко конкурировать с учебными заведениями в своем регионе. Известно, что в конце 2015 г. было создано экономическое сообщество АСЕАН, которое позволяет людям 8 профессий свободно передвигаться в странах-участницах этой организации. Речь идёт о бухгалтерях, инженерах, исследователях, архитекторах и санитарах, а также людях, занятых в сферах медицины, услуг и туризма. Таким образом, вьетнамцам придётся конкурировать со своими коллегами в регионе, чтобы устроиться на хорошую работу. Доктор наук Фам Тхи Ли из Института им. Нгуен Тат

Тханя считает, что именно это обстоятельство заставляет отечественные вузы повысить качество обучения, в результате чего их выпускники будут соответствовать региональным стандартам²⁵.

Примечания

¹ Его последователь и соотечественник Гэри Беккер (Нобелевская премия, 1992 г.) развил эту идею, обосновав эффективность вложений в человеческий капитал и сформулировав экономический подход к человеческому поведению. Также следует особо отметить заслуги индийского ученого Амартии Сена (Нобелевская премия, 1998 г.) — создателя концепции «человеческого развития», в рамках которой процесс государственного развития связывается не только с возрастанием материального и экономического благосостояния, но и предполагает расширение возможностей человека, чему способствует достаточный уровень государственных инвестиций в социальную сферу.

² Эта проблема активно изучается российскими учеными на примере Китая, например, в диссертации О.О. Коренковой «Человеческий потенциал как основа модернизации современного китайского государства (социально-философский анализ)» (2013), статье С.Б. Дугаровой «Государство и общество в условиях трансформации: человеческий потенциал в инновационном развитии КНР» («Гуманитарный вектор. Серия: Филология, востоковедение». 2013. № 4) и др.

³ См. подробнее: *Мазырин В.М.* Экономическая модернизация во Вьетнаме: от индустриализации к инновационному этапу // Юго-Восточная Азия: актуальные проблемы развития. 2011. Выпуск XVII; *Зайцева А.С.* Вьетнам в XXI веке: развитие институтов научно-технической и инновационной политики // Форсайт. 2012. Т. 6. № 2.

⁴ *Chu Văn Giáp.* Phát triển nguồn nhân lực chất lượng cao góp phần phát triển bền vững Việt Nam // Tạp chí Cộng sản : [Тю Ван Кап. Развитие источников высококачественного человеческого потенциала вносит вклад в устойчивое развитие Вьетнама // Коммунистический журнал]. 2012, tháng 9; *Trương Thị Thúy Hằng.* Đào tạo nguồn nhân lực Việt Nam — những thách thức nhìn từ một số thước đo mới về phát triển con người và nhân lực cạnh tranh // Tạp chí Cộng sản : [Чьюнг Тхи Тхюи Ханг. Подготовка источников человеческого потенциала Вьетнама — увиденные в новом измерении вызовы о развитии человека и конкурентоспособность // Коммунистический журнал]. 2012, tháng 9; *Lê Thị Tường Vân.* Một số suy nghĩ về vấn đề giới trong Quy hoạch phát triển nhân lực Việt Nam giai đoạn 2011—2020 // Tạp chí Cộng sản : [Ле Тхи Тьонг Ван. Некоторые размышления о гендерной проблеме при планировании развития человеческого потенциала в период 2011—2020 гг. // Коммунистический журнал]. 2013, tháng 10.

⁵ Toàn văn Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế — xã hội 5 năm 2011—2015 và phương hướng phát triển giai đoạn 2016—2020 : [Оценка

результатов выполнения задач социально-экономического развития за пятилетку 2011–2015 гг. и направления развития в период 2016–2020 гг.]. URL: <http://vov.vn/chinh-tri/dang/toan-van-bao-cao-danh-gia-ket-qua-phat-trien-ktxh-20112015-492941.vov> (дата обращения: 21.03.2016).

⁶ Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực : [Повышение качества источников человеческого потенциала] // GD & TD Chủ nhật. 27.02.2011.

⁷ Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực : [Повышение качества источников человеческого потенциала] // GD & TD Chủ nhật. 27.02.2011; Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực giai đoạn 2011–2020 // Thời báo kinh tế Việt Nam : [Повышение качества источников человеческого потенциала в период 2011–2020 гг. // Вьетнамская экономическая газета]. 2010, số 206. 28.08.2010.

⁸ Нго Бао Тяу родился 28 июня 1972 г. в Ханое, в семье профессора физики Вьетнамского института механики. Он стал первым вьетнамцем — победителем двух Международных математических олимпиад 1988 и 1989 г. После окончания специализированных математических классов при Ханойском университете он учился в Париже, в Высшей нормальной школе. В настоящее время работает в Институте перспективных исследований в Принстоне (США). На Международном математическом конгрессе в 2010 г. в Хайдарабаде (Индия) Нго Бао Тяу был награжден премией Филдса, аналогом Нобелевской премии, которая вручается раз в четыре года. Также был награжден Орденом Почетного легиона. В настоящее время он имеет двойное гражданство — Вьетнама и Франции.

⁹ URL: www.vietnam.vnanet.vn (дата обращения: 03.03.2016).

¹⁰ Human Development Report, 1980–2014. URL: www.khoema.ru (дата обращения: 12.02.2016).

¹¹ Фи Хунг Кыонг, Ву Ван Ань. Реальная обстановка и способы повышения индекса развития человеческого потенциала во Вьетнаме // Вестник ВГУ. Серия: География, геоэкология. 2010. № 2. С. 8–9. Согласно более поздним данным, в 2010 г. Вьетнам занял 60-е место по уровню средней продолжительности жизни, равной 75,4 годам; доля грамотного населения Вьетнама (в возрасте от 14 лет) выросла до 94 % (96,9 % у мужчин и 91,9 % у женщин) // Рейтинг стран мира по уровню продолжительности жизни — Информация об исследовании. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/life-expectancy-index/life-expectancy-index-info>; Население Вьетнама. URL: http://ru.wikipedia.org/wiki/Население_Вьетнама (дата обращения: 24.08.2011).

¹² Вьетнам достиг больших успехов в развитии человека. URL: www.VOVworld.vn (10.07.2013, дата обращения: 18.02.2016).

¹³ Toàn văn Báo cáo đánh giá kết quả thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế — xã hội 5 năm 2011–2015 và phương hướng phát triển giai đoạn 2016–2020 : [Оценка результатов выполнения задач социально-экономического развития за пяти-

летку 2011—2015 гг. и направления развития в период 2016—2020 гг.]. URL: <http://vov.vn/chinh-tri/dang/toan-van-bao-cao-danh-gia-ket-qua-phat-trien-ktxh-20112015-492941.vov> (дата обращения: 21.03.2016).

¹⁴ *Зайцева А.С.* Вьетнам в XXI веке: развитие институтов научно-технической и инновационной политики // Форсайт. 2012. Т. 6. № 2. С. 48.

¹⁵ Там же.

¹⁶ URL: www.vietnam.vnanet.vn (дата обращения: 12.09.2015).

¹⁷ Там же.

¹⁸ URL: www.countrymeters.info (дата обращения: 14.02.2016); URL: www.vietnam.vnanet.vn (дата обращения: 03.03.2016); Фи Хунг Кьонг. Характерные особенности современной демографо-экономической ситуации Вьетнама. URL: www.vestnik.vsu.ru/pdf/geograph/2005/01/fi-_hung_kyong.pdf (дата обращения: 12.02.2016).

¹⁹ URL: www.giaoduc.net.vn (дата обращения: 05.09.2015).

²⁰ *Фам Тхи Там.* Управление процессами модернизации в системе высшего образования Вьетнама: дис. ... канд. социолог. наук. М.: Академия труда и социальных отношений, 2011. URL: dissercat.com/content/upravlenie-protsesta-mi-modernizatsii-v-sisteme-vysshego-obrazovaiya-vietnama#ixzz43ZjTtouQ (дата обращения: 18.02.2016).

²¹ См.: *Зайцева А.С.* Указ. соч. С. 49.

²² *Фам Тхи Там.* Указ. соч.

²³ *Зайцева А.С.* Указ. соч. С. 49.

²⁴ *Vi sao nhiều trường đại học vẫn chưa sử dụng hết quyền tự chủ? // Công an nhân dân : [Почему многие университеты всё ещё не полностью используют право автономии? // Народная полиция] (18.03.2016).*

²⁵ URL: www.vietnam.vnanet.vn (дата обращения: 11.02.2016).

Нгуен Тхи Минь Хань

КУЛЬТУРА, ЛИТЕРАТУРА И ИСКУССТВО ВЬЕТНАМА В УСЛОВИЯХ ИНТЕГРАЦИИ (2010—2015 гг.)

Подводя итоги развития культуры, литературы и искусства Вьетнама за последние 5 лет (2011—2015), необходимо вспомнить решения VI съезда Коммунистической партии Вьетнама, который состоялся в 1986 году, а также постановление Политбюро № 05 от 28.11.1987 г. «Об обновлении и улучшении в руководстве и управлении литературой, искусством и культурой, создании условий для развития творчества, литературы, искусства и культуры на новом уровне»¹. Это одна из ключевых задач, которые КПВ решала на всём пути политики обновления, проводимой с 1986 г.

Спустя почти 30 лет, Вьетнам до сих пор проводит и развивает усилия по обновлению культуры и литературы. Литературная прослойка общества сформировалась очень быстро. Деятельность, связанная с искусством и литературой, расширяется ещё быстрее. Федерация союзов искусств и литературы Вьетнама внесла определённый вклад в успехи страны. Федерация сформировала систему организации союзов на всех уровнях — от центра до провинций и городов, создав единый, стабильный и подходящий механизм управления и деятельности. Начиная с конца 2014 г. и до начала 2016 г., 10 центральных союзов литературы и искусства успешно провели отчетно-выборные съезды на период 2015—2020 гг. Множество литературных произведений и произведений искусства внесли вклад в образование, массовое патриотическое воспитание населения, высоко показали такие ценности, как Истина — Добро — Красота (Chân — Thiện — Mỹ).

Наследуются многие традиционные культурные ценности народа и каждого отдельного района, региона; множество культурных памятников были сохранены и реставрированы

Много материальных и нематериальных памятников культуры были признаны Объектами государственного и всемирного наследия. Произведения искусства и литературы с каждым днём становятся всё разнообразнее, а их качество повышается.

- С 2010 г. по настоящее время ЮНЕСКО признало нематериальным культурным наследием Фестиваль Зёнга в храмах Фыдонг и Шокшон (2010); Поклонение королям Хунгам в Футхо (2012); Частушки «ви» и «зам» Нгетиня (2013); Вьетнамский культ богини-матери (Дамау) в храме Тамфу (2014); Фестиваль и забава Кеоко (перетягивание каната) во Вьетнаме.

- Во Вьетнаме также были признаны носителями культурного нематериального наследия такие народы, как Хоа (2010), Тхюи (2011), Бо и (2011), Мыонг (2011). К нематериальному культурному наследию отнесены также: событие, связанное с Ти Донг Ты и двумя его супругами (2011); Фестиваль в храме Чан деревни Тамдыонг, уезда Хынгха, провинции Тхайбинь (2013); Эпос этнических меньшинств Дакнонга, Зялая, Контума, Даклака (2013) и др.²

Деятели культуры, искусства и литературы поощряются к свободному творчеству, но это сопряжено с повышением их гражданской и общественной ответственности. С помощью профессиональных союзов деятели искусства и культуры постоянно активно сотрудничают и принимают участие в международных культурных обменах, помогают распространению культуры Вьетнама. В то же время они усваивают самое лучшее из мировой культуры, чтобы усовершенствовать культурный колорит своего народа.

В докладе Исполнительного комитета Союза писателей Вьетнама (10.01.2010 г.) сказано: «Мировая литература, приходящая во Вьетнам, отображает и оживляет, а также вносит разнообразие, в то время как вьетнамская литература до сих пор распространяется в мире мало и очень медленно. Помимо географических и языковых трудностей, существуют также трудности, связанные со структурой и опытом. Пришёл момент, когда нужно поставить проблему системного знакомства иностранных товарищей с вьетнамской литературой, взглянуть на неё по-новому, с активной и инициативной позиции»³.

