

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
Институт Дальнего Востока Российской академии наук
Центр социально-экономических исследований Китая

ПРОБЛЕМЫ
ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
СОТРУДНИЧЕСТВА
РОССИЙСКОГО ДАЛЬНЕГО
ВОСТОКА
И СЕВЕРО-ВОСТОКА КИТАЯ
В 2 КНИГАХ

КНИГА 2

Москва
ИДВ РАН
2019

УДК 339.5(571.6:511)
ББК 65.428(2Рос)(5Кит)
П78

Утверждено к печати Учёным советом ИДВ РАН

Ответственные редакторы:

д.э.н., проф. *А.В. Островский* (РФ, заместитель директора ИДВ РАН),
проф. *Чжу Юй* (КНР, президент АОН пров. Хэйлунцзян)

П78 Проблемы торгово-экономического сотрудничества российского Дальнего Востока и Северо-Востока Китая / отв. ред. А.В. Островский; сост. П.Б. Каменнов. В 2 кн. Кн. 2. — М. : ИДВ РАН, 2018. — 224 с.

ISBN 978-5-8381-0352-9

ISBN 978-5-8381-0354-3

Последние два десятилетия отмечены крупными достижениями российско-китайского сотрудничества в торгово-экономической сфере; объем торговли между двумя странами увеличился в 14 раз, с 6 млрд долл. в 1991 г. до 84 млрд долл. в 2017 г. Сотрудничество распространяется на другие сферы. Например, приграничная торговля постепенно становится заметной частью общей торговли; формы торговли изменяются от бартера до спотовой торговли; постепенно реализуются проекты сотрудничества между двумя странами в нефтяной и газовой сферах; находится в стадии строительства мост через пограничную реку Амур, что позволит заметно улучшить инфраструктуру приграничной торговли.

Ключевые слова: российско-китайское сотрудничество, торгово-экономические отношения, инфраструктура, приграничная торговля, инициатива «Один пояс — один путь».

During the past two decades, great achievements have been made in the Sino-Russian economic and trade cooperation, with the trade volume between the two countries increasing by 14 times, from 6 billion US dollars in 1991 to 84 billion US dollars in 2017. Cooperation has been extended into other sectors. For instance, border trade gradually evolves to be formal general trade; trade settlement changes from barter trade to spot trade; cooperation projects in oil and natural gas between the two countries are on the schedule; and the boundary river bridge, a hot issue for many years, is under construction, which will significantly improve border trade infrastructure.

Keywords: Sino-Russian economic and trade cooperation, economic and trade relations, infrastructure, border trade, Belt and Road Initiative.

УДК 339.5(571.6:511)

ББК 65.428(2Рос)(5Кит)

ISBN 978-5-8381-0352-9
ISBN 978-5-8381-0354-3

© Коллектив авторов, 2019
© ИДВ РАН, 2019

Содержание

Книга 2

Раздел 4. РАЗВИТИЕ РОССИЙСКО-КИТАЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ РЕГИОНАМИ РФ И КНР

<i>Новоселова Л.В.</i> Дальний Восток России — территория опережающего развития	4
<i>Чэн Хунцзэ.</i> Российские территории опережающего социально-экономического развития и новые шансы российско-китайского отраслевого сотрудничества	29
<i>Ма Юцзюнь.</i> Анализ и прогноз ситуации торгово-экономического сотрудничества прови. Хэйлунцзян с Россией	51
<i>Ван Вэйжань.</i> Анализ и прогноз ситуации сотрудничества СУАР с Россией	67
<i>Чжоу Яньли.</i> Анализ и прогноз ситуации сотрудничества пров. Ляонин с Россией	91
<i>Фань Лицзюнь.</i> Анализ и прогноз ситуации экономического сотрудничества АРВМ и России	118

Раздел 5. МИГРАЦИЯ И ТУРИЗМ

<i>Понкратова Л.А.</i> 30 лет трансграничного сотрудничества России и Китая: итоги и новые тренды	146
<i>Макаров А.В., Жукова А.С.</i> Миграционные процессы как фактор воздействия на развитие приоритетов России и Китая в условиях стратегии пограничного сотрудничества	168
<i>Гэ Синьжун.</i> Анализ и прогноз развития сотрудничества в сфере туризма	185
<i>Макаров А.В., Мамкина И.Н.</i> Традиции изучения китайского языка в восточносибирском приграничном регионе России	210

Раздел 4

РАЗВИТИЕ

РОССИЙСКО-КИТАЙСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

МЕЖДУ РЕГИОНАМИ РФ И КНР

*Л.В. Новоселова**

ДАЛЬНИЙ ВОСТОК РОССИИ — ТЕРРИТОРИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ

Аннотация. С целью создания благоприятных условий для ускоренного экономического развития Дальнего Востока и улучшения здесь инвестиционного климата в последние годы Россией предпринят целый комплекс важных шагов. Прежде всего речь идет о создании территорий опережающего развития (ТОР), в которых установлен специальный правовой режим, предусматривающий предоставление резидентам существенных льгот и преференций для ведения бизнеса и привлечения иностранных инвестиций. Создана особая система управления и государственной поддержки развития Дальнего Востока, способствующая реализации экономических задач. Все это уже начинает приносить первые положительные результаты в виде роста заявок на реализацию инвестиционных проектов в ТОР и активизации притока инвестиций, прежде всего из КНР.

* Новоселова Любовь Владимировна, доктор экономических наук, главный научный сотрудник Института Дальнего Востока РАН.

Эл. почта: novoselova@ifes-ras.ru

Ключевые слова: Россия, Китай, Дальний Восток, территории опережающего развития, льготы и преференции, система управления и государственной поддержки, инвестиции.

В течение последних 40 лет Китай демонстрирует быстрый и устойчивый экономический рост, результатом чего является значительное упрочение позиций этой страны в современном мире, превращение ее в локомотив мировой экономики. Россия в лице своего экспертного сообщества и управляющей элиты уже давно проявляет живой интерес к экономическим рекордам восточного соседа, обусловленный понятным желанием, используя всемерное развитие двустороннего делового сотрудничества, «...поймать «китайский ветер» в «паруса» нашей экономики»¹.

Реализация такой политики изначально предполагала заметную активизацию хозяйственного развития прилегающих к Китаю российских территорий, и прежде всего Дальнего Востока России. Необходимые предпосылки для этого связаны прежде всего с высокой концентрацией там ценных природных ресурсов, пользующихся высоким спросом как в Китае, так и в самой России. Большое значение имеет и выгодное географическое положение региона с точки зрения возможного превращения его в своеобразное связующее звено между динамично развивающимся Китаем и экономически развитыми странами Европы.

Российский «поворот на Восток»

Важный импульс сотрудничеству между российским Дальним Востоком и Северо-Востоком Китая был дан в марте 2007 г. на встрече президента Российской Федерации Владимира Путина и тогдашнего председателя КНР Ху Цзиньтао. Именно тогда был впервые поставлен вопрос о необходимости «совместных усилий по углублению координации» в осуществлении «подготовки сотрудничества в области возрождения старых промышленных баз Северо-Востока Китая и развития Дальнего Востока и Восточной Сибири». Два года спустя (сентябрь 2009 г.) главы двух государств подписали «Программу сотрудничества между регионами Дальнего

Востока и Восточной Сибири России и Северо-Востока КНР на 2009—2018 гг.»

В силу целого ряда объективных и субъективных причин реализация этой программы в течение нескольких последующих лет не получила серьезного продвижения². Выступая в конце 2013 г. с посланием к Федеральному Собранию, Владимир Путин объявил ускоренное развитие Сибири и Дальнего Востока абсолютным приоритетом национальной экономической стратегии и, исходя из этого, поручил правительству незамедлительно разработать и внедрить организационно-правовой механизм для создания в регионе точек опережающего экономического роста.

Вскоре после этого произошли события, обусловившие дальнейшее решительное усиление восточного вектора в российской политике. В 2014 г. разрастание вооруженного конфликта на востоке Украины, сопровождавшееся антироссийскими санкциями со стороны стран Запада и их усилиями по международной изоляции России, обусловило окончательное оформление ее «поворота на Восток».

Со своей стороны и Китай тогда же обнародовал концепцию своего продвижения на Запад посредством построения «Экономического пояса Шелкового пути» — масштабной зоны пространственной интеграции, простирающейся от Китая до Европы и захватывающей, помимо прочего, восточные регионы России. В рамках этих стратегических инициатив Россия и Китай установили всесторонние отношения стратегического взаимодействия и партнерства, а двусторонние политические обмены достигли самого высокого уровня в истории.

Для перехода к новому качеству инвестиционного взаимодействия и региональной интеграции Россия и КНР намерены предпринять скоординированные и целенаправленные усилия для максимально полного раскрытия потенциала взаимовыгодного сотрудничества посредством последовательного наращивания масштабов взаимных инвестиций, ускоренной реализации крупных совместных проектов в энергетике, горнодобывающей и лесной промышленности, в области транспортной инфраструктуры, а также в обрабатывающей промышленности и сфере услуг.

В интересах практической реализации намеченных планов с российской стороны в последние годы предпринят целый комплекс важных шагов.

Кооперационный механизм российско-китайского сотрудничества. Прежде всего следует отметить происходящее в ходе российского «поворота на Восток» заметное усложнение и диверсификацию инструментария двустороннего российско-китайского делового взаимодействия.

В 2014 г. в рамках механизма регулярных встреч глав правительств России и Китая образована *Межправительственная Российско-китайская комиссия по инвестиционному сотрудничеству*. Проводя ежегодные заседания, комиссия утверждает и актуализирует перечень приоритетных проектов сотрудничества, контролирует их осуществление, разрабатывает предложения по улучшению инвестиционного климата двух стран.

По похожей схеме строится и российско-китайское инвестиционное сотрудничество на межрегиональном уровне. В 2015 г. создан Совет сотрудничества между регионами российского Дальнего Востока и Северо-Востока КНР, годом позже преобразованный в российско-китайскую смешанную *Межправительственную комиссию по развитию Дальнего Востока России и Северо-Востока КНР*, перед которой поставлены вполне конкретные задачи по укреплению российско-китайского экономического взаимодействия.

В обновленной в последние годы Программе сотрудничества между регионами Дальнего Востока, Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока КНР (2009—2018 гг.) на сегодняшний день остается 34 проекта, реализуемых либо намечаемых к реализации на территории нашей страны совместно с китайскими партнерами.

В интересах наполнения новых организационно-правовых форм российско-китайского сотрудничества на Дальнем Востоке реальным экономическим содержанием формируется соответствующая финансовая инфраструктура.

В апреле 2016 г. в рамках договоренности между Минвостокразвития России и Госкомитетом по развитию и реформам КНР о совместном развитии сельского хозяйства на Дальнем Востоке создан *Российско-китайский фонд агропромышленного развития* (РКФАР).

Учредителями фонда стали российский Фонд развития Дальнего Востока и Азиатско-Тихоокеанский продовольственный фонд (КНР). В соответствии с акционерным соглашением российская сторона получила 51 % в управляющей компании фонда. Общие размеры его капитала, вместе с уже выделенным первым траншем в 13 млрд руб., могут составить до 10 млрд долл.³ При этом 90 % капитала формируется китайскими и 10 % — российскими инвесторами. Предусмотрено, что земля под совместные сельскохозяйственные проекты выделяется исключительно российским участникам при обязательном использовании ими современных аграрных технологий. Не менее 80 % создаваемых рабочих мест должны занимать россияне. Российские поставщики товаров и услуг пользуются приоритетом при реализации проектов фонда.

Выступая своего рода катализатором инвестиционного процесса, РКФАР из собственных средств финансирует 10 % стоимости проекта, еще 10 % предоставляют его инициаторы, оставшиеся 80 % привлекаются в кредит в российских или китайских банках-партнерах⁴. Соглашение о взаимодействии в рамках РКФАР подписали крупнейшие банки, включая Сельскохозяйственный банк Китая, Строительный банк Китая и Торгово-промышленный банк Китая.

Первые контракты подписаны РКФАР в сентябре 2016 г. Партнерами фонда стали крупные дальневосточные компании «Ратимир» (строительство в ТОР Приморского края свиноводческого комплекса стоимостью в 15 млрд руб.) и «Амур Агро Холдинг» (строительство в Амурской области заводов по глубокой переработке пшеницы и сои, 2,9 млрд руб.)⁵.

Формирование специальной системы управления и институтов развития Дальнего Востока. Российский Дальний Восток охватывает Приморский край, Хабаровский край, Амурскую область и другие субъекты федерации, входящие в Дальневосточный федеральный округ (далее — ДФО). Территория региона (6,16 млн кв. км) составляет 36 % общей площади Российской Федерации, а население (6,6 млн человек) — всего 5 % общего числа жителей. Здесь добывается 98 % российских алмазов, 80 % олова, 50 % золота, 40 % рыбной и морской продукции. Месторождения угля, водные и лесные ресурсы составляют треть от общих запасов страны.

Богатые природные ресурсы, а также близость к азиатским рынкам являются наиболее очевидным активом и конкурентным преимуществом Дальнего Востока. Вместе с тем уровень его развития долгое время оставался ниже, чем у других регионов России. Помимо неразвитости инфраструктуры, удаленности от основных промышленных центров, малонаселенности, сложности климатических условий, важной причиной этого являлась и традиционная закрытость региона, значительная часть территории которого в советский период подпадала под особый режим пограничной зоны. В связи с этим важной задачей является создание эффективной системы институтов и механизмов ускоренного развития региона.

С 2012 г. в структуре исполнительной власти действует *Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока* (далее — Минвостокразвития России), к сфере ведения которого отнесена координация выполнения государственных программ на территории ДФО, управление расположенным здесь федеральным имуществом, а также контроль деятельности дальневосточных субъектов Федерации.

На практике это выявило необходимость постоянного согласования действий федеральных и региональных органов власти. С этой целью в сентябре 2013 г. создана *Правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока*, которая рассматривает проекты программных документов и стратегий на федеральном и местном уровнях, а также формирует перечень реализуемых в регионе приоритетных инвестиционных проектов для оказания им государственной инфраструктурной поддержки⁶. Отбором приоритетных проектов по утвержденной правительством методике занимается сформированная в декабре 2014 г. *Подкомиссия по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке*⁷.

Важным элементом системы административного управления в ДФО является и дочерняя структура ГК Внешэкономбанк — *Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона (ФРДВ)*. Основанный в 2011 г. с уставным капиталом в 17,1 млрд руб. вплоть до 2015 г. фонд фактически не мог приступить к работе в силу несовершенства ряда внутренних процедур и правил отбора проектов для финансирования. С 2015 г., действуя на основе решений Подкомис-

сии по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке, фонд начал активные операции, осуществляя как инвестиции в акционерный капитал, так и предоставляя займы компаниям, реализующим инвестиционные проекты со значимым социально-экономическим эффектом для развития экономики Дальнего Востока⁸.

В 2015 г. правительством одобрено участие фонда в 7 инвестиционных проектах общей стоимостью 87,8 млрд руб. с инвестициями ФРДВ в 11,3 млрд руб. В 2016 г. совокупные размеры 12 инвестиционных проектов, поддерживаемых ФРДВ, достигли уже 114 млрд руб. Средства господдержки предоставляются фондом на возвратной основе сроком до 10 лет и более из расчета 5 % годовых⁹.

Наконец, с 2015 г. во Владивостоке ежегодно проводится учрежденный указом президента России *Восточный экономический форум*. С участием высших представителей государства, российского и международного бизнеса здесь обсуждается современная дальневосточная повестка России, рассматриваются перспективные проекты, привлекаются иностранные инвесторы, подписываются соответствующие соглашения. В 2016 г., например, здесь заключено более 200 инвестиционных соглашений с объемом потенциальных инвестиций свыше 1,85 трлн руб.¹⁰

Создание точек экономического роста. В соответствии с положениями ежегодного (декабрь 2013 г.) Послания президента Федеральному Собранию с целью оживления региональной экономики в декабре 2014 г. подписан и в марте 2015 г. вступил в силу Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

Законом предусмотрено, что первоначально (в 2015—2017 гг.) ТОР создаются исключительно в ДФО (либо в моногородах со сложным социально-экономическим положением). Впоследствии они могут быть сформированы и в других регионах страны. Срок деятельности ТОР определен в 70 лет с возможностью продления, а их создание изначально ориентировано на конкретных якорных инвесторов, заключивших с государством индивидуальные соглашения относительно вида предполагаемой деловой активности, объема инвестиций, количества создаваемых рабочих мест и т. д. В этом отли-

чие ТОР от особых экономических зон и зон территориального развития.

Создание ТОР потребовало внесения изменений в Гражданский, Градостроительный, Трудовой, Земельный, Лесной кодексы России, а также в целый ряд федеральных законов (о законодательных и исполнительных органах власти субъектов федерации, о местном самоуправлении, о приватизации, об обязательном страховании, об иностранцах, о лицензировании, об экологической экспертизе, о таможенных отчислениях и др.)¹¹.

Установленный в ТОР специальный правовой режим ориентирован на создание здесь привлекательных условий для инвестирования и ведения хозяйственной деятельности (табл. 1). В их числе предоставление резидентам ТОР существенных налоговых льгот (снижение ставок налогов на прибыль, имущество, землю и добычу полезных ископаемых в сочетании с налоговыми каникулами от 3 до 10 лет), ускоренный возврат «экспортного» НДС, пониженные арендные ставки и ставка страховых взносов, упрощенный доступ к строительству и электросетям, облегченный порядок привлечения иностранной рабочей силы, а также государственного и муниципального контроля, применение беспощинного и безналогового режима свободной таможенной зоны и других элементов дерегулирования экономики¹².

Таблица 1. Льготы для резидентов ТОР

	Содержание	Степень льготности	Примечание
1	Снижение налога на прибыль	0—5 % в первые 5 лет после получения первой прибыли, в последующие 5 лет — от 10 %	Для нерезидентов — 20 %
2	Снижение налога на имущество, землю	Вплоть до полного освобождения в соответствии с законодательством субъекта РФ	Для нерезидентов — 2,2 %
3	Освобождение от земельного налога	В течение 3 лет — 0 %	

Продолжение табл. 1

	Содержание	Степень льготности	Примечание
4	Снижение налога на добычу полезных ископаемых	Понижающий коэффициент (0—0,8) в течение 10 лет, затем — коэффициент 1	
5	Снижение тарифов страховых взносов (ПФР, ФОСС, ФОМС)	7,6 % в течение 10 лет (при условии получения статуса резидента в течение 3 лет после принятия закона о ТОР)	Для нерезидентов — около 30 %
6	Ускоренная процедура возмещения НДС	Возмещение в течение 10 календарных дней	Для нерезидентов — 3 месяца
7	Режим свободной таможенной территории	Беспошлинный и безналоговый ввоз, хранение, потребление (использование) иностранных товаров в ТОР, реэкспортный вывоз товаров и имущества	
8	Приоритетное подключение к объектам инфраструктуры		
9	Льготный порядок привлечения иностранного персонала	Привлечение иностранных работников без разрешений, выдача иностранцам разрешений на работу без учета квот	
10	Льготные ставки арендной платы	Коэффициент 0,4 от базовой ставки	
11	Льготный порядок государственного контроля и муниципального надзора	Внеплановые проверки — только при согласовании с Минвостокразвития. Срок плановой проверки — не более 15 рабочих дней	
12	Предоставление государственных услуг	Предоставляются на территории ТОР управляющей компанией	

Окончание табл. 1

	Содержание	Степень льготности	Примечание
13	Сокращение сроков получения разрешительной документации для объектов капстроительства	Экологическая экспертиза проекта — не более 45 суток; разрешение на строительство — не более 40 суток	
14	Строительство инфраструктуры	Финансирование за счет бюджетных средств	

Источники: URL: <http://minvostokrazvitia.ru>; URL: <http://erdc.ru/>; URL: <http://fondvostok.ru/toser/>

В результате по сравнению с другими инвесторами в России резидент ТОР меньше платит налогов, меньше тратит времени на административные процедуры, проще проходит все согласования. Масштабы и уровень предоставляемых инвесторам преференций обеспечивают конкурентоспособность ТОР по сравнению с аналогичными районами льготного инвестирования в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Все это открывает широкие перспективы для развития в ТОР деловой активности иностранных компаний, использующих иностранную рабочую силу.

Резидентами ТОР могут стать индивидуальные предприниматели и юридические лица, заключившие соответствующее соглашение с управляющей компанией, представляющей государство. Потенциальный резидент должен соответствовать следующим критериям.

1. Государственная регистрация юридического лица осуществлена в ТОР.

2. Организация не имеет в своем составе обособленных подразделений, расположенных за пределами ТОР.

3. Организация не применяет специальных налоговых режимов, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации.

4. Организация не является участником консолидированной группы налогоплательщиков.

5. Организация не является некоммерческой организацией, банком, страховой компанией, негосударственным пенсионным фон-

дом, профессиональным участником рынка ценных бумаг, клиринговой организацией.

6. Организация не является резидентом особой экономической зоны любого типа.

7. Организация не является участником региональных инвестиционных проектов.

Развитие ТОР основано на применении механизма государственно-частного партнерства. При этом строительство местных объектов инфраструктуры полностью финансируется из бюджетных средств, а минимальный объем частных инвестиций должен составлять не менее 500 тыс. руб.¹³

Решение о создании ТОР принимает правительство России, а предварительный отбор территорий для их создания возложен на упомянутую выше правительственную Подкомиссию по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке¹⁴.

Практическая работа, связанная с созданием и управлением ТОР, поручена Минвостокразвития России, которое в связи с этим учредило компактные сервисные центры — *Агентство по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке и Агентство Дальнего Востока по привлечению инвестиций и поддержке экспорта*. Функции управляющей компании ТОР выполняет принадлежащая государству «Корпорация развития Дальнего Востока» и ее представительства на местах. Работая по принципу «одного окна», корпорация отвечает за обустройство площадок ТОР, формирование их инфраструктуры, предоставление резидентам таможенных, юридических и иных государственных услуг вплоть до судебной защиты их прав и интересов¹⁵. С появлением этих организационных структур было завершено формирование единой системы управления развитием Дальнего Востока России (рис. 1).

В интересах дальнейшего развития транспортной инфраструктуры Дальнего Востока, вовлечения его в трансграничный торговый обмен и глобальные транспортные сети, а также с целью привлечения инвестиций в логистику и создание несырьевых, ориентированных на экспорт производств в декабре 2014 г. президент России В. Путин в Послании Федеральному Собранию предложил предоставить Владивостоку статус свободного порта с льготными режимами таможенного, налогового, инвестиционного и административно-



Рис. 1. Система управления развитием Дальнего Востока России. *Источники:* URL: <https://rg.ru/2013/09/19/dv-komissia-site-dok.html>; URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=2839; URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=3614; URL: <http://hcfе.ru/about/general-information/>; URL: <http://erdc.ru>; URL: <http://fondvostok.ru/ar2015/about/>

го регулирования, и в июле 2015 г. был подписан соответствующий федеральный закон.

Льготы и преференции свободного порта в основном аналогичны правовым нормам, действующим в ТОР. Дополнительно здесь применяется упрощенный визовый режим, предусматривающий получение на границе восьмидневной визы, а также режим «единого окна» при прохождении контроля на границе и круглосуточная работа пунктов пропуска.

Указанные льготы распространяются на все главные порты Приморья от Зарубино до Находки, а также на международный аэропорт Владивостока (всего — 15 муниципальных образований Приморского края). Таким образом, в зону действия свободного порта вошли перспективные международные транспортные коридоры (МТК) «Приморье-1» и «Приморье-2», активное использование которых способно дать ощутимую экономическую отдачу за

счет переброски по железной дороге грузов из северо-восточных провинций КНР в порты Приморья с последующей отправкой морем в адрес получателей в Южном Китае, в странах АТР, Европы, а также в США.

Со вступлением в силу Федерального закона «О свободном порте Владивосток» встал вопрос о распространении этого льготного режима на другие дальневосточные порты, что и было сделано в июле 2016 г. в отношении таких административных единиц, как Ваннинский район (Хабаровский край), Корсаковский район (Сахалинская область), Певек (Чукотский автономный округ), Петропавловск-Камчатский (Камчатский край).

Создание основанных на лучших мировых практиках новых льготных режимов для ведения бизнеса начинает приносить первые результаты. По состоянию на март 2016 г. от частных (российских и иностранных) инвесторов поступило 155 заявок на реализацию инвестиционных проектов в ТОР и в зоне действия режима свободного порта на общую сумму около 600 млрд руб.¹⁶

ТОР в экономике Дальнего Востока России

В 2015—2016 гг. на Дальнем Востоке образовано в общей сложности 15 территорий опережающего социально-экономического развития, в том числе по три ТОР в Хабаровском и Приморском краях, по две — в Амурской области, Сахалинской области и Республике Саха-Якутия и по одной — в Камчатском крае, Чукотском автономном округе и Еврейской автономной области (табл. 2). Средства федерального и местных бюджетов, выделенные в 2015—2017 гг. на их обустройство и создание инфраструктуры, превышают 35 млрд руб.

По состоянию на 2016 г. в дальневосточных ТОР зарегистрировано свыше 110 компаний-резидентов. Общая стоимость инвестиционных проектов, заявленных якорными инвесторами при создании ТОР (так называемые инвестиции первого этапа), превышает 440 млрд руб. Реализация этих проектов планируется в период до 2025 г. Таким образом, на 1 руб. бюджетных вложений в развитие ТОР в настоящее время приходится 12 руб. негосударственных инве-

стиций, а по мере появления новых резидентов TOP наблюдается дальнейшее увеличение этого соотношения, равно как и суммы негосударственных инвестиций.

Таблица 2. Территории опережающего развития в Дальневосточном федеральном округе

	Название, месяц и год создания TOP	Регион	Специализация	Инвестиции, млрд руб.		Число рабочих мест
				Частные*	Бюджетные 2015/17 гг.	
1	Хабаровск 06.2015 г.	Хабаровский край	Промышленность, АПК, транспорт, логистика	15,4	2,4	4500
2	Комсомольск 06.2015 г.	Хабаровский край	Промышленность, туризм	9,9	1,2	3000
3	Николаевск 12.2016 г.	Хабаровский край	Рыбопереработка, судоремонт	3,2	1,4	2500
4	Надеждинская 06.2015 г.	Приморский край	Промышленность, транспорт, логистика	6,7	3,9	1630
5	Михайловский 08.2015 г.	Приморский край	Сельское хозяйство, АПК	39,0	4,4	2400
6	Большой камень 01.2016 г.	Приморский край	Судостроение	139,9	3,2	5500
7	Белогорск 08.2015 г.	Амурская область	Сельское хозяйство, АПК	1,5	0,05	700
8	Приамурская 08.2015 г.	Амурская область	Промышленность, логистика	128,9	—	1500
9	Горный воздух 03.2016 г.	Сахалинская область	Туризм	6,1	10,0	725
10	Южная 03.2016 г.	Сахалинская область	Сельское хозяйство	6,3	1,5	450

Окончание табл. 2

	Название, месяц и год создания ТОР	Регион	Специализация	Инвестиции, млрд руб.		Число рабочих мест
				Частные*	Бюджетные 2015/17 гг.	
11	Кангалассы 08.2015 г.	Республика Саха-Якутия	Промышленность	1,2	0,2	350
12	Южная Якутия 12.2016 г.	Республика Саха-Якутия	Горнодобывающая промышленность	24,0	—	2900
13	Камчатка 08.2015 г.	Камчатский край	Туризм, промышленность, логистика	28,1	8,4	3000
14	Беринговский 08.2015 г.	Чукотский автономный округ	Горнодобывающая промышленность, ТЭК, логистика, портовое хозяйство	8,5	—	540
15	Смидовичский	Еврейская автономная область	Сельское хозяйство, АПК	2,3	0,2	96

Примечание: * Инвестиции первого этапа

Источники: URL: <http://erdc.ru/tor>; URL: <https://rg.ru/2015/09/25/dalnevostochnyye-tory.html>; URL: <http://tass.ru/info/2215388>; URL: <http://tor.belogorsk.ru/index/php/infrastruktura>; URL: <http://dvnovosti.ru/khab/2016/12/21>; URL: <http://amurtor.ru/about/>; URL: <http://eaomedia.ru/news/377889/>; URL: http://dvkapital.ru/regionnow/chukotskij-avtonomnyj-okrug_03.10.2016_8827_tor-beringovskij-i-svobodnyj-port-na-chukotke-pokazali-pervye-retor-ber.html; URL: <http://primorsky.ru/news/111684>

При этом 73 % новых предприятий представляют собой объекты обрабатывающей промышленности, логистики, сельского хозяйства, туризма. Тем самым новые инвестиции диверсифицируют структуру экономики региона, традиционно ориентированную на добычу природных ресурсов. В рамках этих проектов создается около 35 тыс. новых рабочих мест, а совокупный объем отчислений от их

реализации за 10 лет в бюджеты всех уровней ожидается в объеме 242,4 млрд руб.¹⁷

Ниже приведена краткая характеристика основных направлений и перспектив развития, а также уровня деловой активности инвесторов в конкретных ТОР.

ТОР «Хабаровск», расположена в непосредственной близости от Транссибирской магистрали и обладает хорошей инфраструктурой и квалифицированными кадрами. Это наиболее успешная из ТОР Хабаровского края. Состоит из площадок «Авангард» (г. Хабаровск), «Аэропорт» (Хабаровский район) и «Ракитное» (Ракитненское сельское поселение) с общей территорией в 587 га. Если две первые площадки располагают готовыми инженерными сетями и коммуникациями (браунфилд), то инфраструктура третьей, наиболее обширной по площади, создается «с нуля» (гринфилд). Здесь запланировано развитие металлургической промышленности (ООО «Торекс»), производства стройматериалов («ТехноНИКОЛЬ», «Полипластик»), транспортно-логистических центров («Хабаровский аэропорт»), агропроизводства, лесопереработки («RFP Group»), пищевой и других отраслей промышленности. По состоянию на начало 2017 г. статус резидента ТОР получен шестью компаниям, включая японского производителя овощной продукции «JGC Evergreen»¹⁸.

ТОР «Комсомольск» (площадь свыше 310 га), находящаяся на пересечении железнодорожных (БАМ) и автодорожных путей, обладает большим научно-техническим потенциалом, квалифицированными кадрами, значительными запасами лесных ресурсов. Состоит из трех расположенных в черте г. Комсомольск-на-Амуре и г. Амурска площадок: «Парус» (гринфилд), «Амурск» и «Амурлитмаш» (браунфилд). Основная специализация — высокотехнологичное промышленное производство (механообработка, металлообработка, производство комплектующих, глубокая переработку древесины и др.) К началу 2017 г. статус резидента ТОР присвоен шести компаниям, включая компанию «Эпсилон-2» (производство комплектующих для местного авиазавода), «Индустриальный механический завод», «Амурскую лесопромышленную компанию» и т. д. В конце 2016 г. в состав ТОР вошел и горнолыжный комплекс «Холдоми», преобразуемый в современный туристско-рекреационный кластер¹⁹.

ТОР «Николаевск» создана в декабре 2016 г. на севере Хабаровского края в г. Николаевск-на-Амуре. Главной проблемой здесь является сложная логистика доставки грузов, связанная с отсутствием железнодорожного и автомобильного сообщений, а также с сезонностью водного речного транспорта. Тем не менее резидентами ТОР готовы стать девять компаний, реализующих инвестиционные проекты, связанные с рыбопереработкой и ремонтом рыболовецких судов, промысляющих в Охотском море. Это «Николаевская судоремонтная компания», «Восточный рыбокомбинат», ООО «Ухта-пром» и т. д. В рамках инфраструктурной поддержки государства здесь планируется строительство ЛЭП, что позволит обеспечить ТОР надежным и дешевым электроснабжением и тем самым существенно снизить проектные затраты инвесторов²⁰.

ТОР «Надеждинская» расположена в Надеждинском районе Приморского края (пос. Новый) в 32 км от Владивостока. Ее преимуществом является близость портов, аэропорта и погранпереходов в КНР и КНДР; здесь также сходятся железная дорога и автомобильная магистраль. Из 810 га, выделенных под ТОР, половину займет транспортно-логистический центр для обработки грузов, поступающих по железной дороге, морем и автотранспортом. Получат развитие лесопереработка, переработка минерального сырья, легкая и пищевая промышленность²¹. Якорными инвесторами являются компании «Приморский кондитер» (завод кондитерских изделий), «Инком-ДВ» (создание транспортно-логистического комплекса), «Невада-Восток» (логистический комплекс). Резидентами ТОР к началу 2017 г. стали в общей сложности 17 компаний²².

ТОР «Михайловский» — это мощный (3885 га) сельскохозяйственный кластер, расположенный в благоприятной климатической зоне Приморского края на плодородных землях Михайловского, Спасского и Черниговского районов. Преимуществом этой ТОР, наряду с выгодным географическим положением, является наличие хорошей сырьевой базы для комплексной переработки и производства сельхозпродукции, а также наличие квалифицированных кадров. Здесь быстрыми темпами создаются объекты транспортной и энергетической инфраструктуры, газоснабжения, коммунальной инфраструктуры.

В число резидентов «Михайловского» на сегодняшний день входит семь компаний. Среди них федеральные («Русагро») и местные («Мерси трейд», «Приморский бекон») производители, а также корейские и китайские компании, которыми начата реализация программы строительства двух десятков свиноводческих комплексов. По расчетам, низкая себестоимость местной свинина гарантирует ей широкий сбыт на китайском рынке. Одновременно ведутся проработки по строительству комплексов по производству и глубокой переработке зерновых, сои, производству комбикормов, молочных ферм и других производств²³.

ТОР «Большой камень» — производственный кластер (324 га) в г. Большой Камень, расположенный в 100 км от Владивостока, вблизи от транспортных узлов МТК «Приморье-1» и Транссибирской магистрали. Обладает развитой инженерной и социальной инфраструктурой, а также квалифицированными кадрами для реализации инвестиционных проектов в судостроении, логистике, рыбопереработке и др.

На территории судоремонтного завода «Звезда» и прилегающих площадках в бухте Большой Камень ведется строительство первой в России верфи крупнотоннажного судостроения.²⁴ Запуск судостроительного комплекса ускорит создание предприятий по производству сопутствующей техники, позволив тем самым сформировать здесь максимально локализованную технологическую цепочку по строительству судов. К началу 2017 г. в ТОР зарегистрировано семь резидентов, включая якорного инвестора — государственный судостроительный комплекс «Звезда» (сумма заявленных инвестиций — 92,9 млрд руб.), а также «Корпорация развития жилищного строительства», ООО «Организация многопрофильного обслуживания-БК», «Трест общественного питания» и т. д.

ТОР «Белогорск» находится в южной части Амурской области, в г. Белогорск, являющемся крупным транспортным узлом на Дальнем Востоке. Состоит из 4 площадок общей площадью 702 га. Отличается благоприятными климатическими условиями для развития растениеводства и животноводства, обладает сырьевой базой для переработки и производства сельхозпродукции, а также развитой образовательной базой. Основное направление — сельское хозяйство. Планом развития ТОР предусмотрено строительство завода по глу-

бокой переработке сои («Амурагроцентр»), завода по производству комбикормов (ООО «Агротехнологии»), завода металлоконструкций (ООО «Амурский ЗМК»), а также реконструкция хлебобулочного комбината (ООО «БелХлеб»). К началу 2017 г. зарегистрировано четыре резидента ТОР²⁵.

ТОР «Приамурская» создана на двух площадках (857 га) в Благовещенском и Ивановском районах Амурской области с целью содействия развитию делового взаимодействия с компаниями КНР в области промышленного производства и логистики. Расположена непосредственно на границе с КНР, обладает большими запасами минерального сырья и лесных ресурсов. Спецификой данной территории является строительство необходимой инфраструктуры самими резидентами ТОР.

Основной якорный инвестор — совместное российско-китайское предприятие «Амурская нефтехимическая компания», сооружающая нефтеперерабатывающий завод (сумма инвестиций — 123 млрд руб., в том числе доля китайской стороны — 75 %) с перспективой сбыта бензина и дизельного топлива в России и КНР. В число якорных инвесторов входит также компания с китайскими инвестициями «Хэйлунцзянский мост» (строительство логистического центра, 4,2 млрд руб.) и компания «С Технология» (производство клинкерного цемента, 1,6 млрд руб.) В качестве резидентов ТОР зарегистрировано 27 китайских компаний, включая продовольственную корпорацию «Цзиньгу», техническую компанию по энергообъединению «Гонтянь», биотехнологические компании «КанЛэ ВэйШи» и «Сяоцзян» и др.²⁶

ТОР «Горный воздух» имеет туристско-рекреационную специализацию. Она создана в живописной и экологически благоприятной курортной зоне Южного Сахалина, расположенной на пересечении морских и воздушных внутренних и международных путей. Располагает геотермальными ресурсами для развития бальнеологического туризма. В ТОР входит единственная на Сахалине горнолыжная база «Горный воздух», санаторий «Синегорские минеральные воды», прибрежная зона г. Невельска и остров Монерон.

В составе ТОР «Горный воздух» 7 якорных инвесторов заявили 9 проектов. ОАО «Радиус» построит водно-оздоровительный комплекс стоимостью более 1,3 млрд руб., ООО «Альпика» — спортив-

но-оздоровительный комплекс с кафе (110 млн руб.), ООО «Техинком ДВ» — комплекс гостевых коттеджей (630 млн руб.), ООО «ГамБутс» — ресторан (31 млн руб.), «Городская управляющая компания» — аквапарк стоимостью почти 3,5 млрд руб. В перспективе эти и иные инвестиционные проекты ТОР (строительство подвесных канатных дорог, горнолыжных трасс, строительство гостиниц, торгово-развлекательных центров, SPA-комплексов и т. д.) ориентированы на превращение «Горного воздуха» в популярный всесезонный спортивно-туристический комплекс международного уровня²⁷.

ТОР «Южная» размещена на четырех площадках на юге Сахалина (в Анивском, Томаринском и Южно-Сахалинском городских округах) общей площадью 19,4 тыс. га, где уже сегодня производится почти 60 % местной сельхозпродукции. Расположение ТОР вблизи портовой инфраструктуры г. Корсакова облегчает выход ее продукции на рынки других регионов страны, а также стран АТР.

В числе резидентов ТОР компании «Мерси Агро Сахалин», «Грин Агро-Сахалин», АО «Совхоз «Тепличный», ЗАО «Совхоз «Заречное». В рамках ТОР планируется строительство свинофермы стоимостью более 1,3 млрд руб., двух животноводческих комплексов (около 4 млрд руб.), тепличного комплекса для выращивания овощей (1,1 млрд руб.). Для всех этих проектов, существенно повышающих степень самообеспечения Сахалина сельскохозяйственной продукцией, требуется строительство ЛЭП, дорог, подстанций и прочей инженерной инфраструктуры за счет бюджета области и внебюджетных источников. Использование средств федерального бюджета не планируется²⁸.

ТОР «Индустриальный парк «Кангалассы» — многопрофильная производственная и бизнес-площадка (83 га), расположенная на территории г. Якутска (микрорайон Кангалассы) в непосредственной близости к необходимой коммунальной и производственной инфраструктуре (газовые магистрали, подстанция, водозабор и т. д.) Проект ТОР предусматривает создание комплекса объектов недвижимости и инфраструктуры для компактного размещения малых и средних промышленных производств.

К началу 2017 г. статус резидента ТОР присвоен 10 компаниям, включая японскую «Хоккайдо корпорейшн». Инвесторы создают

здесь производственные мощности по изготовлению котлов длительного горения (российско-литовская компания «Сахалипснеле»), пищевой тары («Сахапластех»), стеклопакетов, полиэтиленовых труб, керамических строительных блоков, кирпича, пенопласта. Кроме того, резиденты построят производство инновационных лакокрасочных покрытий из минерального и органического сырья (местная компания «Бигэ»). Планируется производство теплоносителей для систем отопления, адаптированных под климат Якутии, а также нефтесорбентов и биопрепаратов для очистки почв и воды от нефти и нефтепродуктов²⁹.

ТОР «Южная Якутия» расположена в Нерюнгринском районе на территории Южной Якутии. Здесь разрабатывается инвестиционный проект, отобранный Минвостокразвития России качестве приоритетного — строительство Инаглинского ГОК (компания «Колмар») мощностью в 1,9 млн т коксового концентрата в год. На базе ТОР будет сформирован крупный центр горнодобывающей промышленности. Вклад от реализации проектов ТОР в валовой региональный продукт Республики Саха (Якутия) составит порядка 254 млрд руб. в течение 10 лет. Совокупные поступления в консолидированный бюджет от налогов и сборов с учетом налоговых льгот за период с 2016 по 2025 г. составят порядка 36 млрд руб.³⁰

ТОР «Камчатка» создана на территории Елизовского района и г. Петропавловск-Камчатский (Камчатский край) в составе 8 площадок площадью свыше 4,2 тыс. га, часть из которых обеспечена транспортной и инженерной инфраструктурой. Специфика проекта связана с выгодным географическим положением и особыми природно-климатическими условиями региона (вулканы, гейзеры, термальные источники и т. д.) Незамерзающий порт наряду с богатыми морскими биологическими ресурсами, наличием квалифицированных кадров и растущим турпотокотом открывают возможность для создания здесь туристско-рекреационного кластера, развития промышленности, а в перспективе — транзитного контейнерного порта в рамках Северного морского пути³¹.

К началу 2017 г. в ТОР зарегистрировано около двух десятков резидентов, большая часть из которых является якорными инвесторами для различных площадок проекта. Среди них «Петропав-

ловск-Камчатский морской торговый порт» (строительство причалов, сумма инвестиций — 2,3 млрд руб.), ООО «Лесная» (строительство аквапарка, 2 млрд руб.), ООО «Русский двор» и ООО «Экзотика трейдинг» (создание тепличных комплексов, 5 млрд руб.), ООО «Тулуач» (строительство рекреационного центра, 1,8 млрд руб.), ООО «Витязь-Аэро» (строительство аэродрома для малой авиации, 0,6 млрд руб.) и т. д. Компания «Город 415» с участием корейской «Korea Trading & Industries Ltd» строит рыбоперерабатывающий комплекс.

ТОР «Беринговский» расположена в г. Анадырь и Анадырском районе (Чукотский автономный округ) на площади в 16 млн га. Особенностью данной ТОР является наличие богатейших запасов полезных ископаемых (уголь, нефть, газ, золото и др.), часть из которых расположена в непосредственной близости от морского побережья. В этих условиях ТОР является удобной площадкой для развития международного сотрудничества в освоении и переработке природных ресурсов с поставкой готовой продукции на рынки России и стран АТР.

Якорными инвесторами являются компании «Tigers Realm Coal Ltd» (Австралия) ООО «Берингпромуголь» (добыча коксующегося угля, сумма инвестиций — 6,5 млрд руб.) и ООО «Порт Угольный» (модернизация морского порта, 1,9 млрд руб.). К началу 2017 г. в ТОР зарегистрировано 10 резидентов, включая компании «Строй-Инвест-энергия» (ветроэнергетика), «Беринг золото» (золотодобыча), «Аксу» (развитие системы коммунального водоснабжения), «Анадырская транспортная компания» и др.³²

ТОР «Смидовичский» формируется в границах Смидовичского района Еврейской автономной области на территории площадью 1,2 тыс. га с ориентацией на развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности. В число приоритетных инвестиционных проектов входит строительство компанией «LR Group Ltd» (Израиль) высокопроизводительной молочной фермы и молокоперерабатывающего завода при обеспечении государственной инфраструктурной поддержки из федерального бюджета. Срок окупаемости проекта — 5 лет, а его реализация даст определенный мультипликативный эффект. Налоги и социальные взносы за 10 лет составят 1,42 млрд руб.³³

* * *

Таким образом, якорными инвесторами, обеспечивающими запуск ТОР и их развитие на первом этапе, выступают преимущественно российские предприятия. Вместе с тем ТОР в полной мере ориентированы на раскрытие своего потенциала в развитии международного экономического сотрудничества. В 2016 г., по данным Минвостокразвития России, приток иностранных инвестиций в экономику Дальнего Востока составил 4,8 млрд долл., или 22 % всех негосударственных инвестиций, в то время как в прежние годы этот показатель не поднимался выше 10 %. Среди зарубежных инвесторов с большим отрывом лидируют компании КНР, инвестиции которых составили 3 млрд долл., или свыше 60 % притока иностранного предпринимательского капитала³⁴.

Что касается ТОР, то здесь китайские резиденты занимают еще более прочные позиции. В 2016 г. их инвестиции составили 140 млрд руб., или свыше 30 % всех негосударственных капиталовложений в этих территориях. Спектр реализуемых ими проектов в разрезе отраслей и сфер хозяйствования весьма широк — от создания животноводческих комплексов и предприятий пищевой промышленности (ТОР «Михайловское») до строительства предприятий по производству стройматериалов (ТОР «Кангалассы» и «Хабаровск»), нефтеперерабатывающего завода и даже объектов пограничной инфраструктуры (ТОР «Приамурская»³⁵). В целом, создание на Дальнем Востоке территорий опережающего развития является многообещающим инструментом активизации российско-китайского инвестиционно-взаимодействия.

Примечания

¹ Путин В.В. Россия в меняющемся мире // Московские новости. 27.02.2012.

² Подробнее см.: Новоселова Л.В. Российско-китайское инвестиционное сотрудничество: состояние и перспективы // Азия и Африка сегодня. 2013. № 1. С. 60—62.

³ URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=4587

⁴ URL: <http://fondvostok.ru/press-tsentr/publikatsii/podpisano-aktsionerno-e-soglashenie-o-sozdanii-rossiysko-kitayskogo-fonda-agropromyshlennogo-raenitiya/>

⁵ URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=4587

⁶ URL: <https://rg.ru/2013/09/19/dv-komissia-site-dok.html>

⁷ URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=2839

⁸ URL: <http://fondvostok.ru/ar2015/about/>

⁹ URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=4948

¹⁰ URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=4948

¹¹ URL: www.daokedao.ru

¹² URL: <http://erdc.ru/>

¹³ URL: <http://fondvostok.ru/toser/>

¹⁴ URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=2839

¹⁵ URL: <http://erdc.ru>

¹⁶ URL: <http://government.ru/info/27709/#>; URL: <http://tass.ru/info/2215388>

¹⁷ URL: http://www.dfo.gov.ru/press/news_DV/968/; URL: <http://tass.ru/info/2215388>

¹⁸ URL: <http://erdc.ru/tor/khabarovsk>; www.dvnovosti/khab

¹⁹ URL: www.khabkrai.ru/TOSER/O-TOSERS; URL: www.aviaport.ru/digest/2017/01/18

²⁰ URL: http://www.dfo.gov.ru/press/news_DV/751/

²¹ URL: <http://priminvest.ru/tory/tor-nadezhinskaya/>

²² URL: <http://primorsky.ru/news/123293>

²³ URL: <http://priminvest.ru/tory/tor-mixajlovskij/>

²⁴ URL: <http://erdc.ru/>; URL: <http://priminvest.ru/tory/tor-bolshoj-kamen/>

²⁵ URL: <http://tor.belogorck.ru/>

²⁶ URL: http://www.fassen.net/video/aBoCZB_mKdc/; URL: <http://amur-tor.ru/residents/>

²⁷ URL: <http://tass.ru/info/2215388>; URL: <http://tass.ru/ekonomika/3613169>;
URL: <http://www.eastrussia.ru/news/tor-gornyy-vozdukh-i-tor-yuzhnaya-poyavyatsya-na-sakhali-ne-pravitelstvo-rf/>

²⁸ URL: <http://www.eastrussia.ru/news/tor-gornyy-vozdukh-i-tor-yuzhnaya-poyavyat-sya-na-sakhali-ne-pravitelstvo-rf/>

²⁹ URL: <http://www.kommersant.ru/doc/2912722>; URL: <http://yakutia.info/article/177640>

³⁰ URL: <http://ysia.ru/ekonomika/pravitelstvo-rossii-utverdilo-sozдание-tor-yuzhnaya-yakutiya/>; URL: <http://www.isn.ru/175470.html>

³¹ URL: <http://erdc.ru/tor/kamchatka>

³² URL: http://dvkapital.ru/regionnow/chukotskij-avtonomnyj-okrug_03.10.2016_8827_tor-beringovskij-i-svobodnyj-port-na-chukotke-pokazali-pervye-retor-ber.html

³³ URL: <http://eaomedia.ru/news/377889/>; URL: <http://eaomedia.ru/news/377889/>

³⁴ URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=4948

³⁵ URL: <http://www.eastrussia.ru/news/sotrudnichestvo-dfo-i-severo-vostok-a-kitaya-i-togi-2015/>

Чэн Хунцзэ (КНР)

РОССИЙСКИЕ ТЕРРИТОРИИ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И НОВЫЕ ШАНСЫ РОССИЙСКО-КИТАЙСКОГО ОТРАСЛЕВОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Аннотация. С учетом высокой степени совместимости стратегии России по развитию Дальнего Востока и китайской инициативы «Один пояс — один путь» территории опережающего социально-экономического развития на Дальнем Востоке открывают новые возможности для развития промышленного сотрудничества между Россией и Китаем. Значительно улучшаются условия для всестороннего сотрудничества в капиталоемких и техноемких отраслях. Для углубления промышленного сотрудничества необходимо устранить ряд сдерживающих факторов, таких, как нехватка трудовых ресурсов, несовершенство механизма управления рисками и информационной инфраструктуры, а также неразвитость транспортной инфраструктуры. Необходимо привлечь внимание директивных органов двух стран к вопросу совершенствования координационного механизма взаимодействия, с тем чтобы вывести торгово-экономическое сотрудничество России и Китая на новый этап повышения качества и эффективности.

Ключевые слова: российско-китайское сотрудничество, ТОСЭР, промышленное сотрудничество.

Создание территорий опережающего социально-экономического развития (сокращенно ТОР или ТОСЭР), обладающих высокой конкурентоспособностью, — это стратегический ход России по рас-

крытию потенциала развития Дальнего Востока, совершенствованию социально-экономической структуры, продвижению в Азиатско-Тихоокеанский регион, а также это способ адаптации к новым условиям глобального посткризисного развития и новой архитектуры безопасности. Реализация программы ТОСЭР открывает новые возможности для развития российско-китайского промышленного сотрудничества, вместе с тем необходимо учитывать серьезные вызовы, с которыми китайские инвесторы столкнутся из-за сложности и неопределенности поставленных задач программы.

1. ТОСЭР Дальнего Востока России.

В 2014 г. Государственная Дума РФ приняла Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (закон «О ТОСЭР в РФ»), придав новый импульс развитию Дальнего Востока страны. Данный закон предусматривает создание ТОСЭР на Дальнем Востоке России под началом Министерства РФ по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России), нацеленных на приоритетную реализацию инвестиционных проектов в нефтехимической промышленности, сельском, лесном и рыбном хозяйстве, авиастроении, судостроении и автомобилестроении, производстве строительных материалов. К июню 2017 г. в 17 ТОР Дальнего Востока запущено 17 проектов резидентов с общим объемом вложений около 30 млрд руб., выделено 4 млрд руб. из бюджета страны на создание соответствующей инфраструктуры. До конца 2017 г. планируется запуск еще 44 новых компаний-резидентов с объемом инвестиций 137 млрд руб. и открытие новой ТОР «Остров Русский» в Приморском крае¹.

С учетом инвестиционного спроса различных регионов, их инфраструктурной обеспеченности и потенциала развития ТОР Дальнего Востока можно разделить на четыре группы по направлениям специализации (табл. 1). Первая группа ТОСЭР ориентирована на развитие агропромышленного комплекса. К ней относятся ТОР «Михайловский» в Приморском крае, ТОР «Белогорск» в Амурской области и ТОР «Южная» в Сахалинской области. В регионах, где они расположены, сельскохозяйственное производство развито и является ведущей отраслью экономики. К концу 2016 г. в указанных ТОР было зарегистрировано 11 резидентов с общим объемом инвестиций

около 54 млрд руб. в проекты в сфере сельского хозяйства. Среди них — мясо-молочное животноводство, производство комбикормов, переработка соевых бобов, производство растительных масел.

