



Об итогах визита президента РК в США: экономические аспекты

Аннотация: *Состоявшийся в 20-х числах апреля 2023 г. визит президента Юн Сок Ёля в США стал продолжением политики Сеула по укреплению стратегического партнерства с Вашингтоном. На повестке дня, так же, как и годом ранее в мае 2022 г. во время официального визита президента Джозефа Байдена в Сеул, были вопросы экономической безопасности, такие как, сотрудничество в сфере полупроводниковой промышленности, атомных технологий, производства аккумуляторов для электромобилей и др. В свою очередь, США приветствовали рост южнокорейских инвестиций в американскую экономику, но не стремятся обеспечить своим партнерам какие-либо выгодные условия сотрудничества или исключения из протекционистских законов и экспортных ограничений, принятых США в 2022 г.*

Ключевые слова: *Республика Корея, США, внешнеэкономические отношения, протекционизм*

В течение последнего года результаты во внешнеэкономическом сотрудничестве РК и США носили противоречивый характер. В частности, южнокорейский бизнес продолжал работать над тем, чтобы укреплять многолетнее партнерство двух государств посредством расширения объема инвестиций в Соединенные Штаты, запуская строительство передовых производственных мощностей и создавая новые рабочие места для американских граждан. Вашингтон же работал над тем, как сохранить доминирующую позицию в двухсторонних отношениях с Сеулом, оставаясь главным выгодополучателем от навязанной Сеулу антикитайской политики и сдерживанию экономического партнёрства РК-КНР в свою пользу.

В 2022 г. прямые инвестиции Южной Кореи в США составили 27,7 млрд долл.¹, в свою очередь американские инвестиции в РК за такой же период были намного скромнее и

¹ Kang Yoon-seung. S. Korea's overseas investment hits fresh high in 2022 // Yonhap News Agency 24.03.2023 URL: <https://en.yna.co.kr/view/AEN20230324002700320> (дата обращения: 30.04.2023).



составили всего 8,6 млрд долл.². При этом объем прямых южнокорейских инвестиций в КНР в 2022 г. был в 4,2 раза меньше, чем размер инвестиций вложенных в экономику США, и составил 6,5 млрд долл.³. Подобная разница в объеме вложенных средств в экономику страны-партнера является ничем иным как, свидетельством усиливающегося дисбаланса во внешнеэкономических отношениях РК в сторону только одного партнера – Соединенных Штатов.

Южнокорейский бизнес возлагал большие надежды, что президент РК во время визита в США сможет поспособствовать урегулированию проблемы торговых барьеров и сокращения дисбаланса в инвестиционной активности двух стран. Однако этим надеждам не удалось сбыться.

С 24 апреля по 29 апреля 2023 г. делегация РК во главе с президентом встречалась с представителями государственного аппарата, руководителями американских корпораций, научными кадрами. В официальном совместном заявлении президента Джоозефа Байдена и президента Юн Сок Ёля, состоявшемся 26 апреля 2023 г., были в очередной раз выделены приоритетные направления для сотрудничества в рамках глобального стратегического альянса двух стран, а именно углубление связей в области обороны и безопасности, расширение экономического, коммерческого и экологического партнерства, развитие цифрового и технологического сотрудничества, в том числе в космическом секторе, расширение образовательных обменов⁴.

В подтверждении работы по обозначенным направлениям было подписано около 50 меморандумов о взаимопонимании между компаниями и учреждениями обеих стран. В заявлении президента Юн Сок Ёля, сделанного 2 мая 2023 г. прозвучало, что по итогам визита в Соединенные Штаты крупные американские компании высокотехнологического сектора приняли решение инвестировать в Южную Корею в общей сложности 5,9 млрд долл., среди них стриминговый видеосервис Netflix (2,5 млрд долл.), производитель стекла и оптики Corning (1,5 млрд долл.), оставшиеся 1,9 млрд долл. будут инвестированы 6

² FDI pledges to S. Korea hit all-time high in 2022: data // The Korean Herald 03.01.2023 URL: <https://www.koreaherald.com/view.php?ud=20230103000464> (дата обращения: 30.04.2023).