Союз писателей Вьетнама способствовал популяризации вьетнамской литературы в широких массах как среди населения внутри страны, так и за её пределами.

Это нашло следующие проявления:

- На протяжении более 4000 лет цивилизации, начиная с периода становления и сохранения страны и до наших дней, народ Вьетнама постоянно испытывал страстную любовь к поэзии. Во Вьетнаме поэзия играет очень важную роль в повседневной жизни, в учебной и трудовой деятельности, а также в сражениях. С того момента, как в 1070 г. был построен Храм литературы (Ван Миеу), и до 1076 г., когда была основана Школа сынов Отечества — первый университет Вьетнама, откуда вышли такие светила вьетнамской поэзии, как Ли Тхыонг Киет, Нгуен Чай, Нгуен Бинь Кхием, Нгуен Зу, Данг Чан Кон, Нгуен Конг Чы, Као Ба Куат, Нгуен Кхюен, Нгуен Динь Тиеу...

Именно поэтому 22.02.2016 г. был проведен 14-й фестиваль, посвященный Дню поэзии Вьетнама в Храме литературы — Академии сынов Отечества в Ханое, а также на базе Ассоциации союзов искусств и литературы Вьетнама в г. Хошимине.

- Союз писателей Вьетнама успешно провёл 02.03.2015 г. Третью конференцию по популяризации вьетнамской литературы, а также Второй фестиваль поэзии Азиатско-Тихоокеанского региона. В процессе конференции многие писатели и литераторы современного Вьетнама получили возможность представить свои произведения, пообщаться с переводчиками и иностранными издательствами о создании условий для сотрудничества, публикаций и распространения вьетнамских литературных произведений по всему миру. Нгуен Хыу Тхинь предложил «создать органы, ответственные за распространение и популяризацию вьетнамской литературы»⁴.

В последние годы сразу несколько вьетнамских писателей получили иностранные литературные премии:

- Писатель Као Зуи Шон (род. 1965 г., национальность Тай, пров. Каобанг) за произведение «Старый дом около ручья» (рассказ, 2007) завоевал премию Союза писателей Вьетнама в 2008 г., затем Литературную премию АСЕАН в 2009 г.

- Произведение «Протокол войны 1-2-3-4.75» Чан Май Ханя представляло Вьетнам и удостоилось «Литературной премии АСЕАН 2015».

- В сентябре 2015 г. во Вьентьяне (Лаос) писатели Нгуен Нгок Мок и Као Суан Тхай получили Литературную премию реки Меконг, присуждение которой проходило в шестой раз.

Поэт Хыу Тхинь, председатель Союза писателей Вьетнама, а также председатель Комитета Федерации союзов литературы и искусства Вьетнама, заявил: «Огромная значимость вьетнамской литературы в

том, что литература постоянно жертвует собой ради судьбы Отечества, воспламеняет патриотизм, стремится к свободе и независимости, к миру и счастью людей...»⁵.

Культура действительно стала прочной духовной основой общества, важной эндогенной силой, гарантирующей устойчивое развитие и надёжно защищающей Родину, имеющей целью «богатый народ, сильную страну, демократию, справедливость, цивилизованность»

Поэты и писатели не могут в прямом смысле взять ружьё и бить врагов, но их оружие — это перо. Они будут использовать перо, чтобы атаковать врагов на идеологическом и духовном фронте. Хо Ши Мин тоже высказывал точку зрения, что «литература и искусство такой же фронт, а все деятели искусства — солдаты на этом фронте».

«Сейчас в стихах должна быть сталь
Поэт тоже должен уметь атаковать»⁶.

Хо Ши Мин

В настоящее время литература и искусство должны стать оружием, вносящим важный вклад в борьбу по защите суверенитета морских островов. Повышается духовность населения и мощно разгорается патриотизм. Поэтому литература должна отображать и поднимать проблему, связанную с морскими островами. Произведения должны подчёркивать храбрость и героизм солдат, несущих службу на дальних островах, так же как и решимость рыбаков отстоять море. С другой стороны, произведения об островах не только должны издаваться в больших количествах и быть понятны народу Вьетнама, но и должны знакомить мировую общественность со священным для вьетнамцев понятием суверенитета Родины.

- За ряд текстов «Суверенитет островов Чыонгша, Хоангша с точки зрения международного права» группа авторов радио Голос Вьетнама, включающая в себя Ле Фука, Тхуй Ван, Тху Лан и Ле Биня (VOV1), получила премию А — государственную премию в области прессы и печати 2011 г.⁷

- В июне 2014 г. Союз композиторов Вьетнама издал избранные произведения «Поднимается волна в Южно-Китайском море» — сборник недавно созданных произведений композиторов — членов союза, на тему моря и островов. Этот сборник произведений знакомит общественность с почти 70 песнями из более, чем 100 произведений, рассказывающих о море и островах Родины⁸.

- Комитет пропаганды Ханойского Горкома КПВ 22.09.2015 г. организовал презентацию книги «Отечество, где волна пересекает печатные произведения»⁹. Эта книга включает в себя свыше 100 текстов и является сборником материалов, печатных произведений, передающих читателю точки зрения, позиции и идеи о решительной защите священного суверенитета моря и островов Отечества.

- Выполняя постановление 4-го Пленума ЦК Компартии (Х со зыва) о «Морской стратегии Вьетнама до 2020 года»¹⁰, к 2015 г. Вьетнам организовал 41 картографическую выставку в провинциях и городах по всей стране и продемонстрировал материалы на тему «Архипелаги Хоангша, Чыонгша принадлежат Вьетнаму — исторические и юридические доказательства»¹¹.

Мы надеемся, что Вьетнам будет сотрудничать с международными организациями, чтобы представить эти ценные материалы в других странах и широко ознакомить с ними народы мира.

Улучшение качества и эффективности культурной деятельности

Служа каналом распространения самого лучшего, чем обладают народы мира, создания единого многообразного культурного потока, активной интеграции в мировое сообщество, вьетнамские литературные произведения всё чаще переводятся в мире на другие языки. К настоящему моменту Вьетнам хочет не только стать рынком потребления мировой литературы, но также быть дружественным и равноправным партнёром по культурному обмену с мировым сообществом. Перевод и распространение вьетнамских литературных произведений в мире удовлетворяют не только интерес Вьетнама, но и желание людей мира узнать больше о вьетнамской литературе. Вот ряд примеров таких произведений:

- Книга «Дневник Данг Тхюи Чам» — женщины-доктора из Ханоя была переведена на 18 языков, в том числе на русский (июль 2012 г.) под названием «Дневник врача на войне». Перевод выполнили авторитетный московский вьетнамист кандидат наук Анатолий Соколов и профессор Ле Ван Нян¹².

- 06.11.2015 г. в Ханое прошла презентация русского перевода выдающегося произведения великого поэта Нгуен Зу «Повествование о Киеу», выполненного вьетнамским русистом, заслуженным учителем Ву Тхе Кхоем и Василием Поповым, аспирантом Академии лите-

ратуры, автором 4 сборников стихов, журналистом и по совместительству создателем документальных фильмов, который перевёл «Киеу» в стихотворную форму на русском языке¹³.

• В декабре 2015 г. сборник современных вьетнамских рассказов под названием «Горькая полынь растёт на горе»¹⁴ был переведён на русский язык и представлен российским читателям. Он включает в себя 23 рассказа таких 12 известных современных писателей Вьетнама, как До Тью, Нгуен Куанг Тхиеу, И Бан, Шыонг Нгует Минь, Чан Тхуи Май, Нгуен Нгок Ты, До Бить Тхуи, Та Зуи Ань, Тхуи Линь, Тхуи Ань, Во Тхи Суан Ха, Фан Тхи Ванг Ань. Книга была напечатана в московском издательстве Lokid Premium по программе Фонда поддержки распространения вьетнамской и российской литературы, при финансировании российского банка ВТБ. Следует отметить, что Фонд поддержки распространения вьетнамской и российской литературы был образован в 2010 г. по указу Дмитрия Медведева, который тогда являлся президентом РФ.

Как сообщил переводчик Тхюи Тоан, директор Фонда поддержки распространения вьетнамской и российской литературы, фонд уже начал реализовывать несколько проектов. Проведены презентации, организованные для того, чтобы российские переводчики переводили на русский язык и широко знакомили российских читателей с такими вьетнамскими литературными произведениями, как рассказ «Душа бабочки грезит о волшебстве» писателя Кхай Хынга, «Летний дождь» писателя Ма Ван Кханга, «Мау лесной чащи» писателя Нгуен Суан Кханя¹⁵.

Продолжение обновления способов партийного руководства и повышение эффективности, результативности государственного управления в области культуры

В настоящее время во Вьетнаме свыше 40 тыс. человек являются литераторами или людьми, связанными с литературой и искусством. В сфере культуры и литературы активно осуществляются попытки воздействия на политический курс и идеологию, что создает серьезную проблему для КПВ. В течение последних лет во Вьетнаме получили распространение действия враждебных сил и социальных элементов, связанных с политикой, направленные на «мирную трансформацию» политического строя СРВ. В своей подрывной деятельности они ищут способ нанести вред правительству, тайно внести раскол, призывают часть интеллигенции, литераторов, журналистов идти против политического курса, направленного на развитие и интересы страны. Дабы избежать этой ситуации, руководители должны стать примером,

обладать крепкой политической волей, высокой нравственностью, талантом, уделять повышенное внимание вопросам, связанным с политическим строем и курсом развития страны, концентрироваться на устранении трудностей и недостатков в своей работе. Руководители должны создать благоприятные условия для улучшения жизни всех деятелей искусства, дать им больше интеллектуальной свободы, чтобы они могли спокойно создавать разнообразные произведения искусства и литературы с глубоким идеологическим содержанием, которые бы привлекали народ.

Нужно уделить внимание и качественно реализовывать меры по защите авторского права, чтобы не допустить конфликтов и недоразумений, получивших огласку, как это происходило в течение нескольких последних лет.

Примечания

¹ Nghị quyết số 05-NQ/TW của Bộ Chính trị : [Резолюция Политбюро № 05-NQ/TW]. URL: <http://bvhttdl.gov.vn/vn/vb-qly-nn/1/592/index.html>

² Danh mục kiểm kê di sản văn hóa phi vật thể : [Список учета нематериального культурного наследия]. URL: <http://vicas.org.vn/articledetail.aspx?articleid=520&sitepageid=576>

³ Hội nghị Quốc tế giới thiệu Văn học VN ra nước ngoài : [Международная конференция по популяризации культуры Вьетнама за рубежом]. URL: <http://thethaovanhoc.vn/van-hoa-giai-tri/hoi-nghi-quoc-te-gioi-thieu-van-hoc-vn-ra-nuoc-ngoai-cuoc-quang-ba-van-hoc-vn-lon-nhat-n20091216053725310.htm>

⁴ An Ngọc. Đề xuất thành lập cơ quan phụ trách quảng bá văn học Việt Nam : [Ан Нгок. Предложение о создании учреждения по популяризации культуры Вьетнама]. URL: <http://www.vietnamplus.vn/de-xuat-thanh-lap-co-quan-phu-tra-ch-quang-ba-van-hoc-viet-nam/309823.vnp>

⁵ Hữu Thịnh. Văn học, giao lưu và tình bạn : [Хью Тхинь. Культурные и дружественные обмены]. URL: <http://nhavantphcm.com.vn/tac-pham-chon-loc/nguyen-cuu-phe-binh/huu-thinh-van-hoc-giao-luu-va-tin-h-ban.html>

⁶ Hồ Chí Minh toàn tập (tập 3), NXB Chính trị quốc gia, Hà Nội, 2000 : [Хо Ши Мин. ПСС. Т. 3. Госполитиздат, Ханой, 2000]; Khán «Thiên gia thi» hữu cảm : [Сражения, изменившие ход истории]. URL: http://www.thivien.net/H%E1%BB%93-Ch%C3%AD-Minh/Kh%C3%A1n-Thi%C3%AAn-gia-thi-h%E1%BB%AFu-c%E1%BA%A3m/poem-8rh_Q6Q0Nwf_RGi7VOt99w

⁷ Nguyễn Hưng. Tác phẩm về chủ quyền biển đảo đoạt giải A báo chí : [Нгуен Хынг. Произведения о суверенитете над островами, завоевавшие первую пре-