ТОСЭР второй группы нацелены на создание центров промышленного производства путем привлечения отечественных и зарубежных инвесторов в проекты обрабатывающей промышленности за счет богатой ресурсной базы и высокого уровня развития технологий. Например, за счет наличия крупных залежей каменного угля ТОР «Беринговский» в Чукотском АР специализируется на разработке угольных месторождений и создании необходимой инфраструктуры. Основное направление развития в ТОР «Большой камень» в Приморском крае — судостроение, в том числе его экспорто-ориентированных секторов и импортозамещения. В ТОСЭР «Хабаровск», «Комсомольск» и «Надеждинская» хорошо развита базовая и транспортная инфраструктура, что подразумевает близость к сетям железных и автомобильных дорог, аэропортов, налаженное транспортное сообщение, системы энерго- и водоснабжения. Сюда приходит больше компаний, работающих в сфере обрабатывающей промышленности, по сравнению с ТОР из других групп: к концу 2016 г. это 10 из 14 резидентов ТОР «Хабаровск» и 9 из 10 резидентов в ТОР «Кангалассы»².

Третья группа ТОР ориентирована на развитии сферы услуг. Например, ТОР «Горный воздух» в Сахалинской области, ТОР «Камчатка» в Камчатском крае на основе своих горнолыжных баз и гостиничных сетей развивают туристско-рекреационное направление. Находясь на транспортном узле АТР, ТОР «Камчатка» обладает огромным потенциалом в сфере авиа- и морских перевозок, что позволяет ей специализироваться в том числе и на транспортно-логистической деятельности.

Направления развития четвертой группы ТОР носят комплексный характер. К настоящему времени заявки на получение статуса резидента в ТОР «Амуро-Хинганская» в Еврейской автономной области подали ООО «Амурпром», ООО «Логистика», ООО «Дальграфит» и ООО «Биробиджанский завод металлоконструкций». Данные компании намерены реализовать проекты в таких сферах, как переработка соевых бобов, переработка древесины, строительство гостиничных и выставочно-ярмарочных комплексов. Планируется

создание предприятия полного цикла по добыче и обогащению графитовой руды мощностью 40 тыс. т графита в год и завода по производству металлоконструкций мощностью 30 тыс. т в год.

Таблица 1. Специализация ТОСЭР Дальнего востока России

ТОСЭР	Отрасли специализации	Заявленное количество создаваемых рабочих мест	Субъект РФ	Год создания
Надеждинская	Промышленность, коммуникации, транспортно-логистическая деятельность	5431	Приморский край	2015
Михайловский	Сельское хозяйство, глубокая переработка продуктов сельского хозяйства	3962	Приморский край	2015
Большой камень	Судостроение	7633	Приморский край	2016
Нефтехимический	Нефтехимическая промышленность	4420	Приморский край	2017
Хабаровск	Обрабатывающая промышленность, сельское хозяйство, транспортно-логистическая деятельность	4645	Хабаровская область	2015
Комсомольск	Комплекующие для авиации, машиностроение, деревообработка и металлообработка	4431	Хабаровская область	2015
Николаевск	Рыбное хозяйство, ремонт судов, транспортно-логистическая деятельность	1272	Хабаровская область	2017
Приамурская	Промышленность, транспортно-логистическая деятельность	1893	Амурская область	2015
Белогорск	Сельское хозяйство, глубокая переработка продукции сельского хозяйства	711	Амурская область	2015
Свободный	Промышленность	—	Амурская область	2017
Южная Якутия	Добывающая промышленность, транспортно-логистическая деятельность	1562	Республика Саха (Якутия)	2016

Окончание табл. 1

ТОСЭР	Отрасли специализации	Заявленное количество создаваемых рабочих мест	Субъект РФ	Год создания
Кангалассы	Обрабатывающая промышленность, сельское и рыбное хозяйство	1190	Республика Саха (Якутия)	2015
Горный воздух	Туристско-рекреационная деятельность	938	Сахалинская область	2016
Южная	Сельское хозяйство, в том числе животноводство	834	Сахалинская область	2016
Амуру-Хинганская	Агропромышленный комплекс, транспортно-логистическая деятельность	1190	Еврейская АО	2016
Камчатка	Транспортно-логистическая и туристско-рекреационная деятельность	3983	Камчатский край	2015
Беринговский	Горнодобывающая промышленность, портовые сооружения, транспортно-логистическая деятельность	1157	Чукотский АО	2015

Источник: статистические данные Министерства РФ по развитию Дальнего Востока. URL: <https://minvr.ru/>

Начиная с 2014 г. Министерство РФ по развитию Дальнего Востока заключило более 20 меморандумов о сотрудничестве с компаниями из Китая, Японии, Республики Корея и Сингапура. Продолжаются переговоры с сотнями отечественных и зарубежных компаний. К настоящему времени в 17 ТОР Дальнего Востока зарегистрировано 136 резидентов, общая стоимость согласованных проектов около 486,3 млрд руб., планируется создание 26 467 рабочих мест. Реализация программ ТОР «Надеждинская», «Камчатка», «Хабаровск» началась одной из первых и уже дает положительный социальный эффект. Довольно много компаний получили статус резидента в этих ТОСЭР, еще 293 компании подали заявки на получение статуса резидента. Заявленный общий объем вложений в инвестиционные проекты последних составляет около 1488,7 млрд руб., при этом предполагается создание 45,5 тыс. рабочих мест (табл. 2).

В настоящее время Китай реализует более 20 проектов в ТОР Дальнего Востока России с общим объемом инвестиций в размере 180 млрд руб. (около 20 млрд юаней), что составляет 15 % от общего объема вложений в ТОР. Сферы инвестирования очень разнообразны — животноводство и производство строительных материалов (ТОР «Кангалассы» и «Хабаровск»), нефтеперерабатывающий завод и пищевая промышленность (ТОР «Михайловский»), а также приграничные инфраструктурные объекты (ТОР «Приамурская»). Таким образом, ТОР России уже стали эффективным инструментом развития промышленного сотрудничества России и Китая.

Таблица 2. Общие сведения о резидентах ТОСЭР Дальнего Востока России

ТОСЭР	Количество зарегистрированных резидентов	Количество компаний, подписывающих соглашения с УК ТОР	Количество компаний, подавших заявку на получение статуса резидента ТОР	Планируемый объем инвестиций (млрд руб)
Надеждинская	19	14	14	45,035
Михайловский	7	1	8	65,060
Большой камень	10	6	3	127,873
Нефтехимический	—	—	1	796,500
Хабаровск	19	5	22	46,946
Комсомольск	14	4	9	91,194
Николаевск	—	—	8	3,845
Приамурская	4	1	—	136,561
Белогорск	3	—	1	2,196
Южная Якутия	2	—	—	28,416
Кангалассы	10	5	8	5,276
Горный воздух	7	—	4	16,320
Южная	3	—	4	17,758
Амуру-Хинганская	4	—	—	15,931

Окончание табл. 2

ТОСЭР	Количество зарегистрированных резидентов	Количество компаний, подписывающих соглашения с УК ТОР	Количество компаний, подавших заявку на получение статуса резидента ТОР	Планируемый объем инвестиций (млрд руб)
Камчатка	22	7	21	26,806
Беринговский	14	4	5	17,887
Свободный	—	—	—	—

Источник: URL: <https://minvr.ru/>

2. Перспективы участия КНР в программе ТОСЭР Дальнего Востока России.

Специализация ТОР Дальнего Востока осуществляется исходя из местной структуры производства и специфики имеющихся ресурсов. Стратегическая программа развития, нацеленная на создание зон концентрации промышленного производства с упором на развитие реальной экономики, открывает новые возможности для углубления российско-китайского сотрудничества. Главным образом, эти возможности коренятся в значительном совпадении целей национальных стратегий развития, ориентацией на сближение, экономической взаимодополняемости и обоюдной выгоды.

2.1. Сопряжение национальных стратегий развития России и Китая.

Российско-китайское торгово-экономическое сотрудничество имеет под собой прочную основу, непрерывно раскрываются и накапливаются преимущества совместной деятельности. В будущем сотрудничество будет больше ориентировано на повышении качества и эффективности. Активное участие в промышленных инвестиционных проектах в ТОР будет способствовать сдвигу российско-китайского торгово-экономического сотрудничества от модели с упором на масштабы и скорость к модели с упором на качество и эффективность, в частности это будет содействовать ускорению трансформации промышленной структуры на Северо-Востоке Китая. В апреле 2016 г. были опубликованы «Некоторые соображения ЦК КПК и Госсовета КНР о всестороннем возрождении старых промышленных

баз в северо-восточных и других районах Китая», в которых изложены новые требования к модернизации и повышению эффективности экономики Северо-Востока Китая. В числе основных мер по возрождению этого региона указаны: активное участие Северо-Востока Китая в лице пров. Хэйлунцзян в строительстве экономического коридора Китай—Монголия—Россия, разработка и реализация плана «Экономического пояса сухопутно-морского Шелкового пути пров. Хэйлунцзян», укрепление сотрудничества с Дальним Востоком РФ, достижение прорывных результатов в сфере инновационного приграничного сотрудничества и трансграничной промышленной кооперации.

В последние годы для стимулирования развития Дальнего Востока Россия последовательно разработала ряд государственных программ. «Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г.» (Далее Стратегия) представляет собой комплексную программу развертывания международного сотрудничества этих регионов со странами Северо-Восточной Азии, причем Северо-Восток Китая рассматривается в Стратегии в качестве приоритетного направления. По мнению обеих сторон, сотрудничество Северо-Востока Китая и восточных регионов России имеет под собой крепкую основу. Россия и Китай достигли взаимопонимания по широкому кругу вопросов в сфере стратегий регионального развития, также ярче проявляется общность интересов, сближаются модели развития регионов. Среди конкретных мер — интенсификация строительства портовой, трансграничной и приграничной транспортной инфраструктуры, а также создание взаимосвязанных международных коридоров и международной транспортной сети; стимулирование кооперации и инвестиционного сотрудничества в ряде масштабных проектов с большим мультипликативным эффектом; углубление сотрудничества в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной сферах, а также в сфере туризма и защиты окружающей среды³. Согласно Стратегии, на первом этапе общий объем инвестиций в ТОР планируется в размере 376 млрд руб., в том числе 42 млрд руб. будут выделены из бюджета, а остальные средства — за счет привлеченного капитала инвесторов.

Можно отметить, что стратегии развития Китая и России выпущены примерно в одно время и имеют сходные стратегические цели. В частности, сопряжение инициативы «Один пояс — один путь» и Евразийского экономического союза становится все более содержательным, сближаются требования обеих сторон, а Северо-Восток Китая и Дальний Восток России являются как ключевыми районами развития государственной стратегии, так и ключевыми зонами сотрудничества. ТОР являются новыми центрами и важными опорами сотрудничества данных регионов, играют стимулирующую роль для понимания точек пересечения интересов в межрегиональном сотрудничестве двух стран, для действенного стимулирования промышленного сотрудничества приграничных регионов и взаимодополняемости преимуществ. Для реализации цели доведения двусторонней торговли до 200 млн долл. многоуровневое торгово-экономическое сотрудничество России и Китая на территориях опережающего развития Дальнего Востока будет играть немаловажную роль. Результаты первых проектов можно будет увидеть через 2—3 года.

2.2. Сформировавшаяся система механизмов промышленного сотрудничества России и Китая.

Механизмы сотрудничества приграничных регионов России и Китая становятся все более разнообразными, интенсивность политической поддержки и уровень льгот достигли беспрецедентного уровня. Ярмарки государственного значения (как «Российско-китайская выставка» и регулярно проводимая Харбинская международная торгово-экономическая ярмарка) стали показательными примерами механизмов российско-китайского взаимодействия. На региональном уровне только в пров. Хэйлуцзян после утверждения центральными органами созданы две интегрированные зоны свободной торговли «Харбин» и «Суйфэньхэ» и центр таможенного контроля за международными смешанными перевозками. Суйфэньхэ — Дуннин является ключевой приграничной зоной экспериментального развития. Новый район Харбина является единственной территорией со статусом государственного уровня, преимущественно ориентированной на сотрудничество с Россией. Харбин, Муданьцзян, Суйфэньхэ выбраны в качестве экспериментальных центров трансграничной электронной коммерции. В пров. Хэйлуцзян (Хар-

бин) создана и введена в эксплуатацию платформа по предоставлению комплексных услуг трансграничной электронной коммерции, что позволило устранить такие давние проблемы, как сложность получения перевода для российских интернет-компаний, высокая себестоимость онлайн платежей и др. Помимо этого, пров. Хэйлунцзян уже открыла 18 индустриальных парков в России, 3 из которых государственного значения, с общим объемом инвестиций более 1,5 млрд долл. Эти ранее созданные механизмы уже сформировали совершенную систему, включение в нее ТОР Дальнего Востока вне сомнений может стать гарантией для быстрого развития приграничной торговой кооперации. Что более важно, стороны смогут осуществить переход с ресурсного сотрудничества на промышленное сотрудничество, что позволит им непрерывно углублять развитие делового сотрудничества.

2.3. Сферы развития и высокая взаимодополняемость экономик двух стран.

Россия и Китай в геоэкономическом разрезе в значительной степени взаимодополняемы в сфере природных ресурсов и условиях промышленного развития, что служит предпосылкой к расширению промышленного сотрудничества двух стран. В России много ведущих высокотехнологичных промышленных предприятий находятся на Дальнем Востоке. Такие компании на территориях опережающего развития Дальнего Востока реализуют проекты по производству компонентов комплектующих, в том числе компрессоров, автозапчастей, компонентов для специального оборудования и комплектующих для самолетов и судов. К основным направлениям инвестиционных проектов относятся строительство масштабных нефтехимических комплексов, инфраструктурное строительство, проекты глубокой переработки продукции сельского и лесного хозяйства. В последние годы Китай достиг сравнительно значительных результатов в деле индустриализации, вклад научно-технического прогресса в экономический рост вырос до 56,2 %, заметно повысилась роль инноваций в развитии промышленности. Китайские компании в сфере инженерного оборудования, электромеханического оборудования, сельского хозяйства, строительных материалов, химической промышленности, электроники и новых материалов ищут возможности для выхода на зарубежные рынки и промышленного сотруд-

ничества. Стороны могут использовать преимущества российской стороны в виде технической и промышленной базы и преимущества китайской стороны в виде инвестиционного капитала, емкого рынка и производственных мощностей, чтобы получить необходимые для собственного развития ресурсы за счет интенсификации сотрудничества на уровне предприятий. Если говорить о конкретных проектах, то в настоящее время страны расширяют сотрудничество в сфере строительства производственных мощностей и производстве оборудования. Компания Xincheng Group из пров. Хэйлуунцзян планирует инвестировать в нефтехимический проект с общим объемом инвестиций около 30 млрд юаней. Китайская компания Laoken Medical Technology намерена создать медицинский кластер в ТОР «Надеждинская». Китайская China National Heavy Duty Truck Group (Sinotruk) в сотрудничестве с российской компанией собирается построить линию по сборке грузовиков HOWO в ТОР «Комсомольск». Между китайской компанией Xian Aircraft Industrial и Минвостокразвития России подписано рамочное соглашение по сборке китайских турбовинтовых самолетов серии MA-600 и производству соответствующих запчастей на территории опережающего развития.

Среди таких факторов производства, как инвестиции в развитие научно-технического потенциала сельского хозяйства, вклад научно-технического прогресса в экономический рост сельского хозяйства, количество сельскохозяйственных машин, дорожное строительство и строительство ирригационных сооружений, Россия и КНР каждая имеют свои преимущества, притом существует взаимодополняемость этих преимуществ. Китай вынужден каждый год импортировать значительные объемы продовольственных товаров из-за рубежа: за последние 5 лет среднегодовой прирост импорта сельскохозяйственной продукции составил 15 %, объем импорта превысил 100 млрд долл. По оценкам, к 2025 г. 7 % потребности Китая в основных видах сельскохозяйственной продукции будет удовлетворяться за счет импортных товаров, в том числе зависимость от импорта соевых бобов составит 85 %, а хлопка и молочных продуктов — 25 %. За счет импорта будет удовлетворяться 10 % от объема внутреннего потребления сахара. Чтобы использовать эту возможность, китайские компании, особенно предприятия малого и среднего бизнеса, актив-

но ищут возможности кооперации в агропромышленной сфере за рубежом. Вслед за быстрым развитием агро-промышленного комплекса на территориях опережающего развития, такие китайские компании, как COFCO, Zhongding Daily Farming и Jiabao AgroTechnologies, выразили намерения стать резидентами ТОР «Амуро-Хинганская» и «Михайловский» и инвестировать в сферу сельского хозяйства и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, с тем чтобы обеспечить стабильные поставки продовольствия в Китай. Также резидентам ТОР предоставляются налоговые льготы, для них снижаются различные административные барьеры. Россия в свою очередь возлагает большие надежды на продвижение на китайский рынок сельскохозяйственной продукции: объем экспорта этой товарной позиции вышел на 2-е место после энергоресурсов. В ТОР Дальнего Востока продвигаются проекты в сфере сельского хозяйства, ориентированные на экспорт, причем экспорт такой продукции вполне может стать новым источником валютного дохода в условиях падения цен на нефть и сохранения западных санкций. Более того, Россия также намерена привлечь капитал и оборудование из Китая в сферу производства и сбыта зерновых, на территориях ТОСЭР также будут востребованы китайские технологии сельскохозяйственного производства и соответствующие специалисты. Внедрение аграрными предприятиями современной техники в производство и профессиональная подготовка местного персонала стали важными критериями оценки заявок на получение статуса резидента ТОР Минвоorstокразвития.

3. Основные барьеры на пути к сотрудничеству.

В условиях сопряжения инициативы «Один пояс — один путь» и Евразийского экономического союза структура двусторонней торговли претерпела значительные изменения, инвестиционное и промышленное сотрудничество нацелено на накопление преимуществ обеих сторон, потенциал сотрудничества продолжает раскрываться. Оценивая современное состояние и перспективы развития торгово-экономического сотрудничества России и Китая, наряду с новыми возможностями развития существует ряд барьеров и сдерживающих факторов. Часть из них существует уже в течении долгого времени, тогда как другие появились в новых условиях.

3.1. Нехватка профессиональных и технических специалистов, управляющих кадров.

По мере углубления отношений всеобъемлющего партнерства и стратегического взаимодействия сотрудничество России и Китая в политической, экономической, гуманитарной и научно-технической сферах постоянно развивается, происходит расширение сфер совместной деятельности, стремительно растет спрос на соответствующих технических специалистов и управленческие кадры. В развитии промышленного сотрудничества Северо-Востока Китая и российского Дальнего Востока проблема дефицита квалифицированных кадров стоит очень остро. Если взять пров. Хэйлуцзян, то на нее приходится примерно четверть всей торговли с Россией, однако, согласно опубликованному «индексу дефицитных кадров в ключевых отраслях в 2017—2018 гг.», в будущем в ней будет наблюдаться нехватка или острый дефицит таких кадров, как переводчики со знанием русского языка, менеджеры по продажам, финансовые менеджеры. Это указывает на проблему нехватки специалистов по взаимодействию с Россией в целом и ограниченный набор специальностей по этому направлению. Существует большой разрыв между уровнем подготовки сотрудников у части китайских предприятий и сложностью задач, возникающих в процессе инвестиционного сотрудничества с Россией. Сообщается, что на территориях опережающего развития к 2021 г. будет создано 32 тыс. рабочих мест, для этого потребуются сменить акцент с подготовки работников физического труда на работников умственного труда. В настоящее время китайский персонал, работающий за рубежом, преимущественно занят в звеньях с низкой добавленной стоимостью производственной цепочки в таких отраслях, как обрабатывающая промышленность, строительство, сельское хозяйство и животноводство, в то время как в сферах информационных технологий, сельскохозяйственных биотехнологий и медицине он неконкурентоспособен. Нехватка специалистов, владеющих русским языком, и отсутствие механизма стимулирования его изучения привели к периодичности набора новых студентов, что косвенно послужило причиной острой нехватки в настоящее время высококвалифицированных междисциплинарных специалистов, одновременно в совершенстве владеющих русским языком и имеющих техническую, экономическую или юридическую

специальность. Если не усовершенствовать механизм содействия подготовки соответствующих специалистов, то это неизбежно скажется на масштабах и качестве сотрудничества компаний двух стран на территориях опережающего развития, и в конечном счете существенно повлияет на ход и результаты сопряжения стратегических планов двух стран и инновационного сотрудничества.

В свою очередь, развитие ТОР Дальнего Востока невозможно без соответствующих специалистов. Несмотря на то, что на территориях ТОСЭР действуют различные льготные режимы для привлечения инвесторов, в долгосрочной перспективе резиденты столкнутся с дефицитом профессиональных и технических специалистов. В течение 5 лет ТОР Дальнего Востока и свободному порту Владивосток понадобится около 60 тыс. указанных специалистов для реализации проектов развития. Только в сфере судостроения потребуется 7500 технических специалистов, тогда как на Дальнем Востоке всего в распоряжении около 1500 кадров, а оставшиеся 6000 человек необходимо привлечь из других регионов. Проблема в том, что на рынке труда в России пополнение трудовых ресурсов для проектов на Дальнем Востоке не успевает за растущими потребностями ТОСЭР. Для масштабного развития экономики Дальнего Востока необходимо привлекать значительное число иностранных высококвалифицированных технических специалистов. В то же время очевидно, что в настоящее время на Дальнем Востоке в обществе по-прежнему существуют административные и психологические барьеры по отношению к иностранным гражданам.

3.2. Неразвитость транспортной и базовой инфраструктуры.

На Дальнем Востоке не хватает эффективно функционирующей транспортной сети между ресурсной базой, производственной базой и основными рынками. Уровень развития смешанных перевозок довольно низкий, из-за чего сложно сформировать эффективную логистическую цепочку. В этих условиях на Дальнем Востоке будет сложно достичь высоких и стабильных темпов роста экономики. Хотя в последние годы Россия увеличила объем инвестиций в строительство транспортной инфраструктуры Дальнего Востока, в целом из-за большого количества «старых долгов» в Дальневосточном ФО в 3 субъектах из 9 нет железных дорог, коэффициент плотности железных дорог составляет всего 27 % от среднего уровня по России,

а плотность автодорожной сети — лишь 15 % от среднего уровня по стране. Плотность автомагистралей на 1000 кв. км территории составила всего 9,5 км (в 2015 г. в среднем по стране — 61 км). Учитывая все это, ситуация с транспортными перевозками вряд ли значительно улучшится в ближайшее время. Среди основных последствий неразвитости транспортной инфраструктуры — низкие показатели внешнего и внутреннего грузооборота.

В 2015 г. доля Дальневосточного ФО в автодорожных перевозках России составила всего 2,8 % (142 млн т), а железнодорожных перевозок — 4 % (613 млн т). На фоне роста объема грузоперевозок в целом по России объем грузоперевозок автомобильным и железнодорожным транспортом в Дальневосточном ФО фактически остался практически на прежнем уровне. Наряду с этим, угрозу безопасности грузоперевозок создает износ дорожных покрытий, транспортных объектов и подвижного состава железных дорог, уровень износа в целом по отрасли превышает 50 %. Транспортная инфраструктура, которая первоначально должна играть ключевую роль в социально-экономическом развитии, в Дальневосточном ФО превращается в фактор, сдерживающий экономическое развитие. Ее технические показатели не могут удовлетворить требованиям ТОР, необходимым для привлечения инвестиций и реализации мультипликативного эффекта в регионах.

Помимо проблемы неразвитой транспортной инфраструктуры, по мере налаживания хозяйственной деятельности резиденты ТОР более высокие требования к местной электросетевой инфраструктуре. Поскольку ход строительства соответствующей инфраструктуры, за которое отвечают местные органы власти, замедлился, то на строительных площадках ТОР «Надеждинская» наблюдаются проблемы с водо- и энергоснабжением, несмотря на тщательное планирование хода работ. ПАО «ФСК ЕЭС» необходимо в 2017—2020 гг. провести модернизацию соответствующей сетевой инфраструктуры, в том числе до конца 2017 г. следует обеспечить прирост нагрузок для ТЭСЭР в размере более 250 МВт. Это станет своеобразной проверкой для электроэнергетической системы Дальнего Востока. Исходя из текущей ситуации, модернизация и замена энергосетей коснется 7 ТЭСЭР на Дальнем Востоке. Потребности энергоснабжения строящегося нефтеперерабатывающего завода в ТОР «Амуро-Хин-

ганская» превысят 50 МВт, потребуется проложить 35 км ЛЭП мощностью 110 кВ и построить соответствующую трансформаторную подстанцию. Потребности энергоснабжения проектов ТОР «Большой камень» и «Михайловский» превысят 56 МВт. В ТОР «Белогорск», «Хабаровск», «Комсомольск» необходимо провести модернизацию существующей электросетевой инфраструктуры. Согласно имеющимся планам, работы по совершенствованию электросетевой инфраструктуры продлятся до 2020 г. Энергоснабжение с низким напряжением (менее 110 кВ) для компаний-резидентов ТОР удастся реализовать только к 2018 г. Вышеперечисленные факторы, сдерживающие инвестиционное сотрудничество, необходимо устранить в срочном порядке, иначе замедление хода работ неизбежно приведет к убыткам и потере доверия резидентов.

3.3. Недостаточная осведомленность о правовых рисках.

При инвестировании в Россию зачастую наблюдается недостаточная осведомленность о правовых рисках. Китайские компании, особенно средние и малые предприятия, не проводят до начала инвестиционной деятельности достаточно глубокий анализ правовых рисков и оценку рисков, возникающих при реализации проектов, поэтому не имеют полного представления о возможных правовых рисках, с которыми могут столкнуться при реализации проекта. В результате китайские компании при инвестировании в Россию часто сталкиваются с проблемами в правовой сфере, что приводит к материальным убыткам или провалу инвестиционного проекта. Реализация инвестиционных проектов в ТОР затрагивает множество нормативно-правовых актов, в том числе относительно земельных участков, недвижимости, долевого участию в проектах, трудовым отношениям и налогообложению дохода инвестора. Компетентные органы двух стран и предпринимательские круги должны на различных платформах активно разъяснять законы, тесно касающиеся двустороннего сотрудничества для повышения его эффективности. Что касается инвестиционных проектов, компаниям прежде всего необходимо иметь представление о способах выхода на зарубежный рынок и мерах ограничительного характера в отношении инвестиций в природные ресурсы. Частные и государственные компании, инвестирующие в Россию, зачастую сталкиваются с абсолютно разными требованиями в правовой сфере. Например, при

инвестировании в разработку никелевых месторождений необходимо учитывать, что такие месторождения относятся к участкам недр федерального значения и контролируются федеральным правительством. Если китайская государственная компания захочет инвестировать в такой проект, то для получения 5 % акций с правом голоса необходимо получить одобрение специальной комиссии правительства РФ, действовать на законных основаниях можно только после получения предварительного подтверждения, тогда как для частных компаний таких жестких ограничений нет: для получения до 20 % акций не требуется предварительное подтверждение правительства РФ⁴. Для реализации стратегии «идти вовне», продвижения глобализации как направления развития необходимо исправить текущую ситуацию с недостаточной правовой осведомленностью у китайских компаний при сотрудничестве с Россией, дать компаниям осознать важность проведения оценки рисков, понуждать к проведению оценки правовых рисков до начала реализации проекта, приступить к совершенствованию и расширению методов предотвращения рисков в торгово-экономическом сотрудничестве России и Китая.

3.4. Тенденция на усиление международной конкуренции.

Особенность развития Дальнего Востока заключается в разнообразии источников финансирования, технологии и рабочей силы. В деле разработки богатых природных ресурсов Дальнего Востока, развития экспорта продукции с высокой добавленной стоимостью и стимулирования экономического развития регионов Дальнего Востока Россия не только активно привлекает китайские инвестиции в регион, но также использует такие многосторонние платформы, как ШОС, АТЭС и ВЭФ, для развития сотрудничества с Японией, Республикой Корея, Монголией и странами Юго-Восточной Азии. Россия планирует сотрудничество с японскими и корейскими компаниями в ТОР Дальнего Востока, так как ищет возможности формирования новых точек экономического роста. В целом, по масштабам реализуемых инвестиционных проектов в Дальневосточном ФО Китай отнюдь не в первых рядах основных стран-инвесторов. Например, в Приморском крае, где довольно много китайских инвестиций, на Китай приходится около 50 % внешнего товарооборота, но по объемам инвестиций в местные ТОР Китай значительно уступает

Японии и Республике Корея. К концу 2016 г. планируемый объем инвестиций Китая в проекты ТОР составил около 11,3 млрд руб., среди основных направлений инвестиций — розничная торговля, предприятия общественного питания, строительная сфера, деревообработка и сельское хозяйство. Сферы инвестирования китайских компаний отличаются низкой степенью обработки и низкой добавленной стоимостью продукции, недостаточно условий для развития инновационного сотрудничества.

Необходимо четко понимать, что Япония и Республика Корея демонстрируют большой интерес к промышленному сотрудничеству с Россией в рамках ТОР Дальнего Востока. Японские и корейские предприятия за счет наращивания инвестиций, создания отдельных институтов сотрудничества, участия в управлении ТОР активно занимают лидирующие позиции на Дальнем Востоке. В 2017 г. Японский банк международного сотрудничества (JBIC) подписал с Россией соглашение о предоставлении льготных условий японским инвесторам на Дальнем Востоке. Россия также планирует в ближайшее время заключить подобное соглашение с финансовым институтом Республики Корея. Кроме того, Япония опережает Китай по участию в разработке планов развития ТОР. По поручению корпорации развития Дальнего Востока Японский «исследовательский институт Номура» совместно с российской консалтинговой компанией разработали план развития 10 ТОР, а именно ТОР «Большой камень», «Михайловский», «Амурская», «Амуру-Хинганская», «Горный воздух», «Южная», «Белогорск», «Кангалассы», «Камчатка» и «Беринговский». Презентация планов проекта уже состоялась в Сахалинской и Амурской областях, ЕАО и Приморском крае. Это с высокой степенью вероятности приведет к тому, что еще не внедренные в производство промышленные технологии и проекты достанутся другим странам, ослабляя конкурентные преимущества китайских компаний в сфере участия в международном сотрудничестве в рамках ТОР, в том числе промышленном. Это может привести к постепенной утрате традиционных преимуществ Северо-Востока Китая по сотрудничеству с российским Дальним Востоком. Необходимо привлечь внимание экспертных групп и компетентных государственных органов Китая к перечисленным фактам. ТОР Дальнего Востока также имеют большие перспективы сотрудничества с Республикой Ко-

рея, сотрудничество с Россией играет одну из ключевых ролей при формировании Трансевразийского экономического партнерства. Для расширения и укрепления экономического партнерства с Дальним Востоком Республика Корея принимает активное участие в разработке планов развития Дальнего Востока. В 2015 г. Россия и Корея создали консультационный орган по стимулированию инвестиционного взаимодействия для совместного поиска объектов сотрудничества и создания совместных инвестиционно-финансовых платформ. Среди корейских компаний большой интерес к сотрудничеству проявляют *Samsung, Lotte, LG, Daewoo*, а также Корейское агентство содействия торговле и инвестициям (КОТРА). В начале 2017 г. Россия передала на рассмотрение корейской стороны инвестиционных проектов, ориентированных на сельское хозяйство и строительство портовой инфраструктуры Дальнего Востока, на сумму 7,5 млрд долл. Помимо стран Северо-Восточной Азии интерес к совместному развитию Дальнего Востока России проявляют и страны АТЭС. Индийская корпорация *Tata Power* намерена развивать сотрудничество в сфере добычи энергоресурсов. Сингапур планирует инвестировать в сельское хозяйство, обрабатывающую промышленность и транспортно-логистическую сферу Дальнего Востока. В краткосрочной перспективе такое соотношение интересов других стран в развитии промышленного сотрудничества на Дальнем Востоке останется неизменным. Объективно, это приведет к ужесточению конкуренции между китайскими компаниями, инвестирующими в ТОР, и компаниями из Японии, Кореи и других стран.

4. Рекомендации по стимулированию двустороннего сотрудничества.

Во-первых, необходимо раскрывать потенциал крупных проектов и проектов в сфере высоких технологий, повышать масштаб и качество промышленного сотрудничества. Учитывая текущее состояние и перспективы развития промышленной кооперации России и Китая, к числу приоритетных отраслей сотрудничества относятся добыча энергоресурсов, электроника, сельское и лесное хозяйство, строительство инфраструктурных объектов, туристическая сфера. В том числе самые перспективные направления — это реализация крупных проектов и проектов в сфере высоких технологий, они могут наиболее эффективно и быстро повысить качество и мас-

штаб торгово-экономического сотрудничества России и Китая. На данный момент реальное сотрудничество по крупным проектам по-прежнему ограничено энергетической и авиационной сферами, тогда как потенциал сотрудничества в таких сферах, как новые источники энергии, новые материалы, защита окружающей среды, высокоскоростные железные дороги, биотехнологии, еще не полностью раскрыт. Причем внедрение в производство разработок во многих высокотехнологичных сферах сотрудничества затруднена, что ограничивает масштабы инновационного промышленного сотрудничества России и Китая. Большинство запланированных и в ближайшее время запущенных инвестиционных проектов ТОР Дальнего Востока в таких отраслях, как нефтехимия, авиастроение, автомобилестроение, судостроение и ремонт судов, производство строительных материалов, сельское хозяйство, не могут быть реализованы малым и средним бизнесом. Китаю необходимо, исходя из своих планов социально-экономического развития и реальных потребностей, способствовать тому, чтобы крупные корпорации взяли на себя ключевую роль в реализации крупных проектов и высокотехнологичных проектов, реализовывали на практике целый ряд важных проектов, содействовали усилению мультипликативного эффекта от инвестиций, создавали международные логистические коридоры и цепочки поставок, подавали пример взаимовыгодного сотрудничества двух стран в крупных проектах.

Во-вторых, необходимо повышать инвестиционную активность малого и среднего бизнеса, и за счет объединения усилий крупных предприятий и среднего и малого бизнеса продвигать промышленное сотрудничество. Малый и средний бизнес должен стать движущей силой расширения российско-китайской торговли и совершенствования структуры торговли. Около 95 % китайских компаний относятся к категории малых, средних или микропредприятий, они быстро реагируют на изменения спроса на потребительском рынке, оперативно ведут дела. В течение многих лет основными субъектами инвестирования в Россию, особенно по направлениям из Северо-Востока Китая на Дальний Восток России, также являлись средние и малые частные предприятия. По причине ограниченности собственных средств и возможностей технологического развития большинство таких компаний находится в трудоемких сегментах на

низких уровнях производственных цепочек и создают продукцию с низкой добавленной стоимостью. Из-за этого они не могут принимать участие в некоторых крупных перспективных проектах, функционирующих в ТОР, им сложно претендовать на соответствующие льготы при уплате страховых взносов, налога на землю, НДС и налога на разработку природных ресурсов. Малым и средним предприятиям рекомендуется получать статус резидента ТОР путем совместных проектов и развивать сотрудничество с российскими предприятиями преимущественно в несырьевых и неэнергетических сферах, таких, как подрядные работы, транспорт и логистика, электроника, инновации и наука и техника, сельское хозяйство, торговля продуктами питания. Действуя таким образом, можно решить проблему финансирования и добиться взаимной выгоды. С одной стороны, это поможет создать еще больше рабочих мест, а с другой — включение малых и средних предприятий в производственные цепочки за счет использования крупными предприятиями аутсорсинга поможет снизить операционные издержки для обеих сторон и будет продвигать сотрудничество в крупных проектах.

В-третьих, необходимо создавать и совершенствовать многоуровневый механизм информационного сопровождения. Необходимо усилить роль экспертных групп при совершенствовании торгово-экономического сотрудничества России и Китая. Необходимо как можно скорее создать механизм взаимных консультаций экспертных кругов по вопросам сотрудничества в российских ТОР, состоящий из компетентных ученых и экспертов в области экономики, промышленности и права. Следует сконцентрироваться на конкретных предложениях относительно моделей промышленной кооперации, потенциалу проектов и плану будущего развития ТОР, рассмотрении технико-экономических обоснований, а также выработать план развития сотрудничества на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. За счет данного механизма необходимо предоставлять консультационные услуги компаниям двух стран, предоставлять интеллектуальную поддержку по выработке стратегий развития соответствующим органам государственной власти России и Китая. По мере развития сотрудничества на территориях ТОСЭР между компаниями двух стран необходимо создавать профильные консультативные службы исходя из ключевых сфер

сотрудничества. Кроме того, необходимо создать эффективную информационную и обучающую платформу для компаний, предоставлять правовые и бизнес консультации по ключевым вопросам, изменить экстенсивный характер инвестиционной деятельности китайских компаний в России, устранить дефицит финансирования и нехватку квалифицированных кадров при проведении подробных исследований инвестиционной среды в Дальневосточном ФО. В условиях несвоевременного обновления данных и зачастую бессодержательности существующих информационных платформ для эффективного объединения информационных потоков рекомендуется создавать информационные платформы в рамках интересов компаний в приграничных с Россией провинциях, привлекать в них соответствующие государственные органы и предприятия Дальневосточного ФО и в результате сформировать действенную платформу по обработке больших объемов данных в сфере промышленности с обновляемой по мере необходимости информацией для информационной поддержки совместного бизнеса.

Перевод: К.А. Гемуева

Примечания

¹ Министр развития Дальнего Востока России заявил, что в 2017 г. в Дальневосточном регионе появятся две дополнительные зоны развития прыжков, — говорится в сайте Генерального консульства Китая в Хабаровске. URL: <http://khabarovsk.mofcom.gov.cn/article/jmwx/201705/20170502571438.shtml>

² *Фэн Аньцюань*. Состояние территорий опережающего развития и строительства свободного порта Дальневосточного региона России // Сибирские исследования. 2017. Вып. 2.

³ Президент России Владимир Путин подписал правительственный указ об утверждении «Стратегии экономического и социального развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 г.» // Сеть старой промышленной базы Северо-Востока.

⁴ *Чжу Наньпин*. Сведения о правовой защите предприятий сотрудничества с Россией // Хэйлунцзян жибао. 15.11.2016.

*Ма Юцзюнь**

АНАЛИЗ И ПРОГНОЗ СИТУАЦИИ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА ПРОВИНЦИИ ХЭЙЛУНЦЗЯН С РОССИЕЙ

Аннотация. В 2016 г. после серьезного спада торговли пров. Хэйлунцзян с Россией в 2015 г. появились некоторые изменения к лучшему, особенно в таких областях, как создание коммуникаций, транспортных коридоров для поставки товаров и др. В условиях создания «Шелкового пояса Лунцзян» необходимо принять своевременные эффективные меры для повышения уровня торговли пров. Хэйлунцзян с Россией, расширить масштабы сотрудничества, усилить отраслевую кооперацию, способствовать всестороннему развитию их экономического взаимодействия.

Ключевые слова: пров. Хэйлунцзян, Россия, торгово-экономическое сотрудничество.

Пров. Хэйлунцзян — это крупный торговый партнер России. В течение длительного времени она проявляла свою роль «передового форпоста» и «идущей впереди всех». Из-за того, что в Китае происходит урегулирование экономической структуры, а в России в результате западных санкций существуют финансовые проблемы, начался спад в торговле Хэйлунцзяна с Россией. Однако есть и немало положительных моментов в сотрудничестве с Россией. Целый ряд

* Директор Института России Хэйлунцзянской академии общественных наук, доктор наук.

факторов будет оказывать активное влияние на российско-китайское сотрудничество.

1. Анализ торгово-экономического сотрудничества пров. Хэйлунцзян с Россией

В 2016 г., следуя курсу на урегулирование экономической структуры в Китае, пров. Хэйлунцзян стала своего рода экономическим «буфером», сократились темпы экономического развития, в первой половине года объем торговли с Россией снизился на 1/6. Причины этого многообразны, в том числе девальвация рубля в условиях санкций Запада, что стало важной причиной изменения структуры торговли. Проявились также некоторые активные факторы, которые будут иметь важное значение в повышении уровня и роста масштабов торговли пров. Хэйлунцзян с Россией.

(1) Обстоятельства роста и падения товарного импорта

Длительное время существуют вопросы нерациональной товарной структуры торговли Хэйлунцзяна и России, где главными составляющими для провинции являются экспорт продукции легкой промышленности и импорт сырья, материалов и энергоресурсов. В 2016 г. в структуре импорта произошли незначительные изменения, появились активные сигналы: доля импорта нефти в общем импорте снизилась с 74,8 % в 2015 г. до 70,3 % в 2016 г., т. е. на 4,5 процентных пункта. Общий объем импорта в 2016 г. составил 7,49 млрд долл., сократившись на 11,8 % по сравнению с предыдущим годом. Из 10 товарных позиций импорта лишь 5 позиций показали тенденции к росту. Из них наибольший рост достигнут по позиции «пищевое и растительное масло». Из-за того, что с начала года рубль несколько раз девальвировался, заметно вырос импорт из России продуктов питания. В 2016 г. импорт пищевого и растительного масла составил 26 тыс. т, на 88 % больше, чем в прошлом году. Импорт каменного угля также вырос и достиг 1,229 млн т (прирост 53,3 %), а по стоимости он достиг 54,180 млн долл. — на 46 % больше по сравнению с прошлым годом, обеспечив 0,7 % общего объема импорта. В 2016 г. импорт лесоматериалов также вырос, в том числе ввоз леса-кругляка, леса-пиловочника и целлюлозы составил 5,564 куб. м, 2,573 куб. м и 294 тыс. т соответственно (темпы прироста — 17,9; 45,6

и 34,3 %). Стоимостной объем импорта этих товарных позиций составил 640 млн, 520 млн и 160 млн долл., увеличившись на 9,9; 41,7 и 21,4 % соответственно. Особо следует обратить внимание на рост импорта зерновых из России. В 2015 г. наблюдался существенный рост импорта зерновых из России. Однако в 2016 г. показатели снизились, объем импорта составил 461 тыс. т, оставшись на уровне прошлого года. В стоимостном выражении импорт зерновых составил 140 млн долл (снижение на 7,9 %). В 2016 г. отмечалось сокращение импорта из России железной руды и концентратов руд на 53,6 и 62,7 % соответственно. Импорт нефтепродуктов снизился на 22,5 %.

(2) Создание логистики развивается активно

В рамках «Одного пояса — одного пути» маршруты являются одним из важных факторов сотрудничества и международного обмена. В соответствии с принятым правительством пров. Хэйлунцзян «планом 10-3-5» в будущем провинция в ходе строительства трасс будет осуществлять прорыв под названием «три моста — один остров — одна дорога — один порт», чтобы побуждать развитие строительства дорог к погранпереходам с Россией. В начале 2016 г. китайская сторона в основном завершила свою часть строительства моста Нижнеленинское—Тунцзян, идет процесс приемки объекта. Российская сторона уже начала строительство своей части моста и планирует закончить работу в 2018 г. В недалеком будущем впервые за более чем 300-летнюю историю будет построен мост через реку Амур, что даст новые шансы для развития сотрудничества пров. Хэйлунцзян с Россией. Уже началось строительство большого моста через реку Хэйхэ, которое должно быть закончено в октябре 2019 г. Активно сооружается погранпереход на острове Хэйсяцзы, обе стороны достигли соглашения по осуществлению «взаимных проверок», выработали соглашение по пересечению границы на легковых автомобилях с водителями за рулем. В 2016 г. Россия активно планировала строительство коммуникаций, а после объявления о создании «Свободного порта Владивосток» предложила включить в повестку дня обсуждение строительства шоссейной дороги «Приморье-1». В 2016 г. пров. Хэйлунцзян активно планировала развивать дороги для осуществления торговли с Россией, и 27 февраля 2017 г. бригады из Харбина и России начали в экспериментальном порядке движение автоколон-

ны, которая вышла из Харбина. В ней насчитывалось 36 автомобилей, которые везли 40-футовые контейнеры. Они проехали Новосибирск, Пермь и доехали до Екатеринбурга, затратив на это 12 дней. Три страны — Китай, Россия и Республика Корея 12 апреля 2016 г. осуществили переезд по суше и морю по маршруту Харбин—Суйфэньхэ—Владивосток—Пусан, реализовав инициативу «Один пояс — один путь» в Северо-Восточной Азии. Новый маршрут для выхода к морю в Северо-Восточной Азии для укрепления экономического развития в регионе и развития экономических связей между странами играет роль моста.

(3) Строительство погранпереходов в районах пограничного сотрудничества дает эффект

В пров. Хэйлунцзян всего 15 погранпереходов во многих районах приграничного сотрудничества с Россией. Государство придает большое значение строительству погранпереходов с Россией в пров. Хэйлунцзян. По плану они должны иметь преимущества при развитии погранпереходов. В ходе развития городов Дунин и Фуюань была создана зона освоения и открытости Суйфэньхэ — Дунин, что создало благоприятные условия для развития погранпереходов. Для благоприятного развития погранпереходов на погранпереходе Дунин создали транзитную зону, которая работает семь дней в неделю. Это создало гарантии эффективности транзита грузов и его непрерывности. Особенно гарантировалась сохранность овощей и фруктов, уменьшилась угроза безопасности продуктов питания, а также удалось избежать излишних процедур по оформлению проходящих через погранпереход экспортно-импортных грузов, что стало удобно для предприятий, при этом снизилась себестоимость продукции.

Государственная политика по поддержке погранпереходов играет важную роль в развитии сотрудничества с Россией. В 2016 г. в условиях снижения уровня сотрудничества с Россией погранпереход Фуюань достиг наибольшего развития за всю историю сотрудничества с Россией. Объем товарооборота через Фуюань достиг 290 млн долл. — прирост 55,9 % по сравнению с предыдущим годом. Это составляет 3,1 % товарооборота пров. Хэйлунцзян с Россией, что в 2,1 раза превышает объем торговли Харбина с Россией. По данным Канцелярии торговли пров. Хэйлунцзян, погранпере-

ход Фуюань является самым успешным в торговле с Россией среди 15 погранпереходов. Источник роста Фуюаня — это увеличение экспорта, который составил 190 млн долл., или 65,1 % товарооборота погранперехода, прирост 57,5 % в 2016 г. по сравнению с 2015 г. (11 % объема экспорта всей провинции). Самый крупный погранпереход в пров. Хэйлунцзян — Суйфэнхэ в 2016 г. также хорошо развивался, объем товарооборота составил 1,850 млрд долл. (прирост 11,3 %), а доля в объеме торговли пров. Хэйлунцзян с Россией составила 20,2 %.

(4) Мощное развитие сотрудничества в сельском хозяйстве

Сотрудничество с Россией в сфере сельского хозяйства — это традиционная сфера сотрудничества, а также та сфера, в которой имеются наибольшие резервы для развития. Сотрудничество по всем проектам в сфере сельского хозяйства — это выигрыш для обеих сторон, что также соответствует стратегии развития российского Дальнего Востока. В 2016 г. в благоприятной ситуации развития торговли пров. Хэйлунцзян с Россией сотрудничество в сфере сельского хозяйства принесло определенные результаты.

В условиях заметного снижения общего импорта зерновых пров. Хэйлунцзян (14,9 %) в 2016 г. импорт зерновых из России снижался существенно медленнее. Импорт зерновых из России составил 461 млн т, или 14,9 % объема импорта зерновых в Хэйлунцзян. Стоимостной объем ввоза из России составил 140 млн долл., или 1,9 % общего объема импорта зерновых (падение на 7,9 %).

В настоящее время в Хэйлунцзяне и за его пределами имеется 160 субъектов управления в сфере сельского хозяйства (*нунье цзиньин чжэути*), из которых 110 сельскохозяйственных предприятий (*цие*) (70 % всех субъектов управления в сфере сельского хозяйства), 30 предприятий растениеводства (18 %), 20 объединенных крестьянских хозяйств (12 %). Все предприятия российско-китайского сотрудничества подразделяются на два вида: первый — китайская сторона арендует российскую землю (80 % предприятий), где срок аренды земли — 49 лет; второй — совместное предприятие (20 %). Российская сторона выделяет землю, китайская сторона — оборудование, технологии и услуги в пропорции — 6:4 с российской стороны, имеются также предприятия, где российская и китайская стороны обеспечивают по 50 %¹. Сравнительные успехи в коопера-

ции обнаружались в совхозе «Новая дружба» Приморского края. За длительный период сотрудничества, опираясь на технику для освоения целинных и залежных земель, совхоз «Новая дружба» решил стоявшие длительное время в российско-китайском сотрудничестве вопросы обеспечения ядохимикатами и минеральными удобрениями.

Развитие сельского хозяйства соответствовало стратегии российского Дальнего Востока. В 2016 г. в зонах опережающего экономического развития российского Дальнего Востока основу составляли территории опережающего развития сельского хозяйства. Такими зонами опережающего развития стали ТОР «Приамурская» и ТОР «Белогорск»². Созданные на Дальнем Востоке территорий опережающего развития в будущем могут дать большой простор для расширения сотрудничества Хэйлунцзяна с Россией в области сельского хозяйства.

2. Существующие вопросы торгово-экономического сотрудничества пров. Хэйлунцзян с Россией

Хэйлунцзян — большая провинция, которая напрямую сотрудничает с Россией и является важной составной частью строительства «Одного пояса — одного пути». Осуществляя стратегию освоения территорий двух стран и занимаясь урегулированием структуры экономики, в сотрудничестве пров. Хэйлунцзян с Россией появились новые вопросы.

(1) В структуре торговли наблюдается дисбаланс, это оказывает влияние на рост уровня развития сотрудничества

По данным Канцелярии торговли Хэйлунцзяна, в 2016 г. экспорт из пров. Хэйлунцзян в Россию составил 1,7 млрд долл. Среди 10 основных экспортных товарных позиций — одежда, обувь, трикотаж, овощи и фрукты. Доля этих товаров составила 70,2 % экспорта в Россию. Среди 10 основных товарных позиций экспорта из промышленной продукции имеется только одна позиция — прокат, объем его экспорта составил 19,06 млн долл. или 1,1 % всего объема. В 2016 г. в объеме экспорта пров. Хэйлунцзян основными товарными позициями были электромеханическая продукция и продукция

новых и высоких технологий, в стоимостном выражении составившие 1,86 млрд долл. (37 % экспорта).

В 2016 г. объем импорта из России в Хэйлунцзян составил 7,490 млрд долл. Среди основных 10 товарных позиций — сырая нефть, лес-кругляк, лес-пиловочник, химические удобрения, зерновые, целлюлоза, железная руда, а также концентраты руд, каменный уголь, пищевое растительное масло и нефтепродукты — всего 94 % от общего объема импорта. Хотя импорт нефти в количественном выражении составил 16,681 млн т (прирост на 7,8 % по сравнению с 2015 г.), однако из-за падения цен на мировом рынке энергоресурсов стоимостной объем импорта составил всего 5,27 млрд долл. (падение на 17,1 %). Его доля в общем импорте — 70,3 %. В 2016 г. была заметна тенденция к росту импорта электромеханической продукции и продукции новых и высоких технологий (прирост 5,1 и 15,6 % соответственно). Объем импорта продукции высоких технологий составил 400 млн долл. (5,3 % объема импорта). Импорт электромеханической продукции достиг 1,07 млрд долл. (9,3 % объема импорта).