³ Korea's FDI, 2022 Full Year // Ministry of Economic and Finance press releases 24.03.2023 URL: <https://english.moef.go.kr/pc/selectTbPressCenterDtl.do?boardCd=N0001&seq=5526> (дата обращения: 02.05.2023).

⁴ FACT SHEET: Republic of Korea State Visit to the United States // The White House 26.04.2023 URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/fact-sheet-republic-of-korea-state-visit-to-the-united-states/> (дата обращения: 01.05.2023).



компаниями: Green Tweed, Onsemi, Plug Power, Air Production and Chemical, NET Power Cycle, EMP Belstar⁵.

Однако сумма обозначенных американских инвестиций в РК не сопоставима с теми объемами финансовых вливаний, которые направляются на развитие американской экономики из Южной Кореи. В частности, объем южнокорейских инвестиций в США с начала президентского срока Джозефа Байдена уже составил 100 млрд долл⁶.

Кроме этого, из-за действующего закона о снижении инфляцией (The Inflation Reduction Act (IRA)⁷ производители автомобильных аккумуляторов РК вынуждены переносить производство в Северную Америку или страны партнеры США по свободной торговле. В соответствии с требованием IRA, процент стоимости критически важных компонентов и минералов аккумуляторов, произведенных в США или странах партнерах по свободной торговле, в 2023 г. должен составлять 50% и 40% соответственно. А в 2027 г. по каждому требованию соотношение компонентов и минералов должно составлять уже около 80%⁸. Так как Республика Корея покупала большую часть редкоземельных минералов в КНР, закон о снижении инфляции заставляет южнокорейских производителей сокращать сотрудничество с Китаем и закупать компоненты и минералы у США и их партнеров. При этом в сложившейся ситуации РК вынуждена поддерживать своих производителей автомобильных аккумуляторов и выделит на это в течение следующих пяти лет 5,32 млрд долл⁹.

⁵ [尹국빈방미] 코닝, 15억달러 추가투자 발표...대통령실 "총 59억달러 유치" [[Государственный визит в США] Corning объявляет о дополнительных инвестициях в размере 1,5 млрд долл... Офис президента «привлекает в общей сложности 5,9 млрд долл.»] // 연합뉴스 26.04.2023 URL: https://www.yna.co.kr/view/AKR20230426019800001?section=politics/all&site=major_news01 (дата обращения: 02.01.2023).

⁶ FACT SHEET: Republic of Korea State Visit to the United States // The White House 26.04.2023 URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/fact-sheet-republic-of-korea-state-visit-to-the-united-states/> (дата обращения: 01.05.2023).

⁷ Закон о снижении инфляции, подписанный президентом Джозефом Байденом 16 августа 2022 г., в числе прочего устанавливает правила для новых субсидий на электромобили. Закон требует от автопроизводителей закупать определенный процент критических минералов для автомобильных аккумуляторов в Соединенных Штатах или у партнеров США по свободной торговле. Кроме этого, окончательная сборка автотранспортных средств тоже должны проходить на территории Северной Америки. При соблюдении всех требований автопроизводители могут претендовать на новые федеральные льготы США.

⁸ Treasury Releases Proposed Guidance on New Clean Vehicle Credit to Lower Costs for Consumers, Build U.S. Industrial Base, Strengthen Supply Chains // U.S. Department of the Treasury 31.03.2023 URL: <https://home.treasury.gov/news/press-releases/jy1379> (дата обращения: 03.05.2023).

⁹ Heekyong Yang. South Korea to offer \$5.3 bln in financing to support battery investment in North America // Reuters 07.04.2023 URL: <https://www.reuters.com/business/autos-transportation/south-korea-offer-53-bln-financing-support-battery-investment-north-america-2023-04-07/> (дата обращения: 02.05.2023).