мию прессы]. URL: <http://www.tinmoi.vn/tac-pham-ve-chu-quyen-bien-dao-doa-t-giai-a-bao-chi-01938522.html>

⁸ *Thanh Nhã*. Ra mắt tuyển tập ca khúc «Dậy sóng Biển Đông»: [Тхань Ня. Читаем сборник песен «Волны Восточного моря»]. URL: <http://hoinhacsi.org.vn/?q=taxonomy/term/2/1733>

⁹ Thu Hằng. Cuốn sách «Tổ quốc nơi đầu sóng qua các tác phẩm báo chí»: Một ấn phẩm có giá trị về biển đảo quê hương : [Тху Ханг. Книга «Родина — место, где рождаются волны — в статьях прессы» : Одно ценное произведение о родных морских островах]. URL: <http://www.tuyengiao.vn/Home/bien-hai-dao-viet-nam/80434/Mot-an-pham-co-gia-tri-ve-bien-dao-que-huong>

¹⁰ Nghị quyết Trung ương 4 (khóa X) của Đảng về «Chiến lược biển Việt Nam đến năm 2020» : [Резолюция 4-го Пленума ЦК КПВ 10-го созыва о «Морской стратегии Вьетнама до 2020 г.».]. URL: <http://dangcongsan.vn/tu-lieu-van-kien/tu-lieu-ve-dang/gioi-thieu-van-kien-dang/doc-4930201511335746.html>

¹¹ *Duy Phong*. Triền lãm «Hoàng Sa, Trường Sa của Việt Nam — Những bằng chứng lịch sử và pháp lý» góp phần tuyên truyền về biển, đảo : [Зуи Фонг. Выставка «Хоангша, Чыонгша Вьетнама — исторические и юридические свидетельства» как вклад в пропаганду о море и островах]. URL: <http://www.tuye ngiao.vn/Home/bien-hai-dao-viet-nam/81795/Trien-lam-Hoang-Sa-Truong-Sa-cua-Viet-Nam-Nhung-bang-chung-lich-su-va-phap-ly-gop-phan-tuyen-truyen-ve-bien-dao>

¹² Nhật ký Đặng Thùy Trâm : [Дневник врача на войне]. Ханой: Глобус, 2012. С. 310.

¹³ *Nikulina Elena*. Người Nga sẽ được đọc «Киêu» bằng tiếng Nga : [Елена Никулина. Россияне смогут прочитать «Киеу» по-русски]. URL: <http://vn.sputniknews.com/vietnam/20151106/850918.html#ixzz3xapYW5j>

¹⁴ *Nikulina Elena*. Món quà Việt Nam dành cho độc giả Nga nhân dịp Năm Mới : [Елена Никулина. Вьетнамский новогодний подарок российским читателям]. URL: <http://vn.sputniknews.com/vietnam/20151228/1010943.html>

¹⁵ *Dương Tử Thành*. Quỹ hỗ trợ quảng bá văn học Việt — Nga gặp mặt dịch giả : [Зьонг Ты Тхань. Фонд помощи популяризации русской и вьетнамской литературы — встреча с переводчиками]. URL: <http://giaitri.vnexpress.net/tin-tuc/sach/lang-van/quy-ho-tro-quang-ba-van-hoc-viet-nga-gap-mat-dich-gia-2134972.html>

М.А. Сюннерберг

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ПАРТИЙНЫХ ОРГАНАХ СРВ (2001—2016): ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ¹

Цель данной статьи — рассмотреть на примере первых пятнадцати лет XXI столетия вопросы женского представительства в законодательных и исполнительных органах и в целом в политической жизни Вьетнама. Соотнеся полученные данные с мировыми правовыми нормами, попытаемся продемонстрировать государственную и партийную политику по продвижению женщин в общественно-политической жизни во Вьетнаме, а также обозначить основные тенденции и рассмотреть существующие проблемы².

«Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин» — именно так сформулирована третья из восьми глобальных «Целей развития тысячелетия» (Millennium Development Goals), программы, принятой ООН в 2000 г. и ориентированной на решение глобальных проблем человечества³. Основной задачей в рамках достижения данной цели (сокращенно именуемой в соответствующих материалах ООН как MDG 3) стала ликвидация неравноправия по половому признаку в сфере начального и среднего образования, предпочтительно к 2005 г., а к 2015 г. достижение этой цели на всех уровнях системы образования.

В соответствии с данной программой в рамках каждой из целей сформулированы специальные показатели (Indicators for monitoring progress). Применительно к «третьей цели» таковыми показателями стали гендерное равноправие в образовании (соотношение числа мальчиков и девочек на всех ступенях образования), занятость вне аг-

рарного сектора и представительство женщин в парламентах⁴. Именно к третьей цели ООН часто апеллируют вьетнамское руководство и общественно-политические деятели (особенно женских движений) при обращении к теме участия женщин в общественно-политической жизни.

В 2015 г. в дополнение и фактически на смену «Целям развития тысячелетия» (поскольку именно 2015 г. был временной вехой для оценки эффективности этих целей) ООН были выработаны новые «Цели устойчивого развития» (Sustainable Development Goals), которые страны-участницы программы начали выполнять с 2016 г. Предыдущая цель № 3 теперь стала целью № 5 (SDG5) из общего числа в 17 целей и стала называться «достижение гендерного равенства и усиление роли женщин и девочек» (Achieve gender equality and empower all women and girls). Одной из задач в рамках этой цели по-прежнему является «достижение полноценного и эффективного участия женщин и предоставление им равных возможностей на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни»⁵.

В современном мире справедливое гендерное представительство в структурах власти является одним из показателей ее демократичности и легитимности. Вьетнаму, для которого в условиях наличия однопартийной системы важно продемонстрировать всему миру свою демократичность, особенно важны позитивные показатели в вопросах гендерного представительства в руководящих и представительных органах страны.

Во всем мире вопрос политического участия женщин становится одним из актуальных, что находит отражение на страницах печати, в блогах, информационных ресурсах и научных публикациях. Для Вьетнама, страны с богатой традицией активности женщин и их вклада в дело «создания и защиты государства» (*đựng nước và giữ nước*), подобный вопрос важен вдвойне. Женщины играли важную роль в политической жизни в период становления империи во Вьетнаме (пример императриц X—XI вв. Зыонг Ван Нга и И Лан) и ее расцвета в XV в. (Нгуен Тхи Ань, Нгуен Тхи Ло). На протяжении всего исторического развития Вьетнама с первых веков нашей эры до окончания войн сопротивления в XX веке женщины вносили важнейший вклад в дело «защиты государства», который в народном сознании выражается поговоркой «В годы войны даже женщины становились солдатами» («*Giặc đến nhà, đàn bà cũng đánh*»).

Вопросы женской эмансипации, женских прав (*nữ quyền*) стали одними из центральных во вьетнамской прессе, в том числе отдельно

сформировавшейся женской прессы, в важнейший для Вьетнама исторический период 1920—1930-х годов, когда шло одновременное усвоение западных ценностей, предпринимались попытки реформировать собственное общество (избавившись от косных конфуцианских взглядов на семейные отношения и место женщины в обществе) и добиться национальной независимости. Любопытно, что в те годы в прессе особое внимание уделялось тому, что теперь стало главной задачей в рамках третьей цели развития тысячелетия ООН — вопросу женского образования⁶.

Каковы политическое представительство и степень участия женщин в политике, в руководящих органах в принципиально новый этап развития Вьетнама — этап мирного развития с доминирующим вниманием к созданию рыночной экономики, международной интеграции и построению демократического государства с общей социалистической ориентацией? Какова роль женщин в общественной жизни страны, когда им уже нет необходимости быть «солдатами»? И как идет сотрудничество СРВ с международными организациями, в первую очередь ООН, в деле обеспечения равноправия женщин?

Прежде чем перейти к вопросу женского представительства во власти и участия в политике (во Вьетнаме для описания этого используется термин «*nữ tham chính*»), необходимо дать краткие сведения о половой структуре вьетнамского общества в целом и о некоторых социальных сравнительных показателях мужчин и женщин. По данным Всевьетнамской переписи населения и жилищ 2009 г., в стране насчитывалось 43 433 854 женщины из общего числа 85 846 997 жителей всей страны (50,5 %). Среди основной для страны национальности доля женщин было еще чуть больше — 50,6 % (37 290 332 из 73 594 427). Интересно, что в городах женщин среди вьетов больше на 700 тысяч человек, в то время как в деревнях — лишь на 300 тысяч, при том что количество сельского населения в 2 раза больше городского. В последние годы наблюдается тенденция к увеличению мужского населения: согласно отчету «15 лет реализации Вьетнамом целей развития тысячелетия», в 2000 г. на 100 мальчиков родились 93 девочки, а в 2013 г. — только 88⁷. Это свидетельствует об искусственном регулировании родителями пола будущих детей и, безусловно, вызывает озабоченность у руководства страны.

Уровень занятости среди мужчин и женщин трудоспособного возраста отличается — 80,5 % у мужчин и 71,9 % у женщин⁸. При этом доля мужчин, имеющих сертификат о профессиональном обучении, выше, чем у женщин — 18,6 % против 14,5 %. Занятость женщин вне

аграрного сектора постепенно выросла с 39 % в 2009 г. до 42 % в 2014 г. Также постепенно сокращается разница в оплате труда: если в 2009 г. зарплата мужчин составляла 114 %/час от женской, то в 2014 г. — уже 106,7 %⁹.

Вьетнам добился больших успехов в деле предоставления образования девушкам. Если на этапе начального образования соотношение мальчиков и девочек в начале XX века было довольно равным (91 девочка на 100 мальчиков; оно же сохраняется и поныне), то доля девочек в школах со средним базовым и средним общим образованием выросла за 2000—2012 гг. с 89 до 94 и с 88 до 114 (на 100 мальчиков) соответственно¹⁰. Процент получивших среднее образование девушек выше, чем юношей — 63,1 % и 53,7 %¹¹. Соотношение выпускников вузов — примерно 64 % на 36 % в пользу мужчин.

Уровень грамотности в стране традиционно высок, но и здесь произошли большие сдвиги в отношении женского пола. Если в 1989 г. доля грамотных женщин равнялась 82,8 % (у мужчин — 93 %), то в 2012 г. грамотными были 91 % женщин и 95 % мужчин¹², а в 2014 г. уровень грамотности составил 93 % и 96,4 % соответственно¹³.

Из этих данных мы видим, что Вьетнам действительно добился заметных успехов в реализации третьей «цели развития тысячелетия» ООН, по крайней мере в первых двух ключевых показателях — пропорционального соотношения мужчин и женщин по уровню образования и занятости. Перейдем к рассмотрению третьего показателя, который, собственно, является ключевым для нашей статьи.

Политическое гендерное равенство (*bình đẳng giới trong chính trị*) является одной из декларируемых целей КПВ, которая соотносится с генеральной установкой ООН, что подчеркивается вьетнамскими властями¹⁴. Продвижение женщин является важнейшей составной частью общей стратегии социально-экономического развития Вьетнама на 2011—2020 гг. Вьетнам традиционно активно участвовал в международных договорах, касающихся защиты прав женщин. Так, СРВ была одной из первых стран, подписавших и ратифицировавших Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) — в 1980 и 1982 г. соответственно. В том же 1982 г. Вьетнам ратифицировал Международный пакт о гражданских и политических правах (ICCPR; к примеру, США это сделали на 10 лет позже СРВ, а Китай не ратифицировал до сих пор), в котором оговаривалось предоставление мужчинам и женщинам равных гражданских и политических прав. В 1995 г. Вьетнам подписал Пекинскую декларацию и платформу действий по улучшению положения жен-

щин, в которой политические права оговорены более предметно. Вьетнам особое внимание уделил реализации «Целей развития тысячелетия» ООН, также сразу присоединившись к этой программе.

За спиной вьетнамских женщин стоит мощная общественная организация — Союз женщин Вьетнама (Hội liên hiệp phụ nữ VN). СЖВ входит в Отечественный фронт Вьетнама, борется за права женщин в различных сферах и координирует их общественно-политическую деятельность. Он имеет право централизованно предлагать список своих кандидатов на выборах в Национальное собрание.