(2) Формы торговли неодинаково развиты, трудно найти разумное сочетание

В 2016 г. объем традиционной торговли России с пров. Хэйлунцзян составил 5,43 млрд долл. (59,1 % общего объема торговли с Россией), а объемы кооперационной торговли и приграничной торговли снижались быстрыми темпами по сравнению с 2015 г. (на 23,1 и 24,8 % соответственно). Следует обратить внимание на небольшой объем кооперационной торговли и быстрые темпы ее падения. Экспорт составил всего 1,61 млрд долл. (снижение на 94,2 %). Доля экспорта кооперационной торговли в общем объеме экспорта составила всего 0,1 %. Главные причины этого — ухудшение ситуации на малых предприятиях, которые закрывались одно за другим. В импорте в рамках кооперационной торговли также мало оптимистичного. Объем торговли составил всего 480 млн долл. (6,4 % всего импорта). Помимо этого, оказался невелик объем торговли технологиями, услугами и в зонах опережающего развития. Трудно формировать благоприятный торговый климат при такой структуре торговли, трудно обеспечить реализацию стратегии развития Северо-Востока. Поэтому надо вовлекать в процесс сотрудничества на территории России

земли с высоким содержанием природных ресурсов, минерального сырья, лесов, а также земли, благоприятные для ведения сельского хозяйства. Со стороны Китая важно вовлекать в процесс взаимодействия современные технологии, людские ресурсы, капитал и другие производственные факторы. Надо всемерно развивать факторы производства и отраслевое сотрудничество между Хэйлунцзяном с сопредельной территорией. Таким образом в конечном счете формируется отраслевая кооперация, возникает ситуация, когда обе стороны оказываются в выигрыше.

(3) Сельское хозяйство за рубежом поддерживается недостаточно, что ограничивает развитие сотрудничества

В 2014 г. начался финансовый кризис, западные санкции и другие неблагоприятные факторы. Это создало трудности в производстве в России зерновых культур. Потребности России в несодержащей генных добавок продукции оказались велики. Квоты на зерно были ограничены, не удовлетворялись потребности в кукурузе и рисе, себестоимость оказалась высокой, было мало специализированных зерновых таможенных терминалов, что вело к дополнительным расходам на зерно и его высокой себестоимости. В 2016 г. по сравнению с 2015 г. оборот зерна уменьшился, с одной стороны, на местах увеличилась реализация зерна, с другой стороны, зерно не приносило прибыли. При кооперации с Россией в сфере сельского хозяйства выросли риски, однако для этой производственной кооперации внутри страны надо проводить многолетнюю политику дотаций для этого производства, и нехватка капиталов стала одним из вопросов. Сил затрачивается много, расходы велики. Возможности передачи семян, сельскохозяйственных орудий и запасных частей при развитии сельского хозяйства за рубежом ограничены. Это влияет на производство, а также повышает транзакционные издержки, что также влияет и на эффективность работы предприятий.

3. Состояние торгово-экономического сотрудничества пров. Хэйлунцзян с Россией

2016 год — это первый год 13-й пятилетки, а также год сопряжения сотрудничества «Одного пояса — одного пути» с ЕАЭС. При усилении сотрудничества Хэйлунцзяна с Россией укрепляется база

регионального сотрудничества с Россией, используются шансы на освоение российского Дальнего Востока, ускоряется строительство в пров. Хэйлунцзян «Экономического пояса Шелкового пути Лунцзян», что способствует всестороннему развитию сотрудничества Хэйлунцзяна с Россией.

(1) Продолжающаяся политика «самим братья за дело» будет способствовать всестороннему сотрудничеству Хэйлунцзяна с Россией

С начала 2016 г. государство осуществляет поддержку политики сотрудничества пров. Хэйлунцзян с Россией, Госсовет КНР утвердил создание района Синьцзюй в Харбине 16 декабря 2015 г. Включая другие городские районы Харбина — Сунбэй, Хулань, Пинфан — его общая площадь составила 493 кв.км. Район Синьцзюй имеет большую значимость в плане сравнительных преимуществ, технологической и отраслевой базы, высокого качества окружающей среды, давних связей с Россией и стратегического местоположения. Создание района Синьцзюй в Харбине — это продвижение строительства «Одного пояса — одного пути», ускорение новой стадии реализации важных мер по развитию старой промышленной базы Дунбэя. Активное расширение сотрудничества и открытости на Северо-Востоке, поиски новых путей развития старой промышленной базы способствуют развитию экономики Хэйлунцзяна и восстановлению важной роли региона Северо-Востока³. При освоении и открытости приграничных территорий было утверждено создание города Дунин и города Фуюань в уезде Чэсянь, одновременно была создана экспериментальная открытая зона Суйфэнхэ — Дуннин. За один год самостоятельной работы в этом направлении пров. Хэйлунцзян стала заметно более открытой для внешнеэкономической деятельности. В апреле 2016 г. был опубликован документ «Мнение ЦК КПК и Госсовета КНР о всемерном процветании Северо-Востока и других старых промышленных баз». Были выдвинуты для них новые требования по внешнеэкономической открытости, включая пров. Хэйлунцзян, намечены тенденции будущего развития. Государственная политика будет способствовать развитию сотрудничества между Хэйлунцзяном и Россией, особенно в сфере приграничной торговли, инновационных форм приграничной торговли и отраслевого сотрудничества.

(2) Активно развивать совместные транзитно-транспортные маршруты в интересах расширения сотрудничества Хэйлунцзяна с Россией

Для проявления передовой роли «Одного пояса — одного пути» и реализации целей развития «Шелкового пути Лунцзян» в сотрудничестве Хэйлунцзяна с Россией была принята программа и получены положительные результаты. В феврале 2015 г. Хэйлунцзян впервые отправил товарный состав в Центральную Европу. Через год первый состав из Харбина в Россию с товарными контейнерами был отправлен со станции Сянфан в Харбине. Через 10 дней он прибыл в Екатеринбург⁴. Это стало продолжением развития железнодорожного маршрута Харбин—Гамбург, являющегося новым международным маршрутом доставки грузов из Китая в Европу. В апреле 2016 г. через Харбин прошел третий международный транзитный маршрут доставки грузов — Харбин — Суйфэньхэ — российская Азия по суше до моря. Из Суйфэньхэ за два дня грузы приходят в дальневосточные порты, затем еще за два дня — в южнокорейский порт Пусан. После установления регулярного сообщения транзитного маршрута доставки грузов Харбин — Суйфэньхэ — российская Азия по суше до моря у пров. Хэйлунцзян появился «выход к морю» на востоке, что способствует торгово-экономическому сотрудничеству Хэйлунцзяна с Северо-Восточной Азией. Таким образом, пров. Хэйлунцзян превращается из внутренней сухопутной провинции в открытую провинцию Северо-Востока, что ведет к всестороннему развитию старой промышленной базы на Северо-Востоке Китая.

(3) Развитие отраслевого сотрудничества с сопредельными территориями России — основа сотрудничества с Россией

Государство в своих решениях 2014—2016 гг. продолжало поддерживать развитие Северо-Востока, где предлагало осуществлять отраслевое сотрудничество с сопредельными территориями России, что свидетельствует о важности курса на развитие регионального сотрудничества двух стран в будущем. Во второй половине 2016 г. в пров. Хэйлунцзян приняли программу развития отраслевого сотрудничества с сопредельными территориями России и наметили пути сотрудничества для сопряжения в будущем ЕАЭС и «Одного пояса — одного пути». Хэйлунцзян получил конкретные преимущества

и удобные условия отраслевого сотрудничества с сопредельными территориями России и уже создал на российской территории 16 специализированных зон, из которых 2 зоны государственного уровня. Помимо этого, также имеются зоны приграничного сотрудничества, зона стабильных налогов и открытые экспериментальные зоны. Такая основа создает благоприятные условия для отраслевого сотрудничества с сопредельными территориями России. Отраслевое сотрудничество соответствует интересам обеих сторон, не только может обеспечить рост взаимного инвестирования, но самое главное, обе стороны могут перейти от сырьевого сотрудничества к отраслевому сотрудничеству, чтобы получить взаимный выигрыш в процессе сотрудничества.

(4) Принятие программы развития Дальнего Востока помогают установить порядок в сотрудничестве с Россией

В долгой истории освоения Дальнего Востока Россия никогда не отказывалась от управления Дальним Востоком. Только из-за отдаленности территории, сурового климата, нехватки инвестиций и других причин развитие Дальнего Востока шло трудно. Нарастали силы для освоения Дальнего Востока, и даже после «украинского кризиса» продолжались усилия в этом направлении. Особенно в начале 2016 г. стала непрерывно проводиться политика предоставления преимуществ, создаются территории опережающего развития (ТОР) и свободный порт Владивосток. Политика предоставления преференций в истории освоения Дальнего Востока осуществляется не впервой, силы для освоения сосредоточены небывалые, что свидетельствует о том, что освоение Дальнего Востока не только потребность, но и необходимость. Явные признаки активного освоения Дальнего Востока для пров. Хэйлунцзян стали шансом для расширения сотрудничества с Россией, включая сотрудничество в сферах новых и высоких технологий, инфраструктуры, сельского хозяйства, трудовых услуг.

(5) Для сотрудничества с Россией еще длительный период будет характерно развитие низкими темпами

Из-за урегулирования экономической структуры Китая давление на экономическое развитие Хэйлунцзяна велико, эту тенденцию трудно преодолеть за короткое время, необходим длительный период урегулирования. Из-за влияния финансового кризиса в России и

крымских проблем российская экономика сталкивается со все большими трудностями. С 2016 г. происходила девальвации рубля, в экономике были отрицательные темпы роста. Все это оказывало влияние на сотрудничество Хэйлунцзяна с Россией. Региональное сотрудничество двух стран не развивалось, и низкие темпы роста в определенный период времени — это нормальное явление.

4. Предложения по торгово-экономическому сотрудничеству Хэйлунцзяна с Россией

Хэйлунцзян стоит во главе торгово-экономических связей с Россией, накопил богатый опыт, имеет преимущества по территории и рабочей силе. В ситуации «новой нормальности» в сотрудничестве Хэйлунцзяна с Россией и Северо-Восточной Азией при поддержке государства имеются все возможности. Путем усиления тесных связей Дальнего Востока и районов Европы укрепляется имеющаяся основа для сотрудничества, открываются новые просторы для сотрудничества, что позволит выйти на новые вершины взаимодействия Хэйлунцзяна с Россией.

(1) Использовать переход от традиционной к современной торговле, закладывать основы трансграничной электронной торговли с Россией

Использование перехода от традиционной к современной торговле закладывает основы трансграничной электронной торговли с Россией. Огромные резервы экспорта в Россию из пров. Хэйлунцзян и быстрый рост электронных продаж в России требуют всемерного развития трансграничной электронной торговли, последовательного повышения доли электронной торговли в объеме товарных потоков.

Во-первых, надо совершенствовать комплексную инфраструктуру торговли в рамках программы «Интернет плюс». Опираясь на платформу больших фактических данных и товарных потоков «Шелкового пояса Лунцзян», в Суйфэньхэ, Хэйхэ и других местах продвигать электронную торговлю, управление товарными потоками, финансовые расчеты для создания расчетных центров трансграничной электронной торговли с Россией. Надо создавать еще более открытые комплексные трансграничные платформы электронных

услуг для торговли с Россией, обеспечивать прочную базу для реализации программы «Интернет плюс» и традиционного банковского сотрудничества.

Во-вторых, создавать базу электронной трансграничной торговли с Россией на площади свыше 1 млн кв. м. С центром в Харбине и на крупных погранпереходах Суйфэньхэ, Хэйхэ, Тунцзян, Фуюань создавать приграничные базы трансграничной электронной торговли с Россией. Исходя из имеющихся особенностей, увеличивая масштаб торговли, надо создавать проникающую во многие места круглосуточную сеть трансграничной электронной торговли.

В-третьих, продвигать создание платформы «Интернет плюс» для сбыта экологически чистых продуктов питания. Формирование единого маркетинга, общего развития, продвижение новых торговых марок позволят пров. Хэйлунцзян с помощью электронной торговли увеличить экспорт с 300 млн долл. до более чем 3 млрд долл., создать самую крупную базу в стране для трансграничной электронной торговли с Россией.

(2) Использовать преимущества сотрудничества провинции Хэйлунцзян с Россией, создавать основу для трансграничного отраслевого сотрудничества с Россией

Для развития сотрудничества пров. Хэйлунцзян с Россией в сферах отраслевого сотрудничества, производства оборудования, научно-технических исследований как основного звена надо совершенствовать трансграничные отраслевые цепочки, закладывать систему трансграничного отраслевого обслуживания и придерживаться трансграничной отраслевой концентрации российско-китайской, транзитной европейско-азиатской и японо-корейской торговли. Окружить факторы и материалы трансграничных отраслевых звеньев развития международного сотрудничества своеобразным поясом международных товарных маршрутов и международных портовых зон, создавать инновационные модели трансграничного отраслевого развития, продвигать Хэйлунцзян для создания отраслевой базы трансграничной торговли с Россией. Опираясь на «Хэйлунцзянский маршрут», создаваемый на основе, с одной стороны, Транссибирской и Байкало-Амурской магистралей, с другой стороны, четырех веток приграничной железной дороги с Харбином в центре — от Даляня до Харбина и от Харбина до Цзямусы, Суйфэньхэ и Хэйхэ,

создать единый международный маршрут Азия—Европа для транспортировки товаров, вовлечь производственные факторы в приграничные маршруты. Также необходимо развивать сотрудничество с Россией с использованием отраслевых парков на территории страны и за ее пределами, закладывать трансграничные отраслевые цепочки, выстраивать направленные во вне отраслевые системы, выстраивать новые полюса роста региональной экономики. Надо осуществлять поддержку расширения платформы сотрудничества с Россией и Европой и Северо-Восточной Азией для строительства в стране «Одного пояса — одного пути». Для углубления сотрудничества с целью продления отраслевых цепочек необходимо поддерживать «экспорт продукции обрабатывающей промышленности, импорт необходимой продукции», ускорить появление проектов комплексного использования сырья и ресурсов и глубокой переработки, заложить межотраслевые цепочки.

(3) Использовать шансы стратегии освоения Дальнего Востока, активизировать переговоры по российско-китайской зоне свободной торговли

Политика опережающего развития российского Дальнего Востока уже привела к созданию зоны свободной торговли. Международное сотрудничество Хэйлунцзяна требует поддержки зоны свободной торговли. Хэйлунцзян — самая крупная провинция в торговле с Россией, на протяжении 20 лет занимала 1-е место по объему торговли и играет важную роль для развития экономики Хэйлунцзяна. Самые оживленные районы экономического развития российского Дальнего Востока тесно связаны с Хэйлунцзяном, торговло-экономическое сотрудничество приграничных районов составляет свыше 70 % торговли Хэйлунцзяна с Россией. Хэйлунцзян — провинция, которая вкладывает в Россию больше всего инвестиций, примерно 1/3 общего объема инвестиций из Китая в Россию. Хэйлунцзян — это самая крупная провинция по сотрудничеству с Россией в сфере сельского хозяйства на российском Дальнем Востоке и в других районах. Подряд и аренда земли по площади достигли свыше 7 млн га, осуществлена стратегия «выхода за рубеж». Постепенно осваиваются целинные земли в России, объективно это гарантировало продовольственную безопасность страны. Создание зоны свободной торговли уже создало важные политиче-

ские факторы экономического развития, а также новые тенденции глобального торгово-экономического развития, стало важной мерой активного продвижения стратегии открытости. Главная задача свободной экономической зоны — поиски путей ускорения реформы административной системы, перехода к новому типу экономического роста и улучшения экономической структуры, осуществления развития, реформ и инноваций, создания нового воспроизводимого и распространяемого опыта, обслуживания государственного развития. Самое главное — это постепенный рост ВРП пров. Хэйлунцзян и ее переход на более высокое место в рейтинге в стране, исторический шанс для сокращения разрыва с приморскими районами. Отсюда необходимо использовать шансы открытости Дальнего Востока, начать переговоры с Россией о создании зоны свободной торговли, чтобы осуществить исторический переход к сотрудничеству пров. Хэйлунцзян с Россией.

(4) Использовать преимущества сельскохозяйственного сырья Дальнего Востока, заложить основу экологически чистой пищевой промышленности

Для того, чтобы проявлять преимущества пров. Хэйлунцзян как базы экологически чистых продуктов питания и занимать по этому показателю 1-е место в стране, использовать объективные условия потенциала потребления и рынка Северо-Восточной Азии Хэйлунцзян применяет формы привлечения капитала и технологий по объявлению, проводит стратегию крупных проектов и широкого ассортимента, всеми силами развивает торговлю различными сортами мяса и рыбопродуктов. Укрепление двустороннего сотрудничества в сельском хозяйстве, животноводстве и других сферах создает основы перерабатывающей промышленности для экспорта в Россию, Северо-Восточную Азию и во все страны мира экологически чистых продуктов питания. При поддержке развития промышленного производства необходимо приложить усилия в сфере глубокой переработки продукции сельского хозяйства. Привлечение в пров. Хэйлунцзян наиболее эффективных крупных предприятий и компаний на мировом рынке, особенно входящих в список 500 сильнейших компаний мира, создает основу для создания в стране отрасли по производству экологически чистых продуктов питания.

Перевод: А.В. Островский

Примечания

¹ *Чжан Гуйин*. Пров. Хэйлунцзян при выходе за рубеж достигла блестящих успехов в сельскохозяйственной кооперации с Россией // Хэйлунцзян жибао. 07.04.2016.

² Резиденты ТОР «Приамурская» и ТОР «Белогорск» запустят производства в 2016 г. URL: http://www.minvostokrazvitia.ru/press-center/news_minvostok/?ELEMENT_ID=4221

³ Об утверждении Госсоветом КНР создания района Синьцзюй в Харбине // Сайт правительства КНР. 23.12.2015.

⁴ *Кобер П.* Китайцы открыли логистический автомобильный канал Харбин — Екатеринбург. URL: <http://www.oblgazeta.ru/news/16081/>

*Ван Вэйжань (КНР)**

АНАЛИЗ И ПРОГНОЗ СИТУАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА СУАР С РОССИЕЙ

Аннотация. В последние два года вслед за повышением внимания правительств Китая и России к экономическому сотрудничеству между Синьцзяном и Сибирским федеральным округом сотрудничество между двумя регионами в области торговли, инвестиций, науки и техники и других сфер становится все более эффективным и уже достигло определенных масштабов. Но в общем колоссальном объеме торговли между Китаем и Россией объем торговли между этими двумя регионами еще недостаточен, структура торговли однонаправленная, отсутствуют таможенные пункты пропуска. Это в определенной степени сдерживает развитие обоих регионов.

Ключевые слова: Синьцзян-Уйгурский автономный район, Сибирский федеральный округ России, экономическое сотрудничество, проекты, торговля.

Начиная с украинского кризиса 2014 г. под влиянием западных экономических санкций, а также резкого падения цен на базовые товары на международном рынке в российской экономике начался серьезный экономический спад, приведший к глубокому кризису. Чтобы выйти из кризиса, возродить экономику, Россия активно корректировала свою государственную стратегию, выдвинула стра-

* Ван Вэйжань, научный сотрудник Академии общественных наук Китая (СУАР).

тегию «взгляда на Восток», ускорила освоение сибирских и дальневосточных регионов. На международной арене усилила сотрудничество со странами Азиатско-Тихоокеанского региона, в особенности, с Китаем. Это привнесло невиданные прежде возможности для переживающего период корректировки своей экономической структуры Китая, и в особенности для приграничных регионов Китая и России. В настоящее время экономическое сотрудничество находящихся на западных отрезках приграничных районов китайского Синьцзяна и российского Сибирского федерального округа приобрело особое внимание и поддержку. Обе стороны уже подписали серию торговых соглашений, установили эффективный механизм сотрудничества. В будущем, вслед за непрерывным развитием торгово-экономических отношений между двумя регионами, открытием прямых торговых коридоров, экономическое сотрудничество неизбежно будет углубляться.

1. Текущее состояние экономического сотрудничества

В последние два года китайский Синьцзян и российский Сибирский федеральный округ развернули сотрудничество в таких сферах, как торговля, транспортные перевозки, деревообработка, межрегиональный диалог и др. Проявились оптимистичные тенденции сотрудничества и были достигнуты определенные результаты.

(1) Торговые отношения становятся все более тесными.

За последние два года торговый обмен между Синьцзяном и Россией непрерывно увеличивался, торговое сотрудничество между российским Сибирским федеральным округом и Китаем становилось все более активным. В 2016 г. объем импортно-экспортной торговли Синьцзяна с Россией составил 1,333 млрд долл. Таким образом, по сравнению с 938 млн долл. в 2015 г., увеличился на 42,1 %. Это в 2,3 раза больше 669 млн долл. 2010 г. Из указанного объема объем экспорта в Россию составил 1,195 млрд долл., что по сравнению с 817 млн долл. 2015 г. больше на 46,3 % и в 3,4 раза больше 354 млн долл. 2010 г. Объем импорта из России составил 138 млн долл., что в сравнении с 122 млн долл. 2015 г. больше на 16,7 %, а в сравнении с 215 млн долл. 2010 г. уменьшился на 35,8 %. С точки

зрения маркетинговой географии, место России в торговле с Синьцзяном передвинулось: с 5-го места в 2015 г, на 3-е в 2016 г.¹

Если анализировать ситуацию торговли Сибирского федерального округа с Китаем, то выявляется следующая картина. Общий объем внешнеторговых операций Сибирского федерального округа в 2016 г. составил 31,818 млрд долл., общий объем экспорта — 25,934 млрд долл., объем импорта — 5,884 млрд долл., активное сальдо — 20,05 млрд долл. Из указанного, общий объем торговли с Китаем составил 6,106 млрд долл., что равно 19,2 % от общего внешнеторгового объема данного региона. Экспорт в Китай составил 4,322 млрд долл., что соответствует 16,7 % общего объема экспорта; импорт — 1,784 млрд долл., что равно 30,3 % от общего объема импорта. В 2016 г. Китай по-прежнему оставался первым торговым партнером Сибирского федерального округа².

В целом, в последние несколько лет объем торговли между двумя регионами непрерывно увеличивался. Торговый обмен становился все более частым и интенсивным, торговые отношения — все более активными.

(2) Сотрудничество в сфере деревообработки получило новый импульс к развитию

Вместе с непрерывным увеличением торгового обмена между двумя регионами сотрудничество в сфере деревообработки получило новый виток развития, проявив большую жизненную мощь. Под влиянием украинского кризиса в 2015 г. западные страны ужесточили санкции в отношении России, объем инвестиций в Россию уменьшился, последовал непрерывный спад российской экономики. Предприятия с китайским капиталом в России повсеместно сокращали свой бизнес. Однако подведомственные Красноярскому краю предприятия Сибирского федерального округа с китайским капиталом вовсе не урезали свою активность в области лесозаготовки и переработки. Наоборот — увеличили инвестиции и поэтапно расширяли масштабы производства. В настоящее время в данном районе существует около 20 предприятий с китайским капиталом, специализирующихся в сфере переработки древесины. Каждое предприятие борется за права первенства пользования лесными угодьями, покупки лесозаготовительного оборудования, увеличения

количества производственных линий, увеличения возможностей в обработке разного типа лесопиломатериалов. Объем экспорта непрерывно увеличивается.

Кроме того, Томская область (Сибирский федеральный округ) также усиливает сотрудничество с Китаем в сфере лесной промышленности и обработки древесины. В настоящее время китайская компания АВИК Форестри во втором по величине городе данной области Асино основало зону торгово-экономического сотрудничества по обработке древесины. В рамках одобренного китайским и российским правительствами «Комплексного плана китайско-российского сотрудничества в сфере освоения и использования лесных ресурсов» данная зона является первым крупномасштабным реально внедряемым проектом освоения ресурсов, являясь в то же время одним из основных продвигаемых государством зарубежных проектов создания зон торгово-экономического сотрудничества. К настоящему времени уже много китайских предприятий обосновались в данной зоне торгово-экономического сотрудничества. В будущем АВИК Форестри также планирует совместно с синьцзянской компанией Xinjiang Zhongtai Chemical Co., Ltd. и другими предприятиями СУАР развивать бизнес в сфере деревообработки в КНР и за рубежом.

2016 год ознаменовался новым прорывом в транспортном сообщении между Синьцзяном и Сибирским федеральным округом. Несмотря на то, что у Синьцзяна с Сибирским федеральным округом есть граница, но из-за того, что приграничные районы расположены высоко в горах, отсутствуют пункты перехода. Вдобавок к этому, прежде в международном транспортном сообщении Синьцзяна было открыто только направление между двумя государствами, а многостороннее трансграничное сообщение все еще не открыто. Это серьезно повлияло на развитие торговли между двумя регионами и обмен специалистами. Чтобы решить эту проблему Управление транспортными перевозками СУАР и дальневосточный филиал федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» Министерства транспорта РФ впервые обменялись в Урумчи тысячами экземплярами лицензий на осуществление временного транзита грузоперевозок российскими и китайскими транспортными средствами через территорию республики Казахстан, что

позволяет российскому транспорту, проехав через территорию Казахстана, напрямую достичь КПП Бакту в СУАР. С этого момента официально открылось транзитное грузовое сообщение России с Китаем. Это существенно облегчило прямой торговый обмен между Синьцзяном и Сибирским федеральным округом. В то же время новый прорыв произошел в сфере авиаперевозок. В 2016 г. открылась новая авиалиния — между Урумчи и Новосибирском. Вслед за авиалиниями Урумчи—Москва, Урумчи—Санкт-Петербург она стала третьей линией прямого авиасообщения между Синьцзяном и Россией и первой линией прямого авиасообщения между Синьцзяном и Сибирью. Открытие авиалинии неминуемо должно ускорить экономическое сотрудничество и обмен специалистами между двумя регионами.

(3) Форум субрегионального экономического сотрудничества во- круг Алтайских гор.

Активизация международного регионального сотрудничества является новой тенденцией стимулирования регионального экономического развития вслед за глобализацией и региональной экономической интеграцией. Для продвижения экономического развития приграничных регионов Китая, России, Казахстана и Монголии СУАР (КНР) и Алтайская республика Сибирского федерального округа России, Алтайский край, Республика Тува, Восточно-казахстанская область (Казахстан), провинции (аймаки) Монголии Ховд, Баян-Улгий, Говь-Алтай и др. объединились в субрегиональное экономическое кольцо вокруг Алтайских гор для того, чтобы успеть на скорый поезд «Экономического пояса Шелкового пути», продвинуть развитие своего экономического кольца (в 2014 г. они взаимодействуют в рамках алтайского субрегионального сотрудничества «четыре государства — девять направлений», переименовали прежнее название форума «Торгово-экономического сотрудничества субрегионального экономического кольца вокруг Алтайских гор» в «Международный форум субрегионального экономического сотрудничества вокруг Алтайских гор Экономического пояса Шелкового пути»). В настоящее время данный форум находится под пристальным вниманием всех государств. Раз в год данный форум с разных точек зрения и на разных уровнях открывает обсуждение экономических про-

блем данного региона. Например, в 2015 г. на форуме 3-го созыва «четыре государства — девять направлений» путем активных консультаций и взаимодействия достигли договоренностей по 9 проектам сотрудничества в таких сферах, как туризм, горнодобывающая промышленность, интернет-технологии, электронная коммерция, экологические продукты питания, образование и др. Основными направлениями первоочередных прорывов в сотрудничестве в 2016 г. на форуме 4-го созыва было признано строительство Национального ледового парка, сотрудничество в современном земледелии и скотоводстве, развитии трансграничного туризма, создании санаторно-курортной индустрии, продвижении трансграничной электронной торговли и финансового сотрудничества.

2. Существующие проблемы экономического сотрудничества

В общем объеме и масштабах торговли, а также в товарной структуре импорта и экспорта и других аспектах по-прежнему существуют определенные проблемы взаимодействия между СУАР и Сибирским федеральным округом.

(1) Общий объем торговли сравнительно мал. Налицо торговый дисбаланс.

Анализируя торговлю Синьцзяна с Россией, следует заметить, что в 2016 г. общий объем торговли СУАР с РФ составил 1.333 млрд долл., что составляет 7,4 % объема внешней торговли Синьцзяна. Из этой суммы общий объем экспорта составил 1.195 млрд долл., что равно 7,5 % общего объема синьцзянского экспорта. Общий объем импорта составил 138 млн долл., что равно 6,8 % общего объема импорта СУАР. По сравнению с торговлей с Россией, торговля Синьцзяна с пятью государствами Средней Азии является более активной и занимает 70 % внешнеторгового оборота Синьцзяна. На первом месте в этом списке торговля с Казахстаном в прежние времена составляла более половины внешнеторгового оборота Синьцзяна. В последние годы этот показатель несколько снизился, но по-прежнему продолжает составлять более 40 %. Россия, Казахстан и Киргизия являются приграничными с Синьцзяном государствами, однако различия в торговом обмене очень велики.

В то же время налицо дисбаланс в торговле между двумя регионами. В 2016 г. общий объем торговли Синьцзяна с Россией составил 1,333 млрд долл., из них активное сальдо КНР — 1,057 млрд долл. Основу торговли Синьцзяна с Россией составляют экспортные операции. В 2016 г. общий объем торговли Сибирского федерального округа с Китаем составил 6,106 млрд долл., из них активное сальдо для КНР — 2,538 млрд долл. Очевидно наличие активного баланса. Это в определенной степени обусловило развитие торговли двух регионов.

(2) Масштабы торговли ограничены и несопоставимы с колоссальными масштабами торговли между Китаем и Россией.

Общий объем двусторонней торговли Китая с Россией в 2016 г. составил 69,525 млрд долл., что на 2,2 % больше по сравнению с предыдущим годом. Из них общий объем экспорта в Россию составил 37,297 млрд долл., увеличившись на 7,3 %. Общий объем импорта из России составил 32,228 млрд долл., уменьшившись на 3,1 % по сравнению с предыдущим годом. Положительное сальдо КНР — 5,069 млрд долл.

На протяжении 7 лет Китай является первым торговым партнером для России. Россия также занимает одно из первых 10 мест в списке главных торговых партнеров Китая. Однако в китайско-российской торговле сильно проявляется дисбаланс в регионах. Например, удельный вес Синьцзяна в торговле с Россией, хотя провинция граничит с Россией, довольно незначителен. Общий объем торговли Синьцзяна с РФ составил в 2016 г. всего лишь 1,9 % от общего объема китайско-российской торговли. Из них экспорт составил 3,2 %, импорт — 0,4 %, что не сравнимо, например, с аналогичными показателями в торговле приграничной с Россией пров. Хэйлунцзян.

Что касается торговли России с Китаем, то в 2016 г. общий объем российско-китайской торговли составил 66,11 млрд долл., т. е. увеличился на 4,0 %. Из них экспорт в Китай составил 28,02 млрд долл., упал на 2,0 %. Импорт из Китая — 38,09 млрд долл., т. е. вырос на 9,0 %. Пассивное сальдо РФ — 10,07 млрд долл.³

В 2016 г. Китай являлся для России вторым экспортным рынком и первым источником импорта. Общий объем торговли Сибирского федерального округа с Китаем — 6,106 млрд долл., что со-

ставляет 9,2 % общего объема торговли России с Китаем. Из них общий объем экспорта — 4,322 млрд долл., 15,4 % общего объема экспорта России в Китай. Общий объем импорта — 1,784 млрд долл., что равно 4,7 % импорта России из Китая⁴. Несмотря на то, что Сибирский федеральный округ является приграничным регионом Китая, его роль в торговом обмене с КНР не проявляется на должном уровне.

В целом, можно отметить, что удельный вес Синьцзяна и Сибирского федерального округа в торговле Китая с Россией довольно мал, что несопоставимо с колоссальными масштабами китайско-российского торгового сотрудничества.

(3) Сфера торгового сотрудничества достаточно узкая, товарная структура экспорта и импорта однообразная.

Несмотря на то, что торгово-экономические отношения между двумя регионами имеют определенную основу, область направлений двустороннего сотрудничества нельзя назвать широкой, эффект от технического сотрудничества недостаточен, товарная структура экспорта и импорта однообразная.

В 2016 г. в торговле Синьцзяна с Россией наблюдался довольно интенсивный поток экспорта текстильной и обувной продукции, одежды, сумок, чемоданов и другой трудозатратной продукции. Импорт сырой нефти, хотя и несколько сократился, но по-прежнему имеет довольно большой удельный вес. Увеличился импорт природного газа. Основной поток импорта по-прежнему представлен в основном сырьевыми материалами, а также химической, машинной продукцией, станками и другой готовой продукцией.

В деталях ситуация выглядит таким образом.

По сравнению с 2015 г., в 2016 г. экспорт текстиля и одежды через синьцзянские таможенные КПП составил 54,55 млрд юаней, увеличившись на 50,9 %. Из указанного экспорт текстиля и одежды в Россию составлял 9,70 млрд юаней, т. е. вырос в 1,3 раза, и составил 17,8 % от общей стоимости экспорта текстиля и одежды, проводимого через таможенные КПП Синьцзяна. Стоимостный экспорт обувной продукции с 20,286 млрд юаней вырос на 21,32 %. Из них 4,232 млрд юаней стоимостный экспорт обуви в Россию, вырос на

71,56 %, составив 20,9 % от общей стоимости экспорта обуви, проводимой через таможенные КПП Синьцзяна.

Экспорт сумок, чемоданов и других емкостей составил 3,95 млрд юаней, увеличившись на 79,9 %, экспорт в Россию составил 0,72 млрд юаней, т. е. вырос на 76,4 %, и составил 18,2 % общей стоимости экспорта чемоданов, сумок и других емкостей, проводимых через таможенные КПП Синьцзяна.

Импорт сырой нефти из России несколько снизился. В 2016 г. общий объем нефти, импортируемой через синьцзянские КПП, составил 9,7307 млн т, на 14,4 % меньше. Здесь экспорт сырой нефти из России составил 6,4967 млн т, уменьшившись на 0,1 %, и составил 66,8 % всего импортируемого объема. В июне 2016 г. увеличился импорт природного газа, составив 200 т (0,02 · 10 тыс. т). По сравнению с общим объемом импортируемого через синьцзянские таможи природного газа в 25,3088 млн т наблюдается очень большая разница, но это ознаменовало собой диверсификацию источников импорта⁵.

В целом, товарная структура экспортно-импортной торговли двух регионов однообразная, довольно мало продукции с высокой добавленной стоимостью. Экспортная продукция Синьцзяна представлена в основном товарами ежедневного спроса и текстилем, масштабы торговли услугами довольно малы. Конкурентоспособность на международном рынке низкая. Экспорт Сибирского федерального округа представлен в основном энергоносителями и сырьевыми материалами.

(4) Нехватка прямых торговых переходов увеличивает себестоимость торговли.

В торговом обмене между двумя приграничными регионами КПП играют роль непосредственных транзитных путей. В настоящее время в Синьцзяне существует 17 пунктов пропуска первого класса (включая 2 воздушных пунктов пропуска), 12 пунктов пропуска второго класса. Из них со странами наиболее интенсивного торгового обмена — Казахстаном, Киргизией, Таджикистаном открыты соответственно 7, 2, 1 пограничных пункта пропуска. Однако с важным торговым партнером Синьцзяна — Россией пока еще не открыто пункта пропуска. Это оказывает непосредственное влияние на развитие торговли между двумя пограничными регионами.

Являясь западными приграничными регионами, Синьцзян и Сибирский федеральный округ имеют линию границы в 54,57 км. Располагаясь по границе Алтайских гор, на юге находится округ СУАР (КНР), на севере располагается Алтайская республика Сибирского федерального округа (РФ). Граничащие районы имеют единственный пункт пропуска Канас. Но в настоящее время он еще не открыт. Причина в том, что КПП Канас находится в районе природного заповедника КНР государственного значения. В данном районе полностью сохраняется изначальная природная среда. Также существенным фактором является высокое расположение над уровнем моря, отсталая транспортная инфраструктура. Открытие данного КПП пока находится на стадии планирования. В данных обстоятельствах в торговле Синьцзяна с Россией можно только воспользоваться шоссейными перевозками и транспортной инфраструктурой третьего государства (Казахстана), развивая транзитную торговлю. Это удлиняет время транспортировки грузов между двумя сторонами, увеличивает транспортные расходы. Также появляется много трудноконтролируемых факторов, уменьшающих надежность в сотрудничестве между предприятиями, что увеличивает риски и трудности в сотрудничестве между двумя регионами.

3. Будущие перспективы

В экономическом сотрудничестве между СУАР и Сибирским федеральным округом существует множество проблем, однако базовые условия сотрудничества обеих сторон уже подготовлены.

Имеются богатые запасы нефти, природного газа, других энергоносителей и минеральных ресурсов. Присутствует высокая взаимодополняемость экономик. Каждая из сторон имеет свои преимущества. Оба региона имеют огромный потенциал сотрудничества, широкие перспективы.

В традиционных теориях региональной экономики приграничное географическое расположение является одним из факторов, стимулирующих развитие региональной экономики, способствует привлечению транспортными артериями больших объемов рабочей силы с окрестных территорий, концентрации капитала вблизи маги-

стральных артерий. Это связывает транспортными путями городские центры, сокращает экономическую отчужденность и географическое расстояние между лежащими вдоль магистралей местностями и городскими центрами, стимулируя таким образом, снижение экономической себестоимости.

Ввиду того, что приграничные районы находятся на окраинах государств, то в сравнении с внутренними районами они обычно являются конечными пунктами транспортных артерий. Поэтому удобство транспортного сообщения между соседними государствами является одной из главных задач развития трансграничного сотрудничества⁶.

Несмотря на то, что между Синьцзяном и Сибирским федеральным округом нет прямых сухопутных транспортных путей, но существует удобная система аэроперевозок. Расстояния между центрами обоих регионов — Урумчи и Новосибирском — довольно короткое. Расстояние по прямой линии не превышает 2 тыс. км, время полета на новой открывшейся авиалинии менее 2 ч. Это существенно облегчило процесс развития торговли и обмен специалистами. Расстояние от Урумчи до центра России г. Москва составляет примерно половину расстояния от Харбина до Москвы. Этот факт способствовал тому, что Синьцзян занял важное место в реализации разноплановых стратегий открытости КНР, став таким образом аванпостом в торговом обмене между соседними государствами. Урумчи обладает огромным потенциалом освоения. Этот регион не только может стать мостом в коммуникациях между развитыми восточными районами КНР и Центральной, Западной Азией и даже всей Евразией, но также стать одним из наиболее удобных связующих звеньев между Восточно-Тихоокеанским регионом и Европой. К тому же оба региона Китая и России планируют проложить западную ветвь газопровода общей длиной 2800 км, который пройдет от российского города Новосибирска через Алтайскую республику, достигнет Синьцзяна, и в итоге соединится с китайским трубопроводом «Транспортировка Западного газа на Восток».

Несмотря на то, что реализация данного проекта трубопровода в настоящее время откладывается, однако в будущем, если он будет реализован, ежегодный объем транспортировки газа по предварительным расчетам достигнет 30 млрд куб. м. Это, несомненно, будет

способствовать развитию экономики и сотрудничества двух регионов.

(2) Воля к взаимодействию является поддержкой в экономическом сотрудничестве двух регионов.

С вступлением в XXI в. объемы внешней торговли Синьцзяна стремительно выросли, особенно с основными его торговыми партнерами — Казахстаном, Киргизией, прежде занимавших около 70 % объема внешней торговли Синьцзяна. Но создание таможенного альянса между Россией, Белорусией и Казахстаном и образование Евразийского экономического союза (ЕАЭС) произвели эффект переориентации торговли и оказали огромное влияние на внешнюю торговлю Синьцзяна.

В 2015 г. объем торговли Синьцзяна с Казахстаном и Киргизией уменьшился до 45,6 % внешнеторгового объема Синьцзяна⁷. И несмотря на то, что в 2016 г. он вновь увеличился до 57,1 %, можно предположить, что влияние ЕАЭС будет неминуемо способствовать сокращению объемов торговли Синьцзяна с Казахстаном и Киргизией. Находясь перед лицом изменения экономической ситуации в соседних государствах, Синьцзян активно корректирует экспортную стратегию и торговую структуру экспорта. Выдвигает идею поощрения инвестиций наряду с экспортом и непрерывно увеличивает торговое сотрудничество с другими государствами и регионами, в особенности с приграничным российским Сибирским федеральным округом. Это в свою очередь отвечает текущим потребностям развития российской экономики. Являясь азиатским регионом России, Сибирский федеральный округ в своем экономическом развитии существенно отстает от европейских федеральных округов. Еще до украинского кризиса российское правительство осознало, что разница в экономическом развитии востока и запада России — очень серьезная проблема, требующая решения. Стратегия глобального освоения востока страны выдвигалась несколько раз. Однако сегодняшняя Россия представляет собой классический образец государства, ориентированного на экспорт энергоносителей. Важнейшими торговыми партнерами являются европейские государства. Поэтому проблема освоения восточной части страны долго не решалась. После украинского кризиса российская экономика получила серьез-

ный удар. Российское правительство стало активно корректировать государственную стратегию развития, выдвинуло стратегию освоения Востока. В стране стали уделять внимание освоению Сибирского и Дальневосточного федеральных округов. На международной арене усилили сотрудничество с Азиатско-Тихоокеанским регионом, ожидая, что данное сотрудничество, в особенности с Китаем, будет стимулировать освоение восточной части России и способствовать включению Сибирского и Дальневосточного федеральных округов в общность государств Азиатско-Тихоокеанского региона. Разворот российского правительства на Восток сделал реальным осуществление немислимых прежде возможностей приграничного сотрудничества между Синьцзяном и Сибирским федеральным округом. В настоящее время обе стороны продвигают экономическое сотрудничество на уровне как центральных, так и местных правительств. Стремление к сотрудничеству обоих регионов является мощной движущей силой к взаимодействию.

(3) Гарантией взаимовыгодного экономического сотрудничества обоих регионов является взаимодополняющая структура производств.

Взаимодополняемость производственной структуры Синьцзяна и Сибирского федерального округа очевидна. Сибирский федеральный округ богат природными ресурсами. Запасы множества важнейших ресурсов занимают около 40 % общего запаса стратегически важных ресурсов России, из них разведанные запасы нефти составляют 77 % общего запаса нефти в России. И в настоящее время Сибирский федеральный округ также является важнейшим нефтедобывающим регионом, вслед за Кавказским и Волго-Уральским нефтедобывающими регионами. А Синьцзян, хотя и обладает запасами нефти и газа, но по масштабам добычи и производства не может сравниться с Сибирским федеральным округом. К тому же Китай является крупным потребителем энергоресурсов. В последние годы потребности в энергоносителях увеличились. В будущем, если синьцзянские предприятия смогут осуществить совместные капиталовложения в нефтяную и газовую промышленности Сибирского федерального округа, то это непременно будет способствовать развитию обоих регионов. В то же время достаточно очевидны преимущества Сибирского федерального округа в машиностроении,

сталелитейной промышленности и других отраслях, но в отношении производства одежды, текстильной, пищевой, и других видов легкой промышленности наблюдается определенная отсталость. Эти аспекты формируют очевидную взаимодополняемость соразвития Сибирского федерального округа с Синьцзяном. Промышленность СУАР представлена развитием производства одежды, текстильной, пищевой и других отраслей. В первую очередь Синьцзян обладает богатыми сырьевыми ресурсами для развития текстильной промышленности. Являясь национальным районом (районом проживания национального меньшинства), Синьцзян обладает традиционными отраслями хлопкопрядения, шерсте- и шелкопрядения. Изделия из шерсти и натурального шелка из Урумчи получили широкую известность за рубежом. Кроме того, текстильное и прядильное оборудование синьцзянских компаний в большинстве своем соответствует передовому уровню по стране. За счет непрерывного внедрения новой техники и совершенствования ремесленных технологий Синьцзян обладает выдающимися национальными особенностями в данной области. Синьцзянская промышленность по переработке овощей и фруктов, сахароварение и виноделие и другие отрасли также обладают преимуществами, занимая важное место в Западном Китае и даже во всей стране. Томатная паста, фруктовые и овощные консервы пользуются большой популярностью на международном рынке и могут в определенной степени удовлетворить потребности Сибирского федерального округа как в ассортименте, так и в количестве этой продукции⁸. В будущем, вслед за ускорением корректировки структуры производств Синьцзяна, увеличится экономическая поддержка и инвестирование в этот регион со стороны других провинций. Сфера сотрудничества Синьцзяна с Сибирским федеральным округом будет расширяться, уровень сотрудничества — непрерывно повышаться.

(4) Новые возможности в экономическом сотрудничестве двух регионов, при смене направления торговли.

После украинского кризиса 2014 г. Россия, корректируя стратегию государственного развития, большое внимание уделила развитию сотрудничества с Азиатско-Тихоокеанским регионом и выдвинула ряд стратегий по будущему развитию экономики Сибирского

федерального округа. Например, было указано, что очевидные изменения произойдут в ближайшие 20 лет в географической структуре торговых связей Сибирского федерального округа.

Выдвинута установка на снижение удельного веса экспорта и импорта в торговле с Европой. Экспорт в страны Западной Европы существенно снизится. В то же время удельный вес азиатских государств в торговле с Россией увеличится.

В рамках обеспечения России лидирующих позиций в евразийской интеграции для Сибирского федерального округа имеет очень важное значение своевременное развитие экономического сотрудничества с Западным Китаем, Западной Монголией, Казахстаном и центральноазиатскими государствами. Сибирский федеральный округ и КНР должны сформировать основу цивилизованной экономики и научно-технического сотрудничества, совместно осуществлять освоение и переработку ресурсов, а также — реализовывать проекты инвестиционного сотрудничества в строительстве объектов базовой инфраструктуры, расширять сферы сотрудничества.

Далее предлагается строительство в Сибирском федеральном округе крупных логистических центров, усиление торговых обменов с Китаем Амурской области, Кемерово и Алтайского края, расширения взаимной торговли товарами. Это неминуемо усилит торгово-экономический обмен между двумя регионами.

В 2016 г. объем китайско-российской торговли не достигал и 70 млрд долл. Общий объем торговли Синьцзяна с Сибирским федеральным округом не достигает и нескольких миллиардов долларов. Но вслед за сменой географических ориентиров торговли обоих регионов, усилением сотрудничества в сфере торговли энергоносителями и готовой продукцией будущий потенциал торгово-экономического сотрудничества между двумя регионами огромен.

4. Предложения и контрмеры

В условиях реализации политики «Одного пояса — одного пути» Синьцзян может в полной мере использовать все свои преимущества торгово-экономического сотрудничества с Сибирским федеральным округом, включая преимущества в географическом положении и связях, в экономическом сотрудничестве, во взаимодополняемо-

сти производств. Также путем овладения верным курсом экономического развития и потребностей в товарах СУАР может непрерывно улучшать основу торгового сотрудничества, поддерживать наукоемкие технологии и нововведения, стимулируя непрерывное развитие экономик и торговли между двумя регионами.

(1) Необходимо ускорить строительство пункта пропуска Канас, и призвать функционирование пропускных пунктов в целом.

Китай имеет с Россией линию границы общей протяженностью более 4300 км. Большая ее часть проходит в восточной части Китая в пров. Хэйлуцзян и Автономном районе Внутренняя Монголия. В настоящее время сухопутные транспортные артерии между Россией и Китаем полностью сконцентрированы в восточной части обоих государств. То есть если не осуществлять транзит через третье государство, то для прямого сухопутного торгового взаимодействия между Китаем и Сибирским федеральным округом или даже европейской частью России необходимо осуществить обход восточных районов обоих государств, что очень неудобно. Это уже стало узким местом в сотрудничестве двух государств.

С 90-х гг. XX века, с углублением процесса реформ в КНР, отношения стратегического партнерства между Китаем и Россией непрерывно развивались, а торговый оборот — увеличивался. Знающие люди с обеих сторон все чаще устремляли свой взгляд в сторону российско-китайской границы, горячо надеясь, что в единственном месте возможного ведения прямой торговли между китайским Синьцзяном и российским Сибирским федеральным округом, прорезающем хребет Алтайских гор в пропускном пункте Канас, откроют транспортный коридор.

Строительство прямого транспортного коридора через пропускной пункт Канас существенно сократит расстояние перевозок между китайским Синьцзяном и российской Алтайской республикой, сформирует важные торговые пути на западе приграничных территорий Китая и России, и позволит повысить место Синьцзяна и Сибирского федерального округа в китайско-российских экономических связях. Кроме того, это будет способствовать постепенному устранению относительной замкнутости между китайскими и российскими регионами Алтая, совершенствованию структуры транс-

портного сообщения, стимулированию проявлений геополитических преимуществ приграничных районов с обеих сторон, комплексному раскрытию ресурсных преимуществ и взаимовыгодному сотрудничеству. Открытие пропускного пункта Канас, строительство шоссейных дорог, ряда объектов базовой инфраструктуры, упорядочивание операций прохода через таможенную дасть возможность торговле между двумя регионами более не задействовать третьи государства. Таким образом, можно будет снизить торговые издержки и уменьшить риски, связанные с торговлей, стимулировать развитие торговли между двумя регионами. В то же время путем продвижения двустороннего сотрудничества в области туризма в природном заповеднике Канас и туристической торговли можно постепенно стимулировать торговый обмен между двумя регионами.

В настоящее время неотложность открытия пункта пропуска Канас уже привлекла внимание правительств обоих государств и специалистов. Каждая из сторон в отдельности провела анализ и изучение таких аспектов, как направления транспортных путей, выбор местоположения пропускного пункта, влияние на окружающую среду, климатические условия, приблизительный подсчет инвестиций, в надежде, что эти показатели послужат аргументами при экспертизе осуществимости проекта.

(2) Необходимо создать в горах Алтайя трансграничную особую экономическую зону досуга и туризма, которая будет стимулировать экономическое развитие региона.

Общепризнано, что туристическая отрасль обладает важным стимулирующим воздействием на социально-экономическое развитие регионов. А развитие туристической отрасли зависит, в свою очередь, от ситуации с ресурсами в регионах развития туризма, а также — от преимуществ или недостатков географического положения, структуры экономики и других факторов. Из них наиболее важными являются обладание туристическими ресурсами и объектами базовой инфраструктуры. Синьцзян (КНР), Республика Алтай, Алтайский край, Республика Тува (РФ) обладают общим трансграничным туристическим ресурсом — районом Алтайских гор. Район Алтайских гор является знаменитым «влажным островом», расположенным во внутренних районах азиатского материка, считается

сокровищницей редко встречающихся в мире природных ресурсов, природным генофондом. Данная территория обладает довольно большой площадью девственных лесов, богатыми растительными ресурсами, процент покрытия растительностью очень высок. Наряду с этим данный район является истоком многих рек, территорией, достаточно эффективно сохраняющей ресурсы девственной природы умеренно-холодного пояса. В этом районе находится заповедник государственного уровня Канас, Алтайский заповедник верховьев двух рек и другие заповедники государственного и районного уровней. Здесь очень красивые пейзажи, и эта территория является наиболее подходящей для развития экологического и экстремального туризма. Помимо уникальных природных ресурсов, данный район обладает также богатой культурной составляющей, являясь одним из цивилизационных центров древнего мира. Тюркские народы считают его своей прародиной. Регион является местом исторического слияния таких религий, как шаманизм, буддизм, христианство и ислам, характеризуется многообразием проявлений человеческой культуры. В настоящее время данный регион привлекает интерес международной общественности и мирового туристического бизнеса. Предлагаем разместить трансграничные особые экономические зоны досуга и туризма в ключевых местах трансграничных туристических ресурсов двух государств. Необходимо полностью использовать уникальность туристических ресурсов этого района, разрабатывать туристическую продукцию, туристические бренды, создать объекты, привлекающие туристов красивыми пейзажами, мирового уровня, стимулировать социально-экономическое развитие данного региона.

Чтобы создать особую экономическую зону туризма и досуга в трансграничном регионе между Синьцзяном и Сибирским федеральным округом, необходимо подойти к решению этой задачи с нескольких сторон.

Требуется ускорить строительство объектов базовой туристической инфраструктуры. В результате строительства в Синьцзянском Алтае уже созданная туристическая зона вокруг озера Канас, туристическая инфраструктура все же требуют дальнейшего совершенствования. В то же время из одобренных в России к строительству 7 экономических зон туризма и досуга 5 находятся в Сибирском фе-

деральном округе. Из этих 5 зон Алтайскому краю и трансграничной экономической зоне туризма и досуга требуется непрерывное улучшение объектов базовой инфраструктуры и дальнейшее их строительство. Кроме того, обеим сторонам необходимо усилить сотрудничество в сфере туризма, поднять степень узнаваемости и известности алтайского туристического бизнеса.