Что касается автопроизводителей РК и закона о снижении инфляции, то в 2023 г. ни один южнокорейский автоконцерн не вошел в список бенефициаров на получение льгот от правительства США, ситуация может измениться только в конце 2024 г., когда заработает завод Hyundai Motor в штате Джорджия США.

Таким образом, американские инвестиции в размере 5,9 млрд долл. для РК, не только не являются весомым результатом для итогов саммита, но и обнуляются теми вложениями, которые южнокорейское правительство потратит для поддержки своих компаний для работы на американском рынке.

Научно-техническое сотрудничество Южной Кореи и Соединенных Штатов охватывает как производство полупроводников и аккумуляторов, так и сферу чистого водорода, искусственного интеллекта, квантовых и малых ядерных реакторов (ММР), биотехнологий, космоса и 6G. По мнению президента РК, сочетание основных технологий США и передовых производственных мощностей Южной Кореи создаст синергетический эффект, который принесет пользу обеим странам¹⁰.

Тем не менее существует ряд прецедентов, свидетельствующих не о синергетическом эффекте, а об эффекте поглощения экономических и научно-технических возможностей РК их партнерами в лице США. В первую очередь, это касается экспорта атомных технологий. Американская компания Westinghouse 21 октября 2022 г. подала иск против Korea Hydro & Nuclear power (KHNP), во многом, чтобы запретить южнокорейцам свободно экспортировать реакторы. Американская компания заявила, что проект реактора KHNP включает в себя интеллектуальную собственность, лицензированную Westinghouse, и поэтому требует получения разрешения от этой американской компании на экспорт реактора APR1400¹¹. В итоге США отказали РК в возможности принимать участие в строительстве АЭС в Чехии, буквально за 2 недели до американо-южнокорейского саммита, в результате которого решения проблемы с экспортом атомных технологий РК не последовало.

Следующим шагом, ведущим к потере технологического суверенитета с большой вероятностью, станет участие РК в альянсе Chip4, куда также должны выходить США,

¹⁰ 尹, 방미 후 국무회의 주재..."확장된 한미동맹 성과 공유" [После визита в США Юн председательствует на заседании кабинета министров... «Достижения расширенного альянса РК и США»] // YTN 02.05.2023 URL: https://www.ytn.co.kr/_ln/0101_202305021019245519 (дата обращения: 02.05.2023).

¹¹ <https://www.neimagazine.com/news/newssouth-korea-seeks-to-end-dispute-with-westinghouse-10511335>



Япония и Тайвань. Южная Корея еще весной 2022 г. не готова была вступать в новый альянс, однако уже к началу 2023 г. решила, что в кооперации с монополистами полупроводниковой промышленности им будет проще противостоять конкуренции с КНР. Параллельно с участием в альянсе РК планирует самостоятельно развивать полупроводниковую промышленность в стране, однако существует большая вероятность, что США после вступления Южной Кореи в Chip4 не дадут компаниям РК самостоятельно действовать, так же как не дают это делать южнокорейским атомщикам.

Что касается новых направлений сотрудничества, то на полях саммита были подписаны следующие документы и меморандумы о взаимопонимании между южнокорейскими и американскими госструктурами и компаниями:

1. Doosan Enerbility, энергетическая дочерняя компания Doosan Group, подписала трехстороннее соглашение со своим американским партнером NuScale Power и Эксимбанком Кореи для развития сотрудничества в сфере малых модульных реакторов (ММР).

2. HD Korea Shipbuilding & Offshore Engineering, аффилированная с HD Hyundai, и SK E&S, дочерняя компания SK Group, занимающаяся производством сжиженного природного газа, подписали соглашение с двумя американскими партнерами – Plug Power, американской компанией по производству электрооборудования и GE Vernova. Четыре компании будут сотрудничать в проектах, связанных с производством «голубого» водорода¹².