Помимо Конституций разных годов, в каждой из которых декларировалось равенство между мужчинами и женщинами (в частности, в Конституции 2013 г. оно оговаривается в статьях 7, 16, 26 и 27), внутренними документальными свидетельствами интенции вьетнамского руководства на гендерное равенство и особого внимания к положению женщин являются несколько документов. Для удобства восприятия мы представим их в хронологическом порядке в табл. 1.

Проанализируем наиболее важные моменты основных законов. Хронологически первым из подобных документов стала Государственная стратегия по продвижению женщин на период до 2010 г. Этот документ не упоминается в последующих — ни как основание для дальнейших законодательных актов, ни как предмет научно-практических трудов, посвященных данной тематике. Хотя именно в этом документе были указаны конкретные цифры-цели по женскому представительству в государственных и партийных органах: 15 % в партийных органах разных уровней (на период полномочий X съезда) и 30 % и 33 % женщин в Национальном собрании XI и XII созыва соответственно.

Поворотным стал Закон о гендерном равенстве 2006 г., состоящий из 6 глав и 44 статей. В нем подробно расписывались основные понятия, применяемые в данной сфере, цели и задачи, назначались ответственные за надзор над исполнением. Отметим, что, к примеру, в России до сих пор нет специального закона, подробно регламентирующего равенство в правах между мужчинами и женщинами, хотя подобные законодательные инициативы периодически возникали в XXI веке. Тем не менее, как мы видим, и во Вьетнаме этот закон принят относительно недавно, на этапе, когда вьетнамское руководство решительно перешло к политике модернизации страны и активной международной интеграции. Значит, власти СРВ считают решение женского вопроса важным для достижения двух указанных целей.

Таблица 1. Документы в области защиты прав женщин в СРВ

Название документа	Полное оригинальное название	Дата принятия
Постановление премьер-министра об утверждении Государственной стратегии по продвижению женщин на период к 2010 г.	Quyết định số 19/2002/QĐ-TTГ của Thủ tướng Chính phủ: QĐ phê duyệt Chiến lược quốc gia vì sự tiến bộ của phụ nữ Việt Nam đến năm 2010	21/01/2002
Закон о гендерном равенстве/ Закон о равноправии полов	Luật số 73/2006/QH11 của Quốc hội : Luật Bình đẳng giới	29/11/2006
Резолюция № 11 Политбюро КПВ «О работе по вопросу женщин в период индустриализации и модернизации страны»	Nghị quyết số 11-NQ/TW ngày 27 tháng 4 năm 2007 của Bộ Chính trị về công tác phụ nữ thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước	27/04/2007
Постановление премьер-министра о принятии мер по обеспечению гендерного равенства	Nghị định số 48/2009/Nđ-CP Quy định về các biện pháp bảo đảm bình đẳng giới	19/5/2009
Резолюция № 57 об обнародовании Программы действий правительства на период до 2020 г. по реализации Резолюции № 11 «О работе по вопросу женщин в период ускоренной индустриализации и модернизации страны»	Nghị quyết số 57/NQ-CP của Chính phủ: Ban hành Chương trình hành động của Chính phủ giai đoạn đến năm 2020 thực hiện Nghị quyết số 11-NQ/TW ngày 27 tháng 4 năm 2007 của Bộ Chính trị về công tác phụ nữ thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước	01/12/2009
Государственная стратегия гендерного равенства на период 2011—2020 гг.	Quyết định Số: 2351/QĐ-TTg Phê duyệt Chiến lược quốc gia về bình đẳng giới giai đoạn 2011—2020	24/12/2010

Составлено по: URL: <http://thuvienphapluat.vn>

Содержательный раздел Закона о гендерном равенстве «Равноправие полов в различных сферах общественной жизни и в семье» начинается именно с политической сферы. Первый пункт ст. 11 гласит, что «мужчины и женщины имеют равные права в участии в государственном управлении и общественной деятельности». Подчеркивается, что мужчины и женщины одинаковы в предъявляемых к ним требованиях по уровню профессионализма и возрасту при назначении их на руководящие посты в какие-либо общественные организации. При

этом весьма показательно, что в этом законе отсутствуют конкретные цифры, а взамен их использована довольно расплывчатая формулировка «обеспечить достойный удельный вес» (tỷ lệ thích đáng) женщин в Национальном собрании и в народных советах.

Вероятно, подобная расплывчатость формулировок и потребовала составления в дальнейшем дополнительных уточняющих постановлений, резолюций и программ действий. Новой вехой в законодательном оформлении равенства полов и политического продвижения женщин стала Стратегия по равноправию полов к 2020 г. В ней ясно подтверждается, что эта стратегия является важной составной частью стратегии социально-экономического развития страны и трактуется партией и государством как основа стратегии по развитию человека.

Согласно Стратегии гендерного равенства выделяются три основных показателя: 1) на период 2016—2020 гг. женщины должны составлять не менее 25 % в партийных организациях различных уровней; доля женщин-депутатов Национального собрания и народных советов различных уровней должна составлять не менее 30 % на период 2011—2015 гг. и не менее 35 % на период 2016—2020 гг.; 2) стремиться к тому, чтобы к 2015 г. 80 %, а к 2020 г. 95 % министерств и приравненных к ним учреждений, а также народных комитетов различных уровней имели на руководящих постах женщин; 3) стремиться к тому, чтобы к 2015 г. 70 % и к 2020 г. 100 % партийных и государственных учреждений, общественно-политических организаций имели ключевых руководящих работников — женщин, если в данном учреждении доля женщин составляет более 30 %¹⁵.

Резолюция Политбюро «О работе по продвижению женщин...» была принята в 2007 г. Однако в действие она вступила в мае 2015 г. Это также свидетельствует о том, что многие начинания сталкиваются с проблемой их реализации и претворения в жизнь. Конкретная программа реализации Резолюции была опубликована лишь в декабре 2009 г.

Тем не менее, очевидно, что правовая база для гендерного равенства и политического продвижения женщин во Вьетнаме весьма основательна и детальна. Рассмотрим, насколько заявленные в этих документах цели соотносятся с практикой.

В целом к началу этого периода Вьетнам находился в первой половине списка по представительству женщин в законодательных органах страны, а также в списке по показателю разрыва между полами в рамках отчета «Глобальный гендерный разрыв». Но затем позиции Вьетнама в рейтинговых таблицах Межпарламентского союза пони-

зились, а 2012 г. Вьетнам оказался лишь 66-м из 135 стран, в 2015 — 83-м по индексу Глобального гендерного разрыва¹⁶. Данный индекс формируется на основе четырех основных показателей по возможностям женщин: экономической деятельности, доступности образования, здравоохранения и политического участия. Максимально возможный рейтинг равен 1, минимальный — 0. Лидер списка 2015 г. — Исландия — имеет 0,881, у Вьетнама — 0,687.

Заметим, что этот список все время возглавляют скандинавские страны, где роль женщин наиболее сильная в мире. В первой половине списка также находятся много неблагополучных с точки зрения экономики и политической устойчивости или общественной безопасности стран, например, Руанда и Намибия, а, к примеру, США расположились между Мозамбиком и Кубой на 28-м месте. То есть сам по себе этот индекс не может свидетельствовать о демократичности входящих в него стран или даже об уровне свободы женщин в них. Тем не менее, это весьма любопытный документ, который анализируется и вьетнамскими учеными, и практиками.

При этом наиболее сильной стороной вьетнамских женщин традиционно¹⁷ и в начале составления данного списка в 2006 г. оказалось их участие в экономической жизни. По степени участия женщин в экономической деятельности Вьетнам занимал в 2007 г. 11-е (!!!) место в мире, в 2008 — 24-е, а в 2012 г. — 44-е. Участие женщин в политической сфере было более слабым: 42-е место в 2007 г., а затем в районе 70-го места.

Рассмотрим на конкретных цифрах представительство женщин в политической, партийной и государственной жизни страны. Важным показателем здесь будет не только доля женщин, участвующих в том или ином партийном, законодательном или исполнительном органе, но и соотношение этого показателя с долей женщин на ключевых постах в соответствующих органах.

Доля женщин среди членов компартии в целом в 2005 г. составляла только 20,9 %, а в 2010 г. уже 32,8 %. При этом в том же 2010 г. из 186 165 новых членов партии женщины составили 37,8 %. Так что мы видим тенденцию к увеличению представительства женщин в рядах Компартии. В состав Политбюро ЦК КПВ по итогам XII съезда вошли три женщины (Нгуен Тхи Ким Нган, Чыонг Тхи Май и Тонг Тхи Фонг), что стало рекордом в XXI веке. По результатам XII съезда КПВ в состав ЦК Компартии вошли 20 женщин, что составило ровно 10 %¹⁸.

О женском представительстве в важнейших партийных органах позволяют судить данные табл. 2.

Таблица 2. Женщины в центральных органах КПВ в XXI в.

	2001—2005			2006—2011			2011—2015			Февраль 2016		
	Жен.	Всего	%	Жен.	Всего	%	Жен.	Всего	%	Жен.	Всего	%
Генсек	0	1	0	0	1	0	0	1	0	0	1	0
Секретариат	1	9	11	2	10	20	2	10 ¹⁹	20	1	11	9
Политбюро	0	15	0	0	15	0	2 ²⁰	16	12,5	3	19	15,8
ЦК КПВ	13	150	8,6	13	181	8,3	18	200	9	20	200	10

Составлено по: Sự tham gia của phụ nữ trong vai trò lãnh đạo và quản lý ở Việt Nam. UNDP. Hà Nội, 2012. Tr. 3 : [Участие женщин в руководстве и управлении во Вьетнаме] и по обнародованным в прессе результатам XII съезда КПВ.

Особенно большая диспропорция наблюдается на ключевых руководящих постах в правительстве. СРВ занимает лишь 89-е из 93 зафиксированных стран место по количеству женщин-министров. В период 2011—2016 гг. в правительство входило 28 человек. Женщинами-министрами были лишь две (7,1 %). Это Фам Тхи Хай Тюен — министр труда, ветеранов и социальных проблем, Нгуен Тхи Ким Тиен — министр здравоохранения. 9 апреля 2016 г. НС утвердило новый состав правительства, который сменился почти полностью — места сохранили лишь 3 министра (в том числе и женщина — министр здравоохранения) и 2 вице-преьера. Однако на этот раз Нгуен Тхи Ким Тиен оказалась единственной представительницей прекрасного пола в правительстве СРВ.

Начиная с легендарной военачальницы Нгуен Тхи Динь за женщинами закреплён пост вице-президента страны. Его последовательно занимали Нгуен Тхи Динь (1987—1992), Нгуен Тхи Бинь (1992—2002), Чыонг Ми Хоа (2002—2007), Нгуен Тхи Зоан (2007—2016). По результатам XII съезда КПВ и утверждения в Национальном собрании этот пост вновь был занят женщиной — Данг Тхи Нгок Тхинь (род. 1959).

Рассмотрим теперь сферу, где женщины могут в наибольшей степени реализовать свои общественно-политические амбиции — выборы в Национальное собрание и работу в нем. Вначале представим пропорциональность представительства женщин во Вьетнаме в период после окончания войны (рис. 1).

На период нашего исследования приходится 4 созыва Национального собрания (НС): X (1997—2002), XI (2002—2007), XII (2007—2011) и XIII (2011—2016). Выборы в НС XIV созыва намечены на

22 мая 2016 г. В НС X созыва было 118 женщин (26,2 %) и 332 мужчины, XI созыва — 136 женщин (27,3 %) и 362 мужчины, XII созыва — 127 женщин (25,8 %) и 366 мужчин, XIII созыва — 122 женщины (24,4 %) и 378 мужчин. На выборах 2007 г. баллотировались 876 кандидатов и практически ровно треть из них (33,1 %) составляли женщины. Этот показатель оказался ниже, чем на предыдущих выборах, когда среди баллотировавшихся кандидатов женщины составляли практически половину. Всего в составе НС XII созыва было 493 депутата, из них 127 женщин (25,8 %). В НС XIII созыва 2 из 4 заместителей председателя НС — женщины (Тонг Тхи Фонг и Нгуен Тхи Ким Нган).