Если оба региона, как можно раньше, начнут туристическое сотрудничество и развернут освоение ресурсного потенциала, это непременно будет способствовать увеличению потока туристов, что, в свою очередь, будет способствовать повышению известности данного региона, повышая тем самым возможность стать одним из мировых центров туризма. Кроме того, необходимо установить многоплановые отношения сотрудничества с мировым туристическим бизнесом. В условиях информационной асимметрии сегодняшнего дня все более проявляется явление отсутствия специфики в туризме. В связи с этим необходимо определить верное место трансграничного туризма в туристическом бизнесе, искать пути сотрудничества с международными туристическими компаниями, усилить рекламу туризма в данный регион и продвигать строительство трансграничной особой экономической зоны туризма и досуга на Алтае⁹.

Также необходимо уделить должное внимание цивилизационным различиям двух регионов, разрабатывать туристическую продукцию, удовлетворяющую интересы потребителей, принадлежащих к разным слоям общества.

При руководящей роли правительств двух стран, а также местных правительств необходимо провести перегруппировку человеческо-туристических ресурсов Алтайского региона, стимулировать инновационное развитие национальных культур, развивать разнообразные развлекательные проекты, создавать специфику культурно-туристической продукции Алтая.

(3) Ускорить строительство западной ветви китайско-российского газопровода, усилить сотрудничество двух государств в сфере энергоресурсов.

Вслед за быстрым социально-экономическим развитием КНР потребление нефти, газа и других энергоносителей вошло в период довольно быстрого роста. Проявилась тенденция непрерывного уве-

личения дефицита в удовлетворении потребностей в энергоресурсах. Нехватка энергоресурсов уже начала превращаться в фактор, обуславливающий социально-экономическое развитие КНР. Россия — страна богатая энергоресурсами. Запасы нефти значительны, а объемы ее добычи находятся на 1-м месте в мире. Если Сибирский федеральный округ сделать поставщиком нефти для Китая, то это воплотит географические преимущества соседства Сибирского федерального округа с Синьцзяном. Западная ветвь газопровода из Западной Сибири в Синьцзян не только позволит сократить время транспортировки, снизить ее себестоимость и гарантировать эффективность поставок во временном отношении, но также позволит России приобрести стабильный доход от экспортной торговли и смягчить ситуацию дефицита энергоресурсов в Китае. Это будет способствовать социально-экономическому развитию КНР и взаимному выигрышу от сотрудничества обеих сторон.

В 2016 г. ввиду того, что китайская экономика все более замедляясь, вошла в период качественного перехода на новый уровень, цены на базовые товары упали, и у китайской и российской стороны появились разногласия в определении цен на газ, строительство западной ветки газопровода было отложено на неопределенный срок.

С реализацией в Синьцзяне третьей очереди проекта «Транспортировка западного газа на Восток» увеличилось количество газопроводов, ведущих из Синьцзяна во внутренние земли КНР. Ареал поставок охватил Центральную равнину, Восточный Китай, дельту Янцзы и другие районы. Это создало мощный эффект на экономическом и на социальном уровне.

Если западная ветвь китайско-российского газопровода будет построена и введена в эксплуатацию, это непременно смягчит дисбаланс спроса и предложения на газ, наблюдающийся сейчас в КНР.

С точки зрения дальней перспективы социально-экономического развития Китая, предлагается проводить разведывательные и другие подготовительные работы по прокладке газопровода из Сибирского федерального округа в Синьцзян, ускорить переговорный процесс с Россией, искать разумные ценовые решения, устраивающие обе стороны, стимулировать скорейшую прокладку западной ветви российско-китайского газопровода, способствовать достижению скорого эффекта, создать образец для развертывания и про-

движения китайско-российского сотрудничества в энергетической сфере.

(4) Усилить двустороннее научно-техническое и экономическое сотрудничество между регионами.

В настоящее время оба государства — и Россия и Китай — переживают период урегулирования производственной структуры, повышения качественного развития экономики, ускорения передачи и применения результатов научных исследований. Будучи отстающими в своем экономическом развитии, Синьцзяну (КНР) и Западно-Сибирскому федеральному округу (РФ) еще более необходимо изменить способ экономического роста. Для этих целей центральные и местные правительства обоих государств активно осуществляют поиск путей и способов технической индустриализации. Созданные в Синьцзяне зоны развития высоких технологий, инкубаторы научно-технических исследований, Центральноазиатский технопарк и т. д. показали хорошие результаты в своей деятельности.

Экономика Сибирского федерального округа является промышленно-ориентированной. Для продолжающегося ускоренного экономического роста необходимо также развивать высокотехнологичные производства.

Поэтому в этом регионе также были построены технопарки для применения результатов научных исследований, бизнес-инкубаторы и особые экономические зоны по внедрению и развитию технологий и др.

В то же время упомянутые регионы учредили различные программы развития для разных областей. Сравнивая российский и китайский сценарии развития, мы заметили, что внедрение в производство высоких и новых технологий в КНР началось достаточно рано, Китай имеет в этом определенные преимущества. Россия же превосходит Китай в техническом развитии. Однако, ввиду долгого периода нестабильности в политической обстановке в РФ, экономического спада и дефицита финансирования, большой объем научно-технических разработок не был своевременно внедрен в производство, многие из них так и пребывают на стадии разработок в исследовательских организациях. Ввиду высокой взаимодополняе-

мости обоих регионов в научно-технической сфере предлагаем усилить экономическое сотрудничество двух регионов путем создания китайско-российской зоны научно-технического сотрудничества, а также координационного механизма научно-технического сотрудничества, усиления сотрудничества по внедрению технологий в производство и принятию мер по обучению и обмену научно-техническими кадрами.

Из конкретных мер предлагаем создать зону научно-технического сотрудничества Синьцзяна с Сибирским федеральным округом. С одной стороны, Синьцзян сможет приглашать научно-технические кадры Сибирского федерального округа на работу в СУАР; с другой стороны, Синьцзян также сможет инвестировать в особые экономические зоны Сибирского федерального округа, технопарки, покупать научно-технические достижения. Обе стороны также могут основать высокотехнологичные производства с совместным капиталом, полностью реализовать имеющиеся сравнительные преимущества обеих сторон, стимулируя развитие региональных высокотехнологичных производств. Также необходимо усилить обучение и обмен научно-техническими кадрами с обеих сторон. Первое — необходимо с обеих сторон посылать приглашенных ученых, усилить обмен научно-техническими кадрами на разных уровнях. Второе — необходимо готовить специалистов, одновременно владеющих профессиональными навыками и языком, знающих особенности технологического процесса в работе с обеих сторон, модели функционирования проектов и культурные обычаи и способствующих усилению взаимного доверия и устойчивого развития сотрудничества¹⁰.

В целом, для усиления экономического сотрудничества между Синьцзяном и Сибирским федеральным округом необходимо разрешить проблемные вопросы в сотрудничестве между двумя регионами, используя возможности обоих рынков и финансовых ресурсов обеих сторон, непрерывно расширяя сотрудничество двух регионов в освоении энергоресурсов, туристической отрасли и сфере высоких технологий.

Перевод: Н.В. Прохорова.

Примечания

¹ Чжунхуа жэньминь гунхэго Улумуци хайгуань тунцзи шуцзю : [Таможенная статистика Урумчи (КНР)] URL: <http://urumqi.customs.gov.cn/publish/portal166>.

² 2016 нянь Чжунго цзисю вэй Сиболия лянбанцю ди и маои хуобань го // Чжунхуа жэньминь гунхэго цзинмао синьвэнь : [В 2016 г. Китай по прежнему оставался главным торговым партнером Сибирского федерального округа // Торгово-экономические новости Министерства торговли КНР].

³ 2016 нянь элосы хуоу маои цзи чжунгэ шунбянь маои гайкуан // Чжунхуа жэньминь гунхэго шанубу цзунхэ сы : [Торговля России товарами и китайско-российская двусторонняя торговля в 2016 // Объединенное управление Министерства коммерции КНР].

⁴ 2016 нянь эчжун маои цзунгэ вэй 661 и мэйюань // Чжунхуа жэньминь гунхэго шанубу оуя сы : [Общий объем российско-китайской торговли в 2016 г. составил 66,1 млрд долл. Отдел Европы и Азии Министерства торговли КНР].

⁵ Чжунхуа жэньминь гунхэго Улумуци хайгуань тунцзи фэньси : [Анализ таможенной статистики Урумчи (КНР)]. URL: <http://urumqi.customs.gov.cn/publish/portal166/>

⁶ *Мяо Юань*. Чжунго Синьцзян юй Элосы си Сиболиядэ цююй цзинцзи хэцзо цяньцзин фэньси, Синьцзян нунье дасюэ., 2010 нянь, 12 юэ. : [*Мяо Юань*. Анализ перспектив экономического сотрудничества Синьцзяна (КНР) и Сибирского федерального округа (РФ), Синьцзянский аграрный университет, декабрь, 2010 г)].

⁷ Чжунхуа жэньминь гунхэго Улумуци хайгуань тунцзи фэньси : [Анализ таможенной статистики Урумчи (КНР)]. URL: <http://urumqi.customs.gov.cn/publish/portal166>.

⁸ *Ма Ли*. Чжунго Синьцзян юй Элосы маои гуаньсидэ сяньчжуан, вэньти цзи дуйцэ яньцзю», Цзилинь цайцзин дасюэ, 2011 нянь, 4 юэ. : [*Ма Ли*. Текущее положение в торговле между Синьцзяном и Россией, анализ проблем и котрмер. — Цзилиньский финансовый университет, апрель 2011 г.].

⁹ *У Мяо, Хуан Цзе*. Цянь си Чжунго Синьцзян юй Элосы си Сиболия куацзин лююэ хэцзодэ кэсинсин // Улумуци чэнжэнь цзяосюэюань сюэбао» 2009 нянь ди 4 ци : [У Мяо, Хуан Цзе. [Краткий анализ осуществимости сотрудничества Синьцзяна (КНР) и Западной Сибири (РФ) в сфере трансгра-

ничного туризма // Вестник Института образования для взрослых Урумчи. 2009. № 4].

¹⁰ У Мяо, Чжан Сяююн. Чжунго Синьцзян юй элосы си сиболия кэцзи шили фэньси цзи кайчжань кэцзи хэцзодэ дуйцэ яньцзю // Цзюецэ цзысюнь тунсюнь. 2010 нянь ди 2 ци. : [У Мяо, Чжан Сяююн. Анализ научно-технического потенциала Синьцзяна и Западной Сибири и изучение соответствующих стратегий научно-технического взаимодействия // Информационные материалы консультаций по принятию решений. 2010. № 2].

Чжоу Яньли (КНР)*

АНАЛИЗ И ПРОГНОЗ СИТУАЦИИ СОТРУДНИЧЕСТВА ПРОВ. ЛЯОНИН С РОССИЕЙ

Аннотация. За несколько лет возникли следующие основные проблемы в сферах торгового и инвестиционного сотрудничества и в других сферах сотрудничества пров. Ляонин с Россией — однообразный ассортимент продукции, доля торговли с Россией мала, небольшие объемы взаимных инвестиций. В 2016 г. стабилизировалось развитие российской экономики, в 2017 г. в экономике Ляонина произошли позитивные перемены, перспективы сотрудничества с Россией оптимистичные. Надо углублять сотрудничество и обмен с Россией, установить направленную на такое сотрудничество с Россией соответствующую политику льгот, расширить рамки сотрудничества, осуществлять сотрудничество в области новых и высоких технологий, что будет способствовать развитию взаимного сотрудничества.

Ключевые слова: пров. Ляонин, сотрудничество с Россией, инвестиции и торговля, стабильный рост.

Ситуация в сотрудничестве пров. Ляонин с Россией

Россия является одним из главных внешнеторговых партнеров пров. Ляонин. Расположенная на Северо-Востоке КНР пров. Ляонин имеет давние традиции сотрудничества с Россией, торгово-эко-

* Чжоу Яньли, руководитель Центра исследования России Института отраслевой экономики АОН пров. Ляонин, доктор наук.

номическое сотрудничество лежит в основе всестороннего сотрудничества пров. Ляонин с Россией, и оно расширяется и углубляется в соответствии с расширением российско-китайских отношений. Пров. Ляонин по-прежнему сохраняет ситуацию стабильного роста в российско-китайском торгово-экономическом сотрудничестве, несмотря на то, что мировая экономика только вышла из депрессии, российская экономика подверглась санкциям Запада, китайская экономика вошла в состояние «новой нормальности» (экономика Ляонина падала на протяжении нескольких лет).

1. Торгово-экономическое сотрудничество.

В 2006 г. объем внешней торговли пров. Ляонин с Россией превысил 1 млрд долл., в 2011 г. стал свыше 2 млрд долл. За последние 7—8 лет появился дефицит в торговле с Россией, за последние 2 года упал экспорт, увеличился дефицит во внешней торговле. В 2008 г. и в 2010 г. объем торговли с Россией составлял 1,6 млрд долл., в 2009 г. — 1,1 млрд долл., снизился на 31 %. В 2015 г. объем торговли с Россией уже составил свыше 3 млрд долл., из которых экспорт в Россию — всего 0,93 млрд долл., снижение на 21 %; импорт — 2,08 млрд долл., рост на 66,6 %. В 2016 г. экспорт продолжал падать, а импорт сохранял рост (табл. 1).

Основные экспортные товары провинции: электромеханическая продукция, одежда и украшения, сельскохозяйственная продукция, металлы с содержанием магния и магниты, суда, стальной прокат, продукты водного промысла, сухофрукты и орехи, овощи, горно-строительное оборудование и комплектующие, продукция легкой и текстильной промышленности, полиэфирные материалы и фарфоровая продукция. Основные импортные товары провинции: продукты водного промысла, мороженая рыба, нефть и нефтепродукты, сжиженный газ, каменный уголь, электромеханическая продукция, резина, пластмасса, продукция из дерева, сельскохозяйственная продукция, зерно, соя-бобы, масличные товары, корма и др.

Все более удобным становится транспортное сообщение, Россия стала для пров. Ляонин пятым по величине экспортным рынком сельскохозяйственной продукции. В пров. Ляонин из России экспортируются в основном 13 товарных позиций по 4 видам, в частности, из продукции водного промысла — мороженая рыба, моллюски,

креветки, крабы, ундария перистонадрезная; продукция растениеводства — зерновые, масличные, овощи, фрукты, пищевые бактерии, продукция из меда, лекарства из растений; продукты животноводства; орехи и прочие продукты лесного промысла.

2. Инвестиционное сотрудничество

По соответствующим данным Бюро торговли пров. Ляонин, за несколько последних лет в сфере инвестиционного сотрудничества пров. Ляонин с Россией наблюдается тенденция снижения российских инвестиций в пров. Ляонин, а объем инвестиций из пров. Ляонин в Россию то повышается, то снижается, а доля инвестиций китайской стороны по соглашениям составляет большую часть (табл. 2, 3).

Таблица 2. Динамика инвестиций из России в пров. Ляонин (млн долл.)

Год	Количество инвестиционных соглашений	Объем инвестиций по соглашениям, млн долл.	Фактический объем прямых инвестиций, млн долл.
2014	8	5,44	2,72
2015	6	42,56	4,17
2016	4	0,14	0,06

Источник: Ляонин тунци няньцзянь (Статистический ежегодник Ляонина — 2016).

Таблица 3. Динамика инвестиций из провинции Ляонин в Россию (млн долл.)

Год	Количество инвестиционных соглашений	Объем инвестиций по соглашениям, млн долл.	Фактический объем прямых инвестиций, млн долл.
2014	9	83,46	82,96
2015	3	36,02	34,82
2016	13	600,00	580,00

Источник: Ляонин тунци няньцзянь (Статистический ежегодник Ляонина — 2016).

3. Прочие сферы сотрудничества

1. Руководство провинции обращает особое внимание на сотрудничество с Россией, Россия и Ляонин обмениваются визитами

18 ноября 2014 г. губернатор Ляонина Ли Си в гостинице «Дружба» принял губернатора Хабаровского края В.И. Шпорта. Обе стороны выразили одобрение развитию сотрудничества, увидели широкие перспективы и большие резервы и выразили большие надежды на сотрудничество в торгово-экономической сфере, культуре и в сфере туризма, а также в судостроении, нефтепереработке, черной металлургии и обрабатывающей промышленности. Российская делегация во главе с губернатором Хабаровского края В.И. Шпортом в Шэньяне организовала презентацию, в ходе которой были показаны резервы торгово-промышленного и инвестиционного сотрудничества. Затем было дано интервью для газеты «Ляонин жибао», после того, как обе стороны взяли на себя инициативу, оба региона смогли направить торговые делегации для сотрудничества в таких отраслях, как деревообработка, сельское хозяйство, скотоводство, транспорт, авиастроение, туризм и др., путем контактов расширить сотрудничество, широко укрепить сотрудничество между руководством территорий и предприятий.

28 ноября 2014 г. губернатор пров. Ли Си в гостинице «Дружба» принял губернатора Иркутской области С.В. Ерещенко. Они установили отношения между территориями. Обе стороны выразили надежду на расширение обменов, расширение взаимопонимания, повышение сотрудничества, развития взаимного выигрыша, создавать материальные блага для народов обеих территорий. После встречи Ли Си и С.В. Ерещенко подписали договор о долгосрочном сотрудничестве между Народным правительством пров. Ляонин и правительством Иркутской области.

8 сентября 2015 г. губернатор провинции Чэнь Цюфа в Даляне на летнем Давосе встретился с постоянным представителем президента РФ по Дальневосточному федеральному округу Ю.П. Трутневым, который сообщил, что недавно российская сторона организовала Восточный экономический форум, а делегация во главе с вице-премьером Госсовета КНР Ван Яном принимала в нем участие (пров. Ляонин также направила на этот форум свою делегацию). Обе

Таблица 1. Динамика внешней торговли России с провинцией Ляонин (млрд долл.)

Год	Объем торговли, млрд долл.	Прирост, %	Объем экспорта из России, млрд долл.	Прирост, %	Объем импорта в Россию, млрд долл.	Прирост, %
2000	0,237	49,0	0,085	12,0	0,152	83,0
2006	1,007	25,0	0,545	61,0	0,462	-2,0
2011	2,168	35,0	1,016	35,7	1,152	35,1
2012	2,454	13,0	1,098	8,1	1,356	17,8
2013	2,421	-0,02	1,136	3,4	1,283	-5,4
2014	2,430	0,5	1,180	3,8	1,252	-2,4
2015	3,010	24,0	0,930	-21,0	2,080	66,6
2016	3,250	8,0	0,792	-15,0	2,458	18,0

Примечание: прирост по сравнению с предыдущим годом.

Источник: Ляонин тунци няньцзянь (Статистический ежегодник Ляонина — 2016).

стороны провели плодотворный обмен мнениями, укреплялись дружественные связи, углублялось экономическое сотрудничество и доверие.

В ноябре 2015 г. секретарь провинциального комитета КПК, председатель Постоянного комитета СНП пров. Ляонин Ли Си во главе делегации по торгово-экономическому сотрудничеству провинции совершил дружественный визит в Россию. В ходе визита Ли Си по поводу порта Инкоу и РЖД был согласован проект о стратегическом сотрудничестве; порта Далянь с российским рыболовецким портом Находка в Приморском крае (в рамках проекта о сотрудничестве глава РЖД О.В. Белозеров и ответственные лица Дальневосточной транспортной корпорации провели обмен мнениями). О.В. Белозеров выразил надежду, что сотрудничество может ускориться в

соответствии с подписанными соглашениями и будет активно развиваться, беспрепятственно и удобно, безопасно и эффективно соединяться транспортные сети провинции Ляонин и Дальнего Востока. В то же время Ли Си на форуме по информационным технологиям Россия — Китай в Даляне встретился с российскими предпринимателями; российская компания меховых и кожаных изделий «Алеф» и китайская компания с ограниченной ответственностью по производству одежды и украшений «Цзюйбао провели встречу по проектам сотрудничества. Также были обсуждены проекты сотрудничества города Шэньяна и Российского аграрно-промышленного союза по поводу закупок для пенсионеров побочной продукции промышленности и сельского хозяйства, компании по производству нефтяного оборудования «Хайчэн» и компании по развитию Республики Башкортостан, проведено обсуждение договора по техническому проекту с использованием технологии производства изопренового каучука Государственного института синтетического каучука им. Лебедева г. Санкт-Петербурга компанией «Паньцзинь», здесь активно продвигались проекты сотрудничества компании «Юаньда» из Шэньяна в России.

2 марта 2016 г. Китайская компания по найму рабочей силы для работы за рубежом и Российская ассоциация строителей провели 1-й Российско-китайский строительный форум в Москве. Делегат из г.Фушунь (пров.Ляонин) сделал доклад на тему «Способствовать преимуществу взаимодополнения, добиваться взаимного выигрыша в сотрудничестве». В докладе он подробно представил ситуацию в Фушуне, положение в отрасли, программу развития, особенности продукции предприятий строительства и металлообработки Фушуня и преимущества конкуренции с зарубежными фирмами отрасли, что позволило большему числу участников форума с российских и китайских предприятий понять Фушунь, как войти на рынок Фушуня, воплотив самобытную богатырскую силу цивилизации современного производства и маньчжурской культуры. На форуме также выступили делегаты строительной компании (корпорации) «Бэйфан» пров. Ляонин, компании по производству тяжелых экскаваторов и представители пяти предприятий Фушуня. Дискуссия на форуме о строительстве жилья и механическом оборудовании была продолжена в выступлениях на четырех секциях, были представлены пред-

приятия и их продукция, которая широко затрагивала прибывших участников, которые искали случая для консультаций. Китайско-финская компания с ограниченной ответственностью — предприятие по производству экологически чистой пищевой продукции «Лаплан» (Фушунь) и российская компания «Тайлэт» 4 марта подписали соглашение об экспорте сырной продукции в Россию на сумму 3 млн долл. Это самый первый выход сырной продукции из Фушуна на российский рынок. На церемонии подписания помимо контракта на сумму 3 млн долл. обе стороны также произвели закупки сырья, сбыт производственного оборудования и выбрали для инвестиционной партнерской компании из г. Фушуна две компании в России — «Прааса» и «Мериалайнен» и польскую торговую компанию МР, с которыми было подписано три соглашения.

В июне 2016 г. делегация правительства г. Шэньяна посетила Россию, в г. Уфе провела презентацию нефтехимического завода, посетила Министерство по развитию Дальнего Востока, провела переговоры о сотрудничестве с «Газпромом», а также серию переговоров о российско-китайской платформе коммерческих услуг в Интернете. Находящаяся в новом районе Хуэйнань г. Шэньяна компания электронной торговли с ограниченной ответственностью «Маймайчэн» имеет самые крупные проекты в сфере интернет-торговли. Со своей платформы она может способствовать развитию экспорта в Россию, а также импорта российской продукции в Китай, Шэньян для этой цели уже организовал специальный поезд Шэньян—Маньчжурия—Европа. Представители компании с ограниченной ответственности «Маймайчэн» (Шэньян) в ноябре 2015 г. вместе с секретарем парткома пров. Ляонин Ли Си в составе торгово-промышленной делегации посетили Россию, в ходе визита было успешно подписано соглашение о стратегическом сотрудничестве с Российским аграрно-промышленным союзом. В марте торгово-промышленная делегация Общества российско-китайского сотрудничества провинции Ляонин и компания с ограниченной ответственностью «Маймайчэн» (Шэньян) посетила с визитом Республику Бурятия, где была проведена презентация экономического коридора Китай—Монголия—Россия по теме «Десять тысяч ли чайного пути», и корреспондент газеты «Байкальская правда» дал об этом событии информацию.

Организованная Комитетом по развитию сельского хозяйства пров. Ляонин делегация, в которую входили компания с ограниченной ответственностью по развитию сельского хозяйства «Лянюнь» г.Даляня, скотоводческая компания «Хэфэн», корпорация «Жуньцзэн», компания по производству молока «Хуэйшань» (всего 24 человека) была с визитом во Владивостоке для участия в международной конференции Тихоокеанского региона по безопасности продуктов питания и международной выставке пищевого оборудования на российском Дальнем Востоке, где проводили работу с Россией по сотрудничеству в сфере сельского хозяйства, и достигли больших успехов. Российская скотоводческая компания «Хэфэн» и ее филиал — компания по производству оборудования для разведения в водоемах «Тяньди» в провинции Ляонин на выставке достигла подписания протокола о намерениях сотрудничества. За это время российская скотоводческая компания «Хэфэн» подписала протоколы о намерениях с пятью прудами по разведению, шестью оптовыми базами по продаже кормов и двумя базами снабжения. Во время визита было продвинуто и подписано 15 проектов о сотрудничестве, были полностью выполнены поставленные задачи. Первое, коммерческая компания с ограниченной ответственностью «Жуйцзэн» из провинции Ляонин на российском Дальнем Востоке развернула проекты по лову рыбы в море и по созданию российско-китайской платформы по созданию биржи рыбной промышленности и прошла церемония по подписанию договора. Второе, был продвинут проект по работе в России компании с ограниченной ответственностью по развитию и переработке продукции сельского хозяйства «Лянюнь». Третье, продвинут в Россию проект работы скотоводческой компании «Хэфэн». Четвертое, осуществлены продвижение технологий и стажировка студентов по тонкой переработке и разведению трепангов компанией с ограниченной ответственностью по производству морепродуктов «Банчуйдао». Пятое, осуществлено продвижение проектов сотрудничества между российской коммерческой компанией с ограниченной ответственностью по продаже фруктов и компанией с ограниченной ответственностью по продаже морепродуктов «Сиплот» в сфере электронной торговли в системе «Яндекс» по закупкам морепродуктов и фруктов и глубокой переработкой свежих морепродуктов.

В 2016 г. 10 сентября в Шэньяне на 16-й Международной выставке по сельскому хозяйству состоялся Форум по российско-китайскому торгово-экономическому сотрудничеству в области сельского хозяйства. 18 октября в Шэньяне состоялась презентация проектов торгово-экономического сотрудничества пров. Ляонин и Иркутской области.

2. Активное расширение сотрудничества с Россией во многих сферах

Помимо сферы торгово-экономического сотрудничества пров. Ляонин развивает широко сотрудничество с Россией в других сферах. Широко известные горячие лечебные источники Янганцзы в Аньшане доставляют удовольствие россиянам, там постоянно принимают гостей из России. В 2012 г. в Танганцзы принял туристов из России свыше 6000 человек. Каждый Новый год на лечебных источниках Танганцзы организовываются российско-китайские дружеские встречи, которые проходят уже более 10 лет. Жители России и медицинский персонал Танганцзы собираются в зале и любуются китайской культурой традиционного танца, музыкальных представлений и другими культурными программами, вместе приезжают туда, чтобы отметить Новый год.

Российский Государственный дальневосточный ансамбль песни и пляски «Красное знамя» Хабаровского края 18 сентября 2015 г. прибыл в Шэньян, и в Китайском оперном театре пров. Ляонин устроил представление. Башкирский государственный театр оперы также прибыл в Шэньян и в Китайском оперном театре пров. Ляонин дал представление балетов «Лебединое озеро» и «Щелкунчик», расширяя кругозор населения провинции, которое устроило пышный банкет.

По соглашению о сотрудничестве между РФ и КНР Иркутский союз художников пригласил делегацию, состоящую из организации Российско-китайской дружбы пров. Ляонин и известных творческих работников газеты «Шэньян жибао» (всего 14 человек), посетить Россию для сбора народных песен в рамках культурного обмена. Известный российский художник С.А. Тулунов, местные руководители и творческие работники горячо приветствовали делегацию. С.А. Тулунов также в том году много раз приезжал в Шэньян, где у него была совместная выставка с художником из Шэньяна Го Дэфу.

В декабре 2014 г. в Ляонине проходили репетиции балета, балерины из России наблюдали за балетом «Ромео и Джульетта» и давали свои советы. Эта репетиция была первым в мире сценарием балета «Ромео и Джульетта». Этот сценарий был впервые поставлен в Большом театре российским балетмейстером Ю.Н. Григоровичем в 70-х гг. XX века, для главных партий Ю.Н. Григорович сам выбирал исполнителей, в результате обе стороны уже успешно сотрудничали при постановке балета «Спартак».

Высшая школа и научно-исследовательские институты пров. Ляонин уже длительное время осуществляют сотрудничество с российскими вузами и институтами. Осуществляют сотрудничество в этой сфере такие вузы, как Ляонинский университет, Даляньский технический университет, Шэньянский технический университет, Даляньский университет иностранных языков, Шэньянский университет химической промышленности, Ляонинский институт китайской медицины, Шэньянский музыкальный институт и другие вузы, Шэньянский университет и другие вузы осуществляют обмен в сфере высшего образования. Также проводится обмен студентами, преподавателями, осуществляются взаимные учебные и научные проекты, научные обмены, а также создан институт Конфуция и развиваются другие сферы делового сотрудничества.

2. Возникающие вопросы в ходе сотрудничества провинции Ляонин с Россией

(1) Торговля большей части товаров ожидает большего многообразия и повышение научно-технического содержания

За 20 лет с лишним ассортимент товаров в торговле пров. Ляонин с Россией мало изменился, постоянно существуют проблемы однообразной и массовой структуры экспорта и импорта. Основные статьи экспорта — металлы с содержанием магния и магниты, горнорудная продукция, продукция легкой и текстильной промышленности, одежда, сельскохозяйственная продукция, фрукты, овощи. Основные статьи импорта — продукты водного промысла, мороженая рыба, нефть и нефтепродукты, сжиженный газ, каменный уголь, электромеханические товары, резина, пластмассы, продукты деревообработки в последнее время — зерновые. Так как ассортимент

торговли примерно одинаков с другими провинциями, различия в структуре экспорта и импорта не велики, и, таким образом, легко создается между ними конкуренция.

Содержание научно-технической продукции в торговом ассортименте невелико, объем и доля малы, хотя за последние годы экспорт продукции новых и высоких технологий увеличился, но ее доля по-прежнему остается небольшой. В 2016 г. пров. Ляонин экспортировала в Россию товаров на 790 млн долл., из них одежда — 23,83 %, электромеханические товары — 23,50, сельскохозяйственная продукция — 17,51, магниты — 15,31 и стальной прокат — 11,19 %. Эта экспортная продукция — в основном продукция первого передела.

(2) Доля внешней торговли Ляонина в объеме внешней торговли с Россией увеличивается.

Торговля пров. Ляонин с Россией, как и во всей стране — с 2014 г. то поднималась, то снижалась. В 2015 г. наблюдался отрицательный рост внешней торговли — минус 15,7 %, а с Россией — увеличился на 24 %. Несмотря на колебания динамики внешней торговли провинции, в торговле с Россией изменения были невелики. В 2012—2016 гг. доля торговли пров. Ляонин с Россией менялась таким образом — 2,4; 2,1; 2,1; 3,1 и 3,7 % соответственно. За предыдущие 20 лет эта доля колебалась в пределах 1—5 % объема внешней торговли провинции, то увеличиваясь, то уменьшаясь за год на 2—3 %. Такие небольшие показатели свидетельствуют о том, что взаимозависимость друг от друга надо увеличивать, Ляонин относительно ограничен в экспортных и импортных поставках с Россией.

(3) Ожидается увеличение объемов и сфер взаимного инвестирования.

Из табл. 2 и 3 видно, что инвестиции из России и Ляонина примерно одинаковы, капитала из России меньше, из Китая в Россию — больше. В 2015 г. в Ляонин фактически поступило 5,2 млрд долл. иностранных инвестиций, из которых на Россию пришлось примерно лишь 1/1000 объема, а из Ляонина в Россию пришло инвестиций намного больше, однако по сравнению с миллиардными объемами инвестиций как в Россию, так и в Китай эти доли небольшие.

В настоящее время взаимные объемы инвестиций из России и Ляонина невелики, сферы инвестирования ограничены, это имеет прямую связь с экономическими трудностями у обеих сторон, также это имеет прямую связь с оценкой рынка партнеров и уверенности в получении прибыли от контрактов. При полном использовании экономической взаимодополняемости, извлечении резервов научно-технологического производства, использовании инвестиций в передовых сферах науки и техники, особенно при развитии инвестиционного сотрудничества в сфере производства приоритетных энергоресурсов, поиска форм инвестиционного сотрудничества, обе стороны смогут повысить потенциал. «Ввоз» и «вывоз» капитала из России и Ляонина должен включать в себя участие в зонах научно-технического развития, зонах свободной торговли на обеих территориях, а также объявления о возможных инвестициях и сотрудничестве по продлению производственных цепочек в приморских производственных парках и зонах научно-технического развития. Это также необходимо взаимно изучить и подготовить инвестиционные договоры в соответствии с потребностями обеих сторон.

3. Перспективы сотрудничества пров. Ляонин с Россией

(1) Надежды на устойчивое развитие товарооборота.

В 2016 г. экономика России постепенно стабилизировалась, все макроэкономические и микроэкономические показатели постепенно улучшились по сравнению с предшествующим периодом, устойчивость российской экономики способствует развитию торгово-экономического сотрудничества между Россией и Ляонином.

Экономика Ляонина вошла в 2017 г. с хорошими результатами. В 1-м квартале 2017 г. экономика «выправилась», основной вклад в это внесла продукция и отрасли 2-й сферы с высоким технологическим содержанием и высокой долей добавленной стоимости, такие, как производство автомобилей, компьютеров и вычислительного оборудования, а также такие отрасли 3-й сферы, как связь и телекоммуникации. В то же время новые развивающиеся отрасли пров. Ляонин, такие, как производство электромобилей, смартфонов, роботов, отрасли рельсового транспорта, отрасли судоходства, а также экономика Интернета быстро развиваются и несут с собой большие

перспективы и надежды для урегулирования экономики Ляонина. Это позволит избавить экономику Ляонина от традиционной отраслевой зависимости от металлургии и нефтехимии, и она будет развиваться в опоре на новые отрасли. В 2015 г. Ляонин объявил о привлечении инвестиций в крупные объекты, и это уже открыло дорогу к переходу от традиционных отраслей к стратегическим новым развивающимся отраслям и современным отраслям сферы услуг, приступив тем самым к перестройке производственной структуры. Для реализации политики открытости Ляонин опубликовал ряд основных документов. В частности, были опубликованы такие документы, как «Руководящее мнение о продвижении стратегии «Одного пояса — одного пути» при «вывозе» предприятий», «Проект реализации участия пров. Ляонин в строительстве «Шелкового пути» и реализации «Морского Шелкового пути XXI века» и «Проект реализации продвижения Ляонина в производстве комплектного оборудования и международного энергетического сотрудничества» и др.

В декабре 2016 г. для реализации документа «Некоторые предложения ЦК КПК и Госсовета КНР о всестороннем развитии старой промышленной базы Северо-Востока» и документа Государственного комитета по развитию и реформам «Проект продвижения в течение трех лет регулярного развития старой промышленной базы Северо-Востока (2016—2018)» в пров. Ляонин приняли документ «План нового витка регулярного развития старой промышленной базы Северо-Востока пров. Ляонин в течение трех лет». На основе этих документов было принято свыше 100 проектов по совершенствованию хозяйственного механизма, регулированию структуры производства, поощрению инноваций и обеспечению жизненного уровня. Из этих проектов в 2017 г. основная работа была сконцентрирована вокруг «Исследования вопросов сопряжения государства и сотрудничества с Россией ответственным за исполнение которого стал Комитет по развитию и реформам провинции, который поручил координацию работы провинциальному Управлению торговли и правительствам соответствующих городов. Для решения вопросов экономического развития Ляонина большое значение придается созданию экспериментальных зон свободной торговли. 4 октября 2017 г. была открыта экспериментальная зона свободной торговли Пяньцзюй в Шэньяне, зона Пяньцзюй в Шэньяне в будущем станет

зоной развития 3-й сферы. Во-первых, там будут созданы центры производства станков с числовым и программным управлением, роботов, передового оборудования ИС технологий, гражданской авиации, автомобилей на новых энергоносителях, оборудования для высокоточного производства медицинского оборудования и биологических препаратов, современного оборудования для производства новых материалов. Во-вторых, там будет центр обслуживания международной торговли, финансовых услуг, современный логистический центр, в нем будут размещены центры торгового обслуживания, торговли через Интернет, финансовые центры и многообразные международные логистические базы, а также другие новые отрасли. В третьих, там будет создан центр научного обслуживания, торгового обслуживания, культуры и другие специализированные центры, куда войдут такие основные отрасли, как проектирование, обслуживание по подрядным работам, главное управление экономики и организация выставок. Развитие трех отраслевых центров станет основной движущей силой внешней торговли и международного отраслевого сотрудничества пров. Ляонин.

Статистические данные дают оптимистичный прогноз продолжающегося роста торговли с Россией. В 2009 г. во время глобального финансового кризиса торговля пров. Ляонин сократилась на 31 %. В 2000—2009 гг. в период роста российской экономики торговля Ляонина с Россией выросла на 23,3 %. В 2013 г. торговля с Россией сократилась на 0,1 процентного пункта, в 2010—2016 гг. — выросла на 17,9 %. Если российско-китайская торговля с 2017 г. будет стабильно расти, то и торговля Ляонина с Россией будет также стабильно расти.

Ассортимент торговли также имеет тесную связь с ценами. За последние 2 года импорт из России в пров. Ляонин увеличился, и в условиях изменения цен на мировом рынке на сырье и материалы вслед за колебаниями цен на мировом рынке объем торговли также будет увеличиваться.

(2) Многообразие торгового ассортимента будет увеличиваться.

Ляонин в своей внешнеэкономической политике проводит в жизнь решение «улучшать экспорт, улучшать импорт» и получает реальный эффект. В 2015 г. доля экспорта электромеханических то-

варов от общего объема экспорта составил 41,7 %, на 1,2 процентных пункта выше прошлого года. Из них доля экспорта электрооборудования и электронной аппаратуры выросла на 0,5 процентных пункта, доля экспорта механического оборудования — на 0,5 процентных пункта. Экспорт высокотехнологичного оборудования провинции вырос на 0,4 процентных пункта, а экспорт стального проката сократился на 1,7 процентных пункта, одежды — на 0,3 процентных пункта.

Экспортные предприятия постоянно развивают плюрализацию экспортной продукции. Например, для развития экспорта основных видов сельхозпродукции экспортные предприятия изучают российский рынок. Для российского рынка они не только рассматривают традиционное потребление свежих овощей и фруктов, но и консервированной продукции. Даляньская экспортно-импортная компания «Синлун» с начала этого века стала экспортировать в Россию консервы. Она начинала с экспорта 2—3 видов фруктов, а в настоящее время уже экспортирует свыше 30 видов овощей, фруктов и грибов. Ежегодно оттуда выезжают в Россию для участия в Москве в сельскохозяйственной выставке. Во время сбыта своей продукции также оценивают изменения на потребительском рынке в России. В нынешнем году компания начала исследовать сбыт в России таких видов продукции, как овощные пюре, кабачковую и баклажанную икру. Замороженная клубника, редиска — всего 10 видов с лишним овощей и фруктов находит сбыт в России. Экспортные предприятия всеми силами стремятся для повышения качества продукции развивать инновации в растениеводстве, транспортировке и сохранении свежести продукции, используют такие различные формы сохранения свежих овощей и фруктов, как консервирование, засушивание, замораживание, сохранение температуры, и увеличивают масштабы торговли. Соответствующие ведомства провинции непрерывно создают базу для экспорта сельхозпродукции, поддерживают глубокую переработку сельхозпродукции на экспорт.

(3) Производственное сотрудничество ведет за собой рост масштабов взаимного инвестирования.

Привлечение внутренних и внешних инвестиций — это один из основных пунктов экономической работы в докладе В.В. Путина за

2016 г., а также один из основных пунктов текущей работы России в будущем.

За несколько лет, следуя курсу «выхода за рубеж» китайскими предприятиями, предприятия Ляонина начали активно выходить на российский рынок. В соответствии с данными о выходе провинций Ляонин, Цзилинь, Хэйлунцзян и Автономного района Внутренняя Монголия на российский рынок, Ляонин в России вложила инвестиции в проекты развития промышленной зоны деревообработки, рынка сделок с автомобилями, разлива воды в бутылки и другие проекты. Следуя реализации китайской стратегии «Один пояс — один путь» и международного производственного сотрудничества, предприятия Ляонина используют отраслевые преимущества путем вывоза технологий, оборудования и производства во все страны мира, включая Россию, осуществляют интеграцию таких звеньев, как ресурсы и стоимость. Корпорация по производству тяжелых кранов из Даляня, Шэньянская корпорация «Юаньда», Даляньская и Шэньянская локомотивные компании осуществляют инвестиционное сотрудничество с Россией и странами Центральной Азии. В сотрудничестве между Ляонином и Россией в сфере приморской экономики в таких областях, как судостроение и совместный лов рыбы, был установлен новый рекорд по объему инвестиций пров. Ляонин в Россию.

Ляонин в сфере разработки энергоресурсов, сырья, а также транспорта, строительства и других имеющих преимущества отраслей осуществляет координацию в соответствующих отраслях с Россией на основе коммерческих объявлений. В частности, Ляонин в сфере переработки нефти по своим производственным возможностям занимает лидирующие позиции, и при развитии проектов сотрудничества с Россией в сфере энергоресурсов может выявить свои резервы, развивать сотрудничество с России в сфере глубокой переработки нефти, удлинять производственные звенья в сфере энергоресурсов. У российско-китайского сотрудничества между государственными предприятиями, в сфере конверсии и новых отраслей в сфере развития производства имеются большие возможности. Обе стороны подтверждают необходимость во взаимном изучении рынков и выбирают выгодных партнеров для сотрудничества.

(4) Взаимодополнение экономики Ляонина и России дает надежду на расширение сфер сотрудничества

Независимо от того, торговля товарами или производственная кооперация — главной основой сотрудничества являются различия в природных ресурсах. Различия в ресурсах — это не только включает в себя природные ресурсы, а также различия в языке, привычках, культурной сфере, уровне развития науки и другие различия, не связанные с природными ресурсами. Они включают в себя капитал, технологии, рабочую силу, формы производства, формы управления и другие факторы производства. Взаимное дополнение России и Ляонина существуют в экономической сфере.

На раннем этапе товарная торговля, инвестиционное сотрудничество и «выход за рубеж» предприятий, на нынешнем этапе производственное кооперирование вовсе не основываются на собственных преимуществах, а на взаимных потребностях, поисках обеими сторонами взаимных интересов. Исходя из этого, обе стороны — Ляонин и Россия могут искать резервы и развивать глубокое сотрудничество в таких сферах, как энергоресурсы, добыча полезных ископаемых, производство механического оборудования, инфраструктура и капитальное строительство, металлургия, металлообработка, нефтехимия, наука и техника, образование, туризм, морской и океанский рыбный промысел, а также сельское хозяйство. В старой промышленной базе Северо-Востока такие отрасли, как металлургия и нефтехимия, в пров. Ляонин среди других отраслей наиболее сильные. В настоящее время развивается глубокое сотрудничество между Россией и Китаем в таких сферах, как авиация, космонавтика, атомная энергетика, глубокая переработка энергоресурсов. Провинция Ляонин в перечисленных отраслях промышленности и на имеющейся технической базе может обеспечить политику импортозамещения для России в таких сферах, как сельское хозяйство, переработка сельскохозяйственной продукции, химическая промышленность, металлургия и военная промышленность. Для сотрудничества в области науки и техники также имеются широкие перспективы развития.

Кроме традиционных сфер сотрудничества, в пров. Ляонин быстро развиваются такие новые стратегические отрасли, как робототехника, новые материалы, новые виды энергоресурсов. Создаются

такие новые отрасли, как высокотехнологичная сборка, высокотехнологичные услуги, производство программного продукта, производство идей, производство 3D технологий. «Интернет плюс» и другие отрасли электронной торговли также являются резервами для расширения сотрудничества с Россией.

Кроме того, в международном сотрудничестве ресурсы рабочей силы являются ценным ресурсом двустороннего сотрудничества. Подготовка кадров и овладение специальностями и технологиями на русском языке также являются важным на длительный период времени. В Ляонине имеется много вузов, осуществляющих учебное и научное сотрудничество с Россией, а также открывающиеся в России Институты Конфуция и другие учебные заведения, ведущие работу по подготовке специализированных кадров в области российско-китайского сотрудничества для того, чтобы Ляонин при устойчивом развитии сотрудничества с Россией получал устойчивую поддержку кадров.

4. Предложения по углублению сотрудничества пров. Ляонин с Россией

(1) Определить направленность политики, проводить политику в нужное время и в нужном месте

В структуре товарного ассортимента оптимального экспорта необходимо определить рост активности и инновационности предприятий, развивать такую политику предприятий, которая обеспечивает инвестиции в науку и технику и выход на рынки. Надо стимулировать экспорт электромеханической продукции и продукцию новых и высоких технологий, развивать политику, направленную на внедрение научных разработок в электромеханическую продукцию и продукцию новых и высоких технологий, а также в развитие созидательных сил работников на производстве.

Такая политика должна идти в ногу с текущей ситуацией. За несколько лет производственная кооперация стала важной сферой зарубежного сотрудничества Китая. Как руководить и поддерживать развитие преимуществ нашей провинции (Ляонин) и углублять производственное сотрудничество с Россией, такую политику надо своевременно предлагать, чтобы предприятия в институциональном

плане были надежно защищены и после ликвидации предприятия там чувствовали себя спокойно.

(2) Механизм создания инноваций расширяет горизонты сотрудничества.

Реформа и открытость в Китае и ход российской трансформации, а также процесс российско-китайского двустороннего сотрудничества свидетельствуют о том, что системные инновации приносят большие успехи. Углубление реформы, расширение открытости, углубление сотрудничества — это процесс системных инноваций, это системные инновации во всех сферах российско-китайского двустороннего сотрудничества, новая ситуация в российско-китайских отношениях и экономическом сотрудничестве. Продолжающиеся системные инновации во всех сферах сотрудничества только могут повышать количество и качество российско-китайского сотрудничества во всех сферах.

Более 10 лет назад известный китайский экономист У Цзинлянь по вопросам развития производства новых и высоких технологий отметил, что система во главу угла ставит технологии, и институциональные инновации, направленные на способность высвободить человеческие резервы — это основная движущая сила развития новых и высоких технологий. России и Китаю необходимы институциональные инновации, системные инновации, обновление идей, расширение горизонтов сотрудничества в различных областях сотрудничества — военной техники, новых и высоких технологий, стратегических ресурсов вплоть до сотрудничества в сфере трудовых услуг и во многих других областях.

(3) Сотрудничество в сфере новых и высоких технологий позволит обеим сторонам — России и Китаю совершить экономический прорыв.

В декабре 2016 г. президент РФ В.В. Путин в своем ежегодном послании ФС подчеркнул, что надо развивать новые и высокие технологии, и одобрил «Стратегию научно-технического развития России». В то же время он особо подчеркнул, что результаты научно-технического развития должны «идти на благо товарной продукции». Цель — подтверждение ведущих позиций российских компаний и их продукции в будущем на рынке, а развитие новых и высоких техно-

логий является сильной мерой по урегулированию производственной и экономической структуры, двигателем развития прорыва в экономике.

В настоящее время российский Дальний Восток является огромной территорией развития. В марте 2017 г. информационный отдел Министерства по развитию Дальнего Востока РФ объявил о том, что глава правительства РФ Медведев Д.А. уже одобрил создание зоны развития «Нефтехимия» в Приморском крае. Если Россия и Китай смогут развивать там различные проекты сотрудничества, могут осуществлять эффективную производственную кооперацию, то можно продлить сотрудничество по отраслевым звеньям, наладить сотрудничество в отраслях новых и высоких технологий.

Россия и Китай — страны с переходной экономикой, переходная экономика должна правильно встретить два вызова — маркетизацию внутри страны и глобализацию за пределами страны. Создание системы рыночной экономики обеспечивает основные условия для участия стран с переходной экономикой в экономической глобализации, экономическая глобализация становится внешним движущим фактором экономической маркетизации. Наука и техника становятся первой производительной силой, развитие России и Китая осуществляется на фоне экономического перехода, появляются вызовы к маркетизации и глобализации. В условиях мировой научно-технической конкуренции развитые страны используют передовые преимущества научно-технических инноваций и достижений науки и техники, с помощью «патентных загородок» и монополии на рынке науки и техники развитые страны присваивают себестоимость произведенных технологий, непрерывно сужают зону их развития, а также зажимают развитие экономики России и возвышение Китая. Это давление на развитие науки и техники России и Китая, а также движущая сила развития российско-китайского научно-технического сотрудничества.

В июне 2015 г. Китай принял участие в качестве одного из организаторов 6-й Международной выставки инноваций в промышленности в России, и пров. Ляонин была представлена на этой выставке. Три участника выставки — Даляньская станкостроительная корпорация, китайская корпорация «Баоли» и компания по производству станков Российской государственной технической корпора-

ции подписали трехстороннее соглашение. Согласно этому соглашению в создание российских станков с числовым и программным управлением были вложены инвестиции. Созданная тремя сторонами станкостроительная компания будет развиваться на территории станкостроительного завода в Даляне и производить там современные станки с числовым и программным управлением, чтобы удовлетворить потребности России в этих станках. После подписания соглашения три стороны выбрали место, передали туда технологии, определили структуру себестоимости и формат управления, официально начали переговоры и консультации. Это первый случай, когда китайское станкостроение вышло на российский рынок, заняло нишу на российском рынке станков, что имеет большое значение для сотрудничества с Россией в сфере станкостроения. Предприятие по развитию новых и высоких технологий научно-технической компании «Жуйинь» из Даньдуна провело научно-технические разработки, создало в России свое представительство и стало сбывать свою электронную продукцию на российском рынке, где получило высокую оценку.

(4) Полностью использовать преимущества приморской зоны Ляонина для сотрудничества в приморских зонах России.

Провинция Ляонин — это единственная приморская провинция Северо-Востока Китая, она имеет огромные региональные преимущества для сотрудничества с российским Дальним Востоком и Сибирью. В пров. Ляонин имеются 6 портов — Далянь, Инкоу, Даньдун, Цзиньчжоу, Хулудао и Паньцзинь и в них 16 масштабных портовых территорий. В 2015 г. общий объем грузооборота в них составил 1,05 млрд т. Ляонин укрепляет свои приморские порты, чтобы Северо-Восток стал зоной транзита к морю, быстро строятся 4 порта грузооборотом каждый по 100 млн т — Лунцивань в Цзиньчжоу, Жунсин в Паньцзине, Шихэ в Суйчжуне и Хайянхун в Даньдуне, а порт в Даньдуне в будущем станет играть еще большую роль в сотрудничестве с Монголией.

Ляонин должен эффективно использовать свои территориальные преимущества, где основным пунктом является изыскание резервов сотрудничества с Россией на территории в сфере морской экономики. Надо укреплять сотрудничество и прилагать усилия в

таких сферах, как экспорт судов, совместное рыболовство, транзит между сушей и морем и сочетание морского и сухопутного туризма.

1. *Экспорт судов.* Ремонт судов — один из важных аспектов сотрудничества Даляня. Судостроительные верфи в Даляне в течение длительного времени играли важную роль в ремонте российских судов, ремонт ведется почти непрерывно, обе стороны довольны сотрудничеством. При строительстве судов используются такие преимущества, как капитал, оборудование и технологии. В октябре 2011 г. несколько предприятий по строительству океанских промысловых судов вложили средства и создали в Даляне рыболовецкую компанию океанического промысла с ограниченной ответственностью «Сянхайлинь». В июне 2012 г. компания «Сянхайлинь» и Сахалинская рыболовецкая компания создали рыболовецкую компанию «Дунбэй» с ограниченной ответственностью с российской долей — 51 %, китайской долей — 49 %.