3. Меморандум о взаимопонимании между южнокорейской организацией биотехнологической промышленности (Korea BIO) и организацией биотехнологических инноваций США (BIO). Согласно подписанному документу, компании, с целью стабилизации цепочек поставок не только биофармацевтического сырья, но и всей биоиндустрии, включая здравоохранение, питание, будут сотрудничать по таким вопросам, как совместные исследования, производство, НИОКР и обмен рыночной информацией¹³.

4. Министерством науки и ИКТ РК совместно с агентством NASA было подписано совместное заявление о сотрудничестве в области исследования космоса и космонавтики.

¹² Lee Kyung-min. Doosan, NuScale Power, Eximbank to expand SMR business // The Korean Times 26.04.2023 URL: http://www.koreatimes.co.kr/www/tech/2023/05/419_349841.html (дата обращения: 30.04.2023).

¹³ Lee Han-soo. Korea BIO, US BIO to strengthen bioeconomy partnership // Korea Biomedical Review 26.04.2023 URL: <https://www.koreabiomed.com/news/articleView.html?idxno=20981> (дата обращения: 02.05.2023).



Две страны договорились поэтапно реализовывать программу исследования Луны (в т.ч. в рамках проекта Артемида), проекты в области спутниковой навигационной системы и исследования космоса¹⁴.

Перечисленные проекты представляют интерес не только в экономической сфере, но, в том числе, являются вопросами национальной безопасности двух стран. Более тесное сотрудничество в подобных направлениях поставит Южную Корею в ситуацию, когда она не сможет в будущем, даже при благоприятных экономических факторах, сотрудничать с другими странами, представляющими угрозу для национальной безопасности США. Например, такие страны как, КНР и Россия, по мнению Соединенных Штатов не должны получать доступ к любым высокотехнологическим разработкам, не только с военной, но и с экономической точки зрения. В частности, РК отказалась от российской ракеты для запуска своего спутника Arirang-6¹⁵.

Что касается последствий состоявшегося визита южнокорейской делегации в США для экономических отношений РК и РФ, то информация об экономическом давлении на Россию посредством санкций и экспортных ограничений была внесена в текст совместного заявления президентов РК и США¹⁶. И не случайно, анонсированный РК 24 февраля 2023 г. дополнительный список из 741 позиции в рамках реализации экспортного контроля, был введён в действие с 28 апреля 2023 г., чтобы совпасть с датами визита президента Юна в США.

Отдельное внимание на протяжении всего визита стороны уделяли сотрудничеству в рамках Индо-тихоокеанской экономической структуры (IPEF). В конце 2023 г. Республика Корея планирует провести раунд переговоров IPEF в Пусане¹⁷. Формат IPEF, инициированный США направлен на тесное экономическое сотрудничество 14 стран-членов: Южной Кореи, США, Японии, Австралии, Новой Зеландии, Индии, Индонезии, Таиланда, Малайзии, Сингапура, Вьетнама, Брунея, Филиппин и Фиджи. В основе

¹⁴ NASA서 만난 尹-해리스...리한미 우주협력, 우주동맹으로 진화" [В НАСА прошла встреча с вице-президентом Камалой Харисс... «Космическое сотрудничество Кореи и США перерастает в космический альянс»] // 26.04.2023 URL: https://newsis.com/view/?id=NISX20230426_0002280554 (дата обращения: 03.05.2023).

¹⁵ Южная Корея отказалась от российской ракеты для запуска своего спутника // Новости космонавтики 03.05.2023 URL: <https://novosti-kosmonavtiki.ru/news/85586/> (дата обращения: 03.05.2023).

¹⁶ Full text of joint summit statement between Yoon, Biden// Yonhap, April 27, 2023. URL:<https://en.yna.co.kr/view/AEN20230427001900315?section=search> (дата обращения: 28.04.2023).