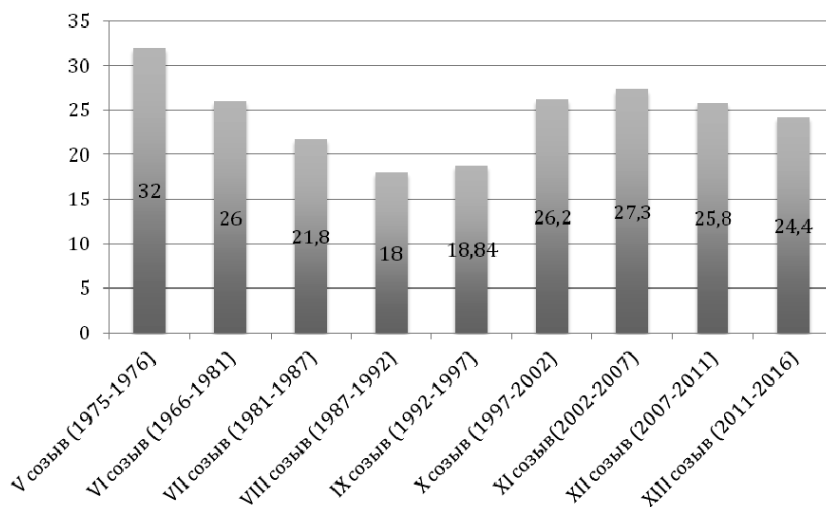


Рис. 1. Представительство женщин в Национальном собрании СРВ.
Составлено по: URL: <http://quochoi.org>

Как мы видим, представительство женщин в высшем органе государственной власти имеет тенденцию к снижению. Тем не менее, оно значительно выше среднемирового показателя женского участия в парламентах, составляющего 22 %²¹ и еще выше среднеазиатского, равного 18,4 %²². Первое место в мире по этому показателю занимает ... Руанда, где женщины составляют 63,8 % от числа депутатов парламента. Впрочем, там и процент женского населения намного выше — почти 70 %, что связано с мощнейшим геноцидом 1994 г., когда погибло около 10 % населения (преимущественно мужчины).

Для сравнения рассмотрим данные по женскому представительству в национальных парламентах разных стран (табл. 3).

В 1997 г. (т. е. еще до принятия целей тысячелетия ООН) в мире было только 5 стран (и все европейские — Швеция, Финляндия, Норвегия, Дания, Нидерланды), где женское представительство в парламентах превышало 30 % — рубежный показатель в этом вопросе. В 2004 г. таких стран стало уже 15, а в 2016 — 46. Возможно, в 2016 г. в этот список добавится и Вьетнам. При этом в лидерах оказались не европейские страны, а в основном африканские и латиноамериканские. Первая пятерка стран по состоянию на февраль 2016 г. резко

Таблица 3. Представительство женщин в Национальном собрании Вьетнама в сравнении с парламентами других стран²³

Страна	1997 г.		2002 г.		2007 г.		Февраль 2016 г.	
	Место в мире	Доля (число)	Место в мире	Доля (число)	Место в мире	Доля (число)	Место в мире	Доля (число)
Вьетнам	9	26,2 % (118)	16	27,3 % (136)	31	25,8 % (127)	67	24,4 % (120)
Китай	н/д	н/д	32	21,8 % (650)	54	20,6 % (611)	70	23,6 % (699)
Япония	79	4,6 % (23)	96	7,3 % (35)	105	9,4 % (45)	156	9,5 % (45)
Россия	45	10,2 % (46)	94	7,6 % (34)	84	14,0 % (63)	131	13,6 % (61)
Индонезия	40	11,4 % (50)	91	8,0 % (40)	97	11,6 % (64)	104	17,1 % (95)
Филиппины	41	11,1 % (24)	49	17,8 % (38)	55	20,5 % (49)	53	27,2 % (79)
Камбоджа	72	5,8 % (7)	95	7,4 % (9)	60	19,5 % (24)	87	20,3 % (25)
Индия	62	7,2 % (39)	88	8,8 (48)	107	9,1 % (49)	144	12,0 % (65)
Швеция	1	40,4 % (141)	1	45 % (157)	2	47,0 % (164)	5	43,6 % (152)
Руанда	24	17,1 % (12)	21	25,7 % (19)	1	48,8 % (39)	1	63,8 % (51)

Составлено по: данные Межпарламентского союза. URL: <http://ipu.org/wmn-e/classif-arc.htm> (дата обращения: 30.03.2016).

контрастирует с аналогичной 1997 г. — Руанда, Боливия, Сейшелы, Куба, и лишь Швеция сохранила свои позиции.

Это, как в случае с Руандой, иногда связано с превалированием женского населения в принципе. Другой фактор, который отмечают специалисты, заключается в том, что часто такой показатель носит исключительно формальный характер и преследует цель добиться больших инвестиций от ООН, поддерживающей реализацию своей программы. Характерно, что резкий рост доли женщин в парламентах этих стран пришелся на выборы после фиксации ООН своего отношения к проблеме женского политического представительства.

Рассмотрим, как женщины распределены по комитетам Национального собрания СРВ и, соответственно, за какую сферу они отвечают в большей степени (табл. 4).

Нынешнее Национальное собрание (XIII созыва) состоит из Постоянного комитета и 10 различных комитетов, а также некоторых вспомогательных отделов. Показательно, что единственным комитетом, где женщин оказалось больше, чем мужчин, был Комитет по делам национальных меньшинств. В целом женщины больше представлены в комитетах, отвечающих за социальное и гуманитарное развитие — комитете социальных проблем, комитете культуры, образования и дел молодежи, комитете по науке, технологиям и окружающей среде.

Для наглядности представим эти данные в виде диаграммы (рис. 2).

Представительство женщин в народных советах провинций, уездов и общин (особенно общин) постепенно растет (табл. 5). В целом оно примерно такое же, как в Национальном собрании СРВ.

Женское представительство на ключевых постах в местных органах власти на период 2011—2016 гг. выглядит следующим образом (табл. 6).

Как мы видим, существует явная диспропорция между общим числом женщин в выборных органах власти и числом женщин на ключевых постах в них.

Каковы причины того, что Вьетнам, несмотря на, как мы продемонстрировали выше, обширную законодательную базу и наличие политической воли партийного и государственного руководства, до сих пор не приблизился к заявленному им самим показателю доли женщин в высшем законодательном органе страны в 30—35 %?

Вначале отметим позитивный момент в этом вопросе. Очевидно, что вьетнамское руководство — в отличие от ряда других стран — решило не гнаться за формальными показателями, чтобы удовлетворить

Таблица 4. Распределение женщин по комитетам Национального собрания XIII созыва

Комитет	Число женщин в комитете	Всего человек в комитете	Доля женщин, %
Постоянный комитет	4	18	22,2
Национальный совет	19	39	48,7
Законодательный комитет	8	37	21,6
Комитет по международным связям	6	37	16,2
Экономический комитет	7	43	16,2
Комитет по финансам и бюджету	4	35	11,4
Комитет национальной обороны и безопасности	2	35	5,7
Комитет по социальным вопросам	21	48	43,8
Юридический комитет	3	29	10,3
Комитет по науке, технологиям и окружающей среде	7	31	22,6
Комитет по культуре, образованию и делам молодежи	14	41	34,1

Составлено по: данные с официального сайта Национального собрания Вьетнама. URL: <http://quochoi.vn/Pages/default.aspx>

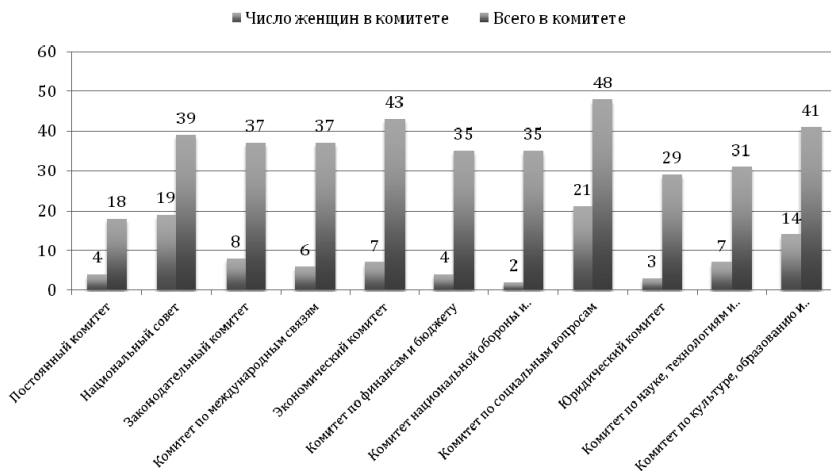


Рис. 2. Распределение женщин по комитетам Национального собрания

Таблица 5. Представительство женщин в Народных советах разных уровней, %²⁴

Период	Провинциальный уровень	Уездный уровень	Общинный уровень
1994—2004	22,33	20,12	16,10
2004—2011	23,80	22,94	19,53
2011—2016	25,17	24,62	21,71

Таблица 6. Представительство женщин на ключевых постах в Народных советах разного уровня, %²⁵

Должность	Провинциальный уровень		Уездный уровень		Общинный уровень	
	2004—2011	2011—2016	2004—2011	2011—2016	2004—2011	2011—2016
Председатель	1,56	4,76	3,92	6,00	4,09	5,67
Заместитель председателя	28,3	19,05	20,26	14,09	10,61	13,06

чаяния ООН. Таким образом, в стране не стремятся искусственно увеличить число женщин в парламенте, и женское представительство в НС отражает подлинные реалии общественно-политической жизни. Другое дело, что в этих реалиях скрывается ряд объективных и субъективных препятствий на пути женского политического продвижения. Попытаемся разобраться в основных из них.

Начнем с субъективных причин, связанных с мотивацией и желанием самих вьетнамских женщин участвовать в политической жизни. Мотивация при участии в политической жизни очень часто сильно ограничивается семьей. Учитывая, что во Вьетнаме семья традиционно является основой вьетнамского общества и играет важнейшую роль в жизни человека, в том числе и в общественной (когда он общается не только с ближайшими родственниками, но и с многочисленными отдаленными), семейный фактор особенно актуален именно здесь. Нужно учитывать, что даже в городах и, тем более, в сельской местности до сих пор сильны традиции восприятия женщины, как занятой исключительно семьей и домом. У самих женщин в последние десятилетия появилось больше интенции на участие в общественной жизни и активную деятельность вне дома, однако далеко не все мужчины, равно как и родители мужа (этот традиционный фактор семейной жизни до сих пор значим во Вьетнаме), готовы смириться с активной общественной ролью своей супруги, поскольку из-за этого ей подолгу

приходится бывать вдали от дома. Как отмечено в докладе «Женщины-депутаты Национального собрания: устремляясь в будущее», это часто становится причиной разводов и супружеских измен²⁶.

Конечно, глобализация и модернизация значительно изменили психологию восприятия места женщины во вьетнамском обществе. Но, с другой стороны, из-за этих глобальных явлений в обществе появились новые проблемы и вызовы, в том числе для молодежи. Авторы доклада отмечают, что интервьюированные ими женщины-политики выказывали особое беспокойство за детей именно в новых условиях и потому предпочитали оставаться дома.

Депутат значительную часть времени проводит вне своего дома, города и даже провинции. Многим приходится по несколько месяцев проводить в Ханое, и при этом муж и дети далеко не часто соглашались переехать в столицу. Отношение к женщине как хранительнице домашнего очага, согласно данным опроса, приводит к возникновению у женщин-политиков своего рода комплекса вины за недостаточное внимание к своей семье. В результате многие из них не решаются баллотироваться на второй срок.

Среди объективных факторов, наиболее часто упоминаемых в качестве причины проигрыша женщинами своим конкурентам-мужчинам, отмечается разница пенсионного возраста — 55 лет для женщин и 60 лет для мужчин. Вкупе с особенностями процедуры выборов, выдвижения на роль кандидата (для чего часто требуется необходимый стаж руководящей должности) это весьма ограничивает возможности женщин. Авторы докладов по программе ПРООН в связи с этим однозначно выступают против подобной дискриминации. При этом отдается отчет в том, что уравнивание пенсионного возраста может вызвать недовольство женщин, не связанных политическими и общественными амбициями. Решение проблемы предполагает возможность выбора возраста выхода на пенсию.