В феврале 2015 г. два рыболовецких судна, построенные для российско-китайской рыболовной компании «Дунбэй» — «Сянхайлинь-7» и «Сянхайлинь-8», успешно пришвартовались в Даляньском порту Люйшуньюкоу. Длина судов — 37,86 м, осадка — 3,6 м, ширина — 7,6 м, водоизмещение — 288 т. Они построены по передовой технологии, прошли технический контроль в Китайском бюро технической экспертизы и Российском судовом агентстве, это первый случай такого рода строительства судов в Китае. В настоящее время судостроительный завод корпорации «Ляоюй» строит суда для предприятий Сахалина. Российско-китайская смешанная рыболовецкая компания «Дунбэй» успешно ведет работу и вносит большой вклад в дело российско-китайского сотрудничества. Пров. Ляонин по плану в округе Далянь создает инновационную отрасль — строительство рыболовецких судов, чтобы развивать российско-китайское сотрудничество в сфере «Голубое море».

2. *Совместный лов рыбы.* В пределах 20 морских миль от берегов российского Дальнего Востока общий вылов рыбы и морепродуктов составляет примерно 30 млн т, ресурсов много, там сконцентрировано до 17 % природных запасов Тихого океана. Из-за того, что объемы пресной воды велики, в береговой акватории Тихого и Северного Ледовитого океана рыбные ресурсы очень богатые. Там имеются различные крупные рыбы лососевых пород и скумбрия, треска, кам-

бала, минтай, морской окунь и другие рыбы, а также кальмары, королевские крабы, гребешки, трепанги и другие морепродукты. Морские районы российского Дальнего Востока — признанная территория хорошего морского лова, морепродукты благодаря мягкому климату, большой глубине, длительному циклу производства имеют отличное качество и пользуются спросом у потребителей. Российский Дальний Восток недалеко от Северо-Востока Китая, себестоимость морепродуктов для Китая невелика, корабли идут одну неделю из Сахалина в Далянь, морепродукты могут продаваться на Ляодунском и Шаньдунском полуостровах. Мощности перерабатывающих производств на Ляодунском и Шаньдунском полуостровах велики. Это две крупнейшие в Китае зоны для переработки морепродуктов, там рынок очень перспективный.

Сотрудничество рыболовецкой компании океанического промысла с ограниченной ответственностью «Сянхайлинь» и рыболовной отрасли Сахалинской области — это первый опыт сотрудничества в сфере рыболовства России и Китая. Несопоставимо с этим примером краткосрочное сотрудничество китайского рыболовецкого предприятия «Юаньян» по закупкам рыболовной квоты у берегов Дальнего Востока. Долгосрочное сотрудничество Даляньской компании «Сянхайлинь» и российской рыболовной отрасли Сахалинской области действует уже 20 лет. Рыболовная отрасль как энергоресурсы — это стратегические ресурсные отрасли. Производственные мощности рыболовства в прилегающих к территории российского Дальнего Востока морях и океанах далеко не могут соответствовать потребностям развития Дальнего Востока. Рыболовецкое оборудование отсталое и устаревшее и требуются инвестиции в него, и Даляньское рыболовецкое предприятие «Юаньян» своевременно воспользовалось случаем, развернуло сотрудничество с территорией российского Дальнего Востока. Благодаря этому, рыболовецкое предприятие «Юаньян» из пров. Ляонин не только успешно вошло в акваторию на северо-запад Тихого океана, что в корне изменило структуру рыболовства данной компании, но и осуществило важный прорыв в развитии морской экономики Китая и океанского рыболовства компании «Юаньян». В 2016 г. компанией «Жуньцзэн» порта Дунган в г.Даньдун для добычи морепродуктов в Сахалинской области было инвестировано 90 млн долл., была создана чисто ки-

тайская компания — Ляонинская рыболовецкая компания «Жунь-цэн» с ограниченной ответственностью. Данная компания осуществляет сотрудничество с рыболовецким кооперативом им.Ленина на Сахалине. Основные направления деятельности — морской промысел рыбы и морепродуктов, сбыт и торговля за рубеж, а также сбыт и доставка грузов.

3. *Транзит между сушей и морем.* Пров. Ляонин опирается на преимущества имеющихся портов, с помощью создаваемого экономического коридора Китай — Монголия — Россия в рамках «Одного пояса — одного пути» дальше совершенствуются транспортные коммуникации. Порт Инкоу — это единственный порт, который находится «на поясе» и «на пути». Это самый близкий порт для экспорта в Россию, и через него идет самый большой оборот торговли с Россией, так как оттуда ближе всего до станции Маньчжоули на границе с Россией по железной дороге через Китай. По сравнению с другими портами, расходы на железнодорожные перевозки невелики, короткое время доставки, что имеет свои преимущества.

В 2013 г. порт Инкоу и «Российские железные дороги» подписали протокол о намерениях, где подтвердили свой проект о сотрудничестве между четырьмя районами. В ноябре 2015 г. руководство пров. Ляонин и руководитель российской компании «РЖД» Белозеров провели встречу, во время которой произошел обмен мнений между сторонами о том, что сотрудничество между портом Инкоу и РЖД для сотрудничества между двумя странами — Россией и Китаем играет важную стратегическую роль. Порт Инкоу, опираясь на стратегию развития «Дух КВЖД + TEU» и «Дух целины Северо-Востока + порт взаимного транзита», достиг больших успехов и вышел на лидирующие позиции по объему транзита между сушей и морем. Стратегия «TEU», где «Т» представляет два товарных потока «восток—запад» и «юг—север», «Е» — представляет восток, «EU» — Европу. «TEU» — это контейнерные перевозки с английским шрифтом. Центром этого транзита выступает Инкоу, направление «восток—запад» проходит по трассе Инкоу—Маньчжоули—Европа», усиливается транзит «море — железная дорога» и создается сухопутный транспортный маршрут порт Инкоу — Россия — Европа. Направление «юг — север» осуществляется через сотрудничество портов южных морей и полосы территории вдоль реки Янцзы и затем идет по на-

правлению, объединяющему грузы из восточной части, южных приморских провинций, зоны реки Янцзы, Северо-Восточной Азии и экономической зоны АСЕАН. Таким образом, формируется маршрут морских перевозок порт Инкоу — Восточный Китай и Северо-Восточная Азия — Южный Китай, а также транзитный маршрут, проходящий из Юго-Западного Китая в страны АСЕАН.

По статистике, примерно половина составов из Китая в Европу проходят погранпереход Маньчжоули, через который идет шесть международных составов из порта Инкоу в Москву, Варшаву, Калугу и другие города Европы, из порта Паньцинь — шесть составов в Москву. Кроме того, состав порт Инкоу — Калуга успешно принимает товарные вагоны с автомобилями из Чунцина. Таким образом, осуществляется транзит «море—суша» из Юго-Западного Китая через порт Инкоу и далее в Россию. Порт Инкоу, контейнерная компания из России и станция Ховрино 10 марта 2016 г. в Москве подготовили международный состав «TREST» из люксовых изделий, себестоимость отправки каждого вагона снизилась на 500 долл. Порт Инкоу по объему грузооборота уже стал третьей по величине региональной логистической базой. Финансовая компания порта Инкоу осуществляет с корпорацией «Алибаба» транзитное сотрудничество, одновременно проводит пограничное обслуживание, финансовое обслуживание, логистическое обслуживание, а также определяет статус VIP клиентов и систему кредитных оценок. С помощью сопряжения платформ морских, сухопутных и воздушных перевозок, финансов, страхования, торговли и других платформ большое количество клиентов получает полное комплексное обслуживание. В конце марта 2016 г. из порта Инкоу по маршруту Инкоу — Маньчжоули — Европа был отправлен длинный состав со 180 автомобилями «Чанчэн» в Россию. Это ознаменовало полный успех первого этапа транзитного проекта по отправке автомобилей «Чанчэн» и корпорации по обслуживанию порта Инкоу, в то же время это означает, что порт Инкоу стал важным звеном в поставках автомобилей за рубеж.

В условиях, когда составы по маршруту Инкоу — Маньчжоули — Европа уже могут удовлетворять транспортные потребности внешней торговли России и Китая, повышение на более высокий уровень и высокое качество обслуживания порта Инкоу, за что получена золотая медаль за транзитные транспортные услуги. Если в

дальнейшем количество услуг увеличится, то порт Инкоу сможет развиваться вместе с соседними портами, с которыми имеются договоры о сотрудничестве.

4. *Сочетание морского и сухопутного туризма.* Туризм — одна из важных сфер сотрудничества с Россией. Ресурсы пров. Ляонин в сфере туризма богатые, они включают в себя красивые природные пейзажи, отдых на море, места революционной деятельности, индустриальные предприятия и места для зимнего отдыха. По многолетнему опыту российские гости любят отдыхать на море и горячих источниках. В Ляонине много горячих источников. Они сконцентрированы на юго-востоке провинции в Даляне, Даньдуне, Аньшане, Бэньси, Ляояне, Хулудао, Инкоу. В 2010 г. также был открыт горячий источник в Шэньяне. Всего их свыше сотни, и по этому показателю занимает 8-е место. Источник Танхэ в Ляояне — это совместные предприятия с США и Францией, источник Танцзы в Аньшане — предназначен для больных, стал одним из четырех основных санаториев Китая, источник в Даляне принадлежит Геологическому управлению и оценивается экспертами ООН как лучший в Азии. По предварительным оценкам, горячие источники в Аньшане ежегодно посещают несколько тысяч больных из России.

Особо интересная панорама для туристов — это морские пляжи пров. Ляонин с великолепными преимуществами для туризма. Для усиления впечатлений от горячих источников и морских курортов пров. Ляонин надо организовывать туры с выездом на море и последующим посещением городов на юге Китая.

С 2003 г. Китай стал развивать Северо-Восток, Россия в 2002 г. стала развивать Дальний Восток и Забайкалье. Россия и Китай стали готовить программы, документы и стратегию и подписывать совместные договора, которые полностью подтверждали российскую стратегию развития Дальнего Востока и Сибири и китайскую стратегию развития старой промышленной базы Северо-Востока. В ходе этой программы Ляонин стал важной составной частью российско-китайского сотрудничества, а также важной составной частью открытости старой промышленной базы Северо-Востока. За это время российская политика стабилизировалась, а китайские реформы получили новый шанс для развития. Хотя за этот период прошли глобальные финансовые кризисы и прошли большие измене-

ния в Северо-Восточной Азии и в мире, однако в ходе серьезной трансформации экономических систем России и Китая между странами развивалось сотрудничество, от которого выигрывают обе стороны. Ход российско-китайского сотрудничества и сотрудничества пров. Ляонин и России также свидетельствует о имеющихся огромных резервах и перспективах пров. Ляонин в российско-китайском сотрудничестве.

Перевод: А.В. Островский

Фань Лицзюнь

АНАЛИЗ И ПРОГНОЗ СИТУАЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА АРВМ И РОССИИ

Аннотация. Экономическое сотрудничество АР Внутренняя Монголия и России возникло на базе приграничной советско-китайской торговли в начале 80-х годов прошлого столетия. К концу 2015 г. между Внутренней Монголией и Россией в целом сформировалась комплексная система всестороннего, многоуровневого сотрудничества в различных областях, охватывающего приграничную торговлю, экономическое взаимодействие, инвестиционную деятельность, финансовую сферу. Руководствуясь стратегиями «идти вовне» и «привлечения зарубежного», регион различными мерами укрепляет экономическое, инвестиционное и техническое сотрудничество с Россией и Республикой Монголия, однако, наряду с успехами, по-прежнему имеются узкие места и требующие решения путем всесторонних переговоров проблемы.

Ключевые слова: Внутренняя Монголия; Россия; торговля; инвестиции.

Экономическое сотрудничество Автономного района Внутренняя Монголия и России возникло на базе приграничной советско-китайской торговли в начале 80-х годов прошлого столетия. Приграничная торговля находилась тогда в ведении местных министерств и управлений внешней торговли и была наполовину плановой, наполовину рыночной. В 1988 г. Китай начал осуществлять политику «одновременного открытия северных и южных регионов,

расширения товарообмена для процветания приграничных территорий». Принятие этого политического курса стало переломным моментом и обеспечило подъем торгово-экономического взаимодействия между Внутренней Монголией и Россией (на тот момент — Советским Союзом). В 1992 г. по решению Госсовета КНР городской уезд Маньчжоули был отнесен к числу первых приграничных открытых районов и превратился в центр приграничной торговли не только Внутренней Монголии, но и всего Китая с Россией. К концу 2015 г. за более чем 20-летний период непрерывного углубления российско-китайских отношений, расширения и ускорения мероприятий политики реформ и открытости Китая, за счет преимуществ своего географического положения на границе с Россией, технических, трудовых, финансовых ресурсов, а также благодаря государственной поддержке, оказываемой приграничным регионам проживания нацменьшинств, между Внутренней Монголией и Россией в целом сформировалась комплексная система всестороннего, многоуровневого сотрудничества в различных областях, охватывающего приграничную торговлю, экономическое взаимодействие, инвестиционную деятельность, финансовую сферу.

Руководствуясь стратегиями «идти вовне» и «привлечения зарубежного» в течение последних нескольких лет, правительство различными мерами поощряет и поддерживает эффективное использование благоприятных условий, предоставляемых «обеими странами как двумя источниками ресурсов и двумя рынками», и регион Внутренняя Монголия все более «выходит вовне», привлекает к взаимодействию соседние страны — Республику Монголию и Россию, укрепляет торгово-экономическое, инвестиционное и техническое взаимодействие с Россией. Однако, наряду с успехами, по-прежнему имеются узкие места и требующие решения путем всесторонних переговоров проблемы.

1. Анализ современного состояния торгово-экономического сотрудничества Внутренней Монголии и России

В 2011 г. Госсоветом КНР был выпущен документ «Некоторые положения о постепенном содействии качественному и быстрому социально-экономическому развитию Внутренней Монголии», со-

гласно которому Автономному району Внутренняя Монголия был присвоен статус «важного опорного пункта на пути открытия северной части Китая внешнему миру». Регион Внутренняя Монголия полностью реализует географическое преимущество, осуществляя торгово-экономическое сотрудничество с Россией, активизирует освоение и расширение взаимодействия с Россией. В период с 2010 по 2015 г. (соответствует периоду 12-й пятилетки) заметно изменились показатели, характеризующие торгово-экономическое сотрудничество между Внутренней Монголией и Россией, а также число осуществляемых инвестиционных проектов и суммарных объемов инвестиций, Россия превратилась в одного из важнейших деловых партнеров Внутренней Монголии.

(1) Современное состояние торгово-экономического сотрудничества Внутренней Монголии и России

В период 12-й пятилетки по мере дальнейшего усиления совокупной мощи Китая положение Внутренней Монголии в межрегиональном сотрудничестве Китая также укрепилось, регион стал важнейшим форпостом в процессе открытия северной части Китая внешнему миру и регионом-опорой экономического развития. На фоне выдвижения и реализации стратегии «Один пояс — один путь» Внутренняя Монголия с июня 2014 г. является ведущим звеном в процессе расширения взаимодействия северных территорий Китая с внешним миром, специализирующимся на развитии сотрудничества с Россией и Республикой Монголия. Регион занимается разработкой и проведением целенаправленных политических мероприятий с участием различных сторон, одновременным проведением политики «идти вовне» и «привлечения зарубежного» и прилагает усилия для развития торгово-экономического сотрудничества как с Россией, так и с Монголией.

Совокупный объем экспорта в Россию и импорта из нее стабильно возрастает. При этом, однако, его доля в общем объеме внешней торговли сокращается. По мере реализации стратегии «Один пояс — один путь» Внутренняя Монголия проводит реформы, ускоряет развитие внешнеэкономического и внешнеторгового сотрудничества, заметно повышаются возможности расширения внешних связей и скоординированного развития регионов. Несмотря на негативные тенденции развития мировой экономики и давле-

ние факторов, вызывающих экономический спад, масштабы торговли Внутренней Монголии с Россией в период 12-й пятилетки оставались стабильными, наблюдался даже некоторый рост, и, в целом, торгово-экономическое сотрудничество получило дальнейшее развитие. В 2014 г. был достигнут рекордный показатель во внешней торговле с Россией, объем внешнеторгового оборота составил 3,054 млрд долл., доля экспорта была максимальной за весь период 12-й пятилетки и равнялась 649 млн долл. (табл. 1). В 2015 г. на фоне значительного снижения цен на базовые товары и сокращения внутреннего спроса на полезные ископаемые в Китае объем торговли с Россией заметно сократился и составил всего 2,154 млрд долл. В 2016 г. в связи с утверждением Государственным комитетом по развитию и реформам «Плана создания в Автономном районе Внутренняя Монголия форпоста открытия северных регионов страны внешнему миру и приграничного экономического пояса», а также с постепенным использованием нововведений со стороны Внутренней Монголии в механизмы международного сотрудничества внешнеторговый оборот Внутренней Монголии с Россией снова начал расти. С января по октябрь объем двусторонней торговли между Внутренней Монголией и Россией составил 2,257 млрд долл., увеличившись по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 4,7 %. При этом объем экспорта составил 501 млн долл., увеличившись на 6,6 %, импорта — 1,756 млрд долл. (прирост на 4,2 %)¹.

Таблица 1. Динамика торговли Внутренней Монголии и России в 2010—2015 гг. (млрд долл.)

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Товарооборот	2,549	2,893	2,724	2,626	3,054	2,154
Импорт	2,364	2,675	2,445	2,351	2,404	1,548
Экспорт	0,185	0,218	0,279	0,275	0,649	0,606

Источник: Статистический ежегодник АР Внутренняя Монголия (2010—2016 гг.). Издательство статистической информации Китая.

Начиная с 2014 г. Россия активизировала развитие восточных регионов. Кроме того, постепенное продвижение и создание экономического коридора Китай—Монголия—Россия также стимулирует

торгово-экономическое сотрудничество между Внутренней Монголией и Россией.

В 2010 г. доля экспорта из Внутренней Монголии в Россию в общем объеме товарооборота с Россией составила 38,24 %, в 2015 г. — 44,38 %, увеличившись на 6 процентных пунктов.

Несмотря на рост товарооборота Внутренней Монголии с Россией в период 12-й пятилетки, ее удельный вес во внешней торговле Внутренней Монголии демонстрирует понижательную тенденцию. В 2010 г. доля внешнеторгового оборота с Россией в общем объеме внешней торговли Внутренней Монголии составляла 29,24 %, в 2015 г. она снизилась до 16,85 % — более чем на 12 процентных пунктов. Доля импорта в период 2010—2015 гг. сократилась с 43,9 до 21,77 % соответственно, т. е. более чем на 22 процентных пункта. Доля экспорта равномерно возрастала. Так, в 2014 г. и 2015 г. доля экспорта в Россию в общем объеме экспорта из региона Внутренняя Монголия превышала 10 % (табл. 2).

Таблица 2. Статистические данные по торговле Внутренней Монголии с Россией в 2010—2015 гг.

Годы	Совокупный объем внешней торговли Внутренней Монголии, млрд долл.			Доля торговли с Россией в объеме внешней торговли, %		
	Товарооборот	Экспорт	Импорт	Товарооборот	Экспорт	Импорт
2010	8,719	3,334	5,384	29,24	5,5	43,90
2011	11,939	3,34	7,252	24,23	6,5	36,89
2012	11,256	3,970	7,286	24,2	7,0	33,56
2013	11,992	4,093	7,899	21,90	6,7	29,76
2014	14,554	6,395	8,159	20,98	10,2	29,45
2015	12,784	5,673	7,111	16,85	10,68	21,77

Источник: «Статистический ежегодник АР Внутренняя Монголия» (2010—2016 гг.). Издательство статистической информации Китая

Стабильный рост внешнеторгового оборота Внутренней Монголии с Россией, сокращение объемов импорта, увеличение объемов экспорта наблюдаются на фоне масштабного продвижения китайской концепции «Один пояс — один путь», а также принятия рос-

сийской азиатско-тихоокеанской политической стратегии «Поворот на Восток», предполагающей все большее освоение регионов Дальнего Востока и Сибири.

Основные товары, экспортируемые Внутренней Монголией в Россию, представлены продукцией легкой и текстильной промышленности, товарами повседневного спроса, продуктами питания, сырьем для текстильной промышленности, готовыми и швейными изделиями, овощами, фруктами, изделиями из стали, продукцией машиностроения, оборудованием. Среди импортных товаров можно назвать такие базовые товары, как необработанную древесину, пиломатериалы, продукты минерального происхождения — полезные ископаемые, нефтепродукты, каменный уголь, продукцию химической промышленности, древесную целлюлозу, сырье. Под влиянием таких комплексных факторов, как снижение мировых цен на базовые сырьевые товары и сокращение внутреннего спроса, сократился объем импортируемых товаров, увеличился объем вывозимой продукции. В результате структура торговли между Внутренней Монголией и Россией становится более сбалансированной. В 2014—2015 гг. Россия стабильно занимала 2-е место по объемам экспорта из Внутренней Монголии, уступая лишь Монголии (табл. 3).

Таблица 3. Основные страны-получатели экспортной продукции из Внутренней Монголии и объемы экспорта в 2010—2015 гг. (млрд долл.)

Год	Монголия	Россия	Япония	Южная Корея	США
2010	0,528	0,185	0,380	0,292	0,228
2011	0,913	0,218	0,651	0,419	0,283
2012	1,054	0,279	0,302	0,313	0,222
2013	1,145	0,275	0,262	0,351	0,297
2014	0,927	0,650	0,265	0,484	0,476
2015	0,729	0,606	0,194	0,319	0,519

Источник: «Статистический ежегодник АР Внутренняя Монголия» (2011—2016 гг.). Издательство статистической информации Китая.

Объем инвестиций, поступающих из Внутренней Монголии в Россию, увеличивается, расширяется сфера их приложения. В пери-

од 12-й пятилетки Внутренняя Монголия, руководствуясь единой государственной стратегией развития, всесторонне повышала уровень открытости внешнему миру, в первую очередь потому, что на 5-м пленуме ЦК Компартии Китая 18-го созыва термин «открытость» был включен в «концепцию развития 5-го пленума». Тем самым был сделан важный шаг вперед в процессе открытия Китая на север. По мере планомерного создания экспериментального района приоритетного развития и открытости в Маньчжоули Госсоветом КНР было одобрено создание открытой зоны экономического развития в уезде Эрэн-Хото. Двустороннее сотрудничество Внутренней Монголии с Республикой Монголия и Россией поднялось на новую ступень развития, регион превратился в важнейшую опору во взаимодействии трех стран — Китая, Монголии и России, год от года возрастают объемы инвестиций в Россию и количество инвестиционных проектов (табл. 4).

2015 год, завершавший 12-ю пятилетку, был отмечен максимальным объемом инвестиций и созданием максимального количества инвестиционных предприятий Внутренней Монголии на территории России. Соответствующие показатели 2016 г. превысили показатели 2015 г., что стало отличным стартом 13-й пятилетки. Если сравнивать сферы приложения инвестиций в 2016 г. и в предыдущие несколько лет, можно заметить, что наметилась тенденция диверсификации и усложнения в сферах приложения инвестиций Внутренней Монголии в России. До 2014 г. основными сферами капиталовложений были заготовка древесины и деревообрабатывающая промышленность. В 2015 и 2016 гг. сферы инвестиций расширились до сектора услуг, оптовой торговли, сельского хозяйства, сформировался диверсифицированный инвестиционный портфель.

По данным на конец 2015 г., Внутренней Монголией было утверждено создание на территории России в общей сложности 126 инвестиционных предприятий, что составляет 29,44 % от совокупного числа инвестиционных проектов региона за рубежом, объем контрактных инвестиций составил 0,814 млрд долл., что соответствует 9,35 % всего объема контрактных инвестиций автономного района за рубежом. Число инвестиционных проектов региона в России, превышающих 10 млн долл., равно 14, их общая стоимость составляет 438 млн долл., на них приходится 53,81 % от общего объема инве-

Таблица 4. Данные по инвестиционным проектам АР Внутренняя Монголия в России в 2010—2016 гг.

Год	Объем контрактных инвестиций китайской стороны, млрд долл.	Количество предприятий, шт.	Основные сферы капиталовложений
2010	0,087	4	Заготовка, обработка древесины и др.
2011	0,07	6	Растениеводство, заготовка древесины, услуги, связанные с передачей данных
2012	0,11	12	Заготовка, обработка древесины, общественное питание, гостиничный бизнес и др.
2013	0,044	10	Заготовка древесины, нефтепереработка, девелоперская деятельность и др.
2014	0,081	19	Заготовка древесины, растениеводство, оптовая торговля, металлообработка и др.
2015	0,223	45	Растениеводство, продажа овощей и фруктов, культурный обмен, разработка полезных ископаемых, заготовка, обработка древесины и др.
2016	0,388	47	Животноводство, заготовка древесины, управление гостиничным и ресторанным бизнесом, растениеводство, продажа автомобилей, оптовая торговля и др.

Источник: Управление коммерции АР Внутренняя Монголия. URL: <http://www.nmgswt.gov.cn/index.shtml>

стиционных контрактов с Россией. Высокие показатели периода 12-й пятилетки обеспечили отличный старт 13-й пятилетки. По объемам инвестиций, количеству инвестиционных проектов, сферам приложения инвестиций Внутренней Монголии в России в 2016 г. были поставлены новые рекорды. При этом, хотя количество инвестиционных проектов изменилось незначительно, общая сумма капиталовложений увеличилась на порядок.

Кроме того, в период 12-й пятилетки Внутренняя Монголия различными мерами пыталась привлечь российских инвесторов, заинтересованных в капиталовложениях на территории автономного района и имела некоторые успехи (табл. 5).

Таблица 5. Динамика инвестиций России во Внутренней Монголии в 2010—2015 гг.

Годы инвестиции	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Объем инвестиций, млн долл.	Нет данных	Нет данных	7,83	2,94	0,22	Нет данных
Число инвестиционных проектов, шт.	1	Нет данных	1	2	2	3
Основные сферы капиталовложений	Производство мебели	Нет данных	Деревообработка	Розничная торговля	Оптовая торговля	Оптовая торговля

Источник: Управление коммерции АР Внутренняя Монголия. URL: <http://www.nmgswt.gov.cn/index.shtml>

Под воздействием таких факторов, как финансовый кризис 2008 г., а также снижения мировых цен на нефть и другие полезные ископаемые, российская экономика вступила в период спада. Значительное негативное влияние на российскую экономику оказали экономические санкции, объявленные со стороны США и Евросоюза на фоне кризиса на Украине. Особенно негативно сказалось ограничение доступа российских компаний к европейскому и американскому рынкам капитала, в результате чего россияне были лишены возможности получать кредиты под низкие проценты, значительно увеличился объем внутренних заимствований. Все это заставило российских предпринимателей сократить финансирование многих важных проектов, часть стратегических проектов была заморожена или закрыта.

В настоящее время объем прямых российских капиталовложений в Китай существенно уменьшился, в том числе и инвестиций в регион Внутренняя Монголия. Как показывают данные исследований, полученные Управлением коммерции Внутренней Монголии, с 2010 г. по настоящее время на территории Внутренней Монголии насчитывалось 9 российских инвестиционных проектов, из них 7 предприятий с чисто российским капиталом и 2 совместных предприятия. Все эти предприятия сконцентрированы в расположенном достаточно близко к территории России городском округе Хулун-Буир. С точки зрения распределения инвестиций по отраслям,

основной объем инвестиций приходится на оптовую и розничную торговлю. Накопленные инвестиции составляют 216 тыс. долл., но пока нет эффекта распространения, позитивное влияние невелико.

Заметна тенденция расширения грузо- и пассажиропотоков через Внутреннюю Монголию. По данным на 2017 г., во Внутренней Монголии имеется три пограничных перехода, утвержденных Госсоветом КНР, это двойной железнодорожный и автомобильный переход Маньчжоули—Забайкальск, пеший переход Шивэй—Олочи, сухопутный переход Хэйшаньтоу—Староцурухайтуй. Через эти переходы проходит более 65 % товарооборота между Китаем и Россией, осуществляемого по суше. Среди них особенно выделяется Маньчжоули, который является самым большим пограничным переходом между двумя странами. Ежегодный товарооборот, проходящий через этот пограничный переход, превышает 20 млн т, а в 2014 г. он преодолел показатель в 30 млн т, составивший исторический максимум. В 2016 г. через переход Маньчжоули, являющийся узловым пунктом Евразийского сухопутного моста, один за другим были запущены такие контейнерные маршруты, как Инчжоу—Маньчжоули—европейские страны, Чунцин—Монголия—Россия, Харбин—Маньчжоули—европейские страны. За период с января по октябрь 2016 г. общий объем товарооборота между Внутренней Монголией и Россией составил 23 644 500 т, прирост по отношению к аналогичному периоду предыдущего года составил 1,6 %. Объем ввоза, равный 11 200 700 т, вырос на 8,8 %, объем вывоза, равный 2 506 800 т, вырос на 26 %.

Наряду с увеличением товарооборота вследствие вступления в силу соглашения о введении безвизового режима для трансграничных китайско-российских туристов также увеличился объем пассажирских перевозок. В январе—октябре 2016 г. пассажиропоток между Внутренней Монголией и Россией составил 1 371 100 человек, прирост по сравнению с аналогичным периодом прошлого года был равен 28 %. При этом число въезжающих пассажиров достигло 682 100 человек, увеличившись на 27,5 %, число выезжающих пассажиров достигло 689 000 человек, увеличившись на 28,5 %². Хайлар и Маньчжоули являются достаточно загруженными пограничными китайско-российскими воздушными пунктами пропуска. В настоящее время уже открыты такие российские авианаправления, как

Чита, Иркутск, Улан-Удэ, Красноярск. В последние годы по мере развития туристической отрасли трансграничный туризм стал еще одним основным направлением взаимодействия Внутренней Монголии и России. В период 12-й пятилетки количество принятых регионом Внутренняя Монголия туристов из России ежегодно сохраняется на уровне более 500 тыс. человек, при этом в 2013 г. и в 2014 г. этот показатель превысил 600 тыс. человек, прибыль от въездного туризма составила более 300 млн долл. (табл. 6).

Таблица 6. Количество принятых Внутренней Монголией туристов из России, число въездов через Маньчжурию и объем валютной выручки в 2010—2015 гг.

Объем торговли	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Число принятых на территории региона человек, тыс. человек	499,8	516,6	556,4	638,6	633,4	514,1
Количество въездов через Маньчжурию, тыс. человек	487,2	478,2	509,1	530,4	538,7	432,0
Валютная прибыль от въездного туризма, млн долл.	244,11	228,77	310,53	365,66	321,17	258,37

Источник: «Статистический ежегодник АР Внутренняя Монголия» (2011—2016 гг.). Издательство статистической информации Китая.

Кроме того, Сельскохозяйственный банк Внутренней Монголии первым начал проводить расчетные операции с российскими частными банками с Дальнего Востока в местной валюте и операции с банковскими картами, представляя важнейшее направление стратегии «выхода за рубеж». Таким образом, в целом заложена основа взаимодействия в трех основных направлениях — торговля, инвестиции, финансы.

(2) Основные факторы успешного развития торгово-экономического сотрудничества Внутренней Монголии с Россией

В период 12-й пятилетки, особенно после XVIII съезда КПК, в условиях непрерывного продвижения процессов создания «Одного пояса — одного пути» и экономического коридора Китай—Монголия—Россия, стратегическая позиция Внутренней Монголии в государственной программе открытия северных регионов внешнему

миру и ее роль в трансграничном межрегиональном взаимодействии с каждым днем становятся все заметнее.

На основе планов, составляемых центральными органами власти, во Внутренней Монголии реализуются различные политические установки и проекты. Для углубления сотрудничества и контактов между Внутренней Монголией и Россией, а также Республикой Монголия повышается уровень открытости региона. С этой целью в июле 2014 г. во Внутренней Монголии была создана Руководящая группа по открытию северных регионов Китая внешнему миру, которая целенаправленно отвечает за руководство открытием северных регионов Китая и координацию различных направлений этой деятельности. Кроме того, она разрабатывает конкретные планы стимулирующих мероприятий.

В рамках организационной и координационной работы Руководящей группы по открытию северных регионов Китая внешнему миру в АР Внутренняя Монголия был составлен «План создания в Автономном районе Внутренняя Монголия государственного аванпоста по открытию северных регионов страны внешнему миру и пограничного экономического пояса» (далее — «План»). 18 ноября 2015 г. «План» был официально утвержден Государственным комитетом по развитию и реформам. Это имеет существенное практическое значение для оптимизации структуры всесторонней открытости Китая внешнему миру и продвижения открытости Внутренней Монголии.

24 декабря того же года Госсоветом КНР был выпущен документ «Мнения о некоторых политических мерах для оказания поддержки развития и открытия основных пограничных регионов» (далее — «Мнения»). В феврале 2016 г. было проведено заседание Руководящей группы, на котором были даны конкретные распоряжения для реализации проекта «Мнений». Все это углубляет степень открытости Внутренней Монголии внешнему миру, усиливает платформу и политические гарантии взаимодействия с Россией и Республикой Монголия.

Согласно «Плану» установлено существование целостной системы из важнейших городов автономного района, которые считаются опорными зонами, и 6 экономических коридоров, приграничные экономические пояса которых выступают связующими звеньями с

Россией, Монголией и внутренними регионами Китая. В нем намечены основные направления организационной работы, определены программные документы по углублению экономического сотрудничества с Россией, а также специальные программы партнерских отношений и проекты, ориентированные на Россию.

Кроме того, в 2016 г. было намечено участие Внутренней Монголии в реализации проектов «Экономического пояса Шелкового пути» и экономического коридора Китай—Монголия—Россия. Общая зона с особым налоговым режимом в Маньчжоули прошла государственную приемку и приостановила работу таможенных органов. На государственном уровне был утвержден проект создания пилотной зоны сотрудничества между Китаем, Россией и Монголией в округе Хулун-Буир. Были официально утверждены воздушный пункт пропуска в Ордосе, автодорожный пропускной пункт в Улицзиг-Бут. Проявляются результаты строительства экспериментальной открытой зоны развития в Эрэн-Хото. Все эти проекты в значительной мере содействовали развитию различных видов сотрудничества Внутренней Монголии с Россией.

Сложившиеся отношения заложили основу механизма многоуровневого взаимодействия с Россией. Еще в середине 1990-х годов правительство АР Внутренняя Монголия запустило механизм регулярных обменов визитами и встреч местного уровня с правительствами Читинской области, Бурятии, Иркутской области, Красноярского края. В период 12-й пятилетки Внутренняя Монголия начала осуществлять многоуровневое взаимодействие с местными органами власти российского Сибирского и Дальневосточного регионов. Профильные организации и ведомства, занимающиеся вопросами международных отношений, бизнеса, культуры, содействия развитию торговли, туризма, осуществляют деятельность в рамках своих компетенций в соответствующих сферах. Выполнен начальный этап создания механизмов совместного строительства объектов инфраструктуры для использования обеими сторонами, государственной поддержки торгового и инвестиционного сотрудничества, культурного обмена и взаимодействия в широком диапазоне сфер. Правительства автономного района и Забайкальского края подписали соглашения о проведении регулярных встреч и сотрудничестве в аграрной сфере³. В январе 2017 г. канцелярия народного правительст-

ва АР Внутренняя Монголия выпустила «Инструкцию о мерах поддержки предприятий в области реализации стратегии «выхода за рубеж» и расширения трансграничной деятельности». Представители АР Внутренняя Монголия и соседних российских регионов подписали документы о двустороннем сотрудничестве. Принятые правительством автономного района и соответствующими ведомствами директивные документы, касающиеся реализации политики «выхода за рубеж» предприятиями, являются гарантиями для функционирования компаний АР Внутренняя Монголия на территории России и их участия в межрегиональном экономическом сотрудничестве.

В период 12-й пятилетки повысились темпы строительства портов и объектов инфраструктуры, значительно повысилась совокупная пропускная способность имеющихся пограничных переходов, что способствует развитию экономики городов Внутренней Монголии, в которых размещаются пограничные переходы. На российско-китайской пограничной полосе, протяженность которой на территории Внутренней Монголии составляет 1051 км, с севера на юг открыты три круглосуточно функционирующих пограничных перехода государственного уровня — Шивэй, Хэйшаньтоу и Маньчжоули.

Пограничный досмотр вместо имевшего место ранее ручного метода постепенно стал автоматизированным. Сегодня он полностью заменен системами, обеспечивающими «единую базу, полную проверку, всеобщий доступ». Пропускная способность и эффективность таможи, а также потенциал обеспечения сквозных перевозок заметно выросли. После того, как автономному району Государственной канцелярией пунктов пропуска был официально присвоен статус всекитайского экспериментального единого континентального пограничного перехода, в пограничном пункте Маньчжоули раньше других начался эксперимент по организации «единого окна». В «Плане развития пограничных переходов Автономного района Внутренняя Монголия в период 13-й пятилетки» предусмотрено создание платформы для предоставления услуг в области международной электронной торговли, таможенной очистки. Все эти меры в значительной степени повысили совокупный транзитный потенциал пограничных пунктов пропуска Внутренней Монголии.

2. Проблемы развития регионального сотрудничества Внутренней Монголии и России

В период 12-й пятилетки сотрудничество Внутренней Монголии и России в целом достигло отличных результатов. Была сформирована система открытости северных регионов Китая внешнему миру, заметно выросли уровень и качество взаимодействия с Россией, что обеспечивает базовые гарантии и условия для постепенного участия Внутренней Монголии в создании экономического коридора Китай—Монголия—Россия. Вместе с тем регион оказался под влиянием таких комплексных факторов, как уровень экономического развития самого региона Внутренняя Монголия, производственная структура и размещение производств, а также инвестиционный климат в граничащих с Россией районах. В результате, в двустороннем сотрудничестве Внутренней Монголии и России можно выделить ряд проблем, требующих соответствующего решения.

(1) Несбалансированность и неравноценность торгово-экономического сотрудничества

На протяжении 30 лет с лишним, прошедших с начала реализации политики реформ и открытости, основной структурной особенностью торгово-экономического взаимодействия Внутренней Монголии и России являлось превышение показателей импорта над показателями экспорта, наличие существенного отрицательного сальдо торгового баланса. Несмотря на то, что после 2014 г. в стоимостном соотношении экспорта и импорта произошли некоторые позитивные перемены, существенных изменений не наблюдается. Это связано с тем, что в то время как основу экспорта России во Внутреннюю Монголию составляют энергоресурсы и сырье, по которым имеется ценовое преимущество, в структуре поставок из китайского автономного района в Россию превалирует трудоемкая продукция, едва ли обладающая таким ценовым преимуществом.

Инвестиционное сотрудничество характеризуется неравномерностью взаимных инвестиций между Внутренней Монголией и Россией как в объемах, так в сферах приложения инвестиций. Капиталовложения Внутренней Монголии в России по своим размерам заметно превышают объем российских капиталовложений в регионе. Основной причиной этого является усиление позиций государст-

венного капитала и ослабление активности средних и мелких российских предприятий в последнее время, между тем как именно они чаще осуществляют сотрудничество с зарубежными партнерами. Инвестирование россиян в Китай сдерживается также уровнем развития регионального рынка Китая и трудностями, связанными с собственными средствами российских предприятий. Непросто осуществлять инвестирование на достаточно незнакомом рынке Внутренней Монголии.

Что касается сотрудничества с Китаем крупных российских предприятий, то независимо от того, где реализуется проект — на территории России или Китая, российская сторона обычно предоставляет технику и персонал, а китайская — финансовые ресурсы. По сравнению с российским китайский капитал обладает большей гибкостью и адресным характером. Предприятия Внутренней Монголии также имеют эти особенности, в результате чего непрерывно увеличивается асимметричность процесса двустороннего инвестирования. Кроме того, будучи экономически неразвитым регионом, Внутренняя Монголия в процессе открытия внешнему миру обращается к опыту лидирующих в проведении политики открытости развитых провинций, осуществляющих стратегию «привлечение зарубежного». Однако число предприятий, готовых воплощать эту стратегию в России, а также готовых реализовывать стратегию «идти вонне» и идею открытия северных регионов, недостаточно. Наконец, отмечается недостаточная популяризация пророссийской политики в Китае, российская сторона не понимает ситуацию и политические установки, связанные с привлечением инвесторов во Внутренней Монголии, непросто найти партнерские инвестиционные проекты. Все это снижает показатели результативности сотрудничества между предприятиями обеих стран, ограничивает достигнутый уровень экономического сотрудничества между Внутренней Монголией и Россией.

(2) Вопросы однородности взаимодействующих регионов и недостаточная конкуренция в сфере технического сотрудничества

Соседние с Внутренней Монголией административные единицы российского Дальнего Востока имеют во многом схожие с автономным районом географические, климатические, культурные условия, разница между ними в этом отношении невелика. Именно

поэтому межрегиональному сотрудничеству не достает комплементарности. Расположенные на границе с Внутренней Монголией российские регионы являются территориями проживания национальных меньшинств. Это неразвитые в социально-экономическом плане регионы. Они богаты энергоресурсами, однако имеют слабо-развитую базу традиционных отраслей промышленности, однообразную структуру производства с достаточно отсталым техническим уровнем. Эти регионы нуждаются в финансовых ресурсах, для их развития требуются инвесторы и иностранная помощь. Это в определенной степени сдерживает развитие экономической открытости в отношении между регионами по обе стороны границы. Для регионального экономического сотрудничества непросто обеспечить ресурсную, техническую взаимодополняемость. Недостаточная техническая конкурентоспособность также определенным образом препятствует региональному экономическому сотрудничеству Внутренней Монголии и России.

Кроме того, хотя отраслевой базис, структура производства, технический уровень Внутренней Монголии по сравнению с прежним уровнем заметно выросли, на фоне других провинций Китая она по-прежнему является слабо развитым районом. В таких сферах, как техника и технологии, человеческие ресурсы, финансовые ресурсы, грузоперевозки, международные услуги, еще не сформирована целостная система оказания поддержки и управления, по-прежнему нет надежной системы поддержки и предоставления гарантий при реализации политики «идти вовне» для предприятий, финансовых учреждений и даже рабочих и служащих.

(3) Отсутствие конкурентоспособной продукции для поддержки двустороннего сотрудничества

Хотя по сравнению с прошлым периодом количество предприятий Внутренней Монголии, заинтересованных в осуществлении капиталовложений в России, заметно увеличилось, вырос объем инвестиций, направляемых в Россию, по своим направлениям, масштабам и качеству они по-прежнему отличаются от инвестиционных потоков, поступающих в Россию из других провинций (например, Хэйлунцзян, Цзилинь). По-прежнему сферы инвестиций распылены преобладают небольшие краткосрочные капиталовложения в предприятия строительства, питания, торговли, транспортных перевозок.

Все это главным образом отрасли с низкой себестоимостью и экстенсивным характером производства или отрасли простой разработки ресурсов (в отраслях, связанных с полезными ископаемыми, инвестиции, преимущественно, связаны с их разработкой) на экспорт. В инвестиционном взаимодействии с Россией отсутствуют крупные отраслевые проекты, нет возможности организовать производственное сотрудничество с отличительными особенностями, свойственными именно Внутренней Монголии, а именно: в промышленных зонах, индустриальных парках, зонах торгово-экономического сотрудничества. Отсутствуют мощные субъекты инвестиций, непросто найти трудовые ресурсы, соответствующие требованиям предприятий, созданных с участием иностранных инвесторов.

Низкая конкурентоспособность самих предприятий также является одной из причин, влияющих на экономическое сотрудничество Внутренней Монголии и России. При инвестировании предприятиями Внутренней Монголии в России непросто повысить масштабы, порядок и уровень использования финансовых ресурсов, поэтому межрегиональное сотрудничество Внутренней Монголии и России никак не может выйти на должный уровень.

(4) Ожидается улучшение далеко не идеального инвестиционного климата на Дальнем Востоке России

Фактически лишь в последние несколько лет на повестку дня было поставлено осуществление серьезных мероприятий в рамках реализации стратегии развития российского Дальнего Востока и Сибири. Между тем в России, которая переживает процесс трансформации, политическая и экономическая системы по-прежнему нуждаются в доработке. Со сбоями функционирует правовая система, отсутствуют законодательные акты и политические установки, ориентированные на привлечение иностранных инвесторов, а также механизмы привлечения инвестиций. В финансовом секторе и в рыночном механизме в целом существует множество отклонений. Следует отметить, в частности, низкую эффективность работы администрации регионов Дальнего Востока и Сибири, нарушение многих процедур, наличие серых схем. Все это объективно увеличивает риски иностранных инвесторов и иностранных предпринимателей, в том числе из Внутренней Монголии, и сокращает их энтузиазм в осуществлении инвестиций в Россию. Кроме того, в сосед-

нем с Внутренней Монголией Забайкальском крае России большая территория слишком редко заселена, не сформированы такие объекты базовой инфраструктуры, как гидроэлектростанции, дорожная система, коммуникационные сети. Стоимость электроэнергии для конечного потребителя, не имеющего правительственной субсидии, в Дальневосточном регионе в 2—3 раза выше, чем в других российских регионах. Это увеличивает стоимость инвестиционного проекта, затрудняет реализацию крупных проектов, уменьшает эффективность открытия предприятий, влияет на уверенность предприятий, планирующих инвестиционную деятельность.

(5) Нехватка необходимых знаний о ситуации в России и регионах

Хотя протяженность границы Внутренней Монголии с Россией превышает 1000 км, основное внимание в процессе открытия северной части страны внешнему миру сосредоточено на Республике Монголия. Информация и знания о России в большей степени ограничиваются Дальневосточным регионом, представления о региональном развитии и ситуации в центральной и западной частях России очень общие, не хватает более глубоких сведений. В этих условиях участие предприятий в реализации стратегии «идти вовне» выглядит как погоня за модой, им кажется, что «если предприятия из других провинций успешно зарабатывают на приобретении активов за рубежом, значит сможем и мы». Это приводит к не вполне продуманному инвестиционному сотрудничеству с зарубежными странами, фактической передаче собственных финансов и техники, в результате чего, попробовав «выйти вовне», предприятия вследствие собственных стратегических ошибок и просчетов бросают начатое на полпути или теряют свои средства. В течение последующих нескольких лет Внутренней Монголии следует при помощи собственных преимуществ и новой платформы сотрудничества найти точные приложения усилий и создать новые условия сотрудничества.

3. Используя традиционные преимущества и новую платформу, создать новые условия сотрудничества с Россией

За исключением провинций Хэйлунцзян и Цилинь, Внутренняя Монголия по-прежнему обладает множеством преимуществ развития экономического взаимодействия с Россией по сравнению с

другими регионами Китая. Наличие выгодного географического положения с учетом создания экономического коридора Китай—Монголия—Россия, а также действие ряда подписанных между Россией и Китаем документов о сотрудничестве могут обеспечить правительственную поддержку и юридические гарантии сотрудничеству Внутренней Монголии и России. Внутренней Монголии следует на государственном уровне спроектировать дорожную карту, использовать благоприятные условия, проанализировать уже достигнутые результаты, отказаться от краткосрочных проектов в пользу долгосрочных, оптимизировать условия экономического сотрудничества с Россией, открывать новые перспективы.

(1) Используя новые благоприятные возможности и новые условия, смягчать неравноценность и противоречия торгово-экономического сотрудничества

Имеются две новые возможности развития сотрудничества Внутренней Монголии с Россией. Первая — это необратимость волны экономической интеграции, в рамках которой приграничные регионы призваны обеспечить тыл для экономического сотрудничества соседних государств. Внутренняя Монголия, расположенная на границе Китая, России и Монголии, является важнейшим регионом, обеспечивающим поддержку межрегиональному сотрудничеству Китая, Монголии и России, ее географические преимущества очевидны. Вторая — это расположение Внутренней Монголии в узловой точке строительства международного транзитного экономического коридора Китай—Монголия—Россия. Регион является важнейшей точкой, соединяющей Китай с Россией и Монголией в китайской стратегии «Один пояс — один путь» и ключевым опорным регионом в рамках создания международного транзитного экономического коридора Китай—Монголия—Россия. Основу для реализации этого проекта составляет государственная политика предоставления разнообразных льгот пограничным регионам проживания нацменьшинств, оказание политической поддержки и вложения финансовых и материальных ресурсов со стороны российского правительства в социально-экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока, а также активный отклик России на инициированную Китаем стратегию «Один пояс — один путь». Вполне возможно, экономическое сотрудничество Внутренней Монголии и России всту-

пит в новый этап развития, на котором, главным образом, увеличится объем экспорта и масштаб инвестиций.

Однако под влиянием невысокого уровня развития российской экономики объемы, масштабы, сферы приложения российских инвестиций во Внутренней Монголии меняются незначительно; в силу географических факторов двусторонняя торговля пока еще сконцентрирована в восточных регионах — Маньчжоули, Хайларе. Структурные диспропорции торгово-экономического сотрудничества Внутренней Монголии и России в ближайшие 1—2 года могут быть частично устранены, но существенных перемен не произойдет.

(2) Укреплять имеющуюся базу сотрудничества, всесторонне открывать страну внешнему миру

Что касается развития сотрудничества в течение ближайших нескольких лет, Внутренняя Монголия, укрепляя базу имеющегося сотрудничества, должна опираться на преимущества своего географического положения, использовать возможности для упорядочения структуры производства, расширять сферы сотрудничества с Россией. Учитывая протяженность с запада на восток, особенности и разнообразие регионов Внутренней Монголии предоставляют возможности создания сезонных и общих рекреационно-туристических ресурсов, развития экологически чистой туристической отрасли. Поскольку российские Дальний Восток и Сибирь подобно Внутренней Монголии относятся к регионам с преимущественным проживанием нацменьшинств и имеют схожую местную культуру, они обладают условиями для развития трансграничного сотрудничества в сфере туризма.

Кроме того, 1/6 пастбищ Китая расположена во Внутренней Монголии, это — база национального скотоводства и животноводства. Уровень развития земледелия и скотоводства в регионе очень высок. В сфере переработки продукции сельского хозяйства и животноводства, сохранения пастбищ, ветроэнергетики имеется очевидная взаимодополняемость с Россией. В настоящее время это становится важнейшей сферой сотрудничества Внутренней Монголии с Россией. Успешное взаимодействие в указанных выше двух областях способствует процветанию экономики пограничных регионов Внутренней Монголии, повышает степень диверсификации направлений развития хозяйственных комплексов приграничных районов и при-

влекает во Внутреннюю Монголию как российские предприятия, так и компании из внутренних регионов Китая, побуждает крупные и средние предприятия Внутренней Монголии направляться в Россию. Все это углубляет двустороннее экономическое сотрудничество Внутренней Монголии и России.

(3) Снятие ограничений на «выход вовне» предприятий с известными торговыми марками продвигает экономическое сотрудничество Внутренней Монголии и России

12 ноября 2016 г. АР Внутренняя Монголия выступила с предложением «использовать преимущества географического положения восьми внутренних провинций и наличие общей границы с Россией и Республикой Монголия для интегрированного развития с китайскими пограничными регионами». С одной стороны, это позволит указанным выше регионам выполнять функцию опорных регионов в процессе осуществления стратегии «выхода вовне», активно развивать экономику пограничных регионов и приграничных городов. С другой стороны, облегчаются административные режимы для предприятий, которые участвуют в реализации стратегии «выхода вовне», оптимизируются механизмы взаимодействия и общения между ключевыми предприятиями в сфере внешней торговли, создается и развивается система страховых услуг во внешней торговле регионов, создаются сильные внешнеторговые компании, подготавливаются механизмы финансового обслуживания предприятий.

Снятие административных барьеров, новый курс на открытость непременно смогут повысить активность ключевых предприятий в реализации стратегии «выхода вовне». Освоение зарубежных активов ведущими предприятиями сможет потянуть за собой развитие соответствующих предприятий внутри регионов, участвующих в цепочке, повысит популярность Внутренней Монголии в России, будет стимулировать дальнейшее развитие экономического взаимодействия Внутренней Монголии и России.