¹⁷ FACT SHEET: Republic of Korea State Visit to the United States // The White House 26.04.2023 URL: <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/04/26/fact-sheet-republic-of-korea-state-visit-to-the-united-states/> (дата обращения: 01.05.2023).



инициативы лежит экономическое сотрудничество в четырех главных направлениях, таких как торговля, энергетическая безопасность и декарбонизация, цепочки поставок, борьба с коррупцией и налоговое регулирование. Основной задачей IPEF, видится попытка Соединённых Штатов объединить вокруг себя страны для противостояния экономической мощи КНР.

Итогом поездки Юна в США стало недовольство южнокорейских представителей производства полупроводников и автомобилей, поскольку ни один из вопросов, стоящих на повестке по регулированию экспортных барьеров и получения дополнительных льгот от правительства США, решен не был. В очередной раз из Белого дома поступали обещания разобраться в ситуации и найти удобный формат сотрудничества для южнокорейских предпринимателей, однако подобные заявления звучат с момента принятия закона о борьбе с инфляцией или экспортных ограничений на полупроводниковую продукцию и оборудование¹⁸ в КНР без каких-либо уступок со стороны США¹⁹.

В южнокорейском обществе итоги саммита также подверглись жесткой критике. Среди граждан РК растет понимание того, что антикитайский курс США может нанести серьезный ущерб китайско-южнокорейским отношениям и поставить экономику Южной Кореи в полную зависимость от Соединенных Штатов. Отсутствие прогресса по IRA и ограничениям на экспорт чипов в КНР вызвало возмущение в частности среди молодых южнокорейцев, ведь производство автомобилей и чипов являются наиболее важными отраслями для РК и сокращение такого производства приведет к очередной волне безработицы в стране²⁰.

Прошедший в 20-х числах апреля 2023 г. шестидневный визит президента Юн Сок Ёля в США дает возможность не только оценить новые направления для сотрудничества, обозначенные непосредственно во время встречи двух лидеров, но и дать оценку процессам происходящим во внешнеэкономических связях Сеула и Вашингтона на протяжении последнего года. В настоящий момент Южная Корея продолжает свой путь по

¹⁸ В пакет мер, принятых Соединенными Штатами в октябре 2022 г., вошли следующие пункты: строгое ограничение на экспорт в КНР оборудования и микросхем, а также запрет гражданам и организациям США на работу с китайскими производителями чипов. Кроме этого, без получения специального разрешения произведенные с использованием американских технологий чипы для высокопроизводительных вычислительных систем, суперкомпьютеров и систем искусственного интеллекта (AI) могут продаваться в Китай только при наличии лицензии на экспорт. Компании РК получили год отсрочки от механизмов экспортного контроля до октября 2023 г.

¹⁹ Jo He-rim. Chaebol chiefs have hands full after summit // The Korean Herald 01.05.2023 URL: <https://www.koreaherald.com/view.php?ud=20230501000558> (дата обращения: 03.05.2023).

²⁰ After warmth from Biden, South Korea's leader faces a different tune at home // The Japan Times 30.04.2023 URL: <https://www.japantimes.co.jp/news/2023/04/30/asia-pacific/politics-diplomacy-asia-pacific/south-korea-yoon-suk-yeol-foreign-polic-y-criticism/> (дата обращения: 03.04.2023).



А. Зуева
Об итогах визита президента РК в США:
экономические аспекты
04.05.2023
Институт Китая и современной Азии РАН

интеграции в экономику США, постепенно теряя свой технологический и экономический суверенитет. Подобные тенденции будут усиливаться в кратко- и среднесрочной перспективе, оказывая негативное влияние на возможность принимать РК самостоятельные решения в экономическом развитии своей страны.

Исполнитель: Зуева Александра Георгиевна, научный сотрудник Центра корейских исследований Института Китая и современной Азии (ИКСА) РАН.