Как показано выше, во Вьетнаме имеется достаточная правовая база для политического продвижения женщин. Однако проблема заключается в реализации этих правовых норм, резолюций и постановлений. Часто правовые документы трактуют некоторые понятия лишь в общих чертах, как в случае с упомянутым «достойным удельным весом» в Законе о гендерном равенстве. Также законом четко не обговаривается, кто конкретно в каких случаях несет ответственность за невыполнение предписанных норм — ответственность и надзор возложены одновременно сразу на многие органы без четкого распределения полномочий между ними.

Очень часто женщины отсеиваются на предшествующих выборах консультациях (первого и второго уровня), когда их кандидатуры выдвигаются той или иной инстанцией, а затем рассматриваются Отечественным фронтом Вьетнама. Здесь роль играет весьма сложная процедура выдвижения кандидатов на выборах во Вьетнаме.

Спустя два месяца после завершения XII съезда КПВ и почти за два месяца до начала новых выборов произошло историческое событие для Вьетнама — 31 марта 2016 г. впервые на пост председателя Национального собрания была выбрана женщина. Новым спикером вьетнамского парламента стала Нгуен Тхи Ким Нган (род. 1954 г.). В начале апреля 2016 г. был кардинально изменен состав Постоянного комитета НС. Количество женщин в нем увеличилось с 4 до 5 (всего в нем 18 человек). Постоянный комитет Национального собрания играет важнейшую роль в проведении выборов, составляя списки организаций, которые будут представлены своими кандидатами в Национальном собрании. На нынешние майские выборы это уже не повлияет (этот этап работы был в начале года). Тем не менее, ряд моментов позволяет предположить, что выборы нынешнего года будут более успешными для вьетнамских женщин.

Летом 2015 г. был принят новый Закон «О выборах в Национальное собрание и Народные советы». В нем на этот раз четко прописано, что «количество женщин, представленных в качестве кандидатов в депутаты НС, которое Постоянный комитет НС принимает на основе предложения Президиума Союза женщин Вьетнама, должно быть не менее 35 % от общего числа кандидатов»²⁷. По сути, это не является квотой в 35 % в самом Национальном собрании, но по крайней мере гарантирует, что в окончательных списках кандидатов женщин будет не менее 35 %. С одной стороны, это выше фактического показателя на предыдущих выборах, с другой — ранее зачастую доля женщин-кандидатов и без того превышала 35 %.

Другим фактором выступает активное участие Вьетнама в различных программах развития ООН. В октябре 2015 г. Министерство образования и подготовки кадров СРВ совместно с ЮНЕСКО запустило проект с весьма значительным названием — Инициатива по гендерному равенству и женскому образованию во Вьетнаме: наделение девочек и женщин правами для достижения равноправного общества²⁸. Внимание общественности привлек состоявшийся в октябре 2015 г. (во время празднования юбилея Союза женщин Вьетнама) в Ханое крупный научный симпозиум «Женские права: вопросы теории и практики».

Сюда же относится и серия упомянутых нами докладов по вопросу женского политического участия во Вьетнаме. Среди этих публикаций особенно выделяется подготовленное в 2015 г. подробное (на 120 страниц) и весьма грамотно составленное руководство для женщин — потенциальных кандидатов на выборах. В данном руководстве подробно анализируется выборная процедура во Вьетнаме, разъясняются слабые и сильные стороны кандидатов-женщин, содержатся рекомендации по различным этапам продвижения своей кандидатуры. Символично, что каждый новый раздел в этом пособии сопровождается цифрой «более 35 %» — как главная цель вьетнамских женщин на предстоящих выборах.

Данные усилия вкупе с политической волей руководства СРВ (назначение женщины на пост Председателя НС указывает на желание властей увеличить число женщин именно в представительных органах) позволяют сделать осторожный прогноз, что на нынешних выборах женское представительство в Национальном собрании окажется более весомым и, возможно, даже наконец-то преодолет порог в 30 % от общего числа депутатов. Возможно, вслед за законодательными органами власти политическое женское продвижение со временем произойдет и в исполнительных органах власти.

Примечания

¹ Данная публикация подготовлена при финансовой поддержке РГНФ, проект № 15-31-01229 «Женщины во Вьетнаме: роль и место в истории и в современной общественно-политической жизни».

² Для исследования отобраны ключевые по данному вопросу законодательные акты и партийные документы. Помимо этого использованы различные публикации, материалы вьетнамской прессы, статистические и аналитические данные международных организаций (в частности, отчет «Глобальный гендерный разрыв» Всемирного экономического форума), в том числе ООН, а также специализированные исследования вьетнамских авторов. Особого внимания заслуживает серия докладов Кембриджского университета и Вьетнама «Повышение способностей к государственному управлению у женщин в условиях международной экономической интеграции».

³ URL: <http://www.unrussia.ru/ru/millennium-development-goals> (дата обращения: 15.03.2016).

⁴ Official list of MDG indicators. URL: <http://siteresources.worldbank.org/DATASTATISTICS/Resources/MDGsOfficialList2008.pdf> (дата обращения: 30.03.2016). Описание этой цели на вьетнамском языке также содержится на

официальном сайте UNDP во Вьетнаме: URL: <http://www.vn.undp.org/content/vietnam/vi/home/mdgoverview/overview/mdg3/> (дата обращения: 15.04.2016).

⁵ URL: <http://www.un.org/sustainabledevelopment/gender-equality/> (дата обращения: 15.03.2016).

⁶ Многочисленные статьи по этому вопросу содержатся в таких журналах, как «Южный ветер» (Nam Phong), «Обычаи и нравы» (Phong hóa), «Сегодня» (Ngày nay), «Женские ведомости» (Phụ nữ tân văn); женские права, в том числе и право на образование были одним из лейтмотивом влиятельной литературной группы «Своими силами» (вьет. — Tự lực văn đoàn).

⁷ Country report «15 years achieving the Vietnam millennium development goals». UNDP. September 2015. URL: <http://www.vn.undp.org/content/vietnam/en/home/library/mdg/country-report-mdg-2015.html> (дата обращения: 20.03.2016).

⁸ Country report. Op. cit. P. 55.

⁹ Country report. Op. cit. P. 68—69.

¹⁰ Country report. Op. cit. P. 67.

¹¹ URL: <http://www.tapchicongsan.org.vn/Home/PrintStory.aspx?distribution=35730&print=true> (дата обращения: 20.03.2016).

¹² URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2012.pdf (дата обращения: 15.03.2016).

¹³ Country report. Op. cit. P. 55.

¹⁴ URL: <http://www.tapchicongsan.org.vn/Home/PrintStory.aspx?distribution=35730&print=true> (дата обращения: 10.03.2016).

¹⁵ URL: <http://www.tapchicongsan.org.vn/Home/PrintStory.aspx?distribution=35730&print=true> (дата обращения: 10.03.2016).

¹⁶ См.: URL: http://www3.weforum.org/docs/WEF_GenderGap_Report_2012.pdf Вьетнамское исследование на его основе. URL: <http://hoilhpn.org.vn/NewsDetail.asp?Catid=112&NewsId=19451&lang=VN> (дата обращения: 20.03.2016).

¹⁷ Достаточно упомянуть, что «трудолюбие» (вьет. — công), включающее в себя и умелое ведение хозяйства, было одной из «четырех добродетелей» (вьет. — tứ đức) в феодальном Вьетнаме, а за вьетнамской женщиной традиционно закрепился статус «хранителя сундука и ключей» (вьет. — tay hòm chìa khóa).

¹⁸ Их список с фотографиями и краткой биографической справкой размещен на сайте газеты «Женщина» — печатного органа Союза женщин Вьетнама. URL: <http://phunuvietnam.vn/thoi-cuoc/danh-sach-nu-uy-vien-trung-uon-g-dang-khoa-xii-post5204.html> (дата обращения: 10.03.2016).

¹⁹ В 2013 г. в Секретариат был включен Чан Куок Выонг, из-за чего его состав вырос до 11.

²⁰ Первоначально в Политбюро была одна женщина, однако позднее н него дополнительно была введена Нгуен Тхи Ким Нган.

²¹ URL: http://wri.or.id/en/editorial/386-women-s-representation-in-the-parliament#.Vs2_Anrvp0 (дата обращения: 14.03.2016).

²² URL: <http://www.unwomen.org/en/what-we-do/leadership-and-political-participation/facts-and-figures> (дата обращения: 14.03.2016).

²³ Данные по состоянию на декабрь каждого года (кроме 2016). В других странах количество мест указано для нижних палат парламентов.

²⁴ Данные составлены на основе статистических таблиц, сверенных друг с другом и в ряде случаев уточненных из следующих источников: Báo cáo việc thực hiện các mục tiêu quốc gia về bình đẳng giới năm 2011 : [Отчет о реализации государственных целей в равноправии полов]. URL: <http://genic.molisa.gov.vn/news/detail2/tabid/371/newsid/53617/seo/Bao-cao-viec-thuc-hien-cac-muc-tieu-quoc-gia-ve-binh-dang-gioi-nam-2011/language/vi-VN/Default.aspx>; (дата обращения: 05.04.2016).

Sự tham gia của phụ nữ trong vai trò lãnh đạo và quản lý ở Việt Nam. Chu?o?ng trình Lãnh đạo nữ Cambridge — Việt Nam: Nâng cao năng lực lãnh đạo cho phụ nữ trong khu vực Nhà nu?oc trong bối cảnh hội nhập kinh tế quốc tế (EOWP) : [Участие женщин в руководстве и в управлении во Вьетнаме]. Hà Nội, 2012. Tr. 8.

²⁵ Ibid.

²⁶ Nữ đại biểu Quốc hội ở Việt Nam. Hướng tới tương lai. UNDP. Hà Nội, 2012. Tr. 11 : [Женщины-депутаты Национального собрания. Устремляясь в будущее]. URL: http://www.vn.undp.org/content/vietnam/vi/home/library/womens_employment/Womens-representation-in-the-National-Assembly-of-Viet-Nam.html

²⁷ URL: <http://thuvienphapluat.vn/van-ban/Bo-may-hanh-chinh/Luat-Bau-c-u-dai-bieu-Quoc-hoi-va-dai-bieu-Hoi-dong-nhan-dan-2015-282376.aspx> (дата обращения: 30.03.2016).

²⁸ Working Together for Gender Equality and Girls' Education in Viet Nam: Empowering girls and women for a more equal society. URL: http://www.unesco.org/new/en/member-states/single-view/news/working_together_for_gender_equality_and_girls_education_in_viet_nam_empowering_girls_and_women_for_a_more_equal_society/#.VwZrZXr_Vp0 (дата обращения: 30.03.2016).

**БИОГРАФИИ ЧЛЕНОВ
ПАРТИЙНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО
РУКОВОДСТВА
СРВ**

СПИСОК 1

**ЧЛЕНЫ ПОЛИТБЮРО
ЦЕНТРАЛЬНОГО
КОМИТЕТА КПВ**

[данные опубликованы по адресу:
[http://daihoi12.dangcongsan.vn/Modules/News/
NewsDetail.aspx?co_id=
28340725&cn_id=403939\]](http://daihoi12.dangcongsan.vn/Modules/News/NewsDetail.aspx?co_id=28340725&cn_id=403939)



*Нгуен Фу Чонг, 72 года,
Генеральный секретарь ЦК КПВ*

Нгуен Фу Чонг (Nguyễn Phú Trọng)

Родился 14 апреля 1944 г. в семье крестьян
в общине Донгхой уезда Донгань города Ханой

Национальность – вьет

Окончил 10-летнюю общеобразовательную школу

На партийно-государственной работе

с 5 декабря 1967 г.

Кандидат в члены КПВ с 19 декабря 1967 г., член партии

с 19 декабря 1968 г.

Окончил филологический факультет Ханойского
университета (по 4-летней системе)

Ученое звание и степень: профессор, доктор
политических наук (сфера партийного
строительства)

Уровень подготовки по политической теории: высший

Владеет русским языком

Награды: Медаль Войны сопротивления против США

первой степени, Медаль за культурную

деятельность, Медаль за журналистскую

деятельность, Медаль за молодежную деятельность и др.

Член ЦК КПВ VII, VIII, IX, X, XI, XII созывов,

член Политбюро ЦК VIII, IX, X, XI, XII созывов,

Генеральный секретарь ЦК с 2011 г.