В целом, по мере реализации инициативы Китая «Один пояс — один путь» и строительства экономического коридора Китай—Монголия—Россия постепенно обретают почву намерения о сотрудничестве в различных сферах, оформленные подписанием трехсторонних документов между Китаем, Монголией и Россией. Дорабатывается

система «взаимного соединения и взаимного доступа» Китая, Монголии и России, включая строительство объектов базовой инфраструктуры, в том числе железных и автомобильных дорог. Все это предвещает начало новой эры экономического сотрудничества между Внутренней Монголией и Россией.

4. Меры по развитию экономического сотрудничества Внутренней Монголии и России

Согласно экономической теории, основным фактором развития регионального экономического сотрудничества является использование географических преимуществ. Выявление этих преимуществ содействует перемещению продукции и экономических факторов внутри региона, эффективному распределению ресурсов, повышению уровня социального благосостояния в регионе. Сосредоточив внимание на проблемах, существующих в сферах экономического сотрудничества Внутренней Монголии и России, автор полагает, что решение проблем необходимо искать в них самих, компенсируя недостающие для межрегионального взаимодействия факторы. В изданных Госсоветом КНР «Мнениях о некоторых политических мерах поддержки развития и открытия ведущих пограничных регионов» и других рамочных политических документах высокого уровня отмечается необходимость регулирования зарубежных инвестиций и финансовой политики, максимального использования преимуществ и минимизации недостатков, поиска исходных точек для последующего развития сотрудничества.

(1) Углублять работу по изучению ситуации в России, российских законов и политических решений, особенно в сфере экономического сотрудничества с зарубежными странами

Важнейшим критерием оценки инвестиционного климата в стране являются ее законодательство, состояние правовых норм, защита капитала, техники, предоставляемой инвесторами. Есть такое выражение: «знай противника и знай себя, и ты будешь непобедим». При ведении бизнеса за рубежом нужно не только досконально знать, какая проводится политика в области экономического развития в этой стране, но и ориентироваться в планах экономического развития, разрабатываемых местными органами власти, а также со-

ответствующих законодательных и нормативных актах. Только проведя системное изучение российских законодательных и нормативных актов, можно обеспечить соответствие этим законам и нормам предприятий, участвующих в реализации стратегии «выхода за рубеж», и только в этом случае возможно осуществление экономического сотрудничества. Обход законов, пробелы в законодательстве приводят к сокращению объема инвестиций, финансовым рискам, а также к непродуманности и спекуляциям в сотрудничестве.

(2) Более активное сотрудничество с Россией в сфере образования, совместная подготовка высокопрофессиональных технических специалистов способствуют единству чаяний народов двух стран, двух регионов

Наука и техника являются первой производственной силой, а опорой научно-технического прогресса является подготовка квалифицированных кадров. Развитие сотрудничества Внутренней Монголии с Россией во всех сферах — промышленности, энергетике, сельском хозяйстве, лесоводстве — неотрывно связано с наличием специалистов по новым и высоким технологиям. Необходимо активизировать совместную организацию обучения, расширять сотрудничество в области образования по новым дисциплинам, технологиям, общими усилиями осуществлять подготовку научно-технических кадров. Только специалисты, знакомые с последними новаторскими, инновационными идеями и техническими достижениями, могут «раскрутить маховик» регионального экономического сотрудничества, поменять модель взаимодействия, создать новый механизм сотрудничества. Внутренняя Монголия должна сотрудничать не только с китайскими научно-исследовательскими учреждениями, но и осуществлять совместные исследования с российскими НИИ. Общими усилиями можно устранить такие узкие места, как слабость промышленных баз Внутренней Монголии и российского Дальнего Востока, отсталость технологий. Поэтому, по мнению автора, необходимо укреплять сотрудничество с Россией в образовательной сфере, обеспечивая молодежь обеих стран возможностью прямого личного контакта, увеличивать взаимные знания, повышать уровень взаимного доверия, содействовать стремлению народов двух стран к общему чаяниям.

(3) Расширение финансовой платформы, разработка финансовых гарантий для мелких и средних предприятий, участвующих в реализации стратегии «идти вовне»

Для расширения участия в сотрудничестве мелких и средних предприятий, испытывающих сложности с финансированием, необходимо совершенствовать систему финансовых организаций, создавать схему, гарантирующую поэтапное предоставление услуг в финансовом секторе, и обеспечивающую надлежащее управление рисками. Одновременно следует расширять формы и пути финансирования, оказывать правовую поддержку частному капиталу, который направляется в сферу инвестиционного сотрудничества с зарубежными странами, решить на практике проблему финансирования небольших торговых компаний в приграничных районах, организовать надлежащее предоставление финансовых услуг, содействовать диверсифицированному развитию предприятий в различных формах.

Регионы российского Дальнего Востока и Сибири подходят для капиталовложений предприятий Внутренней Монголии, готовых инвестировать за рубежом. В настоящее время уже принимаются решительные меры по развитию территорий Дальнего Востока и Сибири. Для предприятий, участвующих в реализации стратегии «выхода за рубеж», необходимы соответствующие политические установки и защита капиталов. Поэтому необходимо расширять финансовые платформы, укреплять механизмы финансовых услуг, обеспечивая финансовую защиту средним и мелким предприятиям.

Согласно исследованиям, на сегодняшний день только один коммерческий банк в уезде Маньчжоули установил корреспондентские отношения для работы с российскими счетами. Финансовые потоки двустороннего сотрудничества очень узки, зона охвата невелика, что в определенной степени оказывает влияние на возможности беспрепятственного осуществления расчетов между предприятиями Китая и России. С другой стороны, расчеты между банками Внутренней Монголии и России в местной валюте осуществляются преимущественно на основе обменных операций, аккредитивы и иные банковские инструменты не используются. Это в некоторой степени сдерживает расширение расчетных операций коммерческих банков в местной валюте и развитие приграничной торговли.

Автономный район Внутренняя Монголия должен вместе с приграничными провинциями ходатайствовать перед государством о том, чтобы приграничные города уже в ближайшее время получили возможность совместно с государством пользоваться доходами от сбора налога на добавленную стоимость с целью улучшения финансовой ситуации в городах с контрольно-пропускными пунктами и увеличения возможности саморазвития регионов. В то же время китайским предприятиям, готовым «идти вовне», и российским компаниям, привлекающим иностранные ресурсы, оказываются определенная политическая поддержка и помощь в сфере предоставления кредитов, обменных операций, налоговых отчислений, что «вдыхает новую жизнь» в мелкие и средние предприятия, стимулирует развитие уже имеющегося сотрудничества между мелкими и средними предприятиями регионов.

(4) Объединяя ресурсы регионов, создавать ведущие производства

Если говорить о нехватке в регионе Внутренняя Монголия производств с высокой конкурентоспособностью, способных поддерживать двустороннее сотрудничество, Внутренней Монголии требуется, перенимая опыт таких пограничных провинций, как Хэйлунцзян, Цзилинь и Юньнань, прилагать усилия для решения возникающих в процессе развития проблем неравномерности, несогласованности, нарушения стабильности, постепенно упорядочивать структуру производства, усиливать разработку новейших технологий, повышать научно-технический потенциал, активно объединять и упорядочивать человеческие и технические ресурсы, укреплять систему экономического развития и его механизмы в условиях «новой нормальности». При этом необходимо всесторонне расширять открытость внешнему миру, выпускать наиболее конкурентоспособную продукцию, обладающую местными особенностями и национальным характером, превращать китайские торговые марки в мировые бренды, поощрять развитие таких имеющих местное влияние брендовых предприятий, как «Ордос», «Мэнню», «Или». На базе тесного взаимодействия отраслей первичного и вторичного секторов экономики следует целостно реализовывать политику «выхода вовне», инвестировать в Россию, открывать предприятия на территории России, повышать уровень предприятий Внутренней Монголии в России.

В настоящее время опыт работы молочного предприятия «Или» в Новой Зеландии и Австралии может стать примером сотрудничества для Внутренней Монголии и России. Пусть шерстяные предприятия компании «Ордос», молокозаводы «Или», «Мэнню» приходят на российский рынок и развивают сотрудничество с российскими предприятиями, занимающимися производством молочных продуктов. Кроме того, на базе поставок необработанной древесины из Забайкальского края можно создать крупные производственные базы по обработке древесины в Хайларе и Маньчжоули; изучить опыт пров. Хэйлунцзян, создавшей собственные бренды деревянных изделий; используя железнодорожную ветку Сучжоу—Маньчжоули—Европа осуществлять поставки продукции в Сибирский регион и западные регионы России. Все это, по сути, отвечает стратегическим интересам предприятий Внутренней Монголии, участвующих в стратегии «выхода вовне».

(5) Проведение агитационной работы с целью усиления присутствия Внутренней Монголии в России

Представления многих россиян о Китае ограничиваются крупными городами — Пекином, Шанхаем, Шэньчжэнем, Гуанчжоу, Харбином, Сианем — или китайскими провинциями, расположенными на границе Россией. В то же время знания и представления россиян о Внутренней Монголии весьма неполны и, как правило, заканчиваются на пограничных переходах — Маньчжоули, Хайларе. Причиной недостаточно глубоких знаний о социально-экономическом развитии Внутренней Монголии является малый объем получаемой в России информации о Внутренней Монголии. У Внутренней Монголии имеется пропагандистский журнал для Республики Монголия, но нет специализированных СМИ, которые бы занимались страновым пиаром в России. К тому же неизвестно, сообщают ли о Внутренней Монголии те СМИ Китая, которые проводят пропагандистскую работу в России. Между тем с помощью средств массовой информации можно значительно расширить знания россиян, российских предприятий и образовательных учреждений о Внутренней Монголии, ее экономике, обществе, культуре, образовании, сотрудничестве с зарубежными странами, рассказать о реальном, современном регионе, а не о той Внутренней Монголии, о которой

сложились традиционные представления — с всадниками на лошадях, с архаичными повозками и т. п.

Внутренняя Монголия расположена у северной границы Китая, здесь работают предприятия тяжелой промышленности, обеспечивающие национальную безопасность, а также ориентированные на повседневные нужды людей предприятия легкой промышленности. Здесь имеются благоприятные условия, значительное пространство и потенциал для развития земледелия, лесоводства, животноводства и рыболовства. В то же время это район проживания национальных меньшинств Китая, представляющий мощный пласт национальной культуры. Очевидна стратегическая позиция региона в реализации китайской инициативы «Один пояс — один путь» и строительства экономического коридора Китай—Монголия—Россия. Автономный район Внутренняя Монголия должен, используя преимущества межрегионального сотрудничества, изыскивать точки приложения силы и линии прорыва в области экономического сотрудничества с Россией, первым начать взаимодействие в сфере создания промышленных парков, производства текстильной продукции, бытовой техники, грузоперевозок, деревообработки, в финансовой сфере. Следует непрерывно осуществлять рациональное размещение производств, создавать новую структуру открытости с Россией, «идти и на север, и на юг, торговать и с востоком, и с западом, направлять работу как на внутреннее развитие, так и на развитие внешних связей, добиваться благоприятных условий в любых направлениях».

Перевод: Ю.М. Шиганова

Примечания

¹ Чжан Чжухуа. Доклад о социально-экономическом развитии АР Внутренняя Монголия: 2016 // Юаньфан чубаньшэ. 2017. Январь. С.125.

² Там же. С. 126.

³ Там же. С. 119.

Раздел 5

МИГРАЦИЯ И ТУРИЗМ

*Л.А. Понкратова**

30 ЛЕТ ТРАНСГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА РОССИИ И КИТАЯ: ИТОГИ И НОВЫЕ ТРЕНДЫ

Аннотация. Дан анализ итогов трансграничного сотрудничества между Россией и Китаем за 30-летний период. Проведен сопряженный анализ институциональных изменений, произошедших за этот период в России и Китае, и реакции на них акторов (участников) внешнеэкономической деятельности в различных сферах (в торговле товарами и услугами, в миграции населения и привлечении рабочей силы, туризме). Выделены этапы взаимодействия между странами и их особенности, выявлены тенденции и новые тренды в трансграничном сотрудничестве, в том числе в условиях сопряжения ЭПШП и ЕАЭС, а также создания ТОР на Дальнем Востоке РФ.

Ключевые слова: трансграничное сотрудничество, граница, Россия и Китай, Дальний Восток, приграничный регион, трансграничная миграция населения, торговля товарами и услугами, институты, институциональные изменения, этапы развития.

* Понкратова Людмила Алексеевна, канд. геогр. наук, доцент, декан факультета международных отношений Амурского государственного университета, директор Амурского филиала ИДВ РАН.

Трансграничное экономическое сотрудничество является важным фактором регионального развития многих стран мира. Особенно актуален этот формат сотрудничества в условиях, когда в Евразии реализуются столь значимые мегапроекты, как «Один пояс — один путь» и интеграционный проект Евразийского экономического союза, призванные сократить расстояние и интенсифицировать развитие всех форм трансграничного сотрудничества между странами и регионами.

Трансграничное сотрудничество во многом зависит от свойств и функций границ, по которым можно определить уровень «закрытости» или «открытости» стран, их приграничных районов в контактной зоне России и Китая. Следует отметить, что в западной научной традиции исследования границ выделяют несколько их видов, каждый из которых оказывает различное влияние на трансграничное взаимодействие и обмена. К ним относят границу-барьер (*barrier*), границу-рубеж (*limit*), границу-межу (*boundary*), государственную границу (*border*), границу-фронтир (*frontier*)¹. При этом, когда касается приграничного сотрудничества, интеграционных процессов, то чаще упоминаются государственные границы и граница-фронтир.

Воздействие характера границ на трансграничное взаимодействие и торговые обмены определяется настолько, насколько эффективно они выполняют основные функции (легализации, контроля и фискальные функции). Соответственно, в зависимости от функций и степени их выполнения граница может выступать как «*барьер*», «*фильтр*» либо «*мост*». На наш взгляд, на разных этапах российско-китайского взаимодействия граница в разной степени выполняла все представленные выше функции в зависимости от реализации государственной политики стран в этой сфере. В настоящее время российско-китайскую границу в большей мере можно характеризовать как «мост», который способствует развитию сотрудничества во всех сферах.

За прошедшие 30 лет либерализации внешнеэкономической деятельности в России на российско-китайской границе миграционные и торговые обмены никогда не прекращались, хотя в отдельные годы наблюдались периоды спадов и подъемов, а также структурные сдвиги, связанные с изменением функций границы и институциональной среды. В связи с этим проведение сопряженного

анализа динамики, структуры трансграничных обменов и изменяющихся институциональных условий, выявление реакций всех трансграничных взаимодействий на эти изменения является актуальным и своевременным. В результате проведенного ранее исследования², а также мониторинга³ трансграничных обменов между РФ и КНР на Дальнем Востоке было выделено семь различных этапов сотрудничества, каждый из которых характеризуется особенностями динамики и структуры товарных и миграционных потоков. Основным полигоном проведения исследования стала территория Амурской области, поскольку она имеет самую протяженную границу с Китаем.

Этап (с 1988 по 1990 г.) — «открытие» границы. Начальный этап становления трансграничных взаимодействий между странами (обмены между Россией и Китаем ограничены).

Основой для открытия послужила политика обеих стран по либерализации внешнеэкономической деятельности. Если в КНР курс на реформы и открытость был взят в 1978 г., а в 1988 г. была фактически ликвидирована монополия государства на приграничную торговлю, то в СССР «первые ласточки» либерализации появились в 1986 г., когда были расширены права министерств, а небольшой группе предприятий дано право выхода на зарубежные рынки при условии сохранения государственной монополии на внешнюю торговлю. В этот период начинает формироваться база межрегионального сотрудничества стран, о чем свидетельствует подписание в 1988 г. «Советско-китайского соглашения об устройстве и развитии торгово-экономических отношений между провинциями, автономными районами и городами КНР, краями, областями, соответствующими предприятиями и организациями СССР». В связи с этим на данном этапе ведущей формой сотрудничества между странами была торговля (прежде всего бартерная), а ограниченный миграционный обмен был направлен на ее обслуживание. Правовой основой для налаживания миграционного обмена между странами послужило соглашение между правительством СССР и правительством КНР о взаимных поездках граждан от 15 июля 1988 г. Это соглашение положило начало развитию туризма в приграничных районах на базе предприятий.

***II этап (1991—1993 гг.) — «рост».* Динамичное развитие трансграничных сотрудничества и обменов.**

Данный этап отличался высокими темпами прироста миграционных и торговых потоков, которые определялись подписанием в 1991—1992 гг. межгосударственных соглашений и договоренностей, в том числе в сфере туристского и трудового обменов, а также принятием законодательных актов в РФ, направленных на либерализацию в сфере ВЭД.

Началом послужила двусторонняя договоренность между СССР и КНР о безвизовых групповых туристских поездках между СССР и КНР, зафиксированная в нотах МИД КНР от 4 января 1991 г. и посольства СССР в КНР от 1 марта 1991 г. После распада СССР шаги России и КНР были направлены на развитие дальнейших контактов между странами, что прослеживалось в подписании таких межправительственных документов, как соглашение между правительством РФ и правительством КНР о торгово-экономических отношениях (от 5 марта 1992 г.), соглашение «О принципах направления и приема китайских граждан на работу на предприятиях, в объединениях и организациях России» (от 19 августа 1992 г.), соглашение между Министерством труда РФ и Государственным управлением по делам иностранных специалистов КНР «О направлении российских технических специалистов в КНР» (от 18 декабря 1992 г.), а также соглашение между правительствами двух стран «О безвизовых групповых туристских поездках» (от 18 декабря 1992 г.).

Что касается России, то реальным отсчетом начала реформ в стране в сфере внешнеэкономической деятельности следует считать Указ президента России от 15 ноября 1991 г. «О либерализации внешнеэкономической деятельности на территории РСФСР». В соответствии с этим указом внешнеэкономическая деятельность разрешалась всем юридическим и физическим лицам независимо от форм собственности, также разрешалось осуществление всех видов деятельности, в том числе посреднической, отменялись ограничения на бартерные операции во внешней торговле. Стало возможным открытие валютных счетов всем юридическим и физическим лицам. Все это способствовало увеличению не только количества торговых операций между странами, но и усилению международной мобильности российских граждан. Кроме того, их увеличению способство-

вали и внутриэкономические причины в России, такие, как дефицит товаров народного потребления, существенная разница цен на товары на мировом и внутреннем рынках, что в условиях отсутствия валюты способствовало всплеску роста бартерных операций в приграничных районах с Китаем. В 1992 г. в экспорте Амурской области доля бартерных операций составила 90,6 %⁴.

Важную роль в активизации поездок между приграничными регионами стран сыграли законодательные акты, принятые в это время в КНР. В январе 1991 г. правительство пров. Хэйлунцзян опубликовало «Временные методы по управлению зоной приграничной народной торговли «Хуши» пров. Хэйлунцзян». 6 марта 1991 г. в КНР был открыт рынок российско-китайской народной торговли между городами Благовещенск и Хэйхэ на острове Большой Хэйхэ, а затем и в г. Суйфэньхэ. О значимости народной торговли для развития приграничных районов свидетельствует опубликованный в апреле 1991 г. Документ № 25 Госсовета КНР, в котором функционирование зоны китайско-российской приграничной народной торговли «Хуши» было определено в качестве одной из форм приграничной торговли⁵. Продолжая политику внешней открытости, в 1992 г. решением Госсовета КНР создаются зоны приграничного сотрудничества вдоль границ Китая, а в марте этого же года утверждается зона приграничного экономического сотрудничества г. Хэйхэ (северо-восточная часть г. Хэйхэ) со специальным преференциальным режимом, которой был предоставлен статус государственного уровня. С 1992 г. в г. Благовещенске (РФ) стала проводиться Амурская выставка-ярмарка, которая стала узнаваемым брендом не только в субъектах России, но и за рубежом.

Комплексный анализ институциональных условий показал, что большая часть принятых документов в тот период была направлена на дальнейшее открытие границ, на снижение барьеров во взаимной торговле, что выразилось в развитии приграничной торговли в целом, прежде всего челночной, шоп-туризма при минимальном контроле со стороны государства. Слабый контроль и хаотичность на начальном этапе формирования торгово-экономических связей привели к значительным экономическим потерям. Со второй половины 1992 г. в России начинает возрастать регулирующая роль государства, что проявилось в принятии в 1993 г. Закона РФ «О валют-

ном регулировании и валютном контроле», Таможенного кодекса РФ и Закона «О таможенном тарифе». Эти документы оказали влияние на международную торговлю, но не затронули динамику миграционных потоков между странами, поскольку их основу составляли поездки, связанные с «челночным бизнесом» как с российской, так и с китайской стороны.

Следует отметить, что все принимаемые на этом этапе меры способствовали массовому вовлечению граждан РФ и КНР в торговый обмен (преимущественно бартерный), а также повышению трансграничной мобильности населения по всем каналам (прежде всего в рамках безвизового туризма). В 1993 г. только через пункты пропуска Амурской области в Россию проследовало 177 тыс. китайских граждан⁶, из них большая часть — «служебники» (45,6 %). В этом же году в Китай выехало 185 тыс. российских граждан, при этом в выездном потоке преобладали туристы (включая представителей «челночного бизнеса») — 57,6 %. В результате в 1993 г. был достигнут пик мобильности китайских и российских граждан на российско-китайской границе за все последнее десятилетие XX века.

III этап (1994—1998 гг.) — «стабилизация динамики». Стабилизация динамики обменов и взаимодействий между странами на фоне возрастания регулирующей роли государства.

Этот этап характеризовался некоторой стабилизацией динамики в миграционном обмене, что было связано с усилением миграционного контроля за пребыванием иностранных граждан в РФ.

Следствием усиления этого контроля стало подписание межправительственного соглашения между РФ и КНР «О визовых поездках граждан». Соглашение вступило в силу в январе 1994 г., с этого времени для посещения стран и решения различного рода коммерческих задач требовалась виза, которая обходилась весьма недешево. Это привело к резкому сокращению служебных поездок россиян в Китай и китайцев в Россию. Важно отметить, что на данном этапе с российской стороны возросла регулирующая роль государства в сфере внешних миграций в целом, что прослеживалось в принятии целого ряда нормативных актов, способствующих усилению контроля за въездом и пребыванием всех иностранных граждан на территории РФ. Большое влияние на привлечение иностранной рабочей

силы оказал Указ президента РФ «О привлечении и использовании в РФ иностранной рабочей силы» от 16 декабря 1993 г., предусматривающий выдачу разрешений и обязательное получение виз, что ужесточило условия трудоустройства для иностранных граждан. Этому способствовал и принятый 15 августа 1996 г. Федеральный Закон «О порядке выезда из РФ и въезда в РФ». В результате принятых мер поездки китайских граждан в Амурскую область сократились в 1994 г. по сравнению с 1993 г. в 3,6 раза, а российских в Китай — в 2 раза.

Усилия государства по наведению порядка в сфере миграции совпали с беспрецедентным падением в 1994 г. объемов во взаимной торговле субъектов Дальнего Востока РФ и северо-восточных провинций КНР. Во многом это было связано с ростом внутренних цен в России, что резко снизило эффективность экспортных торговых операций.

Важным событием этого периода явилось подписание соглашения между правительством РФ и правительством КНР о совместном строительстве моста через р. Амур (Хэйлунцзян) в районе городов Благовещенска и Хэйхэ от 26 июня 1995 г. Однако это соглашение так и не было реализовано.

В этот период Китай стал особое внимание уделять дальнейшему развитию приграничной торговли, о чем свидетельствует опубликованный в 1996 г. Документ № 2 Госсовета КНР, который законодательно закреплял деятельность китайско-российской торговой зоны «Хуши» как одну из форм приграничной торговли⁷.

На начальном этапе в Китае разрешался беспощинный импорт товаров в приграничных районах в рамках данной торговли не более чем на 1000 юаней в день, однако уже в 1998 г. Документом № 844 эта цифра была увеличена до 3000 юаней. Вслед за Документом № 2 Госсовета КНР в 1997 г. в пров. Хэйлунцзян было утверждено 9 зон приграничной народной торговли «Хуши» в районах городов Хэйхэ, Суйфэньхэ, Дуннин, Тунцзян, Мишань, Хулинь, Фуюань, Жаохэ, Лобэй⁸. Однако только торговая зона острова Большой Хэйхэ в районе г. Хэйхэ (расположен напротив г. Благовещенска через р. Амур) в полной мере отвечала требованиям Документа № 2 Госсовета КНР.

На этом фоне в России приступили к упорядочению «челночной (народной) торговли» за счет введения ограничений при перемеще-

нии товаров физическими лицами через таможенную границу РФ. Это связано с тем, что в этот период продолжало действовать межправительственное соглашение между РФ и КНР «О безвизовых групповых туристских поездках», которое оставляло широкие возможности для взаимных поездок (особенно это касалось сроков пребывания), тем более, что потребность в дешевых китайских товарах у россиян сохранялась. В то же время принимаемые меры не только не обеспечили снижения объемов «челночной торговли» и количества поездок, а, наоборот, в какой-то мере способствовали увеличению трансграничных миграций китайских граждан в 1997 г. по сравнению с 1994 г.: в 2,2 раза за счет роста служебных поездок, а российских граждан — в 1,7 раза за счет опережающего роста туристских поездок, доля которых составила 84,7 %⁹.

Таким образом, в конце данного периода в целом произошло увеличение трансграничных обменов между Россией и Китаем (при небольшом сокращении поездок россиян с начала экономического кризиса во второй половине 1998 г.). Таковы были результаты попытки российского государства ограничить «челночную торговлю».

IV этап (1999—2003 гг.) — «реакция трансграничных обменов на кризис в России и государственную политику стран». Выравнивание российско-китайских обменов и трансформация в структуре миграционных потоков населения.

На рубеже XX — начала XXI вв. основные изменения в обменах и поездках между приграничными районами были во многом обусловлены экономическим кризисом в России и связанной с ним девальвацией рубля, а также подписанием российско-китайского соглашения (в форме обмена нотами) от 17 февраля 1998 г. по организации упрощенного пропуска граждан РФ в ряд торговых комплексов, расположенных с китайской стороны от линии российско-китайской границы. С 18 августа 1999 г. в хэйхэской торговой зоне «Хуши» острова Большой Хэйхэ начала действовать упрощенная система въезда российских граждан на ее территорию, которая действует по настоящее время. В этом же году суйфэньхэская торговая зона «Хуши» также начала эксперимент по упрощенной процедуре, однако он скоро прекратился. В июне 2001 г. в Харбине состоялось активное обсуждение создания российско-китайской торговой зоны Дуннин

(КНР) — Полтавка (РФ), но тогда решение по ней так и не было принято.

Введение на данном этапе безвизового упрощенного режима въезда граждан РФ в КНР на остров Большой Хэйхэ способствовало росту в 1999 г. маятниковых поездок российских граждан через Благовещенский пункт пропуска в Амурской области за счет туристских поездок, сочетающих в себе шоп-туры и «челночный бизнес». Увеличение числа поездок во многом связано с экономическим кризисом, возросшей инфляцией в стране, что делало выгодным не только шоп-туры, но и транспортировку товара в рамках упрощенного режима, в основном для китайских продавцов, торгующих на рынках в России.

Экономический кризис 1998 г. сделал Россию привлекательной для китайских туристов, а также для китайского торгового бизнеса за счет разницы цен, сложившейся на российских и китайских рынках (особенно в 1999—2001 гг.). В 2000 г. был достигнут второй абсолютный максимум количества прибывших в Амурскую область китайских граждан за период с 1991 по 2008 г. (166, 9 тыс. человек)¹⁰. В этом году была также отмечена максимальная доля китайских граждан, въехавших через пункты пропуска Амурской области (33,8 %), в общем въездном потоке всех китайцев в Россию. Существенным фактором роста въезда китайских туристов в Россию стали также изменения в Китае, связанные со снижением ограничений в сфере въездного туризма.

Следует отметить, что в этот период в России неоднократно поднимались вопросы о законности трудовой деятельности на российских рынках граждан КНР, которые прибыли в рамках безвизового туризма либо по служебной визе, и о том, что «челночный бизнес» изжил себя, а экономике требуется система межгосударственного регулирования, адекватная изменяющимся условиям. В 2000 г. заключаются четыре межправительственных соглашения, которые в той или иной мере должны были навести порядок в обменах и взаимодействиях между странами либо направить в законные рамки отдельные направления сотрудничества. Эти меры, наряду со снижением эффекта девальвации, введением новой системы учета, при которой к туристам стали относить только путешественников, осуществляющих не менее одной ночевки, а также эпидемией SARS

(атипичная пневмония) в 2003 г., способствовали сокращению поездок населения между странами через дальневосточные переходы.

При этом трудовая миграция из Китая в Россию начала набирать обороты. Важную роль при этом сыграли и изменения в политике КНР. Активизация Китая на внешних рынках в начале XXI в. во многом была обусловлена реализацией провозглашенной на сессии ВСНП весной 2000 г. внешнеэкономической стратегии «выхода за рубеж» (*цзоучуцуй*)¹¹.

В этот период было подписано соглашение между правительством РФ и правительством КНР о сотрудничестве в совместном освоении лесных ресурсов (от 03.11.2000 г.), в соответствии с которым в 2002 г. впервые на лесозаготовки были привлечены китайские рабочие. Также следует отметить важность подписания «Торгового соглашения между РФ и КНР на 2001—2005 гг.» и «Соглашения между Центральным банком Российской Федерации и Народным банком Китая о межбанковских расчетах в торговле в приграничных районах» (от 22.08.2002 г.). В соответствии с последним соглашением в целях эксперимента с 1 января 2003 г. между российскими банками, зарегистрированными в Благовещенске, и китайскими банками, расположенными в г. Хэйхэ, наряду с расчетами в свободно конвертируемых валютах были разрешены расчеты в валюте РФ (рублях) и в валюте КНР (юанях). В 2004 г. данное соглашение было продлено и распространено на другие регионы России и Китая. Важно отметить, что оно действует по настоящее время. Кроме этого, в 2002 г. в Амурской области было принято постановление, в соответствии с которым торговая деятельность могла осуществляться иностранными гражданами только при наличии подтверждения на право трудовой деятельности. В связи с этим был заключен договор о предоставлении торговых мест иностранным гражданам, оформившим подтверждение на право трудовой деятельности. Все это способствовало интенсификации торговых и трудовых обменов между странами.

В 2003 г. в приграничных районах Дальнего Востока России количество китайских трудовых мигрантов увеличилось в 2,7 раза по сравнению с 1999 г. и составило 22,8 тыс. человек, в основном за счет присутствия их в Амурской области и Хабаровском крае. При этом большая часть их была занята в торговле и на лесозаготовках.

Важной основой для дальнейшего развития межрегионального и приграничного сотрудничества между РФ и КНР стало принятие «Концепции приграничного сотрудничества в РФ» (09.02.2001 г.), в которой были определены его принципы и основные направления развития.

Таким образом, особенностями данного этапа явились, с одной стороны, первоначальное повышение динамики трансграничных обменов, вызванное девальвацией рубля и инфляцией в России, что делало выгодным «челночные» поездки и шоп-туры, а с другой стороны — усиление регулирующей роли государства как в сфере туризма, так и в сфере трудового обмена. Это усиление, наряду со снижением эффекта девальвации в России, способствовало сокращению поездок между странами в конце данного периода. В то же время в трудовой миграции в Россию наметилась тенденция к росту.

У этап (2004—2008 гг.) — «притяжение — выталкивание». Асимметричная динамика обменов и трансграничных взаимодействий между Россией и Китаем (с преобладанием российского вектора миграционных потоков и китайского вектора товарных потоков).

Асимметричному характеру динамики трансграничных обменов способствовали решение народного правительства пров. Хэйлунцзян о расширении зоны китайско-российской приграничной народной торговли «Хуши», а также принятие в 2003 г. льготных «Временных правил регулирования зоны китайско-российской приграничной народной торговли «Хуши» в г. Хэйхэ» (был разрешен въезд в зону без виз на 30 суток), которые действуют и поныне¹². Официально хэйхэская китайско-российская зона приграничной народной торговли «Хуши» начала действовать с 16 января 2004 г. Это способствовало резкому приросту поездок российских граждан в г. Хэйхэ и их преобладанию в трансграничных миграционных потоках.

В 2008 г. пограничный переход Благовещенск (Амурская область) — Хэйхэ (пров. Хэйлунцзян) занял вторую позицию после перехода Пограничный (Приморский край) — Суйфэньхэ (пров. Хэйлунцзян) по количеству пропущенных российских и китайских граждан¹³ и по темпам роста количества пересечений границы среди всех действующих пограничных переходов на Дальнем Востоке. В этот период динамика выезда российских граждан в Китай отли-

чалась не только самыми высокими абсолютными показателями и темпами их роста (выехало в 2008 г. 583,7 тыс. человек по сравнению с 131,5 тыс. в 2003 г., рост в 4,4 раза)¹⁴, но и ярковыраженным асимметричным характером (рис. 1). При этом челночные поездки российских граждан сочетали не только перевозки товаров для китайских торговцев, но и шоп-поездки, отдых, получение различных медицинских, бытовых услуг, а также развлечений по относительно низким ценам.

Важно отметить, что предпринимаемые на этом этапе государственные меры по наведению порядка в «челночной торговле» за счет ограничений частоты пересечения таможенной границы и веса товара не только не сократили количество пересечений границы российскими гражданами, но и способствовали их увеличению.

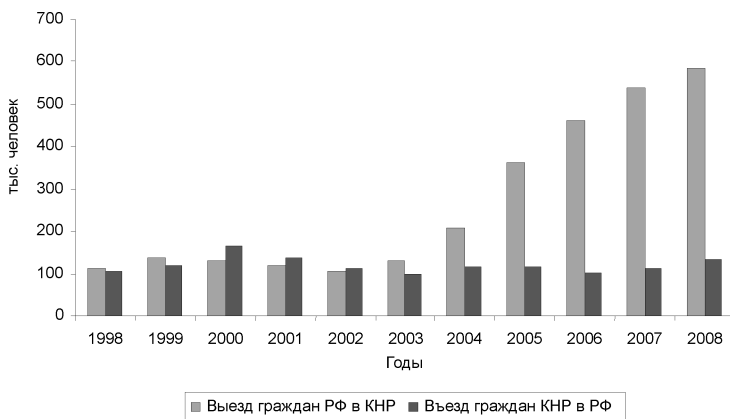


Рис. 1. Трансграничные поездки населения между РФ и КНР через пункты пропуска Амурской области за период с 1998 по 2008 г.

Выезд китайских граждан в Россию через пункты пропуска Амурской области за период с 2003 по 2008 г. вырос на 36,4 %, достигнув величины 132,6 тыс. человек, но не превысил максимальных значений 1993 и 2000 гг. На китайские трансграничные потоки населения оказали воздействие три важнейших события: *во-первых*, введение в России в 2006 г. ограничений по занятости иностранцев в розничной

торговле; *во-вторых*, внесение в этом же году изменений в межправительственное соглашение о безвизовых туристских поездках с сокращением сроков безвизового пребывания до 15 дней; *в-третьих*, введение запретов в Китае на выдачу туристских паспортов образца 1992 г., в связи с тем, что в 2005 г. Управление общественной безопасности пров. Хэйлунцзян во время всекитайской кампании по борьбе с азартными играми потребовало прекратить выдачу одноразовых туристских паспортов, поскольку китайские чиновники были замечены в приграничных российских городах в казино. Все эти факторы способствовали сокращению официального туристского потока в Россию из Китая.

В то же время возросший спрос на рабочую силу в России обусловил прирост трудовых мигрантов из Китая. В трудовой миграции из Китая следует отметить два пика, первый был пройден еще в 1992—1993 г., второй был отмечен в 2004—2008 гг. Экономическое оживление в этот период способствовало росту привлечения китайской рабочей силы, особенно в конце этого периода. За период с 1999 по 2008 гг. (за 10 лет) количество рабочей силы из КНР в приграничных районах Дальнего Востока увеличилось в 6,1 раза и составило на конец периода 57,2 тыс. человек¹⁵. Что касается официальной торговли, то в торговле между Россией и Китаем сложилось отрицательное сальдо в пользу Китая.

Подводя итог, следует отметить наличие асимметричного преобладания в международных миграционных потоках россиян при стабилизации количества китайцев, рост импорта из Китая на фоне укрепления рубля. Это позволяет заключить, что на данном этапе барьерные функции границы для россиян были существенно снижены, а возможности для их отдыха и решения деловых проблем в приграничном г. Хэйхэ (КНР) — расширены.

VI этап (с 2009 по 2013 г.) — «балансировка обменов и взаимодействия». Наметилась тенденция к выравниванию трансграничных обменов между странами.

Началом данного этапа в трансграничных обменах в контактной зоне России и Китая можно считать 2009 г. 14 апреля 2009 г. было подписано соглашение между правительством Амурской области РФ и народным правительством пров. Хэйлунцзян КНР об эконо-

мическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, которое способствовало повышению доверия и развитию новых форм взаимодействия между странами. Важным решением для приграничного сотрудничества следует считать подписание Соглашения об установлении побратимских отношений между городами Благовещенск (РФ) и Хэйхэ (КНР) (27 сентября 2009 г.). Между городами-побратимами усилились деловые контакты, чаще стали проводиться официальные встречи, обмены делегациями по линии образования, спорта, культуры, а также молодежные обмены.

Кроме того, значительным толчком для развития приграничного туризма (прежде всего въездного в РФ) стало принятое 23 февраля 2009 г. совместное решение Министерства общественной безопасности, Министерства контроля и Государственного управления по делам туризма КНР, утвердившее 5 городов/уездов страны, включая Хэйхэ, Суйфэньхэ и Дуннин (пров. Хэйлуцзян) в качестве пилотных районов, где граждане КНР независимо от места жительства могут оформлять туристские паспорта для посещения РФ в составе групп¹⁶.

Следует отметить и другие факторы, оказавшие влияние на трансграничные обмены и взаимодействия. **Во-первых**, девальвация рубля на начальном этапе сделала менее выгодными туристские шоп-поездки россиян в КНР, а также поездки молодежи с целью кратковременного отдыха. **Во-вторых**, с начала 2009 г. в России произошло ужесточение таможенного контроля при пересечении таможенной границы физическими лицами (прежде всего частоты пересечения), что способствовало сокращению количества поездок с целью транспортировки товаров для торговцев в рамках упрощенного таможенного режима. **В-третьих**, в связи с экономическим кризисом были сокращены квоты на привлечение иностранной рабочей силы, в том числе и китайской.

Ответной реакцией трансграничных обменов в Амурской области на изменившиеся условия стало сокращение в 2009 г. общего выездного потока российских граждан в Китай на 48,4 % по сравнению с 2008 г., в основном за счет «челноков» — транспортировщиков товаров. Что касается въезда китайских граждан в Россию, то этот поток практически не изменился и составил 135 тыс. человек, увеличение на 2 % в основном за счет туристских поездок на безвизовой ос-

нове. Количество китайских трудовых мигрантов в Амурской области, напротив, сократилось.

Некоторое оживление принес 2010 год, когда начало действовать соглашение о Таможенном союзе Беларуси, Казахстана и России, был введен в действие Таможенный кодекс ТС и создана единая таможенная территория, подписано межправительственное «Соглашение о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском», в соответствии с которым были изменены ограничения по частоте пересечения границы с товаром для личного пользования и его весу в пользу физических лиц (50 кг, раньше было 35 кг).

Данные изменения, наряду с постепенным выходом России из кризиса, привели к некоторому росту в 2011 г. поездок россиян в КНР и китайцев в РФ¹⁷. Увеличение миграционных обменов между Россией и Китаем произошло в основном за счет туристских и частных поездок, а трудовая миграция в Россию продолжала сокращаться в связи с увеличением прибывающих в приграничные регионы из стран СНГ в рамках безвизового режима, в том числе для работы на базе патентов. Международная торговля между странами в этот период также реагировала на кризис и изменение валютного курса сокращением торговли приграничных регионов в 2009 г. и ее восстановлением к 2012 г., когда был достигнут максимальный товарооборот между Амурской областью (РФ) и Китаем (1,03 млрд долл.)¹⁸.

VII этап (с 2014 г. по настоящее время) — «разнонаправленная динамика трансграничных обменов». Характеризуется ростом мобильности китайских туристов в Россию на фоне сокращения российских поездок в Китай, увеличением культурных обменов, а также ростом товарных потоков из России в Китай и увеличением объемов инвестиций из Китая в Россию.

Выделение нового этапа связано с крупными событиями, оказавшими влияние на динамику и основные тренды экономического взаимодействия между странами. В связи с этим следует отметить подписание соглашения о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) в 2014 г., в рамках которого проводится работа по созданию единого экономического пространства, а наличие единой таможен-

ной территории способствует беспрепятственной транспортировке грузов из Китая к границам Европейского союза (через Казахстан, Россию и Беларусь). Кроме того, в Казахстане в 2013 г. была представлена инициатива Си Цзиньпина по созданию мегапроекта «Один пояс — один путь», а уже в мае 2015 г. руководителями РФ и КНР было сделано «Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики о сотрудничестве по сопряжению строительства Евразийского экономического союза и Экономического пояса Шелкового пути», тем самым был дан старт новому этапу экономического соразвития наших стран и регионов.

На протяжении последних двух лет ведется активная работа по реализации этого соглашения, поиску инвесторов и насыщению его конкретными проектами при поддержке руководителей обеих стран. Выполняются новые программы в энергетике, строительстве, авиационной промышленности и туризме.

Аналогичная работа ведется и в приграничных регионах Северо-Восточного Китая и Дальнего Востока России. Для стимулирования приграничного сотрудничества между странами на территории г. Хэйхэ с 2013 г. действует официальное представительство муниципального предприятия г. Благовещенска «Муниципальный центр международного сотрудничества». Кроме того, в соответствии с «Меморандумом о развитии сотрудничества между правительством Амурской области (РФ) и народным правительством пров. Хэйлунцзян (КНР)» от 18 июня 2013 г., начиная с 2014 г. синхронно проводятся Амурская международная выставка-форум «АмурЭкспоФорум» в г. Благовещенск (РФ) и «Международная торгово-экономическая ярмарка на острове Большой Хэйхэ» в г. Хэйхэ (КНР).

Начиная с 2015 г. выставка-форум стала проходить под девизом «Приграничные города — уникальное партнерство для бизнеса и туризма» по пяти направлениям: «ТурЭкспо», «БизнесЭкспо», «СтройЭкспо», «ТехЭкспо» и «ПродЭкспо». А уже с 2016 г. Амурская международная выставка-форум «АмурЭкспоФорум» и «Международная торгово-экономическая выставка на острове Большой Хэйхэ» в г. Хэйхэ (КНР) стали проводиться под единым названием: «Российско-китайская выставка приграничных городов». В 2016 г. в рамках выставки был проведен форум «Приграничные территории России и Китая — взгляд в будущее».

Одним из ключевых проектов российско-китайского сотрудничества в приграничных районах Амурской области и пров. Хэйлунцзян является строительство инфраструктурных объектов: пограничного мостового перехода и трансграничной канатной дороги через р. Амур (Хэйлунцзян) в районе городов Благовещенск (РФ) — Хэйхэ (КНР). 24 декабря 2016 г. состоялась официальная церемония начала работ по строительству пограничного мостового перехода через р. Амур. В настоящее время работы по его строительству ведутся высокими темпами, возведение автодорожного моста планируется завершить в 2019 г. Это уникальный международный проект, реализуемый на основе государственно-частного партнерства.

Наряду с этим в регионе совместно с китайской стороной ведется активное взаимодействие по реализации таких проектов, как строительство газопровода «Сила Сибири». В мае 2017 г. через государственную границу был открыт временный пункт пропуска «Верхнеблаговещенский» для строительства газопровода, а китайские специалисты начали строительство его подводной части, которая пройдет под р. Амур и будет завершена в 2018 г. В настоящее время «Сила Сибири» является самым крупным инвестиционным проектом в мире. Как отметил в своей речи вице-президент CNPC Ван Дуньцинъ, «трансграничный переход является ключевым и образцовым проектом, он привлекает внимание всего мира. Проект важен для обеспечения стабильных поставок природного газа в северо-восточные регионы Китая»¹⁹.

В стадии реализации находятся проекты на территориях опережающего социально-экономического развития Амурской области: «Белогорск» (Амурский маслоэкстракционный завод и др.) и «Приамурская» (Амурский нефтеперерабатывающий завод, производство по переработке цементного клинкера, строящиеся за счет китайских инвестиций). В стадии реализации также находится туристско-рекреационный кластер «Амур» (включая проект «Золотая миля»), что также будет способствовать увеличению турпотока из КНР, реконструкция и возобновление функционирования смешанного пункта пропуска «Джалинда — Мохэ» и др.

В 2016 г. в рамках приграничного сотрудничества были организованы такие международные культурные мероприятия, как обмен делегациями женщин Амурской области и г. Хэйхэ в рамках празд-

нования Международного женского дня 8 марта, проведение российско-китайского ЭКСПО в г. Харбине (проводится в КНР с 2014 г.); медиатур «Граница России и Китая — граница мира и сотрудничества»; XIV Международный заплыв «Дружба» через р. Амур и 4-й заплыв «Дружба» на уровне пров. Хэйлунцзян; 7-й Международный фестиваль «Российско-китайская ярмарка культуры и искусства» (9—14 августа 2016 г., г. Благовещенск (РФ)).

Артисты Амурского государственного театра драмы и студенты Амурского колледжа культуры и искусства неоднократно приглашались к участию в съемках китайских кинофильмов: «Страстно целую Россию» (режиссер Сюй Цидун, 1995 г.), «Побег в Сибирь» (1997 г.), проведена экранизация героической драмы по одноименной повести Бориса Васильева «А зори здесь тихие» (2005 г., режиссер — Мао Вынин). Кроме того, в Амурском государственном университете и Благовещенском государственном педагогическом университете реализуются различные российско-китайские проекты и программы в сфере образования и науки. Ежегодно организуются совместные торжественные мероприятия и обмены делегациями ветеранов России и КНР в честь празднования годовщины окончания Второй мировой войны и освобождения Северо-Востока Китая от японских захватчиков.

Благодаря пограничному положению городов Благовещенска и Хэйхэ и упрощенному порядку пересечения границы, жители и гости Приамурья имеют возможность посещать в выходные и праздничные дни приграничный г. Хэйхэ (КНР). В 2016 г. поездки совершили около 140,0 тыс. человек, однако официальный туристский поток в связи с девальвацией рубля в последние годы сокращался (фактически до 2015 г.). Лидерство в организованном туризме в КНР остается за лечебно-оздоровительными турами в г. Удаляньчи, второе место занимает г. Хэйхэ. По данным отдела туризма Министерства КНР внешнеэкономических связей туризма и предпринимательства туристский поток в Амурскую область из КНР составил свыше 80 тыс. человек, что значительно больше, чем в предыдущем году.

Рассматривая данный этап, следует отметить, что на динамику обменов и взаимодействий между странами повлияли ряд факторов. **Во-первых**, произошла девальвация российской национальной валюты, связанная с падением цен на нефть, что привело к удешевлению

национальных товаров и туристских поездок для китайских граждан и соответственно росту шоп-туров из Китая в Россию. **Во-вторых**, произошло повышение цен на товары и услуги в Китае и их выравнивание между странами, что наряду с девальвацией рубля сделало невыгодными шоп-поездки российских граждан в Китай. **В-третьих**, введение западных санкций против России наряду со снижением мировых цен на энергоресурсы способствовало появлению признаков кризиса в экономике страны, что привело к сокращению квот для привлечения иностранной рабочей силы из стран дальнего зарубежья, в том числе из Китая. **В-четвертых**, введение в России с 2015 г. требований по владению русским языком для иностранцев, а также выравнивание заработных плат между странами и ужесточение наказания за административные правонарушения способствовали снижению привлечения китайских рабочих.

В заключение следует остановиться на тех тенденциях, которые будут определять трансграничные обмены и взаимодействия между странами в ближайшем будущем.

Во-первых, динамика и структура миграционных потоков граждан будет находиться под воздействием общеэкономической мировой конъюнктуры, а также зависеть от состояния экономик обеих стран.

Во-вторых, происходящие в последние годы процессы в части выравнивания цен на товары между странами и девальвации российского рубля привели к замедлению трансграничного перемещения населения из РФ в КНР и росту поездок из КНР в РФ, в том числе с целью «шопинга», что является новым явлением за последние 20 лет.

В-третьих, самыми стабильными потоками, несмотря на воздействие экономических факторов и колебания валютных курсов, будут туристские и образовательные миграции, тем более, что высокий культурный и образовательный потенциал обеих стран не реализован в полной мере.

В-четвертых, результаты 6-й Всекитайской переписи населения показали замедление темпов прироста населения за счет снижения рождаемости, а также быстрое старение населения, что привело к снижению численности трудоспособного населения в КНР, начиная с 2011 г.²⁰ В перспективе происходящие процессы могут привести к дефициту рабочей силы в КНР, а выравнивание заработных плат ме-

жду нашими странами будет способствовать снижению привлекательности российских регионов Дальнего Востока для приложения труда. Все это будет сдерживать рост трудовой миграции из Китая, данные тенденции подтверждаются результатами опросов региональных экспертов²¹.

В-пятых, реализация долгосрочных экономических мегапроектов в Евразии, таких, как экономический проект «Один пояс — один путь», сопряжение развития ЕАЭС и ЭПШП, интенсификация строительства трансграничных энергетических и транспортных коридоров (в том числе «Приморье-1» и «Приморье-2») и других долгосрочных совместных проектов будет способствовать повышению спроса на рабочую силу из Китая, поскольку резервы роста собственного трудового потенциала на Дальнем Востоке ограничены.

В-шестых, рост взаимной торговли между странами будет идти по пути большей сбалансированности как в динамике и соотношении экспортно-импортных операций, так и в их товарной структуре.

В-седьмых, приграничное положение районов Дальнего Востока России и Северо-Востока КНР наряду со строительством моста через Амур будет оставаться фактором, поддерживающим трансграничные обмены между двумя странами, а развитие новых форм трансграничного взаимодействия, в том числе в связи с необходимостью реновации промышленной базы Северо-Восточного Китая и с формированием территорий опережающего развития и международных транспортных коридоров в регионах Дальнего Востока РФ, будет способствовать их росту.

Следовательно, важно определить стратегию развития приграничных территорий на перспективу и в соответствии с ней строить государственную политику, учитывающую региональную специфику.

Примечания

¹ Reichman S. Barriers and Strategic Planning: Spatial and Institutional Formulations // Ratti R., Reichman S. (Eds.) Theory and practice of transborder cooperation. Basel— Frankfurt am Main, 1993. С 56—57.

² Понкратова Л.А. Трансграничные обмены и взаимодействие приграничных регионов России и Китая // Проблемы Дальнего Востока. 2010. № 6.

С. 99—115; *Забияко А.П., Кобызов Р.А., Понкратова Л.А.* Русские и китайцы: этномиграционные процессы на Дальнем Востоке. Благовещенск, 2009. С. 53.

³ *Понкратова Л.А., Красинец Е.С., Царевская Е.А.* Мигранты в контактной зоне России и Китая: направления деятельности и факторы нелегальной занятости // *Россия и Китай: новый вектор развития социально-экономического сотрудничества: Материалы II международной научно-практической конференции: Вып. 2. Ч. 2.* Благовещенск, 2014. С. 122—134.

⁴ Внешнеэкономическая деятельность Амурской области за 2005—2014 годы: сборник // *Амурстат.* Благовещенск, 2015.

⁵ Строительство российско-китайских зон приграничной народной взаимной торговли провинции Хэйлунцзян (зоны «Хуши») // *Хэйлунцзян цзинмао.* 2004. № 6.

⁶ Внешнеэкономическая деятельность Амурской области за 2005—2014 годы: сборник / *Амурстат.* Благовещенск, 2015.

⁷ Строительство российско-китайских зон...

⁸ Там же.

⁹ Внешнеэкономическая деятельность Амурской области за 2005—2014 годы...

¹⁰ О приграничном сотрудничестве Амурской области с Китаем. Записка. Благовещенск, 2008.