Депутат Национального собрания XI, XII, XIII созывов,

председатель Национального собрания

с 2001 по 2011 г.



*Генерал армии Чан Дай Куанг, 60 лет,
Президент СРВ*

Чан Дай Куанг (Trần Đại Quang)

Родился 12 октября 1956 г. в уезде Кимшон провинции Ниньбинь

Национальность – вьет

Член КПВ с 26 июля 1980 г.

Уровень подготовки по политической теории: высший

Ученое звание и степень: профессор, доктор юридических наук

До апреля 2016 г.: министр общественной безопасности



*Нгуен Суан Фук, 62 года,
Премьер-министр СРВ*

Нгуен Суан Фук (Nguyễn Xuân Phúc)

Родился 20 июля 1954 г. в общине Куефу уезда Куешон провинции Куангнам

Национальность – вьет

Член КПВ с 12 мая 1982 г.

Образование: высшее экономическое

До апреля 2016 г.: заместитель премьер-министра СРВ

(назначен на первой сессии Национального собрания XIII созыва в августе 2011 г.)



*Нгуен Тхи Ким Нган, 62 года,
председатель Национального собрания*

Нгуен Тхи Ким Нган (жен. Nguyễn Thị Kim Ngân)
Родилась 12 апреля 1954 г.
в общине Тяухоа уезда Зёнгчом провинции Бенче
Национальность – вьет
Член партии с 9 декабря 1981 г.
Образование: магистр экономики, бакалавр
политологии
До апреля 2016 г.: зам. председателя Национального
собрания



*Чьонг Хоа Бинь, 61 год, заместитель
премьер-министра*

Чьонг Хоа Бинь (Truong Hòa Bình)

Родился 13 апреля 1955 г. в общине Лонгдыокдонг
уезда Канзыок провинции Лонган

Национальность – вьет

Член КПВ с 15 ноября 1973 г.

Секретарь ЦК КПВ X созыва

Ученая степень: магистр юридических наук, бакалавр
политехнических наук, бакалавр безопасности

До апреля 2016 г.: председатель Верховного
народного суда



*Фам Бинь Минь, 57 лет, заместитель
премьер-министра, министр
иностраннных дел*

Фам Бинь Минь (Phạm Bình Minh)

Родился 26 марта 1959 г. в общине Лиенминь
уезда Вуван провинции Намдинь

Национальность – вьет

Образование: высшее

Член КПВ с 19 мая 1984 г.

Уровень подготовки по политической теории: высший

Ученая степень: магистр дипломатии по специальности
международные отношения и право

До апреля 2016 г.: министр иностранных дел, заместитель
премьер-министра (с 2013 г.)



Вьонг Динь Хюэ, 59 лет, заместитель премьер-министра

Вьонг Динь Хюэ (Vương Đình Huệ)

Родился 15 марта 1957 г. в общине Нгисуан уезда Нгилок провинции Нгеан

Национальность – вьет

Образование: высшее

Уровень подготовки по политической теории: высший

Ученое звание и степень: профессор, доктор экономических наук

Член КПВ с 9 марта 1984 г.

До апреля 2016 г.: заведующий Экономическим отделом ЦК КПВ



*Генерал армии **Нго Суан Лить**, 62 года,
министр обороны*

Нго Суан Лить (Ngô Xuân Lịch)

Родился 20 апреля 1954 г. в общине Иенбак
уезда Зуйтиен провинции Ханам

Национальность – вьет

Воинское звание: генерал армии

До апреля 2016 г.: начальник Главного политического
управления Вьетнамской народной армии



*Генерал-полковник То Лам, 59 лет,
министр общественной безопасности*

То Лам (Tô Lâm)

Родился 10 июля 1957 г. в общине Нгиачу уезда
Ванзянг провинции Хынгхиен

Национальность – вьет

Ученое звание и степень: профессор, доктор наук

Воинское звание: генерал-полковник

До апреля 2016 г.: зам. министра общественной
безопасности



*Тонг Тхи Фонг, 62 года, зам.
председателя Национального собрания*

Тонг Тхи Фонг (жен. *Tông Thị Phóng*)
Родилась 10 февраля 1954 г. в районе Тиенан
города Шонла провинции Шонла
Национальность – тхай
Образование: бакалавр права
Уровень подготовки по политической теории: высший
Член Партии со 2 ноября 1981 г.
Секретарь ЦК КПВ IX, X созывов
До апреля 2016 г.: зам. председателя Национального
собрания



*Нгуен Тхиен Няи, 63 года, председатель
Центрального комитета
Отечественного фронта Вьетнама*

Нгуен Тхиен Няи (Nguyễn Thiện Nhân)

Родился 12 июня 1953 г. в общине Фьонгча
уезда Тяутхань провинции Чавинь

Национальность – вьет

Член КПВ с 4 января 1980 г.

Ученое звание и степень: профессор, доктор наук

До апреля 2016 г.: председатель Центрального комитета
Отечественного фронта Вьетнама



*Динь Тхе Хюинь, 63 года, руководитель
Секретариата ЦК КПВ*

Динь Тхе Хюинь (Đinh Thế Huynh)

Родился 15 мая 1953 г. в провинции Намдинь

Национальность – вьет

Член КПВ с 8 августа 1974 г.

Уровень подготовки по политической теории: высший

Ученая степень: доктор наук в журналистике

До апреля 2016 г.: заведующий Отделом пропаганды
и просвещения ЦК КПВ, председатель Центрального
теоретического совета ЦК



***Фам Минь Тинь, 58 лет, секретарь ЦК,
заведующий Организационным
отделом ЦК КПВ***

Фам Минь Тинь (Phạm Minh Chính)

Родился 10 февраля 1958 г. в общине Салок уезда
Хаулук провинции Тханьхоа

Национальность – вьет

Ученое звание и степень: доцент, доктор наук

До апреля 2016 г.: зам. заведующего

Организационным отделом ЦК КПВ (с апреля 2015 г.)



*Чан Куок Вьонг, 63 года, секретарь
ЦК, председатель Центральной
ревизионной комиссии ЦК КПВ*

Чан Куок Вьонг (Trần Quốc Vượng)

Родился 5 февраля 1953 г. в общине Аннинь
уезда Тиенхай провинции Тхайбинь

Национальность – вьет

Образование: высшее

Ученая степень: магистр права

Уровень подготовки по политической теории: высший

Член КПВ с 20 августа 1979 г.

До апреля 2016 г.: начальник Канцелярии ЦК КПВ



*Чьонг Тхи Май, 58 лет, секретарь ЦК,
заведующий Отделом массовой работы
ЦК КПВ*

Чьонг Тхи Май (жен. Truong Thị Mai)
Родилась 23 января 1958 г. в общине Хиеннинь
уезда Куангнинь провинции Куангбинь
Национальность – вьет
Образование: высшее
Член КПВ с 11 октября 1985 г.
Уровень подготовки по политической теории: высший
Ученая степень: магистр делового администрирования,
бакалавр права, бакалавр истории
До апреля 2016 г.: член Постоянного комитета
Национального собрания, заведующий Отделом
по социальным вопросам Национального собрания



*Нгуен Ван Бинь, 55 лет, заведующий
Экономическим отделом ЦК КПВ*

Нгуен Ван Бинь (Nguyễn Văn Bình)

Родился 4 марта 1961 г. в районе Ауко города Футхо провинции Футхо

Национальность – вьет

Ученая степень: доктор экономических наук (РФ, Москва)

С июля 2011 г. по апрель 2016 г.: председатель Государственного банка Вьетнама



*Во Ван Тхьонг, 46 лет, секретарь ЦК,
заведующий Отделом пропаганды
и просвещения ЦК КПВ*

Во Ван Тхьонг (Võ Văn Thường)

Родился 13 декабря 1970 г. в уезде Мангтхит
провинции Виньлонг

Национальность – вьет

Ученая степень: магистр философии

Уровень подготовки по политической теории: высший

До апреля 2016 г.: зам. секретаря Горкома КПВ

г. Хошимина



*Хоанг Чунг Хай, 57 лет, секретарь
Горкома КПВ г. Ханоя*

Хоанг Чунг Хай (Hoàng Trung Hải)

Родился 27 сентября 1959 г. в общине Кюиньзяо
уезда Кюиньфу провинции Тхайбинь

Национальность – вьет

Образование: высшее (РФ), инженер электросистем

Ученая степень: магистр делового администрирования

Член КПВ с 20 ноября 1990 г.

До апреля 2016 г.: министр промышленности
и торговли, зам. премьер-министра СРВ



*Динь Ла Тханг, 56 лет, секретарь
Горкома КПВ г. Хошимина*

Динь Ла Тханг (Đinh La Thăng)

Родился 10 сентября 1960 г. в общине Саиен
уезда Иен провинции Намдинь

Национальность – вьет

Образование: высшее

Член КПВ с 15 сентября 1985 г.

Уровень подготовки по политической теории: высший

Ученая степень: доктор экономических наук,
бакалавр финансов

До апреля 2016 г.: министр транспорта

СПИСОК 2

ЧЛЕНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА
СРВ

[данные опубликованы по адресу:
[http://chinhphu.vn/
portal/page/portal/chinhphu/tieusulanhdao?person
ProfileId=7642&govOrgId=2856](http://chinhphu.vn/portal/page/portal/chinhphu/tieusulanhdao?personProfileId=7642&govOrgId=2856)]

Члены Правительства утверждены в должности в апреле 2016 г.
на 11-й сессии Национального собрания XIII созыва
(в данном перечне отсутствуют руководящие лица кабинета,
избранные членами Политбюро ЦК КПВ, – см. список 1)



*Ву Дык Дам, 53 года, заместитель
премьер-министра*

Ву Дык Дам (Vũ Đức Đam)

Родился 3 февраля 1963 г. в провинции
Хайзыонг

Образование: высшее (Бельгия)

Ученая степень: доктор наук

Кандидат в члены ЦК КПВ X созыва,

член ЦК КПВ XI, XII созывов

2008 – 2010 гг. зам. секретаря,

секретарь Парткома КПВ,

председатель Народного комитета

провинции Куангнинь

На первой сессии Национального
собрания XIII созыва

(2011 г.) утвержден на пост

министра-начальника

Правительственной канцелярии



***Чинь Динь Зунг**, 59 лет, заместитель премьер-министра*

Чинь Динь Зунг (Trịnh Đình Dũng)
 Родился 25 августа 1956 г. в общине Тиенфонг уезда Мелинь города Ханой
 Образование: высшее
 Ученая степень: магистр экономики
 Уровень теоретической подготовки: бакалавр
 Член ЦК КПВ X, XI, XII созывов
 Депутат Национального собрания XI, XII созывов
 2011 – 2016 гг. секретарь Орготдела ЦК, зам. министра строительства



***Ле Винь Тан**, 57 лет, министр внутренних дел*

Ле Винь Тан (Lê Vĩnh Tân)
 Родился 2 июля 1958 г. в общине Танхоа уезда Лайвунг провинции Донгтхап
 Образование: высшее по специальности инженер сельскохозяйственной механизации
 Уровень теоретической подготовки: бакалавр
 Член ЦК КПВ XI, XII созывов
 2010-2013 гг. секретарь Парткома, председатель Народного совета провинции Донгтхап
 2015 – 2016 гг. зам. заведующего Экономическим отделом ЦК, зам. министра внутренних дел



Динь Тиен Зунг, 54 года, министр финансов

Динь Тиен Зунг (Đinh Tiên Dũng)
 Родился 10 мая 1961 г. в общине Ниньзянг уезда Хоалы провинции Ниньбинь
 Образование: высшее
 Ученая степень: магистр
 Член ЦК КПВ XI, XII созывов
 2011 – 2016 гг. секретарь Орготдела ЦК, секретарь Парткома провинции Ниньбинь, Главный государственный аудитор, министр финансов



Май Тиен Зунг, 57 лет, министр, начальник Правительственной канцелярии

Май Тиен Зунг (Mai Tiên Dũng)
 Родился 8 января 1959 г. в общине Ванли уезда Линян провинции Ханам
 Национальность – вьет
 Образование: высшее (Институт внешней торговли, Институт права)
 Ученая степень: магистр экономики
 Уровень теоретической подготовки: высший
 Член ЦК КПВ XI, XII созывов
 С 2014 г. секретарь Парткома, председатель Народного совета провинции Ханам



Чан Туан Ань, 52 года, министр промышленности и торговли

Чан Туан Ань (Trần Tuấn Anh)

Родился 6 апреля 1964 г. в общине Фокхань уезда Дыкфо провинции Куангнгай

Образование: высшее

Ученая степень: доктор наук

Уровень теоретической подготовки: высший

Член ЦК КПВ XII созыва

2010 – 2016 гг. секретарь Парткома министерства,

зам. министра промышленности

и торговли, по совместительству зам.

заведующего Экономическим отделом ЦК КПВ



Као Дык Фат, 59 лет, министр сельского хозяйства и развития села

Као Дык Фат (Cao Đức Phát)

Родился 25 мая 1956 г. в провинции Намдинь

Образование: высшее (Институт сельского хозяйства, БССР)

Ученая степень: кандидат экономических наук (БССР), доктор наук (Гарвардский университет, США)

Член ЦК КПВ X, XI, XII созывов

Депутат Национального собрания

XII, XIII созывов

2005 – 2016 гг. секретарь Орготдела ЦК, министр сельского хозяйства и развития села



***Нгуен Ти Зунг, 55 лет, министр
планирования и инвестиций***

Нгуен Ти Зунг (Nguyễn Chí Dũng)
Родился 05 августа 1960 г. в общине
Самай уезда Хюенлок провинции
Хатинь
Образование: высшее
Ученая степень: доктор наук
Уровень подготовки по политической
теории: высший
Член ЦК КПВ XI, XII созывов
2011 – 2016 гг. секретарь Парткома,
председатель Народного совета
провинции Ниньтхуан,
зам. министра
планирования и инвестиций



***Ле Тхань Лонг, 52 года, министр
юстиции***

Ле Тхань Лонг (Lê Thành Long)
Родился 23 сентября 1963 г. в общине
Куангтхо уезда Куангсьонг
провинции Тханьхоа
Образование: высшее
Ученая степень: доктор наук
Уровень теоретической подготовки:
высший
Член ЦК КПВ XII созыва
2011 – 2016 гг. зам. секретаря
Парткома провинции Хатинь,
зам. министра юстиции



Чьонг Куанг Нгиа, 57 лет, министр транспорта

Чьонг Куанг Нгиа (Truong Quang Nghia)

Родился 19 августа 1958 г. в общине Камким города Хойан провинции Куангнам

Образование: высшее

(Военно-техническая академия Министерства национальной обороны)

Ученая степень: магистр делового администрирования

Уровень теоретической подготовки: высший

Член ЦК КПВ XI, XII созывов

2011 – 2016 гг. секретарь Паркома

Центрального объединения

предприятий, секретарь Паркома

провинции Шонла, зам. заведующего

Экономическим отделом ЦК



Чан Хонг Ха, 53 года, министр природных ресурсов и окружающей среды

Чан Хонг Ха (Trần Hồng Hà)

Родился 19 апреля 1963 г. в общине

Кимлок уезда Канлок

провинции Хатинь

Образование: высшее

Ученая степень: доктор наук

Уровень подготовки по политической теории: высший

Кандидат в члены ЦК КПВ XI созыва,

член ЦК КПВ XII созыва

1992 – 1996 гг. научный сотрудник

Центра содействия развитию

электронно-информационной

техники АНТЕЙ, Москва

2011 – 2016 гг. секретарь Паркома

министерства, зам. министра

природных ресурсов

и окружающей среды





Нгуен Нгок Тхиен, 57 лет, министр культуры, спорта и туризма

Нгуен Нгок Тхиен (Nguyễn Ngọc Thiện)
Родился 27 марта 1959 г. в общине Фонгбинь уезда Фонгдиен провинции Тхыатхиен-Хюэ
Образование: высшее
Уровень теоретической подготовки: бакалавр политологии
Ученая степень: доктор наук
Член ЦК КПВ XI, XII созывов
Депутат Национального собрания XII, XIII созывов
2014 – 2016 гг. секретарь Парткома провинции, глава депутатской группы в Национальном собрании XIII созыва от провинции Тхыатхиен-Хюэ, зам. министра культуры, спорта и туризма



Фан Ван Шау, 56 лет, Главный правительственный ревизор

Фан Ван Шау (Phan Văn Sáu)
Родился 9 октября 1959 г. в общине Лонгтхуан уезда Хонгнгы провинции Донгтхап
Образование: Политехнический университет г. Хошимин
Профессия: инженер-механик машиностроения
Уровень теоретической подготовки: бакалавр политологии
Член ЦК КПВ XI, XII созывов
2011 – 2016 гг. секретарь Парткома, председатель Народного совета провинции Анзянг, зам. заведующего Экономическим отделом ЦК



*До Ван Тиен, 53 года, министр,
председатель Комитета по делам
национальностей*

До Ван Тиен (Đỗ Văn Chiển)

Родился 10 ноября 1962 г. в провинции
Туенкуанг

Образование: Институт сельского
хозяйства провинции Бакхай

Профессия: агроном

Уровень подготовки по политической
теории: высший

Кандидат в члены ЦК КПВ X созыва

Член ЦК КПВ XI, XII созывов

Депутат Национального собрания
XIII созыва

2011– 2016 гг. секретарь Парткома
провинции Йенбай, зам. министра,
зам. председателя Комитета по делам
национальностей



*Нгуен Тхи Ким Тиен, 56 лет, министр
здравоохранения*

Нгуен Тхи Ким Тиен (жен. Nguyễn Thị
Kim Tiên)

Родилась 1 августа 1959 г. в провинции
Хатинь

Образование: высшее

Ученая степень: доктор медицинских
наук

Кандидат в члены ЦК КПВ X созыва,
член ЦК КПВ XI созыва, депутат

Национального собрания

XII, XIII созывов

2007 – 2016 гг. зам. министра
здравоохранения,

главный редактор журнала

«Практическая медицина», заведующая
кафедрой Фармацевтического
института г. Хошимин



Фунг Суан Ня, 52 года, министр образования и подготовки кадров

Фунг Суан Ня (Phùng Xuân Nhạ)
Родился 3 июня 1963 г. в общине Тонгфан уезда Фуки провинции Хынгиен
Образование: высшее
Ученая степень и звание: доктор наук (Джорджтаунский университет США), доцент
Уровень теоретической подготовки: высший
Кандидат в члены ЦК КПВ XI созыва, член ЦК КПВ XII созыва
2013 – 2016 гг. член Ханойского горкома КПВ, секретарь Парткома, председатель Совета, ректор Ханойского государственного университета



Чьонг Минь Туан, 55 лет, министр информации и коммуникаций

Чьонг Минь Туан (Trương Minh Tuấn)
Родился 23 сентября 1960 г. в городе Далат провинции Ламдонг
Образование: высшее
Уровень теоретической подготовки: бакалавр политологии
Ученая степень: доктор политических наук
Член ЦК КПВ XII созыва
2014 – 2016 гг. секретарь Парткома, зам. министра информации и коммуникаций



Тю Нгок Ань, 50 лет, министр науки и технологий

Тю Нгок Ань (Chu Ngoc Anh)
Родился 17 июня 1965 г. в общине Тхайхоа уезда Бави города Ханой
Образование: высшее
Ученая степень: доктор наук
Уровень подготовки по политической теории: высший
Кандидат в члены ЦК КПВ XI созыва, член ЦК КПВ XII созыва
2013 – 2016 гг. зам. секретаря Парткома, председатель Народного комитета провинции Футхо, зам. министра науки и технологий



Дао Нгок Зунг, 53 года, министр труда, социального развития и по делам инвалидов

Дао Нгок Зунг (Đào Ngoc Dung)
Родился 6 июня 1962 г. в общине Нями уезда Линя провинции Ханам
Образование: высшее
Ученая степень: магистр делового администрирования
Уровень теоретической подготовки: бакалавр
Член ЦК КПВ X, XI, XII созывов
2005 – 2007 гг. и.о. первого секретаря ЦК СКМ Хо Ши Мина, председатель Государственного молодежного комитета Вьетнама, секретарь Парткома ЦК СКМ, сопредседатель ЦК Отечественного фронта Вьетнама
2007 – 2016 гг. секретарь Орготдела ЦК по внешним делам, секретарь Парткома, председатель Народного совета провинции Йенбай



***Фам Хонг Ха, 58 лет, министр
строительства***

Фам Хонг Ха (Phạm Hồng Hà)
Родился 20 января 1958 г. в общине
Зяотиен уезда Зяотхюи провинции
Намдинь
Образование: высшее
Ученая степень: магистр экономики
Уровень теоретической подготовки:
бакалавр
Член ЦК КПВ XI, XII созывов
Депутат Национального собрания
XIII созыва
2011 – 2016 гг. секретарь Парткома,
председатель Народного совета, глава
Депутатской группы в Национальном
собрании XIII созыва от провинции
Намдинь,
зам. министра строительства



***Ле Минь Хынг, 45 лет, председатель
Государственного банка***

Ле Минь Хынг (Lê Minh Hưng)
Родился: 11 декабря 1970 г. в общине
Шонтан уезда Хыонгшон
провинции Хатинь
Образование: высшее
Ученая степень: магистр публичной
политики, магистр экономики
Сайтамского университета (Япония)
Уровень теоретической подготовки:
высший
1993 – 2002 гг. сотрудник
Международного валютного фонда
(МВФ), начальник отдела Азиатского
банка развития
Член ЦК КПВ XII созыва
2011 – 2016 гг. зам. начальника
Канцелярии ЦК,
зам. председателя Государственного
банка Вьетнама

Краткие данные об авторах

1. **Аксенова Евгения Михайловна** — аспирант ИСАА МГУ, ведущий специалист-эксперт Торгпредства России во Вьетнаме

2. **Зеленкова Мария Станиславовна** — научный сотрудник Центра Азии и Ближнего Востока Российского института стратегических исследований

3. **Кобелев Евгений Васильевич** — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Центра изучения Вьетнама и АСЕАН Института Дальнего Востока РАН

4. **Колотов Владимир Николаевич** — доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой истории стран Дальнего Востока Восточного факультета Санкт-Петербургского государственного университета

5. **Локишин Григорий Михайлович** — кандидат исторических наук, ведущий научный сотрудник Центра изучения Вьетнама и АСЕАН Института Дальнего Востока РАН

6. **Ларин Вадим Петрович** — старший научный сотрудник Центра изучения Вьетнама и АСЕАН Института Дальнего Востока РАН

7. **Мазырин Владимир Моисеевич** — доктор экономических наук, руководитель Центра изучения Вьетнама и АСЕАН Института Дальнего Востока РАН, профессор Института стран Азии и Африки МГУ

8. **Нуен Тхи Минь Хань** — старший преподаватель Кафедры филологии Юго-Восточной Азии и Кореи Восточного факультета СПбГУ

9. **Соколов Анатолий Алексеевич** — кандидат филологических наук, ведущий научный сотрудник Института востоковедения РАН

10. **Сюннерберг Максим Алексеевич** — кандидат исторических наук, доцент Института стран Азии и Африки МГУ

11. **Тригубенко Марина Евгеньевна** — кандидат экономических наук, доцент, ведущий научный сотрудник Института экономики РАН

12. **Цветов Петр Юрьевич** — кандидат исторических наук, ведущий сотрудник УМС Аппарата Совета Федерации РФ

13. **Цветов Антон Петрович** — эксперт Российского совета по международным делам

Научное издание

**XII съезд компартии Вьетнама:
документы и экспертные оценки**

Выпускающий редактор *Е.В. Беллина*
Корректор *Е.В. Медведева*
Компьютерная верстка *И.В. Кондратьевой*
Оформление *Т.В. Иваншиной*

Подписано в печать 20.06.2016. Формат 60×90/16.
Печать офсетная. Гарнитура «Таймс». Усл. печ. л. 22,0 + 18 цв. вкл.
Уч.-изд. л. 22,7. Бумага офсетная. Тираж 200 экз. Заказ №

Издательский Дом «ФОРУМ»
101000, Москва — Центр, Колпачный пер., д. 9а
Тел./факс: (495) 625-39-27
E-mail: forum-books@mail.ru