¹¹ *Островский А.В.* Китай на новом витке экономической реформы // *Экономическая реформа в КНР: на рубеже веков / отв. ред. А.В. Островский; сост. П.Б. Каменнов.* М.: ИДВ РАН, 2008. С. 6—13.

¹² Интервью заместителя мэра г. Хэйхэ Ху Дуншэна по вопросу расширения территории зоны китайско-российской приграничной народной торговли «Хуши» // *Хэйхэ жибао.* 15.01.2004. (пер. с кит.).

¹³ Данные пограничной статистики.

¹⁴ Там же.

¹⁵ Внешнеэкономическая деятельность Амурской области за 2005—2014 годы...

¹⁶ Китайские туристы въезжают в Россию по одноразовым паспортам. URL: http://www.ratanews.ru/news/news_20042009_12.stm

¹⁷ Китайские туристы въезжают в Россию по одноразовым паспортам. URL: http://www.ratanews.ru/news/news_20042009_12.stm

¹⁸ Внешнеэкономическая деятельность Амурской области за 2005—2014 годы...

¹⁹ Временный пункт пропуска через госграницу открыли для строительства «Силы Сибири». URL: <http://www.amur.info/news/2017/05/11/124405>

²⁰ China Statistical abstract. 2014 / National Bureau of Statistics. Beijing: China Statistics Press, 2015; Баженова Е.С. Новые аспекты демографической ситуации в КНР // Китайская народная республика: политика, экономика, культура. К 65-летию КНР. М., 2014. С. 192.

²¹ *Зайончковская Ж.* Перед лицом иммиграции // Pro et Contra. 2005. № 3 (30). С.72—87; *Понкратова Л.А., Красинец Е.С., Царевская Е.А.* Мигранты в контактной зоне России и Китая: направления деятельности и факторы нелегальной занятости // Россия и Китай: новый вектор развития социально-экономического сотрудничества: Материалы II международной научно-практической конференции: Вып. 2. Ч. 2. Благовещенск: Изд-во Амур. гос. ун-та, 2014. С. 122—134; *Баженова Е.С.* Указ. соч. С. 192.

*А.В. Макаров, А.С. Жукова**

МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ КАК ФАКТОР ВОЗДЕЙСТВИЯ НА РАЗВИТИЕ ПРИОРИТЕТОВ РОССИИ И КИТАЯ В УСЛОВИЯХ СТРАТЕГИИ ПОГРАНИЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Аннотация. Сегодня Российская Федерация выступает в качестве территории принимающей «транзитных» мигрантов, и государства, обеспечивающего транзитные коридоры для зарубежных партнеров. В связи с этим возникают определенные трудности на уровне социокультурных, социально-экономических и правовых взаимоотношений на приграничной территории. Независимо от стратегических приоритетов России и Китая можно с уверенностью говорить о притоке иностранных граждан и, соответственно, социальной адаптации, экономическом и приграничном взаимодействии. Назрела необходимость постановки вопроса о действующих институтах социальной адаптации мигрантов и совершенствовании отношений России и КНР с сохранением культурных при-

* Макаров Андрей Владимирович, доктор юридических наук, профессор, декан юридического факультета ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет».

Жукова Александра Сергеевна, старший преподаватель кафедры уголовного права и уголовного процесса юридического факультета ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет».

оритетов и взаимного уважения законодательства сопредельных государств.

Ключевые слова: приграничное сотрудничество, экономика, право, стратегия, миграция, интеграция, культура, адаптация.

С учетом концептуальных положений, регламентированных Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г., перед российской экономикой стоят новые вызовы и задачи, решение которых требует новых подходов не только на краткосрочную, но и на долгосрочную перспективу¹. О международном признании успехов России свидетельствует получение ею статуса страны с рыночной экономикой и инвестиционного кредитного рейтинга. В процесс государственного управления внедряются современные методы и механизмы стратегического планирования и управления. Главные цели национального развития в основном достигнуты: экономический рост приобрел устойчивый характер, заложены основы масштабных структурных и институциональных изменений. Но, невзирая на достижения, российское государство находится в сложных социально-экономических условиях, требующих активного развития и совершенствования по всем приоритетным направлениям.

Сегодня одним из таких направлений является экономическое сотрудничество России и Китая, которое стало неотъемлемой составляющей внешней политики двух стран в XXI веке. Так, в своем послании Федеральному Собранию 1 декабря 2016 г. президент Российской Федерации акцентировал внимание на том, что в нынешних непростых условиях одним из ключевых факторов обеспечения глобальной и региональной стабильности является российско-китайское всеобъемлющее партнерство и стратегическое сотрудничество. В.В. Путин считает, что именно оно служит образцом отношений миропорядка, построенного не на идее доминирования одной страны, какой бы сильной она ни была, а на гармоничном учете интересов государств. Сегодня Китай выходит на позицию крупнейшей экономики мира, и очень важно, что с каждым годом наша взаимовыгодная кооперация пополняется новыми масштабными проектами в разных областях: в торговле, инвестициях, энергетике,

высоких технологиях². Можно говорить о том, что президент вновь «взял курс» на комплексное двустороннее взаимодействие.

Что касается экономических показателей, то прирост реального ВВП КНР в 2016 г. составил 6,7 % по отношению к 2015 г., в России же наоборот — показатель определен — 0,4 %³.

Лидирующим направлением взаимодействия и развития международных экономических связей России и Китая является приграничное сотрудничество.

М.В. Александрова в этом контексте отмечает, что еще с 1983 г. адаптация региональной экономики Дальнего Востока и Сибири к рыночным условиям и проводимая экономическая открытость, в свою очередь, во многом стали единственным возможным вариантом «выживания» этих регионов, «оторванных» от европейской части России⁴.

Ван И в качестве характерных черт развития приграничных территорий России и Китая называет приграничную торговлю, производственную деятельность, сотрудничество в области трудовых ресурсов, специализацию и кооперацию производства, совместное строительство транспортной инфраструктуры⁵.

Действительно, следует согласиться с авторами в том, что как на государственном уровне, так и на региональном предпринимаются социокультурные, социально-экономические и правовые меры по созданию условий позитивного взаимовыгодного сотрудничества приграничных зон.

Так, в Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (Мадрид, 21 мая 1980 г.) под приграничным сотрудничеством понимаются любые согласованные действия, направленные на укрепление и поощрение добрососедских отношений между территориальными сообществами или властями, находящимися под юрисдикцией двух или более государств, и заключение любых соглашений и договоров, необходимых для достижения этих целей. Они могут основываться на носящих рекомендательный характер типовых и рамочных соглашениях, уставах и контрактах, содержащихся в приложениях к Конвенции, со всеми изменениями, которые могут потребоваться в соответствии с конкретными условиями каждой из Сторон. Если Стороны сочтут необходимым заключить межгосудар-

ственные соглашения, то ими могут быть, среди прочего, установлены содержание, формы и пределы, в которых могут действовать соответствующие территориальные сообщества и власти, участвующие в приграничном сотрудничестве. Все это не препятствует при наличии взаимного согласия использованию других форм приграничного сотрудничества, и государства должны прилагать усилия для разрешения любых юридических, административных или технических сложностей, которые могут затруднить развитие и нормальный ход приграничного сотрудничества, а также проводить, в случае надобности, консультации в необходимом объеме с другими участниками Конвенции.

Следует отметить, что полноценной правовой базы для осуществления приграничной торговли в России не сформировалось. При этом содействие увеличению товарооборота между российскими приграничными территориями и приграничными территориями сопредельных государств, включая содействие обустройству пунктов пропуска через государственную границу, развитию транспортной инфраструктуры, центров приграничного сотрудничества, приграничных торговых комплексов, таможенных складов, терминалов и т. д. проект Федерального закона «О приграничном сотрудничестве» относил к числу основных задач его осуществления. К сожалению, Государственной Думой Российской Федерации проект снят с рассмотрения 29 июня 2010 г.

«Красной нитью» приграничное сотрудничество отражено в следующих нормативных документах Российской Федерации: Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»⁶, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.⁷, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г., Концепция внешней политики Российской Федерации⁸, Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г.⁹

Кроме этого, прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г. является одним из основных документов системы стратегического планирования развития Российской Федерации. Он определяет направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Рос-

сийской Федерации и субъектов Российской Федерации в долгосрочной перспективе. Долгосрочный прогноз формирует единую платформу для разработки долгосрочных стратегий, целевых программ, а также прогнозных и плановых документов среднесрочного характера¹⁰.

Но не один из вышеуказанных источников кроме Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 г. не определяет конкретной стратегии или четкого плана приграничного сотрудничества сопредельных стран. Однако внешнеэкономические связи России и КНР этими регионами не ограничены.

Под приграничным сотрудничеством в Российской Федерации понимаются согласованные действия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленные на укрепление взаимодействия Российской Федерации и сопредельных государств в решении вопросов устойчивого развития приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, повышения благосостояния населения приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, укрепления дружбы и добрососедства с этими государствами¹¹.

Приграничное сотрудничество в Российской Федерации основывается на следующих принципах: взаимное уважение суверенитета и территориальной целостности других государств; мирное разрешение приграничных споров; взаимное уважение законодательства государств, осуществляющих приграничное сотрудничество, а также соответствующих международных договоров; обеспечение интересов России в приграничном сотрудничестве; ненанесение ущерба экономическим и иным интересам государств, осуществляющих приграничное сотрудничество; учет особенностей приграничных территорий Российской Федерации и сопредельных государств, в том числе их разнородности, характера межгосударственных отношений и исторически сложившихся связей с сопредельными государствами, природно-ресурсных, социально-экономических, градостроительных, транспортных условий развития приграничной территории, а также характера угрозы национальной безопасности Российской Федерации на приграничной территории; соблюдение

Европейской рамочной конвенции о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей 1980 г.

О стратегическом партнерстве между «соседями» можно говорить в рамках действующего Соглашения между правительством Российской Федерации и правительством Китайской Народной Республики о принципах сотрудничества между администрациями (правительствами) субъектов Российской Федерации и местными правительствами Китайской Народной Республики¹², принятого исходя из потребности построения и развития отношений равноправного и доверительного партнерства, направленного на стратегическое взаимодействие в XXI веке. Позитивным правовым достижением на межгосударственном уровне в целях координации усилий по реализации стратегий регионального развития Российской Федерации и Китайской Народной Республики является Программа сотрудничества между регионами Дальнего Востока и Восточной Сибири Российской Федерации и Северо-Востока Китайской Народной Республики (2009—2018 гг.).

Указанной Программой предусмотрена реализация ключевых проектов регионального сотрудничества. На территориях Приморского и Хабаровского краев, Амурской области и Еврейской автономной области запланирована реализация 38 совместных проектов. Из них фактически реализуется только 8 проектов (30 проектов не реализуется по причине отсутствия интереса со стороны инвесторов)¹³.

Несмотря на невысокий уровень реализации Программы, ряд экспертов видит определенную положительную динамику приграничного сотрудничества. Специалисты отмечают успешную реализацию проекта по поставке электроэнергии из России в Китай, совместное российско-китайское строительство вставки постоянного тока на территории Китая мощностью 750 мВт и перехода через Амур, а также сооружение на территории Дальнего Востока и Восточной Сибири новых электрических станций и электросетевой инфраструктуры. Реализация такого проекта не только позволит решить проблему электроснабжения на северо-востоке КНР, но и будет способствовать развитию энергетической инфраструктуры на территории российского Дальнего Востока и Восточной Сибири¹⁴. Но главным сдерживающим фактором развития российско-китай-

ского торгово-экономического сотрудничества называют неразвитость приграничной инфраструктуры. На многих пограничных переходах сооружения инфраструктуры в ветхом состоянии, не хватает пропускных пунктов. Мощности погранпереходов не соответствуют реальным объемам грузопотоков и пассажирских перевозок, большое количество грузов скапливается на китайском направлении.

Действительно, развитие транспортно-логистической инфраструктуры является одним из ключевых направлений и заслуживает максимальных усилий России и Китая для обеспечения взаимовыгодного роста экономики. Это далеко не единственный аспект, который требует пристального внимания стран в развитии торгово-инвестиционного «климата».

Следует отметить, что в любой стране вопросы устойчивого поступательного развития национальной экономики не могут быть решены без обеспечения соответствующего экономического развития ее составных частей — регионов, штатов, земель и т. п. Регион — это подсистема (мезосистема) национальной экономики, которая организуется на основе взаимодействия отраслевого и территориального разделения труда и представляет собой социально-экономическую пространственную целостность, характеризующуюся структурой производства, наличием всех форм собственности, емкостью рынка, населением и др.¹⁵

Социально-экономическую пространственную целостность государства обеспечивает государственная граница. Границы имеют огромное значение для каждого государства для решения следующих проблем: определение пределов территории государства; обеспечение безопасности государства; контроль за миграционными потоками физических лиц; контроль за передвижением товаров, грузов и других видов экономических связей.

Что касается России, то в последние годы во многих ее приграничных районах интенсифицируется хозяйственная деятельность. Все это требует постоянного внимания не только к внешнеполитическим вопросам сотрудничества с соседними государствами, но и к вопросам техники установления и обустройства границ России. Пограничная политика занимает важное место во внешней политике России, поскольку Российская Федерация имеет границы с 18 сопредельными государствами протяженностью более 60 тыс. км¹⁶.

Вышеизложенное обусловило интерес к вопросу о «концентрации» населения (демографической обстановке), рабочих местах, условиях жизни людей (социальной обстановки) в условиях приграничного сотрудничества как на уровне России и Китая в широком смысле, так и приграничных регионов.

К регионам России, граничащим и активно сотрудничающим с Китаем, относятся: Забайкальский край, Приморский край, Амурская область, Еврейская автономная область, Республика Алтай.

К приграничным провинциям КНР относятся: Хэйлунцзянь, Цзилинь, Ляонин, АРВМ и Синьцзян-Уйгурский автономный район¹⁷.

По данным таможенной статистики, в январе—октябре 2016 г. внешнеторговый оборот России составил 376,2 млрд долл. и по сравнению с январем—октябрем 2015 г. он снизился на 15,0 %. Одним из основных торговых партнеров России в январе—октябре 2016 г. среди стран дальнего зарубежья стал Китай, товарооборот с которым составил 52,7 млрд долл. (100,3 % по сравнению с тем же периодом 2015 г.)¹⁸.

Такого результата государства добиваются с учетом сложившихся форм взаимодействия.

О направлениях приграничного взаимодействия можно говорить исходя из Модельного закона о приграничном сотрудничестве. К таковым относятся: торговое сотрудничество в приграничных районах; сотрудничество при осуществлении инвестиционных проектов и производственно-техническое сотрудничество; сотрудничество в области электроэнергетики; сотрудничество в области транспорта и связи; сотрудничество в сфере рационального и безопасного использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды; сотрудничество в правоохранительной деятельности; сотрудничество в сфере регулирования миграции населения и рынка труда; научное и гуманитарное сотрудничество; сотрудничество в сфере туризма; сотрудничество в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера¹⁹.

В приграничном взаимодействии России и КНР в основном используются торговля, инвестиционное сотрудничество, транспортное сотрудничество.

Следует отметить, что миграционные потоки сопредельных территорий оказывают непосредственное влияние на реализацию приграничных приоритетов государств.

Миграционные процессы играют значимую роль в социально-экономическом и демографическом развитии Российской Федерации. За последние два десятилетия миграционный прирост в значительной степени компенсировал более половины естественной убыли населения. Согласно расчету Федеральной службы государственной статистики о перспективной численности населения России до 2030 г. (высокий и средний варианты), учитывающему результаты Всероссийской переписи населения и динамику демографических процессов последних лет, численность населения страны на начало 2025 г. составит 142,8—145,6 млн человек²⁰. Это подтверждается тем, что за последние 5 лет миграционные потоки в Российскую Федерацию выросли с 356 535 человек (2011 г.) до 590 824 человека (2015 г.)²¹. По официальным данным Главного управления МВД России по миграционным вопросам, за 10 месяцев 2015/2016 г. на территорию РФ въехало иностранных граждан — 15 008 066, выехало — 13 237 313²². Уровень миграционных потоков из КНР с 2010 по 2016 г. увеличился почти в 9 раз и достиг 10 563 человека по сравнению с — 1830 человек в 2010 г.²³.

В свою очередь, основные потоки мигрантов из Китая в Россию в настоящее время происходят из северо-восточной части «Поднебесной» — провинций Ляонин, Хэйлунцзян и Цзилинь, Автономного района Внутренняя Монголия. Крупнейший экспортер китайской рабочей силы — пров. Хэйлунцзян, доля которой составляет более 80 % в общем числе рабочих, направляющихся в Россию. Процесс миграции носит двусторонний характер. В Китае также увеличилось и продолжает увеличиваться количество российских мигрантов. Основная часть из них — туристы, студенты и бизнесмены. По данным китайской стороны, Россию посещают свыше 700 тыс. граждан Китая, в то время как за этот период с 2010 по 2016 г. в Китае побывало около 3 млн россиян²⁴. Получается, что россиян, побывавших в Китае, оказалось в 4 раза больше по сравнению с гражданами КНР, прибывшими на территорию Российской Федерации.

В целом миграция России является источником восполнения нехватки трудовых ресурсов. Всего в России порядка 12 млн трудовых мигрантов. За январь — октябрь 2016 г. число выданных разрешений на работу практически не изменилось по отношению к аналогичному периоду прошлого года и составило 120 200 человек, поставлено на миграционный учет — 12 172 503 человек²⁵. По данным Забайкалкрайстата, в 2015 г. число прибывших составило 30 093 человек, убывших — 37 300 человек. Миграционная убыль составляет -7207 человек. Это показатель практически не меняется с 2000 г. — 26726/33031 человек (-6305 человек). Удельный вес трудовых мигрантов из КНР составляет свыше 60 % привлекаемой в регионе иностранной рабочей силы²⁶. Основными целями временного пребывания иностранных граждан на территории края традиционно является «работа». Как показывают статистика и практика правоохранительных структур, мигранты занимают, прежде всего, те рабочие места, которые не пользуются спросом у российских граждан из-за низкого уровня оплаты, тяжелых и вредных условий труда или которые не могут быть заполнены из-за дефицита кадров по определенным профессиям и специальностям.

В целом, миграционная ситуация в Забайкальском крае напрямую связана с тем, что регион граничит с Китаем и имеет один из крупнейших пунктов пропуска через государственную границу в поселке Забайкальск. Кроме того, на территории края расположено еще 7 пунктов пропуска. Реализуя Концепцию миграционной политики РФ, Забайкальский край имеет и свои особенности внутрирегионального развития.

Так, п. 17 Концепции миграционной политики Российской Федерации в качестве важнейших элементов являются создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, защита их прав и свобод, обеспечение социальной защищенности. Решение этих проблем затрудняется неоправданной сложностью получения статуса постоянно проживающего в Российской Федерации, а также неурегулированностью правового положения иностранных граждан. Прямым результатом отсутствия государственных программ адаптации и интеграции является изоляция мигрантов от принимающего социума и нарастание негативного отношения к мигрантам. К организации программ интеграции и адаптации необходимо привлечь все за-

интересованные стороны (правительства стран происхождения мигрантов, самих мигрантов, бизнес-структуры, неправительственные организации), в полной мере задействовать потенциал средств массовой информации.

Как отметил президент Российской Федерации В.В. Путин в своем Послании Федеральному Собранию 1 декабря 2016 г.: «Принципы справедливости, уважения и доверия универсальны. Мы твердо отстаиваем их — и, как видим, не без результата — на международной арене. Но в такой же степени обязаны гарантировать их реализацию внутри страны, в отношении каждого человека и всего общества». В этом контексте и мигранты, прибывшие на территорию нашего государства, должны обеспечиваться всеми национальными благами. Ведь слова президента в полной мере определяют провозглашенные Конституцией Российской Федерации нормы о том, что Россия — это многонациональный народ. Еще одним фактором, влияющим на сложность социальной адаптации, является сплоченность мигрантов и недоверие, что резко сокращает возможность общения и социализации с населением приграничного региона и порождает недопонимание местной культуры и менталитета.

Поэтому вопросы социальной адаптации мигрантов заслуживают пристального внимания.

Впервые Концепцией в качестве приоритетов в области содействия адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом закреплено:

- содействие развитию в обществе культуры межнациональных и межрелигиозных отношений, формирование у мигрантов и принимающего сообщества навыков межкультурного общения, противодействие ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости;
- создание условий для адаптации и интеграции мигрантов, включая их обучение русскому языку, правовое просвещение, информирование о культурных традициях и нормах поведения путем формирования соответствующей инфраструктуры в странах их происхождения и в регионах Российской Федерации, испытывающих наибольший приток мигрантов, а также

- активно используя потенциал средств массовой информации и возможности культурно-адаптационных центров в странах происхождения мигрантов;
- обеспечение доступа иностранных граждан и членов их семей к социальным, медицинским и образовательным услугам в зависимости от их правового статуса;
 - содействие распространению русского языка и русской культуры за рубежом;
 - противодействие социальной исключенности мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов;
 - разработка, внедрение и реализация программ адаптации и интеграции мигрантов и членов их семей в Российской Федерации на основе взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и бизнес-структур;
 - создание инфраструктуры, обеспечивающей содействие адаптации и интеграции, включая центры информационной и правовой поддержки мигрантов, курсы изучения языка, истории и культуры Российской Федерации, а также создание специализированного канала и циклов телепередач, ориентированных на социокультурную и языковую адаптацию мигрантов;
 - создание программ по формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;
 - совершенствование взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями, содействующими адаптации и интеграции мигрантов.

В 2014—2015 гг. в миграционном законодательстве вступил в силу ряд изменений, касающихся иностранных граждан, а именно порядка их въезда на территорию Российской Федерации, осуществления ими трудовой деятельности. В первую очередь стоит отметить, что были внесены поправки к закону «О правовом положении иностранных граждан в РФ»²⁷, который позволяет заменить разрешения на работу по квотам для трудовых мигрантов на патенты. Введенная

Федеральным законом № N 74-ФЗ ст. 15.1. регламентирует подтверждение иностранными гражданами владения русским языком, знания истории России и основ законодательства Российской Федерации²⁸.

Иностраный гражданин при обращении за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента обязан подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации одним из следующих документов: сертификатом о владении русским языком, знании истории России и основ законодательства Российской Федерации; документом государственного образца об образовании (на уровне не ниже основного общего образования), выданным образовательным учреждением на территории государства, входившего в состав СССР до 1 сентября 1991 г.; документом об образовании и (или) о квалификации, выданным лицам, успешно прошедшим государственную итоговую аттестацию на территории Российской Федерации с 1 сентября 1991 г. Эти изменения являются лишь шагом на пути к социальной адаптации мигрантов из КНР, соотвественно экономическому и приграничному взаимодействию.

Изложенное позволяет сделать ряд основных выводов.

Во-первых, приграничное сотрудничество России и Китая — это составная часть международных и внешнеэкономических связей государств, субъектов экономики государств, представляющая собой согласованную деятельность, направленную на социально-экономическое развитие территорий приграничного сотрудничества, повышение благосостояния населения сопредельных территорий, укрепление взаимовыгодных и дружественных связей приграничных субъектов.

Во-вторых, правовая основа не в полной мере соответствует текущим и будущим потребностям экономического, социального и демографического развития, интересам работодателей и российского общества в целом. Она ориентирована на привлечение временных иностранных работников и не содержит мер, способствующих переезду на постоянное место жительства, адаптации и интеграции мигрантов.

В-третьих, анализ региональных особенностей, структуры и тенденций миграционной ситуации в Забайкальском крае позволяет

спрогнозировать положительный эффект миграции лишь при социально-адаптированном подходе миграционных отношений, законном использовании иностранной рабочей силы с учетом специфики работ, квалификации и образования трудовых мигрантов.

В-четвертых, анализ статистических данных показывает, что миграционные процессы оказывают существенное влияние как на демографическую, так и на социальную обстановку в стране и регионах. На современном этапе Российская Федерация характеризуется неравномерным распределением миграционных потоков в отдельных ее регионах, высокими показателями нелегальной иммиграции, что способствует нетолерантному отношению к приезжающему населению со стороны части населения Российской Федерации, в том числе и Забайкальского края. Проблема «кроется» в отсутствии социальной и психологической поддержки мигрантов. Более того, не учитывается менталитет граждан КНР при восприятии ими дисциплинарного и административного законодательства, что порождает факты административных правонарушений. Целесообразно повышение уровня развития научно-образовательного потенциала Забайкальского края, Приморского края, Амурской области, Еврейской автономной области, Республики Алтай. Тем самым появится реальная возможность для выполнения приоритетов, определенных Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г., и принятия реальных мер для принятия мигрантов в российском многонациональном обществе.

Общим выводом может служить мнение о том, что развитие международной экономики на современном этапе объективно способствует перспективному укреплению стратегического приграничного партнерства России и Китая. Адаптация миграционных процессов нуждается в скорейшем исполнении намеченных Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. задач и совершенствовании программ развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации с территориями Китайской Народной Республики. Возможно назрела необходимость законодательной инициативы, регламентирующей субъекты, формы, методы, задачи и способы социальной адаптации иностранных граждан на территории Российской Федерации.

Примечания

¹ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации [от 17.11.2008 N 1662-р] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 47. Ст. 5489.

² Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139821848594 (дата обращения: 11.11.2016).

³ Срочная информация по актуальным вопросам. Федеральная служба государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rossstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139821848594 (дата обращения: 11.11.2016).

⁴ *Александрова М.В.* Межрегиональное и приграничное сотрудничество: прошлое, настоящее и будущее // Китай: поиск гармонии. К 75-летию академика М.Л. Титаренко. М.: ИД «ФОРУМ», 2009. С. 129.

⁵ *Ван И.* Приграничное экономическое сотрудничество между Россией и Китаем: автореф. дисс. ... канд. эконом. наук: 08.00.14. Москва. С. 3.

⁶ О стратегическом планировании в Российской Федерации: федер. закон [от 28.06.2014 № 172-ФЗ (с посл. изм. и доп.)] // Российская газета. 2014. № 146.

⁷ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (вместе с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»): расп. Правительства Рос. Федерации [от 17.11.2008 N 1662-р (с посл. изм. и доп.)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 47. Ст. 5489.

⁸ Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации: расп. Правительства Рос. Федерации [от 09.02.2001 № 196-р (с посл. изм. и доп.)] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 8. Ст. 764.

⁹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 8. Ст. 764.

¹⁰ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 г. и на плановый период 2017 и 2018 гг.: разработан Минэкономразвития России. URL: <http://economy.gov.ru/minec/main> (дата обращения: 12.03.2016).

¹¹ Собр. законодательства Рос. Федерации. 2001. № 8. Ст. 764.

¹² Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о принципах сотрудничества между администрациями (правительствами) субъектов Российской Федерации и местными Правительствами Китайской Народной Республики: [заключено в г. Пекине 10.11.1997 г.] // Дипломатический вестник. 1997. № 12. С. 14—15.

¹³ Об утверждении Концепции развития приграничных территорий субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа: расп. Правительства Рос. Федерации [от 28.10.2015 N 2193-р] // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 45. Ст. 6287.

¹⁴ Глобализация и интеграционные процессы в Азиатско-Тихоокеанском регионе (правовое и экономическое исследование): монография / Н.М. Бевеликова, Н.Г. Доронина, О.О. Журавлева и др.; под ред. Т.Я. Хабриевой. Москва: ИЗиСП, ИНФРА-М, 2014.

¹⁵ *Воробьев А.Е., Чекушина Т.В.* Национальная экономическая безопасность России. Методология управления государственным долгом: монография. М.: Изд-во Российского университета дружбы народов, 2012.

¹⁶ Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров. М.: Статут, 2015.

¹⁷ *Ван И.* Указ. соч. С. 12.

¹⁸ Официальный сайт ФТС России.// URL: <http://www.customs.ru/> (дата обращения: 10.12.2016).

¹⁹ Модельный закон о приграничном сотрудничестве // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств. 2007. № 41. С. 486— 497.

²⁰ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г.: утв. Президентом Рос. Федерации [от 13 июня 2012 г.] // Ваше право. Миграция. 2012. № 13.

²¹ Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139821848594 (дата обращения: 11.11.2016).

²² Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь—октябрь 2016. ГУ МВД РФ. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 10.12.2016).

²³ Федеральной службы государственной статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1139821848594 (дата обращения: 11.11.2016).

²⁴ Ван И. Указ. соч. С. 14.

²⁵ Сводка основных показателей деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь—октябрь 2016. ГУ МВД РФ. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 10.12.2016 г.).

²⁶ Там же.

²⁷ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федер. закон [от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (с посл. изм. и доп.)] // Российская газета. 2002. 31 июля. С. 24.

²⁸ Там же.

Гэ Синьжун

АНАЛИЗ И ПРОГНОЗ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА В СФЕРЕ ТУРИЗМА

Аннотация. В последние годы деловое взаимодействие в сфере туризма привлекает пристальное внимание руководителей двух стран благодаря широким перспективам взаимодействия в области развития туризма и огромному потенциалу сотрудничества. Китай и Россия в качестве ближайших соседей являются важнейшими источниками зарождения двусторонних туристических потоков и строят взаимные отношения на основе приоритетного партнерства. Развитие сотрудничества в области туризма способствует улучшению состояния окружающей среды, пониманию истории и культурных традиций, продвижению взаимных гуманитарных контактов, укреплению общественной и гражданской основы китайско-российских отношений стратегического партнерства, играющих важнейшую роль в упрочении и совершенствовании достигнутого уровня двусторонних отношений. Китайско-российское сотрудничество в области туризма получает активную поддержку правительственных органов, являясь важнейшим элементом гуманитарного и торгово-экономического сотрудничества двух стран. Многочисленные механизмы стимулирования развития двустороннего туризма, масштабы туристических контактов и реальное наполнение двустороннего сотрудничества стали образцом развития сотрудничества Китая и других стран в туристической сфере.

Ключевые слова: сотрудничество в области туризма, Китай, Россия, китайско-российские отношения.

В последние годы динамизм в развитии китайско-российских отношений вызвал рост заинтересованности двух стран в сотрудничестве в сфере туризма с учетом благоприятных перспектив и огромного потенциала такого сотрудничества. Китай и Россия в качестве ближайших соседей являются важнейшими поставщиками и реципиентами туристических потоков и рассматривают друг друга в качестве приоритетных партнеров. Развитие сотрудничества в области туризма, представляя собой важный канал укрепления взаимопонимания между двумя народами, способствует улучшению состояния окружающей среды, пониманию истории и культурных традиций, развитию взаимных дружеских контактов, укреплению общественного и политического фундамента китайско-российского стратегического партнерства. Эти факторы играют важнейшую роль в упрочении и совершенствовании достигнутого беспрецедентного уровня двусторонних отношений.

Сотрудничество в области туризма может принести очевидные экономические выгоды. Туристическая индустрия стимулирует экономическое развитие, внутренний спрос, внутреннее потребление, увеличивает занятость и пр. Расширение китайско-российского двустороннего сотрудничества и обменов в туристической отрасли может стимулировать развитие инфраструктуры туристического размещения, гражданской авиации, торговли, способствовать увеличению занятости в туристической отрасли двух стран. В то же время туристические обмены могут способствовать ускорению двустороннего сотрудничества в других областях. Будучи комплексной отраслью, туризм тесно связан с торговлей и другими отраслями национальной экономики. Всестороннее развитие туристической отрасли стимулирует расширение коммерческого и финансового секторов, развитие логистики, научно-технического сотрудничества, расширение инфраструктурного строительства и прочие области.

Китайско-российское туристическое сотрудничество находится под пристальным вниманием и получает активную поддержку правительственных органов, являясь важнейшим элементом гуманитарного и торгово-экономического сотрудничества двух стран. Многочисленные механизмы, широкая область и реальное содержание двустороннего сотрудничества стали образцом развития туристического сотрудничества Китая с зарубежными странами.

I. Современное состояние китайско-российского сотрудничества в области туризма

Китайско-российское сотрудничество в области туризма прошло начальную стадию, стадию развития, упорядочивания и стабильного роста. Вслед за постепенным развитием двусторонних межгосударственных отношений неустанно совершенствуются механизмы сотрудничества, обновляются туристические продукты, формируется рынок. В последние годы развитие туристических рынков двух стран и сотрудничество в области туризма переживают устойчивый и быстрый рост. В настоящее время Китай и Россия являются как важнейшими поставщиками, так и реципиентами туристов, туристическая отрасль постепенно вступает на новый этап популяризации и индустриализации.

1. Форма китайско-российского сотрудничества развивается от «простого» к постепенному усложнению.

Российская территория огромна, обладает колоссальными ресурсами, богатой и самобытной историей, культурой, обширными туристическими ресурсами. Россия, будучи многонациональным государством, позволяет туристам, которые посещают ее территорию, познакомиться с различными национальными колоритами. Кроме того, удобство двусторонней туристической визовой политики, улучшение системы обслуживания и привлекательность особых туристических продуктов в настоящее время также можно считать важнейшими причинами популярности российско-китайского туризма. Туристические продукты обеих стран, представлявшие собой ранее туры с целью осмотра достопримечательностей, в дальнейшем развитии пришли помимо этого к глубокому изучению культурных традиций, национальных нравов и обычаев, пониманию истории развития двух стран.

Китайско-российское сотрудничество в области туризма, хотя и началось сравнительно поздно, но обладает огромным потенциалом. Вслед за быстрым развитием китайской экономики и восстановлением российской экономики китайско-российское сотрудничество в области туризма претерпевает глубокие изменения. В последние годы модель китайско-российского туристического сотрудничества прошла путь развития от однодневных визитов до продолжительных

путешествий, от туризма с целью покупок до туризма с целью совершения покупок и экскурсий, проведения отпусков, распространилась от приграничного туризма на другие внутренние территории, демонстрируя возможности бурного роста.

В то же время совместными усилиями туристических организаций двух стран двусторонние туристические контакты и сотрудничество постоянно углубляются от простого приема туристов до всестороннего отраслевого сотрудничества в целях развития, от государственного и регионального сотрудничества до продвижения в города второй и третьей линий, от «пробных туристических поездок» в приграничные районы до посещения внутренних территорий. При этом следует особо отметить кооперацию по линии «красного» туризма, подразумевающего посещение памятных мест, связанных с историей коммунистической партии и революционным прошлым. Китай и Россия обладают обширными «красными» туристическими ресурсами, сотрудничество в области туризма по «красным» маршрутам в период проведения годов туризма стало объектом личного внимания руководителей двух стран, более того, многократно становилось важнейшим индикатором сотрудничества. В 2015 г. обе стороны подписали «Меморандум о взаимопонимании между Государственным управлением по делам туризма (ГУТ) КНР и Ростуризмом по сотрудничеству в области «красного» туризма на период 2015—2017 гг.». В том же году ГУТ КНР и Ростуризм учредили специальную площадку для сотрудничества — Координационный совет по «красному» маршруту Федерального агентства по туризму, занимающийся стимулированием отраслевого сотрудничества.

Региональные власти и туристические организации двух стран определили график работ, и первая серия различных мероприятий уже была организована. В июле 2015 г. правительство г. Хэйхэ пров. Хэйлунцзян и Китайский туристический совет провели международную конференцию по сотрудничеству в сфере туризма между регионами России и Китая, в октябре в Харбине была проведена 5-я китайско-российская конференция по сотрудничеству в области туризма, на которой были рассмотрены вопросы реализации соглашения о китайско-российских безвизовых групповых поездках, о китайско-российском трансграничном туризме, о поездках на собственном транспорте и др. В мае 2016 г. г. Чанчунь в пров. Цилинь

и города российского Дальневосточного региона провели презентации, посвященные развитию туризма в Чанчуне, совместно рассмотрели вопросы разработки туристических ресурсов, открытия новых трансграничных маршрутов и другие темы.

2. Всестороннее расширение масштабов туристических рынков двух стран.

Китай и Россия являются великими туристическими державами, а также близкими соседями, обладают благоприятными исходными условиями развития сотрудничества в области туризма. В настоящее время Китай уже вошел в пятерку крупнейших туристических держав, и, согласно прогнозам экспертов, к 2020 г. сможет стать крупнейшей страной мира по количеству принятых туристов и 4-й страной по количеству выехавших туристов. Россия в XXI веке также является одной из десяти крупнейших туристических держав по количеству принятых туристов.

1. Китайский туристический рынок. Если говорить о китайской туристической отрасли, то для Китая Россия является 5-й страной-донором туристов после США, Вьетнама, Японии и Республики Корея. Однако девальвация российской национальной валюты в последние годы уменьшила энтузиазм россиян в отношении выездных путешествий. Согласно китайской статистике, в 2015 г. количество российских туристов в КНР сократилось на 22,7 %. Но после четырехлетнего падения в 2016 г. впервые за долгое время начался подъем, в январе Китай посетили 144,2 тыс. россиян, рост к январю 2015 г. составил 46,9 %. Из-за географического положения российские туристы проявляют интерес к поездкам на Северо-Восток Китая. Частота встреч жителей российского Дальнего Востока, Байкальского региона и Сибири в целом с жителями провинций китайского северо-востока сегодня значительно повысилась.

Среди россиян, которые направляются в Китай, прослеживаются следующие тенденции.

1) Граждане, направляющиеся в Китай, проживают преимущественно на Дальнем Востоке и в Сибири. Китайское посольство в Москве и петербургское консульство каждый год выдают не более 150 тыс. виз, что говорит о том, что граждане Дальнего Востока и Сибири составляют более 80 % всех российских туристов в КНР. Это объясняется тем, что из Дальнего Востока и Сибири удобнее до-

бираться до Китая, кроме того, их путешествия характеризует низкая себестоимость, к тому же, возможности выбора потенциальных стран для российских туристов из этих районов ограничены, поэтому путешествия в Китай — их приоритетный выбор.

2) Российские туристы по большей части представлены гражданами среднего возраста, количество туристов, выбравших самостоятельные путешествия в Китай, постоянно увеличивается, занимая около половины всех приезжающих в КНР. Несмотря на существующие каналы безвизового группового въезда, количество туристов, выбирающих данные программы, составляет лишь 50 %.

3) Выбор туристических продуктов российскими туристами, путешествующими в КНР, все более усложняется. Оздоровительный туризм, представленный преимущественно китайской медициной и термальными источниками, горнолыжный спорт, альпинизм, рафтинг и другие виды спортивного туризма могут стать новыми предпочтениями российских туристов взамен традиционных каникул на морском берегу, шопинга и экскурсий.

С точки зрения распределения российских туристов по туристическим направлениям в КНР, российские туристы преимущественно посещают Пекин, Харбин, Яньбянь, Маньчжурию, Урумчи, Шэньян и другие северные города. При этом Далянь, Циньхуандао, Вэйхай, Циндао, Шанхай, Санья и другие приморские города также стали вызывать заинтересованность российских туристов. С точки зрения распределения по провинциям, российские туристы преимущественно сосредоточены в Хэйлунцзяне, АРВМ, СУАР, Цилине и Ляонине — пяти северных провинциях, причем туристы, посещающие Хэйлунцзян и АРВМ, составляют более половины от общего количества. В то же время туристические потоки имеют тенденцию к направлению во внутренние и приморские районы, ежегодно количество туристов, едущих в Пекин, Тяньцзин, Хэбэй и на о. Хайнань, растет. Характерно, что мягкий тропический климат приморского курорта о. Хайнань и введенные меры по стимулированию российских туристов уже сделали его вторым крупнейшим туристическим направлением для россиян в АТР.

В настоящее время Пекин, Тяньцзин, Далянь, Шэньян, Аньшань, Циньхуандао, Чэндэ, Таншань, Чифэн, Цзиньчжоу, Хулудао — 11 северных городов, прилегающих к Бохайскому заливу, под-

писали рамочное соглашение о региональном туристическом сотрудничестве, в котором утверждается необходимость совместной интеграции ресурсов и открытии туристического рынка. Ответственная за организацию китайских туристов, направляющихся в Россию в рамках безвизовых групповых поездок, российская туристическая ассоциация «Мир без границ» в Москве, Санкт-Петербурге, в Приморском, Хабаровском краях, Иркутской, Камчатской, Новосибирской и других областях имеет 23 российские компании, занимающиеся приемом китайских туристов.

2. Российский туристический рынок. Если говорить о российской стороне, то российское правительство на всех уровнях также предпринимает различные меры для развития туристического сектора, осознавая его роль для развития экономики и стимулирования внутреннего спроса, увеличения занятости и т. д. В настоящее время туристическая отрасль обеспечивает 2,5 % ВВП Российской Федерации, количество внутренних туристов достигло 32 млн человек.

В 2015 г. Россия приняла более 1,2 млн китайских туристов. Распределение китайских туристов в России переходит от концентрации в определенных районах к рассредоточению. Данные ассоциации «Мир без границ» показывают, что в 2015 г. в рамках безвизовых групповых поездок количество китайских туристов, посетивших Россию, составило 573 тыс. человек, увеличившись на 87 % по сравнению с общим количеством китайских туристов (286 тыс. человек) в 2014 г. Посещение Москвы стало самым популярным направлением для китайских туристов. В 2015 г. 240 тыс. китайских групповых путешественников (45 % от их общего числа) посетили Москву, против 110 тыс. в 2014 г. Приморский край занимает 2-е место по количеству туристов. В 2015 г. 120 тыс. китайских туристов посетили край в рамках безвизовых поездок, а прирост к 2014 г. составил 75 %. Количество китайских туристов, посетивших Амурскую область по безвизовым программам, составило 67 тыс. человек (прирост по отношению к 2014 г. — 43 %). Увеличение числа китайских туристов, посетивших Санкт-Петербург в 2015 г. (всего около 50 тыс. человек), составило 68 % по сравнению с 2014 г. Кроме традиционных туристических маршрутов, привлекающих внимание китайских туристов, таких, как Москва, Санкт-Петербург и Дальневосточный реги-

он, количество китайских туристов, посетивших Екатеринбург, Иркутск и другие районы Сибири, заметно растет.

Европейские и американские туристы всегда занимали лидирующие позиции в российском иностранном туристическом потоке, но, по результатам статистических данных первого квартала 2016 г., китайские туристы вышли на 1-е место. Согласно официальным данным российской статистики правительства по вопросам туризма, в 1 квартале 2015 г. 30,5 тыс. китайских туристов посетили Россию. В 1 квартале 2016 г. количество китайских туристов выросло на 5 %, составив свыше 32,1 тыс. человек. В 2015 г. общее количество китайских туристов превысило 372 тыс. человек. В условиях сохранения тенденции 5%-ного роста, можно предположить, что к концу 2015 г. китайские туристы смогут занять лидирующее место в иностранном въездном туристическом потоке России. За первые 9 месяцев 2016 г. количество иностранных туристов, посетивших Россию, имело отчетливую тенденцию к росту, при этом нарастание числа китайских туристов было наиболее отчетливым. За счет расширения безвизовых групповых поездок в Россию количество китайских туристов выросло на 40 % по сравнению с тем же периодом предыдущего года. Основными донорами туристов для России стали страны АТР, Северная Америка и Европа. Для привлечения большего количества туристов Ростуризм начал осуществлять федеральный целевой проект «Русское гостеприимство», включающий в себя программы China Friendly (Дружественный Китай) и India Friendly (Дружественная Индия). Кроме того, для удовлетворения потребностей туристов из АТР, Россия в последние годы уделяет внимание оздоровительному туризму, по всей России насчитывается около 1200 здравниц, самые популярные санатории расположены в Крыму, Сибири, на Северном Кавказе и на Дальнем Востоке. В последние годы быстрый рост количества китайских туристов в России способствует открытию новых воздушных линий, групповые туристы пользуются преимуществами безвизовой политики, проводятся перекрестные китайско-российские годы туризма и пр. В то же время для привлечения большего количества китайских туристов в России учрежден ряд специальных программ. Например, Ростуризм и ассоциация въездного туризма «Мир без границ», которая организует поездки в Россию для граждан АТР, запустили программу China Friendly, в

рамках которой российские гостиницы будут предоставлять улучшенные условия для проживания китайских туристов.

В период с 2014 г. Китай стал крупнейшей страной-донором туристов, посещающих Россию. Согласно опубликованным цифрам Ростуризма, к 2016 г. количество китайских граждан, посетивших Россию с туристическими целям, три года подряд превышало показатель в 1 млн посещений, КНР уверенно занимала лидирующую позицию по количеству въездных туристов в России. В то же время ежегодно около 2 млн российских туристов посещали КНР. Согласно статистике ГУТ КНР, начиная с 2016 г. количество россиян, посетивших Китай, выросло на 25 % (показатель за три квартала 2016 г.). Тем самым была изменена тенденция к уменьшению, которая господствовала с 2012 г., что, вероятно, позволяет говорить о вступлении российского туризма в новую фазу подъема. В 2015 г. количество китайцев, отправившихся в Россию, составило 1,36 млн человек, Китай стал крупнейшей страной-донором туристов, посещающих Россию.

В будущем совместными усилиями обеих сторон будет постепенно упрощаться визовый режим, увеличиваться число прямых авиарейсов, усиливаться популяризация туризма. В то же время китайские и российские предприятия будут увеличивать взаимные инвестиции в туристическую отрасль, расширять гарантии туристической безопасности и улучшать качество обслуживания, активизировать работу во благо китайско-российских всеобъемлющих партнерских отношений стратегического партнерства и сотрудничества.

3. Политические механизмы — катализатор развития сотрудничества.

Начиная с 2015 г. руководители китайской и российской туристических организаций проводили многократные встречи, своевременно обменивались предложениями и мнениями по вопросам, представляющим взаимный интерес, обеспечивая поступательное развитие туристического сотрудничества двух стран. Представители деловых кругов туристической отрасли двух стран осуществляли сотрудничество в области пропаганды и участия в выставках, расширяли контакты и двусторонние встречи, обсуждали вопросы, связанные с инвестициями, страхованием в туристической отрасли, туристическом образовании и в других сферах, эффективно продвигая

непрерывное развитие и углубление китайско-российских туристических связей.

В марте 2015 г. ГУТ КНР организовало участие китайских туристических организаций и частного бизнеса в Московской международной туристической выставке и на Московском международном туристическом фестивале. В июне заместитель главы Ростуризма Сергей Корнеев возглавил делегацию, посетившую Китай с целью встречи с руководителем туристического отдела Шелкового пути. Китай и Россия в деревне Шаошань в пров. Хунань провели ряд совместных мероприятий, посвященных китайско-российскому сотрудничеству в области туризма и контактам по «красным» маршрутам. Во время проведения мероприятий был подписан уже упоминавшийся выше «Меморандум о взаимопонимании между Госуправлением по делам туризма КНР и Ростуризмом по сотрудничеству в области «красного» туризма на период 2015—2017 гг.».

В августе 2015 г. в Казани было проведено 12 совещание Подкомиссии по туризму Китайско-российского совета гуманитарного сотрудничества, на котором обе стороны обсудили вопросы групповых туристических виз, туристической безопасности, обслуживания, пропаганды и популяризации туризма, инвестиций в туризм, вопросы рамочного сотрудничества международных организаций и другие темы, кроме того, был подписан «Протокол 12-го совещания Подкомиссии по туризму Китайско-российского совета гуманитарного сотрудничества». В октябре в Сиане было проведено 16-е совещание Китайско-российского совета гуманитарного сотрудничества. На совещании был подписан «Меморандум о программе расширения взаимного туристического сотрудничества между ГУТ КНР и Ростуризмом на 2016—2017 гг.». В декабре на 20-й регулярной встрече глав правительств Китая и России было подписано «Совместное коммюнике 20-й регулярной встречи глав правительств Китая и России». Согласно коммюнике в будущем необходимо усиливать туристическое страхование, развивать сотрудничество в других областях страхования, стимулировать взаимовыгодное сотрудничество в развитии туризма и других областях на Дальнем Востоке России, совместно осуществлять крупные проекты. Одновременно следует постепенно упрощать процедуры миграции рабочей силы, способствовать развитию туристических поездок граждан двух стран,

развивать сотрудничество в области туризма по «красным» маршрутам, стимулировать сотрудничество в области трансграничного туризма и пр.

Китай и Россия успешно провели перекрестные годы языка и туризма и другие культурные мероприятия, что привело к увеличению туристического потока в Россию из КНР. «Перспективы и меры по стимулированию совместного строительства Экономического пояса Шелкового пути и Морского шелкового пути 21-го века» также смогут содействовать всестороннему взаимовыгодному сотрудничеству Китая и России. Следуя за непрерывным углублением политического взаимного доверия, постепенным углублением степени открытости, глубокой экономической интеграции, утвержденная обеими сторонами безвизовая политика непременно сможет привести в движение развитие китайско-российского туристического сотрудничества и его вступление на «высокоскоростную магистраль» развития. Можно сказать, благодаря расширению обмена и сотрудничеству в области развития туристической отрасли, туризм уже стал новым преимуществом стратегического партнерства двух стран.

II. Существующие проблемы китайско-российского туристического сотрудничества

1. Китайский фактор

1. Инвестиции в рынок туристической отрасли Китая требуют увеличения. Развитие туризма в Китае началось одновременно с началом реализации политики реформ и открытости, и с XXI века китайская туристическая отрасль вступила в фазу ускоренного роста. В 2015 г. прямые инвестиции в туристическую отрасль увеличились на 40 %, впервые превысив 1 трлн юаней, достигнув 1,0072 трлн. юаней, в то время как темпы прироста объема инвестиций в основные фонды составили лишь 12 %, а темпы прироста объема инвестиций в третью сферу экономики — 10,6 %. Очевидно, что вслед за стремительным развитием въездного туристического рынка китайское правительство увеличило поддержку туристическому сектору. Однако из общего объема китайских инвестиций в развитие туристической отрасли объем инвестиции в развитие российского туристического направления все еще крайне мал, отсутствуют крупные объекты прило-

жения капитала, поскольку реальная мощь экономики пров. Хэйлунцзян, ставшей основой китайского туризма в Россию, пока еще недостаточна.

2. Потенциал российского рынка ожидает своего часа. В пространственном распределении населения России и в уровнях экономического развития регионов РФ возникают диспропорции. Дальний Восток, Сибирь и азиатская часть страны в целом обладают обширной территорией, но ее население составляет всего $1/5$ от общего количества населения РФ. Кроме того, эти районы можно отнести к слаборазвитым, уровень доходов населения сильно отстает от уровня доходов жителей европейской части страны. Европейская часть России — место концентрации основного богатства страны и ее населения, здесь сконцентрированы 80 % финансовых потоков страны, проживает $4/5$ населения России. Уровень доходов, а также потребительских возможностей населения значительно выше здесь по сравнению с другими районами страны. У туристов из европейской части России в отличие от туристов из Дальневосточного региона возможности выбора путешествий намного больше. В настоящее время основными направлениями выездного туризма являются Турция, Египет, Западная Европа и пр. Каждый год количество российских туристов, направляющихся в Турцию, Египет, Грецию и другие районы, составляет порядка 5 млн человек. Чтобы увеличить долю рынка туристов центрального региона России, Китаю необходимо увеличить соответствующие инвестиции, проводить целенаправленную политику продвижения новых туристических направлений, осуществлять конкурентоспособные рекламные кампании, привлекать все большее количество российских туристов с европейской части страны в Китай, улучшать структуру и качество туризма для российских путешественников, направляющихся в Китай.

3. Визовая политика влияет на количество российских туристов, посещающих КНР. В настоящее время основное направление туристического потока российских туристов сосредоточено на таких странах, как Турция, Египет, Таиланд и т. п., которые осуществляют с Россией туризм, опираясь на безвизовый режим. После того, как Таиланд стал осуществлять безвизовый режим с РФ, количество российских туристов увеличилось в 6 раз. После того, как Сянган в 2009 г. стал осуществлять безвизовый режим с Россией, количество

россиян, посетивших Сянган, также многократно увеличилось. Россия начала проводить консультации с Евросоюзом по поводу введения взаимного безвизового режима. Российские туристы преимущественно представлены молодыми людьми, которые предпочитают самостоятельный туризм. В настоящий момент, несмотря на то, что Китай и Россия осуществляют режим безвизовых групповых поездок, въезд и выезд из страны в пределах группы по-прежнему неудобен для туристов. Поэтому нам следует обсудить более удобный визовый режим, например, расширить осуществление режима визы по прибытию, постепенно делать более удобными туристические поездки в КНР. Кроме того, стоит последовать за опытом Сянгана, Таиланда, Вьетнама, Индонезии и других стран, которые осуществляют упрощенный визовый режим с Россией и добавили прямые рейсы, которые позволили многим российским туристам без промежуточных посадок в материковом Китае напрямую совершать поездки в вышеназванные страны, что также повлияло на российский туристический поток в КНР.

4. Ассимиляция маршрутов и ожесточенная конкуренция. Расположенная на двух континентах, в Европе и в Азии, Россия на суше граничит с Китаем, Северной Кореей, Монголией, другими странами и по морю — с Японией, США, Канадой, Гренландией, Исландией и Швецией. Россияне обладают большими возможностями выбора стран для путешествий. Перед ними открыты США, Канада, Япония и другие мировые туристические державы, обладающие сильными конкурентными преимуществами, а также Турция, Египет, Греция, Таиланд — туристические страны, пользующиеся благосклонностью россиян. Китай обладает слабыми конкурентными позициями, низкой конкурентоспособностью в области туризма в таких областях, как возможности путешествий на туристические курорты, удобство и комфорт транспортного сообщения, комфортабельность условий проживания туристов, доступ к информации, добросовестность и качество обслуживания и т. д.

За первые три квартала 2016 г. количество российских туристов, отправившихся в Таиланд, выросло на 106 %, превысив 600 тыс. человек, что можно назвать стремительным ростом. Вьетнам, Индонезия осуществляют удобный визовый режим для российских граждан, привлекая все больше российских туристов для проведения отпуска,

авиакомпания «Аэрофлот» также открыла много прямых рейсов в вышеперечисленные страны. Привлекательность и комфортабельность туристических условий в странах ЮВА, схожие с условиями на о. Хайнань в Китае, привлекают многочисленные потоки российских туристов в регион.

2. Российский фактор

1. Себестоимость путешествия в Китай туристов с европейского континента чрезмерно высока. Если говорить о России, то европейская часть страны отличается густой сетью железных дорог с центром в Москве, что обуславливает большую возможность выбора маршрутов путешествий. Восточные районы страны характеризуют слабая густота железнодорожных сетей, наличие лишь трансзиатской Транссибирской магистрали, соединяющей европейские, сибирские и дальневосточные регионы страны, цена билета, доходящая до 500 долл., сильно влияет на выбор российских туристов, посещающих Китай. Чрезмерно высокая стоимость путешествия — один из важнейших факторов, негативно влияющих на российский туристический поток в КНР.

2. Экономические санкции повлияли на российских туристов, выезжающих за рубеж. Под воздействием экономических санкций российский рынок выездного туризма столкнулся с рядом проблем. Во-первых, высокая зависимость российской экономики от нефтяных доходов приводит к тому, что в случае снижения нефтяных цен рубль продолжает обесцениваться, а значительное увеличение себестоимости российского выездного туризма негативно влияет на его платежеспособность. В связи с этим тенденция быстрого роста выездного туризма, характерная для прежних лет, начала притормаживаться. Во-вторых, следует отметить достаточно сильную зависимость от поставщиков туристических услуг в российском выездном туризме. 26 % российского выездного туристического рынка составляют организованные групповые поездки, а происходящие банкротства российских туроператоров вкупе с другими негативными явлениями влияют на доверие населения к туроператорам, что также негативно отражается на российском выездном рынке.

3. Невысока имплементарность совместных китайско-российских проектов. Многочисленные китайско-российские программы сотрудничества в той или иной мере затрагивают развитие туризма,

но некоторые остаются лишь на бумаге. Китайско-российский проект моста Тунцзян—Нижнеленинское, китайско-российские проекты сотрудничества в трансграничных туристических парках, китайско-российские проекты канатной дороги, район международного туристического сотрудничества трех стран Китая, России и Северной Кореи в дельте реки Туманган (река Туманная) и другие проекты движутся медленно, их трудно завершить в установленные сроки.

4. Приграничный туризм по-прежнему занимает значительную долю. Российский рынок въездного туризма в КНР по-прежнему преимущественно представлен приграничным туризмом, китайский выездной туризм в Россию ограничивается Дальневосточным регионом, отсутствует значительное продвижение туристического потока в Москву и другие районы и города выездного туризма европейской части России с высокой покупательной способностью, поэтому невозможно в полной мере реализовывать тесное и плодотворное сотрудничество двух стран в области туризма.

Таким образом, китайско-российскому сотрудничеству в области туризма необходимо придавать устойчивое развитие, также следует еще более упорно работать в разработке туристических продуктов, развивать маркетинг, интегрировать туристический потенциал и возможности двух стран в структуру туристического рынка, стремиться развивать смежные отрасли. Исходя из реальной географии распределения туристических потоков, туристических ресурсов и туристического рынка двух стран, добиваться реализации долгосрочной программы развития основы сотрудничества в сфере туризма, обеспечивать взаимодействие с поставщиками туристических потоков и совершенствовать совместную работу в области туристической отрасли в целях ускорения скоординированного, стабильного, здорового, устойчивого развития китайско-российского туристического сотрудничества.

III. Актуальные явления и перспективные прогнозы китайско-российского туристического сотрудничества

Китайско-российское двустороннее сотрудничество в области туризма несет стратегическое значение и очевидный успех. Туристические организации двух стран на государственном уровне осущест-

влияют активную координацию, учреждая многочисленные межправительственные рабочие группы, включая Подкомиссию по туризму Китайско-российского совета по гуманитарному сотрудничеству. Уровень и степень сотрудничества постоянно совершенствуются. Китай уже является крупнейшей страной-донором туристов для России, количество китайских туристов, отправившихся в Россию, начиная с 2014 г., продолжает расти. Количество российских туристов, прибывших в Китай, также имеет огромный потенциал роста. Осуществление сбалансированного развития обоих рынков стало задачей, стоящей перед деловыми кругами туристического сектора Китая и России.

1. Всестороннее совершенствование туристического обслуживания

Многие годы китайские туристы продолжают оставаться крупнейшим источником туристического потока на российский туристический рынок, более того их высокие расходы стали важнейшей опорой въездного туризма России. В последние несколько лет Россия придает особое значение китайскому рынку туристов, проводит всестороннюю работу по привлечению потенциальных китайских гостей.

Во-первых, Россия активно открывает новые чартерные авиамаршруты, ведет переговоры и по другим программам в области транспорта. По состоянию на февраль 2015 г. 10 российских и 12 китайских авиакомпаний запустили в эксплуатацию 30 рейсов в 12 российских и 11 китайских городах. В 2015 г. Москва начала переговоры о чартерных авиаперевозках с Харбином, Чэнду, Чунцином и другими городами, активно проводит работу по налаживанию контактов с другими китайскими городами.

Во-вторых, с целью увеличения привлекательности необходима разработка специализированных продуктов для китайских туристов. К примеру, запуск программы China Friendly (2014 г.), создание специально для китайских туристов восьмидневного маршрута «красного» туризма по четырем городам (2015 г.) увеличили притягательность России для китайских туристов.

В-третьих, требуется проведение мощных маркетинговых кампаний на китайском рынке. Российское посольство в Китае и Санкт-Петербургский союз предпринимателей в Санкт-Петербурге провели презентацию известных туристических городов. В июне

2015 г. туристические представители из Камчатского края и Иркутской области в Российском культурном центре в Пекине провели презентацию, посвященную туристическому потенциалу российских регионов. В 2015 г. россияне учредили первое туристическое представительство в Пекине, в 2016 г. заработало еще одно туристическое представительство. Россия учредила государственный маркетинговый центр Visit Russia (Время отдыхать в России), усиливая продвижение туристических направлений внутри и вне страны. Российская сторона (правительство, туристические ассоциации, туристические компании) принимает активное участие в освоении новых направлений, продвижении рекламы и маркетинге на китайском туристическом рынке. Сегодня реклама и маркетинг туризма в Россию стали обычным явлением в Китае.

2. Постепенное совершенствование туристического управления

В апреле 2016 г. по инициативе китайского посольства в России, Ростуризма и МИД России в китайском посольстве в Москве был проведен круглый стол «Современное положение и перспективы китайско-российского туристического сотрудничества». В круглом столе принимали участие российские представители Федеральной миграционной службы, Министерства внутренних дел, китайское представительство ГУТ КНР в России, российская ассоциация «Мир без границ» и многочисленные китайские и российские туристические агентства. Цель круглого стола заключалась в содействии повышению уровня развития туризма двух стран, усилению защиты, обеспечению безопасности и законных прав и интересов китайских туристов, улучшению туристической среды и повышению качества обслуживания. На собрании все участвующие стороны провели предметные обсуждения, акцентируя внимание на препятствиях, которые возникают перед въездным и выездным туризмом (например, кража имущества и другие происшествия, затрагивающие вопросы личных интересов туристов), прояснили сходные вопросы, а также выдвинули конструктивные предложения и мнения, способствующие ускорению и улучшению будущего развития туристического сотрудничества двух стран. В дальнейшем страны должны укреплять правовые контакты и сотрудничество в сфере туризма, а Комитет Российской Государственной думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи будет содействовать упрощению

визовой, авиа- и другой политики, постепенному расширению китайско-российского туризма по «красным» маршрутам и другим областям сотрудничества, углублению китайско-российского сотрудничества и контактов в сфере туризма.

3. Непрерывное создание туристических продуктов

Китайская сторона содействует постоянному созданию инновационных продуктов, отвечающих туристическим маршрутам, которыми интересуются российские граждане, приезжающие в КНР, а также обеспечивает коррекцию туристических продуктов для маршрутов с учетом потребностей российских туристов, приезжающих в КНР. Например, предпринимаются меры для того, чтобы традиционное историческое и культурное наследие, такое, как Великая китайская стена, Запретный город (Гугун), Шелковой путь, и другие достопримечательности стали местом притяжения российских туристов, посещающих Китай. В особенности российских путешественников смогут привлечь уникальные достопримечательности, расположенные вдоль Шелкового пути, которые интересны туристам не только из Дальневосточного региона РФ. Так как большая часть российской территории расположена в арктическом и субарктическом поясах, из-за круглогодичного холодного климата у местных жителей отсутствуют условия для проведения мероприятий на открытом воздухе, поэтому благоприятные географические и климатические факторы китайских приморских туристических районов обладают определенной привлекательностью для российских туристов. Таким образом, совершенствуя систему туристических приморских продуктов и обслуживания, следует рационально распределять российские туристические потоки, учитывать потребности российских туристов при путешествиях во всех ценовых категориях. В то же время необходимо изучать опыт Турции, Египта и других основных стран выезда российских туристов для своевременной корректировки цен на туристические поездки и повышения привлекательности и конкурентоспособности китайских туристических продуктов. Еще одно направление модернизации туристической индустрии заключается в том, что лекарства традиционной китайской медицины и китайское здравоохранение могут стать новым трендом здорового образа жизни, поскольку обладают высокой узнаваемостью и превосходной репутацией среди российских туристов. Мы можем пол-

ностью использовать богатство гор и лесов, горячих источников, лекарственных китайской медицины и прочие туристические ресурсы для развития горнолыжного спорта, лечения в термальных источниках, лечебного туризма при помощи китайской медицины и другие направления в целях рекламы и привлечения туристов в курортные районы Китая.

4. Отбросить устаревшее, открыть новое в туристических проектах

1. «Красный» туризм. В последние несколько лет Китай и Россия открыли новую страницу развития международного «красного» туризма. «Красный» туризм расширяет международные туристические рынки, демонстрирует «мягкую» силу культуры, улучшает имидж страны, а постоянное развитие китайско-российских контактов и сотрудничества в сфере «красного» туризма становится драйвером туристического сотрудничества двух стран. К примеру, в России «красный» туризм — это туристические продукты, созданные Ростуризмом специально для китайских туристов — они обеспечиваются правительственной поддержкой и скоординированной работой на местах. Специально ради этого Россия разработала большое количество проектов «красного» туризма. На родине Ленина в Ульяновске и в Казани, а также в городах, где он учился в университете, — в Санкт-Петербурге и в Москве, в других районах разработаны специальные «красные» туристические маршруты для китайских туристов. Ульяновск стал раньше всех проявлять инициативу в разработке маршрутов «красного» туризма и презентации «красных» туристических маршрутов для китайских туристов. Местный отдел по туризму в 2014 г. разработал специализированный «красный» туристический маршрут для китайских граждан, который в дальнейшем был включен в традиционные туристические маршруты в Москве, Санкт-Петербурге, Ульяновске, Казани и в других городах, позволив китайским туристам более полно постичь «красный» туризм. Официальные представители Ростуризма также заявляют, что проекты «красного» туризма на данный момент являются одними из приоритетных в китайско-российском сотрудничестве. Эти проекты также получили высокое признание российского Министерства культуры и причислены к стратегическим направлениям развития российского туризма до 2020 г., кроме того, на развитие этих туристических проектов были выделены значительные государственные

средства. В 2017 г. исполнилось 100 лет Октябрьской революции, Ростуризм презентовал ряд туристических продуктов, а «красный» туризм стал еще более мощным стимулом развития китайско-российского туристического сотрудничества.

2. Программа China Friendly. В 2014 г. российская туристическая ассоциация «Мир без границ» запустила программу «China Friendly». Вступившие в эту программу отели, рестораны, выставки и туристические компании смогут предоставлять в России комфортное обслуживание для китайских туристов, включая информационную поддержку на китайском языке, прием карт Union Pay, питание с учетом вкусов китайских туристов, трансляцию китайских телеканалов в отелях и пр. В настоящее время немало российских музеев выпустили аудио-гиды, ведущие экскурсии на китайском языке. Этот проект смог создать более благоприятную среду для китайских туристов, а в будущем в эту программу будет включено еще больше российских отелей, ресторанов, объектов туристической инфраструктуры. В то же время российская сторона презентовала китайским туристам новые, еще более интересные туристические продукты, например, туризм на Северный полюс, изучение прибрежной зоны Северного Ледовитого океана, северных архипелагов и пр., разработала специальные туристические проекты.

3. Проект «Прекрасный Китай». В настоящее время на главных трассах Москвы появилась крупная видеореклама «Прекрасный Китай», которая привлекает всеобщее внимание. Кроме того, в главном российском издании «Российской газете», в поисковых сайтах с наибольшим числом запросов размещается привлекательная реклама китайского туризма. Российские эксперты утверждают, что авторитет китайско-российского туристического сотрудничества выше среднемирового уровня. Трансграничные путешествия граждан двух стран оказывают значительное влияние на развитие мирового туризма. Вслед за постоянным развитием российско-китайского сотрудничества в области туризма, количество обменных визитов ежегодно растет, образы «Прекрасного Китая» и «Прекрасной России» проникают все глубже в сердце народа.

4. Проекты китайско-российских районов трансграничного сотрудничества. Город Хэйхэ, находящийся на приграничной китайской территории в пров. Хэйлунцзян, а также третий по величине

дальневосточный российский город Благовещенск (административный центр Амурской области) смотрят друг на друга через реку Амур. Эти два крупных стратегических пункта сопряжения промышленности Северо-Востока Китая и освоения Дальнего Востока России известны, как «китайско-российские города-близнецы». В декабре 2016 г. начал развиваться «китайско-российский район трансграничного туристического сотрудничества». Объединенная делегация правительства города Хэйхэ пров. Хэйлунцзян и Китайского союза туристической отрасли направилась в Благовещенск для изучения и строительства экспериментальной зоны «китайско-российского района трансграничного туристического сотрудничества», способствуя появлению трансграничных туристических проектов и других проектов с целью углубления контактов. Основная цель этих действий заключается в следующем: посредством развития и объединения туристических ресурсов, борьбы за льготную таможенную политику, проведения гармоничной торгово-экономической политики стимулировать развитие двух берегов Амура в рамках концепции «две страны — один город». Огромный потенциал «китайско-российского района трансграничного туристического сотрудничества» сможет обеспечить развитие производства не только в Хэйхэ, но и во всем Северо-Восточном Китае и продемонстрировать, что промышленная структура, создаваемая вдоль «Шелкового пояса Лунцзян», принимает всесторонние и многоуровневые формы. В будущем создание этого туристического района сможет инициировать развитие китайско-российского приграничного туризма, открыть новую страницу в культурных туристических обменах двух стран.

Согласно недавнему опросу, проведенному российским «Левада-центром», 72 % россиян испытывают симпатию к Китаю. Однако, если говорить об этой стране, раскинувшейся на обширной территории, протянувшейся через Европу и Азию, то жители европейской части считают, что путешествия в Китай является своего рода роскошью. Девальвация национальной валюты и санкции западных стран оказали особенно негативное влияние на российский выездной поток, и количество выездных туристов уменьшилось на 30 %. Но Китай, который является самым безопасным туристическим местом в мире, непременно сможет завоевать расположение большего

количества российских туристов. К тому же Китай обладает богатыми туристическими ресурсами, в настоящий момент в стране создаются кластерные модели, которые смогут предоставить туристам еще более удобную туристическую среду. Кроме того, обобщая международную и внутреннюю ситуацию, мы обладаем полной уверенностью в развитии российского туристического рынка, российский туризм в Китай перешел к более устойчивому росту.

IV. Ответные меры и рекомендации

1. Следует усилить модернизацию модели китайско-российского туризма

«Программа развития туристической отрасли в период 13-й пятилетки» предполагает более широкое внедрение научно-технических знаний и технологий (особенно информационных технологий) и модернизацию структуры корпоративного управления в туристической отрасли, стимулирование инноваций в туристическом бизнесе, широкую интеграцию туризма и финансов, страхования, информации, культурных ценностей и прочих аспектов современной сферы обслуживания с целью развития современных бизнес-моделей туристического бизнеса, модернизации туристических продуктов и диверсификации отрасли туризма с учетом современных требований.

2. Следует расширить масштабы китайско-российского туристического инвестиционного сотрудничества

Как Китаю, так и России следует совместно создавать условия и задействовать деловые круги для укрепления сотрудничества, направлять и поощрять сильные предприятия к взаимным инвестициям в туристическую отрасль, укреплять взаимовыгодное и рассчитанное на далекую перспективу туристическое сотрудничество двух стран, непрерывно улучшать и совершенствовать инвестиционную среду. Согласно принципам взаимного выигрыша и взаимного уважения, обеим сторонам следует прикладывать совместные усилия, создавать беспристрастную правовую систему, стабильную политическую обстановку, предоставлять мощную поддержку туристическим инвестициям, обслуживанию и продуктам другой стороны при

вхождении на национальный рынок, строить благоприятную платформу для инвестиционного сотрудничества.

3. Стандартизировать структуру туристических рынков, совершенствовать структуру системы обслуживания

Туризм — сильная отрасль, которая требует тесного сотрудничества и координации в сфере транспорта, общественного питания, средств размещения, развлечений, культуры, коммерции, финансов и других отраслей — только таким образом можно гарантировать благоприятное развитие туристической деятельности. В настоящее время туристический рынок как в Китае, так и в России еще несовершенен, сложная политическая обстановка в обеих странах, нестабильная обстановка в мире и многочисленные удары Запада по экономической системе России требуют усиления взаимной политической поддержки двух стран. Только в таком случае возможно эффективное разрешение многочисленных вопросов, возникающих в ходе китайско-российского туристического сотрудничества, стимулирование китайско-российской кооперации в области туризма, укрепление сотрудничества местных и региональных правительств Китая и России, совместное создание эффективного механизма сотрудничества в области осуществления таможенных, административных, коммерческих, медицинских и прочих процедур.

4. Уделять внимание подготовке туристических кадров, готовить специалистов широкого профиля.

Туризм — это отрасль, основанная на информации и знаниях. Поэтому основой устойчивого развития туристической отрасли является человеческий капитал, сотрудники, вовлеченные в трансграничный туристический бизнес, должны не только обладать широким кругозором, но и в совершенстве владеть иностранными языками. Количество российского обслуживающего персонала и уровень обслуживания влияет на развитие российского туризма, усиливая первостепенную роль формирования российского штата сервисных работников. С опорой на высшие учебные заведения мы сможем сформировать двуязычные базы обучения и подготовки специализированных кадров, постепенно углублять сотрудничество и взаимодействие, развивать обмены студентами с российскими высшими учебными заведениями с целью изучения языка, традиционной

культуры, местных условий и обычаев, возвращая профессиональные туристические кадры, обладающие хорошей культурной базой.

5. Идти в ногу со временем, создавать площадки в Интернете

В условиях диверсификации рынка и современной рыночной конъюнктуры и в целях объединения туристических ресурсов мы должны в полной мере использовать весь объем информационных технологий, связи, интернет-платформ по туристической проблематике, создавать совместные туристические веб-сайты на русском и китайском языках, осуществлять туристическое информационное обслуживание туристов, снабжать национальных и международных туристов дополнительными услугами с низкой себестоимостью, а для удобства разработки программ путешествия и комфорта в кратчайшие сроки и максимально быстро предоставлять актуальную и объективную информацию о маршрутах путешествий для туристов вне зависимости от их местонахождения. Организации, отвечающие за сотрудничество двух стран в области туризма, должны обеспечивать возможности «интеллектуального туризма» для российских туристов посредством создания туристических приложений, возможности покупки билетов через Интернет, знакомства с китайской культурой, введения электронной проверки билетов, навигации по туристическим ресурсам, разработке индивидуальных маршрутов и т. д.

6. Расширять масштабы туристических продуктов, вскрывать их внутреннее содержание.

По мере развития стратегии «Один пояс — один путь» нам следует создавать многомерную объемную модель развития «одна локация — одна сеть — одна область». В ходе формирования туристических продуктов следует придавать значение глубине разработки туристических ресурсов для того, чтобы в дальнейшем стала возможной интеграция разнообразных уникальных туристических ресурсов, был облегчен поиск соответствующих притягательных культурных брендов и созданы наилучшие условия для демонстрации богатой сокровищницы китайской традиционной культуры. В будущем условия разработки туристических ресурсов должны быть объединены с реальными потребностями и предпочтениями туристов. Изучение внутреннего содержания и глубокой притягательности китайской и российской культур сможет способствовать разработке оригинальных, обладающих отличительными характери-

стиками, эксклюзивных туристических продуктов, расширению границ активности туристических потоков, продлению маршрутов российских туристов, удовлетворению основных потребностей туристов. Кроме того, в Пекине, Тяньцзине, городах Северного Китая, Шанхае, Ханчжоу и других районах Восточного Китая следует усиливать кооперацию в области туризма, формировать туристическую среду, распространяющуюся от северо-востока к северу и востоку и на большинство других районов Китая, при помощи туристических, финансовых, информационных обменов, которые приносят туристические контакты, ускорять китайское, российское и даже европейское взаимовыгодное сотрудничество.

7. Расширять глубокое проникновение приграничного туризма.

Ценность туристических продуктов заключается в их особенностях, поэтому туризм нуждается в известной фрагментации рынка, поскольку для различных туристических рынков необходимо создавать индивидуальные туристические продукты, пользующиеся спросом. В наиболее привлекательных туристических районах России и Китая мы можем организовывать туристические консультационные центры, развивать специализированные экскурсионные и курортные туристические маршруты в Харбине, Даляне, Пекине, Шанхае и других крупных и средних городах, активно развивать формирование экскурсионных программ для Пекина, Шанхая, Хайнани, Шэньчжэня и других районов для туристов, въехавших в страну. В будущем мы можем переориентировать потоки туристов, направляющиеся в Россию из приграничных китайских городов, в Уссурийск, Биробиджан, Сахалин, Камчатку, Москву, Санкт-Петербург и другие города и районы для знакомства с российскими местными условиями и обычаями, целенаправленно направлять китайско-российский приграничный туризм от «шопинг-туризма» к экскурсионному и рекреационному видам путешествий, осуществлять обмен туристами с юга и севера.

Перевод: Е.О. Заклязьминская

*А.В. Макаров, И.Н. Мамкина**

ТРАДИЦИИ ИЗУЧЕНИЯ КИТАЙСКОГО ЯЗЫКА В ВОСТОЧНОСИБИРСКОМ ПРИГРАНИЧНОМ РЕГИОНЕ РОССИИ

Аннотация. Рассмотрено комплексное исследование вопроса, связанного с зарождением, развитием и современным состоянием традиций обучения китайскому языку. На основе материалов Российского государственного исторического архива и государственного архива Забайкальского края приводятся сведения о первых учебных заведениях Восточной Сибири, осуществляющих обучение китайскому языку, прослеживается история их развития. Обсуждаются традиции, широко распространенные в практике обучения китайскому языку в Восточной Сибири в XIX—XX вв., в том числе в определении целей обучения, в названии этапов учебного процесса, в использовании приемов обучения и организации классных занятий и др. Предлагаются выводы об их ценности или целесообразности замены иными, отвечающими современным требованиям.

Ключевые слова: Восточная Сибирь, китайский язык, традиции.

* Макаров Андрей Владимирович, доктор юридических наук, профессор, декан юридического факультета ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет».

Мамкина Инна Николаевна, кандидат исторических наук, доцент, заведующая кафедрой теории государства и права ФГБОУ ВПО «Забайкальский государственный университет».

Геополитическое положение Восточной Сибири, имеющей общие границы с Китаем и Монголией, исторически предоставляло возможности активного культурного и торгово-экономического взаимодействия, что создавало потребность в специалистах владеющих китайским и монгольскими языками. Именно в Восточной Сибири раньше, чем в других регионах России, осознали значимость языковой подготовки.

Непосредственное соседство Восточной Сибири с Китаем и Монголией обусловило развитие торгово-экономических отношений. Становление российско-китайского торгового сотрудничества происходит с момента подписания Нерчинского договора в 1689 г. В середине XIX в. ежегодные доходы от торговли с Китаем приносили в казну более 16 млн руб.¹ Ведущее место в торговле принадлежало Кяхте (позднее — Троицкосавск). Русские торговые караваны способствовали не только появлению русских товаров в Китае, но и распространению православной культуры среди китайского населения. В 1698 г. думный дьяк Виниус писал из Тобольска, что в Пекине построена церковь, и многие китайцы приняли крещение. В 1700 г. Петр I подписал указ о поиске людей для осуществления миссионерской деятельности в Китае. Из указа Петра известно, что «...велено Иркутского Вознесенского монастыря архимандриту Антонию учредить в том Иркутском монастыре школу мунгальского языка и для учения в оную школу мунгальского и китайского языков собрать причетнических детей ко учению потребных..»². Этот момент можно считать началом изучения китайского языка в России. Центром изучения языка и первой школой становится Иркутский Вознесенский монастырь. В задачу школы входила подготовка миссионеров — распространителей христианской веры среди бурят и монголов, а также переводчиков при торговых связях с Китаем и Монголией. В школе было два учителя: монгол лама Лапсан, после крещения названный Лаврентием Ивановичем Неруновым, и его помощник — бурят Николай Щелкунов. Оба не знали русского языка и обучали при помощи переводчика Ивана Пустынникова. Через 15 лет изучение китайского языка прекратилось из-за отсутствия учителей.

Возрождение традиции изучения китайского языка произошло в начале XIX в. В 1805 г. главное училище в Иркутске было преобразо-

вано в губернскую гимназии. При открытии гимназии в качестве подарка местные купцы подарили богатую библиотеку со значительным количеством книг на китайском языке. Однако качество обучения китайскому языку оставляло желать лучшего из-за отсутствия разработанных методик, словарей и подготовленных профессиональных кадров. Вскоре обучение китайскому языку в гимназии прекратилось.

В 1808 г. архимандрит Иакинф (в миру Никита Яковлевич Бичурин) возглавил Русскую духовную миссию в Пекине. Прибыв в Пекин, Иакинф приступает к изучению китайского языка. Учитывая отсутствие пособий, Иакинф разработал собственный метод. Общаясь непосредственно с местным населением, он просил пояснения и иероглифы о неизвестном предмете или явлении. Позднее учитель-китаец проверял правильность разъяснений понятия и написания иероглифа. Таким образом, изучение языка происходило в рамках национальной культуры непосредственно в процессе общения с носителями языка. Через 5 лет Иакинф приступил к переводам китайских текстов. Эти переводы в будущем сформировали фундамент научных трудов Иакинфа о Китае, тем самым заложив начало отечественной школе синологов. В 1822 г. Иакинф вернулся в Россию, в совершенстве зная китайский язык, имея составленные им русско-китайский словарь и грамматику китайского языка.

В 1835 г. по инициативе Иакинфа в Кяхте состоялось торжественное открытие училища по изучению китайского языка, или так называемая «мунгальская школа». Кяхта являлась связующим звеном в торговых отношениях между Европой и Азией. Товары, проходящие через Кяхту, продавались в торговых домах России и Европы. Положение Кяхты как форпоста российско-китайской торговли сказалось на социальном составе населения. С увеличением объемов торговли возрастало количество торгующих жителей. В 1851 г. число сибирских купцов увеличилось в 3 раза — до 8008 человек. Нет нужды подробно расписывать необходимость обеспечения торговли не только грамотными специалистами, но и просто переводчиками. Организация школьного дела в Кяхте являлась одной из важнейших задач. По количеству учебных заведений Кяхта могла соперничать с Иркутском. Под влиянием приграничного положения территории развитие системы образования проходило быстрее.

Кяхтинское училище китайского языка стало одним из первых центров отечественного синологического образования (1835—1867 гг.). Представители местной власти, кяхтинского купечества и «торгующие» люди не только осознавали необходимость изучения китайского языка русскими людьми, но и предпринимали специальные шаги в этом направлении. В мае 1831 г. директор кяхтинской таможни отправил в Азиатский департамент МИД ходатайство местного купца Николая Матвеевича Игумнова об открытии школы китайского языка, по которому было принято положительное решение.

В соответствии с имеющимися архивными документами, училище было открыто 16 мая 1835 г., именно эта дата открытия училища значится в отчете, написанном учителем китайского языка К. Крымским (Государственный архив Забайкальского края — далее по тексту ГАЗК — ф.68о.1д.32).³ Училище представляло по своей сути лингвистическое учебное заведение, предназначенное для подготовки специалистов, владеющих китайским языком. В кяхтинское училище принимались учащиеся как по направлению местной таможни, так и «вольнотружающие», поступившие по собственному желанию. Полный курс обучения составлял 4 года.

Следует отметить, что существовали вполне определенные цели по годам обучения. В первый год обучения ученикам следовало объяснять китайскую грамматику, сопоставляя ее с русской грамматикой так, чтобы можно было согласовать их различия «в выражении мыслей». На втором году обучения предполагалось повторять китайскую грамматику «с приложением правил оных к употреблению в разговоре, дабы сим способом ясно раскрыть механизм, или существенные свойства китайского языка», а также учить легкие разговорные темы, содержанием которых должны быть предметы, «близкие к сословию торгующих в Кяхте». Также предписывалось изучать китайские названия товаров и «условные знаки фирм» с переводом на русский язык. На третьем году обучения ученики должны были изучать пространные разговорные темы, ими же предварительно переведенные, и сверх того получать на дом несложные статьи для перевода. На заключительном четвертом году обучения необходимо было «...кроме упражнений в разговоре на китайском языке окончательно изъяснить пространное употребление форм и оборотов китайского языка в общежитии, причем главное внимание должно

быть обращено на различие слогов, в приложении оных к предметам»⁴.

Китайская грамматика сопоставлялась с русской, чтобы таким образом показать учащимся, «в чем состоит различие китайского и русского языков и каким образом согласовать сие различия в выражении мыслей на первом». При чтении учебников учеников направляли «к правильному произнесению китайских слов, без коего речи в китайском языке принимают противное мысли значение или даже вовсе бывают непонятны». Кроме того, ученики всех отделений регулярно занимались китайским письмом. Изученные нами архивные документы наглядно свидетельствуют о том, что обучение китайскому языку в училище носило профессионально-ориентированный характер, лексика и диалоги-образцы отбирались в соответствии с предполагаемой сферой профессиональной деятельности. Очевидно, процесс обучения строился путем восприятия, повторения и заучивания с тем, чтобы учащиеся «твердо выучили наизусть шесть разговоров, при растаможке с китайцами в сем месте надобных». Обучение всем видам речевой деятельности осуществлялось на одном и том же речевом материале, прочному усвоению лексических единиц способствовала их большая повторяемость. Особое внимание уделялось изучению грамматики китайского языка в постоянном сопоставлении с грамматикой русского языка.

Самым достоверным источником информации о функционировании училища являются сохранившиеся донесения учителя китайского языка К.Г. Крымского, регулярно раз в «триместр» отправляемые им начальнику кяхтинской таможни. В донесениях содержались подробные сведения о каждом ученике: возраст, происхождение, успехи. Анализ данных списков показывает, что основной контингент учащихся состоял из детей купцов и мещан из Кяхты, Иркутска, Верхнеудинска. Вместе с тем «география» городов, из которых прибыли учащиеся, достаточно широка, среди учеников значились «казанский мещанский сын», «московский купецкий сын», «тобольский купецкий сын», «вологодский купецкий брат». Данный факт свидетельствует о том, что в XIX в. не только в Забайкалье, но и в других весьма отдаленных от Китая регионах России требовались люди, владеющие китайским языком.

Успехи учащихся оценивались как «отличные», «очень хорошие», «хорошие», «изрядные». После окончания обучения наиболее отличившихся учеников «за благонравие, прилежание и успехи» награждали книгами и похвальными листами. Курс обучения в училище всегда заканчивался публичными испытаниями, на которых присутствовали представители таможни и «торгующих» в Кяхте, что еще раз подтверждает исключительную общественную значимость данного учебного заведения. Присутствующие на экзамене посетители могли давать испытуемым задания на перевод, однако они должны были соответствовать предполагаемой сфере использования китайского языка.

Заслуживает особого внимания богатейшая по тем временам синологическая библиотека, регулярно пополнявшаяся печатными изданиями в течение всего периода функционирования училища. В ее формировании большую роль сыграло местное купечество, что подтверждается сохранившимися архивными документами. Во-первых, это реестр китайских книг, пожертвованных училищу кяхтинским первой гильдии купцом почетным гражданином и коммерции советником Н.М. Игумновым. В данном документе, датированном 9 мая 1835 г., содержится 25 наименований, среди которых различные сборники, прописи, справочная литература, словари, в том числе словарь на четырех языках: маньчжурском, монгольском, китайском и тибетском. Во-вторых, сохранился реестр книг, купленных в Пекине за счет «торгующего в Кяхте купеческого» от 18 ноября 1845 г., содержащий 24 наименования печатных изданий, в основном страноведческого характера.⁵ Наряду с кяхтинским купечеством книги для библиотеки училища не единожды передавали представители православного духовенства. Сохранился реестр книг, пожертвованных отцом Иннокентием — иеромонахом пекинской императорской духовной миссии 9 июля 1850 г., включающий 13 наименований, среди которых книги об истории, традициях и обычаях Китая. В отчете за 1855 г. сообщается о том, что настоятелем Троицкого селенгинского монастыря архимандритом Даниилом пожертвовано в дар училищу значительное собрание китайских, монгольских и маньчжурских книг — всего 31 наименование. Среди них «История минской династии» в 2-х томах — 24 книги, «Собрание древних стихотворений» в 2-х томах — 10 книг⁶. Проанализировав списки и реест-

ры полученных библиотекой книг, можно сделать вывод, что большинство из них представляют собой издания страноведческого характера, знакомящие с культурой, историей и традициями страны изучаемого языка.

Особо следует отметить деятельность К.Г. Крымского, благодаря энергии которого в Восточной Сибири существовало училище китайского языка, являющееся уникальным явлением в истории отечественного лингвистического образования. В его письмах и донесениях изложены предложения по оптимизации процесса обучения китайскому языку, не потерявшие своей актуальности и сегодня. В письме от 3 июня 1858 г., написанном на имя «исправляющего должность кяхтинского градоначальника», он сформулировал свою методическую позицию следующим образом:

- «...свой родной язык должен быть основанием и исходным пунктом при изучении всякого чужого языка»;
- «...необходимо, чтобы ученики прежде уроков китайского языка хорошо ознакомились с грамматикой русского языка»;
- «...из учеников надобно делать строгий выбор, допускать к изучению китайского языка только тех из них, кои при охоте говорить по-китайски имеют хорошие к тому способности»;
- «...сверх того в помощь преподавателю, кто бы он не был, для всякого успеха, не лишне пригласить китайца в качестве собеседника, как это делается во всех учебных заведениях, где хотят, чтобы ученики свободно говорили на чужом языке».⁷

К.Г. Крымский, являясь преподавателем-практиком, всячески стремясь повысить качество обучения китайскому языку, осознавал важность профессионального отбора, необходимость языковой практики. Он успешно сочетал преподавательскую деятельность с переводческой, неоднократно принимал участие в экспедициях и в русско-китайских переговорах. После смерти К.Г. Крымского училище практически прекратило свое существование, в 1862 г. оно было закрыто «до особого распоряжения», а позднее, в марте 1867 г. ликвидировано окончательно.

Таким образом, кяхтинское училище китайского языка по праву считается одним из первых российских учебных заведений, созданных для обучения китайскому языку. В этом уникальном учебном заведении была разработана программа обучения, четко определены

его цели и выделены объекты итогового контроля. Ориентация на сферу предстоящей профессиональной деятельности предопределяла отбор и организацию учебного материала, коммуникативную ценность заучиваемых речевых образцов. За время существования училища был накоплен значительный кадровый потенциал для поддержания общественно-политических, торговых и культурных отношений с Китаем и заложены основы отечественной синологии.

После закрытия кяхтинского училища китайского языка жители региона не имели возможности изучать язык по месту жительства, а были вынуждены ехать в Москву или Китай. Преподавание китайского языка возобновляется только практически спустя 100 лет в 1960 г. с открытием отделения китайского и английского языков в Читинском государственном педагогическом институте. Через год была основана кафедра китайского языка, основной целью которой была подготовка специалистов, практически владеющих китайским языком.

В 1966 г. после первого выпуска учителей китайского языка начинается углубленное преподавание китайского языка в средней общеобразовательной школе № 4 г. Читы. Относительно практики преподавания нужно отметить, что в связи с существовавшими в тот период в советской школе формальными целями обучения иностранным языкам в методике обучения китайскому языку доминировал грамматико-переводной метод, т. е. в основу курса была положена грамматическая система китайского языка. В процессе обучения особое внимание уделялось грамматическому анализу текста, заучиванию правил и переводу. Для контроля усвоения материала предлагались переводы с родного языка. Естественно, что данный метод не обеспечивал даже элементарного владения разговорным китайским языком. Однако, несмотря на все недостатки, давал положительные результаты в обучении аналитическому чтению и переводу.

Позднее в связи с развитием коммуникативной лингвистики (Л.В. Щерба), теории деятельности (А.Н. Леонтьев) и теории поэтапного формирования умственных действий (П.Я. Гальперин) преподавание китайского языка строилось на основе сознательно-сопоставительного метода обучения иностранным языкам. Этот метод предполагает осознание значения языковых явлений и спо-

сборов их применения в речевой деятельности, опору на родной язык для более глубокого понимания как изучаемого, так и родного языков, приоритет принципов сознательности и коммуникативности. Сторонниками этого метода оптимальным был признан путь сознательного усвоения единиц языка и правил их применения с последующей автоматизацией усвоенных единиц и их переносом в ситуации общения. Основными методическими принципами сознательно-сопоставительного метода считаются: параллельное (взаимосвязанное) овладение видами речевой деятельности при наличии устного опережения; организация обучения в последовательности от приобретения знаний к речевым навыкам и умениям; разграничение учебного материала на активный и пассивный. Концепция сознательно-сопоставительного метода реализована в большом числе отечественных учебников и учебных пособий по китайскому языку и до сих пор сохраняет позиции ведущего метода в вузовской методике обучения китайскому языку.

В 90-е годы XX столетия меняются цели обучения иностранным языкам и в качестве конечного результата обучения иностранным языкам определяется формирование способности общаться на изучаемом языке в рамках освоенного материала. В преподавании китайскому языку в средней школе предпочтение было отдано коммуникативному методу, разработанному и обоснованному Е.И. Пассовым. В основе метода лежат идеи коммуникативной лингвистики, психологической теории деятельности, концепции развития личности в диалоге культур. Особенность метода проявляется в попытке приблизить процесс обучения языку к процессу реальной коммуникации. Одним из основных методических принципов метода является речевая направленность обучения, означающая активное вовлечение учащихся в процесс общения и использование упражнений, максимально воссоздающих ситуации общения⁸. В качестве важного условия разработчики коммуникативного метода выдвинули проблемность как способ организации и представления учебного материала. Идеи коммуникативного метода реализованы в большинстве учебных курсов по китайскому языку, разработанных преподавателями китайского языка в Забайкалье.

Развитие культурных, экономических и образовательных связей с КНР потребовали специалистов не только со знанием китайского

языка, но и способных осуществлять эффективную межкультурную коммуникацию с жителями Поднебесной. Успех межкультурного общения, помимо уверенного владения языком, зависит от знания этикета, норм общения, китайских национально-специфических культурных особенностей. Для решения этой насущной потребности в забайкальских вузах стали перестраивать преподавание китайского языка, взяв за основу тезис о том, что китайский язык должен изучаться в неразрывной связи с культурой Китая. Одним из ведущих методов стал признаваться межкультурный метод обучения иностранным языкам, который нацелен на изучение языка как феномена культуры с целью межкультурного общения. Ученые, разрабатывающие методические направления в области межкультурного обучения (В.П. Сысоев, С.Г. Тер-Минасова, И.И. Халеева и др.), опираются на психологические и социокультурные исследования, доказывающие, что в основе мировидения и миропонимания каждого народа лежит своя система предметных значений, социальных стереотипов, когнитивных схем и т. д., а сознание человека всегда этнически обусловлено⁹. В связи с этим изучение китайского языка в неразрывном единстве с культурой Китая стало аксиоматичным на всех уровнях обучения китайскому языку.

Интенсификация российско-китайского приграничного сотрудничества привела к высокому спросу на специалистов со знанием китайского языка в узких предметных сферах, что в свою очередь обуславливало необходимость качественного изменения языковой подготовки. Обучение китайскому языку с позиций обеспечения готовности учащегося реально использовать язык в условиях профессиональной среды в соответствии с предъявляемыми требованиями строится на основе компетентного подхода, предполагающего обучение с применением активных методов, имитирующих реальные ситуации профессионального общения¹⁰. Таким образом, профессионально-ориентированная подготовка специалистов по иностранному языку с позиций компетентного подхода должна обеспечивать не только определенный уровень знаний, навыков и умений студентов в китайском языке, но и формировать их готовность к выполнению иноязычной деятельности в процессе решения профессиональных задач. В то же время любые умения приобретаются в процессе деятельности, следовательно, формирование ино-

язычной компетентности возможно лишь в ходе разнообразной познавательной, коммуникативной, практической деятельности студентов¹¹. Компетентностный подход направлен на придание самому процессу обучения деятельностного характера и подразумевает применение активных способов обучения китайскому языку — кейс-методов, деловых игр и т. п.

Кейс-метод основан на анализе конкретной ситуации: учащимся предлагаются для изучения и совместного обсуждения на изучаемом языке современные актуальные темы. Для студентов, изучающих китайский язык, тематическое содержание кейсов может охватывать актуальные проблемы современного Китая: такие, как «Образование в Китае», «Быт и семья: традиции и современность», «Секреты китайской медицины», «Путешествие по Китаю. Бизнес-проект», и др. Данный формат проведения практических языковых занятий стимулирует развитие навыков устной и письменной речи, активизацию лексико-грамматического материала. В процессе подготовки к занятиям в формате кейса изучающие китайский язык используют справочную информацию из электронных изданий китайских СМИ. Среди них «Жэньминь жибао», «Бэйцзин шибао» и др., имеющиеся в свободном доступе в сети Интернет. Главным принципом занятия в форме кейса является интенсивный диалог внутри и между группами студентов на китайском языке. В процессе обсуждения обучающиеся учатся аргументированно формулировать свою точку зрения, логически и структурированно излагать материал доклада.

Другой интерактивной формой проведения занятий, успешно реализуемой в подготовке специалистов-китаеведов, является деловая игра¹². На старших курсах занятия с использованием деловой игры ориентированы на формирование практических навыков в области внешнеэкономической деятельности, установления деловых контактов. В качестве рекомендованных тем для проведения занятий в форме деловой игры предлагаются следующие темы: «Ведение деловых переговоров о поставке товара или предоставлении услуги», «Маркетинг и продвижение товаров на рынке», «Организация выставки и установление деловых контактов», «Деловой этикет» и др. При подготовке сообщений и докладов в рамках деловой игры студенты должны опираться на рекомендованные и найденные самостоятельно профессиональные образцы документации и сопрово-

дительных материалов (контракты, деловые письма) и следовать правилам композиции, стиля и формата деловых документов. Предварительная отработка лексического материала строится на основе коммуникативных упражнений (на компонентный анализ и перевод лексических единиц; на грамматический анализ и перевод синтаксических конструкций), а также ситуативных заданий с элементами ролевых игр.

В учебный процесс обязательно включаются звуковые и мультимедийные материалы китайских учебных пособий и обучающих программ сети Интернет. Студентам рекомендуется самостоятельно и под руководством преподавателя прослушивать фонограммы текстов, выполнять аудиоупражнения, что в целом способствует развитию произносительных навыков и способности восприятия на слух иностранной речи.

Ролевая игра как один из видов интерактива является наиболее оптимальной формой обучения устных переводчиков¹³. Игра органично сочетает в себе высокую мотивацию, эмоциональное напряжение, групповое взаимодействие, использование реальных ситуаций, конкретные и актуальные для учащихся цели, и задачи, социо-коммуникативные роли, которые позволяют учащимся представлять себя в качестве носителей других культур. В связи с этим наиболее перспективной и удачной для обучения устных переводчиков с китайского языка видится деловая игра «Переговоры». Приоритетной задачей в этом случае является проведение максимально эффективных переговоров, поскольку в итоге каждая из сторон должна на наиболее выгодных условиях осуществить поставку товаров. Для достижения поставленной задачи компаниям нужны устные последовательные переводчики, чья работа, собственно, и оценивается преподавателем.

Таким образом, мы видим прямую взаимозависимость между методами обучения китайскому языку и целями его изучения. Формулирование в качестве цели изучения китайского языка способность осуществлять эффективную коммуникацию с носителями китайского языка в бытовой и профессиональной сферах повлекло за собой пересмотр всех технологий обучения китайскому языку и актуализировало активные методы обучения. Такая же коррелирующая взаимосвязь наблюдается между спросом на китаистов в при-

граничных областях с Китаем и количеством, изучающих китайский язык в регионе.

Сейчас Забайкальский край по количеству учебных и научных заведений, занимающихся китаеведением, и по числу студентов и магистрантов, изучающих китайский язык, прочно занял лидирующее положение в Восточно-Сибирском федеральном округе (свыше 5 тыс. человек, обучавшихся китайскому в школах, лицеях, гимназиях, образовательных центрах, институтах, академиях и университетах). Лидером по числу учащихся, изучающих китайский язык в средней школе, является сегодня гимназия № 4 г. Читы. Это учебное заведение с углубленным изучением китайского языка, которое начинается со 2-го класса. Ученики младших классов посещают занятия по китайскому языку до 3 часов в неделю, ученики средних классов — 4 часа в неделю, а в 10—11-х классах — 6 часов. В школе проводятся фестиваль китайского языка и культуры и конкурс на лучшее знание китайского языка среди школьников г. Читы. Начиная с 10 класса основной акцент делается на развитие умений общения с носителями китайского языка с использованием современных технических средств, интернет-ресурсов на китайском языке, составление различных документов и ведение переписки на китайском.

Кузницей профессиональных специалистов со знанием китайского языка является Забайкальский государственный университет. Три кафедры университета — кафедра китайского языка, кафедра международного права и международных связей, кафедра регионоведения КНР готовят специалистов, способных обеспечивать успешное приграничное сотрудничество Забайкальского края и провинций КНР. Обучение китайскому языку в университете включает 4 года в рамках бакалавриата и 2 года в магистратуре. Для студентов возможны длительные языковые стажировки, в вузе ежегодно преподают китайский язык 5 носителей языка.

На сегодняшний день можно смело констатировать, что в вузе созданы максимально эффективные условия для изучения китайского языка на всех этапах обучения, а в регионе в целом на высокий спрос на изучение китайского языка есть всевозможные предложения для желающих освоить этот сложный восточный язык, уверенное владение которым обещает широкие профессиональные перспективы.

Примечания

¹ *Гагемейстер Ю.А.* Статистическое обозрение Сибири. СПб., 1854. Ч. 2. С. 590.

² *Семенова Л.* Мунгальскому и китайскому языкам... // Вост-Сиб. правда. 2002. № 2.

³ Фонд 68 (канцелярия Кяхтинского градоначальника) Государственного архива Забайкальского края. ГАЗК. Ф. 68. О. 1. Д. 32.

⁴ Фонд 68 (канцелярия Кяхтинского градоначальника) Государственного архива Забайкальского края. ГАЗК. Ф. 68. О. 1. Д. 35. Л. 158—159.

⁵ Фонд 68 (канцелярия Кяхтинского градоначальника) Государственного архива Забайкальского края. ГАЗК. Ф. 68. О. 1. Д. 25.

⁶ Фонд 68 (канцелярия Кяхтинского градоначальника) Государственного архива Забайкальского края. ГАЗК. Ф. 68. О. 1. Д. 35.

⁷ Фонд 68 (канцелярия Кяхтинского градоначальника) Государственного архива Забайкальского края. ГАЗК. Ф. 68. О. 1. Д. 33. Л. 5.

⁸ *Гусевская Н.Ю.* Эволюция методов обучения иностранному языку // Ученые записки Забайкальского государственного университета. Серия: Профессиональное образование, теория и методика обучения. 2013. № 6 (53). С. 167—171.

⁹ *Тер-Минасова С.Г.* Язык и межкультурная коммуникация. М., 2008.

¹⁰ *Гальскова Н.Д., Гез Н.И.* Теория и методика обучения иностранным языкам: Лингводидактика и методика. М., 2013.

¹¹ *Семенова Т.М.* Обзор исследований в области методики преподавания китайского языка // Молодой ученый. 2012. № 12. С. 510—512.

¹² *Лебедева И.О., Королевич Н.В.* Применение интерактивных методов обучения при подготовке устных переводчиков китайского языка // Молодой ученый. 2015. № 12. С. 767—770.

¹³ *Белоусова В.Ю., Мареева И.В., Коржова Д.А.* Технологии обучения китайскому языку квалифицированных кадров в сфере управления // The Genesis of Genius. 2016. № 1. С. 49—52.

Научное издание

**Проблемы торгово-экономического
сотрудничества
российского Дальнего Востока
и Северо-Востока Китая**

В 2 книгах

Книга 2

Выпускающий редактор *Е.В. Беллина*
Корректоры: *Л.С. Лаврова, Г.П. Манчха, Н.Б. Потапова*
Компьютерная верстка *С.Ю. Тарасова*
Обложка *Т.В. Иваншиной*

Подписано в печать 30.05.2019.
Формат 60×84/16. Печать офсетная. Гарнитура «Таймс».
Печ. л. 27,0. Бумага офсетная.
Тираж 500 экз. (1-й завод — 150 экз.).
Заказ № 11

Уважаемые читатели!

Электронные версии книг, выпускаемых ИДВ РАН,
размещаются в электронной библиотеке института,
находящейся на интернет-сайте ИДВ РАН
www.ifes-ras.ru

Контакты:

по вопросам работы электронной библиотеки —
Отдел наукометрии и информационных
технологий ИДВ РАН,
тел.: +7-499-124-0802 или e-mail: it@ifes-ras.ru.

Почтовый адрес ИДВ РАН:

Москва 117997, Нахимовский пр-т, 32.